



**Ministerio de Salud**  
**Programa de Fortalecimiento de Redes Integradas de Servicios de Salud**  
**Préstamo 3615/OC-PN - Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y el**  
**Gobierno de la República de Panamá**

Informe de los Auditores Independientes y Estados Financieros

Por el año terminado el 31 de diciembre de 2019

Ministerio de Salud  
Programa de Fortalecimiento de Redes Integradas de Servicios de Salud  
Préstamo 3615/OC-PN - Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y el  
Gobierno de la República de Panamá

CONTENIDO

---

INFORME DE LOS AUDITORES INDEPENDIENTES	I - IV
---	--------

---

ESTADOS FINANCIEROS

Estado de Efectivo Recibido y Desembolsos Efectuados	1
Estado de Inversiones Acumuladas	2
Notas a los Estados Financieros	4 - 13

---

## INFORME DE LOS AUDITORES INDEPENDIENTES

Unidad de Gestión de Salud Administrativa y Financiera (UGSAF) del  
Programa de Fortalecimiento de Redes Integradas de Servicios de Salud  
Panamá, República de Panamá

### *Opinión*

Hemos auditado los estados financieros básicos del Programa de Fortalecimiento de Redes Integradas de Servicios de Salud (el Programa) del Contrato de Préstamo No.3615/OC-PN del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y con aportes del Gobierno de la República de Panamá, los cuales comprenden el Estado de Inversiones Acumuladas y el Estado de Flujos de Efectivo Recibido y Desembolsos efectuados por el año terminado el 31 de diciembre de 2019 y las notas a los estados financieros, incluyendo un resumen de las políticas contables significativas.

En nuestra opinión, los estados financieros adjuntos del Programa de Fortalecimiento de Redes Integradas de Servicios de Salud (el Programa) del Contrato de Préstamo No.3615/OC-PN del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y con aportes del Gobierno de la República de Panamá, por el año terminado el 31 de diciembre de 2019, han sido preparados, en todos los aspectos importantes de conformidad con los requerimientos establecidos en la cláusula contractual 5.02 (a) de las Estipulaciones Especiales del Contrato de Préstamo No.3615/OC-PN y en el Instructivo de Informes Financieros y Auditoría Externa de las Operaciones Financiadas por el Banco Interamericano de Desarrollo (BID).

### *Bases de la Opinión*

Efectuamos nuestra auditoría de conformidad con las Normas Internacionales de Auditoría. Nuestras responsabilidades con base en esas normas se describen con más detalle en la sección Responsabilidad del Auditor en Relación con la Auditoría de los Estados Financieros de nuestro informe. Somos independientes de la Unidad de Gestión de Salud Administrativa y Financiera (UGSAF) (la Unidad Ejecutora) de conformidad con el Código de Ética para Profesionales de la Contabilidad del Consejo de Normas Internacionales de Ética para Contadores (Código de Ética del IESBA) junto con los requerimientos de ética, que son relevantes para nuestra auditoría de los estados financieros en la República de Panamá, y hemos cumplido con nuestras otras responsabilidades éticas de conformidad con estos requerimientos y con el Código de Ética del IESBA. Consideramos que la evidencia de auditoría que hemos obtenido es suficiente y apropiada para proporcionar una base para nuestra opinión de auditoría.

Unidad de Gestión de Salud Administrativa y Financiera (UGSAF) del  
Programa de Fortalecimiento de Redes Integradas de Servicios de Salud  
Panamá, República de Panamá

## Énfasis de Asunto

Sin calificar nuestra opinión, llamamos la atención sobre la Nota 2 de los estados financieros en la que se describe la base contable. Los estados financieros han sido preparados para asistir al Programa de Fortalecimiento de Redes Integradas de Servicios de Salud (el Programa) en cumplimiento de los requisitos establecidos en el Contrato de Préstamo No.3615/OC-PN y en el Instructivo de Informes Financieros y Auditoría Externa de las Operaciones Financiadas por el Banco Interamericano de Desarrollo (BID). En consecuencia, los estados financieros pueden no ser apropiados para otra finalidad. Nuestro informe está destinado únicamente para la Unidad Ejecutora del Programa y el Banco Interamericana de Desarrollo, y no debería ser distribuido o utilizado por otros usuarios, diferentes del Banco o de la Unidad Ejecutora del Programa. Sin embargo, este informe puede convertirse en un documento público, en cuyo caso su distribución no sería limitada. Nuestra opinión no ha sido modificada en relación con esta cuestión.

## *Responsabilidades de la Unidad Ejecutora del Programa sobre los Estados Financieros Básicos*

La unidad ejecutora del Programa es responsable por la preparación y presentación razonable de estos estados financieros de conformidad con los requerimientos establecidos en la cláusula contractual No. 5.02 (a) y con los términos del Contrato de Préstamo No.3615/OC-PN del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y en el Instructivo de Informes Financieros y Auditoría Externa de las Operaciones Financiadas por el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), así como por el control interno que la unidad ejecutora del Programa determine necesario para permitir la preparación de estos estados financieros que estén libres de representación errónea de importancia relativa, ya sea debido a fraude o error.

En la preparación de los estados financieros, la unidad ejecutora del Programa también es responsable de evaluar la capacidad del Programa para continuar como un negocio en marcha, revelando, en su caso, los asuntos relativos a su continuidad como un negocio en marcha y utilizando la base de contabilidad de negocio en marcha, a menos que la unidad ejecutora del Programa tenga la intención de liquidar el Programa o de cesar operaciones, o no tiene otra alternativa más realista de hacerlo.

