

**PROGRAMA DE APOYO A LA DESCENTRALIZACION DEL SECTOR AGUA POTABLE Y
SANEAMIENTO**

(VE-0111)

RESUMEN EJECUTIVO

PRESTATARIO:	República de Venezuela	
GARANTE:	República de Venezuela	
ORGANISMO EJECUTOR:	HIDROVEN y Empresas Descentralizadas	
MONTO Y FUENTE:	BID:	US\$100 millones (OC)
	Aporte local:	US\$100 millones
	Total:	US\$200 millones
PLAZOS Y CONDICIONES FINANCIERAS:	Plazo de amortización:	20 años
	Período de gracia:	5 años
	Período de desembolso:	5 años
	Tipo de interés:	variable
	Inspección y vigilancia:	1%
	Comisión de crédito:	0,75%
	Moneda:	Dólares de los E.U.A. bajo la Facilidad Unimonetaria
OBJETIVOS:	El objetivo de la operación propuesta es mejorar la calidad y aumentar la cobertura de los servicios de agua potable y saneamiento mediante el establecimiento de empresas autónomas que promuevan la eficiencia operacional y la calidad de los servicios a la población. Los objetivos específicos del programa son: a) consolidar el proceso de descentralización del sector; b) crear y consolidar empresas operadoras eficientes y de tamaño óptimo; y c) promover la participación del sector privado en las empresas de nueva creación.	
DESCRIPCION:	El presente programa es de carácter abierto al que pueden postular los municipios y estados que creen empresas. Comprende cuatro componentes: dos de estudios y acciones dirigidas a la creación de empresas y otros dos de fortalecimiento empresarial e inversiones.	

1. Descentralización de los servicios

Este componente financiará las acciones de creación de empresas operadoras. Comprende el diseño del contrato de prestación del servicio entre municipios y las nuevas empresas, los contratos-programa, la preparación de un plan estratégico de transición e implantación de las nuevas empresas, y la elaboración de los estados financieros iniciales.

2. Participación del sector privado

Bajo este componente se financiará la realización de los estudios y documentación para la vinculación del sector privado a la gestión de los sistemas. Comprende la preparación de las bases de condiciones y contratos entre la nueva empresa y el operador privado, el apoyo en la selección de operadores y la transferencia de los servicios.

3. Fortalecimiento empresarial y rehabilitaciones inmediatas

Con este componente se financiarán acciones administrativas, financieras, comerciales (por ejemplo macro y micromedición, elaboración de catastros de redes y usuarios, sistemas de cobranzas, sistemas administrativo-contables, integración y automatización de contabilidad y presupuesto). Igualmente, obras de rehabilitación inmediata que tengan impacto positivo en el corto plazo sobre la calidad, confiabilidad y sostenibilidad financiera del servicio, y que sean de un período de ejecución inferior a un año (por ejemplo, sectorización de redes, y adecuación de estaciones de bombeo).

4. Rehabilitación y expansión de los sistemas

Corresponde al financiamiento de obras mayores de rehabilitación y de ampliación de los sistemas de agua potable y alcantarillado y tratamiento de aguas residuales. Tales obras son por ejemplo, plantas de tratamiento de agua potable y de aguas residuales, nuevas aducciones, tanques de almacenamiento y desarenadores.

**ROL DEL PROYECTO
EN LA ESTRATEGIA
DEL BANCO EN EL
PAIS Y EN EL
SECTOR:**

La estrategia del Banco en Venezuela está orientada, entre otros aspectos, a apoyar la modernización del estado, especialmente en el proceso de descentralización y a mejorar la eficiencia y la equidad en los servicios sociales. En este sentido la operación propuesta busca consolidar el proceso de descentralización sectorial persiguiendo la eficiencia y

autonomía de las entidades prestadoras de los servicios de agua potable y saneamiento a nivel descentralizado, fomentando además la participación del sector privado. La presente operación continúa la estrategia iniciada con los estados Lara y Monagas, el primero de ellos financiado por el Banco (préstamo 994/OC-VE). La empresa de Monagas está gestionada por un operador privado y en la de Lara está próximo a incorporarse.

**REVISION DE
MEDIO AMBIENTE Y
ASPECTOS SOCIALES:**

Dada la naturaleza de la operación, ésta se regirá por un Reglamento Operativo en el cual se han incluido las medidas de gestión ambiental, destacándose: i) contratación por las empresas de un especialista ambiental; ii) establecimiento de requisitos ambientales para elegibilidad de los proyectos; iii) preparación de guías para la ejecución de las evaluaciones socioambientales; y iv) contratación de una empresa evaluadora para calificar la validez de las evaluaciones y el cumplimiento de los requisitos socioambientales. (ver párrafo 3.24).

BENEFICIOS:

Al concluir el programa se espera haber establecido al menos seis empresas eficientes y autónomas desde el punto de vista administrativo, técnico y financiero. Con esto se espera haber profundizado el proceso de descentralización para garantizar la adecuada provisión de servicios de agua potable y saneamiento a la población.

RIESGOS:

Riesgo: Que las empresas no hagan los aumentos tarifarios requeridos para tener acceso a los diferentes componentes del programa. Mitigantes: i) Los niveles actuales de ingresos son insuficientes para cubrir unas estructuras de costos ineficientes de las empresas. Con la implantación de las medidas incluidas en los planes estratégicos de desarrollo de las empresas, se espera una reducción de costos y un aumento de la eficiencia, con lo que el esfuerzo tarifario puede ser menor; ii) Las empresas creadas se regirán por contratos-programa (cuando son públicas) por contratos de gestión (u otra forma) cuando son privadas. En ambos casos se estipularán cláusulas contractuales en las que exista la obligación de adoptar fórmulas y niveles tarifarios que cubran los costos reales de prestación del servicio.

Riesgo: La complejidad del esquema de ejecución del programa demandará un esfuerzo grande sobre HIDROVEN. Mitigante: Para mitigar este riesgo se ha previsto el reforzamiento de la unidad ejecutora existente en

HIDROVEN. Igualmente, se ha previsto como apoyo a la labor de HIDROVEN, la contratación de empresas evaluadoras independientes, quienes se encargarán de certificar la capacidad de las empresas de acceder a los distintos componentes del programa. Asimismo, se prevé hacer una revisión de medio término a los dieciocho y treinta y seis meses para verificar los avances y efectuar los ajustes necesarios.

**CONDICIONES
CONTRACTUALES
ESPECIALES:**

1. Con anterioridad al primer desembolso HIDROVEN deberá:
 - a. Haber puesto en vigencia el Reglamento Operativo del Programa (ver párrafo 3.4).
 - b. Haber elaborado un registro de firmas calificadas para la evaluación del cumplimiento de los requisitos del programa (ver párrafo 3.13).
 - c. Haber designado el personal de refuerzo la Unidad Ejecutora de HIDROVEN (ver párrafo 3.2).
2. Celebración de reuniones de medio término para evaluar el avance del programa a los 18 y a los 36 meses de suscrito el contrato de préstamo.

**CRITERIOS
ORIENTADOS A LA
REDUCCION DE LA
POBREZA:**

Este programa no califica como inversión dirigida a reducir la pobreza.

**CONTRATACIONES DE
OBRAS CIVILES,
BIENES Y
SERVICIOS:**

Los montos límite por sobre los cuales las adquisiciones de este programa se harán mediante licitación pública internacional son: US\$3 millones para obras, US\$350 mil para bienes y servicios relacionados; y US\$200 mil para consultorías.

**EXCEPCIONES
A LA POLITICA DEL
BANCO:**

Ninguna.

ADQUISICIONES:

Se ha propuesto hacer una revisión ex-post de los procesos de adquisiciones durante las revisiones de medio término a realizarse a los dieciocho y treinta y seis meses a partir de la fecha de aprobación de la operación. Esta se realizará en forma aleatoria.

I. MARCO DE REFERENCIA

A. Marco macroeconómico

- 1.1 En abril de 1996, con apoyo de un préstamo contingente del Fondo Monetario Internacional (FMI), Venezuela emprendió un programa de estabilización que incluía un conjunto considerable de reformas. Se liberalizó la economía mediante la eliminación de controles sobre el tipo de cambio, las tasas de interés y la mayoría de los precios. Asimismo, se procedió a la apertura petrolera, a la privatización de los bancos nacionalizados tras la crisis financiera de 1994 y 1995, y a la aceleración de la de otras empresas públicas, como es el caso de las siderúrgicas del Grupo Sidor de la Corporación Venezolana de Guayana (CVG). Se revisó la legislación laboral vigente, al tiempo que se iniciaba la reforma del sistema de seguridad social. Paralelamente, se acometió un proceso de modernización del sistema de administración financiera y presupuestaria, todavía en una fase inicial.
- 1.2 Tras haber registrado un desempeño económico favorable gracias al aumento de los ingresos petroleros y a la expansión de la política fiscal en 1997, para 1998 el escenario ha empeorado notablemente. Una drástica caída en los precios internacionales del petróleo ha entorpecido la gestión y el desempeño macroeconómico en un año en que se llevan a cabo elecciones nacionales y locales. Las medidas implantadas por el gobierno se han concentrado en importantes recortes presupuestarios, a una política monetaria restrictiva y al deslizamiento del tipo de cambio dentro de un sistema de bandas. Las políticas implantadas han sido prudentes, aumentando la credibilidad del gobierno hasta el punto de firmar un acuerdo "sombra" con el FMI en junio de 1998.
- 1.3 Sin embargo, la magnitud de la alteración negativa en los precios del petróleo ha sido superior a la prevista en el acuerdo "sombra", por lo que el conjunto de políticas implantadas ha resultado insuficiente. A pesar que las proyecciones del precio del petróleo se revisaron a la baja en tres ocasiones (de US\$15,5 a US\$13 por barril), el promedio para el primer semestre de 1998 ronda los US\$11,44 (comparado con el promedio de 1997 de US\$16,4). Con el tipo de cambio y el volumen de exportaciones vigentes, una reducción de US\$1 por barril en el precio del petróleo representa una caída de los ingresos fiscales equivalente al 1,25% del producto interno bruto (PIB). Además, el descenso en las exportaciones tras los acuerdos sobre recortes en la producción entre la Organización de Países Exportadores de Petróleo (OPEP), México y Noruega, representa para Venezuela una disminución de US\$1.000 millones en ingresos fiscales.
- 1.4 El impacto de la caída de los ingresos petroleros es aún mayor debido a sus efectos indirectos en el déficit fiscal: disminución de los ingresos tributarios no petroleros por la contracción de la tasa de crecimiento de la economía; incrementando en el pago de intereses; y mayor déficit cuasifiscal del Banco Central ocasionado

por el aumento en las tasas de interés. Esta situación ha incrementado las necesidades de financiamiento y ajustes fiscales.

