

PUBLICO

EL SALVADOR
APOYO INTEGRAL A LA EFECTIVIDAD DE LAS POLITICAS DE
TRABAJO Y PREVISION SOCIAL
(ES-L1063)

PERFIL DE PROYECTO

De conformidad con la Política de Acceso a Información, el presente documento está sujeto a divulgación pública.
--

PERFIL DE PROYECTO
EL SALVADOR
17 de abril de 2012

I. DATOS BÁSICOS

Título del proyecto:	Apoyo Integral a la Efectividad de las Políticas de Trabajo y Previsión Social		
Número del proyecto:	ES-L1063		
Equipo de proyecto:	Verónica Alaimo, Jefa de Equipo (SCL/LMK); Consuelo Ricart (LMK/CME); Jean Eric Theinhardt (ICS/CES); Karen Munguía (CID/CES); Mario Castaneda (FMP/CES); Santiago Castillo (FMP/CES); Taos Aliouat (LEG/SGO); Ethel Muhlstein (SCL/LMK); y Aldo Ortega (SCL/LMK).		
Prestatario:	República de El Salvador		
Organismo ejecutor:	Ministerio de Trabajo y Previsión Social (MTPS)		
Plan de financiamiento:	BID: OC	US\$20.000.000	
	Local:	US\$	0
	Total:	US\$20.000.000	
Salvaguardias:	Políticas identificadas: OP-102, B.01. OP-270, B.01. OP-703, B.02, B.06, B.07, B.17. Clasificación: C.		

II. JUSTIFICACIÓN GENERAL Y OBJETIVOS

- 2.1 **Diagnóstico laboral en El Salvador (ES).** El mercado laboral en ES se caracteriza por una tasa de desempleo relativamente baja (7%), pero con altas tasas de informalidad (50%) y subempleo (29%)¹ y con una gran proporción de ocupados (80%) trabajando en empresas de menos de 10 trabajadores². Esto se traduce en que muchos trabajadores (y sus familias) carecen de acceso a beneficios (seguro de salud, pensiones, riesgos laborales, etc.) e incluso perciben ingresos laborales inferiores a los establecidos por ley. En ES, mujeres y jóvenes presentan mayores problemas de inserción laboral³. Si bien el desempleo es bajo para mujeres (5,1% vs. 8,4% para hombres), se observa una muy baja participación femenina (47,3% vs. 80,9% de los hombres), asociada a la

¹ Se define como informales a los trabajadores asalariados que no contribuyen a la seguridad social (si se considera también informales a los trabajadores por cuenta propia, la informalidad asciende a 72%). El subempleo se define por jornada (menos de 40 horas a la semana pero quieren trabajar más) o por ingreso (trabajan al menos 40 horas a la semana y obtienen ingresos menores al salario mínimo vigente) y se mide a nivel urbano. De acuerdo a EHPM 2010, si bien el 93% de la PEA se encuentra ocupada, sólo el 60,8% lo está plenamente mientras que el restante 22,6% recibe ingresos insuficientes por la actividad laboral que desempeña (subempleo por ingreso) y 6,3% no logra ocuparse por jornadas completas de trabajo (subempleo por jornada).

² La evidencia indica que las empresas mas pequeñas son las que menos capacitan a sus trabajadores (BID, 2011), instrumento a través del cual se podría aumentar (vía mayor productividad) el salario de los trabajadores. Además, en el caso de ES, el Instituto Salvadoreño de Formación Profesional (INSAFORP) se financia con contribuciones de empresas de más de 10 trabajadores, por lo cual las empresas con menos de 10 trabajadores no contribuyen ni acceden a los servicios de capacitación de esta institución.

³ En este documento se entiende por “inserción laboral” tanto la inserción en empleos en relación de dependencia como la inserción a través de emprendedurismo o actividades asociativas (cooperativas).

dedicación al trabajo doméstico no remunerado⁴. Entre las y los jóvenes de 16 a 24 años, el desempleo alcanza 13,7% (vs. 5,2% de adultos), y la informalidad y el subempleo también son mayores para este grupo⁵. Entre los factores que inciden en los problemas de inserción laboral de jóvenes se identifican la baja educación, la exclusión social, la falta de experiencia laboral, de oportunidades, y de legislación favorable⁶.

- 2.2 **Diagnóstico institucional**⁷. El Gobierno de El Salvador (GOES), a través del Ministerio de Trabajo y Previsión Social (MTPS) tiene dificultades para abordar estos retos del mercado laboral, dado que presenta debilidades institucionales para cumplir con las funciones propias de un Ministerio de Trabajo, a saber: (i) rectoría (normatividad) del sector; (ii) formulación, regulación y evaluación de políticas; y (iii) administración y ejecución de programas. A pesar de que los textos legales⁸ le confieren al MTPS un rol central de rectoría del sector, en la práctica dicho rol no está claramente determinado, y tampoco la organización interna del MTPS le permite contar con la información necesaria para la toma de decisiones. Por otra parte, la formulación de políticas requiere que el MTPS sea capaz de obtener y/o generar información de alto valor agregado, así como que tenga capacidades y mecanismos instalados para planificar, monitorear y evaluar políticas. Sin embargo, el MTPS carece de procesos institucionalizados para realizar estas tareas. Por último, la administración y ejecución de programas requiere de procesos de trabajo claros y de sistemas de información integrados que permitan, entre otras cosas, medir resultados. El MTPS no cuenta con estos instrumentos⁹. Cabe mencionar que el presupuesto del MTPS se dedica mayormente a gastos recurrentes y no ha aumentado para hacer frente a nuevos compromisos, como la puesta en marcha de la Ley General de Prevención de Riesgos en los Lugares de Trabajo (LGPRLT) dispuesta para abril de 2012, el cumplimiento de la Ley de Acceso a la Información¹⁰, o la implementación del Plan Nacional de Empleo Juvenil (PANEJ) –elaborado con apoyo de la Organización Internacional del Trabajo (OIT).

