

COLOMBIA

Perfil de Proyecto

INFORMACIÓN BÁSICA

Nombre del Proyecto:	Programa de Abastecimiento y Saneamiento Rural y Periurbano
Número del Proyecto:	CO-L1105
Equipo de Proyecto:	José Francisco Manjarrés, Jefe Equipo; Henry Moreno, Jefe Equipo Alterno; Efraín Rueda, Silvia Ortiz y Yolanda Galaz (INE/WSA); Manuel J. Navarrete (WSA/CGU); Rodolfo Gastaldi y Teodoro Noel (PDP/CCO); Claudia Useche (CAN/CCO); y Javier Jiménez (LEG/SGO).
Prestatario:	República de Colombia
Entidad ejecutora:	Ministerio de Medio Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial
Financiamiento:	BID: US\$ 60.000.000
Salvaguardas:	Políticas identificadas: OP-102, OP-270, OP-703, OP-704 y OP-765 Clasificación: B

I. CONTEXTO SECTORIAL Y DE LA PRESTACIÓN DE LOS SERVICIOS

- 1.1 **Situación de los servicios de agua y saneamiento.** Para 2008 la cobertura global de agua potable en Colombia se estima en 91,5% y la de alcantarillado en 87,4%, indicando que la población por atender con acueducto sería de 3,7 millones de habitantes y con alcantarillado de 5,8 millones. En la zona urbana la cobertura se estima en 97,6% para acueducto y en 92,9% para alcantarillado, mientras que en la zona rural dichos indicadores serían de 72,0% y 69,6%, respectivamente¹. Estos promedios ocultan una brecha entre regiones, ya que las coberturas son menores en las regiones pacífica y amazónica del país y mayores en la central; adicionalmente, dichas cifras se refieren a coberturas nominales, en términos de disponibilidad de redes, pero obviando el hecho que numerosos hogares adolecen de una conexión efectiva a los servicios. De otra parte, no obstante la consolidación del esquema organizacional y empresarial alcanzado en la última década, el sector presenta una elevada dispersión de prestadores, reflejo de la descentralización municipal de los años 80; a diciembre de 2009 ante el Registro Único de Proveedores, administrado por la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios (SSPD), se encontraban acreditados cerca de 6,500 prestadores de los servicios de acueducto y alcantarillado, mayoritariamente atendiendo la zona rural, inhibiendo el aprovechamiento de economías de escala y generando atomización de esfuerzos y recursos.
- 1.2 **La estructura sectorial.** La responsabilidad por asegurar la prestación eficiente de los servicios de agua potable y saneamiento en Colombia, incluyendo la zona rural, recae en los Municipios, directamente o a través de empresas prestadoras; en las

¹ Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial (MAVDT). Gran Encuesta integrada de Hogares 2008 – GEIH 2008, DANE

comunidades rurales la prestación se realiza comúnmente por organizaciones de base comunitaria; los Departamentos y la Nación tienen asignadas funciones de apoyo técnico, administrativo y financiero. El marco institucional y legal se encuentra definido en la Ley 142 de 1994 “Régimen de los Servicios Públicos Domiciliarios”, la cual establece una clara separación funcional, asignando la rectoría sectorial al MAVDT, a través de su Viceministerio de Agua y Saneamiento (VAS), responsable de establecer las políticas nacionales, los planes y programas sectoriales, la definición de normas técnicas y la asistencia técnica a los operadores urbanos y rurales. Las funciones de regulación se asignan a la Comisión de Regulación de Agua Potable y Saneamiento Básico (CRA), mientras que el control y vigilancia sectorial recae en la SSPD. Por su parte, FINDETER actúa como banca de segundo piso, proveyendo financiamiento a entes territoriales y prestadores de los servicios, en especial para ciudades intermedias a las cuales se les dificulta el acceso a garantías soberanas de la Nación y al mercado de capitales.

- 1.3 **La Política del Gobierno.** Los lineamientos sectoriales y la política para el cuatrienio 2010-2014 están contenidos en el Plan Nacional de Desarrollo (PND) “Prosperidad para Todos”, el cual, además de consolidar los avances sectoriales en el ámbito urbano, busca reducir los rezagos de cobertura y calidad de los servicios de agua y saneamiento básico de la zona rural, en el marco de la estrategia de los Planes Departamentales de Agua (PDA) y con énfasis en comunidades asentadas en áreas de mayor pobreza y necesidades básicas insatisfechas, y la promoción de conexiones intradomiciliarias en zonas urbanas de extrema pobreza identificadas por la Red UNIDOS². Adicionalmente, el PND contiene líneas estratégicas para i) mejorar los índices de eficiencia de los prestadores de los servicios; ii) desarrollar una política nacional para la gestión del riesgo e impactos del cambio climático en drenaje urbano; iii) lograr mayores niveles de tratamiento de aguas residuales; y iv) revisar y ajustar, cuando sea necesario, el arreglo institucional, reglamentario y normativo del sector.

