

BRASIL

**PLAN DE DESARROLLO SOSTENIBLE PARA LA REGIÓN DE LA
CUENCA HIDROGRÁFICA DEL ALTO URUGUAY**

(BR-T1018)

PLAN DE OPERACIONES

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por Kleber Machado (RE1/EN1) jefe del equipo; María Claudia Perazza (RE1/EN1); Coral Fernández Illescas (RE1/EN1); Valnora Leister (RE1/LEG); Eduardo Figueroa (COF/CBR); Alicia Maldonado (RE1/EN1).

ÍNDICE

RESUMEN EJECUTIVO

I.	ANTECEDENTES Y JUSTIFICACIÓN	1
A.	El Acuífero Guaraní	1
B.	Cuenca hidrográfica del Río Uruguay	1
C.	Problemas que afectan a la cuenca hidrográfica del Uruguay	2
D.	Estrategia del proyecto.....	3
E.	Estrategia del Banco, valor agregado y lecciones aprendidas	4
F.	Coordinación con otros donantes	5
II.	DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO	6
A.	Objetivos.....	6
B.	Actividades	6
III.	COSTO Y FINANCIAMIENTO	8
A.	Cuadro resumido de costos	8
IV.	ORGANISMO EJECUTOR Y MECANISMO DE EJECUCIÓN	9
A.	Organismo ejecutor	9
B.	Mecanismo de ejecución.....	9
C.	Grado de preparación de la ejecución del programa	11
D.	Plazo de ejecución y calendario de desembolsos	11
E.	Adquisiciones	11
V.	SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN	11
A.	Seguimiento.....	11
B.	Responsabilidad técnica y básica	11
C.	Informes de avance y final.....	12
D.	Descripción de las evaluaciones propuestas	12
VI.	BENEFICIOS Y RIESGOS DEL PROGRAMA	12
A.	Beneficios del programa y su impacto en el desarrollo.....	12
B.	Beneficiarios establecidos como objetivo.....	12
C.	Sostenibilidad	13
D.	Riesgos.....	13
VII.	REVISIÓN AMBIENTAL Y SOCIAL	14

ANEXOS

Anexo I	<u>Marco lógico</u>
Anexo II	<u>Presupuesto detallado del programa</u>

Proyecto de resolución en inglés y español

DATOS SOCIOECONÓMICOS BÁSICOS

Los datos socioeconómicos básicos, que incluyen información sobre deuda pública, se encuentran disponibles en la siguiente dirección:

<http://www.iadb.org/RES/index.cfm?fuseaction=externallinks.countrydata>

INFORMACIÓN DISPONIBLE EN LOS ARCHIVOS DE RE1/EN1

PREPARACIÓN:

Informe sobre una propuesta para elaborar un plan maestro para el desarrollo sostenible de la cuenca hidrográfica del Alto Uruguay

Compilación de estudios similares y conexos

Compilación de estudios e iniciativas pertinentes – Sector federal

Evaluación institucional y jurídica para la elaboración de un plan maestro para el desarrollo sostenible de la cuenca hidrográfica del Alto Uruguay

Memorando de entendimiento entre los Estados de Rio Grande do Sul y Santa Catarina

EJECUCIÓN:

Términos de referencia para la contratación de una firma consultora que elabore el plan maestro para el desarrollo sostenible de la cuenca hidrográfica del Alto Uruguay

Estrategia de comunicación social

Calendario de actividades

SIGLAS Y ABREVIATURAS

ANA	Agencia Nacional de Aguas
CESI	Comité de Medio Ambiente e Impacto Social
CODERES	Consejos de Desarrollo Regional
FEPAM	Fundación Estatal de Protección Ambiental
FZB	Fundación Zoobotánica
FMAM	Fondo para el Medio Ambiente Mundial
ISDP	Informe de seguimiento del desempeño del proyecto
JCF	Fondo Fiduciario Japonés para Servicios de Consultoría
SEMA	Secretaría Estatal del Medio Ambiente
SRH/MMA	Secretaría de Recursos Hídricos/Ministerio del Medio Ambiente

PLAN DE OPERACIONES
PLAN DE DESARROLLO SOSTENIBLE PARA LA REGIÓN DE LA CUENCA
HIDROGRÁFICA DEL ALTO URUGUAY
(BR-T1018)

RESUMEN EJECUTIVO

Beneficiarios:	Estados de Santa Catarina y Rio Grande do Sul	
Organismo ejecutor:	Banco Interamericano de Desarrollo	
Beneficiarios previstos:	La población de la cuenca hidrográfica del Río Uruguay, mediante el mejoramiento de las condiciones socioambientales y de las instituciones responsables de la gestión de los recursos naturales de dicha cuenca.	
Financiamiento:	BID: (JCF)	US\$1,2 millón
	Aporte local:	US\$1,5 millón
	Total:	US\$2,7 millones
Objetivos:	El objetivo de la cooperación técnica es contribuir al mejoramiento de la gestión ambiental y la protección de la cuenca hidrográfica del Río Uruguay, vista su importancia en la recarga del Acuífero Guaraní. El propósito de esta cooperación técnica es desarrollar un plan maestro para el desarrollo sostenible de la cuenca hidrográfica del Río Uruguay, que será el instrumento de planificación que regirá las intervenciones en dicha cuenca.	
Cronograma de ejecución:	Período de ejecución:	24 meses
	Período de desembolso:	30 meses
Condiciones contractuales especiales:	No hay condiciones contractuales especiales.	
Excepciones a políticas y procedimientos del Banco:	Ninguna	

Revisión ambiental y social:

Esta operación tendrá un impacto social y ambiental positivo. Con la cooperación técnica se financiará el desarrollo de un plan maestro, como instrumento de planificación, que establezca las pautas, objetivos e intervenciones a nivel estatal y regional para el desarrollo sostenible de la cuenca hidrográfica (párrafos 7.1 a 7.3).

Coordinación con otros donantes:

Hay dos proyectos financiados a través del Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM) que se encuentran en marcha en la región. El primero, *Proyecto para la protección ambiental y desarrollo sostenible del sistema Acuífero Guaraní (FMAM/BM)*, promueve la protección del medio ambiente y el uso sostenible del Acuífero, y cuenta con la participación de Brasil, Argentina, Uruguay y Paraguay. Se espera que el segundo proyecto del FMAM, *Desarrollo del Sistema de gestión de los recursos hídricos de la Cuenca del Plata*, refuerce el marco institucional establecido por el Tratado de la Cuenca del Plata de 1967. Se prevé que el proyecto, actualmente en preparación, sea ejecutado por la Secretaría General de la Organización de los Estados Americanos (OEA). La cooperación técnica aquí propuesta complementa ambas iniciativas y financiará un estudio para entender mejor la naturaleza de los procesos (uso y recarga) que se dan entre la cuenca hidrográfica del Río Uruguay y el Acuífero Guaraní. Además, si bien en una superficie mucho más reducida, se propondrán mecanismos para administrar las cuencas hidrográficas internacionales dentro de una estructura multipaís.

