

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

ARGENTINA

PROGRAMA DE INTEGRACIÓN SOCIO-URBANA EN BARRIOS POPULARES

(AR-L1306)

PERFIL DE PROYECTO

Este documento fue preparado por el equipo compuesto por: Felipe Vera, Jefe de Equipo (CSD/HUD); Ignez Tristao (SCL/SPH) Co – Jefa de Equipo; Veronica Adler; Martin Soulier, Mariana Poskus, Caterina Mastellaro, Diego Arcia, Jessica Guzman, y Dianela Avila (CSD/HUD); Jennifer Doherty Bigara (CSD/CCS); Andrea Monje (SCL/GDI); Paloma Acevedo (SPD/SDV); Julieta Abad (INE/TSP); Gustavo Gonnelli (INE/WSA), Mariel Sabra (MIF/CAR); Analía La Rosa y Marilia Santos (FMP/CAR); Julia Miguez, Melissa Barandiaran (VPS/ESG); Alonso Chaverri-Suarez (LEG/SGO); Cecilia Ares (CSC/CAR); y Claudia Vázquez (SCL/LMK)

De conformidad con la Política de Acceso a Información, el presente documento está sujeto a divulgación pública.

PERFIL DE PROYECTO

ARGENTINA

I. DATOS BÁSICOS

Nombre del Proyecto:	Programa de Integración Socio-Urbana en Barrios Populares		
Número de Proyecto:	AR-L1306		
Equipo de Proyecto:	Felipe Vera, Jefe de Equipo (CSD/HUD); Iñez Tristao (SCL/SPH) Co – Jefa de Equipo; Veronica Adler; Martin Soulier, Mariana Poskus, Caterina Mastellaro, Diego Arcia, Jessica Guzman, y Dianela Avila (CSD/HUD); Jennifer Doherty-Bigara (CSD/CCS); Andrea Monje (SCL/GDI); Paloma Acevedo (SPD/SDV); Julieta Abad (INE/TSP); Gustavo Gonnelli (INE/WSA), Mariel Sabra (MIF/CAR); Analía La Rosa y Marilia Santos (FMP/CAR); Julia Miguez, Melissa Barandiaran (VPS/ESG); Alonso Chaverri-Suarez (LEG/SGO); Cecilia Ares (CSC/CAR); y Claudia Vázquez (SCL/LMK).		
Prestatario:	República Argentina		
Organismo Ejecutor:	El prestatario por medio del Ministerio de Salud y Desarrollo Social (MSyDS)		
Plan Financiero:	BID (ORC-Capital Ordinario):	US\$50 millones	
	Local:	US\$0	
	Total:	US\$50 millones	
Salvaguardias:	Políticas	OP-102, OP-704, OP-761, OP-703 (B1, B2,	
	activadas:	B3, B4, B5, B6, B7, B9, B10, B11, B17)	
	Clasificación:	B	

II. JUSTIFICACIÓN GENERAL Y OBJETIVOS

- 2.1 El Gobierno de Argentina, por medio del Ministerio de Salud y Desarrollo Social (MSyDS), solicitó una operación de crédito para promover la integración social y urbana de los Barrios Populares (BP)¹. Dado que el programa financiará obras similares que son físicamente independientes unas de otras y cuya viabilidad no depende de la implementación de un número dado de los proyectos de las obras, la modalidad acordada para la operación fue como Programa de Obras Múltiples (GOM) por un monto de US\$50 millones² desembolsables en cinco años.

¹ Barrio Popular (BP) es aquel Barrio que reúne al menos a ocho familias agrupadas o contiguas, donde más de la mitad de la población no cuenta con título de propiedad del suelo ni acceso regular a por lo menos dos de tres de los servicios básicos (red de agua corriente, red de energía eléctrica con medidor domiciliario y/o red cloacal).

² En [febrero de 2018, el DNU 95/2018](#) transfirió competencias relativas al mejoramiento de las condiciones del hábitat en los BP, desde la órbita del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda al ámbito del Ministerio de Salud y Desarrollo Social (MSyDS). De esta forma pasaron a ser competencias primarias del MSyDS: (i) entender en el mejoramiento del acceso al hábitat mediante la promoción, el diseño y la implementación de políticas de ordenamiento y desarrollo territorial e integración socio-urbana;

- 2.2 Argentina es uno de los países más urbanizados de América Latina, con más del 92% de la población residiendo en localidades de más de dos mil habitantes [1]³. El país enfrenta déficits habitacionales como resultado de la insuficiente respuesta del mercado formal al crecimiento de la demanda, especialmente en los segmentos de menores ingresos. Las urbanizaciones informales y la autoconstrucción constituyen el acceso a la vivienda de la población no atendida por el mercado formal [2]. Estos barrios carecen de servicios básicos y espacios públicos de calidad. Típicamente están asentados en zonas periféricas, sobre suelos residuales contaminados o con exposición a riesgos naturales, no forman parte de la planificación municipal y sus residentes tienen precaria seguridad de tenencia de la tierra.
- 2.3 En un esfuerzo por dimensionar el estado de villas y asentamientos el Gobierno de Argentina recientemente elaboró el Registro Nacional de Barrios Populares (RENABAP), que constituye el primer relevamiento oficial de asentamientos informales⁴. Este registro identifica aproximadamente 4.000.000 habitantes en 4.416 BP con precariedad habitacional. En términos de desarrollo urbano, presentan problemas de: (i) regularización dominial. Los BP estando excluidos de la planificación urbana presentan más del 50% de la población sin seguridad de tenencia; y (ii) acceso a servicios. Según datos del RENABAP, se estima que en los BP el 93,81% de los hogares no cuenta con acceso a la red de agua, el 98,81% no cuenta con acceso a la red cloacal, el 70,69% no cuenta con acceso a la red de electricidad y el 98,49% no cuenta con acceso a la red de Gas Natural. Cuentan con baja accesibilidad y conectividad y carecen de equipamiento comunitario (sólo el 24% de los asentamientos informales en Argentina cuenta plazas o parques), dificultando la cohesión social [3].
- 2.4 Como problemáticas de desarrollo humano se identifican prioritariamente: salud, primera infancia, consumo problemático de sustancias psicoactivas, igualdad de género, acceso a derechos y educación. Los siguientes indicadores reflejan la situación en los BP: (i) tasa de mortalidad infantil 42% superior al promedio nacional⁵; (ii) escasez de Espacios de Primera Infancia (EPI) de calidad⁶; (iii) consumo problemático, según la Secretaría de Políticas Integrales sobre Drogas de la Nación Argentina comienza en promedio dos años antes que en el resto del país⁷; y (iv) deserción escolar en nivel secundario del 68%⁸. Asimismo, se identifica un panorama de vulnerabilidad laboral y prevalencia de actividades de baja calificación, baja renta y productividad. Según el RENABAP, solamente el 16,1% de los adultos económicamente activos tiene un empleo registrado, en tanto el 39,4% se encuentra en situación de vulnerabilidad laboral: el 22% tiene trabajo sin aportes jubilatorios, el 9,4% tiene trabajo por cuenta propia precarizado

(ii) entender en la elaboración de los planes de integración socio urbana destinados a adecuar la vivienda, la infraestructura de servicios y el equipamiento social tanto rural como urbano, a los principios de higiene y salubridad indispensables para el desarrollo integral del individuo y su entorno familiar. En marzo de 2018, se creó la Secretaría de Integración Socio Urbana (SISU), en el ámbito del MSyDS, con el objetivo primordial de resolver la problemática del hábitat informal en la Argentina.

³ El Enlace Electrónico Opcional ([EEO](#)) #1 contiene las referencias bibliográficas identificadas por el número en paréntesis [#]

⁴ [EEO#2](#) Información complementaria.

⁵ Ídem

⁶ Ídem

⁷ Ídem

⁸ Ídem

- y el 8% está desocupado. Un 44,5% de la población adulta está inactiva (amas de casa, estudiantes de dedicación exclusiva, jubilados y pensionados)⁹. El MSyDS viene trabajando con el apoyo del Banco en diversos programas para atacar estas problemáticas. En particular en el “Plan de Primera Infancia” que fortalece la red nacional de espacios para la primera infancia y el programa “Hacemos Futuro” focalizado en capacitar a los sectores más vulnerables para integrarse a la fuerza laboral.
- 2.5 Entre los factores subyacentes al problema, se destaca el déficit en la capacidad de los gobiernos locales para planificar. Por ejemplo, según el Informe País Objetivos de Desarrollo Sostenible 2018 [4], el porcentaje de gobiernos locales que reportan poseer planes de desarrollo territoriales con proyecciones demográficas y necesidades de recursos fue solamente del 22% en 2016¹⁰. Además de la falta de capacidades locales para la gobernanza del desarrollo de la informalidad, expertos [9,11] identifican: (i) desarticulación entre diferentes niveles de gobierno; (ii) ejecución ineficiente de proyectos de reurbanización; (iii) escasa capacidad de gestión territorial; y (iv) debilidad de las normas urbanísticas municipales para gestionar el suelo.
- 2.6 Otros factores intervinientes son la volatilidad de los ingresos de los trabajadores en condiciones precarias, aunado al bajo desarrollo humano de las comunidades y los problemas sociales derivados del hábitat precario produciendo limitaciones al crédito hipotecario y generando niveles relativamente altos de tenencia informal de viviendas [5].
- 2.7 El MSyDS busca mejorar los barrios identificados por el RENAPAB, mediante un nuevo modelo de intervención que, aprovechando las capacidades naturales del ministerio, no tenga una aproximación prominentemente remedial, sino que busque simultáneamente aumentar el capital social y mejorar el hábitat. Por tanto, se invierte la manera de intervenir, comenzando por el fortalecimiento del tejido social mediante la provisión temprana, intensa y focalizada de servicios sociales tendientes al desarrollo cultural y productivo de los beneficiarios, seguida por la mejora física del barrio¹¹. Adicionalmente, la intervención localizada en barrios buscará focalizar los programas sociales existentes del MSyDS en un territorio específico, de manera multidimensional en las comunidades, aumentando con esto el capital social de las comunidades y proponiendo una mejora más integral del hábitat. En este contexto, el programa financiará proyectos piloto, orientados a atender los déficits particulares de las distintas tipologías de barrios identificados¹², focalizados en las áreas prioritarias estratégicas. Se fortalecerá la capacidad del MSyDS para intensificar la acción del Estado en los barrios a intervenir potenciando la iniciativa “El Estado en tu Barrio” como mecanismo de instalación temprana, posibilitando la provisión de servicios sociales desde el inicio de las intervenciones, activando los barrios con acciones tácticas mientras las mejoras en infraestructura ocurren coordinadamente con los niveles subnacionales. El programa se ejecutará de manera descentralizada con

