

## Documento de Cooperación Técnica No Reembolsable

### I. Información Básica de la CT

▪ País/Región:	PANAMA
▪ Nombre de la CT:	Apoyo al Fortalecimiento Institucional para Impulsar la Innovación Verde en Panamá
▪ Número de CT:	PN-T1288
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Solis Ahumada, Galileo Humberto (IFD/CTI) Líder del Equipo; Esquivel Gallegos, Maricarmen (CSD/CCS) Jefe Alternativo del Equipo de Proyecto; Corriols Díaz, Leonor Odilie (VPC/FMP); Henriquez Leblanc, Pauline (IFD/CTI); Le Pommellec, Marion (CSD/RND); Maria Alejandra Galeano (IFD/CTI); Mendieta Mendieta, Kristine Guadalupe (CID/CPN); Ochoa, David A. (VPC/FMP); Ruiz Vergara, Karol Lineth (IFD/CTI); Sanmartín Baez, Alvaro Luis (LEG/SGO); Torrico Duran, Blanca Paola (IFD/CTI)
▪ Taxonomía:	Apoyo al Cliente
▪ Operación a la que la CT apoyará:	.
▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT:	20 Jul 2021.
▪ Beneficiario:	Secretaría Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación (SENACYT)
▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto:	Inter-American Development Bank
▪ Donantes que proveerán financiamiento:	Programa Estratégico para el Desarrollo de Instituciones(INS); Programa Estratégico para el Desarrollo de Sostenibilidad(SUS)
▪ Financiamiento solicitado del BID:	OC Strategic Development Program for Institutions (INS): US\$80,000.00 OC Strategic Development Program for Sustainability (SUS): US\$80,000.00 Total: US\$160,000.00
▪ Contrapartida Local, si hay:	US\$0
▪ Periodo de Desembolso (incluye periodo de ejecución):	24 meses
▪ Fecha de inicio requerido:	15 de enero de 2022
▪ Tipos de consultores:	Firmas y consultores individuales
▪ Unidad de Preparación:	IFD/CTI-División de Competitividad, Tecnología e Innovación
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	CID/CPN-Representación Panamá
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	Sí
▪ CT incluida en CPD (s/n):	No
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Productividad e innovación; Capacidad institucional y estado de derecho; Sostenibilidad ambiental

### II. Objetivos y Justificación de la CT

- 2.1 **Antecedentes.** Panamá es un país con una posición geográfica privilegiada, un patrimonio natural abundante y que ha mantenido un crecimiento económico robusto, principalmente basado en la oferta sofisticada de servicios logísticos y financieros. Sin embargo, la vulnerabilidad del país ante los efectos del cambio climático es cada vez más evidente, tanto a nivel de sus estructuras físicas, como su biodiversidad, que sustentan la economía nacional.