I. ANTECEDENTES Y JUSTIFICACIÓN

A. El Acuífero Guaraní

- 1.1 El Acuífero Guaraní es uno de los sistemas acuíferos más grandes del mundo, que se extiende desde el centro-oeste de Brasil hasta partes de los territorios de Argentina, Paraguay y Uruguay. Su superficie total es de aproximadamente 1,18 millón de km², de los cuales 839.800 km² (71%) se encuentran en Brasil; 225.500 km² (19%) en Argentina; 71.700 km² (6%) en Paraguay y 45.000 km² (4%) en Uruguay. Teniendo un volumen de aproximadamente 40.000 km³ y una tasa de recarga total de agua de precipitación de aproximadamente 166 km³ anuales, es el depósito más grande de agua subterránea del mundo, capaz de suministrar agua dulce y potable al mundo durante 200 años.
- 1.2 Se estima que aproximadamente 15 millones de habitantes viven en la zona del Acuífero Guaraní, y que hasta 500 ciudades se abastecen de sus fuentes de agua en forma parcial o completa. El suministro de agua potable en esta densamente poblada región depende cada vez más del agua subterránea, demanda que, según se estima, aumentará en el futuro inmediato, debido al crecimiento demográfico y la expansión económica, junto con la contaminación de las aguas superficiales. El peligro principal que se cierne sobre este recurso, tanto en términos de calidad como de cantidad, proviene de las obras incontroladas de perforación y de la contaminación que se produce en las zonas de extracción y recarga.
- 1.3 El Acuífero Guaraní es una fuente estratégica de recursos hídricos para la región y para el mundo, por lo que debe ser protegido y administrado. A tal efecto, es preciso racionalizar el uso del agua y mantener la calidad del recurso proveniente de las cuencas hidrográficas tributarias. La sola magnitud del Acuífero y la participación de múltiples jurisdicciones hacen difícil la tarea de aplicar programas integrales de gestión en todas las cuencas involucradas. Por tal razón, habría que mejorar la gestión de una sola cuenca a la vez.

B. Cuenca hidrográfica del Río Uruguay

- 1.4 Tres cuencas hidrográficas principales aportan el agua superficial que alimenta el Acuífero: las de los ríos Paraná, Paraguay y Uruguay. De éstos, el tercero es el más importante en términos de los efectos potenciales que tiene para la conservación del Acuífero, ya que genera la mayor parte de la contaminación. El Río Uruguay tiene 2.200 kilómetros de longitud y es de gran importancia geopolítica, porque sirve de frontera entre dos estados brasileños (Río Grande do Sul y Santa Catarina), así como entre Brasil y Argentina, entre Brasil y Uruguay, y entre Uruguay y Argentina.
- 1.5 La cuenca hidrográfica del Río Uruguay se extiende desde el sur de Brasil y llega hasta el noreste de Argentina y el centro-oeste de Uruguay; cubre una superficie de aproximadamente 371.000 km², de los cuales 175.300 km² corresponden a

Brasil (153.300 km² en Río Grande do Sul y 52.000 km² en Santa Catarina). En Brasil, la cuenca hidrográfica del Río Uruguay se ha dividido, para fines de gestión, en 13 subcuencas¹. La región reviste gran importancia económica para Brasil, debido a su potencial hidroeléctrico y para la agroindustria. Se estima que la población de esta región asciende a 3,8 millones de habitantes (el 2,3% de la población de Brasil) y comprende 230 municipalidades de Río Grande do Sul y 147 de Santa Catarina.

- 1.6 Según datos de la Agencia Nacional de Agua (ANA), la región tiene gran potencial hidroeléctrico, con una posible capacidad de producción total de 16.500 megavatios (MV), de los cuales sólo se explotan 3.995 MV (aproximadamente el 6% de la energía generada en Brasil). En cuanto a otros usos, el riego en la región ocupa el 88,1% de la demanda total de agua. El mayor consumo se destina al cultivo de arroz (3.440 km²) en Río Grande do Sul. La demanda humana total de agua de la cuenca representa el 4,4% de la demanda total, y la demanda del ganado es del 4,8%. La demanda industrial asciende al 2,6%, principalmente por parte de agroindustrias asociadas con mataderos, aserraderos, talleres madereros y la industria de la celulosa, todos los cuales se concentran en la región del Alto Uruguay.
- 1.7 Debido a que la cuenca hidrográfica del Uruguay incluye ríos regionales y transnacionales, su gestión está a cargo de los gobiernos federal, estatales y municipales. A nivel federal, la responsabilidad recae en el Secretario de Recursos Hídricos del Ministerio del Medio Ambiente (SRH/MMA). A nivel estatal, la Secretaría Estatal del Medio Ambiente (SEMA) de Río Grande do Sul y la Fundación Estatal de Protección Ambiental (FEPAM) de Santa Catarina tienen la responsabilidad principal de administrar las subcuencas de la región. Las municipalidades son responsables del abastecimiento de agua, provisión de servicios de saneamiento e iniciativas de desarrollo económico local. Debido a sus usos múltiples y su potencial económico, otras instituciones con responsabilidades en la cuenca hidrográfica incluyen la Agencia Nacional de Energía Eléctrica (ANEEL), la Agencia Nacional de Agua (CANA), el Consejo Nacional para el Medio Ambiente (CONAMA), los consejos estatales y municipales para el medio ambiente, y el Ministerio de Transporte.

C. Problemas que afectan a la cuenca hidrográfica del Uruguay

- 1.8 La cuenca hidrográfica del Uruguay tiene varios problemas, a saber: i) la invasión humana en ecosistemas frágiles, acompañada de prácticas de producción insostenibles y cambios en el uso de tierra, de explotación forestal a agricultura,

¹ Las subcuencas son las siguientes: Canoas, Peixe, Chapecó y Peperi-Guaçú/Antas en Santa Catarina, e Inhandava, Passo Fundo/Várzea, Turvo, Ijuí, Pritainim/Icamagua, Quaraí, Ibicuí, Santa Marta y Negro en Río Grande do Sul.

lo que ha causado deforestación, pérdida de biodiversidad, erosión y desertificación; ii) los elevados niveles de contaminación de fuentes puntuales y no puntuales de la agroindustria, principalmente del cultivo de arroz y de desechos de la cría avícola y porcina; iii) la creciente urbanización, asociada con un bajo nivel de tratamiento de las aguas servidas, lo que ha creado presión sobre los recursos hídricos y afectado la calidad del agua superficial y subterránea²; iv) inundaciones, que anegan especialmente las comunidades que lindan con el río Uruguay y algunos de sus tributarios; y v) racionamiento periódico del suministro de agua, especialmente en las municipalidades a lo largo del Alto Uruguay.

- 1.9 Estos problemas provienen principalmente de la falta de un instrumento de planificación que sirva para regular y vigilar el aprovechamiento de la tierra. La información usada para orientar la planificación del uso de tierra y el desarrollo económico de los estados es limitada; hay falta de sistemas de evaluación y seguimiento; y se dan casos de responsabilidades institucionales y jerárquicas contrarias. La existencia de reglamentaciones y normas dispersas y a veces contradictorias ha exacerbado estos problemas y subrayado la necesidad de adoptar un instrumento de planificación global que sirva para dirigir el desarrollo sostenible de la cuenca hidrográfica del Río Uruguay.