- 1.5 Los ajustes en la red social son un indicativo de los problemas que acarrea la reducción del gasto total en el contexto de una caída inesperada de los ingresos. Los gastos en la red habían pasado del 0,5% del PIB en 1995 al 1,4% en 1997, y se prevé que descienda a un 0,8% para 1998. Esto es especialmente preocupante, teniendo en cuenta que un 48% de la población vive en la pobreza extrema.

B. El sector de agua potable en Venezuela

- 1.6 Venezuela inició el proceso de descentralización del sector de agua potable y saneamiento en 1991 con la liquidación del Instituto Nacional de Obras Sanitarias (INOS), entidad adscrita al nivel central encargada de la prestación de los servicios en todo el país. Aunque desde la expedición de la Ley Orgánica de Régimen Municipal (LORM) por mandato legal los municipios son responsables por la prestación de estos servicios, éstos no la asumieron. En su lugar se transfirió temporalmente esta responsabilidad a 10 empresas hidrológicas regionales (EHR) que cubrían todos los estados con excepción de Bolívar, Amazonas y Delta Amacuro, los cuales son administrados por la Corporación Venezolana de Guayana. Las EHR a su vez estaban adscritas a una empresa matriz, Compañía Anónima Hidrológica de Venezuela (HIDROVEN) - vinculada al Ministerio del Ambiente y Recursos Naturales Renovables (MARNR). De acuerdo con lo previsto en las normas que crearon el sistema HIDROVEN-Empresas Hidrológicas, éste desaparecería una vez los municipios asumieran su responsabilidad sectorial.
- 1.7 En sus inicios el proceso de descentralización no tuvo claridad en el apoyo institucional y político. Por ello, algunas funciones que se pretendían fuesen del nivel local, como son la ejecución de inversiones y su financiamiento, quedaron en la práctica a cargo de HIDROVEN y el MARNR. Asimismo, se siguieron compartiendo algunas responsabilidades tales como la fijación del nivel tarifario, que aunque legalmente es responsabilidad municipal, en la práctica está regulado por el MARNR y el Ministerio de Industria y Comercio, quien autoriza precios máximos. De igual manera, mientras los sistemas de distribución de agua potable y recolección de aguas residuales son de propiedad municipal, los sistemas mayores de producción -embalses y obras complementarias- siguen siendo propiedad del gobierno central en cabeza del MARNR.
- 1.8 En su desarrollo, el proceso de descentralización puso en evidencia varias fallas del esquema de transición. Los municipios, responsables de los servicios por mandato de la ley, se negaban a recibir los sistemas, debido al precario estado en que se encontraban y tampoco ejecutaban inversiones, las cuales siempre se han realizado en forma mayoritaria con cargo al presupuesto nacional. Adicionalmente, ante la inexistencia de incentivos adecuados para cobrar por el servicio, los mismos municipios se

oponían a los aumentos tarifarios. Esta situación generó un círculo vicioso en desmedro de la calidad del servicio.

- 1.9 Las EHR presentan déficits financieros sistemáticos y el sector es una pesada carga para las finanzas públicas, pues la cobertura de gastos operacionales con ingresos propios de las empresas no ha superado en promedio el 70%. Los altos índices de agua no contabilizada, los cuales ascienden a más del 50% del agua producida, y un sistema ineficiente de inversiones, aunados al crecimiento de la población, provocaron que las coberturas nacionales del servicio en el área urbana decrecieran en el período 1986-1993 del 81% al 76% en agua potable y del 57% al 53% en alcantarillado. Hoy, después de una leve recuperación, la cobertura de agua potable llega al 79% y al 61% en alcantarillado, siendo en las zonas rurales, del 80% en agua y del 53% en alcantarillado. La cobertura en tratamiento de aguas residuales alcanza en el país un 28%.

C. Estrategia de Venezuela hacia el sector

- 1.10 Las recientes crisis financiera del país y del sector en particular, han obligado a los diferentes gobiernos a profundizar el proceso de descentralización, mediante la adopción de estrategias centradas en la iniciativa local liderada por los gobernadores de los estados y los alcaldes, mediante la creación de empresas autónomas mixtas -de propiedad de los municipios y los estados. Esta fase se inició con la reversión de la responsabilidad por la prestación de los servicios en los estados Lara y Monagas, dando lugar a la creación de la Empresa Hidrológica del Estado de Lara (HIDROLARA) y la Empresa de Acueductos y cloacas del Estado Monagas (Aguas de Monagas).
- 1.11 Las experiencias mencionadas han abierto la senda para el diseño de una estrategia sustentable de descentralización. Aunque estas no están lo suficientemente maduras para extractar conclusiones completas sobre sus beneficios, sí proveen evidencia de algunos elementos que se consideran cruciales para el éxito del proceso. Estos elementos son el apoyo financiero y técnico que garantiza la entrega de los sistemas en condiciones mínimas de operación y el concurso y liderazgo simultáneo de alcaldes y gobernadores. Por ello la más reciente estrategia de descentralización sectorial del Estado Venezolano está basada en tres elementos: i) Consenso local y participación de la sociedad civil, donde están presentes los estados, los municipios, HIDROVEN y la sociedad civil; ii) Asistencia técnica para apoyar la transición desde el centro; y iii) Financiación de obras de rehabilitación, para garantizar que las nuevas empresas que se crean a nivel descentralizado inician actividades con sistemas operables.

1. La estrategia de consenso local y participación de la sociedad civil

- 1.12 La estrategia de descentralización parte del objetivo de crear conciencia sobre las implicaciones del proceso en el nivel local. Para el efecto HIDROVEN promueve la creación de "juntas promotoras" una instancia ad-hoc, conformada por las alcaldías, las gobernaciones y miembros de organizaciones de la sociedad civil, las cuales tienen como propósito fundamental la creación de las empresas responsables por la prestación de los servicios de agua potable y saneamiento.

2. La estrategia de asistencia técnica

- 1.13 Cumpliendo con una de sus funciones como promotor del proceso de descentralización, HIDROVEN provee el soporte necesario para que el trabajo de las juntas promotoras fructifique con la creación de las empresas descentralizadas para la prestación de los servicios de agua potable y saneamiento. Para ello la entidad desarrolla talleres de trabajo en conjunto con las juntas promotoras y las diferentes instancias tales como las gobernaciones y los diferentes concejos municipales; e igualmente provee asesoría técnica y legal para apoyar a los alcaldes y gobernadores en el diseño, legalización y creación de la nueva empresa.

3. La estrategia de financiación

- 1.14 El complemento de la estrategia de descentralización es el apoyo financiero para lograr la transición hacia empresas sustentables. Para ello la financiación se ha concebido en tres fases. La primera comprende la financiación del proceso de creación de las empresas y de selección del operador más adecuado; la segunda, la financiación de las actividades requeridas para garantizar un mínimo de operabilidad del servicio, en la fase de arranque de las empresas, que incluye las obras de emergencia o rehabilitación inmediata así como acciones en las áreas de operaciones, comercial y de planificación; y la tercera se dedica a la expansión de los sistemas de agua y saneamiento cuando las empresas se encuentren en una etapa más madura de su desarrollo.

4. La estrategia de descentralización y el marco regulador sectorial

- 1.15 La actual estructura institucional sectorial además de ser transitoria, no define con claridad los responsables por las funciones de planificación, regulación y prestación de los servicios, ni tampoco los mecanismos e incentivos para lograr una eficiente prestación de los servicios. Además es clara la existencia de conflictos de interés entre el regulador ambiental -el MARNR- y el principal usuario del recurso agua -el sistema HIDROVEN-EHR-. La estrategia de descentralización emprendida es un primer paso hacia el logro de una organización sectorial más eficiente, puesto que garantiza un sistema de empresas autónomo y financieramente independiente, con

incentivos más claros hacia la eficiencia y libre de conflictos de interés institucionales.

- 1.16 Venezuela se encuentra en el proceso de preparación de las reformas legales que dan sustento a una nueva imagen sectorial en la cual se evoluciona de un modelo de prestación del servicio totalmente centralizado y público donde coinciden en la mismas instituciones las funciones de regulación, planificación y la prestación del servicio, hacia un modelo donde el servicio es prestado por empresas autónomas y descentralizadas. En esta imagen objetivo del sector están separadas las funciones de prestación del servicio de aquellas de regulación y además se prevé una amplia participación del sector privado. Esta imagen se pretende lograr a partir de la consolidación del proceso de descentralización puesto en marcha, conjuntamente con una serie de reformas legales e institucionales que complementan la estrategia y garantizan su sustentabilidad en el largo plazo.
- 1.17 Actualmente están en proceso de preparación los estudios que conduzcan a las reformas sectoriales. Estos incluyen: i) la preparación de una ley del servicio de agua potable y saneamiento, para ser presentada al Congreso en la próxima legislatura. El objetivo de esta Ley es proveer el conjunto de instituciones y normas que garanticen una prestación eficiente de los servicios de agua potable y saneamiento en el país, en el marco de un sector descentralizado y autónomo a nivel estatal. Esta ley contemplará la organización de un ente regulador en el nivel central del gobierno y definirá, entre otros aspectos, la política financiera del sector; ii) una modificación de la LORM, en la cual se reglamentan los contratos de prestación del servicio por particulares, la cual fue presentada al Congreso en septiembre del presente año; iii) un complemento de las anteriores reformas que contempla la expedición de una nueva política de tarifas y subsidios a nivel nacional, que se espera implementar en enero de 1999; iv) un reglamento de usuarios de los servicios.
- 1.18 A pesar de que el proceso de descentralización y consolidación empresarial se beneficiaría de la existencia de un marco regulatorio claro y definido, el programa de descentralización debería avanzar sin contar con el mismo por tres razones: i) la existencia actual de un consenso político para apoyar el proceso, ii) los vacíos regulatorios pueden llenarse mediante los contratos-programa entre las empresas y los municipios - tal como se ha hecho en los casos de Lara y Monagas - iii) la experiencia de vinculación del sector privado puede dar luces a un diseño más claro y aceptado políticamente sobre la necesidad de un marco regulador, y además mostrar los vacíos del mismo. La experiencia de otros países indica que un marco regulador anticipado a la descentralización de los servicios puede dejar sin regular relaciones relevantes entre el gobierno central y las empresas descentralizadas como por ejemplo la relación entre el apoyo financiero del gobierno central y las políticas de precios que implementarán las empresas descentralizadas.