⁴ Según la EHPM 2010, 67,9% de las mujeres económicamente inactivas se dedican a quehaceres domésticos.

⁵ De acuerdo OIT (2011), en 2009 48,2% de los jóvenes de 15 a 24 años estaba subempleado, 20% de los ocupados contaba con seguro médico, 46,1% estaba inserto en el sector informal y 5,9% se dedicaba al servicio doméstico.

⁶ Ver OIT (2011), [IDBDOCS-#36718217](#).

⁷ Estos párrafos se basan en el “Diagnóstico institucional del MTPS” [IDBDOCS-#36718119](#).

⁸ Ley de Organización y Funciones del Sector Trabajo y Previsión Social (LOFSTPS), Decreto 682/1996. Esta ley define como sector trabajo y previsión social a los ámbitos relacionados con el “trabajo, empleo, seguridad e higiene ocupacionales, medio ambiente de trabajo, bienestar y previsión social, formación profesional, seguridad social y cooperativas” (Art. 2). Además, otras leyes regulan competencias del MTPS en otras instituciones, entre las que se destacan la Ley del Seguro Social y la Ley del Instituto Salvadoreño de Formación Profesional (INSAFORP).

⁹ A pesar de las dificultades de obtener indicadores de gestión confiables, existe evidencia de que la acción del MTPS presenta insuficiencias en materia de cobertura y efectividad de sus políticas. Datos del MTPS y de la EHPM permiten estimar que la Dirección General de Previsión Social y Empleo, a través de las oficinas de empleo, atiende en promedio al 1,9% de la PEA, (27% de los desocupados), con una tasa de colocación de 13% (15% para hombres y 11% para mujeres); asimismo, durante 2010 realizó 9.955 inspecciones de seguridad e higiene ocupacional, cubriendo 304.755 trabajadores (12,7% de la población ocupada). Por otra parte, en 2010, la Dirección General de Inspección de Trabajo realizó 25.350 inspecciones cubriendo 195.165 trabajadores (8,1% de la población ocupada).

¹⁰ El presupuesto para 2012 es de US\$13,3 millones (92% se destina a remuneraciones y gastos de funcionamiento), lo que equivale al 0,6% del presupuesto del Órgano Ejecutivo (OE) y al 0,3% del presupuesto del Gobierno Central (GC). Si bien a nivel absoluto el presupuesto del MTPS aumenta levemente año a año (US\$11,7 millones en 2010, US\$12,6 millones en 2011), su participación relativa en el presupuesto del OE y el GC se ha mantenido.

- 2.3 **Respuestas del Gobierno de El Salvador (GOES) en el sector.** El Plan Quinquenal de Desarrollo (PQD) del MTPS 2010-2014 contempla varios ejes de acción, entre los que se destacan: el programa de apoyo temporal al ingreso (PATI), creado en respuesta a la crisis económica de 2008/9 y financiado por el Banco Mundial (BM); el fortalecimiento institucional; la generación de políticas de empleo de calidad¹¹; la implementación de la LGPRLT, y la implementación de un programa de pasantías para jóvenes. Desde 2009, el MTPS ha trabajado con otras instituciones del GOES y con el BM en la implementación del PATI, que incluye la creación de un observatorio laboral y el fortalecimiento de las oficinas de empleo en los municipios donde éste opera. Asimismo, el MTPS está trabajando en la implementación de la LGPRLT (redacción de reglamentos, capacitación a inspectores, etc.) y del PANEJ (plan basado en tres ejes: empleo, empleabilidad (capacitación) y emprendedurismo); sin embargo, en ambos casos carece de recursos suficientes para ejecutar los compromisos asociados. Por otra parte, el PQD incluye una estrategia de desarrollo productivo cuyo objetivo es “la transformación productiva nacional que facilite el tránsito hacia una nueva etapa de desarrollo, que ponga atención especial a los pequeños y medianos productores y a los empresarios, que estimule a nuevos sectores, que fomente la asociatividad y que impulse la innovación y las apuestas productivas en los territorios en desarrollo”¹². Además, el GOES ha anunciado el financiamiento de FOMILENIO II¹³ en la zona marino-costera del país.
- 2.4 **Acompañamiento del Banco en el sector.** El Banco está apoyando al GOES con asistencia técnica en el área de mercados laborales y seguridad social con las cooperaciones técnicas (CT) ES-T1137, ES-T1144 y la cooperación técnica regional RG-T2010¹⁴. Por último, están en proceso de preparación una CT de apoyo operacional, ES-T1177 y una CT de apoyo al cliente, ES-T1184¹⁵.
- 2.5 Esta operación se enmarca en la **Estrategia del Banco en el país** (EBP) aprobada en 2010 (GN-2575¹⁶), que incluye los temas laborales dentro del área prioritaria de “protección social”. La EBP reconoce la baja cobertura de los programas de capacitación e intermediación laboral y la necesidad de trabajar en prevención de riesgos en los lugares de trabajo. Los resultados esperados de la EBP¹⁷ están alineados con la prioridad sectorial “políticas sociales para la equidad y productividad” del GCI-9, referida a mejorar el funcionamiento de los mercados laborales para lograr mayor productividad y cobertura de la seguridad social.