D. Estrategia del proyecto

- 1.10 Una buena planificación y seguimiento del aprovechamiento de la tierra requieren tres elementos i) conocimiento del potencial y usos más eficientes; ii) voluntad política para poner en práctica las mejores soluciones; y iii) un conjunto de instrumentos económicos, ambientales, sociales, políticos y financieros para ponerlos en práctica. Un plan de desarrollo provee una base objetiva para el primer elemento, apoyo técnico para el segundo y análisis de alternativas para el tercero. Un plan de desarrollo como éste debe apoyarse en una adecuada unidad de planificación, en este caso, la cuenca hidrográfica en su conjunto.
- 1.11 Los gobiernos de los Estados de Santa Catarina y Río Grande do Sul han propuesto la preparación de un plan maestro para el desarrollo de la sección brasileña de la cuenca hidrográfica del Río Uruguay como punto de partida para un programa más ambicioso de intervenciones e inversiones en toda la cuenca. Este plan estará inicialmente limitado a la zona del Río Uruguay compartida por ambos Estados; posteriormente se ampliará para cubrir la cuenca hidrográfica entera, y se espera que los países vecinos, Argentina, Uruguay y Paraguay, se involucren en las fases posteriores.

² Se calcula que la descarga de desechos sin tratar es doméstica urbana en un 64%, pluvial urbana en un 19% y de efluentes domésticos rurales en un 17%.

- 1.12 De esta manera el desarrollo del plan de gestión de la cuenca hidrográfica del Río Uruguay se realizará en fases consecutivas, cada una de las cuales acentuará un enfoque participativo que se traducirá en soluciones convenidas por los organismos públicos, el sector privado y la sociedad civil. El proceso comprenderá: i) un diagnóstico de la región, centrado en la contaminación, los problemas ambientales y su relación con las actividades económicas y el aprovechamiento de la tierra, y la interacción entre la cuenca hidrográfica y el Acuífero Guaraní; ii) desarrollo de líneas estratégicas de acción y de identificación y priorización de inversiones y otras intervenciones; iii) desarrollo de un sistema de evaluación y seguimiento, y iv) propuesta de un marco institucional para la ejecución del plan.
- 1.13 Los gobiernos de los Estados de Santa Catarina y Río Grande do Sul han establecido un marco jurídico e institucional tendiente a facilitar el desarrollo y la ejecución de un plan maestro para la cuenca hidrográfica. Han formulado el Proyecto de Desarrollo Sostenible para la cuenca hidrográfica del Río Uruguay-*Pro Río Uruguay-Acuífero Guaraní*³, del cual el desarrollo del plan maestro es el primer paso. También han creado dos secretarías ejecutivas estatales, que serán responsables del diseño del proyecto; han firmado un memorando de entendimiento que establece los procedimientos que han de seguir ambos Estados para el desarrollo y la ejecución del Proyecto *Pro Río Uruguay-Acuífero Guaraní*; y han firmado varios acuerdos con universidades y otras instituciones para avanzar en el desarrollo de estudios⁴.
- 1.14 La cooperación técnica aquí propuesta dará lugar al primer estudio integral como fundamento de las decisiones y constituye, por lo tanto, un ingrediente vital de la sostenibilidad de la región a largo plazo.

E. Estrategia del Banco, valor agregado y lecciones aprendidas

- 1.15 La estrategia del Banco con Brasil establece tres objetivos, a saber: a) promover el crecimiento sostenible, con estabilidad y sostenibilidad ambiental; b) reducir la pobreza, promover la inclusión social y aumentar la equidad social y regional; c) apoyar el fortalecimiento institucional y promover la democracia y la participación. La cooperación técnica aquí propuesta concuerda con el primero de estos objetivos, ya que financia actividades que permitirán identificar medidas para contener el impacto ambiental de las actividades productivas y mejorar la calidad ambiental de la región. La participación del Banco facilitará el diseño y el uso de una metodología que combinará criterios ambientales y sociales con el

³ Decreto estatal N° 42.400, Cláusula 1 para el Estado de Río Grande do Sul, y Decreto estatal N° 1.669 para el Estado de Santa Catarina.

⁴ El Estado de Río Grande do Sul suscribió un acuerdo con la *Universidade do Vale do Taquari-UNIVATS*, para respaldar la preparación del plan y desarrollar estudios específicos sobre la calidad del agua superficial.

análisis económico y financiero para seleccionar (evaluar la factibilidad) y priorizar las intervenciones en la cuenca hidrográfica, dentro del marco de una amplia participación y proceso de consulta con las partes involucradas.

- 1.16 Mediante operaciones de cooperación técnica y componentes de préstamo, el Banco ha respaldado la preparación de planes de desarrollo sostenible y de gestión de recursos hídricos que comprenden una o varias regiones. Las lecciones aprendidas de estas operaciones son las siguientes: i) Para ejecutar los proyectos, éstos deben ser el resultado de un proceso participativo e inclusivo. ii) Si los organismos beneficiarios no han tomado medidas iniciales para asegurar la ejecución de un plan, antes de que se apruebe la financiación, las probabilidades de que el plan llegue a ejecutarse se reducen enormemente. Entre estos pasos figuran el haber establecido un ordenamiento institucional y un marco jurídico para ejecutar y poner en práctica los planes, mecanismos de ejecución que garanticen la participación local (personal técnico local gubernamental y no gubernamental) en el desarrollo del plan, y campañas de concientización para asegurar la participación de las partes involucradas. iii) El plan debe contener, como una de sus partes, un sistema de evaluación y seguimiento. El proceso de fijar metas y objetivos permite que los organismos beneficiarios determinen en forma realista lo que efectivamente puede ponerse en práctica, según las restricciones financieras y políticas que se hayan impuesto. Estas lecciones se han considerado en el diseño de esta operación.

F. Coordinación con otros donantes

- 1.17 Hay dos proyectos financiados por el Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM) que se están ejecutando en la región. El primero, *Proyecto para la protección ambiental y desarrollo sostenible del sistema Acuífero Guaraní (FMAM/BM)*, promueve la protección del medio ambiente y el uso sostenible del Acuífero, que involucra a Brasil, Argentina, Uruguay y Paraguay. Se espera que el segundo proyecto del FMAM, *Desarrollo del Sistema de gestión de los recursos hídricos de la Cuenca del Plata*, refuerce el marco institucional establecido por el Tratado de la Cuenca del Plata de 1967. Se prevé que el proyecto, actualmente en preparación, sea ejecutado por la Secretaría General de la Organización de los Estados Americanos (OEA). La cooperación técnica aquí propuesta complementa ambas iniciativas y financiará un estudio para entender mejor la naturaleza de los procesos (uso y recarga) que se dan entre la cuenca del Río Uruguay y el Acuífero Guaraní. Además, si bien en una superficie mucho más reducida, se propondrán mecanismos para administrar las cuencas hidrográficas internacionales dentro de una estructura multipaís.

II. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO

A. Objetivos

- 2.1 El objetivo de la cooperación técnica es contribuir al mejoramiento de la gestión ambiental y la protección de la cuenca hidrográfica del Río Uruguay, vista su importancia en la recarga del Acuífero Guaraní. El objetivo de esta cooperación técnica es desarrollar un plan maestro para el desarrollo sostenible de la cuenca hidrográfica del Río Uruguay, que será el instrumento de planificación que regirá las intervenciones en dicha cuenca.