5. Política tarifaria

- 1.19 En Venezuela los municipios, por virtud de la LORM tienen autoridad para la fijación tarifaria con la limitación a que se refiere el párrafo 1.20. En los casos concretos de Lara y Monagas, los municipios, mediante el contrato-programa, han delegado en la empresa la facultad de fijar tarifas y además les han autorizado para su indexación automática. En esta operación las nuevas empresas fijarán las tarifas de acuerdo con una normativa que se establece en los contratos programa y que garantiza que la determinación de las mismas se hace con criterios técnicos y de eficiencia económica.
- 1.20 Los servicios de agua potable y alcantarillado están definidos como artículos de primera necesidad, según decreto presidencial 2786 de 1988. Ello significa que las tarifas pueden ser limitadas desde el nivel nacional, como ha ocurrido recientemente con el decreto presidencial 2372 de enero de 1998 que estableció una prohibición a las empresas prestadoras de aumentar la tarifa en el año 1998 en un porcentaje superior al 25%.

D. Acciones del Banco y otras entidades

1. Programas anteriores del Banco

- 1.21 Desde 1987 el Banco aprobó tres préstamos en el sector de agua y saneamiento por un monto de US\$233,4 millones para: incrementar la oferta de agua potable en la región central (préstamo 538/OC-VE, por US\$153,4 millones); construir colectores y plantas de tratamiento para el saneamiento del Lago Valencia (préstamo 557/OC-VE, por US\$50 millones); y apoyar a la modernización y rehabilitación del sector de agua y saneamiento, (préstamo 994/OC-VE, por US\$30 millones).
- 1.22 El **Proyecto de Agua Potable para la Región Central** (préstamo 538/OC-VE) comprende las obras de ampliación del suministro de agua potable de la Región Central (Estados Carabobo, Aragua y Cojedes) y obras de captación y bombeo. A octubre de 1998 se han finalizado las obras para poner en servicio el acueducto y la primera etapa de desarrollo institucional. Las obras de rehabilitación pendientes y el programa de instalación de medidores, si bien se encuentran demorados, se completarán con recursos locales. Asimismo, con recursos de la operación y con apoyo de HIDROVEN, se está elaborando el esquema institucional (incluyendo la modalidad de participación del sector privado) de la empresa descentralizada que se encargará de la administración de los sistemas. El programa se estima concluirá a finales de agosto de 1999.
- 1.23 El **Proyecto de Sistemas de Tratamiento de Aguas Residuales en la Cuenca del Lago de Valencia** (préstamo 557/OC-VE) constituye la segunda etapa del programa de saneamiento integral de la cuenca, que incluye dos plantas de tratamiento de aguas servidas. Las

obras se iniciaron a mediados de 1991 y el avance del proyecto es del 55%; el monto por desembolsar equivale a US\$7,8 millones. La obras fueron interrumpidas desde principios de 1996, hasta junio de 1997 debido a insuficiencia de recursos locales. Desde esa fecha se ha contado con recursos, lo que ha permitido reanudar las obras, estimándose que éstas se concluirán en septiembre de 1999.

- 1.24 En lo relacionado con los aspectos institucionales, se requiere una decisión sobre el esquema empresarial que se encargará de la operación y mantenimiento de los sistemas. Se estima que la empresa que se encargará de la operación del Acueducto Regional del Centro también operará las plantas de tratamiento de aguas servidas. Al igual que en el caso del Regional del Centro, con apoyo de HIDROVEN se está elaborando el esquema institucional de la empresa que se encargará de la administración de los sistemas.
- 1.25 El **Programa de Apoyo a la Modernización y Rehabilitación del Sector Agua Potable y Saneamiento** (préstamo 994/OC-VE) comprende el diseño e implantación del marco regulador nacional; la contratación de la gerencia integral de HIDROLARA con un operador privado, y obras menores de rehabilitación y mejoramiento de la infraestructura en los sistemas de agua potable y alcantarillado de HIDROLARA. El contrato de préstamo fue suscrito en noviembre de 1997 y declarado elegible para desembolsos en agosto de 1998.
- 1.26 La contratación de la gerencia integral de HIDROLARA con el sector privado, se encuentra en estado muy avanzado. Se finalizó la evaluación de ofertas y se espera en breve adjudicar y realizar las negociaciones del respectivo contrato. En relación con las obras, se han licitado las del primer grupo de rehabilitación y la adquisición del primer paquete de micromedidores. En materia tarifaria, HIDROLARA está aplicando la nueva estructura prevista al aprobarse el préstamo, lo cual ha incrementado las tarifas promedio en un 63%, llegando a un nivel de US\$0,28 por m³, nivel que permite cubrir los costos de operación y mantenimiento.
- 1.27 El componente sectorial de esta operación incluye actividades para preparar una operación del proceso de descentralización de los sistemas e incluye también actividades para desarrollar e implantar un marco regulatorio del sector apropiado a la nueva estructura descentralizada. En relación al primer grupo de actividades, la operación ha financiado, entre otras actividades, la puesta en marcha de las juntas promotoras en seis estados, y la contratación de consultores para la elaboración del plan estratégico de los servicios de los estados de Barinas y Portuguesa. En relación con el segundo grupo, se están financiando con fondos de esta operación los consultores que están diseñando los elementos del nuevo marco regulador y las modificaciones legales que se requieren para la conformación del mismo. Estos estudios se prevé tenerlos terminados a principios de 1999 para su presentación al Congreso.

2. Acciones de otros organismos internacionales

- 1.28 Con respecto a la participación del Banco Mundial, el país contrató una operación en Monagas, similar a la efectuada con HIDROLARA. El operador privado ya ha sido contratado y se están llevando a cabo las inversiones de rehabilitación de los sistemas.
- 1.29 En cuanto a la participación de la Corporación Andina de Fomento (CAF), con Hidrocapital se encuentra en fase de ejecución en sus últimas etapas un préstamo por US\$25 millones para la rehabilitación de los sistemas de producción y distribución y se encuentra aprobado, un préstamo por US\$50 millones para la continuación de la rehabilitación de las instalaciones.

E. Estrategia del Banco hacia el sector

- 1.30 La estrategia del Banco en el sector tiene por objeto mejorar la eficiencia, descentralizar la responsabilidad de la gestión, y alcanzar la autosuficiencia financiera de los servicios de agua y saneamiento. Esta estrategia se desarrolló mediante el establecimiento de empresas autónomas con participación accionaria de los municipios y las gobernaciones y en las que se podrá incorporar el sector privado mediante diversas modalidades.
- 1.31 Los problemas financieros e institucionales que enfrenta el sector son de carácter estructural, por lo que la implantación de esta estrategia requiere de un período de maduración largo y debe ser desarrollada de manera continuada. En este sentido, este programa continua y profundiza la estrategia del Banco iniciada con el préstamo de Lara, el cual fue una experiencia piloto a través de la cual se constató la viabilidad de la estrategia.
- 1.32 La experiencia de Lara puso de manifiesto que la descentralización de los servicios, es decir, la asunción por parte de los municipios de la responsabilidad de la gestión requiere de un compromiso entre las autoridades locales y centrales y de un apoyo financiero que facilite la entrega de los servicios en condiciones aceptables. Asimismo, esta experiencia muestra la capacidad legal y política de los municipios para comprometerse con una política de tarifas coherentes con el principio de autonomía financiera de las empresas.

II. EL PROGRAMA

A. Objetivos

- 2.1 El objetivo de la operación es mejorar la calidad y aumentar la cobertura de los servicios de agua potable y saneamiento en Venezuela, mediante el establecimiento de empresas autónomas que promuevan la eficiencia operacional y la calidad de los servicios a la población. De esta forma se estaría ampliando y consolidando el proceso de descentralización en el sector de agua iniciado en los estados de Lara y Monagas y más recientemente Mérida.
- 2.2 Los objetivos específicos del programa son: i) consolidar el proceso de descentralización del sector; ii) crear y consolidar empresas operadoras eficientes y de tamaño óptimo; y iii) promover la participación del sector privado en las empresas de nueva creación.
- 2.3 Como metas del programa se espera contar en los primeros seis meses de ejecución con los planes estratégicos de dos empresas; a los doce meses, disponer de cuatro empresas creadas y al final del programa, seis empresas operando con los sistemas necesarios para garantizar su gestión eficiente. (Ver Anexo II-1 Marco Lógico del Programa).

B. Descripción del programa

- 2.4 La operación comprende cuatro componentes, dos de estudios y acciones dirigidas a la creación de empresas y otros dos de fortalecimiento empresarial e inversiones. El programa se configura como un programa abierto al que se pueden adherir nuevas empresas que cumplan con las condiciones de acceso al mismo, las cuales se detallan en el Reglamento Operativo del programa, el cual se explica en detalle en el capítulo III. Se estima que el programa, cuya duración sería de cinco años, apoyará el desarrollo y consolidación de aproximadamente seis empresas en el sector de agua potable y saneamiento.

1. Descentralización de servicios (US\$6 millones)

- 2.5 Este componente comprende el financiamiento de las siguientes actividades:
 - a. Realización de talleres de inducción para capacitar a los gobernadores, alcaldes, organizaciones regionales y la sociedad civil organizada en las características del proceso de descentralización y conformar las juntas promotoras.
 - b. Formulación del plan estratégico general de los servicios para llegar a la creación de la empresa. Dicho plan contendrá un diagnóstico completo de la situación actual de los servicios; identificación de la demanda; análisis de la posibilidad de

participación privada; un programa de fortalecimiento empresarial y un plan prospectivo de inversiones a cinco años.