Los encargados de la unidad ejecutora del Programa son responsables de la supervisión de proceso de información financiera del Programa.

Unidad de Gestión de Salud Administrativa y Financiera (UGSAF) del  
Programa de Fortalecimiento de Redes Integradas de Servicios de Salud  
Panamá, República de Panamá

### *Responsabilidades del Auditor en Relación con la Auditoría de los Estados Financieros Básicos*

Nuestros objetivos son obtener una seguridad razonable sobre si los estados financieros básicos en su conjunto están libres de representación errónea de importancia relativa, ya sea debido a fraude o error, y para emitir el informe de los auditores que incluye nuestra opinión. Seguridad razonable es un alto nivel de seguridad, pero no garantiza que una auditoría llevada a cabo de conformidad con las Normas Internacionales de Auditoría siempre detectará un error de importancia relativa, cuando éste exista. Los errores pueden surgir debido a fraude o error y son considerados de importancia relativa si, individualmente o en su conjunto, puede preverse razonablemente que influyan en las decisiones financieras que tomen los usuarios con base en estos estados financieros básicos.

Como parte de una auditoría de conformidad con Normas Internacionales de Auditoría, aplicamos nuestro juicio profesional y mantenemos un escepticismo profesional durante toda la auditoría. Nosotros también:

- Identificamos y evaluamos los riesgos de errores de importancia relativa en los estados financieros básicos, ya sea debido a fraude o error, diseñamos y realizamos los procedimientos de auditoría para responder a esos riesgos; y obtuvimos evidencia de auditoría que sea suficiente y apropiada para proporcionar una base para nuestra opinión de auditoría. El riesgo de no detectar un error de importancia relativa debido a fraude es mayor que uno resultante de un error de importancia relativa debido a error, ya que el fraude involucra colusión, falsificación, omisiones intencionales, manifestaciones intencionalmente erróneas, o la evasión del control interno.
- Obtuvimos un conocimiento del control interno relevante para la auditoría, con el fin de diseñar los procedimientos de auditoría que sean apropiados en las circunstancias, pero no con el propósito de expresar una opinión sobre la efectividad del control interno del Programa.
- Evaluamos lo apropiado de las políticas contables utilizadas y la razonabilidad de las estimaciones contables y la correspondiente información revelada por la unidad ejecutora del Programa.

Unidad de Gestión de Salud Administrativa y Financiera (UGSAF) del  
Programa de Fortalecimiento de Redes Integradas de Servicios de Salud  
Panamá, República de Panamá

- Concluimos sobre lo apropiado del uso por parte de la unidad ejecutora del Programa de la base de contabilidad de negocio en marcha y, con base en la evidencia de auditoría obtenida, concluimos si existe o no una incertidumbre de importancia relativa con eventos o condiciones que puedan crear una duda importante sobre la capacidad del Programa para continuar como un negocio en marcha. Si concluimos que existe una incertidumbre de importancia relativa, se requiere que llamemos la atención en nuestro informe de auditoría sobre la información a revelar respectiva en los estados financieros; si dicha información a revelar no es adecuada o es insuficiente, se requiere modificar nuestra opinión.

Nuestras conclusiones se basan en la evidencia de auditoría obtenida hasta la fecha de nuestro informe de auditoría. Sin embargo, eventos o condiciones futuras pueden ser causa que el Programa deje de continuar como un negocio en marcha.

- Evaluamos la presentación en su conjunto, la estructura y contenido de los estados financieros, incluyendo la información revelada, y si los estados financieros representan las transacciones y eventos subyacentes de un modo que logran una presentación razonable.

Nos comunicamos con los encargados de la unidad ejecutora del Programa en relación con, entre otros asuntos, el alcance y el momento de realización de la auditoría, y los hallazgos importantes de la auditoría, incluyendo cualquier deficiencia significativa del control interno que identifiquemos durante nuestra auditoría.



31 de julio de 2020.  
Panamá, República de Panamá.

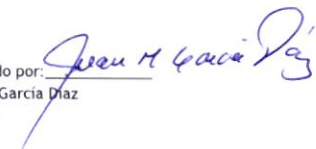
MINISTERIO DE SALUD  
PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO DE REDES INTEGRADAS DE SERVICIOS DE SALUD


Contrato de Préstamo 3615/OC-PN - Banco Interamericano de Desarrollo (BID)  
y el Gobierno de la República de Panamá

ESTADO DE EFECTIVO RECIBIDO Y DESEMBOLSOS EFECTUADOS  
Por el año terminado el 31 de diciembre de 2019  
(Expresados en Dólares de los Estados Unidos de América)