⁹ Ídem

¹⁰ Ídem

¹¹ Esto busca solucionar dos problemáticas clave de los programas de mejoramiento de barrios que son: (i) activar los barrios durante el prolongado tiempo que demoran las intervenciones en infraestructura disminuyendo problemas de expectativas e involucramiento de las comunidades; y (ii) mejorar la sostenibilidad de las acciones de mejoramiento en el tiempo mediante el aumento del capital social de las comunidades facilitando la formalización tanto en términos habitacionales como económicos.

¹² [EEO#3 Tipologías](#)

unidades provinciales o municipales como subejecutores, previo análisis de capacidad institucional de los mismos.

- 2.8 **Objetivo.** El objetivo general es promover la integración social y urbana de los BP del país, brindando respuestas integrales en planificación urbana y seguridad en la tenencia, desarrollo humano y productivo, infraestructura urbana, y fortalecimiento institucional gubernamental y comunitario según el nivel de vulnerabilidad social y las condiciones particulares de cada barrio. Los objetivos específicos se alinean con los componentes y subcomponentes del programa y se especifican a continuación:
- 2.9 **Componente 1. Ordenamiento territorial y seguridad en la tenencia (US\$2.3 millones).** Este componente tiene como objetivo específico incorporar los polígonos de los BP a los procesos de ordenamiento territorial e incluirlos en la planificación municipal. Se financiará: (i) trámites y estudios legales; (ii) planos de mensura; (iii) amojonamiento, incorporación catastral de nuevas parcelas; y (iv) regularización legal de lotes necesaria para realizar la transferencia de la titularidad del dominio. En este componente se hará un esfuerzo por incorporar nuevas tecnologías tales como titulación mediante *blockchain* y acciones de relevamiento y mapeo comunitario. Adicionalmente, tendrá como producto, la incorporación de los Barrios intervenidos a los instrumentos de planificación territorial.
- 2.10 **Componente 2. Desarrollo humano y productivo (US\$6.2 millones).** Este componente busca activar el tejido social y productivo de los barrios, mediante la acción temprana y la provisión de servicios sociales en los polígonos de intervención, actuando a través de acciones tácticas y estratégicas focalizadas en áreas prioritarias.
- a. **Sub Componente 2.1: Desarrollo humano.** Este subcomponente tiene como objetivo específico mejorar la articulación y participación de los habitantes en los programas sociales existentes en el contexto de los proyectos piloto, mediante formas innovadoras. Financiará labores que permitan fortalecer el accionar del gobierno y Organizaciones de la Sociedad Civil (OSC), ampliando la cobertura y participación en las áreas priorizadas por el MSyDS (salud, primera infancia, consumo problemático, igualdad de género y población LGBTQI, acceso a derechos y educación). Así como acciones tendientes a la integración social de la población migrante. Podrá financiar estructuras temporales que posibiliten la provisión de servicios sociales y acciones de urbanismo táctico que activen a las comunidades.
- b. **Sub Componente 2.2: Desarrollo productivo.** Este subcomponente tiene como objetivo específico promover el desarrollo de capital humano y las actividades productivas barriales, individuales y colectivas, con foco en su vinculación con las actividades económicas de su entorno y en aumentar la empleabilidad de la mujer. Se financiará: (i) asistencia técnica para el diseño, formulación e implementación de planes de negocio; (ii) capacitación vinculada al uso de *machine learning* para guiar las decisiones de formación y búsqueda de empleos de la población en situación de vulnerabilidad laboral; (iii) aportes no reembolsables y/o créditos para fortalecer emprendimientos productivos existentes o la creación de nuevos planes de negocio; y (iv) financiamiento para emprendedores y capacitaciones en temáticas laborales, con perspectiva de cambio climático, como los planes de negocios para la reutilización de residuos.

- 2.11 **Componente 3. Infraestructura urbana (US\$39.4 millones).** Este componente tiene como objetivo específico promover mecanismos innovadores para asegurar la conexión de las familias a los servicios públicos formales, mejorar la accesibilidad y conectividad de las redes urbanas viales y peatonales, y fortalecer el capital social a través de equipamiento comunitario y espacios públicos que garanticen la inserción de los barrios en las estructuras de sus ciudades. Se financiarán: (i) formulación de proyectos ejecutivos que comprenden la documentación técnica para el armado de los pliegos y especificaciones técnicas para licitar las obras de proyectos integrales; (ii) construcción de redes de agua potable; (iii) cloacas; (iv) drenaje pluvial; (v) desagües de alcantarillado (o solución alternativa); (vi) distribución de gas; (vii) alumbrado público; (viii) construcción de red vial y peatonal; (ix) espacios públicos seguros y áreas verdes fomentando la incorporación de tecnologías digitales y *mapping* en su diseño; y (x) equipamiento urbano inteligente, equipamiento comunitario, obras complementarias y de mitigación y adaptación al CC, como por ejemplo alumbrado público LED e infraestructura verde.
- 2.12 **Componente 4. Fortalecimiento institucional gubernamental y comunitario: (US\$1.6 millones).** Este componente tiene como objetivo específico empoderar a la comunidad, actores locales de gobierno y OSC, para mejorar la eficiencia en la implementación de los planes integrales en tiempo y forma, así como la sostenibilidad de las intervenciones en los barrios. Se fortalecerá la capacidad del MSyDS para funcionar como articulador capaz de intensificar la acción del Estado en los BP a intervenir. Se financiará: (i) asistencia técnica y capacitación de las unidades ejecutoras; (ii) contratación de recursos humanos; (iii) instalación y operación de soportes informáticos; y (iv) actividades que fomenten la auto-organización comunitaria, la resolución de conflictos entre vecinos y la búsqueda de consensos en torno a las obras a realizarse.
- 2.13 Los gastos contemplados para la administración, auditoria, monitoreo y evaluación del programa son US\$500.000.
- 2.14 El prestatario será la República Argentina. El Organismo Ejecutor (OE) será el prestatario mediante el MSyDS, a través de la Secretaría de Integración Socio Urbana (SISU), quien será la responsable técnica del proyecto y su función principal será la coordinación y supervisión de los proyectos de integración social y urbana. La SISU identificará, priorizará y acordará los proyectos a financiar con las Provincias o Municipios a través de la elaboración de Planes Integrales para cada BP como instrumento de planificación y seguimiento de las inversiones. La Dirección General de Proyectos Especiales y Cooperación Internacional (DGPEyCI) del MSyDS, actuará como área de soporte al área sustantiva, y tendrá a su cargo la coordinación administrativa y la supervisión financiera de los proyectos. La ejecución será de forma descentralizada a través de las provincias y municipios como organismos subejecutores en la medida que posean las capacidades institucionales y técnicas, según lo determinado por las evaluaciones correspondientes. La gestión de los proyectos estará a cargo de unidades ejecutoras provinciales o municipales, en coordinación con la SISU, quienes ejecutarán los proyectos contenidos en el Plan Integral, los procesos de adquisición, la certificación de los avances de obra, el seguimiento financiero y el procedimiento de pago. La transferencia de recurso desde nación a las provincias podrá ser de carácter reembolsable o no reembolsable.

- 2.15 **Alineación Estratégica.** El programa es consistente con la Estrategia Institucional (AB-3008), y se espera contribuya Marco de Resultados Corporativos 2016-2019 – CRF (GN-2727-6) a través de los desafíos de desarrollo de: (i) Inclusión Social e Igualdad, al contribuir a la reducción del déficit de vivienda; (ii) Productividad e Innovación, a través de la promoción del desarrollo del capital humano y económico de los barrios a intervenir; y (iii) Integración Económica, con la ampliación del acceso a los servicios urbanos y a programas sociales. También se alinea con los temas transversales de: (i) Equidad de Género y Diversidad, ampliando la cobertura y participación de comunidades en las áreas priorizadas; y (ii) Cambio Climático y Sostenibilidad Ambiental, al contribuir a través de capacitaciones en infraestructura urbana con adaptación y mitigación al cambio climático. La operación es consistente con la Estrategia de País con Argentina 2016-2019 (GN-2870-1) por su contribución al mejorar el hábitat y los accesos a servicios básicos, especialmente para regiones de menores ingresos. Asimismo, es consistente con el Marco Sectorial de Desarrollo Urbano y Vivienda (GN-2732-6) a través del desarrollo de espacios públicos seguros y con el Marco Sectorial de Género y Diversidad (GN-2800-8) al mejorar: (i) el bienestar de las mujeres, niñas, y niños mediante el incremento de acceso a servicios públicos de calidad, y (ii) la participación femenina en el mercado laboral. También serán relevantes la Estrategia Integrada de Mitigación y Adaptación al Cambio Climático, y de Energía Sostenible y Renovable (GN-2609-1); la Estrategia Sectorial sobre Instituciones para el Crecimiento y el Bienestar Social (GN-2587-2); y el Marco Sectorial de Cambio Climático (GN-2835-8).