- c. Elaboración de estudios de viabilidad empresarial, incluyendo análisis financieros, legales, tarifarios y otros requeridos para que los municipios suscriban el contrato de prestación del servicio con la nueva empresa.
- d. Diseño de los contratos-programa y de las unidades de control y seguimiento de los mismos.
- e. Elaboración de los diseños finales para las obras de rehabilitación inmediata así como las evaluaciones ambientales de las mismas.

2. Participación del sector privado (US\$6 millones)

2.6 Este componente comprende el financiamiento de las actividades conducentes a la vinculación del sector privado en la provisión de los servicios de agua potable y saneamiento mediante formas contractuales tales como la concesión, gestión, el arrendamiento o mediante la incorporación del mismo como accionista en las empresas. Estas actividades financiadas son:

- a. Estudios técnicos, financieros y legales de alternativas y formas de participación del sector privado en la operación de los servicios.
- b. Promoción e identificación de posibles interesados del sector privado.
- c. Preparación de pliegos de condiciones técnicas, tarifarias, legales, de calidad, de cumplimiento de indicadores, de supervisión y determinación de costos, para la contratación de servicios privados integrales o de prestación de servicios.
- d. Indemnizaciones para reducir exceso de personal.

3. Fortalecimiento empresarial y rehabilitaciones inmediatas (US\$84 millones)

2.7 Este componente financiará:

- a. Acciones de mejoramiento o establecimiento del área comercial, administrativo-financiera y operativa, tales como macro y micromedición, catastros de redes y usuarios, sistemas de cobranzas, sistemas administrativo-contables y automatización de contabilidad y presupuesto;
- b. Obras de rehabilitación inmediata (incluyendo su supervisión) que tengan impacto positivo en el corto plazo sobre la calidad, confiabilidad y sostenibilidad técnica y financiera del servicio y que sean de un período de ejecución inferior a un año,

tales como sectorización de redes, adecuación de estaciones de bombeo y otros; y

- c. Estudios y diseños de los proyectos de obras mayores de rehabilitación y expansión de los sistemas de agua potable y saneamiento.

4. Rehabilitación y expansión de los sistemas (US\$72 millones)

- 2.8 Este componente comprende el financiamiento de las obras mayores de rehabilitación y expansión de los sistemas de agua potable y saneamiento, incluyendo los costos de supervisión. Este incluye:

- a. Obras de captación de fuentes de abastecimiento.
- b. Construcción de líneas de aducción.
- c. Ampliación y construcción de plantas de potabilización y tratamiento de aguas residuales y de emisarios cloacales.
- d. Estaciones de bombeo de agua y cloacas.
- e. Construcción de tanques de almacenamiento.
- f. Construcción de redes de distribución de agua y redes cloacales.
- g. Obras de mitigación y control ambiental.

C. Dimensionamiento del programa

- 2.9 El programa se ha dimensionado previendo el ingreso al mismo de por lo menos seis empresas (un tercio de las empresas candidatas potenciales para ingresar al programa) con necesidades de estudios e inversiones similares a las identificadas en los procesos desarrollados en los estados Lara y Monagas. Este sería un paso inicial para que otras empresas ingresen al proceso de descentralización, por lo que es de esperarse que con el desarrollo de esta operación se genere una demanda para eventuales nuevas operaciones del Banco.

D. Costo del programa

- 2.10 El costo total del programa se ha estimado en el equivalente de US\$200 millones. La distribución por fuentes de financiamiento y categorías de inversión se muestra en el siguiente cuadro.

**COSTO TOTAL Y FINANCIAMIENTO
(US\$ 000)**

CATEGORÍA	BID-OC	LOCAL	TOTAL	%
1. Supervisión y Administración	5.000	10.000	15.000	7,5%
1.1 Unidad Ejecutora Central	2.000	0	2.000	1,0%
1.2 Unidades Ejecutoras Descentralizadas	3.000	6.000	9.000	4,5%
1.3 Firmas Evaluadoras	0	4.000	4.000	2,0%
2. Costos Directos	87.000	81.000	168.000	84,0%
2.1 Descentralización de los Servicios	6.000	0	6.000	3,0%
2.2 Participación del Sector Privado	3.000	3.000	6.000	3,0%
2.3 Fortalecimiento y Rehabilitación Inmediata	42.000	42.000	84.000	42,0%
2.4 Rehabilitación y Expansión	36.000	36.000	72.000	36,0%
3. Costos Financieros	8.000	9.000	17.000	8,5%
3.1 Intereses	7.000	7.000	14.000	7,0%
3.2 Comisión de Crédito	0	2.000	2.000	1,0%
3.3 F.I.V.	1.000	0	1.000	0,5%
TOTAL	100.000	100.000	200.000	100,0%
	50,0%	50,0%	100,0%	

E. Financiamiento del programa

- 2.11 El Banco contribuirá a financiar la ejecución del programa con una suma equivalente a US\$100 millones (50% del costo total del programa), los que serán desembolsados en dólares de Estados Unidos con cargo al Capital Ordinario de la Facilidad Unimonetaria.
- 2.12 El préstamo del Banco se ajustará a las siguientes condiciones:
i) plazo de amortización: 20 años; ii) tasa de interés: variable;
iii) período de desembolso: 5 años; iv) comisión de compromiso: 0,75% sobre la parte no desembolsada; y v) inspección y vigilancia: 1% del monto del préstamo.
- 2.13 El aporte local, por el equivalente de US\$100 millones, será cubierto en su totalidad con recursos de las empresas, los municipios y los estados. A efecto del eventual contrato de préstamo que se firmaría con el Banco, el Gobierno garantizará el aporte de contrapartida local, y a su vez, suscribirá con cada estado y sus respectivos municipios, un convenio, mediante el cual estos se comprometen a aportar la contrapartida, estructurándose

este compromiso a medida que los mismos formalicen su participación en el programa.

III. EJECUCION DEL PROGRAMA

A. Prestatario y ejecutores

- 3.1 El Prestatario será la República de Venezuela. La ejecución del componente de *Descentralización de los Servicios* se realizará por HIDROVEN por medio de una UEP. Por su parte, los servicios y empresas participantes serán responsables de la ejecución de los componentes de *Participación del Sector Privado, Fortalecimiento Empresarial y Rehabilitaciones Inmediatas y Rehabilitación y Expansión de los Sistemas* por medio de la correspondiente Unidad Ejecutora en la Empresa (UEE), a ser creada en cada una de ellas.

B. Unidades ejecutoras del programa

1. En HIDROVEN

- 3.2 La UEP funcionará en HIDROVEN bajo la supervisión de su presidente y tendrá a su cargo la administración general del programa, que incluye el trámite de los desembolsos ante el Banco, la elaboración de informes solicitados por el Banco y la contabilidad y registro de la utilización de los recursos. La UEP del programa se estructurará en torno a la unidad ejecutora del préstamo 994/OC-VE actualmente en ejecución, a la que se añadirá un refuerzo de cuatro profesionales, un ingeniero, un analista financiero, así como dos especialistas en desarrollo institucional de empresas y en participación del sector privado. La designación del personal de refuerzo de la UEP será condición previa para el primer desembolso.

2. En las empresas

- 3.3 Las empresas descentralizadas que participen en el programa deberán crear, con el apoyo de la UEP, una UEE que se integrará dentro de las mismas. Estas UEE deberán realizar el seguimiento y control físico y financiero de los estudios y obras contratados y proceder a las recepciones parciales y final de los mismos; aprobar los informes y actas de entrega de obra y tramitar los desembolsos ante HIDROVEN. La UEE a nivel de las empresas deberá estar constituida por los siguientes especialistas: un coordinador, un ingeniero, un ambientalista, un especialista en adquisiciones, un analista financiero, un abogado, y personal de apoyo.

C. Reglamento Operativo

- 3.4 La operación se regirá por un Reglamento Operativo que desarrolla las directrices del programa, incluyendo entre otros aspectos, los procedimientos, los criterios y condiciones, además de la documentación de soporte que deberán cumplir los servicios y empresas para tener acceso a los recursos del programa. El Reglamento Operativo es un anexo del contrato de préstamo y por lo tanto, sus

condicionalidades y requisitos son parte integral del mismo. La puesta en vigencia del Reglamento Operativo será condición previa al primer desembolso. A continuación se presenta un resumen del mismo:

1. Criterios de acceso al programa

- 3.5 Serán elegibles para su participación en el programa todos aquellos servicios de agua potable y saneamiento creados dentro del proceso de descentralización del sector. Su incorporación al programa se dará en la medida que lo soliciten y demuestren que cumplen las condiciones de acceso establecidos para cada componente. Los requisitos para que puedan acceder a los mismos son los siguientes:

a. Descentralización de los servicios

- 3.6 Para participar en este componente, deberá haberse suscrito el acuerdo-marco entre los municipios, la gobernación, cuando sea el caso, HIDROVEN y la respectiva EHR, para dar inicio formal al proceso de transferencia de los servicios. Además, se deberá haber conformado la junta promotora, la cual se encarga de las actividades que facilitan la creación de la nueva empresa y su puesta en marcha. Los recursos asignados a la empresa para este componente serán de hasta US\$1 millón.

b. Participación del sector privado

- 3.7 Adicionalmente a los requisitos indicados en el caso del componente anterior, se requerirá que se haya constituido la nueva empresa y que la Junta Directiva autorice la participación del sector privado en la empresa. Los recursos asignados por empresa para este componente serán también de hasta US\$1 millón.

c. Fortalecimiento empresarial y rehabilitaciones inmediatas

- 3.8 Para el acceso a este componente las empresas deben estar debidamente constituidas; haber firmado un contrato de prestación de servicios con los municipios, además de un contrato-programa; contar con balances y estados financieros; y haber elaborado un plan estratégico. En materia tarifaria, las empresas deberán mostrar que cubren con sus tarifas al menos el 70% de sus costos de operación y mantenimiento (salvo en los casos en que se hubiera realizado un incremento tarifario de más del 50% en el año anterior al de la solicitud, en cuyo caso esta condición bajará al 60%), y que al finalizar la ejecución de las actividades comprendidas en este componente, la cobertura de costos será del 100% y se generarán fondos suficientes para atender el repago de los recursos del préstamo recibido.
- 3.9 Los recursos de este componente ascienden a US\$14 millones por empresa. La parte correspondiente a recursos del préstamo (US\$7 millones) tienen el carácter de reembolso contingente. Esto es, la empresa deberá devolverlos al finalizar la ejecución, en el

caso de que ésta no acceda al componente de *Rehabilitación y Expansión de los Sistemas*. Como garantía para este reembolso, la empresa contratará con una entidad financiera el establecimiento de un mecanismo automático de repago basado en la retención de un porcentaje del recaudo por ingresos. La formalización del mecanismo de repago se realizará como condición de acceso al componente, pero la retención sólo operará si la empresa no accede al componente de la *Rehabilitación y Expansión de los Sistemas*.

d. Rehabilitación y expansión de los sistemas

- 3.10 Se exigirán los mismos requisitos que en el caso inmediatamente anterior, debiendo la empresa además, demostrar que ha alcanzado la cobertura del 100% de los costos de operación y mantenimiento y que está cumpliendo con las metas de eficiencia establecidas en el plan estratégico. Los recursos disponibles por empresa bajo este componente son de US\$12 millones, siendo la parte correspondiente a recursos del préstamo (US\$6 millones) reembosable en todos los casos. Se exigirán las mismas garantías que para el componente anterior.