¹¹ Incluye un proceso gradual de formalización y mejor inserción laboral de grupos vulnerables, entre otras.

¹² Plan Quinquenal de Desarrollo (PQD): [133.]

¹³ FOMILENIO es una institución, creada para un período definido, con el propósito de administrar y supervisar la ejecución de su programa de trabajo con los fondos de la donación de la Corporación del Reto del Milenio. El primer FOMILENIO fue aprobado en 2005 y estaba orientado a la zona norte del país.

¹⁴ ES-T1137 brindó asesoramiento técnico al MTPS, así como revisiones de leyes (LGPRLT) y propuestas para el cumplimiento de normas laborales en tratados internacionales, entre otros. ES-T1144 apoya a la Superintendencia de Pensiones en temas de sostenibilidad fiscal, y RG-T2010 financia el diseño de una encuesta de protección social en varios países de la región, entre ellos, ES.

¹⁵ ES-T1184 tiene confirmados fondos del Fondo para el Fortalecimiento de la Capacidad Institucional (ICS) mientras que ES-T1177 todavía no cuenta con fondos confirmados.

¹⁶ http://sec.iadb.org/Site/Documents/DOC_Detail.aspx?pSecRegN=GN-2575

¹⁷ Los resultados esperados de la EBP son: (i) aumentar en la cobertura de los programas de intermediación laboral; y (ii) reducir en el número de accidentes ocurridos en el lugar de trabajo.

- 2.6 **Objetivos y resultados esperados.** El objetivo es mejorar las condiciones de inserción laboral¹⁸ de las y los trabajadores en ES a través de mejoras en la cobertura y efectividad de las políticas de empleo, trabajo y previsión social. Los resultados esperados responden a este objetivo, que se realizará a través de los siguientes tres componentes:
- 2.7 ***Componente 1. Acciones integrales orientadas al desarrollo del sector productivo (US\$6,25 millones).*** Este componente buscará mejorar el desempeño integral de las y los trabajadores brindando capacitación a trabajadores empleados en empresas micro, pequeñas y medianas a través de alianzas público-privadas (co-financiamiento)¹⁹. La capacitación abarcará temas gerenciales, técnicos y operativos, de seguridad ocupacional, cumplimiento de normas laborales, igualdad de oportunidades (género, discapacidad), entre otros. Utilizará un sistema competitivo para seleccionar a los proveedores de capacitación, que será detallado en la Propuesta de Desarrollo de la Operación (POD). Tendrá un enfoque territorial, analizando pertinencia e impacto diferenciado en áreas urbanas y rurales, y buscará coordinar y potenciar recursos existentes de otras intervenciones del BID y del GOES²⁰. Se espera generar evidencia a través de monitoreo y evaluación para incorporar lecciones aprendidas. La CT ES-T1177 financiará diagnósticos y diseños iniciales.
- 2.8 ***Componente 2. Acciones integrales para la inserción laboral de jóvenes (US\$7,85 millones).*** Este componente buscará impulsar la inserción laboral (en empleos o emprendimientos) de jóvenes, teniendo en cuenta un enfoque de género y la equiparación de oportunidades para personas con discapacidad. Para ello, se mejorará el rol de las oficinas de empleo (a través de la articulación de servicios de orientación, capacitación e intermediación laboral) y se apoyará la implementación del PANEJ, en sus ejes de empleo y emprendedurismo²¹. Se financiarán pasantías en empresas (eje empleo) o capital semilla (eje emprendedurismo) para jóvenes durante un período determinado, incluyendo el costo del cuidado de hijos de las madres participantes. Se realizarán proyectos en territorios y sectores económicos específicos que se definirán en el POD, complementando con iniciativas existentes del BID y del GOES²², y teniendo en cuenta pertinencia e impacto diferenciado en zonas urbanas y rurales. La CT ES-T1177 financiará diagnósticos y diseños iniciales.
- 2.9 ***Componente 3. Fortalecimiento institucional del MTPS y del sector (US\$5,9 millones).*** Este componente apoyará: (i) la definición del marco normativo del MTPS para ejercer las funciones de rectoría y regulación del sector trabajo. Abarca la generación de espacios de diálogo social para la revisión de leyes y reglamentos, y la elaboración de borradores de anteproyectos de Ley; (ii) la implantación de capacidades para la formulación, seguimiento y evaluación de las políticas públicas de trabajo y empleo; y (iii) la implantación de un nuevo

¹⁸ Mejoras en salarios y en empleos que cumplen con normas laborales y de salud y seguridad ocupacional.

¹⁹ El mecanismo de cofinanciamiento será detallado en la Propuesta de Desarrollo de la Operación (POD).

²⁰ Del BID ES-L1057, ES-L1058, y ES-L1066 y del GOES la estrategia de desarrollo productivo, FOMILENIO II.

²¹ Se complementa el eje de empleabilidad del PANEJ, a implementarse con el apoyo del BM.

²² Del BID ES-L1044, ES-L1025 y ES-L1056; y programas de los Ministerios de Economía y de Educación.

modelo de gestión de procesos clave (inspección integral, asistencia laboral y de empleo). Financiará equipamiento, y capacitación del personal, pudiendo incluir inversiones en rehabilitación edilicia, a detallar en el POD. También financiará las evaluaciones de impacto de los componentes 1 y 2. ES-T1184 financiará algunas acciones iniciales en esta área.