B. Actividades

- 2.2 Se requerirán servicios de consultoría técnica para completar los siguientes productos: i) un diagnóstico de la cuenca hidrográfica; ii) el plan maestro; iii) un sistema de evaluación y seguimiento; y iv) la propuesta de un marco institucional para la ejecución del plan. Estos productos y actividades pueden consultarse en el marco lógico (Anexo I).
- 2.3 **Diagnóstico de la cuenca hidrográfica.** El estudio incluirá las siguientes actividades: i) recopilación de datos y levantamiento de mapas; ii) estudios técnicos; y iii) definición de la vulnerabilidad ambiental y los riesgos ambientales.
- 2.4 **Recopilación de datos y levantamiento de mapas.** El proceso de recopilación de datos incluye la compilación y el análisis de la documentación existente, incluso de mapas y otros recursos visuales. Se recopilarán datos sobre i) el marco institucional y jurídico; ii) el aprovechamiento y tenencia de la tierra; iii) las condiciones hidrológicas y de calidad del agua; iv) el abastecimiento y demanda del agua; v) el uso del agua por actividad; vi) los sistemas de alcantarillado y tratamiento del agua; vii) los sistemas de manejo de desechos sólidos; viii) los efluentes industriales; ix) los efluentes agroindustriales; x) las aguas residuales domésticas; xi) la cubierta forestal y biodiversidad; xii) la erosión; xiii) las actividades económicas; xiv) la caracterización de zonas rurales, y xv) la caracterización de zonas urbanas. Toda la información y los mapas se estructurarán, organizarán y presentarán en una base de datos, con referencias geográficas, siempre que sea posible.
- 2.5 **Estudios técnicos.** Los estudios específicos serán, entre otros, los siguientes: i) estudio sobre la desertificación en diversos lugares de la región hidrográfica, ii) estudio hidrológico inicial sobre el régimen del agua superficial y subterránea, especialmente sobre los procesos de recarga del Acuífero Guaraní, y iii) evaluación de la dinámica que se produce entre el medio ambiente y el desarrollo económico de la región.

- 2.6 **Vulnerabilidad ambiental y evaluación de riesgos ambientales.** Este aspecto incluirá: i) identificación de áreas vulnerables en las cuencas y subcuencas y cuantificación de riesgos; ii) cuantificación y calificación de problemas ambientales críticos y crónicos; y iii) análisis ambiental estratégico.
- 2.7 **plan maestro para el desarrollo sostenible de la región.** El plan maestro se desarrollará sobre la base del diagnóstico de la cuenca hidrográfica, e incluirá i) una estrategia de desarrollo sostenible, ii) identificación y priorización de proyectos e iniciativas, y iii) una estrategia de comunicación social.
- 2.8 **Estrategia de desarrollo sostenible.** A partir de los resultados del diagnóstico y los estudios técnicos, se preparará una estrategia que incluirá i) definición de objetivos y prioridades en el corto (1 a 5 años), mediano (6 a 10 años) y largo plazos (11 a 25 años). Entre dichos objetivos figurarán los de tipo ambiental (reducción de la contaminación, conservación del agua, control de la erosión, preservación de la biodiversidad), objetivos sociales (mejora de la salud) y objetivos socioeconómicos (incremento de ingresos, creación de empleos); ii) líneas estratégicas de acción para alcanzar estos objetivos; y iii) propuesta para financiar el plan (identificar las fuentes de recursos teniendo en cuenta las restricciones fiscales).
- 2.9 **Proyectos e iniciativas tendientes a promover la sostenibilidad.** Se desarrollará una lista de proyectos e iniciativas sostenibles, en función de i) la definición de criterios y parámetros para la selección y priorización de proyectos e iniciativas, que incluyan criterios ambientales y sociales (reducción de la contaminación, control de la erosión, uso del agua, aprovechamiento de la tierra), criterios socioeconómicos (impacto, costo/beneficios, tasas de rentabilidad, costo), y criterios financieros, a fin de asegurar que se identifiquen y se pongan en práctica solamente los proyectos o actividades que sean factibles; ii) el análisis de proyectos e iniciativas que se hayan propuesto para la cuenca hidrográfica; iii) la aplicación de criterios para seleccionar y priorizar proyectos e iniciativas; iv) la preparación de estudios de prefactibilidad para proyectos seleccionados indicando su costo aproximado y beneficios; v) el monto total de recursos necesarios para ejecutarlos y su plazo de ejecución; y vi) la preparación de términos de referencia para los estudios de factibilidad de los proyectos e intervenciones que puedan ponerse en práctica en los dos primeros años.
- 2.10 **Estrategia de comunicación social.** Se formulará una estrategia de comunicación con el fin de crear el nivel adecuado de conciencia sobre la iniciativa, lograr una buena participación en el desarrollo del plan; difundir los estudios elaborados y las iniciativas propuestas; diseminar ampliamente el plan maestro y sus elementos; y posteriormente lograr una amplia difusión de los resultados alcanzados en su ejecución. Se realizarán talleres participativos de una manera que propicie la articulación de las actividades propuestas con las prioridades regionales; fomenta la compatibilidad entre las demandas de intervención y las

expectativas; promueva las asociaciones público-privadas, integre las estructuras de administración y planificación, y establezca mecanismos para la solución de conflictos, priorizando la continuidad de las políticas públicas. La estrategia incluirá i) la definición del público que se busca atender (organizaciones de la sociedad civil, sector privado, ONG y organismos gubernamentales); ii) el diseño de una campaña de concientización, promoción y difusión (teniendo en cuenta las características sociales, culturales y de género); iii) el diseño y la producción de materiales de comunicación (visual y audiovisual); iv) la identificación de redes de distribución; v) el diseño de un sitio virtual; y vi) el diseño del proceso de consulta del plan y sus elementos (véanse los párrafos 4.5 y 4.6) y la participación en él.

- 2.11 **Sistema de seguimiento y evaluación.** Se elaborará un sistema basado en información geográfica (SIG) que incluirá los siguientes elementos: i) un plan de evaluación y seguimiento dotado de mecanismos para realizar actividades de vigilancia, identificación de los recursos (humanos y financieros) necesarios, flujos de datos, responsabilidades institucionales y tipo de información generada; ii) indicadores para determinar la calidad del medio ambiente y el desarrollo socioeconómico, e indicadores para vigilar el progreso de la ejecución del plan; iii) datos básicos para los indicadores; y iv) definición del mecanismo de evaluación del desempeño del plan, basado en las metas y objetivos y en el plazo para su consecución, según lo definido en el plan.
- 2.12 **Marco institucional para la ejecución del plan.** Este plan incluirá i) la identificación de responsabilidades institucionales en los niveles municipal, estatal y federal; ii) el desarrollo de una propuesta de la estructura jurídica e institucional necesaria para poner en marcha el plan maestro, tomando en cuenta a todas las partes involucradas (municipalidades, estados, gobierno federal, sector privado y sociedad civil); iii) la preparación de proyectos de convenios y ordenamientos, y de todos los documentos legales e institucionales necesarios para formalizar las relaciones entre las partes involucradas; y iv) elaboración de la propuesta de estructura jurídica e institucional necesaria para facilitar la participación de los países vecinos (Argentina y Uruguay) en la administración de la cuenca hidrográfica.

III. COSTO Y FINANCIAMIENTO

A. Cuadro resumido de costos

- 3.1 Se estima que la operación tendrá un costo total de US\$2,7 millones, suma de la cual el Banco financiará hasta US\$1,2 millón, con recursos del Fondo Fiduciario Japonés para Servicios de Consultoría (JCF). Los estados de Santa Catarina y Rio Grande do Sul efectuarán el aporte de contrapartida local por la suma de US\$1,5 millón, con los cuales se financiarán consultorías, apoyo logístico y

transporte, coordinación en el terreno, actividades participativas, personal técnico y administrativo, y alquiler de oficinas. El Cuadro 3.1 presenta las principales categorías presupuestarias. El presupuesto detallado figura en el Anexo II.