	ACUMULADO AL 31 DICIEMBRE 2019			2019			ACUMULADO AL 31 DE DICIEMBRE DE 2018		
	BID	LOCAL	TOTAL	BID	LOCAL	TOTAL	BID	LOCAL	TOTAL
<b>Efectivo Recibido</b>									
Anticipo de fondo recibido	US\$ 81,685,200	US\$ -	US\$ 81,685,200	US\$ 10,775,000	-	US\$ 10,775,000	US\$ 70,910,200	US\$ -	US\$ 70,910,200
Pagos directos	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Transferencia recibida - aporte Gobierno Local	-	12,384,055	12,384,055	-	(195,982)	(195,982)	-	12,580,037	12,580,037
<b>Total efectivo recibido</b>	<b>81,685,200</b>	<b>12,384,055</b>	<b>94,069,255</b>	<b>10,775,000</b>	<b>(195,982)</b>	<b>10,579,018</b>	<b>70,910,200</b>	<b>12,580,037</b>	<b>83,490,237</b>
<b>Desembolsos Efectuados</b>									
Pagos directos	US\$ -	-	US\$ -	US\$ -	-	US\$ -	US\$ -	-	US\$ -
Anticipos justificados	53,101,131	-	53,101,131	11,776,867	-	11,776,867	41,324,264	-	41,324,264
Pagos realizados	26,811,559	6,823,750	33,635,309	12,662,264	3,981,653	16,643,917	14,149,295	2,842,097	16,991,392
<b>Desembolsos efectuados en el periodo</b>	<b>79,912,690</b>	<b>6,823,750</b>	<b>86,736,440</b>	<b>24,439,131</b>	<b>3,981,653</b>	<b>28,420,784</b>	<b>55,473,559</b>	<b>2,842,097</b>	<b>58,315,656</b>
<b>Efectivo disponible al final del año:</b>	<b>US\$ 1,772,510</b>	<b>US\$ 5,560,305</b>	<b>US\$ 7,332,815</b>	<b>\$ (13,664,131)</b>	<b>\$ (4,177,635)</b>	<b>\$ (17,841,766)</b>	<b>US\$ 15,436,641</b>	<b>US\$ 9,737,940</b>	<b>US\$ 25,174,581</b>

BID - Banco Interamericano de Desarrollo  
GOP - Gobierno de Panamá

Preparado por:   
Juan M. García Díaz  
Contador

  
Aprobado por: \_\_\_\_\_  
Dr. Félix Filós  
Director UGSAF

Las notas adjuntas son parte integral de los estados financieros básicos.

MINISTERIO DE SALUD  
PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO DE REDES INTEGRADAS DE SERVICIOS DE SALUD  
Contrato de Préstamo 3615/OC-PH - Banco Interamericano de Desarrollo (BID)  
y el Gobierno de la República de Panamá

ESTADO DE INVERSIONES ACUMULADAS  
Para los años terminados el 31 de diciembre de 2019  
(Expresados en Dólares de los Estados Unidos de América)

Categorías y Subcategorías de Inversión Según Contrato/Convenio				Inversiones Acumuladas al 31 de diciembre de 2018			Operaciones del Período			Inversiones Acumuladas al 31 de diciembre de 2019			Saldo Disponible por Categorías y Subcategorías de Inversión			
No	(LMS1)	Presupuesto del Proyecto														
		BID	GOP	TOTAL APORTES	BID	GOP	TOTAL	BID	GOP	TOTAL	BID	GOP	TOTAL	BID	GOP	TOTAL
1	Ampliación de la cobertura y consolidación de las redes integradas de salud	113,149,384	30,527,961	143,677,345	52,711,810	1,759,352	54,471,162	24,124,898	2,855,800	26,980,698	76,836,708	4,615,152	81,451,860	36,312,676	25,912,809	62,225,485
2	Componente 2: Mejora de la calidad de los servicios	17,459,000	172,680	17,631,680	136,176	39,805	175,981	175,865	18,781	194,646	312,041	58,586	370,627	17,146,959	114,094	17,261,053
3	Componente 3: Apoyo a los sistemas de gestión, monitoreo y evaluación	6,277,900	361,663	6,639,563	2,292,711	380,242	2,672,953	123,153	37,058	160,211	2,415,864	417,300	2,833,164	3,862,036	(55,637)	3,806,399
	Administración y seguimiento	3,113,716	2,937,696	6,051,412	332,862	662,698	995,560	15,215	1,070,014	1,085,229	348,077	1,732,712	2,080,789	2,765,639	1,204,984	3,970,623
	TOTAL INVERSIÓN EN PROYECTOS	140,000,000	34,000,000	174,000,000	55,473,559	2,842,097	58,315,656	24,439,131	3,981,653	28,420,784	79,912,690	6,823,750	86,736,440	60,087,310	27,176,250	87,263,560
	Porcentaje PARI-PASSU	80.46%	19.54%	100.00%	95.13%	4.87%	100.00%	85.99%	14.01%	100.00%	92.13%	7.87%	100.00%	68.86%	31.14%	100.00%
	Porcentaje de Ejecución							17.46%	11.71%	16.33%	57.08%	20.07%	49.85%	52.92%	78.93%	50.15%

Preparado por:  
Juan M. García Díaz  
Contador

Aprobado por:  
Dr. Félix Fillos  
Director UGSAF

Las notas adjuntas son parte integral de los estados financieros básicos .

## 1. Descripción del Programa

El Programa tiene como objetivo mejorar las condiciones de salud y nutrición de la población en situación de pobreza y pobreza extrema, y contribuir a la reducción de la mortalidad materna e infantil y de las enfermedades no transmisibles (ENT) a través de una mayor cobertura y calidad de los servicios de salud.

De manera específica, el Programa busca: (i) aumentar la cobertura y consolidar redes integradas de servicios para garantizar la armonización de acciones de proveedores en el primer y segundo nivel de atención; (ii) mejorar la calidad de los servicios de salud según el ciclo de vida y con pertinencia cultural; y (iii) fortalecer la capacidad institucional y de gestión del MINSA a nivel central y regional que le permita valerse de herramientas de planeación

Costo del Proyecto: El costo total del Programa se estima en USD174,000,000, de los cuales USD140,000,000 serán financiados por el Banco Interamericano de Desarrollo y USD34,000,000 serán de contrapartida local. La ejecución del Proyecto estará a cargo del Ministerio de Salud.