II. ASPECTOS DE DISEÑO DEL PROGRAMA Y TRABAJO SECTORIAL PROPUESTO

- 2.1 **Conceptualización del programa.** El programa busca disminuir las brechas de cobertura en materia de agua potable y saneamiento, en las zonas rurales y periurbanas, dando prioridad a las comunidades asentadas en zonas con altos niveles de pobreza y necesidades básicas insatisfechas. El acceso al programa será a través de los municipios, quienes estarán a cargo de ejecutar los proyectos en las comunidades beneficiarias de su jurisdicción. La Nación subsidiará parcialmente los requerimientos de inversión y de fortalecimiento comunitario, buscando apalancar recursos de las entidades territoriales y, cuando sea posible, de las comunidades y otros donantes. El programa se ejecutará en estrecha coordinación con el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, para atender la política de vivienda rural, y con otras áreas del MAVDT en lo referido a las políticas de Gestión Integrada del Recurso Hídrico y de Cambio Climático. Para apoyar a las comunidades con mayores rezagos y menor

²La Red UNIDOS – anteriormente denominada Red JUNTOS – es la estrategia liderada por el Gobierno de Colombia para contribuir a que la población más pobre de Colombia y la desplazada superen la pobreza. La Red, en la cual se congregan 20 entidades del Estado involucradas en la prestación de servicios y el ejercicio de derechos de las familias más pobres, promueve acciones coordinadas para reducir la desigualdad y la pobreza extrema en Colombia.

capacidad de gestión, el programa brindará asistencia técnica para la preparación de proyectos, asegurando la participación de la comunidad en el ciclo del proyecto.

- 2.2 **Objetivo y resultados esperados.** El programa tiene por objetivo contribuir al incremento de la cobertura de servicios eficientes y sostenibles de agua potable y saneamiento en comunidades rurales y aumentar la cobertura efectiva en zonas urbanas de extrema pobreza identificadas por la Red Unidos. Se espera que el programa atienda unas 300 localidades rurales y cerca de 9,000 viviendas en zonas periurbanas, beneficiando a unos 300.000 habitantes que en la actualidad no disponen de estos servicios o los reciben en condiciones deficientes. Se desarrollará una matriz de metas por proyecto, la cual incluirá, entre otros, los indicadores de monitoreo de la Iniciativa de Agua y Saneamiento del Banco.
- 2.3 **Componentes.** El programa incluiría cuatro componentes: i) inversiones en infraestructura para la construcción y/o ampliación de proyectos de agua potable y saneamiento en comunidades rurales, y de conexiones intradomiciliarias en zonas urbanas de extrema pobreza, incluyendo las actividades de promoción y educación comunitaria que sean requeridas durante el ciclo de proyecto (US\$ 44 millones); ii) desarrollo comunitario y preparación de proyectos integrales (considerando aspectos técnicos, económicos, ambientales y sociales) de agua y saneamiento rural, y de conexiones intradomiciliarias en zonas urbanas (US\$ 6 millones); iii) fortalecimiento institucional de entidades del nivel nacional, municipal y regional, la revisión y propuesta de ajuste (simplificación) del marco regulatorio y de control y vigilancia para los prestadores rurales (US\$ 2 millones); y iv) el diseño y montaje de esquemas sostenibles de prestación de los servicios (US\$ 3 millones). Adicionalmente se incluirán los costos de administración, promoción, seguimiento, monitoreo y evaluación del Programa.
- 2.4 **Costo y modalidad de financiamiento.** El monto total del programa se estima en US\$60 millones, provenientes de un préstamo del capital ordinario del BID a la República de Colombia. Esta operación se ejecutará como un programa de obras múltiples, financiando proyectos físicamente similares pero independientes entre sí. Dada la magnitud de las necesidades en la zona rural y el compromiso de reducir la brecha frente a la cobertura urbana, así como de lograr mayores niveles de cobertura efectiva en las áreas periurbanas, se ha identificado la posibilidad de abordar el desarrollo del programa en múltiples etapas. Adicionalmente, el Gobierno de Colombia ha iniciado aproximaciones con el Fondo de Agua y Saneamiento de la Cooperación Española, a efectos de evaluar la posibilidad de asignación de recursos complementarios no reembolsables, para una mayor cobertura del Programa.
- 2.5 **Consistencia del programa con la Estrategia del Banco.** La estrategia de País con Colombia (GN-2474)³ tiene por objetivo apoyar los esfuerzos nacionales para obtener un mayor crecimiento, promover el empleo, reducir la pobreza y mejorar la equidad. Para ello, el Banco canaliza su apoyo al país en las áreas de competitividad, desarrollo social, y gobernabilidad y fortalecimiento del Estado. Las líneas estratégicas que se ha propuesto el gobierno para el sector de agua potable y