2. Criterios de elegibilidad de los proyectos

- 3.11 Las obras a ser financiadas dentro de los componentes de *Fortalecimiento Empresarial y Rehabilitaciones Inmediatas y Rehabilitación y Expansión de los Sistemas* deberán cumplir con los requisitos de viabilidad económica, técnica y ambiental acordados con el Banco y que se desarrollan con detalle en el Reglamento Operativo y en las guías anexas al mismo.

3. Verificación del cumplimiento de los criterios de acceso y elegibilidad del proyecto

- 3.12 El plan estratégico de cada empresa definirá el esquema de gestión (público o privado especificando la modalidad recomendada); las inversiones de fortalecimiento empresarial; las rehabilitaciones inmediatas y de expansión y su cronograma de realización; los indicadores de eficiencia; y el plan tarifario. Las proyecciones financieras resultantes, mostrarán la viabilidad de la empresa. Este plan será la base para el seguimiento y control de los servicios de agua potable y saneamiento que se incorporen al programa.
- 3.13 Con el fin de apoyar a HIDROVEN en la evaluación de los requisitos de acceso a los componentes y elegibilidad de proyectos especificados en el Reglamento Operativo, las empresas presentarán la información requerida verificada por una firma evaluadora independiente. Para ello HIDROVEN deberá conformar con la no objeción del Banco una lista de firmas consultoras especializadas en estudios de evaluación técnica, económica, financiera y ambiental de empresas y proyectos. La conformación de esta lista será condición previa para el primer desembolso. Las empresas por

su parte deberán contratar los servicios de una de estas firmas, como requisito previo a la solicitud de financiación.

D. Flujo de fondos

- 3.14 El Ministerio de Hacienda dispondrá la apertura de una cuenta especial en el Banco Central de Venezuela a efectos de recibir los desembolsos del préstamo, y facultará a HIDROVEN para acceder a los mismos mediante un convenio de transferencia. HIDROVEN utilizará parte de estos recursos para atender los pagos del componente de *Descentralización de los Servicios*.
- 3.15 Por lo que hace referencia a los pagos por los componentes de *Participación del Sector Privado, Fortalecimiento Empresarial y Rehabilitaciones Inmediatas y Rehabilitación y Expansión de los Sistemas*, HIDROVEN transferirá los recursos recibidos desde la cuenta especial antes mencionada hasta una cuenta en un fideicomiso abierta a este efecto por cada una de las empresas participantes y que estará separada del resto de sus cuentas. Esta transferencia se instrumentará mediante la firma del convenio subsidiario de transferencia entre el Ministerio de Hacienda, HIDROVEN y cada una de las empresas. Los aportes de contrapartida local se depositarán también en la cuenta abierta en el fideicomiso, y con los recursos recibidos en esta cuenta las empresas procederán al pago de las consultorías y obras de los mencionados componentes financiados por el programa.
- 3.16 A efectos del reembolso de los recursos del préstamo recibidos, por parte de las empresas, cuando este sea el caso, se aplicarán los mismos plazos de gracia y de repago establecidos en el préstamo del Banco a la República de Venezuela de acuerdo con los términos establecidos en el Reglamento Operativo. Dado que las empresas se adhieren al programa con posterioridad a la firma del préstamo, sus plazos de devolución no coincidirán exactamente con los del préstamos, sino que se prolongarán unos años más. Se optó por esta solución con el fin de facilitar el acceso de las empresas al programa y para garantizar que éstas tengan capacidad para devolver los recursos del préstamo. La tasa de interés será variable y se estimará con base en el promedio calculado por el Banco Central de Venezuela para las tasas activas de los seis bancos comerciales mayores del país. Por lo que hace referencia al riesgo de cambio, este será soportado por la República de Venezuela. Estas condiciones son similares a aquellas otorgadas en el préstamo 994/OC-VE.
- 3.17 El mecanismo automático de repago para garantizar el servicio del préstamo recibido consiste en la firma de un convenio con una o más entidades financieras, para efectuar a través de las mismas el recaudo de un porcentaje significativo de las facturaciones emitidas por la empresa. Este convenio estipula una orden irrevocable para inmovilizar un porcentaje de la recaudación que debe ser transferido a la cuenta que disponga el Ministerio de Hacienda. Dicho porcentaje será calculado por una de las firmas

evaluadoras del programa de forma que se asegure la devolución de los recursos recibidos del préstamo.

E. Plazo de ejecución y calendario de inversiones

- 3.18 El plazo para el desembolso de los recursos del préstamo se ha estimado en cinco años, contados a partir de la fecha de entrada en vigencia del contrato de préstamo. Este plazo se estima suficiente para el aprovechamiento de los recursos asignados para cada uno de los componentes por las empresas que decidan entrar en el programa.

F. Estado de preparación del programa

- 3.19 Por lo que hace referencia a servicios que en estos momentos pueden ser candidatos al programa, existen empresas constituidas en los estados Lara, Monagas y Mérida que ya han suscrito el respectivo contrato de delegación de servicio con los municipios. Además, existen dos empresas ya constituidas pero que todavía no han firmado el contrato, nueve juntas promotoras que deben dar lugar a otras tantas empresas y dos acuerdos-marco que deben dar lugar a las correspondientes juntas promotoras. Adicionalmente, en los Estados Barinas y Portuguesa se está financiando con recursos del préstamo 994/OC-VE la elaboración de los planes estratégicos.

CALENDARIO DE INVERSIONES DEL PROGRAMA
en millones de US\$

AÑO	BID	LOCAL	TOTAL	%
1	3,0	1,0	4,0	2,0%
2	14,6	11,4	26,0	13,0%
3	29,8	33,2	63,0	31,5%
4	35,1	39,4	74,5	37,3%
5	17,5	15,0	32,5	16,2%
TOTAL	100,0	100,0	200,0	100,0%
%	50%	50%	100%	

G. Modalidad y montos de licitación

- 3.20 Las adquisiciones de bienes y servicios relacionados y las contrataciones de obras de construcción se llevarán a cabo de acuerdo con los procedimientos estipulados en el Anexo B del contrato de préstamo. La licitación pública internacional será obligatoria para adquisiciones cuyo valor exceda los US\$350.000 para bienes y servicios y US\$3.000.000 para obras de construcción. Las licitaciones por debajo de los límites mencionados se harán en base a la legislación nacional. Las contrataciones de consultorías se llevarán a cabo de conformidad con los procedimientos estipulados en el Anexo C del contrato de préstamo y se realizará

licitación pública internacional cuando su valor exceda US\$200.000. En el Anexo III-1 se presenta el Plan Preliminar de Adquisiciones.

- 3.21 Las obras correspondientes a un mismo componente para una misma empresa se licitarán de forma conjunta, salvo que su naturaleza y período de ejecución aconseje la separación en dos o más grupos. Al mismo tiempo, se licitará en concurso separado la supervisión de dicho conjunto de obras.

H. Operación y mantenimiento de la infraestructura

- 3.22 Las obras que se construyan bajo el programa serán integradas dentro de los sistemas de las empresas respectivas y estas serán responsables de su correcta operación y mantenimiento. En el contrato-programa que las nuevas empresas suscribirán con los municipios para la operación de los servicios se especificarán los requisitos relativos a la operación y mantenimiento de los sistemas y las obligaciones de información al ente supervisor del contrato. Asimismo, en el contrato-programa se especificarán las obligaciones de aporte de los socios para cubrir los déficit que se producen hasta que las empresas llegan al 100% de cobertura de costos de operación y mantenimiento.

I. Auditoría externa

- 3.23 Los estados financieros de las empresas participantes que hayan recibido recursos para la realización de consultorías y obras deberán ser presentados al Banco, durante el período de ejecución del programa, debidamente dictaminados por una firma de contadores públicos independiente, aceptables al Banco. Dicha auditoría incluirá un dictamen de financiamiento del fideicomiso creado para la entrega de los recursos a las empresas. La presentación al Banco se realizará dentro de los primeros 120 días de cada año por intermedio de HIDROVEN.
- 3.24 Asimismo, HIDROVEN deberá presentar al Banco dentro de los primeros 120 días de cada año los estados financieros auditados del programa que incluirán una opinión de los auditores sobre el grado de cumplimiento de los procedimientos establecidos en el Reglamento Operativo.