III. ASPECTOS TÉCNICOS Y CONOCIMIENTO DEL SECTOR

- 3.1 Este programa se construye sobre las capacidades desarrolladas en los programas de mejoramiento de vivienda en la región y en las sucesivas intervenciones que buscan mejorar la accesibilidad de los habitantes a los servicios básicos urbanos. En Argentina, el PROMEBA¹³ es un significativo antecedente, así como también los Programas de: Mejoramientos de Barrios (CCLIP AR-X1004), de Integración Urbana e Inclusión Social y Educativa de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires (4303/OC-AR), y de Eficiencia Energética y Energía Renovable en la Vivienda Social Argentina (GRT/FM-15083-AR), con los aprendizajes en nuevas tecnologías sostenibles para la vivienda y espacio públicos. La integralidad de la intervención es de evidencia internacional y se refleja en el Marco Sectorial del BID para Desarrollo Urbano y Vivienda (GN-2732-6)¹⁴, que responde a los principios básicos para el desarrollo de políticas y programas del sector, como intervenciones: (i) multisectoriales con integralidad territorial, diseñadas en función de las características específicas de un territorio; (ii) medioambientales, en finanzas públicas, y en gobernabilidad urbana; y (iii) focalizadas en el ciudadano, mejorando la calidad de vida e inclusión en las actividades productivas de los más vulnerables. Adicionalmente, sostiene que las evaluaciones sin atribución causal de los programas de mejoramiento de barrios son positivas respecto al acceso y cobertura de servicios básicos, salud, educación, satisfacción con las condiciones de vida y seguridad, y valorización de la vivienda. Dos problemáticas clave identificadas en la implementación de los

¹³ Programa de Mejoramientos de Barrios se ha financiado con las sucesivas líneas de crédito (940/OC-AR, 1842/OC-AR, 2662/OC-AR y 3458/OC-AR)

¹⁴ Algunos relevamientos mencionados en el [17 (a, b, c, d, e, f)].

programas de mejoramiento de barrios son: (i) previo a la intervención, el prolongado tiempo que demoran las intervenciones en infraestructura generando problemas de expectativas en las comunidades; y (ii) posterior a la intervención, casos de baja sostenibilidad en el mejoramiento del habitat producto de la falta de aumento del capital social de las comunidades, que propicia la informalidad y limita el acceso a servicios sociales. El Componente 2 tiene complementariedades con otras operaciones del Banco con el MSyDS. Por ejemplo, el Subcomponente 2.1 incorporará lecciones aprendidas en los esquemas de ejecución para la mejora de los EPI de la (4229/OC-AR) y utilizará la herramienta de *machine learning* para el análisis predictivo de demanda laboral de la (4648/OC-AR).

- 3.2 Los resultados esperados son: (i) mejorar las condiciones habitabilidad, calidad de vida, índices de salubridad y educación de la población residente en BP; (ii) mejorar la articulación entre el Estado y la comunidad residente de BP, específicamente en las áreas vinculadas con el desarrollo humano y socio-productivo; (iii) aumentar la inversión privada en el hogar, a raíz del aumento de satisfacción residencial en el barrio y/o de ingresos disponibles de las familias [6,7,8,10]; y (iv) lograr una mayor sostenibilidad de los mejoramientos en infraestructura producto del aumento de capital social.

IV. RIESGOS AMBIENTALES Y ASPECTOS FIDUCIARIOS

- 4.1 **Salvaguardias Ambientales y Sociales.** La modalidad de la operación GOM, se financiarán proyectos físicamente similares pero independientes entre sí en los barrios seleccionados según criterios de elegibilidad y priorización preestablecidos. Las salvaguardias aplicables se basan en el análisis socioambiental de la muestra representativa equivalente a 30% del monto del programa, el cual determina la categoría ambiental y los instrumentos de mitigación requeridos, los que también se aplicarán a los proyectos que se integren subsecuentemente.
- 4.2 La muestra de proyectos definida¹⁵ por el OE incluye inversiones representativas de infraestructura básica, red vial, equipamiento comunitario y espacios públicos, en barrios de las provincias de Corrientes y Neuquén. Según la información disponible y de acuerdo con los lineamientos de la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias (OP-703), el programa ha sido clasificado como Categoría “B”. Se anticipa que las inversiones propuestas producirán un efecto social y ambiental positivo sobre la calidad de vida de los beneficiarios, disminuyendo las condiciones de precariedad. El proyecto podrá causar ciertos impactos ambientales y sociales negativos temporales, para los cuales se deberán diseñar medidas eficaces de mitigación.
- 4.3 Las políticas de salvaguardas aplicables al programa son: OP-703 Medio Ambiente, OP-761 Equidad de Género, OP-102 Acceso a la Información y Consulta. Se han preparado los términos de referencia para el Estudio de Impacto Ambiental y Social de la muestra y el Marco de Gestión Ambiental y Social para el programa, los cuales serán publicados antes de la misión de análisis. Siguiendo la Política de Reasentamiento Involuntario OP-710 se contará con un Plan de Reasentamiento Involuntario para aquellas intervenciones de la muestra donde

¹⁵ Se definirán las obras dentro de los proyectos incluidos en la muestra, previo a la misión de análisis.

estos sean ocasionados y se preparará un Marco de Reasentamientos para el programa antes de la presentación de esta operación al Comité de Políticas Operativas (OPC). Con el objetivo de generar un registro del OE, el programa se propone comenzar por las intervenciones que no contemplen casos de reasentamientos.

- 4.4 **Financiamiento Retroactivo.** Se anticipa que el programa financie retroactivamente, con cargo a los recursos del préstamo, hasta por la suma de US\$10 millones (20% del monto propuesto del préstamo), para obras, bienes, servicios de consultoría y diferentes de consultoría, intervenciones de carácter social, siempre que estas contrataciones hayan sido sustancialmente análogas a los requisitos establecidos en el Contrato de Préstamo. Dichos gastos deberán haberse efectuado a partir de la fecha de aprobación de este Perfil de Proyecto. No podrán ser incluidos los gastos efectuados que superen los 18 meses antes de la fecha de aprobación del Préstamo.
- 4.5 Preliminarmente, se identifican los siguientes riesgos medios. El primero, que la comunidad de los barrios elegibles podría rechazar el proyecto, impactando en los tiempos, costos y logro de resultados previstos, por su intervención en áreas socialmente sensibles. Como estrategia de mitigación, está la acción temprana mediante programas sociales existentes como mecanismo de instalación barrial, y participación comunitaria. El segundo, la restricción del espacio fiscal, que se mitiga mediante convenios subsidiarios con las provincias. Finalmente, la falta de experiencia previa del MSyDS en la ejecución de programas de infraestructura financiados por el Banco. Como estrategia de mitigación se realizará un análisis de capacidad institucional, y se aplicarán las acciones de fortalecimiento y capacitación allí recomendadas.
- 4.6 No se prevén dispensas o excepciones a las políticas del Banco.

V. RECURSOS Y CRONOGRAMA DE PREPARACIÓN

- 5.1 El Anexo V detalla los costos y el cronograma para la preparación de la operación. La distribución del POD al Comité de Revisión de Calidad y Riesgo está prevista para el 5 de abril de 2019, la aprobación del Borrador de Propuesta de Préstamo por el OPC para el 3 de mayo, y la presentación al Directorio Ejecutivo del Banco el 5 de junio de 2019. Se estiman necesarios US\$103.000 del presupuesto administrativo del Banco para su preparación.

CONFIDENCIAL

¹ La información contenida en este Anexo es de carácter deliberativo, y por lo tanto confidencial, de conformidad con la excepción relativa a "Información Deliberativa" contemplada en el párrafo 4.1 (g) de la "Política de Acceso al Información" del Banco (Documento GN-1831-28).



Safeguard Policy Filter Report

Operation Information

Operation		
AR-L1306 Social and Urban Integration Program for Informal Neighborhoods		
Environmental and Social Impact Category	High Risk Rating	
B		
Country	Executing Agency	
ARGENTINA	AR-MDS - MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	
Organizational Unit	IDB Sector/Subsector	
Housing & Urban Development	URBAN DEVELOPMENT AND HOUSING	
Team Leader	ESG Primary Team Member	
LUIS FELIPE VERA BENITEZ	JULIA MIGUEZ MORAIS	
Type of Operation	Original IDB Amount	% Disbursed
Loan Operation	\$50,000,000	0.000 %
Assessment Date	Author	
23 Jan 2019	juliami ESG Primary Team Member	
Operation Cycle Stage	Completion Date	
ERM (Estimated)	21 Feb 2019	
QRR (Estimated)	5 April 2019	
Board Approval (Estimated)	5 June 2019	
Safeguard Performance Rating		
Rationale		

Safeguard Policy Items Identified

[B.1 Bank Policies \(Access to Information Policy– OP-102\)](#)

The Bank will make the relevant project documents available to the public.

[B.1 Bank Policies \(Disaster Risk Management Policy– OP-704\)](#)

The operation is in a geographical area exposed to [natural hazards](#) ([Type 1 Disaster Risk Scenario](#)). Climate change may increase the frequency and/or intensity of some hazards.



Safeguard Policy Filter Report

B.2 Country Laws and Regulations

The operation is expected to be in compliance with laws and regulations of the country regarding specific women's rights, the environment, gender and indigenous peoples (including national obligations established under ratified multilateral environmental agreements).

B.3 Screening and Classification

The operation (including [associated facilities](#)) is screened and classified according to its potential environmental impacts.

B.4 Other Risk Factors

The borrower/executing agency exhibits weak institutional capacity for managing environmental and social issues.

B.5 Environmental Assessment Requirements

An environmental assessment is required.