- 2.2 Frente a la vulnerabilidad sistémica al cambio climático, Panamá también está comprometida a reducir sus emisiones de Gases de Efecto Invernadero (GEI), como lo indica en la actualización de su Contribución Determinada a Nivel Nacional (NDC, por sus siglas en inglés). El país promueve en la primera actualización de la NDC, de diciembre de 2020<sup>1</sup>, un enfoque integrado de acciones de mitigación y adaptación para fortalecer la resiliencia y avanzar hacia la carbono-neutralidad, para tal fin además de incluir los sectores de Energía y Bosques (los más importantes en términos de emisiones y absorciones de GEI), prioriza Cuencas Hidrográficas; Sistemas Marino-Costeros; Biodiversidad; Agricultura, Ganadería y Acuicultura Sostenible; Asentamientos Humanos Resilientes; Salud Pública; Infraestructura Sostenible; y Economía Circular. También, presenta compromisos ambiciosos hacia el año 2050 con una reducción de las emisiones totales del sector energía del país en al menos 24% con respecto al escenario tendencial, implementando innovaciones tecnológicas en su matriz energética. En el sector bosques, Panamá se compromete a la restauración de 50.000 hectáreas a nivel nacional, que contribuirá a incrementar en un 10% las absorciones de GEI con respecto al promedio de absorciones del periodo 1994-2017. La NDC también destaca el rol de la ciencia y la tecnología, incluyendo los instrumentos y documentos relevantes en materia de política pública, como lo son el Plan Estratégico Nacional para el Desarrollo de la Ciencia, la Tecnología y la Innovación (PENCIYT 2019-2024)<sup>2</sup>, y la Agenda de Transición Energética (ATE), y resalta que la ATE 2020-2030<sup>3</sup> supone un instrumento que requerirá de apoyo internacional para romper barreras financieras, de transferencia de tecnologías climáticas y de construcción de capacidades.
- 2.3 Con el objetivo de identificar las limitaciones y/o necesidades principales para la implementación de los compromisos sectoriales adquiridos con la NDC, el Ministerio de Ambiente realizó rondas de consultas entre los actores claves del sector que establecieron entre las principales necesidades: (i) transferencia de tecnología; (ii) fomento de capacidades; y (iii) necesidades de financiamiento. Al mismo tiempo, el programa operativo del BID 2022 incluye operaciones en preparación de los sectores de modernización del estado ([PN-L1171](#)) y turismo ([PN-L1175](#)), que incluyen prioridades asociadas a mitigar los efectos del cambio climático.
- 2.4 La Secretaría Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación (SENACYT) tiene como misión convertir a la ciencia y a la tecnología en herramientas para el desarrollo sostenible en Panamá. Esta CT tiene interés particular en fortalecer las capacidades técnicas de SENACYT para que puedan promover convocatorias para el financiamiento de proyectos y programas enfocados en el desarrollo científico y tecnológico dirigidas a atender los desafíos del cambio climático. Al mismo tiempo, la pandemia del Covid-19 ha acelerado la necesidad de proyectos de sostenibilidad y digitalización, así como la apuesta por la innovación y el desarrollo empresarial de acuerdo con la sostenibilidad ambiental.
- 2.5 Por ello, SENACYT ha solicitado al Banco, apoyar al fomento de la investigación y el desarrollo y transferencia de tecnologías verdes para mejorar la competitividad del país. Este apoyo se traducirá en impulsar la innovación verde en Panamá lo que

---

<sup>1</sup> [Contribución Determinada a Nivel Nacional de Panamá \(CDN1\). Primera Actualización. Diciembre 2020](#)

<sup>2</sup> [Plan Estratégico Nacional para el Desarrollo de la Ciencia, la Tecnología y la Innovación 2019-2024](#)

<sup>3</sup> [Agenda de Transición Energética 2020-2030](#)

contribuirá también a cerrar las brechas de capacidades técnicas, tecnológicas y científicas identificadas en la NDC. De esta manera, SENACYT podrá tener un rol activo en el cumplimiento de los compromisos adquiridos en la NDC enfocando los recursos invertidos en instrumentos de fomento a la innovación verde que contribuyan directamente a la mitigación y/o adaptación al cambio climático.

- 2.6 **Objetivo.** El objetivo principal de esta cooperación técnica es apoyar al fortalecimiento institucional de SENACYT que permita un mayor aprovechamiento y desarrollo de la innovación verde como habilitador de una reactivación económica y un crecimiento sustentable. Se realizará en estrecha coordinación con el sector académico/científico y el sector privado, a través del establecimiento de las capacidades necesarias para que la institución pueda llevar adelante el proceso de identificación de problemas y soluciones, a manera de desafíos. Los objetivos específicos son: (i) fortalecer las capacidades institucionales de la SENACYT para un mayor aprovechamiento del potencial de la innovación verde en el país; y (ii) apoyar al diseño y puesta en marcha de instrumentos de fomento a la innovación verde.
- 2.7 **Alineación Estratégica.** Los objetivos y resultados esperados están alineados con la Actualización de la Estrategia Institucional del Banco 2020-2023 (AB-3190-2) en cuanto al desafío de Productividad e Innovación; y los temas transversales de Capacidad Institucional y Estado de Derecho; y de Cambio Climático, al financiar el desarrollo de la metodología, su pilotaje, el diseño de instrumentos para la innovación verde y las actividades de capacitación incluyendo consideraciones puntuales de cambio climático. De acuerdo con la metodología conjunta de los Bancos Multilaterales de Desarrollo de financiamiento climático<sup>4</sup>, se estima que la operación contiene un 100% de financiamiento climático de mitigación y adaptación. Adicionalmente, la CT es consistente con el Marco Sectorial de Ciencia, Tecnología e Innovación (GN-2791-8) a través de su Dimensión 1, en cuanto a la inversión en Innovación, Ciencia y Tecnología; y se alinea con el Programa de Desarrollo Estratégico para el Desarrollo de Instituciones Financiado con Capital Ordinario (INS) (GN-2819-1), mediante el objetivo de “contribuir al desarrollo de políticas e instituciones públicas que sean más eficaces, eficientes, abiertas y orientadas al ciudadano”. La CT se alinea con el Programa de Desarrollo Estratégico para la Sostenibilidad (SUS), especialmente en sus objetivos de ampliar la base de conocimientos sobre mitigación y adaptación al cambio climático para poder aprovechar y orientar la inversión climática, y fortalecer las capacidades locales y nacionales en la temática de cambio climático y sostenibilidad para poder desarrollar y adoptar innovaciones tecnológicas que mejoren la sostenibilidad y productividad y reduzcan las emisiones de Gases de Efecto Invernadero (GEI). Estos objetivos se alinean con los objetivos del Banco de abordar los retos identificados en la UIS, de proveer ecosistemas de conocimiento e innovación mediante la contribución de políticas que faciliten el uso de la tecnología y hagan un uso sostenible de los recursos naturales de la región, y establecer marcos institucionales conducentes a una mejor productividad e innovación.
- 2.8 Esta CT se alinea con los temas transversales de la Estrategia del Grupo BID con Panamá (2021-2024) ya que, dentro de los ámbitos prioritarios acordados, así como

