

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

ARGENTINA

PROGRAMA DE INTEGRACIÓN SOCIO URBANA

(AR-L1306)

PROPUESTA DE PRÉSTAMO

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por: Felipe Vera, Jefe de Equipo (CSD/HUD); Ignez Tristao (SCL/SPH) Co-Jefe de Equipo; Veronica Adler, Diego Arcia, Dianela Avila, Mariana Poskus (CSD/HUD); Cecilia Ares (CSC/CAR); Roberto Laguado (FMP/CAR); Analía La Rosa (FMP/CCH); Melissa Barandiaran (VPS/ESG); Julia Miguez Moráis (VPS/ESG); Paloma Acevedo (CSD/HUD); Jennifer Doherty (CSD/CCS); Natalia Benasso (VPC/CAR); Jorge Oyamada (INE/WSA); Edwin Malagon (INE/ENE); Andrea Monje (SCL/GDI); Claudia Vásquez (SCL/LMK); y Alonso Chaverri-Suarez (LEG/SGO).

De conformidad con la Política de Acceso a Información, el presente documento se divulga al público de forma simultánea a su distribución al Directorio Ejecutivo del Banco. El presente documento no ha sido aprobado por el Directorio. Si el Directorio lo aprueba con modificaciones, se pondrá a disposición del público una versión revisada que sustituirá y reemplazará la versión original.

ÍNDICE

RESUMEN DEL PROYECTO.....	1
I. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO Y MONITOREO DE RESULTADOS.....	2
A. Antecedentes, problemática y justificación	2
B. Objetivos, componentes y costo	10
C. Indicadores claves de resultados.....	12
II. ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y PRINCIPALES RIESGOS	13
A. Instrumentos de financiamiento	13
B. Riesgos ambientales y sociales.....	14
C. Riesgos fiduciarios.....	14
D. Otros riesgos y temas claves.....	15
III. PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN.....	16
A. Resumen de los arreglos de implementación	16
B. Resumen de los arreglos para el monitoreo y evaluación	18

ANEXOS	
Anexo I	Matriz de Efectividad en el Desarrollo (DEM) - Resumen
Anexo II	Matriz de Resultados
Anexo III	Acuerdos y Requisitos Fiduciarios

ENLACES ELECTRÓNICOS REQUERIDOS (EER)	
EER#1	Plan de Ejecución Plurianual (PEP) / Plan Operativo Anual (POA)
EER#2	Plan de Monitoreo y Evaluación
EER#3	Informe de Gestión Ambiental y Social (IGAS)
EER#4	Plan de Adquisiciones

ENLACES ELECTRÓNICOS OPCIONALES (EEO)	
EEO#1	Análisis Económico del Proyecto
EEO#2	Borrador de Reglamento Operativo
EEO#3	Análisis de Cumplimiento del programa con la Política de Servicios Públicos Domiciliarios
EEO#4	Muestra representativa de proyectos
EEO#5	Tipologías de barrios
EEO#6	Diagnóstico sobre desigualdades de género y sobrecarga de cuidados en barrios populares
EEO#7	Diagnóstico de Cambio Climático
EEO#8	Lógica Vertical del Programa
EEO#9	Ciclo de Proyecto del FOPISU
EEO#10	Avance Financiero Anualizado de Productos
EEO#11	Lecciones Aprendidas
EEO#12	Viabilidad Económica
EEO#13	Análisis Ambiental y Social (AAS) y Plan de Gestión Ambiental y Social (PGAS) de la muestra representativa de proyectos, incluyendo informes de consulta
EEO#14	Plan de Reasentamiento de la muestra representativa de proyectos
EEO#15	Marco de Gestión Ambiental y Social (MGAS)
EEO#16	Información complementaria de las notas al pie de la página
EEO#17	Referencias Bibliográficas
EEO#18	Filtro de Política de Salvaguardias (SPF) y Formulario de Evaluación de Salvaguardia (SSF)

ABREVIATURAS	
AAS	Análisis Ambiental y Social
BP	Barrio(s) Popular(es)
CB	Censo Barrial
DGPECI	Dirección General de Proyectos Especiales y Cooperación Internacional
EEO	Enlace Electrónico Opcional
EER	Enlace Electrónico Requerido
ENES	Encuesta Nacional de Estructura Social
ESS	Estrategia Ambiental y Social
GOM	Programa de Obras Múltiples
IGAS	Informe de Gestión Ambiental y Social
MIB	Mejoramiento de Barrios
MISU	Mesa de Integración Socio Urbana
MSyDS	Ministerio de Salud y Desarrollo Social de la Nación
OE	Organismo Ejecutor
OSC	Organizaciones de la Sociedad Civil
POA	Plan Operativo Anual
PIB	Plan de Integración Barrial
PIC	Proyectos de Iniciativa Comunitaria
PISU	Programa de Integración Socio Urbana
PR	Plan de Reasentamiento
PROMEBA	Programa de Mejoramiento de Barrios
RENABAP	Registro Nacional de Barrios Populares
ROP	Reglamento Operativo del Programa
RSC	Redes Subjetivas Comunitarias
SISU	Secretaría de Integración Socio Urbana del MSyDS
SEDRONAR	Secretaría de Políticas Integrales sobre Drogas de la Nación Argentina
SECI	Análisis de Capacidad Institucional
TIR	Tasa Interna de Retorno
UEPEX	Sistema de Gestión de Unidades Ejecutoras de Préstamos Externos
USE	Unidades Subejecutoras

**RESUMEN DEL PROYECTO
ARGENTINA
PROGRAMA DE INTEGRACIÓN SOCIO URBANA
(AR-L1306)**

Términos y Condiciones Financieras					
Prestatario:			Facilidad de Financiamiento Flexible ^(a)		
República Argentina			Plazo de amortización:	25 años	
Organismo Ejecutor:			Período de desembolso:	5 años	
El prestatario por intermedio del Ministerio de Salud y Desarrollo Social (MSyDS)			Período de gracia:	5,5 años ^(b)	
Fuente	Monto (US\$)	%	Tasa de interés:	Basada en LIBOR	
BID (Capital Ordinario):	50.000.000	100	Comisión de crédito:	^(c)	
			Comisión de inspección y vigilancia:	^(c)	
Total:	50.000.000	100	Vida Promedio Ponderada (VPP):	15,25 años	
			Moneda de aprobación:	Dólares de los Estados Unidos de América	
Esquema del Proyecto					
Objetivo/descripción del proyecto: Promover la integración social y urbana de los barrios vulnerables del país, priorizando aquellos comprendidos dentro del Registro Nacional de Barrios Populares (RENABAP).					
Condiciones contractuales especiales previas al primer desembolso del financiamiento: que el MSyDS haya aprobado y esté vigente el Reglamento Operativo del Programa (ROP) , en términos previamente acordados con el Banco (¶3.6). Véase el Anexo B del IGAS para otras condiciones contractuales especiales previas al primer desembolso.					
Condición contractual especial de ejecución: que antes de transferir recursos del préstamo a una Provincia o Municipio beneficiarios en el ámbito del programa, el MSyDS suscriba un convenio con la Provincia o el Municipio correspondiente, para establecer las obligaciones en materia de ejecución de los recursos y actividades del proyecto respectivo, incluyendo, entre otros aspectos, la obligación de observar las disposiciones del contrato de préstamo y del ROP, así como los arreglos para la operación y el mantenimiento de las obras, según sea aplicable (¶3.7). Véase el Anexo B del IGAS para otras condiciones contractuales especiales de ejecución.					
Excepciones a las políticas del Banco: Ninguna.					
Alineación Estratégica					
Desafíos ^(d) :	SI	<input checked="" type="checkbox"/>	PI	<input checked="" type="checkbox"/>	EI <input type="checkbox"/>
Temas Transversales ^(e) :	GD	<input checked="" type="checkbox"/>	CC	<input checked="" type="checkbox"/>	IC <input type="checkbox"/>

^(a) Bajo los términos de la Facilidad de Financiamiento Flexible (documento FN-655-1) el Prestatario tiene la opción de solicitar modificaciones en el cronograma de amortización, así como conversiones de moneda, de tasa de interés y de productos básicos. En la consideración de dichas solicitudes, el Banco tomará en cuenta aspectos operacionales y de manejo de riesgos.

^(b) Bajo las opciones de reembolso flexible de la Facilidad de Financiamiento Flexible (FFF), cambios en el periodo de gracia son posibles siempre que la Vida Promedio Ponderada (VPP) Original del préstamo y la última fecha de pago, documentadas en el contrato de préstamo, no sean excedidas.

^(c) La comisión de crédito y la comisión de inspección y vigilancia serán establecidas periódicamente por el Directorio Ejecutivo como parte de su revisión de los cargos financieros del Banco, de conformidad con las políticas correspondientes.

^(d) SI (Inclusión Social e Igualdad); PI (Productividad e Innovación); y EI (Integración Económica).

^(e) GD (Igualdad de Género y Diversidad); CC (Cambio Climático y Sostenibilidad Ambiental); y IC (Capacidad Institucional y Estado de Derecho).

I. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO Y MONITOREO DE RESULTADOS

A. Antecedentes, problemática y justificación

- 1.1 Argentina es uno de los países más urbanizados de América Latina (AL), con más del 92% de la población residiendo en localidades de más de 2 mil habitantes [1]¹. El crecimiento de las ciudades de Argentina, al igual que otras en AL, se ha caracterizado por su desarrollo expansivo, difusivo y con áreas de baja mixtura social y de usos. En la última década, la densidad de sus principales aglomeraciones urbanas se redujo en 10,8%, mientras el crecimiento anual de área urbana se aceleró, pasando de una tasa anual de 1,22% a una de 1,8%². Esta expansión acelerada generó mayores demandas a los gobiernos locales y provincias para extender la provisión de servicios e infraestructura de calidad, aumentando la dificultad de provincias y municipios para asegurar un hábitat de calidad para todos³.
- 1.2 Desde hace décadas, el país enfrenta importantes déficits habitacionales⁴ como resultado de la insuficiente respuesta del mercado formal al crecimiento de la demanda. Se estima que el déficit habitacional de Argentina afecta a 3,8 millones de hogares⁵; de este déficit al menos 2,1 millones enfrentan problemas relacionados con la calidad de la vivienda (déficit cualitativo)⁶. Estas carencias golpean a los sectores de menores ingresos, estimándose que un 49,2% del déficit se concentra en los dos primeros quintiles de menor ingreso⁷. En consecuencia, las urbanizaciones informales y la autoconstrucción han sido la respuesta por parte de la población no atendida por el mercado formal para solucionar sus necesidades habitacionales [2]. La población que reside en estos barrios enfrenta numerosas limitaciones para incrementar su desarrollo humano las que interactúan y se refuerzan entre sí, generando una “trampa de pobreza” que no puede superarse atendiéndose aisladamente.
- 1.3 En 2016, en un esfuerzo inédito por dimensionar y comprender el hábitat informal, el estado de villas y de los asentamientos precarios, el gobierno inició, en conjunto con Organizaciones de la Sociedad Civil (OSC), un relevamiento de alcance nacional que permitió la elaboración del Registro Nacional de Barrios Populares (RENABAP)⁸. De acuerdo con la definición adoptada, un Barrio(s) Popular(es) (BP) es aquel que reúne al menos a ocho familias agrupadas o contiguas, donde más de la mitad de la población no cuenta con título de propiedad del suelo, ni acceso regular a por lo menos dos de tres de los servicios básicos (red de agua corriente, red de energía eléctrica con medidor domiciliario y/o red cloacal). Este

¹ [Enlace Electrónico Opcional \(EEO\) #17](#), contiene las referencias bibliográficas identificadas por el numero en paréntesis [#].

² En el periodo entre 2010-2016, en las [33 grandes aglomeraciones del país](#), el 78% de la expansión se destinó a usos residenciales. Para más información consulte [\(EEO#16\)](#).

³ Un esfuerzo coordinado distinto programas del gobierno han atendido estos requerimientos [\(EEO#16\)](#).

⁴ En Argentina, la formación anual de hogares asciende a 230 mil, y el mercado formal solo logra producir 190 mil unidades por año, según documento [World Bank, 2016](#).

⁵ El gobierno mediante los Institutos Provinciales de Vivienda trabaja para cubrir el déficit habitacional produciendo vivienda nueva.

⁶ Según datos del Instituto Nacional de Estadística y Censos.

⁷ Los hogares de los dos primeros quintiles de ingreso muestran una incidencia del déficit cualitativo que es casi el doble del promedio de la Argentina (BID, Estrategia País Argentina 2016-2019).

⁸ [El Decreto 358/2017](#) constituye el reconocimiento formal del RENABAP [\(EEO#16\)](#).

trabajo es el primer relevamiento oficial de mapeo y caracterización de los asentamientos informales en el país. El RENABAP identificó 4.416 BP en los que viven aproximadamente 935.000 familias, cerca de 4.000.000 de habitantes en condiciones de vulnerabilidad.