III. TEMAS DE DISEÑO Y CONOCIMIENTO DEL SECTOR

- 3.1 El Anexo IV resume los estudios económicos y sectoriales que fueron utilizados o elaborados para la preparación de esta operación.
- 3.2 **Organismo ejecutor.** Ministerio de Trabajo y Previsión Social (MTPS).
- 3.3 **Institucionalización del programa.** A la fecha de consideración de este Perfil de Proyecto, la expectativa es que durante la preparación del POD se defina la unidad ejecutora del proyecto dentro del MTPS y se revise y analice el monto de aporte local y el rol que el INSAFORP podría tener en el proyecto.
- 3.4 **Seguimiento y evaluación.** El componente 3 incluye la implantación de un sistema de información en el MTPS que permita el seguimiento de los programas del sector, así como evaluaciones de impacto.

IV. SALVAGUARDIAS Y SISTEMAS FIDUCIARIOS

- 4.1 De acuerdo con la Política de Salvaguardia de Medio Ambiente (OP-703), se propone otorgar al programa ES-L1063 la clasificación “C”. Por la naturaleza del programa, no se prevé que tenga un impacto negativo en el medio ambiente.
- 4.2 La evaluación realizada en 2009 con la metodología PEFA²³ y ROSC²⁴ en 2011, indica que ES cuenta con un sólido sistema de gestión de las finanzas públicas. Por ello, el riesgo fiduciario en materia de gestión financiera se estima residualmente bajo, luego de adoptadas las medidas de mitigación siguientes: preparar un Manual de Operaciones²⁵, y reforzar y capacitar al personal de la unidad financiera y de adquisiciones del MTPS. En materia de adquisiciones, se aplicarán las políticas establecidas por el Banco GN-2349-9 y GN-2350-9. A partir de la evaluación de la capacidad fiduciaria se definirán otras posibles acciones de fortalecimiento para la ejecución del proyecto. En el POD se detallarán los procesos de adquisiciones relevantes y se definirán los umbrales de contratación, de acuerdo a los riesgos previamente identificados.

V. RECURSOS Y CRONOGRAMA

- 5.1 El Anexo V detalla el cronograma de preparación, los costos y los hitos necesarios para lograr que el POD sea distribuido el 25 de junio de 2012. Se prevé utilizar fondos administrativos para contratación de consultores por US\$61.394 y misiones por US\$20.191, así como fondos de ES-T1137 para contrataciones por US\$16.190. Se espera que las CTs ES-T1177 y ES-T1184 puedan comenzar a ejecutarse en el segundo semestre de 2012.

²³Public Expenditure and Financial Accountability.

²⁴Report on Observance of Standards and Codes.

²⁵Allí se establecerán los roles y responsabilidades de las unidades del MTPS para la ejecución del programa.

CONFIDENCIAL

SAFEGUARD POLICY FILTER REPORT

This Report provides guidance for project teams on safeguard policy triggers and should be attached as an annex to the PP (or equivalent) together with the Safeguard Screening Form, and sent to ESR.

1. Save as a Word document. 2. Enter additional information in the spaces provided, where applicable. 3. Save new changes.

PROJECT DETAILS	IDB Sector	SOCIAL INVESTMENT-EMPLOYMENT AND THE WORKFORCE
	Type of Operation	Other Lending or Financing Instrument
	Additional Operation Details	
	Investment Checklist	Generic Checklist
	Team Leader	Alaimo, Veronica (VALAIMO@iadb.org)
	Project Title	Overall support to the effectiveness of labor and social security policies
	Project Number	ES-L1063
	Safeguard Screening Assessor(s)	Muhlstein, Ethel Rosa (ETHELM@iadb.org)
	Assessment Date	2012-03-02
	Additional Comments	

SAFEGUARD POLICY FILTER RESULTS	Type of Operation	Loan Operation	
	Safeguard Policy Items Identified (Yes)	The Bank will make available to the public the relevant Project documents.	(B.01) Access to Information Policy– OP-102
		Is this project specifically designed to address gender equality or women's empowerment issues?	(B.01) Gender Equality Policy– OP-270
		Does this project offer opportunities to promote gender equality or women's empowerment through its project components?	(B.01) Gender Equality Policy– OP-270
		The operation is in compliance with environmental, specific	(B.02)

		women's rights, gender, and indigenous laws and regulations of the country where the operation is being implemented (including national obligations established under ratified Multilateral Environmental Agreements).	
		Consultations with affected parties will be performed equitably and inclusively with the views of all stakeholders taken into account, including in particular: (a) equal participation of women and men, (b) socio-culturally appropriate participation of indigenous peoples and (c) mechanisms for equitable participation by vulnerable groups.	(B.06)
		The Bank will monitor the executing agency/borrower's compliance with all safeguard requirements stipulated in the loan agreement and project operating or credit regulations.	(B.07)
		Suitable safeguard provisions for procurement of goods and services in Bank financed projects may be incorporated into project-specific loan agreements, operating regulations and bidding documents, as appropriate, to ensure environmentally responsible procurement.	(B.17)
	Potential	No potential issues	

	Safeguard Policy Items(?)	identified	
	Recommended Action:	Operation has triggered 1 or more Policy Directives; please refer to appropriate Directive(s). Complete Project Classification Tool. Submit Safeguard Policy Filter Report, PP (or equivalent) and Safeguard Screening Form to ESR.	
	Additional Comments:		

ASSESSOR DETAILS	Name of person who completed screening:	Muhlstein, Ethel Rosa (ETHELM@iadb.org)
	Title:	
	Date:	2012-03-02

SAFEGUARD SCREENING FORM

This Report provides a summary of the project classification process and is consistent with Safeguard Screening Form requirements. The printed Report should be attached as an annex to the PP (or equivalent) and sent to ESR.