El Proyecto comprende los siguientes componentes y subcomponentes:

### **Componente 1: Ampliación de la cobertura y consolidación de las redes integradas de salud.**

El objetivo de este componente es aumentar la cobertura de servicios de la Cartera de Prestaciones Priorizadas ("CPP") de la población de áreas rurales de difícil acceso y comarcas indígenas mediante la consolidación y operación de redes integradas de servicios, la consolidación del modelo de pago per cápita y por desempeño para proveedores y el acompañamiento técnico al proceso de armonización de las acciones de los proveedores en el primer y segundo nivel de atención.

Para lograr este objetivo, el componente propone la ejecución de actividades enmarcadas en tres subcomponentes (i) Ampliación de cobertura; (ii) Mejoramiento del modelo per cápita y por desempeño; y (iii) Consolidación de redes integradas en Salud.

#### **Subcomponente 1.1: Ampliación de cobertura**

financiará los pagos per cápita, definidos como el monto que se destina al aseguramiento de la provisión de la CPP para cada individuo incorporado como beneficiario del Programa, el cual corresponde al cálculo del costo unitario promedio de recursos monetarios de la provisión de la CPP, asociado a cada beneficiario por un año.

Notas a los Estados Financieros  
Por el año terminado el 31 de diciembre de 2019  
*(Cifras en Dólares Estadounidenses)*

---

Los pagos per cápita incluirán en su cálculo: (i) la provisión de servicios por las Unidades Básicas de Atención ("UBA") del Ministerio de Salud ("MINSA") y por las Organizaciones Extra Institucionales ("OE"); (ii) los costos de los recursos humanos adicionales contratados por las Direcciones Regionales de Salud ("DRS") para las UBA del MINSA o por las OE, incluyendo el equipo de gestión, el equipo básico de salud y el equipo comunitario; y (iii) los costos de los insumos, materiales, movilización, bienes y equipos adquiridos por las DRS y UBA del MINSA o por las OE, relacionados con la prestación de los servicios de la CPP.

Los gastos elegibles en este subcomponente son: (i) el pago en función de las comunidades visitadas, población protegida, población atendida y los días de atención (logros de cobertura); (ii) el pago con base en el cumplimiento de los respectivos indicadores de desempeño y calidad de los servicios; y (iii) el pago en función de la satisfacción de los usuarios. Los pagos referentes a los logros de cobertura representarán hasta el equivalente del 62%, los pagos vinculados a los logros de los indicadores de desempeño hasta el equivalente al 30%, y los pagos referentes a la satisfacción de los usuarios hasta el equivalente al 8% de los pagos per cápita. Los pagos descritos en los numerales (i) y (ii) serán validados por la Auditoría Técnica Externa ("ATE"), y los pagos a que hace referencia el numeral (iii) serán validados por la Auditoría Social y de Responsabilidad Social. El MINSA analizará y realizará la evaluación y el monitoreo de la información relacionada con los pagos per cápita.

**Subcomponente 1.2: Mejoramiento del modelo de pago per cápita y por desempeño.**

Financiará asistencia técnica para: el diseño e implementación de 12 convenios de gestión, entre las Direcciones Regionales de Salud y prestadores de servicios (del MINSA y OE), para que estos últimos garanticen el acceso, uso y calidad en la oferta de servicios priorizados. Se financiarán los servicios de consultoría de la ATE para validar las coberturas e indicadores de desempeño.

**Subcomponente 1.3: Consolidación de redes integradas en salud**

Financiará servicios para: (i) la elaboración de la metodología de conformación de redes de servicios de salud; (ii) la capacitación del personal de salud para la operación de las redes; (iii) la formulación de la normatividad ministerial necesaria para la conformación oficial del sistema de redes; (iv) la definición de un plan de implementación de la red de servicios de salud; y (v) la puesta en marcha de una estrategia de organización y funcionamiento de plataformas comunitarias. Se financiarán apoyos económicos a promotores y mujeres embarazadas bajo el Programa de Apoyos Comunitarios a la Salud Materno Infantil ("PACO"), que permitan aumentar la asistencia de mujeres embarazadas a servicios de salud.

## **Componente 2: Mejoramiento de la atención especializada materna y neonatal**

El objetivo de este componente es mejorar la calidad de los servicios de salud y nutrición de la población de comarcas indígenas y áreas rurales de difícil acceso. Para lograr el objetivo, la provisión de servicios será adecuada al ciclo de vida de los beneficiarios, se introducirán medidas modernas de aseguramiento de la calidad y se asegurará la pertinencia cultural de las intervenciones.

Para lograr este objetivo, el componente propone la ejecución de actividades enmarcadas en dos subcomponentes:

### **Subcomponente 2.1: Habilitación del primer y segundo nivel de atención**

Financiará asistencia técnica para la actualización y puesta en marcha de la norma nacional, que contenga los estándares mínimos de habilitación de los establecimientos de salud. Se financiarán obras y rehabilitaciones, así como equipamiento para mejorar la infraestructura básica de 37 centros de salud priorizados para la atención de salud materna e infantil, y de cuatro hospitales de área de referencia para las comarcas indígenas.