- 1.4 Estos barrios se caracterizan por su falta de integración socio-urbana. A nivel urbano, no forman parte de la planificación territorial y presentan un régimen de tenencia de la tierra precario que incide negativamente en la calidad de vida de sus habitantes. Esta situación ha limitado el acceso a infraestructura, equipamientos y servicios públicos de calidad, contribuyendo a la generación de situaciones de pobreza, marginación y fragmentación social⁹. El registro refleja que, el 55% de los BP son anteriores al año 2000, mientras que el 26% surgió durante la década del 2000, y el 19% entre 2010 y 2016. En general, estas urbanizaciones se han desarrollado en zonas periféricas, sobre suelos residuales contaminados, expuestos a inundaciones y olas de calor, que se han intensificado durante los últimos años como consecuencia del cambio climático¹⁰.
- 1.5 El diagnóstico realizado muestra barreras para los BP en términos de desarrollo urbano debido a la: (i) débil planificación territorial, dado que no están incluidos en los instrumentos de planificación urbana [23,24]; (ii) inseguridad en la tenencia, ya que más del 50% de sus residentes no cuenta con título de propiedad; y (iii) bajo acceso a servicios básicos¹¹; según datos del RENABAP, se estima que el 93,81% de los hogares no cuentan con acceso a la red formal de agua corriente, el 98,81% a la red cloacal formal y el 70,69% a la red formal de electricidad. Al mismo tiempo, se registra una carencia de espacios públicos y áreas de recreación, dificultando la cohesión social y limitando posibilidades de desarrollo. Por ejemplo, sólo el 24% de los asentamientos informales en Argentina cuenta con plazas o parques [3]. El relevamiento demuestra que los BP tienden a ubicarse en entornos periurbanos¹², cuyas poblaciones son especialmente sensibles a la ineficiencia del transporte público¹³. Además, presentan bajo acceso a servicios de telecomunicaciones, limitando la conectividad digital de sus residentes¹⁴.
- 1.6 Los residentes de los BP enfrentan barreras para acumular capital humano. Según datos de la Encuesta Nacional de Estructura Social (ENES) (2015), solo el 38% de los adultos de 25 a 45 años finalizaron el nivel medio de escolaridad, comparado con 61% a nivel nacional. Las principales limitaciones son: (i) baja cobertura efectiva de los servicios básicos de salud (solo un 30% de la población recibió al menos una prestación básica de salud en los últimos 12 meses)¹⁵; (ii) bajo acceso

⁹ [Decreto 358/2017](#).

¹⁰ La expansión urbana ha sido caracterizada por asentamientos informales en zonas bajas e inundables, ([EEO#16](#)) [12].

¹¹ Entendiendo por servicios básicos, la red de agua corriente, red de energía eléctrica con medidor domiciliario y/o red cloacal.

¹² Ver ([EEO#16](#)).

¹³ La falta de cobertura de transporte y escasa accesibilidad en áreas de marginalidad contribuye al aumento de las desigualdades socio espaciales. Entre 2016 y 2017, se estimaron aproximadamente [7.200 muertes por inseguridad vial](#) [45].

¹⁴ El programa construirá una línea base que permitirá medir el diagnóstico inicial, para luego medir los resultados ([EEO#16](#)).

¹⁵ Estimaciones realizadas por estudio de brecha de género en BP aplica la definición de BP a datos de la [ENES \(2015\)](#). La información se estimó en base a los datos del plan SUMAR para la población de las áreas incluidas en la muestra representativa de proyectos.

a servicios de desarrollo infantil y estimulación temprana (el 80% de los niños de 0 a 4 años no asiste a centros de cuidado infantil)¹⁶; (iii) inicio temprano en el consumo de sustancias psicoactivas; según la Secretaría de Políticas Integrales sobre Drogas de la Nación Argentina – SEDRONAR, que comienza en promedio dos años antes que en el resto de la población nacional¹⁷; y (iv) bajo nivel educativo; según la Encuesta Nacional Sobre la Estructura Social (ENES), solo el 15,5% de los jóvenes de 18 a 24 años en los BP llegan al nivel de superior de escolarización, comparado con el 29,7% a nivel nacional¹⁸.

- 1.7 Por otra parte, los residentes de los BP son vulnerables laboralmente debido a su baja calificación y productividad, lo que incide en sus ingresos¹⁹. Según el RENABAP, un 44,5% de la población adulta está económicamente inactiva (amas de casa, estudiantes de dedicación exclusiva, jubilados y pensionados), en tanto que el 39,4% se encuentra en situación de vulnerabilidad laboral: el 22% tiene un trabajo sin aportes jubilatorios, el 9,4% tiene un trabajo por cuenta propia precarizado, el 8% se encuentra desocupado y solamente el 16,1% de los adultos tiene un empleo registrado.
- 1.8 En cuanto a las capacidades de los gobiernos locales, existen serias debilidades de gestión del territorio²⁰. Si bien los gobiernos municipales son responsables de la planificación del uso del suelo, se advierte que, en la mayoría de los casos, no utilizan todos los instrumentos de planificación disponibles para orientar el desarrollo de su territorio, generando un crecimiento descontrolado y altos índices de informalidad²¹. Además, los municipios tienen limitaciones financieras y baja capacidad de recaudación para realizar inversiones en BP. Por ejemplo, en el período 1993-2013, mientras que la recaudación de impuestos nacionales y provinciales con relación al producto interno bruto creció más del 70%, los recursos que corresponden a tasas, impuestos, derechos y contribuciones municipales lo hicieron por debajo del 20%²². Esto afecta la falta de capacidades locales para dar respuesta a las demandas de servicios e infraestructura, así como para remediar y mitigar los impactos negativos de la informalidad²³.
- 1.9 Existe evidencia que la eficiencia y la sostenibilidad de la implementación de la gestión pública a nivel subnacional aumenta a medida que se fortalece el capital social y la articulación entre organismos públicos y la sociedad civil²⁴. Un indicador para medir esta condición son las Redes Subjetivas Comunitarias (RSC) que describe el nivel de interrelación de sus participantes, redes más densas

¹⁶ Ídem.

¹⁷ Datos internos proporcionados por la Secretaría de Políticas Integrales sobre Drogas de la Nación Argentina (SEDRONAR) al MSyDS. Ver [\(EEO#16\)](#).

¹⁸ La edad promedio de deserción es a los 15 años; en el caso de las mujeres un agravante son los índices de embarazo adolescente no intencional.

¹⁹ Las principales ramas de actividad: construcción 41,5%, comercio barrial 7,3%, trabajos en la vía pública 5,9%, cartoneros y afines 4,2%; textil 4,0%, elaboración de comidas 4,0% [\(EEO#16\)](#).

²⁰ Dificultades de los municipios a cargo de la gestión de las ciudades argentinas está relacionada con sus limitadas competencias, bajas capacidades y poca autonomía fiscal [\(EEO#16\)](#) [47].

²¹ Balan, (2016). Capacidades Estatales en las Provincias Argentinas. Universidad Di Tella.

²² La mayoría de los municipios dependen de la autorización legal de las provincias para poder desarrollar instrumentos alternativos de generación de recursos como, captura de plusvalía [47].

²³ Los expertos identifican mayores problemas [6,7], ver [\(EEO#16\)](#).

²⁴ Siguiendo la metodología de análisis de redes sociales, el MSyDS estima la “amplitud” (número de nodos de la Red) y su coeficiente de “densidad” (cociente entre las relaciones existentes y las relaciones posibles entre nodos) [46].

representan un capital social más alto y una mejor articulación con actores estatales y OSC. Como mecanismo de diagnóstico, el Ministerio de Salud y Desarrollo Social (MSyDS) ha comenzado a explorar el mapeo del tejido social y las organizaciones comunitarias del barrio, así como las relaciones existentes en las RSC. Para una muestra de barrios RENAPAB²⁵, se calcula el nivel de densificación de las RSC y se estima en 43%, lo que indica que quedan más del 50% de las relaciones posibles por fortalecerse.

- 1.10 Con respecto a los temas de género en los BP (2015)²⁶ existe una brecha en la distribución de responsabilidades frente al cuidado de personas dependientes y el tiempo destinado a actividades no remuneradas. En los barrios informales, el 67% de las mujeres entre 24 y 65 años atendieron la demanda de cuidado directo de niños y/o personas con discapacidad. Entre los varones, esta proporción desciende al 41,7%. Las mujeres argentinas dedican 42 horas semanales a tareas no remuneradas, comparado con 17 horas de los hombres y 24, 32 y 36 horas que le dedican las mujeres de Brasil, Colombia y Uruguay, respectivamente²⁷. Estas responsabilidades limitan el acceso de las mujeres a actividades generadoras de ingresos²⁸. Estos datos demuestran la importancia de reconocer y entender las necesidades específicas de las mujeres con respecto a su rol de cuidadoras (sea de niños pequeños, adultos mayores o personas con discapacidad), y de implementar acciones que permitan aliviar esta sobrecarga de trabajo, sobre todo en contextos de carencias materiales y económicas para así contribuir a reducir las brechas de género²⁹.
- 1.11 Con relación a la problemática del cambio climático un 45% de los BP se encuentran asentadas en zonas con algún tipo de riesgo ambiental³⁰. Este patrón de ocupación del territorio aumenta la presión sobre factores que agravan los efectos de las inundaciones y la vulnerabilidad de la población [9,10]. Adicionalmente, los servicios básicos en los BP tienen una mayor exposición, riesgo y vulnerabilidad a las tormentas, olas térmicas, entre otros fenómenos³¹ [11,12].
- 1.12 **Justificación.** El Gobierno de Argentina, por medio del MSyDS, solicitó una operación de crédito para promover la integración social y urbana de los BP, a fin de brindar respuestas innovadoras e integrales en infraestructura, desarrollo humano y productivo, planificación urbana y seguridad dominial. Dado que el programa financiará obras similares que son físicamente independientes entre sí y cuya viabilidad no depende de la implementación de un número dado de los proyectos de las obras, la modalidad escogida para la operación es un Programa de Obras Múltiples (GOM- por sus siglas en inglés).
- 1.13 El Programa de Integración Socio Urbana (PISU) priorizará los barrios del RENABAP, en donde se actuará mediante un modelo de intervención integral que

²⁵ Lista de Barrios con cálculo de la fórmula de densificación, ver [\(EEO#16\)](#).

²⁶ Ver [\(EEO#16\)](#).

²⁷ CEPALSTAT, 2013. Tiempo promedio destinado al trabajo remunerado y no remunerado.

²⁸ La tasa de actividad de mujeres entre 24 y 65 años que viven en barrios informales es de 61,5%, 30% menos que la de los hombres y 7% menos que mujeres de la misma edad que viven en barrios formales [\(EEO#16\)](#).

²⁹ [EEO#6](#).

³⁰ Ver [\(EEO#16\)](#).

³¹ Durante 1960-2010 se observó un aumento de la temperatura media en la mayor parte del país. Ver [\(EEO#16\)](#).

buscará proveer infraestructura básica para articular programas y servicios sociales existentes del Estado, utilizando distintos modelos para atender los déficits particulares de los barrios. El MSyDS clasifica el universo total de barrios en cuatro tipologías ([EEO#5](#))³², categorizando a los BP según su nivel de riesgo y grado de consolidación. Las tipologías definidas son: (i) BP no urbanizables³³; (ii) BP urbanizables con restricciones³⁴; (iii) BP plausibles de intervenir a través de distintas operaciones, sin necesidad de inversiones especiales para mitigar riesgos ambientales y con una demanda mínima de relocalización de la población³⁵; y (iv) nuevas urbanizaciones en parcelas dentro del polígono del área extendida del barrio³⁶. El programa se focalizará en los barrios clasificados dentro de la tercera tipología y que permitan realizar una intervención integral³⁷.

- 1.14 El programa busca integrar los BP a su entorno, promoviendo instancias de vinculación con el tejido urbano y socio productivo de la ciudad formal. Comenzará fortaleciendo el tejido social mediante la provisión temprana, intensiva y focalizada de servicios sociales para el desarrollo humano y productivo de los beneficiarios, así como para la mejora física del barrio³⁸. Mediante la provisión de infraestructura se buscará mejorar el acceso a servicios básicos y la calidad de vida de su población. Adicionalmente, mediante el fortalecimiento del capital humano y productivo, se espera mejorar la movilidad social de la comunidad y, en el largo plazo, contribuir a la interrupción del círculo intergeneracional de pobreza para evitar la conformación de nuevos asentamientos informales. La Figura 1 resume la teoría de cambio del programa y el [EEO#8](#) presenta la lógica vertical para cada objetivo específico.

³² Detalle sobre las tipologías identificadas por la SISU.

³³ Aquellos con un riesgo ambiental que afecte a más del 30% de su superficie y que demanda relocalizaciones de población de un porcentual equivalente ([EEO#5 i](#)).

³⁴ Barrios con riesgos que afectan a menos del 30% de su superficie y cuyas medidas de mitigación y manejo del riesgo son proporcionales a las prioridades de las ciudades donde se ubican ([EEO#5 ii](#)).

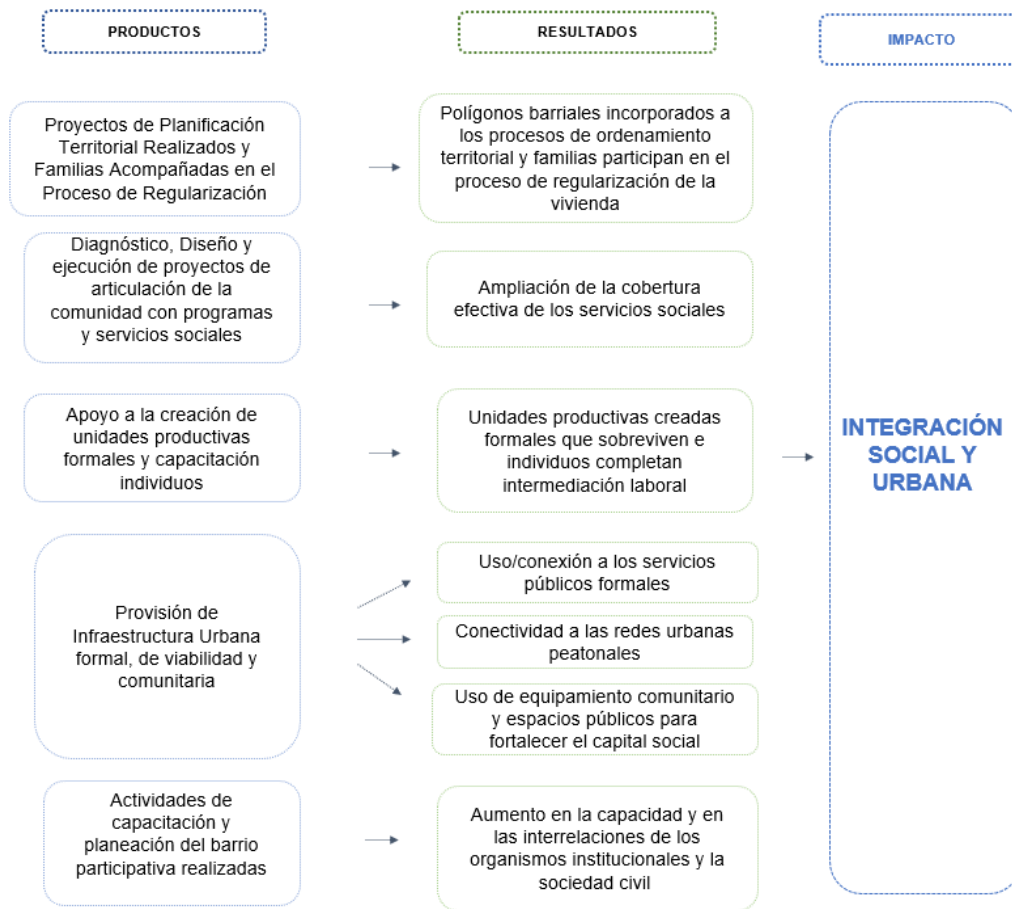
³⁵ Esta tipología se divide a su vez en tres subcategorías: (i) 3a- centrales; (ii) 3b- urbano; y (iii) 3c- peri urbana ([EEO#5 iii](#)) y ([EEO#12](#)).