J. Aspectos ambientales

- 3.25 El Reglamento Operativo de programa incluye todas las medidas de gestión ambiental para la elegibilidad de proyectos en el programa, destacándose las siguientes:
- a. contratación, por las empresas, de un profesional en el área de medio ambiente para actuar en las acciones de gestión ambiental;
 - b. realización de seminarios técnicos para información y concientización de los equipos de las unidades ejecutoras sobre el

marco legal e institucional de protección del ambiente, normas y procedimientos de evaluación ambiental de proyectos y obras y las demás medidas de gestión ambiental del programa;

- c. establecimiento de requisitos de elegibilidad para los componentes de obras del programa que incluyen la ejecución de evaluaciones ambientales de los proyectos, la realización de consultas públicas y la obtención de las autorizaciones necesarias, en conformidad con el marco legal vigente; en el reglamento operativo se incluyen las guías para ejecución de las evaluaciones ambientales de los proyectos;
- d. en el caso de ser necesaria la reubicación de población de bajos ingresos para ejecución de las obras, se ejecutará un plan de compensación y reasentamiento, de acuerdo con las políticas del Banco; el plan integrará los requisitos de elegibilidad del proyecto;
- e. inclusión, en los planes estratégicos generales de las empresas, del análisis ambiental de los sistemas a ser transferidos, con el objetivo de identificar los daños ambientales más evidentes ya causados. Los costos de los proyectos del programa incluirán los costos de las medidas correctivas de los daños así identificados;
- f. inclusión, en los contratos de prestación de servicio de la obligación de implementar sistemas de monitoreo de las condiciones de la calidad del agua distribuida a la población y de las aguas residuales descargadas y de divulgar mensualmente los resultados a la población y autoridades gubernamentales competentes;
- g. inclusión, en los documentos de contratación de las obras de rehabilitación y expansión del programa, de la obligación de implantación de las medidas socio-ambientales definidas en las evaluaciones ambientales de los proyectos.

K. Seguimiento del programa

- 3.26 La supervisión del programa estará, por parte del Banco, a cargo de la Oficina en Venezuela con el apoyo del equipo de proyecto. A fin de facilitar la puesta en marcha del programa, se prevé una misión inicial del equipo de proyecto al aprobarse la operación y dos de revisión de medio término a los 18 y 36 meses para verificar el avance y efectuar ajustes de ser necesario.

IV. EL PRESTATARIO Y LOS EJECUTORES

A. Organismos participantes

- 4.1 El Prestatario es la República de Venezuela y la ejecución, se realizará por medio de HIDROVEN y las empresas participantes en el programa.

B. HIDROVEN

- 4.2 Las competencias de los distintos ministerios que conforman el ejecutivo nacional se distribuyen conforme a la Ley Orgánica de la Administración Central de 30 de diciembre de 1986. Según esta ley, el MARNR tiene como misión general la planificación y la realización de las actividades del ejecutivo nacional para el fomento de la calidad de vida, del ambiente y de los recursos naturales renovables, así como la elaboración y ejecución de los programas de conservación, defensa, mejoramiento, regulación, aprovechamiento y usos de las aguas, de los bosques, de la tierra y de los suelos.
- 4.3 HIDROVEN fue creada en 1991 como sociedad anónima con base en el Código de Comercio y tiene como misión el desarrollo de las políticas y programas definidos por el MARNR en el sector de agua potable y saneamiento. Según su estatuto constitutivo, las principales funciones de HIDROVEN son las siguientes: i) el desarrollo de las políticas y programas definidos por el MARNR en materia de abastecimiento de agua, recolección y tratamiento de aguas servidas y drenajes urbanos; ii) la definición de lineamientos y políticas para el desarrollo del sector; iii) la coordinación de los trámites administrativos, técnicos y legales del proceso de reestructuración sectorial; iv) el seguimiento a las empresas regionales para que estas puedan alcanzar su autonomía financiera; v) la promoción de la transferencia de los servicios a los entes regionales; y vi) la contribución para la obtención de recursos para las inversiones sectoriales.
- 4.4 Dentro de este contexto, HIDROVEN es la casa matriz de las EHR que operan en el sector, y además realiza por cuenta del MARNR labores de planificación y de promoción del proceso de descentralización. Aunque como accionista único de las EHR tiene control sobre las mismas y puede proponer su fusión, asociación, reestructuración o liquidación, su verdadera función se orienta hacia la definición de la estructura del sector.
- 4.5 En este sentido, las funciones de HIDROVEN no corresponden con las de una compañía anónima en sentido estricto, sino más bien con las de una dependencia de la estructura orgánica central del MARNR, lo que se refuerza con el hecho de que este ministerio sea dueño del 95% de las acciones de la entidad.

C. Las empresas participantes

- 4.6 Las empresas participantes en el programa son aquellas empresas descentralizadas, de nueva creación, que serán conformadas por los municipios, y/o estados, pudiendo existir participación privada para hacerse cargo de las responsabilidades en materia de prestación de los servicios de agua potable y alcantarillado que por ley les corresponde.
- 4.7 Uno de los problemas que ha retrasado la creación de estas empresas ha sido la falta de capacidad financiera de los municipios para hacerse cargo de los servicios. Es por esto que, teniendo en cuenta que los estados son socios de las nuevas empresas, la normativa vigente permite que las gobernaciones, al igual que cualquier otro organismo nacional o estatal, pueda participar en la realización de obras y la prestación de los servicios, previo convenio con los municipios. El hecho de que las gobernaciones gocen de una mejor situación financiera que los municipios por las transferencias que reciben del gobierno central, y de que cuenten con una mayor experiencia en gestión administrativa, ha dado lugar a que el proceso de transferencia se haya conformado en torno a la creación de empresas mixtas de municipios y estados, con una participación significativa de estos últimos dentro de las mismas.

D. Retos que deben afrontar las nuevas empresas

- 4.8 Si bien no es posible realizar un análisis detallado de unas empresas que todavía no existen, se pueden señalar los principales retos desde el punto de vista de gestión y financiero que deberán afrontar esas empresas.
- 4.9 Por lo que hace referencia a la gestión de los sistemas, los principales indicadores del bajo nivel con el que se prestan actualmente los servicios de agua potable y alcantarillado son la falta de cobertura, el alto porcentaje de agua no contabilizada y el bajo porcentaje de medición, facturación y cobranza. Frente a estos problemas, las nuevas empresas pueden aportar la toma de decisiones al mismo nivel en el que se sitúan los problemas -esto es, local y no central- y la oportunidad de romper el actual círculo vicioso de mal servicio, que se traduce en una muy baja recaudación porque la población no está dispuesta a pagar, lo cual finalmente vuelve a redundar en un mal servicio por falta de recursos. Sin embargo, la empresa debe poder aislarse del nivel de influencia político -que es muy fuerte en cuanto que sus accionistas son públicos- de forma que esas decisiones se tomen con criterios empresariales y no se pierda la ventaja ganada.
- 4.10 Desde el punto de vista financiero, en general las tarifas de agua y alcantarillado que se están aplicando en la actualidad por las EHR no son suficientes para generar los ingresos necesarios a fin de cubrir los costos de operación y poder realizar inversiones. Esto obliga a actuar en dos frentes: por un lado subiendo tarifas y aumentando los porcentajes de recaudo efectivo -para lo cual

deben simultáneamente darse muestras de mejora del servicio- y por otro, maximizando la capacidad financiera de esa tarifa mediante la reducción de costos.

V. VIABILIDAD DEL PROGRAMA Y RIESGOS

- 5.1 El programa que se propone presenta una solución integrada y racional para mejorar la calidad y aumentar la cobertura de los servicios de agua potable y saneamiento del país, promoviendo la eficiencia operacional y la calidad de los servicios prestados a la población por medio de las empresas autónomas que serán creadas. El programa se considera viable desde diferentes perspectivas que se analizan a continuación.

A. Viabilidad técnica

- 5.2 La viabilidad técnica del programa se basa en la planificación de las inversiones a realizar por la empresa dentro del plan estratégico, la financiación de los diseños definitivos como parte del programa y por último la certificación de la elegibilidad de los proyectos según los criterios del Banco y que deben realizar las firmas evaluadoras.
- 5.3 El plan estratégico a desarrollar para cada una de las empresas, además de servir como guía para su desarrollo empresarial, permitirá identificar las acciones destinadas al mejoramiento operativo de dichas empresas y el conjunto de obras de rehabilitación y expansión en un horizonte de cinco años. Actualmente, las empresas hidrológicas regionales disponen de algunos proyectos con estudios y diseños ejecutados o en elaboración, los cuales pueden contribuir a desarrollar el conjunto de obras del programa. En este sentido, el plan estratégico incluirá la evaluación técnica de dichos estudios de ingeniería y de las estimaciones de costo correspondientes.
- 5.4 Por lo que hace referencia a los diseños (ingeniería de detalle), el componente de *Descentralización de los Servicios* contempla la financiación de los diseños para las obras susceptibles de ser financiadas dentro del componente de *Fortalecimiento Empresarial y Rehabilitaciones Inmediatas*, y en este componente se contempla a su vez la financiación de las obras elegibles dentro del componente de *Rehabilitación y Expansión de los Sistemas*.
- 5.5 El Reglamento Operativo recoge los criterios del Banco para la elegibilidad de los proyectos, de modo que se asegura un adecuado análisis de los aspectos técnicos y de ingeniería para las obras susceptible de financiación. Adicionalmente, la existencia de firmas evaluadoras aseguran la verificación técnica cumplimiento de estos criterios.
- 5.6 El plazo de cinco años propuesto para la ejecución del programa refleja en forma adecuada los plazos requeridos para el desarrollo de las actividades previstas, teniendo en cuenta por un lado el posible ritmo de entrada de empresas en el programa y por otro el plazo necesario para ejecutar la mayor parte de los proyectos y que

en su mayor parte son acciones de fortalecimiento empresarial y obras de rehabilitación.