### **Subcomponente 2.2: Definición e implementación de una estrategia de aseguramiento de la calidad en la prestación.**

Financiará asistencia técnica para: (i) la actualización y optimización de la composición de la CPP en salud y nutrición (Atención Integral de la Niñez en la Comunidad ("AIN-C")) mediante el diseño o adecuación y la implementación de los protocolos de atención; (ii) la capacitación del personal para la aplicación de protocolos actualizados; (iii) el diseño de una estrategia y plan de aseguramiento de la calidad de servicios de salud materna e infantil; y (iv) la puesta en operación de comités de mejora de la calidad que velen por el logro de los objetivos acordados.

## **Componente 3: Apoyo a los sistemas de gestión, monitoreo y evaluación.**

El objetivo de este componente es fortalecer la capacidad institucional y de gestión del MINSA y de otros actores mediante la dotación de herramientas de planeación, gestión y monitoreo, que garanticen la continuidad, calidad, eficiencia y equidad y en la prestación de servicios de salud y nutrición.

Notas a los Estados Financieros  
Por el año terminado el 31 de diciembre de 2019  
*(Cifras en Dólares Estadounidenses)*

---

Para lograr este objetivo, el componente propondrá la ejecución de actividades enmarcadas en dos subcomponentes, a saber:

**Subcomponente 3.1: Fortalecimiento de capacidades del nivel nacional.:**

A nivel central, se financiarán servicios para (i) la optimización y operación del sistema de información de salud mediante la creación de una plataforma informática unificada en la que se compatibilicen los tres sistemas existentes: el Sistema de Registros Estadísticos de Salud ("SIREGES"), el Sistema de Información Estadística de Salud ("SIES") y el Sistema Electrónico de Información de Salud ("SEIS"); y (ii) el diseño e incorporación de ajustes a los reglamentos y manuales operativos del Programa, que incluya la descripción de los procesos y el funcionamiento de las redes y micro redes. Dentro de este subcomponente, se financiará la adecuación básica de las instalaciones del MINSA a nivel central.

**Subcomponente 3.2: Fortalecimiento de Capacidades a nivel regional y local:**

Financiará asistencia técnica para: (i) el fortalecimiento de las capacidades de operación, supervisión, y evaluación de la prestación bajo el nuevo esquema de redes integradas y el modelo de pago per cápita y por desempeño por medio de la creación de tableros de control con la información por proveedor y agregada a nivel regional y nacional; y (ii) el desarrollo de actividades de capacitación de prestadores en el uso de módulos pertinentes de la plataforma informática unificada.

**Subcomponente 3.3: Gestión de la información y evaluación.:**

Financiará servicios para diseñar y realizar: (i) las evaluaciones de impacto y cualitativa de los PACO y de AIN-C; (ii) la evaluación del modelo de pago por desempeño; (iii) el diseño e implementación de la Encuesta Nacional de Salud; y (iv) el diseño y puesta en marcha de una estrategia de comunicación que permita dar a conocer los avances y resultados del Programa.

**Componente 4: Administración y Seguimiento:**

Los gastos elegibles en serán de Administración y seguimiento son: (i) Auditoría financiera del programa (ii) Contratación de consultores para el funcionamiento de la unidad ejecutora y para áreas clave del proyecto y (iii) Costos operativos del Comité Directivo del Programa (CODIPRO) y la UGAF del MINSA.

Notas a los Estados Financieros  
Por el año terminado el 31 de diciembre de 2019  
(Cifras en Dólares Estadounidenses)

2. Principales Políticas Contables

*Base de contabilidad de efectivo*

Los estados financieros básicos se prepararon sobre la base de efectivo, el cual consiste en registrar los desembolsos en el momento en que se hace efectivo el pago y los fondos cuando se reciben. Esta práctica difiere de las Normas Internacionales de Información Financiera (NIIF), de acuerdo con las transacciones deben ser registradas a medida que se incurren y no cuando se pagan.

**Unidad monetaria**

Los estados financieros básicos del Proyecto han sido preparados en (USD) dólar de los Estados Unidos de América. La unidad monetaria de la República de Panamá es el balboa. El balboa está a la par y es de libre cambio con el dólar de los Estados Unidos de América y es convertible libremente.

3. Efectivo disponible

El efectivo disponible al 31 de diciembre, depositado en las cuentas bancarias del Programa, se detalla a continuación:

	2019	2018
Banco Nacional de Panamá		
Cuenta Bancaria (No.10000202284) aporte BID	1,772,510	15,436,641
Cuenta Bancaria (No.10000202300) aporte Local	546,948	557,953
Cuenta CUT (No.200801200470) aporte Local	5,013,357	9,179,987
	<u>7,332,815</u>	<u>25,174,581</u>

4. Anticipos de fondos pendientes de justificación

Al 31 de diciembre de 2019 se mantienen fondos pendientes de justificación de aporte externo, por USD14,434,774. De este total USD12,662,264 corresponden a cheques emitidos, registrados en el estado de inversiones del Programa y USD1,772,510 corresponde al saldo del anticipo que está en la cuenta bancaria del Banco Nacional de Panamá.

	2019	2018
Saldos de anticipos al comienzo del período	15,436,641	15,109,364
Anticipos de fondos recibidos	10,775,000	24,759,238
Anticipos justificados durante el período	(11,776,867)	(19,740,754)
Anticipos pendientes por justificar	(12,662,264)	(4,691,207)
Saldo de anticipos al cierre del período	<u>1,772,510</u>	<u>15,436,641</u>

De acuerdo con el Contrato 3615/OC-PN se utiliza la modalidad de "Anticipos de Fondos" y se debe revelar entre períodos.