³⁶ Destinada a desarrollar soluciones de lotes con servicios para albergar población relocalizada voluntariamente a causa de intervenciones en las otras tipologías de barrios ([EEO#5 iv](#)).

³⁷ En específico se intervendrá en [tres sub-tipologías denominadas 3a, 3b y 3c](#) de los que se podrán extraer distintos aprendizajes.

³⁸ Esto busca solucionar las tres problemáticas claves de los programas de MIB, presentadas en el Desarrollo Urbano y Vivienda (GN-2732-6). Para detalle ver ([EEO#16](#)).

Figura 1. Diagrama de Teoría de Cambio del Programa



- 1.15 **Evidencia de la efectividad de las intervenciones.** Se destaca la siguiente evidencia sobre efectividad en MIB como relevante para el diseño del programa. La evaluación cuasiexperimental del Programa Integral de Mejoramiento Urbano en Brasil Favela Barrio [25] mostró una mejora en el acceso a los servicios, en la mortalidad infantil, alfabetización e ingresos, así como en el bienestar en general (mediante el enfoque de precios hedónicos) [26]. Existen otras evaluaciones rigurosas que se centran en aspectos específicos de la efectividad de algunos de los componentes de estos programas.
- 1.16 Con respecto a los efectos de la titulación de las propiedades, un estudio realizado en Argentina [27], encontró que la entrega de títulos de propiedad aumenta la inversión en la vivienda, la educación de los hijos y el acceso a mercados de crédito, así como una mejora en la salud de los niños de los hogares que recibieron la intervención [28]. Así mismo, estudios cuasiexperimentales en Perú [29,30,31] de intervenciones de titulación, también encontraron mejoras en la inversión privada del hogar, en el acceso a los mercados de crédito, así como en la oferta laboral. Vinculado a la provisión de infraestructura, un estudio experimental en Marruecos [32] encontró que la conexión a la red de agua formal mejora la salud, el bienestar mental, el uso del tiempo, los resultados laborales y la relación entre los beneficiarios. Otro estudio experimental en México [33] mostró que pavimentar las calles mejora la inversión en la vivienda, los resultados

laborales, el consumo del hogar y la satisfacción con el gobierno. Igualmente, una evaluación cuasiexperimental de mejora de vialidad en Brasil [34] reveló un aumento en la calidad de vida de los residentes del 6% siendo una intervención altamente costo-efectiva.

- 1.17 Existe evidencia sobre la ampliación de la cobertura efectiva de ciertos servicios sociales, como de atención primaria en salud y de cuidado infantil generan altos retornos sociales. En el primer caso, con el aumento de la cobertura de servicios de prevención y promoción de la salud, se observa una reducción en hospitalizaciones prevenibles y en la morbi-mortalidad [35,36]. En el segundo caso, las evaluaciones revelan que los servicios de cuidado infantil tienen efectos positivos sobre medidas de desarrollo de los niños a corto y largo plazo [37,38]. La evidencia con relación a tutorías es escasa, no obstante, un estudio cualitativo de las tutorías en el contexto de Argentina concluye que son un instrumento que favorece la inclusión [44].
- 1.18 Con relación con la efectividad de los programas de productividad laboral, evaluaciones rigurosas de programas de capacitación laboral en barrios vulnerables [39,40,41], encuentran efectos positivos en resultados laborales para algunos segmentos de la población. Una evaluación de impacto con métodos cuasiexperimentales mostró resultados positivos y significativos del Programa de Restauración Empresarial (989/OC-AR) sobre los niveles de empleo y salarios de las MIPYMES beneficiadas con la intervención [42,43].
- 1.19 **Experiencia en el sector.** Este programa se construye sobre las capacidades desarrolladas en los programas de MIB en la región, así como en los programas de desarrollo social y productivo. En el ámbito de MIB el Banco tiene experiencia en Argentina trabajando a nivel nacional y subnacional. Con ejecución nacional y sub-ejecución provincial y municipal se ha trabajado en el PROMEBA (CCLIP AR-X1004) un programa de carácter remedial que ha mejorado barrios informales en todo el País. El Banco ha apoyado también a la ciudad de Buenos Aires en el Programa de Integración Urbana e Inclusión Social y Educativa de la Ciudad de Buenos Aires (AR-O0005) trabajando a nivel subnacional mediante un modelo de intervención integral. En la región: Favela Bairro (BR-0250) en Brasil, Programa de Mejoramiento de Barrios de Uruguay (CCLIP UR-X1003), entre otros. Desde el ámbito productivo, el Banco tiene experiencia en Argentina fomentando el desarrollo de pequeñas unidades productivas (MIPYMES) y la creación de nuevos emprendimientos a partir de asistencia técnica y financiera (989/OC-AR, 1884/OC-AR y 2923/OC-AR). Por el lado social, el Banco lleva años trabajando con el MSyDS en diversos programas que han generado aprendizajes claves para el diseño de este programa. Tales como la experiencia de trabajo del MSyDS, en el “Plan de Primera Infancia” fortaleciendo la red nacional de espacios para la primera infancia (4229/OC-AR) y el programa “Hacemos Futuro” focalizado en capacitar a los sectores más vulnerables para integrarse a la fuerza laboral (4648/OC-AR). Se cuenta con dos CT relacionadas³⁹ mediante las cuales se entregarán insumos para fortalecer la ejecución tales como: una guía para la inclusión de temas de cambio climático en infraestructura, estrategias de regularización dominial, y desarrollo de nuevos modelos de gestión, entre otros.

³⁹ [Apoyo al proyecto GEF: ATN/OC-14155-AR;](#) [Apoyo a la Preparación del Programa de Integración Socio Urbana: ATN/OC-17140-AR.](#)

- 1.20 **Lecciones Aprendidas.** El Banco ha implementado programas de mejoramiento integral de barrios aproximadamente por 20 años⁴⁰ y ha realizado numerosos estudios de evaluación [19,20,21] que confirman los impactos positivos en la calidad de vida, pero que también hacen énfasis en dar mayor importancia al trabajo participativo, de abordar el tema de seguridad ciudadana, y de mejora del capital social. Estas lecciones puede ser consultadas en ([EEO#11](#)).
- 1.21 **Alineación Estratégica.** El programa es consistente con la Actualización de la Estrategia Institucional - UIS 2010-2020 (AB-3008) y con el Marco de Resultados Corporativos 2016-2019 (GN-2727-6), a través de los desafíos de: (i) Inclusión Social e Igualdad, mediante la reducción del déficit de vivienda, la ampliación del acceso a los servicios urbanos para todos los segmentos de la población, el aumento de personas que se benefician de servicios de salud, el aumento de niños en situación de pobreza que reciben servicios de desarrollo infantil temprano; y (ii) Productividad e Innovación, a través del fortalecimiento de las unidades productivas del barrio y su vinculación con actividades económicas de la ciudad y el desarrollo del capital humano y económico. Asimismo, se alinea con los temas transversales y es consistente con los Marcos Sectoriales de: (i) Género y Diversidad (GN-2800-8), a través de la titulación a nombre de mujeres o compartida, del desarrollo de espacios públicos seguros, promoviendo la empleabilidad de la mujer y ampliando la cobertura de servicios sociales que faciliten el empoderamiento económico de las mujeres; y (ii) Cambio Climático (CC) y Sostenibilidad Ambiental (GN-2835-8), incluyendo la Estrategia Integrada de Mitigación y Adaptación al Cambio Climático, y de Energía Sostenible y Renovable (GN-2609-1), a través de las actividades de mitigación y adaptación al cambio climático con inversiones en alumbrado público LED e infraestructura resiliente, y de acuerdo con la [metodología conjunta de los BMD de estimación de financiamiento climático, se estima que el 30,2%](#) de los recursos de la operación se invierten en esta actividades. Estos recursos contribuyen a la meta del Grupo BID de aumentar el financiamiento de proyectos relacionados con el cambio climático a un 30% de todas las aprobaciones de operaciones a fin de año 2020. También, la operación es consistente con los Marcos Sectoriales de: Salud y Nutrición (GN-2735-7), al promover e incentivar la utilización de servicios de salud; Protección Social y Pobreza (GN-2784-7), al promover la provisión de servicios que favorezcan el desarrollo integral de la población vulnerable y promover el fortalecimiento de los servicios de cuidado y desarrollo infantil; Trabajo (GN-2741-7), en tanto busca aumentar el acceso laboral formal y garantizar la igualdad de oportunidades; Desarrollo Urbano y Vivienda (GN-2732-6) (¶1.14); y también, se alinea con la Estrategia Sectorial sobre Instituciones para el Crecimiento y el Bienestar Social (GN-2587-2) a través del componente de fortalecimiento institucional. Finalmente, con la Estrategia de País con Argentina 2016-2019 (GN-2870-1), por su contribución al eje prioritario de reducción de la pobreza y la desigualdad, y la generación de empleo al proponer el mejoramiento del hábitat y acceso a servicios básicos en BP, así como la promoción de servicios de prevención y detección temprana de enfermedades crónicas no transmisibles, el cierre de brecha de cobertura en servicios de cuidado para la primera infancia, y el aumento de la empleabilidad de la población y participación de mujeres en el mercado laboral. La operación está incluida en el Programa de Operaciones de 2019 (GN-2948).

⁴⁰ Lista de Programas en ([EEO#16](#)).

- 1.22 **Cumplimiento de la Política de Servicios Públicos Domiciliarios (GN-2716-6).** El programa cumple con las condiciones de sostenibilidad financiera y evaluación económica de la política y es coherente con sus principios ([EEO#3](#)). Además, las intervenciones a financiar cumplen con criterios de: (i) sostenibilidad social, al promover la formalización de la conexión a los servicios públicos, permitiendo a las familias el acceso a un servicio confiable y asequible mediante una tarifa social; (ii) sostenibilidad financiera, al proveerse un servicio costo eficiente, mediante la conexión a las redes de distribución; y (iii) sostenibilidad ambiental, al no presentar impactos significativos sobre el ambiente y al promover el uso eficiente del agua y de la energía. Así mismo, tanto el sector energético como el de agua cuentan con una institucionalidad adecuada, con entes a cargo de la política y planificación de los servicios públicos, así como de la regulación mediante los cuales se establecen tarifas que recuperan los costos de los servicios y subsidios focalizados⁴¹; y la participación del sector privado que promueven la transparencia en la prestación de los servicios (aguas de corrientes, saneamiento, electricidad y gas).

B. Objetivos, componentes y costo

- 1.23 El objetivo de la operación es promover la integración social y urbana de los barrios vulnerables del país, priorizando aquellos comprendidos dentro del RENABAP. Los objetivos específicos de cada componente se describen a continuación:
- 1.24 **Componente 1. Ordenamiento territorial y seguridad en la tenencia (US\$2,0 millones).** Su objetivo específico es incorporar los polígonos de los BP a los procesos de ordenamiento territorial para su inclusión en la planificación urbana, garantizando la seguridad en la tenencia y promoviendo la regularización dominial. Se financiarán principalmente: (i) estudios técnicos y legales; (ii) elaboración de anteproyecto de ordenanza, para la modificación de códigos urbanos; (iii) gastos relacionados con la participación de las comunidades en procesos de elaboración de planes; (iv) planos de mensura; (v) amojonamientos; (vi) incorporación catastral de nuevas parcelas; (vii) regularización legal de lotes necesaria para realizar la transferencia de la titularidad del dominio; y (viii) acompañamiento familiar para la titulación, con enfoque de género. En este componente se hará un esfuerzo por incorporar nuevas tecnologías tales como titulación mediante *blockchain*, acciones de relevamiento y mapeo comunitario.
- 1.25 **Componente 2. Desarrollo humano y productivo (US\$6,0 millones).** Este componente se divide en dos subcomponentes estratégicos.
- a. **Sub Componente 2.1: Desarrollo humano.** El objetivo específico es mejorar la presencia de las áreas de gobierno y OSC en el barrio, ampliando la cobertura y la participación en los programas sociales por parte de la comunidad. Se financiarán principalmente: (i) estudios de diagnóstico social y de brechas de servicios sociales existentes con perspectiva de género (por ejemplo, mapeo de espacios de primera infancia, establecimientos de salud, y escuelas); (ii) elaboración de proyectos de intervención; (iii) campañas de salud y ambiente en temas prioritarios y articulación con otras acciones o iniciativas de promoción y prevención; (iv) capacitación de promotores de salud; (v) campañas, equipamiento y operativos en temáticas tales como de

⁴¹ Ver ([EEO#16](#)).

salud, ambiente, deporte, recreación y cultura; (vi) capacitación a cuidadores; (vii) puesta en valor de espacios comunitarios; (viii) campañas de sensibilización sobre deserción educativa; (ix) tutorías a jóvenes en temas prioritarios; (x) formación, capacitación e implementación para la conformación de dispositivos de prevención y abordaje de consumo problemático; y (xi) diseño e implementación de una estrategia permanente de sensibilización, difusión y promoción de las políticas de género. Se podrán financiar también estructuras temporales tales como *stands* y puestos que posibiliten la provisión de servicios sociales⁴².