³ Actualmente se encuentra en preparación la Estrategia Banco País 2011-2014, en la cual el sector de agua y saneamiento hace parte explícita de los sectores estratégicos de apoyo del Banco al país.

saneamiento se enmarcan íntegramente en la estrategia del Banco. En relación con la Iniciativa de Agua y Saneamiento del Banco, el programa contribuirá a lograr sus metas en las componentes “3.000 Comunidades Rurales” y “100 ciudades”.

- 2.6 **Trabajo sectorial propuesto para la preparación del programa.** La preparación de esta operación recogerá la experiencia del país y del Banco, en otros países de la región, en el diseño y ejecución de este tipo de proyectos. Para determinar la viabilidad técnica, financiera, socioeconómica y ambiental del programa, el MAVDT conformará una muestra de proyectos (muestra de análisis), por un monto cercano al 20% del valor del programa y/o unos 40 proyectos representativos del tipo de obras a apoyar, con base en proyectos que ya han sido viabilizados por la Ventanilla Única (VU) del VAS. Asimismo, para iniciar oportunamente las acciones del programa una vez aprobado, se avanzará durante esta fase de preparación con la estructuración de un conjunto de proyectos integrales provenientes de solicitudes, que haya recibido el MAVDT u otras instancias subnacionales del Gobierno, de los municipios con mayores rezagos y menor capacidad de gestión. El Insumo Operacional (OI por sus siglas en inglés) asociado a este programa (CO-T1262) brindará asistencia técnica para la preparación de estos proyectos junto con las comunidades a ser beneficiadas. Estos proyectos representarán entre el 20% y el 30% del valor del programa.
- 2.7 En el aspecto institucional, la preparación del programa incluirá una “Evaluación de la Capacidad Institucional, SECI” del MAVDT, así como de los procedimientos y metodologías para el otorgamiento de viabilidad a proyectos a través de la VU. En lo referente a sostenibilidad financiera de los proyectos, se realizará una evaluación de la metodología definida por la CRA, verificando que la tarifa cubra los costos de operación y mantenimiento y que se considere la capacidad y disposición al pago de la población. De otra parte, se evaluarán las necesidades de acompañamiento y capacitación a los municipios en gestión fiduciaria y gestión comunitaria, dado que ellos licitarán las obras⁴. En relación con los aspectos económicos, se revisarán las evaluaciones elaboradas por el MAVDT y, a partir de la muestra y de las metodologías seguidas por esta entidad, el equipo propondrá una metodología de evaluación simplificada que disminuya el tiempo para la evaluación económica de los proyectos, dado el volumen de operaciones a analizar.

III. ESQUEMA DE EJECUCIÓN Y RIESGOS

- 3.1 **Beneficiario y Organismo Ejecutor.** El prestatario será la República de Colombia y el organismo ejecutor el MAVDT⁵, entidad que asumirá ante el Banco y el GOC la responsabilidad técnica y fiduciaria, y la coordinación del programa, a través de su VAS, con apoyo del grupo de Banca Multilateral. Cabe destacar que el VAS cuenta con un equipo permanente de profesionales para realizar la evaluación técnica, económica, social, ambiental y financiera de proyectos de agua y saneamiento, a

⁴ Las adquisiciones con recursos del Banco seguirán las Políticas GN-2350-9 y GN-2349-9. Durante la preparación se acordarán con el ejecutor documentos compatibles con la política.