B.6 Consultations

Consultations with affected parties will be performed equitably and inclusively with the views of all stakeholders taken into account, including in particular: (a) equal participation by women and men, (b) socio-culturally appropriate participation of indigenous peoples and (c) mechanisms for equitable participation by vulnerable groups.

B.7 Supervision and Compliance

The Bank is expected to monitor the executing agency/borrower's compliance with all safeguard requirements stipulated in the loan agreement and project operating or credit regulations.

B.10. Hazardous Materials

The operation has the potential to impact the environment and occupational health and safety due to the production, procurement, use, and/or disposal of hazardous material, including organic and inorganic toxic substances, pesticides and persistent organic pollutants (POPs).

B.11. Pollution Prevention and Abatement

The operation has the potential to pollute the environment (e.g. air, soil, water, greenhouse gases).

B.17. Procurement

Suitable safeguard provisions for the procurement of goods and services in Bank financed operations may be incorporated into project-specific loan agreements, operating regulations and bidding documents, as appropriate, to ensure environmentally responsible procurement.

Potential Safeguard Policy Items

B.1 Bank Policies (Disaster Risk Management Policy– OP-704)

The sector of the operation is vulnerable to natural hazards. Climate change may increase the frequency and/or intensity of some hazards.

B.9 Natural Habitats and Cultural Sites



Safeguard Policy Filter Report

The operation will result in the degradation or conversion of Critical Cultural Sites in the project area of influence.

Recommended Actions

Operation has triggered 1 or more Policy Directives; please refer to appropriate Directive(s). Complete Project Classification Tool. Submit Safeguard Policy Filter Report, PP (or equivalent) and Safeguard Screening Form to ESR.

Additional Comments

[No additional comments]



Safeguard Screening Form

Operation Information

Operation		
AR-L1306 Social and Urban Integration Program for Informal Neighborhoods		
Environmental and Social Impact Category	High Risk Rating	
B		
Country	Executing Agency	
ARGENTINA	AR-MDS - MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	
Organizational Unit	IDB Sector/Subsector	
Housing & Urban Development	URBAN DEVELOPMENT AND HOUSING	
Team Leader	ESG Primary Team Member	
LUIS FELIPE VERA BENITEZ	JULIA MIGUEZ MORAIS	
Type of Operation	Original IDB Amount	% Disbursed
Loan Operation	\$50,000,000	0.000 %
Assessment Date	Author	
23 Jan 2019	juliami ESG Primary Team Member	
Operation Cycle Stage	Completion Date	
ERM (Estimated)	21 Feb 2019	
QRR (Estimated)	5 April 2019	
Board Approval (Estimated)	5 June 2019	
Safeguard Performance Rating		
Rationale		

Operation Classification Summary

Overriden Rating	Overriden Justification
Comments	



Safeguard Screening Form

Conditions / Recommendations

Category "B" operations require an environmental analysis (see Environment Policy Guideline: Directive B.5 for Environmental Analysis requirements)

The Project Team must send to ESR the PP (or equivalent) containing the Environmental and Social Strategy (the requirements for an ESS are described in the Environment Policy Guideline: Directive B.3) as well as the Safeguard Policy Filter and Safeguard Screening Form Reports. These operations will normally require an environmental and/or social impact analysis, according to, and focusing on, the specific issues identified in the screening process, and an environmental and social management plan (ESMP). However, these operations should also establish safeguard, or monitoring requirements to address environmental and other risks (social, disaster, cultural, health and safety etc.) where necessary.

Summary of Impacts / Risks and Potential Solutions

A [natural hazard](#) is likely to occur or be exacerbated due to climate-related changes and the likely severity of the impacts to the project is [moderate](#).

A Disaster Risk Assessment, that includes a Disaster Risk Management Plan (DRMP) may be necessary, depending on the complexity of the project and in cases where the vulnerability of a specific project component may compromise the whole operation. The DRMP should propose measures to manage or mitigate these risks to an acceptable level. The measures should consider both the risks to the project, and the potential for the project itself to exacerbate risks to people and the environment during construction and operation. The measures should include risk reduction (siting and engineering options), disaster risk preparedness and response (contingency planning, etc.), as well as financial protection (risk transfer, retention) for the project. They should also take into account the country's disaster alert and prevention system, general design standards and other related regulations. For details see the DRM policy guidelines.

Generation of solid waste is [moderate](#) in volume, does not include [hazardous materials](#) and follows standards recognized by multilateral development banks.

Solid Waste Management: The borrower should monitor and report on waste reduction, management and disposal and may also need to develop a Waste Management Plan (which could be included in the ESMP). Effort should be placed on reducing and re-cycling solid wastes. Specifically (if applicable) in the case that national legislations have no provisions for the disposal and destruction of hazardous materials, the applicable procedures established within the Rotterdam Convention, the Stockholm Convention, the Basel Convention, the WHO List on Banned Pesticides, and the Pollution Prevention and Abatement Handbook (PPAH), should be taken into consideration.

Likely to have [minor](#) to [moderate](#) emission or discharges that would negatively affect [ambient environmental conditions](#).



Safeguard Screening Form

Management of Ambient Environmental Conditions: The borrower should be required to prepare an action plan (and include it in the ESMP) that indicates how risks and impacts to ambient environmental conditions can be managed and mitigated consistent with relevant national and/or international standards. The borrower should (a) consider a number of factors, including the finite assimilative capacity of the environment, existing and future land use, existing ambient conditions, the project's proximity to ecologically sensitive or protected areas, and the potential for cumulative impacts with uncertain and irreversible consequences; and (b) promote strategies that avoid or, where avoidance is not feasible, minimize or reduce the release of pollutants, including strategies that contribute to the improvement of ambient conditions when the project has the potential to constitute a significant source of emissions in an already degraded area. The plan should be subject to review by qualified independent experts. Depending on the financial product, this information should be referenced in appropriate legal documentation (covenants, conditions of disbursement, etc.).

Project activities will moderately impact [water quality](#), [water quantity](#) and/or [water availability](#).

Water Resources: A targeted Water Resources Assessment should be undertaken, which in addition to undertaking the relevant analyses, must include justification for assigning a moderate risk classification. Project activities (and any associated facilities) will be required to be constructed and operated so as to avoid impacts to water quality, water quantity and/or water availability. Evidence of appropriate stakeholder consultation should also be provided. Monitoring requirements should be included in relevant legal documentation.

Project construction activities are likely to lead to localized and temporary impacts (such as dust, noise, traffic etc) that will affect local communities and [workers](#) but these are [minor](#) to [moderate](#) in nature.

Construction: The borrower should demonstrate how the construction impacts will be mitigated. Appropriate management plans and procedures should be incorporated into the ESMP. Review of implementation as well as reporting on the plan should be part of the legal documentation (covenants, conditions of disbursement, etc.).

Safety issues associated with structural elements of the project (e.g. dams, public buildings etc), or road transport activities (heavy vehicle movement, transport of [hazardous materials](#), etc.) exist which could result in [moderate](#) health and safety [risks](#) to local communities.

Address Community Health Risks: The borrower should be required to provide a plan for managing risks which could be part of the ESMP; (including details of grievances and any independent audits undertaken during the year). Compliance with the plan should be monitored and reported. Requirements for independent audits should be considered if there are questions over borrower commitment or potential outstanding community concerns.

The negative impacts from production, procurement and disposal of [hazardous materials](#) (excluding POPs unacceptable under the Stockholm Convention or toxic pesticides) are [minor](#) and will comply with relevant national legislation, [IDB requirements on hazardous material](#) and all applicable International Standards.

Monitor hazardous materials use: The borrower should document risks relating to use of hazardous materials and prepare a hazardous material management plan that indicates how hazardous materials will be managed (and community risks mitigated). This plan could be part of the ESMP.



Safeguard Screening Form

The project is located in an area prone to [inland flooding](#) and the likely severity of the impacts to the project is [moderate](#).

A Disaster Risk Assessment, that includes a Disaster Risk Management Plan (DRMP), may be necessary, depending on the complexity of the project and in cases where the vulnerability of a specific project component may compromise the whole operation. The DRMP should propose measures to manage or mitigate these risks to an acceptable level. This must take into consideration changes in the frequency and intensity of intensive rainfall and in the patterns of snowmelt that could occur with climate change. The DRMP includes risk reduction measures (siting and engineering options), disaster risk preparedness and response (contingency planning, etc.), as well as the financial protection (risk transfer, retention) of the project. The DRMP takes into account existing vulnerability levels and coping capacities, the area's disaster alert and prevention system, general design standards, land use regulations and civil defense recommendations in flood prone areas. However, the options and solutions are sector- and even case-specific and are selected based on a cost analysis of equivalent alternatives.

The project is located in an area prone to [landslides](#) and the likely severity of the impacts to the project is [moderate](#).

A Disaster Risk Assessment, that includes a Disaster Risk Management Plan (DRMP), may be necessary, depending on the complexity of the project and in cases where the vulnerability of a specific project component may compromise the whole operation. The DRMP should propose measures to manage or mitigate these risks to an acceptable level. The measures should consider both the risks to the project, and the potential for the project itself to exacerbate risks to people and the environment during construction and operation. The measures should include risk reduction (siting and engineering options), disaster risk preparedness and response (contingency planning, etc.), as well as financial protection (risk transfer, retention) for the project. They should also take into account the country's disaster alert and prevention system, general design standards and other related regulations.

Transport of [hazardous materials](#) (e.g. fuel) with [minor](#) to [moderate](#) potential to cause impacts on community health and safety.

Hazardous Materials Management: The borrower should be required develop a hazardous materials management plan; details of grievances and any independent health and safety audits undertaken during the year should also be provided. Compliance with the plan should be monitored and reported. Depending on the financial product, this information should be referenced in appropriate legal documentation (covenants, conditions of disbursement etc). Consider requirements for independent audits if there are concerns about commitment of borrower or potential outstanding community concerns.