- b. **Sub Componente 2.2: Desarrollo productivo.** El objetivo específico es promover el desarrollo de capital humano y las actividades económicas del barrio, con foco en la vinculación con actividades económicas de la ciudad. Se financiarán principalmente: (i) estudios de diagnóstico socio productivo del barrio y su entorno; (ii) planes de intervención por barrio; (iii) asistencia técnica y/o financiera para nuevas unidades productivas y para el fortalecimiento de unidades productivas existentes; (iv) mentorías y capacitación en habilidades vinculadas a las demandas en el mercado laboral local⁴³; y (v) mejoramiento de infraestructura vinculada al aparato productivo del barrio. Se adoptará un enfoque de género, intentando potenciar el empoderamiento económico de la mujer.

- 1.26 **Componente 3. Infraestructura urbana (US\$39,5 millones).** Los objetivos específicos son: (i) promover la conexión de las familias a los servicios públicos formales; (ii) mejorar la accesibilidad y conectividad de las redes urbanas viales y peatonales; y (iii) fortalecer el capital social a través de equipamiento comunitario y espacios públicos que garanticen la inserción de los barrios en las estructuras de sus ciudades. Se financiarán principalmente: (i) diagnóstico de línea base; (ii) formulación de proyectos ejecutivos que comprenden la documentación técnica para el armado de los pliegos y especificaciones técnicas para licitar las obras de proyectos integrales y sus estudios preliminares; (iii) construcción de redes de agua potable, cloacas, drenaje pluvial, distribución de gas⁴⁴, electricidad, alumbrado público y servicios de telecomunicaciones; (iv) construcción de conexiones intradomiciliarias de agua y cloacas; (v) construcción de sistemas de movilidad tales como red vial y peatonal, entre otros; (vi) construcción de espacios públicos seguros y áreas verdes fomentando la incorporación de tecnologías digitales y mapeo en su diseño; y (vii) equipamiento urbano inteligente, equipamiento comunitario, tales como salones de espacio múltiple, centros de reunión, centros de prestación de servicios sociales, y las obras complementarias y de mitigación y adaptación al CC requeridas, como por ejemplo alumbrado público LED, infraestructura verde y diseño resiliente de los espacios públicos⁴⁵. El programa financiará vivienda nueva, en caso de que se requiera y existan reasentamientos.

- 1.27 **Componente 4. Fortalecimiento institucional gubernamental y comunitario: (US\$1,5 millones).** Este componente tiene como objetivo promover mayor eficiencia en la implementación de los Planes de Integración Barrial (PIB). Para

⁴² Este ítem considerará como gastos elegibles desde estructuras similares a las que posibilitan hoy la acción del programa el "Estado en tu barrio". Ver ([EEO#16](#)).

⁴³ Ver ([EEO#16](#)).

⁴⁴ En aquellas zonas del país donde exista cobertura.

⁴⁵ Acciones identificadas que favorecerán la inclusión se muestran en ([EEO#16](#)).

ello se buscará mejorar las capacidades institucionales y los vínculos entre los actores gubernamentales y de la sociedad civil. Con esto se espera optimizar la sostenibilidad de las intervenciones en los barrios. Se financiarán principalmente: (i) estudios y servicios de consultoría preparatorios a la conformación de las mesas de integración socio-urbana; (ii) gastos derivados de la conformación de las mesas de integración socio urbana tales como costos de espacio para talleres, viáticos de traslado de participantes; (iii) capacitación de referentes comunitarios, OSC y actores gubernamentales; (iv) eventos de difusión, campañas de comunicación y asambleas asociadas a la mesa de integración barrial y al proceso de validación y monitoreo del PIB; y (v) gastos de las unidades subejecutoras asociados a la gestión del programa.

- 1.28 **Administración y Supervisión (US\$1,0 millón).** Incluye gastos de administración; servicios de consultoría específica requeridos para apoyar la gestión del programa desde su unidad central; gastos de auditoría externa; y servicios de consultoría para monitoreo y evaluación del programa.

C. Indicadores claves de resultados

- 1.29 Se beneficiará a aproximadamente 5.000 familias residentes en alrededor de 14 BP. El indicador de impacto para evaluar la integración socio-urbana de los BP será el índice de vulnerabilidad con base en la Ficha Social de SIEMPRO⁴⁶ y el indicador de integración socio-urbana. Los resultados esperados son: (i) incorporar los polígonos de los BP a los procesos de ordenamiento territorial y garantizar la seguridad en la tenencia; (ii) mejorar la presencia de las áreas de gobierno y OSC en los BP, ampliando la cobertura y participación de los programas sociales; (iii) promover el desarrollo de capital humano y actividades económicas del barrio; (iv) promover la conexión de las familias a los servicios públicos formales; (v) mejorar la accesibilidad y conectividad con redes urbanas y peatonales; (vi) fortalecer el capital social a través del uso de equipamiento comunitario y espacios públicos; y (vii) mejorar las capacidades institucionales y los vínculos entre actores gubernamentales y de la sociedad civil. Los indicadores para medir el alcance de los resultados y objetivos específicos y sus valores proyectados se presentan en el Anexo II Matriz de Resultados (MR).
- 1.30 **Viabilidad económica.** Para la evaluación económica del programa se realizó un análisis costo-beneficio de una [muestra representativa de proyectos](#). Esta evaluación se basó en una comparación de costos y beneficios incrementales, a precios económicos, en las situaciones con y sin proyecto ([EEO#12](#)). El análisis realizado sobre la muestra, utilizando una tasa de descuento del 12% anual, arrojó un Valor Actual Neto (VAN) de US\$1.184.277 y una Tasa Interna de Retorno (TIR) del 21%. Por su parte, el análisis de sensibilidad efectuado demostró que el proyecto es capaz de soportar un incremento de la inversión del 10% y mostrar una TIR del 14,3%.

⁴⁶ El [SIEMPRO](#) es el Sistema de Información, Evaluación y Monitoreo de Programas Sociales. Ver ([EEO#16](#)).

II. ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y PRINCIPALES RIESGOS

A. Instrumentos de financiamiento

- 2.1 **Costo y financiamiento.** La presente operación se financiará mediante un préstamo de US\$50 millones de recursos del Capital Ordinario. La distribución de recursos se presenta en el Cuadro 1.

Cuadro 1 Costos estimados del Programa (US\$ millones)

Componentes	BID	Total	%
1. Ordenamiento territorial y seguridad de la tenencia	2.0	2.0	4.0
2. Desarrollo humano y productivo	6.0	6.0	12.0
3. Infraestructura urbana	39.5	39.5	79.0
4. Fortalecimiento institucional gubernamental y comunitario	1.5	1.5	3.0
Administración y Supervisión	1.0	1.0	2.0
Total	50	50	100

- 2.2 **Aspectos técnicos.** La [muestra representativa](#) de proyectos analizada está compuesta por tres proyectos con diseños técnicos completos por un monto de US\$16,4 millones, lo que representa el 32,8% del financiamiento previsto. Los proyectos comprendidos en esta muestra representativa se localizan en la Provincia de Corrientes y son: (i) Punta Taitalo que comprende 274 lotes y 236 familias en un polígono definido de 18 hectáreas, categorizado 3c; (ii) Río Paraná que comprende 436 lotes y 448 familias, ubicadas en un polígono definido de 18,8 hectáreas; y (iii) Dr. Montana que comprende 1050 lotes y 327 familias ubicadas en un polígono de 17 hectáreas categorizado en 3b.
- 2.3 **Criterios de elegibilidad.** Serán elegibles provincias y municipios del país, que tengan barrios incluidos en RENABAP, clasificados bajo la tipología 3 ([EEO#5](#)), definida por MSyDS y que se incluirá en el Reglamento Operativo del Programa (ROP). Son elegibles aquellos que cumplen las siguientes condiciones: (a) localizados en áreas que no están afectados por riesgo ambiental y/o afectaciones normativas; (b) localizados en terrenos fiscales en donde las condiciones del dominio hacen factible la legalización de la tenencia de la tierra; y (c) cuentan con viabilidad técnica para la obtención de los servicios domiciliarios básicos (agua, saneamiento y energía).
- 2.4 Esta operación será estructurada como un préstamo de inversión bajo la modalidad de GOM (¶1.12). El plazo estimado para el inicio material de las obras deberá tener lugar, a más tardar, seis meses antes del final del plazo original de desembolso, a fin de permitir que se puedan iniciar intervenciones en barrios populares durante la mayor parte del plazo de ejecución. El cronograma de desembolso se realizará en cinco años, a partir de la vigencia del contrato de préstamo. Ver Cuadro 2.

Cuadro 2. Cronograma de desembolsos (US\$ millones)

Financiamiento/Año	1	2	3	4	5	Total
BID	11.8	21	8.7	5.9	2.6	50
%	24	42	17	12	5	100

B. Riesgos ambientales y sociales

- 2.5 De acuerdo con la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias (OP-703), el Programa ha sido clasificado como Categoría B, ya que se espera que genere impactos ambientales y/o sociales negativos de naturaleza moderada y para los cuales existen medidas de mitigación. Por ser una operación GOM, se ha desarrollado un Marco de Gestión Ambiental y Social (MGAS) y un Análisis Ambiental y Social (AAS) y su respectivo Plan de Gestión Ambiental y Social (PGAS), incluyendo un Plan de Reasentamiento (PR), para los tres proyectos de la muestra (barrios Dr. Montaña, Río Paraná y Punta Taitalo en la ciudad de Corrientes). El AAS identifica como principal impacto la reubicación de 142 familias cuyas viviendas se encuentran en zonas de riesgo ambiental o en áreas afectadas por las obras de los proyectos (102 en el barrio Dr. Montaña, 47 en Río Paraná y 9 en Punta Taitalo). Se ha elaborado un Plan de Reasentamiento (PR) que incluye el censo socioeconómico de todos los afectados e identifica los distintos tipos de afectaciones y opciones de compensación: obras de rehabilitación de la vivienda afectada, la cual permanece en el mismo lote (34 casos); construcción de una vivienda nueva dentro del mismo lote (20 casos); o construcción de una vivienda nueva en otro lote en el mismo barrio (104 casos). Todos los reasentamientos se realizarán dentro del mismo barrio, para evitar la ruptura de las redes sociales de los afectados.
- 2.6 Entre el 11 y el 13 de abril se consultó el AAS/PGAS y el MGAS con los residentes de los tres barrios de la muestra. El PR se sometió a dos rondas de consulta con los afectados. En la primera, celebrada el día 11 de abril en el Barrio Dr. Montaña, el 12 en Río Paraná y el 13 en Punta Taitalo, se convocó a todas las personas incluidas en el censo de afectados por el reasentamiento. La segunda, celebrada el día 22 de abril en los tres barrios, se realizó con el comité de representantes de afectados conformado durante la primera consulta. Las inquietudes de los participantes en las consultas se refieren fundamentalmente a las opciones de compensación y sus situaciones particulares específicas. Ningún participante expresó oposición o disconformidad con el proyecto.
- 2.7 Debido a que el proyecto interviene en áreas socialmente sensibles, se prevé como riesgo que la comunidad podría no participar en la formulación de los proyectos. Para mitigarlo, se priorizarán los proyectos en aquellas jurisdicciones que exista una comunidad organizada y con disponibilidad de los habitantes para trabajar.

C. Riesgos fiduciarios

- 2.8 Con base en el análisis de riesgos y tomando en cuenta el resultado del SECI se han identificado los siguientes riesgos fiduciarios: (i) la restricción del espacio fiscal que afectaría el presupuesto disponible para las inversiones, lo que se mitigará con la posibilidad de que las provincias participantes se endeuden, a través de la firma de convenios subsidiarios, los cuales serán también condición contractual de ejecución; (ii) la falta de experiencia previa del MSyDS en la contratación de obras de infraestructura financiada por el Banco; y (iii) la dificultad de propiciar una gestión fiduciaria (desembolsos, ambiente de control adecuado y oportuna gestión de adquisiciones) en atención a la posible sobrecarga operativa, lo que se mitigará a través de la incorporación de personal o firmas de apoyo fiduciario para intervenciones puntuales. No se prevén dispensas o excepciones a las políticas del Banco.