⁵ La Ley 144 de 2011 ordena la escisión del MAVDT en los Ministerios de Ambiente y Desarrollo Sostenible y el de Vivienda, Ciudad y Territorio (MVCT), mediante la cual el MVCT asumiría la responsabilidad del programa. La preparación del POD recogerá los avances sobre este proceso e incluirá las recomendaciones para mitigar los riesgos que este cambio pueda generar sobre la ejecución del Programa.

través de la VU. Los municipios elegibles, eventualmente a través de algunas empresas prestadoras de los servicios, o los departamentos, asumirán la ejecución de los proyectos. En la preparación del programa se evaluarán alternativas para apoyar a las entidades territoriales en los aspectos de ejecución del programa, incluidas las políticas de adquisiciones del Banco.

- 3.2 **Reglamento Operativo (RO).** Se preparará un RO con los criterios de identificación y priorización de comunidades y proyectos, y con las condiciones de elegibilidad, evaluación y ejecución de proyectos, en sus aspectos técnicos, ambientales, sociales, financieros, institucionales y de adquisiciones, con: i) flujogramas de proceso de las actividades del programa; ii) documentos tipo a utilizar en los convenios de apoyo a los municipios y en los procesos de adquisiciones; y iii) guías para preparación y evaluación de los proyectos.
- 3.3 **Riesgos.** De la matriz de riesgos se destaca lo siguiente: i) limitada capacidad fiduciaria y operativa de los Municipios y Departamentos, riesgo que será mitigado mediante el desarrollo y fortalecimiento institucional de los mismos y mediante el eventual apoyo del esquema institucional creado para la ejecución de los Planes Departamentales de Agua; y ii) que las familias de zonas urbanas de extrema pobreza no puedan asumir el pago de las tarifas que les corresponda al legalizar su conexión a los sistemas, riesgo que se mitigará mediante un proceso amplio de socialización del programa y el estudio de asignación de subsidios acordes con la capacidad de pago de la población.

IV. SALVAGUARDAS AMBIENTALES

- 4.1 Se anticipa que el programa producirá un efecto ambiental y social positivo en el área de influencia. No obstante, por su naturaleza, las obras pueden tener impactos ambientales y sociales moderados, localizados y de corta duración, para los cuales se dispondrá de medidas de mitigación efectivas que serán aplicadas principalmente durante la etapa de construcción. De conformidad con los lineamientos de la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias (OP-703), al aplicar los formularios de pre-evaluación y clasificación, la operación propuesta fue clasificada en la Categoría “B” (ver Anexo II). En consecuencia, como parte de la preparación del programa, se realizará un Análisis Ambiental y Social, con su respectivo Plan de Gestión Ambiental y Social, para identificar y precisar, en su magnitud y alcance, los potenciales impactos sociales y ambientales de los proyectos a financiar con recursos del programa, así como las correspondientes medidas de manejo y mitigación a aplicar. La Estrategia Ambiental y Social del programa se encuentra delineada en el Anexo III.

V. RECURSOS Y CRONOGRAMA DE PREPARACIÓN

- 5.1 Los Anexos IV y V detallan los pasos necesarios para lograr la distribución del POD al QRR el 1 de septiembre, la aprobación por el OPC el 31 de octubre de 2011, y la aprobación del Directorio el 29 de febrero de 2012. Los recursos administrativos requeridos para financiar la realización de misiones y contratación de consultores (US\$77,357).

SAFEGUARD POLICY FILTER REPORT

PROJECT DETAILS	IDB Sector	WATER AND SANITATION-WATER SUPPLY
	Type of Operation	Investment Loan
	Additional Operation Details	
	Investment Checklist	Infrastructure Water and Sanitation
	Team Leader	Manjarres, Jose Francisco (JMANJARRES@iadb.org)
	Project Title	Rural Water Supply and Sanitation Program
	Project Number	CO-L1105
	Safeguard Screening Assessor(s)	Silvia Ortiz Stradtman (silviaor@iadb.org)
	Assessment Date	2011-05-04
	Additional Comments	

SAFEGUARD POLICY FILTER RESULTS	Type of Operation	Loan Operation	
	Safeguard Policy Items Identified (Yes)	The Bank will make available to the public the relevant Project documents.	(B.01) Access to Information Policy– OP-102
		The operation is in compliance with environmental, specific women's rights, gender, and indigenous laws and regulations of the country where the operation is being implemented (including national obligations established under ratified Multilateral Environmental Agreements).	(B.02)
		The operation (including associated facilities) is screened and classified according to their potential environmental impacts.	(B.03)
		An Environmental Assessment is required.	(B.05)
		Consultations with affected parties will be performed equitably and inclusively	(B.06)