1. Save as a Word document. 2. Enter additional information in the spaces provided, where applicable. 3. Save new changes.

PROJECT DETAILS	IDB Sector	SOCIAL INVESTMENT-EMPLOYMENT AND THE WORKFORCE
	Type of Operation	Other Lending or Financing Instrument
	Additional Operation Details	
	Country	EL SALVADOR
	Project Status	
	Investment Checklist	Generic Checklist
	Team Leader	Alaimo, Veronica (VALAIMO@iadb.org)
	Project Title	Overall support to the effectiveness of labor and social security policies
	Project Number	ES-L1063
	Safeguard Screening Assessor(s)	Muhlstein, Ethel Rosa (ETHELM@iadb.org)
	Assessment Date	2012-03-02
	Additional Comments	

PROJECT CLASSIFICATION SUMMARY	Project Category: C	Override Rating:	Override Justification:
	Conditions/ Recommendations		Comments:
		<ul style="list-style-type: none"> No environmental assessment studies or consultations are required for Category "C" operations. Some Category "C" operations may require specific safeguard or monitoring requirements (Policy Directive B.3). Where relevant, these operations will establish safeguard, or monitoring requirements to address environmental and other risks (social, disaster, cultural, health and safety etc.). The Project Team must send the PP (or equivalent) containing the Environmental and Social strategy (the requirements for an ESS are described in the Environment Policy 	

		Guideline: Directive B.3) as well as the Safeguard Policy Filter and Safeguard Screening Form Reports.
--	--	--

SUMMARY OF IMPACTS/RISKS AND POTENTIAL SOLUTIONS	Identified Impacts/Risks	Potential Solutions

ASSESSOR DETAILS	Name of person who completed screening:	Muhlstein, Ethel Rosa (ETHELM@iadb.org)
	Title:	
	Date:	2012-03-02

Estrategia Ambiental y Social

A. Medio Ambiente

- 1.1 El programa no financiará inversiones físicas sino rehabilitación de centros de empleo, por lo que no se prevé tener un impacto negativo significativo en el medio ambiente. De acuerdo con la Política de Salvaguardia de Medio Ambiente (OP-703), se propone que se otorgue al programa ES-L1063 la clasificación “C”.

B. Impactos Sociales

- 1.2 Se prevé que esta operación tendrá impactos positivos, especialmente en poblaciones vulnerables con problemas de inserción y empleabilidad, mejorando sus oportunidades de capacitación e inserción en el mercado laboral. Además, se espera que el programa tenga impacto positivo en las mujeres y personas con discapacidad, ya que: (i) incluirá un enfoque de género a fin de generar más y mejores empleos; y (ii) generará oportunidades de empleo para personas discapacitadas, en cumplimiento con la legislación nacional.

Índice de Actividades y Trabajo Sectorial Ejecutado y Propuesto

Temas	Descripción	Fechas	Referencias y vínculos a archivos electrónicos
Diagnóstico sectorial	BID (2011). "Capacitación laboral: evidencia descriptiva de encuestas en América Latina", elaborada por Cecilia de Mendoza, Cristobal Huneus y Graciana Rucci.	2011	IDBDOCS-#36582011-Estudios sobre capacitación para trabajadores en América Latina
Diagnóstico sectorial	Abdala, E. (2011). "Aproximaciones al sistema nacional de capacitación y formación profesional en El Salvador". CEPAL – Colección Documentos de proyectos	2011	IDBDOCS-#36717834-ES-Sist nac capacitac y formac profesional-Cepal Abdala
Diagnóstico sectorial	Escamilla, A. (2010). "Documento Borrador de Diagnóstico de las Bolsas de Empleo que forman parte de la Red Nacional de Empleo del Ministerio de Trabajo y Previsión Social"	2010	IDBDOCS-#36717866-Escamilla-Diagnostico Bolsas de Empleo ES feb10
Diagnóstico institucional	Grafe, F. (2012). "El Salvador: Diagnóstico Institucional, organizativo y de gestión del Ministerio de Trabajo y Previsión social". Preparado para SCL/LMK, IDB	Apr-12	IDBDOCS-#36718119-MTPS Diagnóstico institucional FGrafe
Diagnóstico sectorial	Martínez, G. (2011). "El Salvador: Diagnóstico de Empleo". OIT - Documentos de trabajo	Aug-11	IDBDOCS-#36718177-GMartinez-Diagnostico de Empleo El Salvador Final-ago11
Diagnóstico sectorial	Martínez, G. (2011). "Diagnóstico situacional del empleo juvenil en El Salvador"	Oct-11	IDBDOCS-#36718217-Diagnóstico Situacional Empleo Juvenil FINAL oct11
Diagnóstico sectorial	Dirección General de Estadística y Censos, Ministerio de Economía, Gobierno de El Salvador (2011). "Encuesta de Hogares de Propósitos Múltiples 2010"	2011	http://www.digestyc.gob.sv/index.php?option=com_phocadownload&view=category&id=2:ehpm&Itemid=184
Estrategia nacional	Ministerio de Trabajo y Previsión Social (MTPS), Gobierno de El Salvador (2010). "Plan de acción nacional de empleo juvenil 2012-2024"	Aug-10	IDBDOCS-#36718253-MTPS-Plan de Accion Nacional de Empleo Juvenil 2012-2024
Estrategia nacional	Ministerio de Trabajo y Previsión Social (MTPS), Gobierno de El Salvador (2010). "Planificación estratégica 2010-2014"	2010	IDBDOCS-#36718308-MTPS-Plan Estrategico 2010-2014
Estrategia nacional	Secretaría Técnica de la Presidencia de la República de El Salvador, Gobierno de El Salvador (2010). "Plan Quinquenal de Desarrollo 2010-2014"	Nov-10	IDBDOCS-#36718439-ES-Plan Quinquenal Desarrollo 2010-14
Diagnóstico sectorial	Solari, R. (2011). "Creación de empleo y políticas públicas en la República de El Salvador". Preparado para SCL/LMK, IDB	Feb-12	IDBDOCS-#36718488-Solari-Creac empleo y politicas pub ES-Inf-final