---

<sup>4</sup> [Metodología Conjunta de los Bancos Multilaterales de Desarrollo de financiamiento climático](#)

en las áreas de diálogo propuestas, se considerará el potencial de contribuir en los aspectos de: (i) resiliencia; (ii) adaptación al cambio climático; (iii) sostenibilidad ambiental; y (iv) fortalecimiento institucional. En el área de resiliencia y cambio climático se busca apoyar acciones a nivel nacional y regional para fortalecer el marco de gobernanza de la gestión del riesgo de desastres, y el cumplimiento de las metas climáticas contenidas en el NDC, mediante diseños bajos en emisiones que aumenten la resiliencia de la infraestructura a fenómenos climáticos, promuevan una adecuada gestión de los recursos hídricos y la protección y recuperación del capital natural (manglares y bosques, entre otros). Así como, el fortalecimiento de las instituciones como la SENACYT, cuya misión es “convertir la ciencia y la tecnología en herramientas de desarrollo sostenible para Panamá,” lo cual es clave en este proceso.

### III. Descripción de las actividades/componentes y presupuesto

- 3.1 **Componente 1. Fortalecimiento Institucional de la SENACYT para el aprovechamiento de la innovación verde (US\$60.000,00).** El objetivo de este componente es fortalecer las capacidades institucionales para un mayor aprovechamiento del potencial de la innovación verde en el país. El componente financiará: (i) el **desarrollo de una metodología de evaluación** para medir el impacto de los proyectos de innovación en la acción climática y el pilotaje de su aplicación en las convocatorias públicas de la SENACYT; y (ii) **talleres y capacitaciones** para el desarrollo de capacidades para la selección, ejecución y evaluación de proyectos de innovación verde financiados o cofinanciados por la SENACYT.
- 3.2 **Componente 2. Diseño de instrumentos para la innovación verde (US\$80.000,00).** El objetivo de este componente es apoyar al **diseño y puesta en marcha de instrumentos** de fomento a la innovación verde. El componente financiará: (i) la **definición de retos sectoriales, el diseño y actividades de acompañamiento** a convocatorias para proyectos de Investigación, Desarrollo e Innovación (I+D+i) verdes alineados con los retos identificados; y (ii) **talleres y capacitaciones** para el desarrollo de capacidades para la aplicación de los instrumentos de innovación verde.
- 3.3 **Componente 3. Comunicación y diseminación (US\$20.000,00).** Este componente tiene el objetivo de fortalecer el conocimiento sobre las bondades y ventajas de la implementación de las tecnologías relacionadas a la innovación verde. Para lograrlo se realizarán: (i) **entrenamiento a funcionarios** de SENACYT en la metodología del iLab de la División de Competitividad, Tecnología e Innovación<sup>5</sup> para promover la aplicación de la innovación social como herramienta para resolver problemas y encontrar soluciones aplicados a la innovación verde en el país; (ii) **talleres, mesas de diálogo y conferencias**; y (iii) **publicaciones** relacionadas a los estudios financiados con esta CT.

#### Presupuesto Indicativo

---

<sup>5</sup> [www.bidinnovacion.org](http://www.bidinnovacion.org)

- 3.4 Esta CT tendrá un costo total de US\$160.000,00 a ser financiados de forma conjunta por Programa de Desarrollo Estratégico para el Desarrollo de Instituciones (INS) (US\$80.000) y el Programa de Desarrollo Estratégico para la Sostenibilidad (SUS) (US\$80.000). A continuación, se presenta un desglose del presupuesto por componente.