D. Otros riesgos y temas claves

- 2.9 Aparte de los riesgos ambientales, sociales y fiduciarios, se han identificado riesgos adicionales: (i) riesgo macroeconómico y sostenibilidad fiscal, que de continuar la restricción en el espacio fiscal a nivel nacional y provincial, podría afectar el alcance del programa y su cronograma de ejecución; para mitigarlo se priorizarán los proyectos en aquellas jurisdicciones con espacio fiscal; (ii) riesgo de gestión pública y gobernabilidad: (a) la posible falta de experiencia previa del MSyDS, en la ejecución de programas de infraestructura financiados por el Banco, podría generar retrasos en los tiempos de implementación del programa. Para mitigarlo, se fortalecerá el equipo del OE, a través de incorporación de personal para intervenciones puntuales, el cual capacitará y supervisará a los subejecutores y tendrá como indicador de cumplimiento la contratación de personal competente y adecuadamente capacitado; y (b) si se presenta carencia en la comunicación entre los niveles de gobierno (nacional, provincial y municipal), los tiempos de implementación del programa podrían verse impactados. Para mitigarlo, el ciclo de proyecto [\(EEO#9\)](#) del programa prevé mecanismos que mantienen informados a los tres niveles de gobierno y a la comunidad.
- 2.10 **Criterios de priorización.** Las provincias y municipios serán priorizados de acuerdo con su capacidad institucional, financiera y jurídica para celebrar convenios con el MSyDS y asumir la responsabilidad de ejecutar los proyectos específicos. Además, se priorizarán los BP en donde: (i) el área de intervención sea parte de un proyecto estratégico local; (ii) se generen impactos positivos de la intervención en el entorno urbano y social; (iii) exista una comunidad organizada y disponibilidad de los habitantes para trabajar en el proyecto; y (iv) en barrios donde haya habido ya intervención social anterior por MSyDS. Todos los proyectos deben cumplir con todos los criterios y requerimientos técnicos del programa.
- 2.11 La estrategia de intervención será definida en los Planes de Integración Barrial (PIB) que serán el instrumento principal de coordinación de inversiones y donde los diversos actores a nivel nacional y subnacional (ministerio, la provincia, el municipio), en conjunto con la comunidad, acordarán las inversiones a realizar, ya alineadas con planes municipales en ejecución en cada BP⁴⁷. Los PIB incorporarán coordinadamente inversiones priorizadas en programas sociales e infraestructura y definirán estrategias de actuación e instalación del programa en el territorio, que ayudarán a intensificar la acción del Estado en los BP a intervenir. Para esto se realizarán: (i) recomendaciones urbanísticas para incorporar los BP en los instrumentos de planificación municipal; (ii) definiciones de estrategias de abordaje para la seguridad en la tenencia; (iii) definiciones de estrategias de abordaje social y productivo, que potenciarán programas e iniciativas existentes (Ejemplo: "El Estado en tu Barrio" o "Salud en tu Barrio"), posibilitando la provisión de servicios sociales desde el inicio del programa; (iv) diseños de obras de infraestructura y reducción de vulnerabilidad ambiental; (v) prefactibilidades de servicios de infraestructura; (vi) anteproyectos de las intervenciones de infraestructura; (vii) definiciones de las acciones para el fortalecimiento comunitario; y (viii) estrategias para asegurar la sostenibilidad de las inversiones, tales como, preparación de las comunidades o firma de convenios de sostenibilidad. Las OSC podrán llevar adelante parte de las tareas descritas, el

⁴⁷ [EEO#5.](#)

mecanismo específico que regulará su participación será descrito en el ROP. Los PIB se elaborarán considerando la importancia de fomentar la incorporación de temáticas, tales como igualdad de género, CC⁴⁸ a la planificación e implementación del programa. Serán criterios de elegibilidad al ser incluidos en el ROP que los proyectos en infraestructura cumplan con la Política de Servicios Públicos y Domiciliarios y que tengan una tasa de retorno similar a la tasa reflejada en la muestra representativa de proyectos. Además, en la formulación de los planes se priorizarán acciones que aporten a resolver los problemas de género encontrados en el [Diagnóstico sobre desigualdades de género y sobrecarga de cuidados en barrios populares \(EEO#6\)](#).

- 2.12 **Sostenibilidad de las intervenciones.** Uno de los beneficios del programa es el mayor énfasis que recibirá el trabajo con la comunidad, vía los proyectos sociales, hilo conductor de la operación. Esto generará mayor empoderamiento de la comunidad y de los gobiernos locales, así como la mejora y consolidación del relacionamiento entre ellos. De esta forma, se busca la capacitación a las comunidades para cuando el programa haya finalizado. Con lo cual se espera mayor apropiación y cuidado de las obras realizadas por el programa. De igual manera, está previsto el traslado de la responsabilidad del mantenimiento de las obras a las entidades proveedoras de servicios (empresas de electricidad, agua, etc.) mediante acuerdos de sostenibilidad de las inversiones.

III. PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN

A. Resumen de los arreglos de implementación

- 3.1 La República Argentina ejecutará el programa a través del Ministerio de Salud y Desarrollo Social (MSyDS), el cual actuará por intermedio de la Secretaría de Integración Socio Urbana (SISU), como responsable de la coordinación del programa y de la supervisión técnica de los proyectos específicos. A su vez, la Dirección General de Proyectos Especiales y Cooperación Internacional (DGPECI), apoyará a la SISU y tendrá como responsabilidad la gestión de los aspectos fiduciarios (incluyendo la planificación de la gestión financiera y adquisiciones) y el monitoreo del programa, entre otras tareas. Las funciones y responsabilidades de cada una de las áreas del MSyDS que intervendrán en la ejecución del programa se detallarán en el ROP.
- 3.2 La ejecución de las actividades comprendidas en los componentes podrá ser llevada a cabo de manera descentralizada, por las provincias y municipios beneficiarios⁴⁹ que actuarán como subejecutores⁵⁰. La formulación y gestión de los proyectos estará a cargo de las USE, las cuales llevarán a cabo los procesos de adquisiciones, la certificación de los avances de obra, el seguimiento financiero y los pagos, entre otras tareas que serán detalladas en el ROP. Previo al inicio de estas tareas, las capacidades institucionales de cada USE serán evaluadas por el Organismo Ejecutor. Adicionalmente, se prevé que el MSyDS podrá llevar a cabo la ejecución directa de proyectos.

⁴⁸ En el marco de esta operación se ha conformado un equipo de trabajo bajo [la Mesa de Construcción Sustentable](#). Ver [\(EEO#16\)](#).

⁴⁹ Para propósitos del Programa se incluye a la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.

⁵⁰ Para determinar la capacidad institucional de los subejecutores se realizará un análisis de capacidad institucional SECI. Ver [\(EEO#16\)](#).

- 3.3 El MSyDS firmará convenios con las provincias y municipios beneficiarios del Programa para la ejecución de los proyectos específicos y la transferencia de los recursos del préstamo, que incluirán, entre otros aspectos, la obligación de observar las disposiciones del contrato de préstamo y del ROP, y los arreglos para la operación y el mantenimiento de las obras, según sea aplicable. Los recursos del préstamo, en función del espacio fiscal nacional y provincial podrán ser transferidos a las provincias y municipios beneficiarios con carácter: (i) reembolsable (préstamos); y (ii) no reembolsable.
- 3.4 Las provincias y municipios podrán otorgar financiamientos para propósitos de regularización de dominio, emprendimientos de unidades productivas y conexiones intradomiciliarias, de acuerdo con un mecanismo (e.g. fondo administrado por institutos de vivienda), cuyas condiciones de acceso, criterios de elegibilidad, y demás aspectos operativos se detallarán en el ROP. Antes de comprometer recursos para el otorgamiento de tales financiamientos, el MSyDS deberá haber actualizado el ROP, con la previa no objeción del Banco, a fin de incluir como anexo las regulaciones operacionales aplicables al mecanismo de financiamiento.
- 3.5 El ROP incluirá, entre otros, los siguientes aspectos: (i) programación y gestión de los proyectos financiados por el Programa, incluyendo ciclo de proyecto; (ii) criterios de priorización de provincias y municipios y de elegibilidad de BP; (iii) ejecución financiera del Programa; (iv) monitoreo, evaluación e informes; (v) modalidades de vinculación con y responsabilidades de los subejecutores, cuando corresponda; (vi) condiciones de acceso, criterios de elegibilidad y demás aspectos operativos para el otorgamiento de financiamientos que puedan otorgar provincias y municipios con recursos del Programa; y (vii) requerimientos de gestión ambiental y social, incluyendo los previstos en el Marco de Gestión Ambiental y Social del Programa.
- 3.6 **Será condición contractual especial previa al primer desembolso del financiamiento: que el MSyDS haya aprobado y esté vigente el [ROP](#), en términos previamente acordados con el Banco.** Esta condición es necesaria para garantizar que, a través del ROP, exista el marco operativo necesario para el inicio de la ejecución del Programa.
- 3.7 Será condición contractual especial de ejecución: que antes de transferir recursos del préstamo a una Provincia o Municipio beneficiario en el ámbito del Programa, el MSyDS suscriba un convenio con la Provincia o el Municipio correspondiente, para establecer las obligaciones en materia de ejecución de los recursos y de las actividades del proyecto respectivo, incluyendo, entre otros aspectos, la obligación de observar las disposiciones del contrato de préstamo y del ROP, así como los arreglos para la operación y el mantenimiento de las obras, según sea aplicable. Esta condición es necesaria para que el respectivo Municipio o Provincia se comprometa legalmente a utilizar los recursos de conformidad con las normas contractuales y del ROP aplicables.
- 3.8 **Gestión financiera y adquisiciones.** El Anexo III contiene los arreglos fiduciarios para la ejecución en cuanto a modalidades de desembolso, sistemas de administración financiera y de adquisiciones y arreglos de auditoría. El préstamo se desembolsará bajo la modalidad de anticipos de fondos, estando la frecuencia de éstos determinada en función de una adecuada programación financiera y su consistencia con otros instrumentos de planificación y financieros, tales como Plan

Operativo Anual (POA) y el Plan de Adquisiciones. El Banco podrá efectuar nuevos anticipos de fondos, preferentemente en forma semestral, siempre y cuando se haya justificado al menos el 70% del total de los fondos previamente anticipados. Este porcentaje se debe a la complejidad que presenta la ejecución de la operación, con un circuito de flujos de fondos que involucra USE en todas las provincias y atomización de procesos y gastos, lo cual podría retrasar considerablemente el proceso de recepción y análisis. Las adquisiciones de obras y bienes, y la contratación de servicios de consultoría, ambos con cargo al financiamiento de la operación, se realizarán de conformidad con las Políticas para la Adquisición de Obras y Bienes Financiados por el BID (GN-2349-9) y las Políticas para la Selección y Contratación de Consultores Financiados por el BID (GN-2350-9). Para alcanzar los objetivos del Componente II, ver el detalle en el Anexo III-(A) Ejecución de las Adquisiciones, párrafos 4.2 (b) y 4.8.

- 3.9 **Financiamiento Retroactivo.** El Banco podrá financiar retroactivamente con cargo a los recursos del préstamo, gastos elegibles efectuados por el Prestatario antes de la fecha de aprobación del préstamo para obras, bienes, servicios de consultoría y diferentes de consultoría e intervenciones de carácter social dentro de los BP en que actuará el Programa, hasta por la suma de US\$10 millones (20% del monto propuesto del préstamo), siempre que se hayan cumplido requisitos sustancialmente análogos a los establecidos en el contrato de préstamo. Dichos gastos deberán haberse efectuado a partir del 15 de marzo de 2019 (fecha de aprobación del Perfil de Proyecto), pero en ningún caso se incluirán gastos efectuados más de 18 meses antes de la fecha de aprobación del préstamo.
- 3.10 **Auditorías.** Durante la ejecución, la DGPECI presentará anualmente los estados financieros auditados del programa, en los términos requeridos por el Banco en sus políticas. Dichos estados financieros auditados serán presentados a los 120 días posteriores a la finalización del año fiscal. Los informes de auditoría de cierre del programa serán presentados dentro de los 120 días posteriores al último desembolso. La auditoría para este programa podrá ser realizada por la Auditoría General de la Nación o una firma auditora independiente aceptable para el Banco.

B. Resumen de los arreglos para el monitoreo y evaluación

- 3.11 El OE contará con un sistema de seguimiento y monitoreo de ejecución que permite definir a nivel de proyecto los indicadores de producto y resultado acordados y las metas asociadas en cada período. La página web del Programa permitirá acceder a las Fichas de BP de todos los proyectos.
- 3.12 El programa prevé llevar a cabo los procesos de planificación, actualización y monitoreo de las acciones de ejecución, a través de instrumentos, como: la MR, el Plan de Ejecución Plurianual, los POA, los Informes del Monitoreo del Progreso, los Informes Anuales, el Plan de Supervisión en terreno y la actualización periódica de la Matriz de Riesgos.
- 3.13 Para el seguimiento de los aspectos fiduciarios, se utilizarán los sistemas nacionales satisfactorios para el Banco. Todas las transacciones del proyecto se realizarán utilizando el sistema UEPEX. Los informes financieros requeridos serán: (i) plan de ejecución financiera para los seis meses posteriores a la solicitud de anticipos; (ii) estados financieros anuales auditados; y (iii) otros informes a ser requeridos por el Banco. El seguimiento de adquisiciones se basará en el sistema SEPA.

- 3.14 La evaluación de medio término se centrará en aspectos operativos y procesos del programa. La evaluación final revisará estos aspectos, así como el alcance final de metas de los productos, resultados e impactos de acuerdo con la Matriz de Resultados y un análisis económico de cierre de la intervención siguiendo los lineamientos que sean acordados con el Banco. Se realizará una evaluación de impacto (con atribución causal) que medirá el alcance de los indicadores de resultado y de impacto. Los detalles se encuentran en el Plan de Monitoreo y Evaluación [EER#2](#).