B. Viabilidad institucional y financiera

1. Viabilidad institucional

- 5.7 La viabilidad institucional del programa recae en la fortaleza del conjunto de mecanismos e instituciones previstos para su operación y desarrollo, así como en la voluntad política de los actores involucrados, especialmente aquellos del nivel local. Las experiencias de los estados Lara y Monagas, en los cuales se hizo la transferencia de los servicios desde empresas hidrológicas a los municipios, han tenido un importante efecto demostrativo entre los estados en favor del proceso de descentralización, con el concurso de la sociedad civil y la participación del sector privado. Estas experiencias sirvieron no solo para crear una positiva inercia local en favor de la descentralización, sino que además allanaron el camino para que HIDROVEN asumiera un papel activo en favor del proceso mediante el fortalecimiento de su capacidad técnica, la cual se ha desarrollado con mayor énfasis en el presente programa. Para ello cuenta con un equipo técnico experimentado para apoyar el proceso de descentralización.
- 5.8 Como muestra del grado de avance del proceso, ya se han constituido cinco empresas y se han instalado nueve juntas promotoras. De igual manera en el estado Barinas se ha concluido el plan estratégico y recomendado la vinculación del sector privado. Adicionalmente en el estado Portuguesa se está diseñando el respectivo plan estratégico. Estas acciones muestran que, en por lo menos seis estados se dan las condiciones fundamentales para garantizar la apropiación del proceso en el nivel local.
- 5.9 La forma en que está estructurada la financiación a las nuevas empresas dentro del programa supone un importante incentivo a los municipios para asumir el nuevo servicio. Esto es, cada empresa puede recibir hasta US\$2 millones en recursos del préstamo con carácter no reembolsable con el fin de establecer la empresa y posibilitar un proceso de participación del sector privado. Adicionalmente, los US\$7 millones de recursos del préstamo que cada empresa puede recibir para fortalecimiento empresarial y rehabilitaciones inmediatas tampoco serían reembolsables si la empresa llegara a acceder al siguiente componente. El incentivo del aporte no reembolsable junto con la disponibilidad de financiación de largo plazo, en conjunto con el nivel de compromiso político de las gobernaciones y municipios y el apoyo técnico de HIDROVEN, garantizan la viabilidad del programa en su conjunto.

2. Viabilidad financiera

- 5.10 Desde el punto de vista financiero se requiere la disponibilidad oportuna de los aportes de recursos del préstamo y contrapartida local para el buen desarrollo del programa, y además es necesario

que se cumpla el objetivo de que las nuevas empresas alcancen la autosuficiencia financiera en el largo plazo.

- 5.11 Por lo que hace referencia a la autorización de endeudamiento las autoridades venezolanas han informado de la reprogramación de la ley Paraguas de 1998 en la cual se asignan US\$100 millones a la presente operación.
- 5.12 El aporte local, por el equivalente de US\$100 millones, será cubierto en su totalidad con recursos de las empresas, los municipios y los estados. A efecto del eventual contrato de préstamo que se firmaría con el Banco, el Gobierno garantizará el aporte de contrapartida local, y a su vez, suscribirá con cada estado y sus respectivos municipios, un convenio, mediante el cual estos se comprometen a aportar la contrapartida. En tal sentido, al formalizar la participación de municipios en el programa, se exigirá el compromiso de aporte de contrapartida.
- 5.13 Como principal fuente de recursos para el aporte de la contrapartida local, debe señalarse el situado constitucional que reciben los estados del gobierno central en virtud de la Ley de Orgánica de Descentralización, Delimitación y Transferencia de Competencias del Poder Público. Esta ley establece una transferencia a los estados por este concepto que fue del 16% del total del ingresos ordinarios del presupuesto nacional en 1990, incrementándose en un 1% anual hasta alcanzar el 20%. Los estados a su vez, deben incluir un situado municipal en sus respectivas leyes de presupuesto que era equivalente al 10% de sus ingresos ordinarios para 1990, incrementándose en un 1% anual hasta llegar también al 20%. El promedio anual de transferencias por este concepto en los tres últimos años han estado en torno a los US\$3.500 millones.
- 5.14 Adicionalmente al situado constitucional los estados reciben recursos de otras dos fuentes: el Fondo Intergubernamental para la Descentralización (FIDES) y las Asignaciones Especiales derivadas de la explotación de minas e hidrocarburos. El FIDES se nutre con el 15% al 20% de las recaudaciones por el impuesto al consumo suntuario y ventas al por mayor, y tiene por objeto financiar proyectos de inversión en los propios estados y municipios. Por su parte, la Ley de Asignaciones Especiales establece que hasta un 30% de los ingresos percibidos por regalías petroleras y mineras debe distribuirse entre los estados, principalmente los productores. El promedio anual de transferencias por estos dos conceptos en los tres últimos años ha estado en torno a los US\$500 millones.
- 5.15 Por lo que hace referencia a la autosuficiencia financiera de las empresas, el programa contempla una evolución para las mismas desde una situación inicial en la que no se cubren los costos de operación y mantenimiento hasta otra muy distinta en la que se genera capacidad para financiar inversiones. El proceso de cambio debe venir reflejado en el plan estratégico, y el seguimiento del mismo se realiza por medio de las evaluaciones con motivo del acceso de la empresa a los distintos componentes.

- 5.16 En un primer nivel, las condiciones de acceso al componente de *Fortalecimiento Empresarial y Rehabilitaciones Inmediatas* exigen que la empresa cubra de entrada al menos el 70% de sus costos de operación y mantenimiento, o el 60% si ha habido un incremento tarifario de más del 50% en el año inmediatamente anterior. Se espera que las actividades a financiar bajo este componente tengan impacto positivo en el corto plazo sobre la calidad, confiabilidad y sostenibilidad financiera del servicio, de modo que la empresa pueda cubrir el 100% de dichos costos al finalizar la ejecución del componente, así como ser capaz de generar recursos suficientes para el repago de los recursos del préstamo recibidos. Con el fin de mantener el equilibrio financiero de la empresa, el déficit temporal que pudiera producirse mientras se llevan a cabo estas obras y se llega a la cobertura total de los costos de operación y mantenimiento, deberá ser cubierto mediante aportes de los socios.
- 5.17 Una vez que se ha alcanzado el 100% de cobertura de costos de operación y mantenimiento y se ha generado un excedente para inversión, la empresa puede acceder al componente de *Rehabilitación y Expansión de los Sistemas* en cuyo caso no deberán devolverse los recursos del préstamo recibidos bajo el componente anterior. La razón de este mecanismo es doble: por un lado obedece a un apoyo a las situación precaria en la que arrancan los servicios, y por otro pretende premiar el hecho de que se haya llegado a una situación de autosuficiencia financiera en la que no sólo se puede operar con autonomía, sino que además se puede acometer la realización de un plan de inversiones.
- 5.18 Durante todo este proceso, la relación entre tarifas, inversiones y calidad del servicio vendrá determinada por los planes estratégicos y dependerá de la situación de partida de cada una de las empresas. Las guías para el contrato-programa que se incluyen como parte del reglamento operativo recogen no sólo la responsabilidad de la empresa para implantar tarifas que deben recuperar los costos del servicio, sino también los criterios económicos y financieros que deben determinar el diseño de las mismas.

C. Viabilidad ambiental

- 5.19 Los proyectos de obras de rehabilitación y expansión de los sistemas de agua potable y saneamiento del programa, resultan en un importante rango de impactos socio-ambientales positivos que se traducen directamente en el mejoramiento de las condiciones de higiene y salud de la población.
- 5.20 Los impactos socio-ambientales negativos potenciales más evidentes se asocian a la construcción de nuevas instalaciones. Considerando la naturaleza del programa se anticipa que los probables impactos socio-ambientales pueden ser evitados o controlados, a través de medidas de mitigación bien definidas.
- 5.21 Las condiciones establecidas para ejecución del programa contribuirán a asegurar que las evaluaciones ambientales de los

proyectos, las autorizaciones necesarias para su ejecución y el seguimiento y control ambiental de la implantación de las medidas ambientales sean realizados en forma adecuada y con la participación de consultores especializados.

5.22 El programa cumple con los objetivos de sustentabilidad ambiental y social de la estrategia para el manejo integrado de recursos hídricos formulada por el Banco, destacándose lo siguiente:

- a. La participación de los usuarios de los servicios es parte de los compromisos de HIDROVEN y del MARNR, que pretenden crear en los estados y municipios beneficiados por el programa juntas asesoras regionales y locales conformada por representantes de la sociedad civil, con la finalidad de lograr la participación de las comunidades en el seguimiento de la calidad del agua y demás acciones;
- b. Las acciones y obras del programa darán prioridad a actividades de reducción de agua no contabilizada antes del aprovechamiento de nuevas fuentes de agua.
- c. Los estudios que se realizarán como parte del componente de *Fortalecimiento Empresarial y Rehabilitaciones Inmediatas* incluyen el diseño de una estructura tarifaria que considere los niveles económicos de la población, capacidad y disponibilidad de pago por los servicios.
- d. La legislación ambiental del país es suficiente para el control ambiental de las obras e implantación del sistema de planificación, manejo y conservación de recursos naturales; las acciones del programa prevén el mejoramiento del nivel de aplicación de las normas ambientales y el apoyo al complemento de la reglamentación, principalmente respecto a la concesión de uso de las aguas.
- e. Los componentes y acciones del programa apoyan el hecho que los sistemas de saneamiento se desarrollen al mismo tiempo y de manera integrada con los sistemas de agua potable.

D. Análisis socioeconómico

5.23 En el análisis socioeconómico de los proyectos se observarán los lineamientos que se indican a continuación:

- a. Los proyectos deberán responder a una solución integral al problema identificado y a un dimensionamiento acorde al análisis de mínimo costo. Para efectos de este análisis, las obras propuestas deben hacer parte de un plan integral de expansión de los sistemas y constituirse en la alternativa técnica de mínimo costo económico. Para la alternativa escogida se realizará el análisis beneficio costo completo, el cual incluirá la estimación de la rentabilidad social del proyecto. Los beneficios del proyecto se referirán a la

disposición a pagar de los habitantes que serán beneficiados por las obras, la cual se estimará por medio del modelo SIMOP en los proyectos de agua y de la metodología del Valor Contingente en los proyectos de alcantarillado. Los costos que se utilizarán en el análisis deberán ser debidamente corregidos para reflejar los costos de oportunidad de los recursos en Venezuela.

- b. Para proyectos destinados a atender demandas equivalentes a poblaciones menores que 5,000 habitantes, se podrán utilizar criterios de costo eficiencia. En este caso, sobre la base de una muestra piloto de proyectos se deberá desarrollar indicadores de costo eficiencia que correspondan a proyectos con la rentabilidad social del 12% anual requerida por el Banco y que tengan un grado de confiabilidad estadística mínima de 90%. Tales indicadores deberán funcionar como líneas de corte para aceptar o rechazar proyectos y estos deben ser actualizados periódicamente.