Notas a los Estados Financieros  
Por el año terminado el 31 de diciembre de 2019  
(Cifras en Dólares Estadounidenses)

**5. Fondos de Contrapartida Nacional**

El Gobierno de la República de Panamá, se comprometió a aportar la suma de USD4,000,000 en concepto de contrapartida local para ejecutar RRHH del Programa el año 2019. Al 31 de diciembre de 2019, según los registros en libros, el Gobierno ha aportado la suma total de USD3,593,096. En el 2019 se recibió asignación por USD192,322. La asignación presupuestaria correspondiente a los meses de noviembre y diciembre de 2018 por USD18,600 se recibió en febrero de 2019. Sin embargo, en el mes de mayo de 2019 el Estado retiró de la Cuenta Única del Tesoro la suma de USD4,000,000.00 por fondos no devengados.

**6. Adquisición de bienes**

Al 31 de diciembre de 2019, se ha invertido en concepto de bienes para el Programa la suma de USD226,901. A continuación, se presenta el detalle de estos:

	2019	2018
Mobiliario y enseres	956	555
Equipo terrestre	96,000	-
Equipo de informática	-	105,741
Equipo de oficina	-	5,043
Otros equipos	129,945	-
	<u>226,901</u>	<u>111,339</u>

Estos bienes se encuentran en custodia de la Unidad de Gestión de Salud Administrativa y Financiera (UGSAF), la Dirección de Provisión de Servicios de Salud (DPSS) y la Dirección Regional de Salud de Darién.

**7. Categorías de inversión**

Las Inversiones Acumuladas del Proyecto, al 31 de diciembre de 2019, ascienden a la suma de USD86,736,440 desglosado en las siguientes categorías de inversión.

	2019	2018
Ampliación de la cobertura y consolidación de redes integradas de salud	81,451,860	54,471,162
Mejora de la calidad de los servicios	370,627	175,981
Apoyo a los sistemas de gestión, monitoreo y evaluación	2,833,164	2,672,953
Administración y seguimiento	2,080,789	995,560
	<u>86,736,440</u>	<u>58,315,656</u>

Ministerio de Salud  
Programa de Fortalecimiento de Redes Integradas de Servicios de Salud  
Préstamo 3615/OC-PN - Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y el  
Gobierno de la República de Panamá

Notas a los Estados Financieros  
Por el año terminado el 31 de diciembre de 2019  
(Cifras en Dólares Estadounidenses)

8. Conciliación entre el estado de flujos de efectivo y el estado de inversiones acumuladas

Los registros realizados en el Estado de Inversiones Acumuladas, comparados con Estado de Flujo de Efectivo, no reflejan diferencia.

	Estado de flujos de efectivo	Estado de inversiones acumuladas
Desembolsos efectuados al 31 de diciembre de 2018	58,315,656	58,315,656
Del 1 de enero al 31 de diciembre de 2019	28,420,784	28,420,784
Desembolsos acumulados al 31 de diciembre de 2019	<u>86,736,440</u>	<u>86,736,440</u>

9. Conciliación de los Registros del Programa con los Registros del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) por categorías de inversión

2019			
Categorías y subcategorías de inversión según Contratos/Convenio	LMS1/BID	Registros contables MINSA	Anticipos pendientes de justificación
1. Ampliación de cobertura	64,257,039	76,836,708	(12,579,669)
2. Mejora de la calidad	281,241	312,041	(30,800)
3. Apoyo a los sistemas de gestión, monitoreo y evaluación	2,364,228	2,415,864	(51,636)
4. Administración y seguimiento	347,918	348,077	(159)
	<u>67,250,426</u>	<u>79,912,690</u>	<u>(12,662,264)</u>

El anticipo por justificar al BID de USD14,434,774 está desglosado de la siguiente forma: USD12,662,264 de pagos realizados, no justificados y USD1,772,510 (Nota 3) de saldo en la cuenta del Banco Nacional de Panamá.

2018			
Categorías y subcategorías de inversión según Contratos/Convenio	LMS1/BID	Registros contables MINSA	Anticipos pendientes de justificación
1. Ampliación de cobertura	48,247,841	52,711,810	(4,463,969)
2. Mejora de la calidad	92,350	136,176	(43,826)
3. Apoyo a los sistemas de gestión, monitoreo y evaluación	2,118,573	2,292,711	(174,138)
4. Administración y seguimiento	323,588	332,862	(9,274)
	<u>50,782,352</u>	<u>55,473,559</u>	<u>(4,691,207)</u>

Ministerio de Salud  
Programa de Fortalecimiento de Redes Integradas de Servicios de Salud  
Préstamo 3615/OC-PN - Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y el  
Gobierno de la República de Panamá

Notas a los Estados Financieros  
Por el año terminado el 31 de diciembre de 2019  
(Cifras en Dólares Estadounidenses)

10. Compromisos

El Programa de Fortalecimiento de Redes Integradas de Servicios de Salud presenta sus estados financieros básicos sobre la base de efectivo; sin embargo, mantiene un auxiliar de las inversiones en proceso y deuda flotante, que no es más que los compromisos adquiridos, a través del procedimiento de licitación, para lo cual se estipula el monto total del convenio y el pari-passu, acordado en el Plan Operativo Anual (POA) del período en que se lleva a cabo el contrato.