Diagnóstico sectorial	Ministerio de Trabajo y Previsión Social (MTPS), Gobierno de El Salvador (2011). "Boletín Estadístico 2010"	2011	http://www.mtps.gob.sv/index.php?option=com_content&view=article&id=115&Itemid=142
Diagnóstico sectorial	Ministerio de Trabajo y Previsión Social (MTPS), Gobierno de El Salvador. "Informes Ejecutivos Mensuales" (Enero 2011 a Enero 2012)	2011/2012	http://www.mtps.gob.sv/index.php?option=com_content&view=article&id=115&Itemid=143

CONFIDENCIAL

Documento de Cooperación Técnica (CT) / Apéndice

I. Datos básicos del proyecto

- País/Región: El Salvador / CID.
- Nombre de la CT: Apoyo a la Empleabilidad en El Salvador.
- Número de la CT: ES-T1177.
- Nombre de la operación a la que apoya: Apoyo integral a la efectividad de las políticas de trabajo y previsión social.
- Número de la operación a la que apoya: ES-L1063.
- Jefe de equipo/miembros: Verónica Alaimo (SCL/LMK), jefa de equipo; Consuelo Ricart (LMK/CME); Jean Eric Theinhardt (ICS/CES); Karen Munguia (CID/CES); Mario Castañeda (FMP/CES); Santiago Castillo (FMP/CES); Ethel Muhlstein (SCL/LMK); Taos Aliouat (LEG/SGO); y Aldo Ortega (SCL/LMK).
- Tipo de CT: Apoyo operacional (OS).
- Referencia a solicitud de financiamiento/ejecutor: IDBdocs [36567477](#), punto 2.4.
- Fecha del abstracto de la CT: 2 de febrero de 2012.
- Fondos BID solicitados: US\$405.000¹.
- Contrapartida local: US\$100.000 en especies.
- Beneficiario: República de El Salvador, Ministerio de Trabajo y Previsión Social (MTPS).
- Agencia ejecutora y nombre de contacto: BID, Unidad de Mercados Laborales y Seguridad Social (SCL/LMK), según indicado en [36567477](#). Verónica Alaimo, valaimo@iadb.org.
- Periodo de desembolso (incluye periodo de ejecución): 30 meses.
- Fecha de comienzo solicitada: 1 de junio de 2012.
- Tipos de consultorías: Consultores individuales y firmas consultoras.
- Preparado por Unidad: SCL/LMK.
- Unidad responsable de desembolsos: Representación en El Salvador (CID/CES).
- Incluida en la estrategia de país (No). Incluida en el CPD (Sí)².
- Prioridad sectorial GCI-9: Política social favorable a la igualdad y la productividad.

II. Descripción del préstamo asociado

El préstamo que esta cooperación apoyará, Apoyo integral a la efectividad de las políticas de trabajo y previsión social (ES-L1063), tiene como objetivo general apoyar al MTPS a ampliar la cobertura y efectividad de las políticas de empleo, trabajo y previsión social; y como objetivo específico mejorar la inserción productiva de los/as trabajadores/as, el cual se realizará a través de los siguientes tres componentes: (i) Componente 1: Fortalecimiento institucional del MTPS y del sector (US\$5,9 millones); (ii) Componente 2: Acciones integrales orientadas al desarrollo del sector productivo (US\$6,25 millones); (iii) Componente 3: Acciones integrales para la inserción productiva de jóvenes (US\$7,85 millones).

¹ Si bien el financiamiento está siendo considerado por el Fondo General Español (FGE), a la fecha no se cuenta con la confirmación de dichos fondos.

² Incluida en CPD 2012, en la página 33, anexo IV, Cuadro "Programa indicativo de cooperación técnica 2012".

III. Objetivos y justificación de la CT

La CT apoyará el diseño e implementación de la operación ES-L1063. Se necesita para complementar la preparación de la operación con estudios específicos y para permitir continuar con el trabajo con la contraparte desde que se aprueba la operación en el Directorio Ejecutivo del Banco hasta que la operación es elegible para el primer desembolso. De este modo, la CT garantizará el apoyo ininterrumpido al Gobierno de El Salvador para el diseño e implementación de la operación citada.