	Potential Safeguard Policy Items(?)	with the views of all stakeholders taken into account, including in particular: (a) equal participation of women and men, (b) socio-culturally appropriate participation of indigenous peoples and (c) mechanisms for equitable participation by vulnerable groups.	
		The Bank will monitor the executing agency/borrower's compliance with all safeguard requirements stipulated in the loan agreement and project operating or credit regulations.	(B.07)
		Potential to negatively affect Indigenous People (also see Indigenous Peoples Policy.).	(B.01) Indigenous People Policy– OP-765
		Activities to be financed in the project area are located within a geographical area or sector exposed to natural hazards (Type 1 Disaster Risk Scenario).	(B.01) Disaster Risk Management Policy– OP-704
		The operation has the potential to pollute the environment (e.g. air, soil, water, greenhouse gases...).	(B.11)
		Does this project offer opportunities to promote gender equality or women's empowerment through its project components?	(B.01) Gender Equality Policy– OP-270
	Recommended Action:	Operation has triggered 1 or more Policy Directives; please refer to appropriate Directive(s). Complete Project Classification Tool. Submit Safeguard Policy Filter Report, PP (or equivalent) and Safeguard Screening Form to ESR.	

	Additional Comments:	
--	---------------------------------	--

ASSESSOR DETAILS	Name of person who completed screening:	Silvia Ortiz Stradtman (silviaor@iadb.org)
	Title:	
	Date:	2011-05-04

SAFEGUARD SCREENING FORM

PROJECT DETAILS	IDB Sector	WATER AND SANITATION-WATER SUPPLY
	Type of Operation	Investment Loan
	Additional Operation Details	
	Country	COLOMBIA
	Project Status	
	Investment Checklist	Infrastructure Water and Sanitation
	Team Leader	Manjarres, Jose Francisco (JMANJARRES@iadb.org)
	Project Title	Rural Water Supply and Sanitation Program
	Project Number	CO-L1105
	Safeguard Screening Assessor(s)	Silvia Ortiz Stradtmann (silviaor@iadb.org)
	Assessment Date	2011-05-04
	Additional Comments	

PROJECT CLASSIFICATION SUMMARY	Project Category: C	Override Rating: B	Override Justification: Elevate: other (enter details in comments)
	Conditions/ Recommendations	Comments: The project will finance water and sanitation works likely to cause short term and local impacts for which effective mitigation measures are readily available.	
		<ul style="list-style-type: none"> Category "B" operations require an environmental analysis (see Environment Policy Guideline: Directive B.5 for Environmental Analysis requirements). The Project Team must send to ESR the PP (or equivalent) containing the Environmental and Social Strategy (the requirements for an ESS are described in the Environment Policy Guideline: Directive B.3) as well as the Safeguard Policy Filter and Safeguard Screening Form Reports. These operations will normally require an environmental and/or social impact analysis, according to, and focusing on, the specific issues identified in the screening process, and an environmental and social management plan (ESMP). However, these operations should also establish safeguard, or monitoring requirements to address environmental and other risks (social, disaster, cultural, health and safety etc.) where necessary. 	

SUMMARY OF IMPACTS/RISKS AND POTENTIAL SOLUTIONS	Identified Impacts/Risks	Potential Solutions

ASSESSOR DETAILS	Name of person who completed screening:	Silvia Ortiz Stradtman (silviaor@iadb.org)
	Title:	
	Date:	2011-05-04

Estrategia Ambiental y Social
Programa de Abastecimiento y Saneamiento Rural
(CO-L1105)