Matriz de Efectividad en el Desarrollo		
Resumen		
I. Prioridades corporativas y del país		
1. Objetivos de desarrollo del BID		Si
Retos Regionales y Temas Transversales	-Inclusión Social e Igualdad -Productividad e Innovación -Equidad de Género y Diversidad -Cambio Climático y Sostenibilidad Ambiental	
Indicadores de desarrollo de países	-Beneficiarios que reciben servicios de salud (#)* -Beneficiarios de programas de capacitación en el trabajo (#)* -Mujeres beneficiarias de iniciativas de empoderamiento económico (#)* -Micro / pequeñas / medianas empresas a las que se les proporciona apoyo no financiero (#)* -Hogares con acceso nuevo o mejorado a agua potable (#)* -Hogares con acceso nuevo o mejorado a saneamiento (#)* -Caminos construidos o mejorados (km)* -Agencias gubernamentales beneficiadas por proyectos que fortalecen los instrumentos tecnológicos y de gestión para mejorar la provisión de servicios públicos (#)* -Niños que reciben servicios de desarrollo de la primera infancia dirigidos a los pobres (#)*	
2. Objetivos de desarrollo del país		Si
Matriz de resultados de la estrategia de país	GN-2870-1	3.5 Mejoramiento del hábitat y acceso a servicios básicos especialmente para regiones de menores ingresos
Matriz de resultados del programa de país	GN-2948	La intervención está incluida en el Programa de Operaciones de 2019.
Relevancia del proyecto a los retos de desarrollo del país (si no se encuadra dentro de la estrategia de país o el programa de país)		
II. Development Outcomes - Evaluability		Evaluable
3. Evaluación basada en pruebas y solución		8.9
3.1 Diagnóstico del Programa		2.4
3.2 Intervenciones o Soluciones Propuestas		4.0
3.3 Calidad de la Matriz de Resultados		2.5
4. Análisis económico ex ante		6.0
4.1 El programa tiene una TIR/VPN, o resultados clave identificados para ACE		3.0
4.2 Beneficios Identificados y Cuantificados		3.0
4.3 Supuestos Razonables		0.0
4.4 Análisis de Sensibilidad		0.0
4.5 Consistencia con la matriz de resultados		0.0
5. Evaluación y seguimiento		10.0
5.1 Mecanismos de Monitoreo		2.5
5.2 Plan de Evaluación		7.5
III. Matriz de seguimiento de riesgos y mitigación		
Calificación de riesgo global = magnitud de los riesgos*probabilidad		Medio
Se han calificado todos los riesgos por magnitud y probabilidad		Si
Se han identificado medidas adecuadas de mitigación para los riesgos principales		Si
Las medidas de mitigación tienen indicadores para el seguimiento de su implementación		Si
Clasificación de los riesgos ambientales y sociales		B
IV. Función del BID - Adicionalidad		
El proyecto se basa en el uso de los sistemas nacionales		
Fiduciarios (criterios de VPC/FMP)	Si	Administración financiera: Presupuesto, Contabilidad y emisión de informes. Adquisiciones y contrataciones: Sistema de información.
No-Fiduciarios		
La participación del BID promueve mejoras adicionales en los presuntos beneficiarios o la entidad del sector público en las siguientes dimensiones:		
Antes de la aprobación se brindó a la entidad del sector público asistencia técnica adicional (por encima de la preparación de proyecto) para aumentar las probabilidades de éxito del proyecto		

Nota: (*) Indica contribución al Indicador de Desarrollo de Países correspondiente.

Nota de valoración de la evaluabilidad: El objetivo general de la operación es promover la integración social y urbana de los barrios populares (BP) de Argentina. Para lograr este objetivo, la propuesta define los siguientes objetivos específicos: (i) incorporar los polígonos de los BP a los procesos de ordenamiento territorial; (ii) mejorar la presencia de las áreas de gobierno y organizaciones de la sociedad civil en los barrios; (iii) promover el desarrollo de capital humano y de actividades económicas del barrio; (iv) promover la conexión de las familias a los servicios públicos formales; (v) mejorar la accesibilidad y conectividad de las redes urbanas viales y peatonales; (vi) fortalecer el capital social a través de mejoras en el equipamiento comunitario y los espacios públicos.

La propuesta diagnóstica que los BP no están integrados socio-urbanísticamente, lo cual es una brecha que puede mejorarse con estudios técnicos y legales para atender problemas de ordenamiento territorial y de asignación de derechos de propiedad. Se identifica que los habitantes de los BP tienen bajos niveles de capital humano y se les dificulta insertarse productivamente en el mercado laboral, con lo cual programas de inserción productiva, inversión en capital humano y capacitación son la estrategia para franquear esas barreras. Se plantea enfrentar el acceso limitado de los habitantes de los BP a servicios sociales con estudios de demanda que permitirán dimensionar, diseñar e implementar proyectos de inversión en salud, primera infancia, prevención del embarazo (entre otros). Se propone invertir en infraestructura para llenar la brecha de accesibilidad y conectividad a las redes viales y peatonales, así como de acceso a servicios públicos básicos, espacios públicos y de recreación. Se invertirá en estudios, mesas de trabajo y talleres de capacitación para llenar las limitaciones existentes en la capacidad institucional de los gobiernos subnacionales para la gestión del territorio. La cuantificación de estas necesidades está desagregada y sus magnitudes se han expresado cuantitativamente.

La lógica vertical es clara ya que los productos pueden ser conectados claramente con el logro de resultados y de lograrse los resultados es de esperarse que el objetivo ulterior de desarrollo de promover la integración social y urbana se logre.

A pesar de que el análisis costo-beneficio ex ante está completo, dicho análisis se basa en estimaciones de un modelo que se construye con datos insuficientes para estimar de forma creíble los beneficios económicos del programa PISU.

El monitoreo se llevará a cabo con data proveniente de informes de seguimiento, evaluación, monitoreo y ejecución que se combinarán con datos estadísticos de censo barrial y fichas de los barrios populares. El programa comprende una estrategia de evaluación no experimental (matching) para estimar los efectos del programa sobre las variaciones en los precios de las viviendas. El plan de evaluación contempla explorar opciones de evaluación innovativas para estimar los efectos del programa PISU sobre las oportunidades de empleo de los beneficiarios utilizando el método de "Audit Contracts".

MATRIZ DE RESULTADOS

Objetivo del Proyecto:	Promover la integración social y urbana de los barrios vulnerables del país, priorizando aquellos comprendidos dentro del Registro Nacional de Barrios Populares (RENABAP).
-------------------------------	---

IMPACTO ESPERADO

Indicadores	Unidad de Medida	Línea de Base	Año Línea de Base	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Meta Final	Medios de Verificación	Comentarios ¹
<u>IMPACTO #1</u>											
Índice de vulnerabilidad barrial	Desviaciones estándar	Censo Barrial (CB)	2019-2020						Disminución del 20%	Datos de la Ficha Social de SIEMPRO	Índice de vulnerabilidad sintético en base al CB (SISFAM AMPLIADO)

¹ (#) Para mayor detalle ver Plan de Monitoreo y Evaluación ([EER#2](#)).

RESULTADOS ESPERADOS

Indicadores	Unidad de Medida	Línea de Base	Año Línea de Base	Meta Final	Medios de Verificación	Comentarios
RESULTADO #1. Ordenamiento Territorial y Seguridad en la Tenencia: incorporar los polígonos de los Barrios Populares (BP) a los procesos de ordenamiento territorial para su inclusión en la planificación urbana, garantizando la seguridad en la tenencia y promoviendo la regularización dominial.						
Polígonos Barriales incorporados a los instrumentos de ordenamiento territorial municipal	% Polígonos	-	2019 - 2020	100%	Página web del Ministerio del Interior, Secretaría de Planificación Urbana, Códigos Urbanos por ciudad	(#)
Familias que firman el documento administrativo que da inicio al proceso de regularización formal	% Familias	-	2019 - 2020	100%	Informes entregados por las organizaciones / institución de acompañamiento a las familias	(#)
Familias que firman el documento administrativo que da inicio al proceso de regularización formal y que este está a nombre de mujeres o compartidos hombres/mujeres	% Familias	-	2019 - 2020	30%	Ídem	(#)
RESULTADO #2. Desarrollo Humano: mejorar la presencia de las áreas de gobierno y Organizaciones de la Sociedad Civil en el barrio, ampliando la cobertura y la participación en los programas sociales por parte de la comunidad.						
Personas con Cobertura Efectiva Básica (CEB)	% Población	CB	2019-2020	50%	Datos administrativos del Programa Nacional de Salud SUMAR y CB (MÓDULO SALUD, pregunta S2)	(#)

Indicadores	Unidad de Medida	Línea de Base	Año Línea de Base	Meta Final	Medios de Verificación	Comentarios
Demanda insatisfecha de servicios de cuidado y crianza para la Primera Infancia (de 45 días a 4 años) en centros públicos, privados o comunitarios y acompañamiento comunitario y familiar	% Población	CB	2019-2020	50%	Resultados de CB (Modulo de educación y cuidado infantil del SISFAM)	(#)
Espacios vinculados a la temática sobre el consumo problemático	# Espacios	Mapeo y trabajo territorial	2019-2020	42	Mapeo de actores y datos provistos por la MISU (Mesa de Abordaje y Desarrollo Humano)	(#)
Consultas sobre consumo problemático atendidos por agentes capacitados conforme al Protocolo Local diseñado por esta intervención	# Consultas	0	2019-2020	1680	Datos recabados por la MISU	
Tutorías finalizadas por jóvenes en edad escolar con riesgo de deserción o que hayan abandonado los estudios en el ciclo obligatorio de la enseñanza básica	% Jóvenes	0	2019-2020	15%	CB y datos administrativos de las Instituciones Educativas locales	
Espacios vinculados a la temática sobre violencia de género	# Espacios	Mapeo y trabajo territorial	2019-2020	42	Datos provistos por MISU	

Indicadores	Unidad de Medida	Línea de Base	Año Línea de Base	Meta Final	Medios de Verificación	Comentarios
RESULTADO#3. Desarrollo Productivo: promover el desarrollo de capital humano y las actividades económicas del barrio, con foco en la vinculación con actividades económicas de la ciudad.						
Unidades productivas creadas por el programa que se mantienen operativas 12 meses después de finalizado el proyecto productivo	% Unidades productivas	0	2019-2020	50%	Unidades Subejecutoras (USE) y Equipo de monitoreo DISP en base a un plan de seguimiento de las unidades productivas a nivel barrial	(#)
Unidades productivas formalizadas	% Unidades productivas	0	2019-2020	50%	Ídem	
Personas que se incorporan a acciones/procesos de intermediación laboral (a cargo de proveedores privados o públicos)	% Personas	0	2019-2020	40%	Ídem	
Unidades productivas que mitigan riesgos laborales y ambientales	% Unidades productivas	0	2019-2020	30%	Ídem	
Proyectos socio productivos ejecutados que promueven actividades económicas con impacto de mitigación y/o adaptación al cambio climático	% Proyectos	0	2019-2020	30%	Ídem	
Unidades productivas fortalecidas lideradas por mujeres	% Unidades productivas	0	2019-2020	30%	Ídem USE y Equipo de monitoreo DISP en base a un plan de seguimiento de las unidades productivas	(#)

Indicadores	Unidad de Medida	Línea de Base	Año Línea de Base	Meta Final	Medios de Verificación	Comentarios
RESULTADO#4. Infraestructura urbana: (i) promover la conexión de las familias a los servicios públicos formales.						
Familias que hacen disposición formal de aguas servidas seis meses después de la intervención	% Familias	CB	2019-2020	90%	(*) ²	(#)
Familias que hacen uso del servicio formal de agua potable seis meses después de la intervención	% Familias	CB	2019-2020	90%	CB. Información de los medidores de los usuarios	(#)
Familias con conexión formal intradomiciliaria de gas natural	% Familias	CB	2019-2020	A definir	(*), SISFAM	
Familias con conexión formal intradomiciliaria de energía eléctrica	% Familias	CB	2019-2020	40%	(*), SISFAM	
RESULTADO#5. Infraestructura urbana: (ii) mejorar la accesibilidad y conectividad de las redes urbanas viales y peatonales.						
Índice de accesibilidad y conectividad a las redes viales y peatonales	SD	CB	2019-2020	+15%	(*), SISFAM Ampliado	
Familias que hacen uso del servicio de internet en el barrio	% Familias	CB	2019-2020	+30%	CB (Modulo de Vivienda del SISFAM, Pregunta B15) modificado.	

² (*) Censo Barrial. Módulo de Viviendas

Indicadores	Unidad de Medida	Línea de Base	Año Línea de Base	Meta Final	Medios de Verificación	Comentarios
RESULTADO#6. Infraestructura urbana: (iii) fortalecer el capital social a través de equipamiento comunitario y espacios públicos que garanticen la inserción de los barrios en las estructuras de sus ciudades.						
Familias que reportan haber usado el equipamiento comunitario y/o recreativo del barrio	% Familias	CB	2019-2020	+40%	CB. SISFAM ampliado	
RESULTADO #7. Fortalecimiento Institucional, Gubernamental y Comunitario: promover mayor eficiencia en la implementación de los planes de integración socio urbana. Para ello el componente buscará mejorar las capacidades institucionales y los vínculos entre los actores gubernamentales y de la sociedad civil.						
Aumento de la densidad de las redes comunitarias	% Densidad	A definir en el mapeo	2019-2020	25%	Datos arrojados por UCINET Software basado en trabajo territorial	
Municipios que presenten proyectos integrales de urbanización de barrios populares (no atendidos por el PISU) al Sistema de Identificación y Ponderación de Proyectos Estratégicos (SIPPE) y alcancen un nivel 3 del total de los municipios que participaron en PISU	% Municipios	0	2019-2020	20%	SIPPE	

PRODUCTOS

Productos	Unidad de Medida	Línea de Base	Año Línea de Base	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Meta Final	Medios de Verificación	Comentarios
Componente 1. Ordenamiento territorial y Seguridad en la tenencia											
Diagnósticos realizados de los códigos de ordenamiento urbano existentes	# Informes	0	2019-2020	5	9	-	-	-	14	Informes de diagnóstico de USE	
Proyectos de modificación de los códigos de ordenamiento urbano existentes realizados	# Proyectos	0	2019-2020	3	7	4	-	-	14	Proyecto USE	
Estudios técnicos y legales sobre la situación de seguridad en la tenencia realizados	# Informes	0	2019-2020	5	9	-	-	-	14	Informes USE	
Proyectos de regularización realizados	# Proyectos	0	2019-2020	3	7	4	-	-	14	Proyecto USE	
Guía operativa para garantizar la seguridad en la tenencia presentada y validada por la comunidad	# Guías	0	2019-2020	3	7	4	-	-	14	Guía operativa formulada por la USE	
Familias acompañadas en el proceso de regularización	# Familias	0	2019-2020	-	180	420	420	180	1.200	Informes USE	(#)

Componente 2. Desarrollo Humano y Productivo**Subcomponente 2.1 – Desarrollo Humano**