Disaster Risk Summary

Disaster Risk Level

B

Disaster / Recommendations



Safeguard Screening Form

Disaster Summary

Details

Actions

Operation has triggered 1 or more Policy Directives; please refer to appropriate Directive(s).
Complete Project Classification Tool. Submit Safeguard Policy Filter Report, PP (or equivalent) and
Safeguard Screening Form to ESR.

Estrategia Ambiental y Social (EAS)	
Nombre de la Operación	Programa de Integración Socio-Urbana en Barrios Populares
Número de la Operación	AR-L1306
Preparado por	Julia Míguez Morais y Melissa Barandiarán Salcedo (VPS/ESG)
Detalles de la Operación	
Sector del BID	Vivienda y Desarrollo Urbano (CSD/HUD)
Tipo de Operación	Programa de Obras Múltiples (GOM)
Clasificación Ambiental y Social	Categoría B
Indicador de Riesgo de Desastres ¹	Moderado
Prestatario	República de Argentina
Organismo Ejecutor	Ministerio de Salud y Desarrollo Social (MSyDS)
Préstamo BID US\$ (y costo total del proyecto)	Préstamo BID: US\$50.000.000 Total: US\$50.000.000
Políticas/Directrices Asociadas	OP-102, OP-704, OP-761, OP-703 (B1, B2, B3, B4, B5, B6, B7, B9, B10, B11, B17)
Descripción de la Operación	
<p>El Programa: El Programa de Integración Socio-Urbana tiene como objetivo es promover la integración social y urbana de los Barrios Populares (BP) del país, brindando respuestas integrales en infraestructura, desarrollo humano y productivo, planificación urbana y seguridad en la tenencia, según nivel de vulnerabilidad social y condiciones particulares de cada barrio. El Programa tiene cobertura nacional e incluye los siguientes cuatro componentes:</p> <p>Componente 1. Ordenamiento territorial y seguridad en la tenencia (US\$2.3 millones): El objetivo de este componente es la incorporación de los polígonos de los BP a los procesos de ordenamiento territorial para su inclusión en la planificación municipal urbana. Se financiarán gastos correspondientes a (i) trámites y estudios legales; (ii) planos de mensura, (iii) amojonamiento, incorporación catastral de nuevas parcelas; y (iv) regularización legal de lotes necesaria para realizar la transferencia de la titularidad del dominio.</p> <p>Componente 2. Desarrollo humano y productivo (US\$6.2 millones):</p> <p>Sub Componente 2.1: Desarrollo humano. Tiene como objetivo mejorar la articulación y participación de la población de los barrios en los programas sociales existentes en el contexto de los proyectos piloto. Financiará acciones que permitan fortalecer el accionar del gobierno y organizaciones de la sociedad civil, ampliando la cobertura y participación en las áreas priorizadas por el MSyDS (salud, primera infancia, consumo problemático, igualdad de género y población LGBTQI, acceso a derechos, participación socio-comunitaria y educación). Asimismo, se financiarán acciones tendientes a la integración social de la población migrante.</p> <p>Sub Componente 2.2: Desarrollo productivo. Su objetivo es promover el desarrollo de capital humano y las actividades productivas barriales, individuales y colectivas, con foco en su vinculación con las actividades económicas de su entorno y aumentar la empleabilidad de las mujeres. Se financiará: (i) asistencia técnica para el diseño, formulación e implementación de planes de negocio;</p>	

¹ La Clasificación de Riesgo de Desastres se aplica al Escenario de Riesgo Tipo 1 (cuando es probable que el proyecto esté expuesto a riesgos naturales debido a su ubicación geográfica).

(ii) capacitación y formación para fortalecer las capacidades laborales y el conocimiento técnico de la población en situación de vulnerabilidad laboral; (iii) aportes no reembolsables y/o créditos para fortalecer emprendimientos productivos existentes o la creación de nuevos planes de negocio; y (iv) financiamiento para emprendedores y capacitaciones en temáticas laborales, con perspectiva de cambio climático, como por ejemplo planes de negocios para la reutilización de residuos.

Componente 3. Infraestructura Urbana (US\$39.4 millones): Tiene como objetivo promover la conexión de las familias a los servicios públicos formales; mejorar la accesibilidad y conectividad de las redes urbanas viales y peatonales; fortalecer el capital social a través de equipamiento comunitario y espacios públicos que garanticen la inserción de los barrios en las estructuras de sus ciudades a través de proyectos integrales. Se financiarán: (i) formulación de proyectos ejecutivos que comprenden la documentación técnica para el armado de los pliegos y especificaciones técnicas para licitar las obras de proyectos integrales; (ii) construcción de redes de agua potable; (iii) cloaca; (iv) drenaje pluvial; (v) desagües de alcantarillado (o solución alternativa); (vi) distribución de gas; (vii) alumbrado público; (viii) construcción de red vial y peatonal; (ix) espacios públicos seguros y áreas verdes; (x) equipamiento urbano, equipamiento comunitario, y obras complementarias y de mitigación y adaptación al cambio climático, como por ejemplo alumbrado público LED y pavimentación permeable.

Componente 4. Fortalecimiento Institucional Gubernamental y Comunitario (US\$1.6 millones): El objetivo de este componente es empoderar a la comunidad, como a actores locales de gobierno y OSC, para mejorar la eficiencia en la implementación en los planes integrales en tiempo y forma, así como la sostenibilidad de las intervenciones en los barrios a largo plazo. Se financiarán acciones de (i) asistencia técnica y capacitación de las Unidades Ejecutoras; (ii) contratación de recursos humanos; (iii) instalación y operación de soportes informáticos; y (iv) actividades que fomenten la auto-organización comunitaria, la resolución de conflictos entre vecinos y la búsqueda de consensos en torno a las obras a realizarse en cada barrio.

Administración y Auditoría (US\$500.000)

Proyectos de la muestra:

El programa está diseñado como Obras Múltiples. Se ha seleccionado una muestra de seis proyectos integrales:

- Provincia de Corrientes, Municipio Corrientes Capital: barrios La Chola, El Cocal, Molina Punta y Doctor Montana. Ver mapas en Anexo 1.
- Provincia de Neuquén, Departamento Confluencia, Municipio Ciudad de Neuquén: Sector Toma Argentina II /Altos de Neuquén / 5 de Abril / Toma Obrador (conjunto de cuatro barrios contiguos) y Barrio Ruca Antu. Ver mapas en Anexo 2.

Las obras de infraestructura previstas bajo el Componente 3 son similares para todos los proyectos e incluyen: (1) Red vial: asfalto con cordón cuneta (entre 7 y 9 m); veredas (en promedio 2,5 m); y señalética. (2) Red Pluvial. (3) Red de agua potable: nexo, distribución barrial, conexiones intradomiciliarias. (4) Red cloacal: distribución barrial, conexiones intradomiciliarias. (5) Electricidad: red media tensión, red baja tensión, kit intradomiciliario. (6) Equipamiento comunitario, espacios verdes. (7) Forestación. (8) Transporte público: paradas de colectivo. (9) Alumbrado urbano.

Las intervenciones previstas en los proyectos de la muestra suman un costo total de unos 17,2 millones de USD, equivalentes al 35,5% del presupuesto total del Programa.

Los proyectos de la muestra se corresponden con la categoría 3 del Registro Nacional de Barrios Populares (RENABAP): barrios ubicados en áreas urbanas o periurbanas, ya consolidados o en

proceso de consolidación, y sin problemáticas que impidan la adecuación normativa y dominial (titulación) de todo el polígono, lo cual implica que se trata de barrios con bajo nivel de riesgos por desastres naturales o antrópicos y que no se ubican en áreas con restricciones ambientales.

Riesgos e Impactos ESHS Potenciales Clave

De acuerdo con la OP-703, esta operación ha sido clasificado como de Categoría “B” dado que se prevé que las obras a financiar bajo el Componente 3 (Infraestructura Urbana) causarán impactos ambientales y sociales negativos localizados y de corto plazo, para los cuales se dispone de medidas de mitigación conocidas y que han sido efectivamente aplicadas en proyectos similares.

Según la información disponible, todos los proyectos de la muestra se desarrollarán en áreas urbanas y periurbanas consolidadas o en proceso de consolidación (que se encuentran dentro de la trama urbana o directamente conectados a ella), por lo cual no se anticipan impactos sobre áreas protegidas.

Según el Censo 2010, el 6,7% de la población de Ciudad de Neuquén se autoidentifica como indígena. En el caso de la Provincia de Corrientes, este porcentaje es del 0,5%. Durante la debida diligencia se analizará la presencia de población indígena en el área de influencia de los proyectos de la muestra. A nivel nacional, el 2,4% de la población del país se identifica como indígena. Dado que el Programa tiene cobertura nacional, algunos de los proyectos podrían desarrollarse en barrios con presencia de pueblos indígenas y, por consiguiente, tener el potencial de generar impactos negativos y positivos sobre estos.

Ninguno de los proyectos de la muestra se desarrolla en sitios culturales o zonas con alto potencial de hallazgos arqueológicos.

No se prevé que los proyectos provoquen reasentamiento de población o precisen de la adquisición de predios o nuevos derechos de vía, sino que se emplearán los derechos de vía ya existentes. Esta información deberá ser validada una vez se cuente con los diseños finales de las obras y su ubicación exacta. Dependiendo del tipo de obra, su localización y duración, se podrían dar casos de afectación económica temporal durante la construcción.