- 1.1 La ejecución del Programa tendrá un impacto ambiental y social netamente positivo, en la medida en que contribuirá al incremento de la cobertura de servicios eficientes y sostenibles de agua potable y saneamiento en las áreas de intervención del Programa, el cual se enfocará en las zonas urbana y rural de Colombia, dando prioridad a las comunidades asentadas en zonas con altos niveles de pobreza y necesidades básicas insatisfechas. Según las orientaciones de la Política de Salvaguardias y Medio Ambiente (OP-703) del Banco, la operación se clasifica como **B**. Las obras previstas en el programa podrían producir impactos negativos locales (por ejemplo ruido, generación de escombros, interrupción de tráfico, etc.), de baja o mediana intensidad y de corta duración durante la construcción y operación de las mismas que serán mitigados por medidas ampliamente conocidas. Para ello, se utilizarán instrumentos de evaluación y gestión ambiental y social, de acuerdo a los requisitos de las políticas del Banco y de la legislación nacional.
- 1.2 No se prevé la necesidad de reasentamiento involuntario como resultado de las actividades del Programa. De identificarse cualquier necesidad de reasentamiento durante la preparación de la operación, se seguirá la Política de Reasentamiento Involuntario (OP-710). Es posible que parte de las inversiones beneficien a comunidades indígenas, en cuyo caso se estará cumpliendo con la Política de Poblaciones Indígenas (OP-765). Asimismo, se asegurará el cumplimiento con la Política de Salvaguardias y Medio Ambiente (OP-703), la Política Operativa sobre Igualdad de Género en el Desarrollo (OP-270), la Política de Acceso a Información (OP-102) y la Política sobre Gestión de Riesgos de Desastres (OP-704).
- 1.3 Para atender las necesidades de evaluación ambiental y social, se elaborará un Análisis Ambiental y Social (AAS) del Programa, que incluirá la evaluación de los potenciales impactos ambientales y sociales de todos los componentes del Programa; la definición de las medidas de mitigación y compensación necesarias para todas las intervenciones del Programa; la revisión del marco institucional en materia de gestión ambiental y social, y cualquier recomendación resultante de ese proceso para la estructura de gestión ambiental y social del Programa; y la identificación de todos los instrumentos de gestión y monitoreo ambiental y social necesarios para el Programa. El AAS del Programa incluirá también los resultados del análisis y evaluación de una muestra representativa de proyectos financiados por la Ventanilla Única del MAVDT que ya han sido ejecutados o están en proceso de ejecución, de forma a incorporar las lecciones aprendidas en los temas ambientales y sociales en el diseño de la operación.

- 1.4 Las medidas de mitigación y compensación ambiental que resulten del AAS del Programa conformarán un Plan de Gestión Ambiental y Social (PGAS), incluyendo mecanismos de seguimiento y supervisión ambiental de obras. Para dar la necesaria oportunidad de acceso a información y consulta sobre el Programa, se llevará a cabo una estrategia de consulta con las comunidades afectadas y la publicación y disposición pública de informes, de acuerdo a los requisitos del Banco y de la legislación nacional.

Índice de trabajo completado y propuesto		
Consultor	US\$	Fecha Esperada Informe Final
<u>Análisis de Capacidad Institucional – SECI – Gestión de Riesgos del Proyecto - y propuesta de esquema de ejecución:</u> El objetivo de este análisis es evaluar la capacidad institucional del MAVDT y demás entidades participantes en la ejecución y seguimiento de los recursos del programa, y la revisión del esquema de ejecución del proyecto con el dimensionamiento de los recursos requeridos. Se contratará un consultor que apoyará al equipo en esta tarea.	9.375	30 de septiembre de 2011
<u>Reglamento Operativo:</u> El objetivo de la consultoría es apoyar al Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial (MAVDT) y al BID en la preparación del Reglamento Operativo (ROP) que guiará la ejecución del Programa de Abastecimiento y Saneamiento Rural (CO-L1105).	7.812	31 de agosto de 2011
<u>Ambiental y Social:</u> El objetivo de la consultoría es apoyar y prestar asesoría ambiental y social en la preparación y análisis del Programa de Abastecimiento y Saneamiento Rural (CO-L1105) mediante la realización del Análisis Ambiental y Social (AAS), del Plan de Gestión Ambiental y Social (PGAS) y del Informe de Gestión Ambiental y Social (IGAS) del Programa.	7.812	31 de agosto de 2011
<u>Encuestas Análisis Socio – Económico:</u> Elaboración de 12,500 encuestas para apoyar los análisis socio-económicos de una muestra de proyectos representativos del Programa, permitiendo calcular puntos de corte de viabilidad.	12.500	30 de septiembre de 2011
<u>Análisis técnico del programa:</u> Las soluciones a ejecutar en el marco del programa corresponden a sistemas sencillos de abastecimiento de agua, por gravedad y por bombeo, y sistemas de saneamiento mediante pozos sépticos o alcantarillados. El equipo evaluará una muestra de proyectos representativos de las soluciones que brindará el programa y acordará con el ejecutor los tipos de solución sanitaria a usar, la desinfección obligatoria en proyectos de agua, el suministro de agua y saneamiento a los centros educativos de las comunidades beneficiadas, y los requerimientos de tratamiento de las aguas residuales en las localidades mayores. Se utilizarán las guías de diseño del Reglamento Técnico del Sector (RAS), el cual será revisado para verificar su aplicabilidad en las intervenciones no convencionales que contemple el programa y su ajuste a criterios de costo mínimo. Con base en la muestra de proyectos se determinarán los costos promedio de las distintas tipologías de proyectos a ejecutar en el marco del programa.	750.000	31 de agosto de 2011
<u>Cooperación técnica para preparación de proyectos del programa (OI):</u> La Cooperación Técnica financiará la estructuración de proyectos integrales a nivel de diseño detallado, incluyendo estudios técnicos, económicos, sociales y ambientales, así como los documentos de contratación ajustados a los procedimientos del programa		30 de junio de 2012