La operación ES-L1063 apoya el objetivo de la EBP en materia laboral y de seguridad social de mejorar la capacidad del MTPS en la ejecución de políticas activas de empleo y prevención de riesgos, y se encuentra alineada con la prioridad sectorial “políticas sociales para la equidad y productividad” del GCI-9 en lo que se refiere a mejorar el funcionamiento de los mercados laborales para lograr mayor productividad y cobertura de la seguridad social. Estas prioridades están en línea con el Plan Quinquenal de Desarrollo del Gobierno de El Salvador (que incluye una estrategia de desarrollo productivo) y del MTPS (que contempla el fortalecimiento institucional, la generación de políticas de empleo de calidad, y la implementación de la Ley General de Prevención de Riesgos en el Lugar de Trabajo (LGPRLT), entre otras acciones).

IV. Descripción de actividades

Componente 1. Diagnóstico, diseño, seguimiento, monitoreo y evaluación (US\$105.000). El objetivo de este componente es sentar las bases de un sistema de información que permita articular políticas públicas de empleo y previsión social, así como sentar las bases para desarrollar mecanismos de evaluación de impacto de las mismas. Para ello, este componente financiará: (i) un estudio que permita identificar fuentes de información existentes (encuestas a hogares, a firmas, datos administrativos del MTPS, INSAFORP, ISSS, contribuciones a pensiones, etc.) para, por un lado, mejorar el diagnóstico de la situación laboral de El Salvador (y así ajustar el diseño de la operación ES-L1063 de acuerdo a la problemática de la población objetivo), y por otro, avanzar en el diseño de un sistema de información integrado que permita articular en un solo espacio las diversas fuentes de información encontradas. (ii) El diseño del contenido de un sistema de información integral que permita mejorar el seguimiento y monitoreo de las políticas de empleo, trabajo y previsión social en El Salvador. (iii) El diseño de los cuestionarios de línea de base y seguimiento de las evaluaciones de impacto de los componentes 1 y 2 de la operación ES-L1063.

Componente 2: Capacitación y fortalecimiento institucional (US\$205.000). El objetivo de este componente es avanzar en actividades de fortalecimiento institucional que se han identificado como parte de la preparación de la operación ES-L1063 y que requieren atención inmediata, como lo es la reingeniería de los procesos de inspección integral, que permitirán la puesta en marcha de la LGPRLT, así como actividades de capacitación del personal del MTPS en temas vinculados a la operación de préstamo y asesoramiento integral al MTPS.

Componente 3. Coordinación y administración del proyecto (US\$90.000). El objetivo de este componente es realizar las actividades necesarias para avanzar en la ejecución del proyecto. Contará con la coordinación de los responsables del proyecto en el MTPS y el apoyo técnico y administrativo de consultores locales.

Matriz de Resultados Indicativa

Descripción	Producto	Resultado	Medio de Verificación
Componente 1. Diagnóstico, diseño, seguimiento, monitoreo y evaluación			
Actividad 1.1: Estudio sobre fuentes de información vinculadas a trabajo, empleo y previsión social, incluyendo iniciativas públicas y privadas de intermediación, capacitación y formación laboral y previsión social.	1. Informe de consultoría con un análisis de las principales características, ventajas y desventajas de los programas analizados. 2. Base de datos sistematizada con todas las iniciativas, sus características, e información de contacto para dar seguimiento. 3. Sistema de indicadores de mercado laboral y seguridad social (incluye datos administrativos).	Mejora la implementación de la operación, ya que fue diseñada de acuerdo a las características de la población en edad de trabajar salvadoreña y de las instituciones que funcionan en el país.	Informe final del consultor aprobado por el BID
Actividad 1.2: Estudio del mercado laboral y seguridad social: Objetivo: Actualización y extensión de la nota sectorial sobre mercados laborales elaborada para la EBP vigente.	4. Nota sectorial actualizada.		Informe final del consultor aprobado por el BID
Actividad 1.3: Diseño del sistema de información	5. Sistema diseñado	Mejora la implementación de la operación, ya que cuenta con los instrumentos necesarios para una adecuada administración, monitoreo y evaluación	Informe final del consultor aprobado por el BID
Actividad 1.4: Diseño de cuestionario y línea de base para evaluación de impacto del componente 2 de ES-L1063	6. Cuestionarios diseñados		Informe final del consultor aprobado por el BID
Actividad 1.5: Diseño de cuestionario y línea de base para evaluación de impacto del componente 3 de ES-L1063	7. Cuestionarios diseñados		Informe final del consultor aprobado por el BID
Componente 2. Capacitación y fortalecimiento institucional			
Actividad 2.1: Reingeniería integral de los procesos claves de trabajo: (i) Inspección laboral e integral ³ ; (ii) Gestión de las empresas asesoras y peritos en materia de riesgos laborales; y (iii) Gestión de inspecciones de obras en materia de riesgos laborales. Incluye capacitaciones	1. Procesos de gestión del MTPS rediseñados		Informe final del consultor aprobado por el BID
Actividad 2.2: Acciones de capacitación sobre mercados laborales y monitoreo y evaluación para el personal que apoyará la ejecución de la	2. Personal capacitado	Mejora la implementación de la operación, ya que el personal fue capacitado en los temas clave.	Certificado de personas capacitadas otorgado por institución capacitadora.

³ Incluye nuevo formulario, herramienta de levantamiento de información, rediseño de las actas, notificación electrónica, equipos de medición de condiciones ambientales en los lugares de trabajo, etc.