Productos	Unidad de Medida	Línea de Base	Año Línea de Base	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Meta Final	Medios de Verificación	Comentarios
Diagnósticos realizados por barrio sobre problemáticas sociales existentes, grado de cobertura de servicios sociales y demanda insatisfecha	# Diagnósticos	0	2019-2020	5	9	-	-	-	14	Informes USE	
Proyectos de articulación entre comunidad y programas sociales presentados y validados por la comunidad	# Proyectos	0	2019-2020	4	7	3	-	-	14	Proyectos USE	
Proyectos de desarrollo humano finalizados	# Proyectos	0	2019-2020	-	-	-	-	14	14	Informe final MISU	
→ Hito: Cantidad de instancias formativas o de capacitación	# Capacitaciones	0	2019-2020	30	35	25	12	10	112	Informe semestral de gestión de la MISU	

Subcomponente 2.2 Desarrollo Productivo

Diagnósticos del tejido productivo por barrio y su entorno realizadas (con perspectiva de género)	# Diagnósticos	0	2019-2020	5	9	-	-	-	14	USE y SISU	
Planes integrales de desarrollo socio productivo diseñados	# Planes	0	2019-2020	3	7	4	-	-	14	Ídem	

Productos	Unidad de Medida	Línea de Base	Año Línea de Base	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Meta Final	Medios de Verificación	Comentarios
Proyectos socio productivos ejecutados	# Proyectos	0	2019-2020	-	5	12	18	-	35	Ídem	
→ Hito: Personas capacitadas que finalizan los cursos ofertados por el programa	# Personas	0	2019-2020	140	490	560	210	-	1.400	Ídem	(#)
→ Hito: Personas capacitadas que finalizan los cursos ofertados por el programa desagregado por género	# Hombres	0	2019-2020	50	165	185	67	-	467	Ídem	(#)
	# Mujeres	0	2019-2020	90	325	375	143	-	933		
→ Hito: Unidades productivas fortalecidas por el programa	# Unidades productivas	0	2019-2020	10	20	35	33	-	98	Ídem	
→ Hito: Unidades productivas creadas por el programa desagregado por género	# Hombres	0	2019-2020	-	3	6	5	-	14	Ídem	
	# Mujeres	0	2019-2020	-	2	12	14	-	28		
→ Hito: Unidades productivas creadas por el programa con impacto de mitigación y/o adaptación al cambio climático	# Unidades productivas	0	2019-2020	-	-	2	4	-	6	Ídem	(#)

Productos	Unidad de Medida	Línea de Base	Año Línea de Base	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Meta Final	Medios de Verificación	Comentarios
Componente 3. Infraestructura Urbana											
Diagnósticos urbanos realizados sobre el nivel de cobertura de infraestructura, equipamiento y accesibilidad.	# Diagnósticos	0	2019-2020	5	9	-	-	-	14	Informe USE	
Proyectos ejecutivos de Infraestructura realizados	# Proyectos	0	2019-2020	-	3	4	5	2	14	Informe USE	
→ Hito: Proyectos ejecutivos de Infraestructura presentados y validados por la comunidad	# Proyectos	0	2019-2020	4	6	4	-	-	14	Proyecto USE	
→ Hito: Lotes con acometida eléctrica instalada	# Lotes	0	2019-2020	500	1.000	1.500	1.700	300	5.000	Informe de avance de obra (IAO)	
→ Hito: Lotes con acometida de gas instalada	# Lotes	0	2019-2020	500	1.000	1.500	1.700	300	5.000	IAO	
→ Hito: Viviendas con conexiones intradomiciliarias formales de agua potable	# Viviendas	0	2019-2020	500	1.000	1.500	1.700	300	5.000	IAO	
→ Hito: Viviendas con conexiones intradomiciliarias cloacales realizadas	# Viviendas	0	2019-2020	500	1.000	1.500	1.700	300	5.000	IAO	

Productos	Unidad de Medida	Línea de Base	Año Línea de Base	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Meta Final	Medios de Verificación	Comentarios
→ Hito: Metros lineales de calles con drenaje pluvial construido	# Kilómetros	0	2019-2020	0.4	0.8	1.2	1.3	0.3	4	IAO	(#)
→ Hito: Metros lineales de calles con alumbrado público LED	# Kilómetros	0	2019-2020	0.8	1.6	2.4	3.0	0.2	8	IAO	
→ Hito: Barrios que han realizado un proyecto de servicios de telecomunicación	# Proyectos	0	2019-2020	0	3	4	6	1	14	IAO	
→ Hito: Redes viales y peatonales construidas	# Kilómetros	0	2019-2020	0.8	1.6	2.4	2	1.2	8	IAO	
→ Hito: Espacios públicos nuevos o mejorados que integren lineamientos de la guía de infraestructura verde	# Espacios	0	2019-2020	0	0	2	3	1	6	IAO	(#)
→ Hito: Equipamiento urbano instalado	# Equipamiento		2019-2020	8	13	15	12	2	50	IAO	
→ Hito: Equipamiento comunitario instalado y/o mejorado	# Equipamiento	0	2019-2020	-	1	2	2	-	5	IAO	

Productos	Unidad de Medida	Línea de Base	Año Línea de Base	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Meta Final	Medios de Verificación	Comentarios
➔ Hito: Obras complementarias realizadas	# Obras	0	2019-2020	-	1	2	2	-	5	IAO	
Componente 4. Fortalecimiento Institucional Gubernamental y Comunitario											
Funcionarios de las USE capacitadas para la gestión participativa y mejora organizacional en proyectos de integración socio-urbanos con enfoque de género realizadas	# Personas	0	2019-2020	15	25	20	5	5	70	Informe SISU	
OSC capacitadas para la gestión participativa y mejora organizacional en proyectos de integración socio-urbanos con enfoque de género realizadas	# OSC	0	2019-2020	5	11	8	2	2	28	Ídem	
Unidades gubernamentales y comunitarias asistidas técnicamente	# Unidades	0	2019-2020	2	3	2	-	-	7	Ídem	(#)
Mapeos de la RSC actores elaborado en base con la metodología de Análisis de Redes	# Mapeo	0	2019-2020	4	8	2	-	-	14	Mapeo de actores/ SISU	
Eventos realizados en el marco del fortalecimiento de la MISU	# Eventos	0	2019-2020	2	2	2	2	-	8	Informe SISU	

ACUERDOS Y REQUISITOS FIDUCIARIOS

País:	Argentina
Número de Programa:	AR-L1306
Nombre del Programa:	Programa de Integración Socio Urbana
Organismo Ejecutor (OE):	Ministerio de Salud y Desarrollo Social (MSyDS)
Equipo fiduciario:	Roberto Laguado y Analía La Rosa (FMP/CAR)

I. RESUMEN EJECUTIVO

- 1.1 El OE del Programa será MSyDS, a través de la SISU. El esquema de ejecución plantea la descentralización a través de la intervención de provincias y municipios en calidad de organismos subejecutores, quienes deberán seguir las Políticas del Banco para la Adquisición de Bienes, Obras y Servicios de No consultoría y de Selección Contratación de Consultores.
- 1.2 El Banco analizó la capacidad institucional del OE para planificar, ejecutar e implementar el programa, utilizando la metodología para el Análisis de Capacidad Institucional (SECI), derivando en conclusiones que le determinaron un nivel de riesgo fiduciario “medio”.

II. CONTEXTO FIDUCIARIO DEL ORGANISMO EJECUTOR

- 2.1 El MSyDS cuenta con experiencia en la ejecución de proyectos del Banco en el marco de varias operaciones: “Plan de Primera Infancia 4229/OC-AR” y “Hacemos Futuro 4648/OC-AR”. Su estructura y atribuciones están determinadas por el Decreto 174/2018.¹
- 2.2 La SISU, será la responsable técnica del proyecto y su función principal será la coordinación y supervisión de los proyectos de integración social y urbana. La SISU identificará, priorizará y acordará los proyectos a financiar con las Provincias o Municipios a través de la elaboración de los PIB como instrumento de planificación y seguimiento de las inversiones (¶2.11 LP). La DGPECI del MSyDS, actuará como área de soporte al área sustantiva, y tendrá a su cargo la coordinación administrativa y la supervisión financiera de los proyectos.
- 2.3 El análisis de capacidad institucional realizado al MSyDS en calidad de OE aplicando la metodología SECI, determinó un riesgo medio. Este análisis y sus conclusiones toman en cuenta los desafíos relacionados con el esquema de ejecución basado en la coordinación de actividades entre distintos niveles de ejecución (Nacional-Provincial y Municipal). Asimismo, el SECI incluye un detalle de los puntos que deben reforzarse para cubrir las brechas que lo separan con respecto a un ambiente de control óptimo.

¹ Ver nota #50 en el [EEO#16](#).

- 2.4 El ROP definirá las responsabilidades estándar de los subejecutores, las cuales serán a su vez incluidas en un Convenio y/o acuerdos equivalentes, a través de los cuales se define el cumplimiento de las Políticas y estándares de administración fiduciaria de los recursos.
- 2.5 Para la ejecución de la operación y con base en el SECI se han identificado los siguientes riesgos fiduciarios: (i) la restricción del espacio fiscal que afectaría el presupuesto disponible para las inversiones, lo que se mitigará con los convenios subsidiarios con las provincias, los cuales serán también condición contractual de ejecución; (ii) la falta de experiencia previa del MSyDS en la contratación de obras en programas de infraestructura financiados por el Banco; y (iii) la dificultad de poder propiciar una gestión fiduciaria (desembolsos, ambiente de control adecuado y oportuna gestión de adquisiciones) en atención a la posible sobrecarga operativa, lo que se mitigará a través de incorporación de personal o firmas de apoyo fiduciario para intervenciones puntuales. No se prevén dispensas o excepciones a las políticas del Banco.
- 2.6 Las medidas de mitigación de riesgos recomendadas son: (i) formalizar los mecanismos de apoyo interinstitucional, a través de la suscripción de convenios, para asegurar el cumplimiento de los objetivos del programa; (ii) revisar, mejorar y reflejar en el ROP procedimientos administrativos fiduciarios y de ambiente de control (incluyendo un capítulo contable-financiero que definirá los procesos de programación y presupuesto, tesorería, contabilidad y sistemas de información, desembolsos y flujo de caja, control interno y auditoría interna, y control externo), junto con responsabilidades específicas según el esquema de ejecución (centralizado o descentralizado); (iii) actualizar y/o desarrollar manuales pertinentes, resoluciones ministeriales o anexos al ROP para su adecuado funcionamiento; (iv) propiciar la ocupación de los cargos vacantes de modo que pueda fortalecer el ambiente de control y la curva ascendente de volumen de trabajo y procesos de adquisiciones; y (v) Implementar un plan de capacitación en aspectos fiduciarios para personal de la DGPECI y particularmente para los responsables de ejecución descentralizada.

III. ASPECTOS A SER CONSIDERADOS EN ESTIPULACIONES ESPECIALES A LOS CONTRATOS

- 3.1 Cualquier Anticipo de Fondos podrá ser concedido por el Banco cuando el OE haya justificado al menos el 70% de los saldos acumulados de Anticipo de Fondos pendientes de justificar (Ver ¶3.8 del LP).
- 3.2 Para efectos de lo estipulado en el Artículo 4.10 de las Normas Generales, las Partes acuerdan que la tasa de cambio aplicable será la indicada en el inciso (b)(i) de dicho Artículo. Para efectos de determinar la equivalencia del reembolso de gastos con cargo al Préstamo, la tasa de cambio acordada será la tasa de cambio del primer día hábil del mes de la presentación de la solicitud de reembolso.
- 3.3 Para efectos de lo establecido en el Artículo 7.03 de las Normas Generales, los informes de auditoría financiera externa y otros informes que, a la fecha de suscripción de este Contrato, se han identificado como necesarios para supervisar

la gestión financiera del programa, son los estados financieros auditados del programa, que deberán presentarse al Banco dentro un plazo de ciento veinte días siguientes al cierre de cada ejercicio fiscal del OE y durante el plazo original de desembolso o sus extensiones, debidamente dictaminados por auditores externos elegibles al Banco. El último de esos estados financieros auditados deberá presentarse al Banco dentro de los 120 días siguientes al vencimiento del plazo original de desembolso o sus extensiones. Para efectos de lo dispuesto en el Artículo 7.03(a) de las Normas Generales, el ejercicio fiscal del Programa es el período comprendido entre 1 de enero y 31 de diciembre de cada año.

- 3.4 En el marco de la ejecución del Programa se ha advertido la posibilidad de incorporar un mecanismo de transferencias para el otorgamiento de compensaciones (subsidios) para la regularización dominial y conexiones intradomiciliarias, fortalecimiento de unidades productivas. Asimismo, se ha contemplado explorar mecanismos para la utilización de créditos, para actividades de regularización dominial y conexiones intradomiciliarias, que quedarán sujetos a las Políticas de Adquisiciones y de Gestión Financiera caso a caso, previa definición de su alcance y la suscripción de acuerdos con las entidades pertinentes, a satisfacción del Banco. En el caso de los créditos, adicionalmente se sugiere que el Reglamento de Crédito correspondiente sea condición especial para liberar fondos relacionados con los mismos. Los detalles para efectuar, reconocer y auditar dichos subsidios y créditos, y su eventual reconocimiento como gastos elegibles deberán ser aprobados por el Banco en el ROP.

IV. ACUERDOS Y REQUISITOS PARA LA EJECUCIÓN DE LAS ADQUISICIONES

- 4.1 Los acuerdos y requisitos fiduciarios en adquisiciones establecen las disposiciones que aplican para la ejecución de todas las adquisiciones previstas en el programa.