<p><u>Cooperación técnica para apoyo a reformas sectoriales prioritarias (OI):</u> La Cooperación Técnica también financiará un conjunto de estudios para apoyar al Gobierno de Colombia en temas identificados en el Plan Nacional de Desarrollo 2010-2014 como prioritarios para consolidar líneas de política pública: i) drenaje urbano y control de inundaciones; ii) eficiencia energética en sistemas de agua y saneamiento; iii) otorgamiento de áreas de servicio exclusivo para los servicios de agua y saneamiento; y iv) sistema de información sectorial.</p>	<p>250.000</p>	<p>30 de junio de 2012</p>
<p><u>Programas Piloto para la Sustentabilidad de los Servicios de Agua Potable y Saneamiento en Zonas de Extrema Pobreza (IG):</u> El objetivo es desarrollar un conjunto de proyectos piloto para evaluar esquemas innovadores de gestión para los servicios de agua potable y saneamiento básico en zonas de extrema pobreza en Colombia y mejorar el entendimiento de aspectos fundamentales para asegurar su sustentabilidad. Las lecciones aprendidas a derivar serán un insumo importante para la preparación y el diseño de los proyectos que harán parte del Programa de Préstamo de Abastecimiento y Saneamiento Rural.</p>	<p>2.000.000</p>	<p>31 de diciembre de 2013</p>

ANEXO DE COOPERACIÓN TÉCNICA

País: Colombia

Nombre del Programa y Número: Cooperación Técnica para la preparación del Programa de Agua y Saneamiento para Zonas Rurales y Periurbanas (CO-T1262)

Fecha	20 de mayo de 2011
Relación con el Préstamo	CO-L1105
Equipo de Proyecto	José Francisco Manjarrés, Jefe Equipo; Henry Moreno (INE/WSA), Jefe Equipo Alterno; Silvia Ortiz, Efraín Rueda, y Yolanda Galaz (INE/WSA); Manuel José Navarrete (WSA/CGU); Rodolfo Gastaldi y Teodoro Noel (PDP/CCO); Claudia Useche (CAN/CCO); Javier Jiménez (LEG/SGO).
División Responsable	INE/WSA
Agencia Ejecutora	BID. El Gobierno de Colombia, a través del Viceministerio de Agua y Saneamiento (VAS), mediante comunicación 5000-2-55852, de solicitó al Banco asumir la ejecución de esta CT, para contar con los resultados de manera oportuna, dadas las dificultades y operativas derivadas de los procesos de incorporación presupuestal de estos recursos.
Unidad de Responsabilidad de Desembolsos	WSA/CCO
Objetivo	Desarrollar mecanismos e insumos necesarios para apoyar la preparación y ejecución del programa de agua y saneamiento para zonas rurales y periurbanas de Colombia.
Descripción	<p>La cooperación técnica (CT), a desarrollar durante 2011 y 2012, es un Insumo Operativo (OI) para la preparación de una operación de préstamo orientada a disminuir el rezago de cobertura de abastecimiento de agua potable y saneamiento en las zonas rurales y periurbanas en Colombia.</p> <p>La CT financiará: a) la estructuración de proyectos integrales a nivel de diseño detallado, y documentos de contratación ajustados a los procedimientos del programa; b) actividades y estudios para la formulación de propuestas específicas para el desarrollo de la política de agua potable y saneamiento básico rural; y c) apoyo a reformas sectoriales prioritarias.</p>
Actividades	<p>La TC financiará las siguientes actividades:</p> <p><u>Actividad 1: Preparación de proyectos integrales.</u> a) Formulación y estructuración de proyectos integrales de agua potable y saneamiento básico en comunidades rurales. Duración: 12 meses. Costo estimado US\$550 mil.</p>