A continuación, un detalle de los compromisos:

No.	Compromisos por contratos	Contratos	Aporte BID	Aporte local	Total
1	Inmobiliaria Golden Properties, Inc.	061-2017-FORIS	-	9,467	9,467
2	María Inés Martin	014-2018-FORIS	27,809	8,368	36,177
3	Laboratorio Industrial Farmacéutico, S. A. (LIFAR, S. A.)	021-2018-FORIS	586,599	-	586,599
4	C. G. HASETH & CIA	022-2018-FORIS	177,427	-	177,427
5	Patricia Durango Delvasto	024-2018-FORIS	5,850	-	5,850
6	Julio Ayala Bertoli	027-2018-FORIS	10,800	756	11,556
7	Instituto Conmemorativo Gorgas	S/N	2,068,867	144,821	2,213,688
8	Liga de la Salud, S. A.	032-2016-PMEFSS y FORIS	298,627	-	298,627
9	Cinam, S. A.	034-2016-PMEFSS y FORIS	145,020	-	145,020
10	Ic Group Inc.	035-2016-PMEFSS y FORIS	100,184	-	100,184
11	Prodeso	036-2016-PMEFSS y FORIS	220,913	-	220,913
12	Consortio Salud Integral/APASAN	037-2016-PMEFSS y FORIS	342,064	-	342,064
13	Axa Assistance Panamá, S. A.	038-2016-PMEFSS y FORIS	171,961	-	171,961
14	Salud de Todos, LTDA	039-2016-PMEFSS y FORIS	2,731,723	-	2,731,723
15	Fomento e Inversión Social, S. A	040-2016-PMEFSS y FORIS	483,227	-	483,227
16	E-Soft Medical Consulting	041-2016-PMEFSS y FORIS	81,555	-	81,555
17	Región de Salud de Darién	CDG-005-2018-FORIS	78,898	-	78,898
18	Región de Salud de Los Santos	CDG-007-2018-FORIS	14,229	-	14,229
19	Región de Salud de Panamá Oeste	CDG-008-4-2018-FORIS	366,473	-	366,473
20	Región de Salud de Ngäbe Bugle	CDG-011-2018-FORIS	352,137	-	352,137
21	Liga de la Salud, S. A.	010-2019-FORIS	618,569	-	618,569
22	Cinam, S. A.	011-2019-FORIS	720,789	-	720,789
23	IC Group, Inc.	012-2019-FORIS	596,809	-	596,809
24	PRODESO	013-2019-FORIS	492,787	-	492,787
25	E-Soft Medical Consulting	014-2019-FORIS	390,212	-	390,212
26	IC Group, Inc.	013-2019-FORIS	55,735	-	55,735
27	Liga de la Salud, S. A.	015-2019-FORIS	554,170	-	554,170
28	IC Group, Inc.	016-2019-FORIS	209,767	-	209,767
29	Salud de Todos, LTDA	058-2014-PMES y PMEFSS	135,910	-	135,910
30	Global Fundesco	027-040-032-006-012-054	247,249	-	247,249
31	Inmobiliaria Golden Properties, Inc.	002-2019-FORIS	106,168	9,909	116,077
32	BDO Audit, S. A.	069-2019-FORIS	110,350	7,725	118,075
33	Región de Salud de Bocas del Toro	CDG-001-2019-FORIS	148,378	16,682	165,060
34	Región de Salud de Coclé	CDG-002-2019-FORIS	1,395,195	0	1,395,195
35	Región de Salud de Chiriquí	CDG-004-2019-FORIS	1,079,721	42,401	1,122,122
36	Región de Salud de Darién	CDG-005-2019-FORIS	1,009,550	50,047	1,059,597
37	Región de Salud de Herrera	CDG-006-2019-FORIS	493,501	0	493,501
38	Región de Salud de Los Santos	CDG-007-2019-FORIS	296,355	0	296,355
39	Región de Salud de Panamá Este	CDG-008-3-2019-FORIS	205,702	0	205,702
40	Región de Salud de Panamá Oeste	CDG-008-4-2019-FORIS	1,563,682	0	1,563,682
41	Región de Salud de Veraguas	CDG-009-2019-FORIS	943,673	51,437	995,110
42	Región de Salud de Guna Yala	CDG-010-2019-FORIS	1,032,621	62,420	1,095,041
43	Región de Salud de Ngäbe Bugle	CDG-011-2019-FORIS	1,901,472	271,089	2,172,561
	<i>Pasan...</i>		<u>22,572,728</u>	<u>675,122</u>	<u>23,247,850</u>

Ministerio de Salud  
Programa de Fortalecimiento de Redes Integradas de Servicios de Salud  
Préstamo 3615/OC-PN - Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y el  
Gobierno de la República de Panamá

Notas a los Estados Financieros  
Por el año terminado el 31 de diciembre de 2019  
(Cifras en Dólares Estadounidenses)

Compromisos por órdenes de compra:

No.	Compromisos por órdenes de compra	Orden de compra	Aporte BID	Aporte local	Total
	<i>Vienen...</i>		22,572,728	675,122	23,247,850
1	DMC Business, S. A.	4800022959	-	60	60
2	Grupo Soluciones Gerenciales, S. A.	4800025538	-	385	385
3	Lucilda Brock	4800028900	-	6,324	6,324
4	Gilmir Business, S. A.	4800028141	-	56	56
5	Ricardo Perez, S. A.	4800027179	-	120	120
6	Imprenta Troquelado Doble A	4800025088	-	79,180	79,180
7	Almacenes, S. A.	4200127184	-	7,820	7,820
8	Cable & Wireless Panamá, S. A.	4200128338	-	1,110	1,110
9	Agente de Servicios y Soporte Técnico, S. A.	4200135805	-	4,556	4,556
10	Cable & Wireless Panamá, S. A.	4200139673	-	7,800	7,800
11	Cable & Wireless Panamá, S. A.	4200135826	-	43	43
12	Datacom, S. A.	4200162850	-	107	107
13	Panorama Villa, S. A.	4200181942	-	214	214
14	Datacom, S. A.	4200230177	-	161	161
15	Global Pest Co, S. A.	4200229747	-	417	417
16	Cable & Wireless Panamá, S. A.	4200222230	-	3,103	3,103
17	Cable & Wireless Panamá, S. A.	4200260756	-	515	515
18	Cable & Wireless Panamá, S. A.	4200260784	-	13,320	13,320
19	Corporación Hato Pintado, S. A.	4200225534	-	567	567
20	Almacenes, S. A.	4200216931	-	7,820	7,820
			<u>22,572,728</u>	<u>133,678</u>	<u>133,678</u>
			<u>22,572,728</u>	<u>808,800</u>	<u>23,381,528</u>

Contribuciones de la República de Panamá

	Monto transferido	Monto pagado	Variación
Acumulado al 1 de enero 2019	12,580,037	2,842,097	9,737,940
Año 2019	(195,982)	3,981,653	(4,177,635)
Al 31 de diciembre de 2019	<u>12,384,055</u>	<u>6,823,750</u>	<u>5,560,305</u>

El Gobierno de la República de Panamá, aportó la suma de US\$12,384,055 al 31 de diciembre de 2019.

	Monto transferido	Monto pagado	Variación
Acumulado al 1 de enero 2018	7,979,642	814,451	7,165,191
Año 2018	4,600,395	2,027,646	2,572,749
Al 31 de diciembre de 2018	<u>12,580,037</u>	<u>2,842,097</u>	<u>9,737,940</u>

El Gobierno de la República de Panamá, aportó la suma de USD\$12,580,037 al 31 de diciembre de 2018.

Ministerio de Salud  
Programa de Fortalecimiento de Redes Integradas de Servicios de Salud  
Préstamo 3615/OC-PN - Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y el  
Gobierno de la República de Panamá

Notas a los Estados Financieros  
Por el año terminado el 31 de diciembre de 2019  
(Cifras en Dólares Estadounidenses)

11. Última solicitud de desembolso incluida en los estados financieros

La última solicitud de Anticipos de Fondos, incluida en los Estados Financieros Básicos del Proyecto es la No.10 por USD10,775,000 del 3 de octubre de 2019.

12. Monto y oportunidad de los aportes

2019				
	<u>Presupuesto del programa</u>	<u>Monto ejecutado</u>	<u>Presupuesto</u>	<u>Ejecución</u>
Aportes BID	140,000,000	79,912,690	81%	92%
Aportes GOP	34,000,000	6,823,750	20%	8%
Total aportes	<u>174,000,000</u>	<u>86,736,440</u>	<u>100%</u>	<u>100%</u>

El monto aprobado para el año 2019 fue de USD33,000,000, según el Plan Operativo Anual (POA) aprobado por el Banco Interamericano de Desarrollo (BID). El Gobierno de la República de Panamá, por el año terminado el 31 de diciembre de 2019 ha transferido la suma requerida para su ejecución.

2018				
	<u>Presupuesto del programa</u>	<u>Monto ejecutado</u>	<u>Presupuesto</u>	<u>Ejecución</u>
Aportes BID	140,000,000	55,473,559	81%	95%
Aportes GOP	34,000,000	2,842,097	20%	5%
Total aportes	<u>174,000,000</u>	<u>58,315,656</u>	<u>100%</u>	<u>100%</u>

El monto aprobado para el año 2018 fue de USD42,142,915, según el Plan Operativo Anual (POA) aprobado por el Banco Interamericano de Desarrollo (BID). El Gobierno de la República de Panamá, por el año terminado el 31 de diciembre de 2018 ha transferido la suma requerida para su ejecución.

**PARA MAYOR INFORMACIÓN:**

**Darío González**

+507 279-9726  
dagonzalez@bdo.com.pa

Esta publicación ha sido cuidadosamente preparada, pero ha sido redactada en términos generales y debe considerarse que contiene solo declaraciones generales. Esta publicación no se debe utilizar ni se debe usar para cubrir situaciones específicas y no debe actuar, o abstenerse de actuar, sobre la información contenida en esta publicación sin obtener asesoramiento profesional específico. Comuníquese con BDO para analizar estos asuntos en el contexto de sus circunstancias particulares. BDO, sus socios, empleados y agentes no aceptan ni asumen ninguna responsabilidad o deber de cuidado con respecto a cualquier uso o dependencia de esta publicación, y negarán toda responsabilidad por cualquier pérdida derivada de cualquier acción tomada o no. tomado o decisión tomada por cualquier persona que dependa de esta publicación o parte de ella. Cualquier uso de esta publicación o confianza en él para cualquier propósito o en cualquier contexto es, por lo tanto, bajo su propio riesgo, sin ningún derecho de recurso contra BDO o cualquiera de sus socios, empleados.

BDO Audit, BDO Tax, BDO Outsourcing y BDO Consulting, son sociedades anónimas panameñas, miembros de BDO International Limited, una compañía limitada por garantía del Reino Unido, y forma parte de la red internacional BDO de firmas miembros independientes.

BDO es la marca de la red BDO y de cada una de las Firmas miembro de BDO.  
Copyright ©JULIO 2020 BDO. Todos los derechos reservados. Publicado en Panamá.  
[www.bdo.com.pa](http://www.bdo.com.pa)