Cuadro 3.1 Resumen de Costos y Contrapartida Local (US\$)				
Rubro	Meses	JCF/BID	Contra-partida local¹	Total
Trabajo de consultores				1.160.000
- Honorarios	91	807.000		807.000
- Viajes		153.000		153.000
- Gastos generales (aprox. 25% de honorarios)		200.000		200.000
Otros costos de la cooperación técnica				1.430.000
- Equipos y capacitación		-	220.000	220.000
- Apoyo general (en especie)		-	40.000	40.000
- Personal local (en especie)	240	-	655.000	327,500
- Consultores locales	60		228.000	228.000
- Implantación de la estrategia de comunicación		-	237.000	237.000
- Publicaciones	-	-	50.000	50.000
Imprevistos		40.000	70.000	110.000
Total (US\$)		1.200.000	1.500.000	2.700.000

¹ Los Estados de Santa Catarina y Rio Grande do Sul aportarán la contrapartida local por partes iguales.

IV. ORGANISMO EJECUTOR Y MECANISMO DE EJECUCIÓN

A. Organismo ejecutor

- 4.1 El BID actuará como organismo ejecutor de esta operación, para lo cual contratará consultores y administrará los recursos del Fondo Fiduciario Japonés a través de la División de Administración de Recursos Naturales y Medio Ambiente de la Región 1 (RE1/EN1).

B. Mecanismo de ejecución

- 4.2 El Banco contratará una firma consultora para realizar las actividades que se financiarán con esta operación, firma que trabajará en coordinación con los

beneficiarios y dentro del marco de los acuerdos existentes entre las instituciones involucradas en el diseño del Proyecto *Pro Río Uruguay-Acuífero Guaraní*.

- 4.3 El ordenamiento institucional establecido para orientar el Proyecto *Pro Río Uruguay-Acuífero Guaraní* está compuesto por: i) un *Comité Coordinador* con la misión de guiar y validar el proceso de desarrollo del mencionado Proyecto y dar seguimiento a su ejecución; ii) un *Comité Consultivo* encargado de vigilar y evaluar los aspectos técnicos del Proyecto; iii) las *secretarías ejecutivas*, cuya responsabilidad es el desarrollo del Proyecto *Pro Río Uruguay-Acuífero Guaraní* y el plan maestro, cuya ejecución coordinarán y supervisarán más adelante. Un grupo técnico básico formado dentro de las secretarías ejecutivas, que será responsable de desarrollar el Proyecto, incluirá a técnicos de la Secretaría Estatal del Medio Ambiente-RS (SEMA), Fundación Zoobotánica-RS (FZB), Fundación Estatal para la Protección Ambiental (FEPAM), Consejos de Desarrollo Regionales (CODERES) y organizaciones de las cuencas hidrográficas (comités de cuencas).
- 4.4 El Banco contará con el apoyo de las secretarías ejecutivas para la coordinación de las actividades en el terreno y la revisión de los informes de consultoría. Las secretarías ejecutivas supervisarán y darán seguimiento a la preparación del plan maestro y, posteriormente, coordinarán y supervisarán su ejecución. Además, serán responsables de: i) dar seguimiento al trabajo de la firma consultora; ii) dirigir el proceso de promoción, consulta y validación; iii) facilitar y verificar la coordinación entre los asesores y las organizaciones locales y organismos públicos y privados que sean pertinentes al proyecto; iv) proveer personal y apoyo logístico; y v) coordinar las actividades de financiación para la ejecución del plan maestro.
- 4.5 Las secretarías ejecutivas también coordinarán los siguientes talleres: i) un taller inicial, con la participación de representantes del gobierno federal (ANA, ANEEL, SRH/MMA), de las direcciones estatales de recursos hídricos y de instituciones de desarrollo regional, para analizar el plan de actividades de la firma consultora y el calendario respectivo; ii) 39 talleres regionales en las subcuencas: un taller en cada una de las subcuencas durante el diagnóstico de la cuenca hidrográfica; otro taller en cada una de las subcuencas durante la identificación y priorización de actividades, y otro taller en cada una de las subcuencas para validar el plan maestro; iii) un seminario final para la presentación y validación del plan maestro.
- 4.6 Los informes técnicos y documentos producidos durante el desarrollo del plan, así como el plan mismo, se pondrán a disposición del público en general a través de varios medios de información, incluido un sitio virtual que se construirá para este fin (párrafo 2.10).

C. Grado de preparación de la ejecución del programa

- 4.7 Las instituciones públicas que apoyarán esta operación tienen capacidad técnica suficiente para proporcionar el aporte técnico de contrapartida necesario para las actividades de consultoría. Se han desarrollado los términos de referencia para el trabajo de los consultores, y se han discutido con varios organismos participantes. Los Gobernadores de los Estados han suscrito un memorando de entendimiento, en el que se establece el mecanismo de coordinación entre ambas secretarías ejecutivas.

D. Plazo de ejecución y calendario de desembolsos

- 4.8 El plazo de ejecución del proyecto será de 24 meses y el período de desembolso será de 30 meses, contados a partir de la fecha en que se firme la carta acuerdo con el Banco.

E. Adquisiciones

- 4.9 Se contratará una firma japonesa o un consorcio liderado por una firma japonesa para realizar las actividades perfiladas en este plan de Operaciones, de conformidad con las políticas de adquisiciones del Banco y los requisitos del acuerdo para el uso de los fondos japoneses.

V. SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN

A. Seguimiento

- 5.1 RE1/EN1 tendrá la responsabilidad de supervisar el trabajo de los consultores y el seguimiento de la operación. Para asegurar un adecuado seguimiento, la empresa consultora preparará informes de avance trimestrales y los presentará al BID. El Banco y las secretarías ejecutivas revisarán estos informes, en los cuales se evaluará el progreso de los estudios, el proceso de consulta con la sociedad civil y las instituciones estatales, así como el logro de los objetivos en cada una de las actividades del plan maestro, según el marco lógico.

B. Responsabilidad técnica y básica

- 5.2 Durante la ejecución, la responsabilidad básica y técnica recaerá en RE1/EN1, unidad que tendrá el deber de contratar a la firma consultora y tramitar sus pagos, así como aprobar los productos e informes generados por la firma, después de que sean revisados y aprobados por las secretarías ejecutivas.

C. Informes de avance y final

- 5.3 La firma consultora presentará al Banco los informes trimestrales de avance, que incluirán: i) el progreso de las actividades en cuanto a la ejecución del plan, y ii) propuestas para resolver cualquier dificultad que haya surgido para la finalización de las actividades planeadas. La firma también presentará al Banco un informe final.

D. Descripción de las evaluaciones propuestas

- 5.4 El Banco preparará un informe de terminación de proyecto basado en los informes de la firma consultora y los parámetros indicativos establecidos en el marco lógico, y vigilados a través del informe de seguimiento del desempeño del proyecto para las operaciones de cooperación técnica no reembolsable.