Durante la fase de construcción se esperan impactos sociales temporales relacionados con: (i) restricciones a la movilidad vehicular y peatonal y el acceso a viviendas, negocios e instalaciones públicas; (ii) molestias causadas por un incremento en los niveles de ruido, polvo y gases en la atmósfera; (iii) suspensión temporal de algunos servicios públicos como agua, alcantarillado o energía eléctrica; (iv) potenciales conflictos con las comunidades debido a los inconvenientes ocasionados por las obras y a la presencia de obreros y del campamento; (v) riesgos para la salud y seguridad de trabajadores y comunidad; y (v) posibles daños a propiedad privada e infraestructura social. Durante la operación existe el riesgo de que los servicios regularizados de agua, alcantarillado y electricidad impliquen costos económicos difíciles de asumir para las familias de bajos recursos. El Programa contempla la definición de estrategias para mitigar el impacto económico del pago de los servicios, ya sea a través de la negociación de tarifas sociales u otros mecanismos adecuados para el contexto socioeconómico de cada proyecto específico. Podrían darse también afectaciones a los medios de vida de trabajadores informales (recicladores informales, por ejemplo), personas que crían animales en sus predios u otros que desempeñan actividades económicas informales incompatibles con las normativas urbanas.

A nivel ambiental, durante la construcción se dará: (i) generación de ruido y polvo debido a la operación de maquinarias de construcción y la excavación de suelo; (ii) la generación de residuos sólidos y aguas residuales en el campamento de obra; (iii) potencial contaminación de cursos de agua y/o del suelo por efecto del derrame de lubricantes, combustibles y otros materiales utilizados en la construcción; etc. Durante la fase de operación, los principales impactos están relacionados con el mantenimiento adecuado de la infraestructura y la mitigación de riesgos ambientales.

Se estima que estos impactos serán locales y de corta duración, y que podrán ser mitigados mediante la aplicación de las buenas prácticas ambientales y sociales típicas para este tipo de proyectos, las cuales estarán especificadas en el Plan de Gestión Ambiental y Social (PGAS) de cada proyecto.

Capacidad institucional

Durante la debida diligencia se analizará la capacidad del Organismo Ejecutor (Ministerio de Salud y Desarrollo Social) y de las unidades sub-ejecutoras provinciales y/o locales para realizar una adecuada gestión socioambiental de los proyectos y, en caso de identificarse debilidades, se definirán acciones de fortalecimiento de capacidades.

Vacíos de Información y Estrategia de Análisis

Todavía no se cuenta con diseños detallados de los proyectos de la muestra ni se han desarrollado evaluaciones socioambientales de los barrios a intervenir. Como parte de la preparación de la operación se deberán desarrollar los siguientes análisis:

Análisis Ambiental y Social (AAS) y Plan de Gestión Ambiental y Social (PGAS) para cada uno de los proyectos de la muestra, los cuales deberán incluir como mínimo:

- Diagnóstico ambiental y socioeconómico del área de influencia del proyecto.
- Análisis de presencia de pueblos indígenas en el área de influencia del proyecto. En caso de identificarse, se deberá desarrollar un Análisis Sociocultural.
- Identificación y evaluación de potenciales impactos sociales y ambientales, tanto positivos como negativos, de todas las intervenciones incluidas en el proyecto, distinguiendo entre los directos, indirectos y acumulativos, para las etapas de construcción y operación. Considerar, de ser el caso, posibles impactos sobre pueblos indígenas.
- Evaluación de potenciales riesgos por exposición y exacerbación a riesgo de desastres naturales de los proyectos.
- Medidas de gestión y planes de manejo para potenciar los impactos positivos identificados y mitigar los negativos, siguiendo la jerarquía de la mitigación. De manera preliminar se consideran:
 - Plan de consultas y participación comunitaria, tanto para la etapa de elaboración del análisis como de implementación del proyecto
 - Mecanismo de quejas y reclamos
 - Plan de Restauración de Medios de Vida, en caso de que el proyecto provoque el desplazamiento económico de población
 - Plan de Pueblos Indígenas, en caso de identificarse presencia de pueblos indígenas
 - Plan de contingencias
 - Plan de salud y seguridad en el trabajo
 - Plan de gestión de desastres naturales / respuesta a emergencias
 - Protocolo de manejo de hallazgos fortuitos
 - Plan de manejo de desechos sólidos y su debido tratamiento y disposición final
 - Plan de manejo de materiales peligrosos y prevención de la contaminación
 - Plan de manejo de aguas servidas y prevención de contaminación.
- Medidas de seguimiento y monitoreo.

Marco de Gestión Ambiental y Social (MGAS) del Programa:

- Descripción general del contexto ambiental y social de las áreas de intervención del Programa
- Estructura organizacional y marco normativo para la ejecución del Programa
- Resumen de principales riesgos e impactos negativos esperados
- Capacidad institucional para la gestión de temas sociales y ambientales del Programa y medidas de fortalecimiento de capacidades
- Criterios de selección y exclusión de proyectos a financiar en cumplimiento con las salvaguardas del Banco
- Proceso de gestión ambiental y social del Programa (requerimientos, estructura organizacional, responsables, tiempos, etc.), abarcando todo el ciclo de cada proyecto, desde la fase de elegibilidad a la de diseño, implementación y seguimiento
- Requisitos ambientales y sociales de cada tipología de proyecto a financiar, de acuerdo con su nivel de impactos esperables
- Marcos y lineamientos para la gestión de los principales impactos esperados
- Sistema de monitoreo socioambiental de todo el Programa.

Consultas

Los AAS/PGAS de la muestra y el MGAS del Programa serán consultados con las partes afectadas e interesadas. De manera preliminar, se prevé realizar una consulta en cada uno de los barrios incluidos en la muestra. Las consultas deben ser inclusivas, significativas y sensibles al género. De identificarse presencia de pueblos indígenas, se deberán realizar consultas socioculturalmente adecuadas según los requisitos de la OP-765. Se elaborarán informes documentando el desarrollo, conclusiones y, de ser el caso, acuerdos alcanzados en cada una de las consultas y como estos han sido incorporados al AAS/PGAS respectivo.

Acceso a la información

Las versiones *fit for disclosure* de los AAS/PGAS de la muestra, así como el MGAS del Programa, estarán disponibles en la página Web del Banco antes de la misión de análisis.

Tabla: Evaluaciones ESHS – Cronograma y recursos tentativos

Documentos ESHS	<i>Etapa actual de desarrollo – Brechas a cubrir</i>	<i>Estimación de los recursos necesarios para finalizar</i>	<i>Cronograma estimado para finalizar y consultar (según corresponda)</i>
AAS y PGAS de la muestra, incluidos informes de consultas	Se contratará un equipo de consultores para desarrollar estos documentos. Todavía no se han iniciado los trámites de contratación.	USD30.000	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Ejecución: 4 meses (total) ▪ Inicio previsto: marzo 2019 (siempre y cuando se cuente con los diseños preliminares de las obras a financiar) ▪ Versión publicable: junio 2019 ▪ Versión final: julio 2019 ▪ Consultas: mayo-junio 2019
MGAS			

Oportunidades para adicionalidad del BID

De momento no se han identificado oportunidades específicas para adicionalidad. Se seguirán buscando estas oportunidades durante el proceso de debida diligencia socioambiental.

Cuadro Anexo: Operación bajo Cumplimiento de Políticas de Salvaguardias del BID
Ver cuadro indicativo abajo.
Apéndices Adicionales

Tabla: Cumplimiento de la Operación con las Políticas de Salvaguardias del BID

Políticas / Directrices	Política / Directriz aplicable?	Fundamentos de Políticas/Diretrizes Pertinentes	Acciones Requeridas durante Preparación y Análisis
OP-703 Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias			
B.2 Legislación y Regulaciones Nacionales	Sí	La operación deberá cumplir con toda la legislación ambiental y social nacional, provincial y local relevante	Como parte del MGAS se analizará el marco regulatorio e institucional social y ambiental relevante para el Programa. Asimismo, se analizarán los requisitos de la legislación nacional, provincial y local en materia ambiental y social y se definirán los procedimientos a seguir para garantizar su cumplimiento durante toda la ejecución.
B.3 Preevaluación y Clasificación	Sí	Todas las operaciones financiadas por el Banco deberán ser pre-evaluadas y clasificadas de acuerdo con sus impactos sociales y ambientales potenciales. Con base en la información disponible, el Programa ha sido clasificado como de Categoría "B".	La identificación y caracterización de impactos ambientales y sociales negativos será revisitada conforme se vaya avanzando en el diseño de la operación y se tenga mayor detalle sobre las actividades a realizar, prestando particular atención a la posibilidad de una recategorización.
B.4 Otros Factores de Riesgo	Sí	El Ejecutor (MSyDS) es una entidad relativamente nueva que no posee experiencia en la gestión de proyectos financiados por el BID.	Como parte del MGAS se incluirá un análisis del contexto institucional y de la capacidad del Ejecutor y unidades subejecutoras en materia ambiental y social. Con base en los resultados, se plantearán las medidas de fortalecimiento necesarias.