A. Ejecución de las Adquisiciones

- 4.2 Se aplicarán la Política para la Adquisición de Obras y Bienes financiadas por el BID (GN-2349-9) de abril de 2011, y la Política para la Selección y Contratación de Consultores financiados por el BID (GN-2350-9) de abril de 2011.
- a. **Adquisiciones de obras, bienes y servicios diferentes de consultoría.** Los contratos de obras, bienes y servicios diferentes de consultoría² generados bajo el programa y sujetos a Licitación Pública Internacional (LPI) se ejecutarán utilizando los Documentos Estándar de Licitaciones (DEL) emitidos por el Banco. Las licitaciones sujetas a Licitación Pública Nacional (LPN) se ejecutarán usando Documentos de Licitación Nacional acordados con el Banco.
 - b. **Contratación con participación comunitaria.** Para la ejecución de actividades de desarrollo humano del Componente 2, podrán utilizarse procedimientos para la participación de la comunidad en las contrataciones,

² Políticas GN-2349-9 párrafo 1.1: los servicios diferentes a los de consultoría tienen un tratamiento similar a los bienes.

con base en un relevamiento básico de necesidades, seguido de la selección de constructores o contratistas de pequeña escala a nivel barrial y presencia geográfica. Tendrán a cargo, entre otras actividades: el cómputo y presupuesto detallado de intervenciones para cada vivienda, la provisión de los materiales, la gestión mano de obra con participación de la comunidad, la certificación de funcionalidad de la infraestructura instalada y construida que promueva la transferencia de conocimientos. La selección de las constructoras y contratistas de pequeña escala se hará con base en cotizaciones de precios unitarios/tarifas (a menor costo) y disponibilidad. Los detalles de ejecución se detallarán el ROP.

- c. **Selección y contratación de consultores.** Los contratos de servicios de consultoría generados bajo el programa se ejecutarán utilizando la Solicitud Estándar de Propuestas (SEP) emitida por el Banco.
 - d. **Selección de los consultores individuales.** Se hará teniendo en cuenta sus calificaciones para realizar el trabajo, sobre la base de procesos competitivos, especialmente, de comparación de calificaciones de al menos tres candidatos.
- 4.3 La revisión de las especificaciones técnicas para bienes, u obras y de los términos de referencia para la contratación de servicios de consultoría es responsabilidad del especialista sectorial del programa.
- 4.4 De los subsistemas nacionales aprobados por el Banco, será utilizado el sistema informativo.

Cuadro 4.1 Montos Límite para Licitación Internacional y Lista Corta con Conformación Internacional

Obras			Bienes			Consultoría	
LPI	LPN	Comparación de Precios	LPI	LPN	Comparación de Precios	Publicidad Internacional Consultoría	Lista Corta 100% Nacional
≥25.000.000	<25.000.000 >350.000	<350.000*	≥1.500.000	<1.500.000 ≥100.000	<100.000	>200.000	≤1.000.000

(*). Cuando se trate de obras sencillas y bienes comunes y cuyo valor se encuentre por debajo del monto para LPI, se podrán adquirir a través de Comparación de Precios.

B. Adquisiciones Principales

Cuadro 4.2 Tipo de Licitación y Montos

Actividad	Tipo de Licitación	Fecha Estimada **	Monto Estimado (US\$)
Obras de infraestructura y servicios urbanos	LPN (varias)		38.000.000
Obras de intervención temprana	CP		700.000
Equipamiento para fortalecimiento de 3 unidades subejecutoras	CP		300.000

Actividad	Tipo de Licitación	Fecha Estimada **	Monto Estimado (US\$)
Consultoría de Inspección de Obras	SCC		200.000
Servicio de Gestión de Contratación de Ejecución de conexiones domiciliarias y Mejora de Vivienda	SCC		150.000
Contratación de firma para la planificación urbana	SCC		200.000
Firma para apoyo al proceso de regularización dominial	SCC		200.000
Acompañamiento social	CD		250.000
Contratación de equipos técnicos para el fortalecimiento de unidades subejecutoras	3CV		125.000
Consultores para conformar equipo social local	3CV		180.000
Consultor para el diseño, formulación e implementación de planes de negocios	3CV		120.000
Contratación de un consultor experto para estudios de seguridad en la tenencia	3CV		180.000
Contratación de un consultor experto para la regularización física y legal de las fracciones de terreno	3CV		165.000

(**). Fecha estimada por definir

C. Supervisión de Adquisiciones

- 4.5 Las adquisiciones serán supervisadas según lo indique el Plan de Adquisiciones y generalmente de manera ex ante con excepción de las comparaciones de precios, las firmas consultoras con base en calificaciones y consultoría individuales, las que se realizarán de manera ex post. Las visitas de revisión ex post se realizarán cada 12 meses. Al menos el 10% de los contratos revisados se inspeccionarán físicamente durante el programa.
- 4.6 Los montos límites establecidos para revisión ex post se aplican en función de la capacidad fiduciaria de ejecución del MSyDS examinada durante el diseño de la operación, y podrán ser modificados por el Banco en la medida que tal capacidad varíe.

Cuadro 4.3 Límites para Revisión Ex post (US\$)

Obras	Bienes	Servicios de Consultoría	Consultoría Individual
<7.500.000	<900.000	<600.000	<50.000

D. Disposiciones Especiales

- 4.7 **Mecanismos de prevención de prácticas prohibidas.** Atender las disposiciones de la GN-2349-9 y GN-2350-9 en cuanto a prácticas prohibidas (listas de empresas y personas físicas inelegibles de organismos multilaterales).
- 4.8 En el marco de las actividades del Componente 2, podrán implementarse mecanismos de adquisiciones con base en participación de la comunidad (GN-2349-9, Num. 3.17) o contratarse servicios, apoyo técnico y administrativo provistos por organismos no gubernamentales u organismos públicos o privados, especializados en la gestión de proyectos de vivienda.

E. Registros y Archivos

- 4.9 La documentación de los procesos de adquisiciones estará en las oficinas de la MSyDS como responsable integral de las adquisiciones del programa. Para las revisiones ex post se mantendrán los registros y archivos debidamente ordenados, clasificados y actualizados de toda la documentación que generan los procesos de adquisiciones y contrataciones. En caso se modifique la ejecución hacia el nivel descentralizado la documentación de procesos deberá mantenerse por lo menos en las mismas oficinas de MSyDS además de otros documentos originales en los niveles provinciales.
- 4.10 **Financiamiento retroactivo.** El Banco podrá financiar retroactivamente con cargo a los recursos del préstamo, gastos elegibles efectuados por el Prestatario antes de la fecha de aprobación del préstamo para obras, bienes, servicios de consultoría y diferentes de consultoría e intervenciones de carácter social dentro de los BP en que actuará el Programa, hasta por la suma de US\$10 millones (20% del monto propuesto del préstamo), siempre que se hayan cumplido requisitos sustancialmente análogos a los establecidos en el contrato de préstamo. Dichos gastos deberán haberse efectuado a partir del 15 de marzo de 2019 (fecha de aprobación del Perfil de Proyecto), pero en ningún caso se incluirán gastos efectuados más de 18 meses antes de la fecha de aprobación del préstamo.

V. GESTIÓN FINANCIERA

- 5.1 Se aplicará la Política de Gestión Financiera para Proyectos Financiados por el BID (OP-273-6) y la Guía Operativa de Gestión Financiera para Proyectos Financiados por el BID (OP-274-2).

A. Programación y Presupuesto

- 5.2 El Ejecutor será responsable del proceso de formulación y programación de su presupuesto anual, y se encarga de realizar todos los procedimientos conducentes a la consolidación del presupuesto anual para su aprobación. A medida que surgen necesidades de ampliaciones o reasignaciones de partidas, solicitará las modificaciones encargándose de gestionar su aprobación. Los créditos presupuestarios se ejecutan mediante cuotas de compromiso trimestrales y mensuales de devengado, las cuales son asignadas por la Oficina Nacional de Presupuesto (Ministerio de Hacienda).
- 5.3 Se debe anticipar la asignación presupuestaria para asegurar la ejecución de la operación dentro del plazo establecido.

B. Tesorería

- 5.4 Los pagos de la ejecución centralizada se efectuarán a través de la Tesorería de la DGPECI del MSDS. Para el caso de ejecución descentralizada, dependerá de la modalidad de los acuerdos particulares en los que podría para la mencionada Tesorería o directamente la Unidad Ejecutora Provincial.

- 5.5 Los desembolsos se realizarán con base en un plan financiero detallado, cuyo modelo ha sido acordado con las autoridades del Ministerio de Hacienda y Finanzas Públicas y Jefatura de Gabinete, al Ejecutor del Programa.

C. Contabilidad, Sistemas de Información y Generación de Reportes

- 5.6 El OE utilizará el [UEPEX](#) como sistema de administración financiera, el cual permite identificar los fondos del programa y también las fuentes de financiamiento. El sistema UEPEX consigna, de conformidad con el catálogo de cuentas aprobado por el Banco, las inversiones en el programa por categoría de la matriz de gastos. El registro de la contabilidad se hará con base de caja y se seguirán las Normas Internacionales de Información Financiera cuando aplique, de acuerdo con los criterios nacionales establecidos. Los informes financieros requeridos serán: (i) plan financiero por hasta 180 días posteriores a la solicitud de anticipos; (ii) estados financieros anuales auditados del programa; y (iii) otros informes a ser requeridos por los especialistas fiduciarios.
- 5.7 La DGPECI, es responsable de realizar las siguientes actividades en relación a los préstamos: (i) registrar contablemente la ejecución de los programas en el Sistema UEPEX; (ii) confeccionar las solicitudes de desembolsos, monitorear su aprobación y el respectivo ingreso de los fondos a las cuentas bancarias; (iii) controlar mensualmente los saldos de las cuentas especiales en dólares y conciliar las cuentas bancarias de los programas; (iv) analizar mensualmente los saldos contables y emitir los balances de sumas y saldos conciliados en pesos y en dólares; (v) confeccionar los informes financieros requeridos por los Organismos; y (vi) preparar los Estados Financieros del Préstamo y de su presentación a la Auditoría Externa para que realice los informes correspondientes.

D. Desembolsos y flujo de caja

- 5.8 Los desembolsos y la gestión financiera del préstamo se realizará de acuerdo con las Políticas del Banco y lo establecido en el ¶3.8 del LP. Los recursos del financiamiento solicitados al Banco como Anticipos de Fondos serán depositados en una cuenta en dólares que se convertirá a moneda local de acuerdo con las necesidades operativas en una cuenta en pesos exclusiva del proyecto, de ahí se pagarán los gastos e inversiones de acuerdo con lo planificado. El ejecutor deberá llevar un estricto y adecuado control sobre la utilización de los fondos del anticipo con mecanismos que permitan verificar y conciliar los saldos disponibles que surjan de sus registros con los que por iguales conceptos surgen de los registros del Banco (Reporte LMS1).
- 5.9 El Banco podrá efectuar nuevos anticipos de fondos, preferentemente en forma semestral, siempre y cuando se haya justificado al menos el 70% del total de los fondos previamente anticipados. Este porcentaje se debe a la complejidad que presenta la ejecución de la operación, con un circuito de flujos de fondos que involucra subejecutores en diversas jurisdicciones y atomización de procesos y gastos, lo cual atrasará el proceso de recepción y análisis considerablemente.

E. Control Interno y Auditoría Interna

- 5.10 El ente nacional de Control Interno es la Sindicatura General de la Nación (SIGEN). La auditoría interna de cada OE se realiza por intermedio de la Unidad de Auditoría Interna (UAI). Dicha unidad, dependiente en forma directa del ministro, es la encargada de efectuar las auditorías y recomendaciones de acuerdo con las facultades conferidas por la Ley 24.156 (Ley de Administración Financiera y de los Sistemas de Control–30 de septiembre de 1992). La UAI del MSyDS realizará las auditorías internas del programa.

F. Control Externo: Auditoría Financiera Externa e Informes de los Programas

- 5.11 En el año 2011 el Banco concluyó un diagnóstico sobre Prácticas de Auditoría Gubernamental de la Auditoría General de la Nación (AGN), realizado de acuerdo a la guía del Banco para determinar el nivel de desarrollo de los sistemas de GF pública. La evaluación concluyó en la validación de la AGN como auditor de proyectos del Banco.
- 5.12 A fin de contar con flexibilidad y poder ajustar la cartera de préstamos a la capacidad de auditoría oportuna de la AGN, se recomienda que tanto la Auditoría General de la Nación, como firmas auditoras independientes sean elegibles contractualmente para realizar las auditorías del Programa.

G. Plan de Supervisión Financiera

- 5.13 El plan de supervisión financiera será diseñado a partir de las evaluaciones de riesgo y capacidad fiduciaria realizadas de acuerdo con las revisiones “in situ” y de “escritorio” previstas para el proyecto que incluye el alcance de las acciones operacional, financiera y contable, de cumplimiento y legalidad, así como también en base a los Informes emitidos por los auditores externos. Se planea, a priori, realizar una visita de inspección financiera anual, periodicidad que podrá revisarse en función de la evaluación del riesgo del proyecto. Se adoptará la modalidad de revisión ex post de desembolsos.

H. Mecanismo de Ejecución

- 5.14 El MSyDS actuará por intermedio de la SISU, como responsable de la coordinación del programa y de la supervisión técnica de los proyectos específicos. A su vez, la DGPECI, apoyará a la SISU y tendrá como responsabilidad la gestión de los aspectos fiduciarios (incluyendo la planificación de la gestión financiera y adquisiciones) y el monitoreo del programa, entre otras tareas. Las funciones y responsabilidades de cada una de las áreas del MSyDS que intervendrán en la ejecución del programa se detallarán en el ROP y los detalles de la ejecución del programa se encuentran en descritos en el Capítulo III del LP.

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

PROYECTO DE RESOLUCIÓN DE-___/19

Argentina. Préstamo ____/OC-AR a la República Argentina. Programa de Integración
Socio Urbana

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe, para que, en nombre y representación del Banco, proceda a formalizar el contrato o contratos que sean necesarios con la República Argentina, como prestatario, para otorgarle un financiamiento destinado a cooperar en la ejecución de un Programa de Integración Socio Urbana. Dicho financiamiento será hasta por la suma de US\$50.000.000, que formen parte de los recursos del Capital Ordinario del Banco, y se sujetará a los Plazos y Condiciones Financieras y a las Condiciones Contractuales Especiales del Resumen de Proyecto de la Propuesta de Préstamo.

(Aprobada el ____ de _____ de 2019)