VI. BENEFICIOS Y RIESGOS DEL PROGRAMA

A. Beneficios del programa y su impacto en el desarrollo

- 6.1 Los beneficios de la preparación del plan maestro se derivarán incluso durante la elaboración de éste. Los ordenamientos multistitucionales que se requerirán para la preparación del plan se complementan con un amplio marco participativo, que involucrará al sector público, el sector privado y la sociedad civil en múltiples instancias del proceso, lo que favorece la validación de propuestas. De esa manera, el plan asistirá a los gobiernos de los Estados en la identificación y el diseño de las acciones dirigidas a la promoción del desarrollo sostenible de la región. Lo anterior se conseguirá teniendo en cuenta los criterios técnicos, jurídicos, institucionales, ambientales, sociales y financieros para seleccionar y priorizar las intervenciones. Además, el plan dará lugar a la integración y compatibilización con otras iniciativas de gestión de recursos naturales que haya en la región y contribuirá considerablemente a la coordinación del proceso de toma de decisiones en los niveles de gobierno municipal, estatal y federal, en lo que se refiere al desarrollo económico sostenible y gestión de recursos hídricos para el agua superficial y subterránea. Esta labor de coordinación e integración deberá ampliarse más adelante para que incluya a los otros países en la cuenca hidrográfica del Río Uruguay, Argentina y Uruguay, a fin de compartir la gestión de la cuenca hidrográfica de una manera integrada. Este ejemplo de implantación de mecanismos compartidos para un desarrollo ambiental sostenible podría ser útil para otros países latinoamericanos que tengan cuencas hidrográficas binacionales o multinacionales.

B. Beneficiarios establecidos como objetivo

- 6.2 Los habitantes de la cuenca hidrográfica del Río Uruguay se beneficiarán del mejoramiento de las condiciones socioambientales y de su calidad de vida. Las

instituciones responsables de la gestión de los recursos naturales de la cuenca hidrográfica se beneficiarán de la coordinación del proceso de toma de decisiones en los niveles de gobierno municipal, estatal y federal.

C. Sostenibilidad

- 6.3 La preparación y ejecución del plan maestro cuentan con el pleno apoyo de los gobiernos de los Estados de Santa Catarina y Río Grande do Sul. Las secretarías ejecutivas (una en Río Grande do Sul y otra en Santa Catarina) han recibido un fuerte apoyo político de sus respectivas Cámaras Legislativas y de los organismos gubernamentales directamente asociados con la elaboración del plan maestro. El compromiso de presupuesto garantizado para el *Proyecto Pro Río Uruguay-Acuífero Guaraní* se incluye en los presupuestos plurianuales de los Estados respectivos, en los que se han asignado fondos para esta actividad. Para garantizar los recursos necesarios para la preparación y ejecución inicial del plan, se presentaron proyectos de ley específicos a ambas Cámaras Legislativas, con el fin de actualizar los presupuestos de los Estados. Esto significa que el plan a desarrollarse con financiación del Banco se usará convenientemente como instrumento de toma de decisiones, que incluirá inversiones específicas para promover el desarrollo sostenible de la cuenca hidrográfica.

D. Riesgos

- 6.4 Hay un riesgo asociado con la coordinación multistitucional necesaria en los niveles federal, estatal y local, así como con la complejidad de las decisiones de política requeridas para la preparación del plan, lo que podría dar lugar a un plan que no reflejaría las contribuciones de todos los participantes y, por ende, tampoco reflejaría las demandas de la población ni las necesidades de los organismos públicos. Para atenuar este riesgo se requiere proceder a múltiples consultas y análisis de propuestas, así como a un gran esfuerzo de supervisión y coordinación. La cooperación técnica prevé elaborar documentos técnicos para ayudar a los Estados en sus tratos con otros niveles del gobierno y con la sociedad civil (párrafos 2.3 a 2.6); se realizará una serie de talleres con participación de todas las partes involucradas (párrafos 4.5 y 4.6); además, se ha diseñado una estrategia de comunicación para promover la participación (párrafo 2.10). Por su parte, los Estados han establecido un acuerdo institucional para asegurar la correcta coordinación entre todos los participantes interesados en la cuenca hidrográfica (párrafos 1.13 y 4.3).
- 6.5 Existe la posibilidad de cambios en las prioridades gubernamentales, carencia de recursos para su ejecución y discontinuidad institucional, situación que puede retrasar la ejecución del plan. Este riesgo supera el alcance de esta operación; sin embargo, se han tomado medidas a fin de mitigarlo. Los Estados han firmado un *memorando de entendimiento*, que establece los mecanismos para el desarrollo del plan y su ejecución, centrándose en una sola unidad funcional para ambos

Estados, y han proporcionado financiación para su funcionamiento (párrafos 1.13 y 6.3). La preparación del plan incluye un amplio proceso de consulta, que incluirá a todas las partes involucradas de la región, y se tomarán medidas para difundir los resultados y los documentos técnicos, a fin de promover los análisis con otras instituciones del gobierno y la sociedad civil, lo cual aumentará las expectativas para la puesta en práctica del plan. Lo anterior, a su vez, inducirá a los gobiernos a conservar la prioridad que se le dio originalmente al plan, incluido el flujo de recursos financieros (párrafo 6.3).

VII. REVISIÓN AMBIENTAL Y SOCIAL

- 7.1 La presente operación generará resultados sociales y ambientales positivos. Las actividades previstas conducirán al desarrollo de un plan maestro, que será un instrumento de planificación y que establecerá pautas, objetivos e intervenciones en los niveles estatal y regional para el desarrollo sostenible de la región.
- 7.2 El plan maestro será fruto de un amplio proceso participativo, que incluirá a las instituciones de gestión de recursos naturales de los Estados, el gobierno federal, el sector privado y la sociedad civil. El plan identificará los aspectos de vulnerabilidad ambiental y los impedimentos al desarrollo sostenible de la región, señalando elementos cruciales para focalizar las inversiones y el trabajo. Lo anterior se realizará dentro de un marco de asociaciones establecidas entre las autoridades del Estado y la sociedad civil, con amplia deliberación sobre las prioridades y los procesos. Con este planteamiento, además de proveer la necesaria validación social de los mecanismos de desarrollo para la gradual recuperación ambiental de la región y su crecimiento económico, se crearán mecanismos para la solución de conflictos y se propondrán e introducirán mecanismos para considerar variables ambientales, sociales y económicas a fin de asegurar que se propongan y se ejecuten solamente los proyectos o actividades que sean factibles.
- 7.3 Las políticas ambientales de ambos Estados prevén intervenciones para la protección ambiental y la recuperación de zonas degradadas, así como para el seguimiento de la calidad del medio ambiente. El plan maestro establecerá y proporcionará pautas para la realización de esas políticas.

**PLAN DE DESARROLLO SOSTENIBLE PARA LA REGIÓN DE LA CUENCA
HIDROGRÁFICA DEL ALTO URUGUAY
(BR-T1018)**

CERTIFICACIÓN

Certifico que el financiamiento de esta operación fue aprobado por el donante del Fondo Fiduciario Japonés para Servicios de Consultoría mediante memorando de fecha 6 de junio de 2005, firmado por Keisuke Nakamura, RE2/FSS. Certifico asimismo que se cuenta con recursos del Fondo Fiduciario Japonés para Servicios de Consultoría por un monto máximo de US\$1,2 millón, para financiar las actividades descritas y presupuestadas en este documento. El compromiso y el desembolso de dichos recursos correrán por cuenta exclusiva del Banco, que los efectuará en dólares estadounidenses. Dicha moneda se utilizará también para estipular la remuneración y los pagos a los asesores correspondientes, excepto en lo atinente a la labor de los consultores locales que trabajen en su propio país miembro prestatario, cuya remuneración se fijará y pagará en la moneda de ese país. No se facilitarán recursos del Fondo para cubrir montos superiores a los antes certificados en este documento para la instrumentación de lo indicado en el presente plan de operaciones. Los compromisos correspondientes a contratos denominados en una moneda que no sea la del Fondo podrán generar sumas superiores al monto certificado, dando por resultado diferencias en cuanto a tipo de cambio, situación que no coloca en riesgo alguno al Fondo.