Actividad / Componente	Descripción	BID/ INS	BID/ SUS	Financiamiento Total
<b>Componente 1.</b> Fortalecimiento Institucional para el aprovechamiento de la innovación verde	(i) Consultoría para el desarrollo de una metodología de evaluación, para medir el impacto de los proyectos de innovación en la acción climática en las convocatorias públicas de la SENACYT.	US\$50.000		US\$60.000
	(ii) Talleres y capacitaciones	US\$10.000		
<b>Componente 2.</b> Diseño de instrumentos para la innovación verde	(ii) Consultoría para el Diseño de instrumentos para la innovación verde		US\$70.000	US\$80.000
	(ii) Talleres y capacitaciones		US\$10.000	
<b>Componente 3.</b> Comunicación y diseminación	(i) Entrenamiento a funcionarios de SENACYT en la metodología del iLab de la División de Competitividad, Tecnología e Innovación <sup>6</sup> .	US\$2.500		US\$2.500
	(ii) Talleres, mesas de diálogo y conferencias.	US\$2.500		US\$2.500
	(iii) Publicaciones relacionadas a los estudios financiados con esta CT.	US\$15.000		US\$15.000
<b>Total</b>		US\$80.000	US\$80.000	US\$160.000

#### IV. Agencia Ejecutora y estructura de ejecución

- 4.1 De conformidad con las Directrices Operativas para Productos de Cooperación Técnica (OP-619-4 Anexo II), esta CT será ejecutada por el Banco a través de la División de Competitividad, Tecnología e Innovación (IFD/CTI) en la Representación del Banco en Panamá, quien se hará responsable por las contrataciones, lo cual se justifica por una solicitud del beneficiario del proyecto, la SENACYT. Esto debido a que actualmente la entidad solicitante no cuenta con capacidad técnica en el desarrollo de los productos relacionados a esta CT, por lo cual brindaremos la

<sup>6</sup> [www.bidinnovacion.org](http://www.bidinnovacion.org)

asistencia técnica y operativa para ejecutar oportuna y debidamente las actividades previstas en este proyecto. Para la selección y contratación el equipo de proyecto del Banco considerará: (i) Contratación de consultores individuales, según lo establecido en las normas AM-650; (ii) Contratación de firmas consultoras para servicios de naturaleza intelectual según la GN-2765-4 y sus guías operativas asociadas (OP-1155-4); y (iii) Contratación de servicios logísticos y otros servicios distintos a consultoría, de acuerdo con la política GN-2303-28.

## **V. Riesgos importantes**

- 5.1 El logro de los objetivos de esta operación tiene un riesgo de nivel bajo de que los funcionarios participantes de SENACYT y los actores participantes se declaren renuentes a trabajar en la CT. Para mitigar este riesgo, se promoverán diálogos, talleres y mesas de diálogos.
- 5.2 Se identifica como riesgo la posibilidad de retrasos en la entrega de los productos debido a la posible falta de datos por parte del gobierno, por ello durante la ejecución de esta CT se contempla la realización de reuniones de seguimiento y un acompañamiento cercano para mitigar este riesgo. Los productos y resultados de la CT serán compartidos con las principales autoridades a través de talleres y mesas de trabajo virtuales y por medio de documentos de discusión. No se perciben riesgos significativos adicionales para la ejecución de la CT, dada la experiencia y el diálogo del Banco en esta área.
- 5.3 Además, se mantendrá comunicación con la Representación, la Gerencia de IFD y con la Secretaría Técnica del INS, para compartir los productos y resultados de la CT.

## **VI. Excepciones a las políticas del Banco**

- 6.1 No se contemplan excepciones a las políticas del Banco.

## **VII. Salvaguardias Ambientales**

- 7.1 Esta Cooperación Técnica no está destinada a financiar estudios de prefactibilidad o factibilidad de proyectos de inversión específicos ni estudios ambientales y sociales asociados a estos; por lo tanto, esta CT no cuenta con requisitos aplicables del Marco de Política Ambiental y Social (MPAS) del Banco.

### **Anexos Requeridos:**

[Solicitud del Cliente - PN-T1288](#)

[Matriz de Resultados - PN-T1288](#)

[Términos de Referencia - PN-T1288](#)

[Plan de Adquisiciones - PN-T1288](#)