	<p><u>Actividad 2: Fortalecimiento institucional del MAVDT en el ámbito rural.</u> a) Esquema de competencias de las entidades a nivel nacional, departamental, municipal y local, en el marco de la nueva política de agua potable y saneamiento rural; b) Propuestas de ajuste normativo y regulatorio, adecuado a las particularidades de la vida rural; c) Propuestas para la atención de zonas rurales por parte de operadores. Duración: 9 meses. Costo estimado: US\$100 mil, y c) Unidad ejecutora, dentro del MAVDT, para la coordinación, sistematización y supervisión de las actividades apoyadas por la OI y otras actividades asociada a la preparación del Programa. Duración: 12 meses. Costo estimado: US\$100 mil.</p> <p><u>Actividad 3. Apoyo a reformas sectoriales prioritarias.</u> a) Drenaje Urbano: evaluar el marco institucional vigente, mecanismos y opciones de financiamiento posibles. Duración: 6 meses. Costo Estimado: US\$ 100 mil; b) Eficiencia Energética: desarrollar incentivos e instrumentos normativos, financieros y regulatorios, así como el establecimiento de mecanismos de financiamiento para auditorías y ejecución de la inversión requerida. Duración: 6 meses. Costo Estimado: US\$ 30 mil; c) Áreas de Servicio Exclusivo: desarrollar metodología regulatoria, financiera, institucional y legal para la implementación de esquemas regionales eficientes y sostenibles a través de áreas de servicio exclusivo. Duración: 6 meses, Costo Estimado: US\$ 50 mil; d) Información sectorial: diseño del modelo conceptual de tecnologías de la información y las comunicaciones y la estrategia de información para el VAS. Duración: 12 meses. Costo estimado US\$ 70 mil.</p>
Productos esperados	<p>Actividad 1:</p> <ul style="list-style-type: none"> • 40 Proyectos estructurados integralmente, en sus aspectos técnicos, ambientales, sociales y de esquema de gestión sostenible, así como Pliegos de Contratación ajustados. <p>Actividad 2:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Propuesta de marco institucional, normativo y regulatorio que viabilicen la implementación de la política pública de abastecimiento y saneamiento rural y periurbanos. • Propuestas de alternativas para viabilizar el apoyo de operadores a los prestadores rurales. <p>Actividad 3:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Propuesta de política pública para la gestión y el financiamiento del drenaje urbano. • Propuesta de incentivos e instrumentos para el uso eficiente de la energía en sistemas de acueducto y alcantarillado. • Metodología regulatoria, financiera, institucional y legal

	<p>para la implementación de esquemas regionales eficientes y sostenibles.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Diseño del modelo conceptual y estrategia de información y de tecnologías de la información y las comunicaciones para el VAS.
Resultados esperados	Los proyectos son financiados por el programa a través de la operación de crédito, y las propuestas de fortalecimiento institucional y reformas sectoriales prioritarias son adoptadas por las autoridades competentes.
Plazo de ejecución y desembolso	Plazo de Ejecución: 18 meses. Plazo de Desembolso: 24 meses
Presupuesto administrativo estimado de ejecución por año	N/A
Presupuesto	<p>El costo total estimado de la Cooperación Técnica es de US\$1,000.000, con la siguiente distribución:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Estructuración de proyectos integrales: US\$550,000 2. Fortalecimiento institucional del sector: US\$200,000 3. Apoyo a reformas sectoriales prioritarias: US\$250,000 <p>Los fondos provendrán de recursos del capital ordinario del Banco asignados al Aquafund (Enlace Presupuesto Detallado).</p>
Plan de adquisiciones / contrataciones	Se seguirán las políticas de contrataciones del Banco (GN-2349-7 y GN-2350-7). Plan de Adquisiciones – Contrataciones (Plan de Adquisiciones)
Condiciones de desembolso	Ninguna. Los desembolsos se ajustarán al cronograma de pagos a consultores.
Fondo Rotatorio	N/A (Ejecutado por el BID)
Evaluación	N/A (Ejecutado por el BID)
Informes	Los estudios y productos esperados de la TC, constituirán los únicos respaldos requeridos para el pago a consultores.
Auditoría	N/A
Términos de Referencia	TOR - Preparación Proyectos Integrales TOR - Unidad Ejecutora Profesional TOR - Unidad Ejecutora Profesional 2 TOR - Fortalecimiento Institucional TOR - Drenaje Urbano TOR - Eficiencia Energética TOR - ASES TOR - Sistema de Información