Políticas / Directrices	Política / Directriz aplicable?	Fundamentos de Políticas/Directrices Pertinentes	Acciones Requeridas durante Preparación y Análisis
B.5 Requisitos de Evaluación y Planes Ambientales	Sí	Como parte del proceso general de preparación de sus operaciones, el Banco requiere que los proyectos de Categoría A y B se sometan a una instancia de evaluación ambiental, según la naturaleza y la importancia de sus impactos potenciales. Las operaciones de Categoría B requieren normalmente un análisis ambiental enfocado en los aspectos específicos identificados en el proceso de preevaluación.	Se desarrollará una Análisis Ambiental y Social (AAS) con su respectivo Plan de Gestión Ambiental y Social (PGAS) para los proyectos de la muestra. Asimismo, se elaborará un Marco de Gestión Ambiental y Social (MGAS) para todo el Programa. Al ser el instrumento un Obras Múltiples, se considera que este es el instrumento más adecuado para la etapa de ejecución del Programa.
B.5 Requisitos de Evaluación y Planes Sociales (incluyendo un Plan de Restauración de Medios de Subsistencia ²)	Sí	Como parte de la evaluación ambiental y social de cada proyecto se analizarán sus posibles impactos sociales negativos, incluyendo desplazamiento económico. No se prevé reasentamiento físico.	El AAS de cada proyecto analizará el riesgo de desplazamiento económico temporal y/o permanente. De identificarse, el respectivo PGAS y MGAS incluirá un Plan de Restauración de Medios de Vida.
B.6 Consultas	Sí	El Proyecto ha sido clasificado como Categoría “B”, por lo cual se requiere por lo menos una ronda de consultas públicas sobre cada uno de los proyectos de la muestra y el Programa en su conjunto.	El AAS/PGAS de los proyectos de la muestra y el MGAS del Programa serán consultados con las partes interesadas y afectadas. De manera preliminar se prevé realizar una consulta en cada barrio de la muestra. Las consultas serán socioculturalmente apropiadas y sensibles al género, y serán documentadas de manera adecuada.

² OP-703 se aplica cuando los impactos en los medios de vida no son significativos y no conducen al desplazamiento físico (ver *Orientación transitoria en los instrumentos para Desplazamiento, Desplazamiento Económico y Pérdidas Económicas bajo OP-710 y OP-703* (TG-005) para más información)

Políticas / Directrices	Política / Directriz aplicable?	Fundamentos de Políticas/Directrices Pertinentes	Acciones Requeridas durante Preparación y Análisis
B.7 Supervisión y Cumplimiento	Sí	Se espera que el Banco supervise el cumplimiento de sus políticas de salvaguarda por parte del Organismo Ejecutor. Del mismo modo, se espera que el Organismo Ejecutor implemente un programa de monitoreo de impactos, como parte de los PGAS y MGAS.	<p>Durante la ejecución del Programa se realizarán misiones de supervisión para supervisar el cumplimiento de los requerimientos acordados en el Contrato de Préstamo y en los PGAS y MGAS.</p> <p>Los PGAS y MGAS incluirán un sistema de monitoreo socioambiental, con indicadores específicos que serán seguidos por el Ejecutor.</p>
B.8 Impactos Transfronterizos	No	No se prevén impactos transfronterizos	NA
B.9 Hábitats Naturales	No	Ninguno de los proyectos de la muestra se encuentra ubicado en hábitats naturales	NA
B.9 Especies Invasoras	No	Dado que el proyecto se encuentra en áreas urbanas no se espera que introduzcan especies invasoras	Los PGAS y MGAS establecerán que no se podrán utilizar especies invasoras en las actividades de forestación/reforestación
B.9 Sitios Culturales	Sí	<p>Ninguno de los proyectos de la muestra se desarrolla en sitios culturales.</p> <p>Durante la ejecución de las obras podrían producirse hallazgos arqueológicos fortuitos.</p>	<p>El MGAS incluirá lineamientos para intervención en sitios culturales.</p> <p>Los PGAS y MGAS incluirán un protocolo de hallazgos arqueológicos.</p>

Políticas / Directrices	Política / Directriz aplicable?	Fundamentos de Políticas/Directrices Pertinentes	Acciones Requeridas durante Preparación y Análisis
B.10 Materiales Peligrosos	Sí	Durante el periodo de construcción, las obras implicarán el uso de materiales peligrosos como aceite, lubricante y gasolina.	El AAS y PGAS para los proyectos de la muestra deberán incluir medidas para la gestión y disposición final de los materiales peligrosos. Asimismo, el MGAS contendrá lineamientos de lo
B.11 Prevención y Reducción de la Contaminación	Sí	Durante las obras de construcción se generará polvo, ruido, contaminantes atmosféricos, aguas residuales y desechos sólidos. Durante la operación existe riesgo de contaminación de aguas subterráneas y/o cuerpos receptores.	El AAS y PGAS de los proyectos de la muestra incluirán planes para la gestión de contaminantes. Dichos planes deberán estar en cumplimiento de estándares de emisiones según las condiciones locales y la legislación y normativa nacional.
B.12 Proyectos en Construcción	No	No se trata de una operación que ya está en construcción	NA
B.13 Préstamos de Política e Instrumentos Flexibles de Préstamo	No	No se trata de un préstamo de política o instrumento flexible de préstamo	NA
B.14 Préstamos Multifase o Repetidos	No	No se trata de un préstamo multifase o repetido	NA
B.15 Operaciones de Cofinanciamiento	No	La operación no será cofinanciada	NA
B.16 Sistemas Nacionales	No	No se emplearán sistemas nacionales	NA
B.17 Adquisiciones	Sí	Se debe asegurar que haya un proceso ambientalmente responsable de adquisiciones.	Las disposiciones aceptables de salvaguarda para la adquisición de bienes y servicios del Programa serán incorporadas en los documentos de préstamo y en sus normas operativas

Políticas / Directrices	Política / Directriz aplicable?	Fundamentos de Políticas/Directrices Pertinentes	Acciones Requeridas durante Preparación y Análisis
OP-704 Política de Gestión del Riesgo de Desastres Naturales			
A.2 Análisis y gestión de escenario de riesgos tipo 2.	No	<p>Dado el alcance de los proyectos comprendidos en la muestra, y el tipo de infraestructura a financiar no se anticipa que ninguno de los proyectos contribuya a exacerbar el riesgo para vida humana, el ambiente y el propio proyecto (Riesgo del Tipo 2).</p> <p>La operación ha sido clasificada como de riesgo Moderado para el escenario tipo 1, ya que el Programa abarca distintas provincias, incluyendo Corrientes y Neuquén, que están expuesta a diferentes amenazas naturales.</p>	El MGAS deberá incluir lineamientos para los proyectos no comprendidos en la muestra que se encuentren en áreas con alta vulnerabilidad.
A.2 Gestión de contingencia (Plan de respuesta a emergencias, plan de seguridad y salud de la comunidad, plan de higiene y seguridad ocupacional).	Sí	Los PGAS de la muestra deberán incluir un plan de emergencias, y plan de salud y seguridad ocupacional de las obras durante emergencias.	<p>Todo proyecto incluido en la muestra incluirá como mínimo como parte del PGAS, un plan de salud y seguridad ocupacional, y plan de respuesta emergencias.</p> <p>Asimismo, el MGAS deberá incluir los lineamientos para el desarrollo de estos planes para aquellos proyectos que estén fuera de la muestra.</p>
OP-710 Política Operativa sobre Reasentamiento Involuntario			
Minimización del Reasentamiento	No	No se espera que las actividades del Programa provoquen reasentamiento involuntario.	NA
Consultas del Plan de Reasentamiento			
Análisis del Riesgo de Empobrecimiento			
Requerimiento para el Plan de Reasentamiento y/o Marco de Reasentamiento			

Políticas / Directrices	Política / Directriz aplicable?	Fundamentos de Políticas/Diretrizes Pertinentes	Acciones Requeridas durante Preparación y Análisis
Requerimiento de Programa de Restauración del Modo de Vida ³			
Consentimiento (Pueblos Indígenas y otras Minorías Étnicas Rurales)			
OP-765 Política Operativa sobre Pueblos Indígenas			
Requerimiento de Evaluación Sociocultural	Por determinar	Algunos de los proyectos del Programa podrían desarrollarse en áreas con presencia de pueblos indígenas	Como parte del AAS de cada proyecto se analizará la presencia de pueblos indígenas y, en caso de identificarse, se desarrollará un Análisis Sociocultural
Negociaciones de Buena Fe y documentación adecuada	Por determinar	Los proyectos que se desarrollen en áreas con presencia de pueblos indígenas deberán realizar consultas socioculturalmente adecuadas y, de ser necesario, negociaciones de buena fe. Todos los procesos de consulta y negociación deberán estar documentados por escrito	Realización de consultas socioculturalmente adecuadas y, de ser necesario, negociaciones de buena fe. Documentación por escrito de los procesos de consulta y negociación.
Acuerdos con Pueblos Indígenas Afectados	No	No se financiarán proyectos con impactos negativos significativos sobre pueblos indígenas	El contrato de préstamo establecerá que no se podrán financiar actividades que provoquen impactos negativos sobre pueblos indígenas.
Requerimiento de Plan o Marco de Compensación y Desarrollo de Pueblos Indígenas	Por determinar	No se financiarán proyectos con impactos negativos significativos sobre pueblos indígenas	El contrato de préstamo establecerá que no se podrán financiar actividades que provoquen impactos negativos sobre pueblos indígenas.