Descripción	Producto	Resultado	Medio de Verificación
operación ES-L1063			
Actividad 2.3: Asesoría para el fortalecimiento institucional	3. Personal capacitado		Informe final del consultor aprobado por el BID
Componente 3. Coordinación y administración del proyecto			
Actividad 3.1: Coordinación de actividades	1. Plazos de preparación cumplidos	Plazos de preparación e inicio de ejecución de ES-L1063 cumplidos	
Actividad 3.2: Apoyo técnico	2. Plazos de preparación cumplidos		Informe final del consultor aprobado por el BID
Actividad 3.3: Apoyo administrativo	3. Plazos de preparación cumplidos		Informe final del consultor aprobado por el BID

Presupuesto Indicativo (US\$)

Actividad/Componente	Descripción	BID/ Financiamiento del Fondo	Contraparte local (*)	Total
Componente 1. Diagnóstico, diseño, seguimiento, monitoreo y evaluación				
Actividad 1.1	1 CI (FGE), viaje ES	25.000		25.000
Actividad 1.2	1 CI (FGE)	10.000		10.000
Actividad 1.3	1 CI (FGE)	30.000		30.000
Actividad 1.4	1 CI (FGE), viaje ES	20.000		20.000
Actividad 1.5	1 CI (FGE), viaje ES	20.000		20.000
SUBTOTAL		105.000	0	105.000
Componente 2. Capacitación y fortalecimiento institucional				
Actividad 2.1	1 CI (FGE), viajes ES	100.000		100.000
Actividad 2.2	CFP (**)	50.000		50.000
Actividad 2.3	1 CI, viajes ES	55.000		55.000
SUBTOTAL		205.000	0	205.000
Componente 3. Coordinación y administración del proyecto				
Actividad 3.1	Personal MTPS		100.000	100.000
Actividad 3.2	1 CI / CL	50.000		50.000
Actividad 3.3	1 CI / CL	40.000		40.000
SUBTOTAL		90.000	100.000	190.000
Imprevistos		5.000	0	5.000
TOTAL		405.000	100.000	505.000

Notas: FGE: Fondo General Español. Consultorías a ser priorizadas para consultores españoles, por un total de US\$205.000. (*) Aporte local en especies. (**) CFP: Contratación a instituciones académicas, por comparación de precios. CI: Consultor individual internacional. CL: Consultor individual local. ES: El Salvador

V. Agencia ejecutora y estructura de ejecución

A pedido explícito del Gobierno del Gobierno, el Banco será el ejecutor de esta cooperación técnica. La Unidad de Mercados Laborales y Seguridad Social (SCL/LMK) tendrá la responsabilidad general por la dirección, supervisión, y coordinación de la cooperación técnica. La Representación del Banco en El Salvador (CID/CES) tendrá la responsabilidad de ejecutar los desembolsos. Los especialistas de LMK trabajarán en colaboración continua con los funcionarios y técnicos del MTPS. Dado que se espera que la CT apoye la creación de capacidad institucional de ambas instituciones en el tema, se considera adecuado que sea el Banco el que lidere la contratación y supervisión de los productos. Se espera contratar un apoyo administrativo local que se ocupe de dar seguimiento a la ejecución de la CT, así como solicitudes de acceso a información, entre otras.

Las adquisiciones a las que dé origen esta cooperación técnica se llevarán a cabo de acuerdo a las políticas del Banco (Documentos GN-2349-9 y GN-2350-9).

VI. Riesgos del proyecto y otros temas

La falta de capacidad institucional y de gestión del MTPS podría retrasar el acuerdo con la contraparte sobre el desarrollo de las consultorías. Se espera que en esta oportunidad, dado que la CT acompañará el diseño e implementación de la operación ES-L1063, este riesgo esté mitigado por el mismo cronograma de actividades del diseño de la operación. Asimismo, la contratación de apoyo administrativo local permitirá dar un seguimiento más cercano y continuo a la ejecución de la CT.

VII. Excepciones a las políticas del Banco

No se prevén excepciones a las políticas del Banco.

VIII. Clasificación ambiental y social

Dada su naturaleza, el presente programa no incluye actividades que generen impactos ambientales y/o sociales negativos. Esta operación está clasificada como categoría "C. [36629189](#) y [36629185](#). Por el contrario, la CT tiene como objeto contribuir con mejorar la efectividad de los programas laborales, por lo que sólo se esperan efectos sociales positivos.

Anexos:

Plan de Adquisiciones [IDBDOCS-#36717447-Plan de Adquisiciones EST1177](#)

Borrador de Términos de Referencia

TOR 1	IDBDOCS-#36718772-TDR/Sistematización de Programas de Empleo, Trabajo y Previsión Social de ES
TOR 2	IDBDOCS-#36718794-TDR/Análisis Sector Empleo, Trabajo y Previsión Social ES
TOR 3	IDBDOCS-#36718815-TDR/Diseño del Sistema de Información de Trabajo y Previsión Social ES
TOR 4	IDBDOCS-#36718830-TDR/ Diseño de Cuestionarios para la Evaluación de Impacto de un Prog Capacitac para Empresas
TOR 5	IDBDOCS-#36718841-TDR/ Diseño de Cuestionarios para Evaluación de Impacto de Prog de Inserción Productiva de Jóvenes
TOR 6	IDBDOCS-#36720372-TDR 6 / Reingeniería procesos claves MTPS
TOR 7	IDBDOCS-#36720366-TDR 7 / Cursos de Capacitación
TOR 8	IDBDOCS-#36718950-TDR/ Asesoramiento Técnico para el Fortalecimiento Institucional del MTPS en ES
TOR 9	IDBDOCS-#36719243-TDR 9 / Coordinador de la TC ES-T1177
TOR 10	IDBDOCS-#36719292-TDR 10 / Asistente Investigación en Temáticas Laborales y de Previsión Social