(Original firmado por)

(25 de mayo de 2006)

Goro Mutsuura
Jefe, Fondo Especial del Japón

Fecha

**PLAN DE DESARROLLO SOSTENIBLE PARA LA REGIÓN DE LA CUENCA HIDROGRÁFICA DEL ALTO URUGUAY
(BR-T1018)**

MARCO LÓGICO

Resumen del programa			
Objetivo del programa: El objetivo de la cooperación técnica es contribuir al mejoramiento de la gestión ambiental y la protección de la cuenca hidrográfica del Río Uruguay, vista su importancia en la recarga del Acuífero Guaraní.			
Propósito del programa: El propósito es desarrollar un Plan Maestro para el desarrollo sostenible de la Cuenca Hidrográfica del Río Uruguay, que será el instrumento de planificación que regirá las intervenciones en dicha cuenca.			
Resumen	Indicadores de Impacto/Resultados	Medios de verificación	Supuestos
Objetivo:			
Mejorar la gestión ambiental y la protección de la cuenca hidrográfica del Río Uruguay, vista su importancia en la recarga del Acuífero Guaraní.	<ul style="list-style-type: none"> - Acuerdos y otros documentos institucionales para la implantación del Plan firmados un año después de la finalización de proyecto. - Tres años después de ejecutada la CT, las Secretarías Ejecutivas creadas para ejecutar el Proyecto Pro Río Uruguay siguen funcionando y ejecutando proyectos identificados en el Plan Maestro. - Se está preparando al menos un proyecto cofinanciado por los Estados de SC y RS. - Tres años después de completado el proyecto, al menos un proyecto identificado en el Plan Maestro se ejecuta en Rio Grande do Sul, y al menos uno en Santa Catarina. 	<ul style="list-style-type: none"> - Informes de la Secretaría del Medio Ambiente-RS y de la Secretaría de Desarrollo Social-SC. - Informes de la Fundación de Economía y Estadística-RS y de la Secretaría de Desarrollo Social-SC. 	<p>Los gobiernos estatales mantienen prioridades y políticas de medio ambiente y recursos hídricos que permitan garantizar la ejecución del Plan.</p> <p>Deben mantenerse los programas estatales de desarrollo sostenible.</p> <p>La situación fiscal de los Estados de Santa Catarina y Río Grande do Sul es tal que permite que se hagan las inversiones necesarias para el desarrollo sostenible de la cuenca hidrográfica del Alto Uruguay.</p>

Resumen	Indicadores de Impacto/Resultados	Medios de verificación	Supuestos
Propósito:			
Elaborar el Plan Maestro para el desarrollo sostenible de la cuenca hidrográfica del Río Uruguay, que será el instrumento de planificación que se usará para guiar las intervenciones en la cuenca hidrográfica.	<ul style="list-style-type: none"> - Al final de la ejecución, los Estados (RS y SC), así como las 347 municipalidades comprendidas en la cuenca hidrográfica, están usando la metodología para la selección de proyectos y asignación de prioridades para todas las actividades e inversiones propuestas para la cuenca. - Al finalizar la ejecución de la CT, los Estados de SC y RS y las 347 municipalidades comprendidas en la cuenca hidrográfica habrán identificado un conjunto de intervenciones sostenibles a corto, mediano y largo plazo (proyectos), con estudios de factibilidad completos para las intervenciones (proyectos) que puedan financiarse dentro de los dos primeros años después de ejecución del Plan. 	<ul style="list-style-type: none"> - Informes de la Secretaria de Medio Ambiente-RS y de la Secretaria de Desarrollo Social-SC. - Informes parciales y finales elaborados por la firma consultora y aprobados por las Secretarías Ejecutivas (RS/SC). 	<p>Los gobiernos de los Estados mantienen la prioridad y los objetivos del programa.</p> <p>Se mantiene la articulación institucional entre los participantes pertinentes a la elaboración de Plan.</p> <p>Los agentes de la sociedad civil mantienen su participación en el proceso de elaboración del Plan.</p> <p>El Plan Maestro es conveniente para la solución de los problemas de la Región.</p>
Productos:			
Producto 1 – Diagnóstico de la cuenca hidrográfica			
Se completa el diagnóstico de la cuenca hidrográfica.	<ul style="list-style-type: none"> - Recopilación de datos y levantamiento de mapas realizados tras seis meses de ejecución del proyecto. 	<ul style="list-style-type: none"> - Informes de avance. - Informes técnicos y mapas temáticos. - Base de datos consolidada. - Difusión en sitio virtual del programa. 	Integración y cooperación entre instituciones de investigación científica comprendidas en la zona de la cuenca hidrográfica.
	<ul style="list-style-type: none"> - Evaluaciones de aspectos de vulnerabilidad ambiental y de riesgos terminadas tras nueve meses de ejecución de proyecto. 	<ul style="list-style-type: none"> - Informes de avance. - Informes y mapas resumidos. - Difusión en sitio virtual del programa. 	Apoyo de instituciones educativas y de investigación para recopilación y divulgación de información.

Resumen	Indicadores de Impacto/Resultados	Medios de verificación	Supuestos
	- Estudios terminados tras nueve meses de ejecución de proyecto	- Informes de avance - Informes y mapas resumidos - Difusión en sitio virtual del programa	Apoyo de instituciones educativas y de investigación para recopilación y divulgación de información
	- Informe final del diagnóstico concluido tras el primer año de ejecución (12 meses).	- Informes de avance. - Difusión en sitio virtual del programa y disponibilidad de copias del informe final del diagnóstico.	Apoyo de organismos gubernamentales en la recopilación y divulgación de información.
Producto 2 – Plan de desarrollo sostenible			
Elaboración del Plan Maestro para el desarrollo sostenible de la región.	- Estrategia de comunicación social en marcha al final de seis meses de ejecución del proyecto.	- Anuncios. - Declaraciones. - Temas de publicación. - Envío de recibos de paquetes. - Sitio del programa en funciones.	Los medios informativos deben mantener el interés social enfocado en el desarrollo sostenible.
	- 39 talleres regionales realizados al final de 18 meses de ejecución del proyecto.	- Registro de reuniones. - Listas de participación. - Disponibilidad de copias de material multimedia. - Informes de avance.	Los participantes mantienen el entusiasmo y el interés en la viabilidad de programa.
	- Estrategia de desarrollo sostenible elaborada al final de 18 meses de ejecución de proyecto.	- Informe final terminado y disponible.	Existencia de investigación científica que toma en cuenta las demandas regionales y locales.