- 5.24 Se deberá tener en cuenta la distribución de ingresos según la encuesta socioeconómica y los niveles tarifarios presentes y proyectados, así como cualquier otro cargo por conexión, previsto en la estructura tarifaria. Se debe presentar el impacto de los proyectos estudiados sobre los grupos de bajos ingresos según metodología establecida por el Banco y demostrar que la modalidad de subsidio al servicio está de acuerdo con marco legal actual del sector. Estos aspectos hacen parte del Reglamento Operativo del programa

E. Beneficios del programa

- 5.25 El principal beneficio del programa será la mejora de la calidad de los servicios y la reducción de costos de su prestación. La cuantificación de estas mejoras se realizarán en los planes estratégicos de las empresas mediante el establecimiento de un programa de metas de eficiencia. El programa también reducirá los costos de la prestación de servicios como resultado de la implantación de las metas de reducción de agua no facturada y racionalización de la operación y mantenimiento.
- 5.26 Al final del programa se habrán establecido seis empresas eficientes y autónomas desde el punto de vista administrativo, técnico y financiero, lo cual se traducirá en una mayor disponibilidad de fondos para abordar inversiones de expansión sin recurrir a costos fiscales tradicionales. Asimismo, la gestión de los servicios por diferentes empresas posibilitará la comparación entre distintas formas de gestión y hará posible la regulación por medio de la comparación entre la eficiencia relativa de las empresas.
- 5.27 La vinculación del sector privado a algunos de los servicios permitirá la incorporación de nuevas tecnologías de producción y gestión que podrán ser asimiladas por otros servicios, lo que se traducirá en reducciones de costos y aumentos de calidad generalizados.

F. Riesgos del programa

- 5.28 Desde el punto de vista financiero, la ausencia de apoyo político se puede reflejar en la incapacidad de las empresas para realizar los aumentos tarifarios necesarios para lograr la cobertura de costos y la autosostenibilidad financiera. Para mitigar este riesgo los contratos de delegación de los servicios y sus contratos-programa de las nuevas empresas deben delegar la responsabilidad en materia tarifaria y recoger con claridad los criterios para el cálculo de las mismas. Este aspecto se incorporará en el contrato-programa que se suscribirá entre los municipios, los estados y las empresas que sean creadas.
- 5.29 La complejidad del esquema de ejecución del programa demandará un esfuerzo grande sobre HIDROVEN, puesto que la entidad además de este programa ejecuta el Programa de Apoyo a la Modernización y Rehabilitación del Sector Agua Potable y Saneamiento (préstamo 994/OC-VE). Para mitigar este riesgo se ha previsto el reforzamiento de la unidad ejecutora existente en HIDROVEN. Igualmente, como apoyo a la labor de HIDROVEN, se contratarán empresas evaluadoras independientes, quienes se encargarán de certificar la capacidad de las nuevas empresas de acceder y ser elegibles a los distintos componentes y condiciones del programa. Asimismo, se prevé hacer una revisión de medio término a los dieciocho y treinta y seis meses para verificar los avances y efectuar los ajustes necesarios.

MARCO LÓGICO

SUMEN NARRATIVO	INDICADORES	MEDIOS DE VERIFICACIÓN	SUPUESTOS
Mejorar la calidad y aumentar la cobertura de los servicios de agua potable y saneamiento en Venezuela.	Mejoras en los indicadores de calidad del servicio y aumento de los índices de cobertura de los mismos.	Información periódica a suministrar por las empresas y que está contemplada en los contratos de prestación de servicio firmados con los municipios.	
Crear empresas autónomas y descentralizadas que promuevan la eficiencia operacional y la calidad de los servicios.	Al menos seis empresas llegan a acceder al componente de obras de rehabilitación mayores y expansión o culminan con éxito un proceso de participación del sector privado.	Informes semestrales de seguimiento a preparar por HIDROVEN.	El desarrollo paralelo de un marco regulatorio con fondos del préstamo 994/OC, con unas reglas de juego claras y unos incentivos uniformes para el sector.
Transferir a las empresas constituidas y en funcionamiento el cargo de los servicios.	1.1 Validez legal de la escritura de constitución de la empresa, del contrato de concesión y del acta de entrega de los servicios para las empresas participantes en el programa. 1.2 Existencia de un plan estratégico empresarial para las empresas participantes en el programa.	1. Evidencia documental.	Existe interés de las nuevas empresas en adherirse al programa.
Transferir al sector privado en la ejecución de los servicios.	2. Validez legal del contrato de vinculación del sector privado en alguna de las empresas participantes del programa.	2. Evidencia documental.	
Mejorar la situación financiera de las empresas.	3. Las empresas que accedieron al componente han aumentado gradualmente su cobertura de costos de operación y mantenimiento hasta el 100% y están en condiciones de hacer frente a la devolución de los recursos del préstamo recibidos.	3. Dictámen de las firmas evaluadoras.	
Realizar a cabo acciones para mejorar la infraestructura física de los servicios de acuerdo a las necesidades de la demanda.	4. Las obras realizadas han permitido cumplir los objetivos de calidad y cobertura establecidos en el plan estratégico para las empresas que accedieron al componente.	4. Dictámen de las firmas evaluadoras.	

DENOMINACIÓN NARRATIVA	INDICADORES	MEDIOS DE VERIFICACIÓN	SUPUESTOS
<p>de las juntas promotoras</p> <p>de las empresas y firma de</p> <p>del plan estratégico y</p> <p>estudios de viabilidad</p> <p>de una unidad</p> <p>los contratos de prestación</p> <p>el ámbito de acción de cada</p> <p>resas.</p>	<p>1. Contratación de estudios y consultorías por un monto de hasta US\$1 millón por empresa y US\$6 millones en total.</p>	<p>1. Productos finales de los estudios y consultorías; actas de entrega de las obras contratadas; estados financieros auditados del programa.</p>	<p>1. Existe voluntad política por parte de los municipios y los estados para responder por la prestación de los servicios.</p>
<p>del modelo de participación</p> <p>de la documentación</p> <p>el desarrollo del proceso de</p> <p>operador privado.</p> <p>selección del operador</p> <p>de una unidad supervisora</p> <p>en el operador privado.</p>	<p>2. Contratación de estudios y consultorías por un monto de hasta US\$1 millón por empresa y US\$6 millones en total.</p>	<p>2. Productos finales de los estudios y consultorías; estados financieros auditados del programa.</p>	<p>2. Existe interés por parte del sector privado por participar en la gestión de los servicios; el proceso de incorporación se concluye.</p>
<p>del área comercial,</p> <p>financiera y operativa de las</p> <p>de obras de rehabilitación</p> <p>impacto en la situación</p> <p>de las empresas.</p> <p>de estudios y diseños para</p> <p>rehabilitación de mayor</p> <p>para obras de expansión.</p>	<p>3. Contratación de estudios, consultorías y obras por un monto de hasta US\$14 millones por empresa y US\$84 millones en total.</p>	<p>3. Productos finales de los estudios y consultorías; actas de entrega de las obras contratadas; estados financieros auditados del programa.</p>	<p>3. Los usuarios perciben y valoran positivamente los esfuerzos realizados por la empresa para mejorar el servicio.</p>

RESUMEN NARRATIVO	INDICADORES	MEDIOS DE VERIFICACIÓN	SUPUESTOS
ción de otras obras de ón de mayor envergadura ción de obras de expansión.	4. Contratación de obras por un monto de hasta US\$12 millones por empresa y US\$72 millones en total.	4. Actas de entrega de las obras contratadas; estados financieros auditados del programa.	4. Los nuevos sistemas son oper empresas de forma adecuada y e

<p>VENEZUELA</p> <p>PROGRAMA DE DESCENTRALIZACION DEL SECTOR DE AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO VE-0111</p> <p>PLAN PRELIMINAR DE ADQUISICIONES DEL PROGRAMA</p>					
CONSULTORIAS Y OBRAS POR COMPONENTE	COSTO DIRECTO (US\$ MILLONES)	FINANCIAMIENTO	METODO	PRECALIFICACION	FECHA ESTIMADA PUBLICACION
A. CONSULTORIAS					
- diseño de planes estratégicos empresariales	1.8	BID 100%	LPI	SI	I/99
- estudios de viabilidad empresarial	0.6	BID 100%	LPI	SI	I/99
- análisis financiero	0.6	BID 100%	LPI	SI	I/99
- diseños de proyecto de agua y saneamiento	3.0	BID 100%	LPI	SI	I/99
- estudio de alternativas de participación del sector privado	0.6	BID 50%	LPN	SI	I/99
- desarrollo de documentos de licitación para las diferentes formas de participación del sector privado	5.4	BID 50%	LPI	SI	I/99
B. OBRAS					
- mejoramiento de captaciones de agua potable	45	BID 50%	LPI	SI	II/2000
- mejoramiento de líneas de aducción y conducción	20	BID 50%	LPI	SI	II/2000
- rehabilitaciones de tanques de almacenamiento y sistemas de bombeo	10	BID 50%	LPN	SI	II/1999
- rehabilitación de sistemas de distribución de agua y alcantarillado	9	BID 50%	LPN	SI	II/1999
- construcción de nuevos sistemas de captación de agua	20	BID 50%	LPI	SI	I/2001
- construcción de nuevos sistemas de aducción	10	BID 50%	LPI	SI	I/2001
- construcción de sistemas de bombeo	10	BID 50%	LPI	SI	II/2001
- construcción de redes de agua potable	12	BID 50%	LPI	SI	II/2001
- construcción de plantas de tratamiento de aguas residuales	20	BID 50%	LPI	SI	II/2002

PROYECTO DE RESOLUCION

VENEZUELA. PRESTAMO /OC-VE A LA REPUBLICA DE VENEZUELA
(Programa de Descentralización del Sector Agua Potable y Saneamiento)

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

Autorizar al Presidente del Banco o al representante que él designe, para que en nombre y representación del Banco proceda a formalizar el contrato o contratos que sean necesarios con la República de Venezuela, como prestatario, para otorgarle un financiamiento destinado a cooperar en la ejecución del Programa de Apoyo a la Descentralización del Sector Agua Potable y Saneamiento. Dicho financiamiento será por una suma de hasta cien millones de dólares de los Estados Unidos de América (US\$100.000.000) de la Facilidad Unimonetaria de los recursos del Capital Ordinario del Banco, y se sujetará a los "Plazos y Condiciones Financieras" y a las "Condiciones Contractuales Especiales" del Resumen Ejecutivo de la Propuesta de Préstamo.