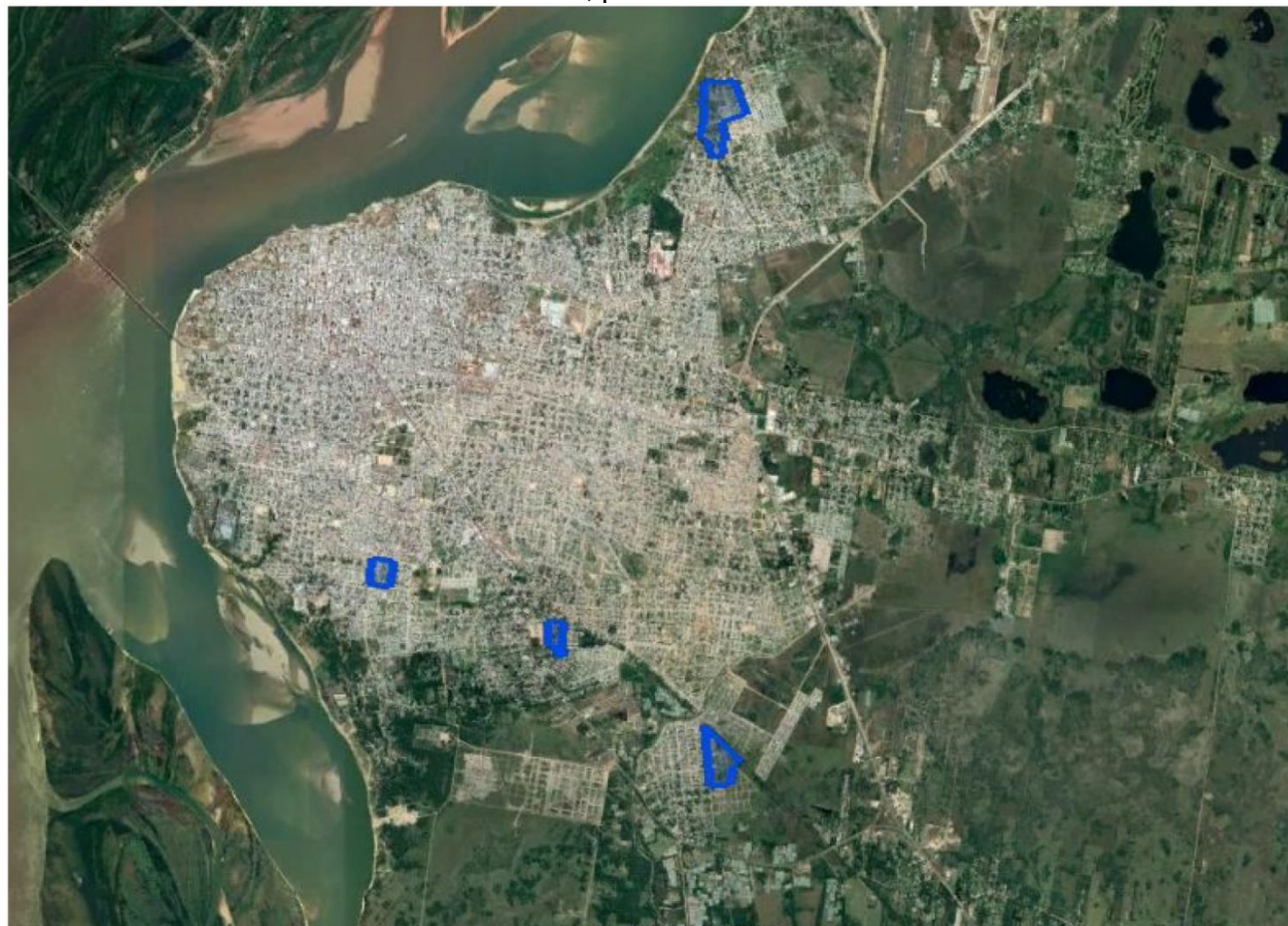
³ OP-703 se aplica cuando los impactos en los medios de vida no son significativos y no conducen al desplazamiento físico (ver *Orientación transitoria en los instrumentos para Desplazamiento, Desplazamiento Económico y Pérdidas Económicas bajo OP-710 y OP-703* (TG-005) para más información)

Políticas / Directrices	Política / Directriz aplicable?	Fundamentos de Políticas/Directrices Pertinentes	Acciones Requeridas durante Preparación y Análisis
Cuestiones Discriminatorias	Sí	El Banco no financiará proyectos que excluyan grupos indígenas por razones étnicas	El Reglamento Operativo del Programa establecerá la prohibición de establecer criterios que de manera directa o indirecta excluyan a la población indígena del acceso a las actividades del Programa
Impactos Transfronterizos	NA	Todos los proyectos se desarrollarán dentro del territorio nacional	NA
Impactos sobre Pueblos Indígenas Aislados	NA	Ningún proyecto afectará a pueblos indígenas aislados	NA
OP-761 Política Operativa sobre Igualdad de Género en el Desarrollo			
Consulta y participación efectiva de mujeres y hombres	Sí	En los procesos de consulta se buscará la participación equitativa de mujeres y hombres y organizaciones de la sociedad civil de una manera sensible a los temas de género y socioculturalmente apropiada	<p>El proceso de evaluación socioambiental debe tomar en consideración las necesidades y visiones de hombres y mujeres potencialmente afectados y otras partes interesadas.</p> <p>Las consultas sobre los AAS/PGAS y MGAS del Programa deberán promover la participación equitativa de hombres y mujeres. Los informes de consulta deberán dar cuenta de las medidas tomadas para promoverla y desagregar la información por género.</p>
Aplicación del análisis de riesgo y salvaguardias.	Sí	Dada la naturaleza del Programa no se esperan impactos adversos o riesgos de exclusión por razones de género. No obstante, este análisis preliminar deberá ser corroborado durante la debida diligencia	Los AAS/PGAS deberán analizar el riesgo de exclusión por razones o impactos adversos por razones de género, y en caso de identificarlos, definir medidas de mitigación acordes.

Políticas / Directrices	Política / Directriz aplicable?	Fundamentos de Políticas/Directrices Pertinentes	Acciones Requeridas durante Preparación y Análisis
OP-102 Política de Acceso a la Información			
Divulgación de Evaluaciones Ambientales y Sociales Previo a la Misión de Análisis, QRR, OPC y envío de los documentos al Directorio	Sí	Es compromiso del Banco ser transparente en todas sus actividades, procurando para ello maximizar el acceso a los documentos e información generados en su poder	El Banco se asegurará que los documentos <i>fit for disclosure</i> de evaluación ambiental y social relevantes estén disponibles al público a través de su página Web antes de la misión de análisis. Asimismo, las versiones finales, conteniendo los informes de consulta, estarán publicadas antes de OPC.
Disposiciones para la Divulgación de Documentos Ambientales y Sociales durante la Implementación del Proyecto	Sí		El Banco se asegurará que los documentos relevantes a los proyectos dentro y fuera de la muestra estén disponibles al público, a través de su página web (AAS, informes de consulta, etc.).

Anexo 1. Ubicación de los proyectos en la provincia de Corrientes

Mapa 1. Ubicación de los barrios en la ciudad de Corrientes, provincia de Corrientes



Mapa 2. Barrio La Chola. Municipio Corrientes Capital



Mapa 3. Barrio El Cocal. Municipio Corrientes Capital



Mapa 4. Barrio Molina Punta. Municipio Corrientes Capital



Mapa 5. Barrio Dr. Montaña. Municipio Corrientes Capital



Anexo 2. Ubicación de los proyectos en la provincia de Neuquén

Mapa 6. Ubicación de los barrios en la ciudad de Neuquén, provincia de Neuquén



Mapa 7. Barrios Toma Argentina II, Altos de Neuquén, Cinco de Abril y Toma Obrador. Municipio Confluencia



Mapa 8. Barrio Ruca Antu. Municipio Confluencia



ÍNDICE DE TRABAJO PROPUESTO

	Estudios	Descripción	Estado de progreso	Fecha estimada de finalización
1	Análisis Económico	Preparación de la evaluación económica del programa en base a los componentes identificados.	Pendiente	Marzo 2019
2	Evaluación de Impacto Ambiental y Social	Preparación de evaluación ambiental y social de la muestra de proyectos del programa.	Pendiente	Marzo 2019
3	Marco de Gestión Ambiental y Social	Preparación de Marco de Gestión Ambiental y Social del programa.	Pendiente	Marzo 2019
4	Plan de Monitoreo y Evaluación y Matriz de Resultados.	Revisión de la Matriz de Resultados y elaboración de la metodología de monitoreo y evaluación.	Pendiente	Marzo 2019
5	Instrumentos operativos del Programa	Elaboración de los siguientes instrumentos: 1. Plan de Ejecución del Programa (PEP) 2. Plan Operativo Anual (POA) 18 meses 3. Plan de Adquisiciones 18 meses 4. Reglamento Operativo	Pendiente	Marzo 2019
6	Acuerdos y Requisitos Fiduciarios	Informe de viabilidad institucional y financiera del programa.	Pendiente	Marzo 2019
7	Documentación audiovisual del proyecto	Registro audiovisual de barrios a ser intervenidos incluyendo video y fotografía de situación antes de las intervenciones y talleres.	Pendiente	Abril 2019
Estudios financiados con la Cooperación Técnica. ATN/OC-17140-AR Apoyo a la Preparación del Programa de Integración Socio Urbana en Barrios Populares				
8	Elaboración de proyectos ejecutivos integrales.	Consultoría para la elaboración de proyectos ejecutivos integrales y elegibilidad de las intervenciones del Programa.	Pendiente	Julio 2019

	Estudios	Descripción	Estado de progreso	Fecha estimada de finalización
9	Desarrollo de estrategias de regularización dominial	Diagnóstico y propuestas de mecanismos innovadores de regularización dominial en los Barrios Populares del programa.	Pendiente	Septiembre 2019
10	Desarrollo de plataforma RENABAP	Diseño de plataforma de visualización e integración de datos referidos a los barrios del RENABAP.	Pendiente	Junio 2019
11	Diseño de nuevos modelos de gestión en BP	Desarrollo de modelos de intervención para las tipologías de barrios identificadas en RENABAP.	Pendiente	Junio 2019
12	Diseño de metodología participativa para intervención en BP	Diseño de herramientas para la conformación de procesos de diagnóstico, gestión y evaluación participativa de intervenciones del Programa	Pendiente	Julio 2019
13	Diseño de modelo de financiamiento PISU	Elaboración de modelo de financiamiento para implementación de la Ley 27.453 (estructura de fideicomiso).	Pendiente	Mayo 2019

CONFIDENCIAL

¹ La información contenida en este Anexo es de carácter deliberativo, y por lo tanto confidencial, de conformidad con la excepción relativa a "Información Deliberativa" contemplada en el párrafo 4.1 (g) de la "Política de Acceso al Información" del Banco (Documento GN-1831-28).