Resumen	Indicadores de Impacto/Resultados	Medios de verificación	Supuestos
	- Desarrollo de la metodología y los criterios de priorización y selección de proyectos y acciones concluidas al final de 18 meses de ejecución de proyecto.	- Definición de la metodología de los proyectos y acciones y criterios de priorización.	Proyectos y acciones compatibles con el presupuesto disponible.
	- Identificación y selección de proyectos y acciones concluidas al final de 18 meses de ejecución de proyecto.	- Conclusión de informe sobre proyectos y acciones seleccionados.	Se toma en cuenta el interés del público en la selección y priorización de los proyectos y acciones, guardando la divulgación de sus orígenes y finalidades.
	- Al final de 24 meses de ejecución se elaboran estudios específicos y los términos de referencia del proyecto.	- Conclusión de los términos de referencia para los estudios. - Conclusión de los términos de referencia para los proyectos.	Existencia de una cartera de intervenciones a ser ejecutadas. Importancia estratégica del conocimiento de mecanismos de interfaz del agua superficial y subterránea en la cuenca hidrográfica.
Producto 3 – Sistema de seguimiento y evaluación de la ejecución del programa			
Sistema de seguimiento y evaluación desarrollado y puesto en práctica.	- Indicadores y datos básicos para el seguimiento y la evaluación de la calidad ambiental y ejecución del Plan definidos al final de la ejecución del proyecto (24 meses).	- Criterios y parámetros de calidad del medio ambiente definidos.	Datos e información recopilada son congruentes y suficientes para estructurar y poner en práctica el programa.
	- Mecanismos técnicos, jurídicos e institucionales para actividades de evaluación y seguimiento establecidos al final de la ejecución del proyecto (24 meses).	- Sistema de seguimiento ambiental elaborado.	Interés de los principales partidos institucionales y de la sociedad civil en cuanto a participación en el proceso de estructuración y ejecución del programa.
	- Mecanismos de desempeño de la ejecución del Plan Maestro definidos hacia el final de ejecución del proyecto (24 meses).	- Sistema de evaluación del desempeño de la ejecución del programa terminado.	Ejecución y supervisión eficaz de la cooperación técnica.

Resumen	Indicadores de Impacto/Resultados	Medios de verificación	Supuestos
Producto 4 – Ordenamiento institucional para la ejecución del Plan			
Desarrollo del ordenamiento institucional para la ejecución del Plan.	- Guía de responsabilidad institucional para la ejecución del Plan concluido hacia el final de la ejecución del proyecto.	- Guía de responsabilidad institucional concluido.	Las prioridades de la política pública deben tener continuidad. Mantenimiento de la estabilidad de los marcos institucionales federal y estatales.
	- Los proyectos de acuerdos y propuestas de ordenamientos institucionales elaborados hacia el final de la ejecución de proyecto.	- Proyectos de acuerdos elaborados.	Se mantiene la articulación institucional entre los principales participantes en el programa.
	- Documentos jurídicos e institucionales para formalizar los ordenamientos concluidos hacia el final de la ejecución del proyecto.	- Reuniones de articulación, seminarios y talleres realizados.	Las prioridades de la política pública deben mantenerse.

**PLAN MAESTRO PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE PARA LA REGIÓN DE LA CUENCA HIDROGRÁFICA DEL ALTO URUGUAY
(BR-T1018)**

PRESUPUESTO DETALLADO

Rubros		Por mes	N° meses	Subtotal	Por unidad	N° unidades	Subtotal	JCF	Contrapartida		
									SC	RS	TOTAL
A.	SERVICIOS DE CONSULTORÍA							1.160.000			
A.1	Conocimientos técnicos internacionales							650.000			
A.1.1	Honorarios			542.000							
	Diagnóstico de la cuenca hidrográfica	16.000	12.0	192.000							
	Estrategia de desarrollo sostenible	10.000	6.0	60.000							
	Proyectos e iniciativas de sostenibilidad	10.000	3.0	30.000							
	Sistema de seguimiento y evaluación	10.000	3.0	30.000							
	Análisis del marco institucional	10.000	3.0	30.000							
	Gastos generales			200.000							
A.1.2	Viajes						108.000				
	Japón-Brasil-Japón				3.000	10	30.000				
	Pasajes regionales				1.500	16	24.000				
	Viáticos en Brasil y regional				100	420	42.000				
	Pasajes locales				500	24	12.000				
A.2	Conocimientos técnicos locales							510.000			
A.2.1	Honorarios			465.000							
	Diagnóstico de la cuenca hidrográfica	10.000	24.0	240.000							
	Estrategia de desarrollo sostenible	7.500	12.0	90.000							
	Proyectos e iniciativas de sostenibilidad	5.000	9.0	45.000							
	Sistema de seguimiento y evaluación	5.000	9.0	45.000							

Rubros		Por mes	Nº meses	Subtotal	Por unidad	Nº unidades	Subtotal	JCF	Contrapartida		
									SC	RS	TOTAL
	Análisis del marco institucional	5.000	9.0	45.000							
A.2.2	Viajes						45.000				
	Pasajes regionales				500	50	25.000				
	Viáticos en Brasil y regional				100	200	20.000				
B.	CONTRAPARTIDA										
B.1	Apoyo local SC y RS (en especie)			655.000					327.500	327.500	655.000
	Secretarías Ejecutivas (2)	4.000	48.0	192.000					96.000	96.000	
	Personal de apoyo técnico (6)	3.000	144.0	432.000					216.000	216.000	
	Personal de apoyo administrativo (2)	646	48.0	31.000					15.500	15.500	
B.2	Consultores asignados a la Unidad de Preparación								114.000	114.000	228.000
B.2.1	Honorarios			204.000							
	Coordinador general	4.000	24.0	96.000					48.000	48.000	
	Especialista en medio ambiente y recursos hídricos	3.000	18.0	54.000					27.000	27.000	
	Economista	3.000	18.0	54.000					27.000	27.000	
B.2.2	Viajes						24.000				
	Pasajes locales				500	16	8.000		4.000	4.000	
	Viáticos expertos locales				100	160	16.000		8.000	8.000	
B.3	Talleres participativos (incluye actividades de difusión, viajes y viáticos de participantes) Financiación			237.000					118.500	118.500	237.000
B.2.1	Estrategia de comunicación			70.000					35.000	35.000	
	Materiales de difusión			50.000					25.000	25.000	
	Diseño y gestión del sitio virtual			10.000					5.000	5.000	
	Difusión (noticieros)			10.000					5.000	5.000	
B.2.2	Talleres participativos y de difusión			167.000					83.500	83.500	
	Talleres participativos (39)	4.000	39.0	152.000					76.000	76.000	
	Talleres de difusión (2)	7.500	2.0	15.000					7.500	7.500	

[illegible]

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

PROYECTO DE RESOLUCIÓN

Brasil. Cooperación Técnica No Reembolsable ATN/-----BR para el
Plan de Desarrollo Sostenible para la Región de la Cuenca
Hidrográfica del Alto Uruguay

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

1. Autorizar al Presidente del Banco Interamericano de Desarrollo, o al representante que él designe, para que, en nombre y representación del Banco, en su calidad de Administrador del Fondo Japonés para Servicios de Consultoría (JFC), proceda a formalizar los acuerdos necesarios con los Estados de Santa Catarina y Rio Grande do Sul, y a adoptar las medidas pertinentes para la ejecución del plan de operaciones a que se refiere el Documento AT-____ sobre una cooperación técnica no reembolsable para el plan de desarrollo sostenible para la región de la Cuenca hidrográfica del Alto Uruguay.
2. Destinar, para los fines de esta resolución, hasta la suma de US\$1.200.000, con cargo a los recursos del Fondo Japonés para Servicios de Consultoría.
3. Establecer que la suma anterior sea otorgada con carácter no reembolsable.