

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

## **REGIONAL**

### **LÍNEA DE CRÉDITO CONDICIONAL PARA PROYECTOS DE INVERSIÓN (CCLIP) INTEGRACIÓN REGIONAL DE LOS PAÍSES DE LA CUENCA DEL PLATA (RG-O1679)**

### **PRIMERA OPERACIÓN INDIVIDUAL: INTEGRACIÓN REGIONAL DE LOS PAÍSES DE LA CUENCA DEL PLATA (RG-L1138)**

## **PROPUESTA PRÉSTAMO**

Este documento fue preparado por: Mikael Larsson (INT/TIN), Jefe de Equipo; Francisco Estrázulas (INT/TIN), Jefe de Equipo Alterno; Alejandra Caldo (TSP/CPR), Jefe de Equipo Alterno; Francisco Demichelis (IFD/CMF), Jefe de Equipo Alterno; Ignacio Estevez (INT/INL); Samuel Moreno (INT/INT); Roberto Camblor (CSD/HUD); Celeste Marzo (LEG/SGO); Jacqueline Bueso-Merriam (SPD/SDV); Zachary Hurwitz (ESG/CAR); Vanina Di Paola (CSC/CAR); Martinez de Soto, Lilena (VPC/FMP); Roberto Laguado Giraldo (VPC/FMP); Federico Brusa (CSD/CCS); Claudia Piras (SCL/GDI); Manuel Fernandini (IFD/CMF); y Yasmin Esteves (INT/INT).

De conformidad con la Política de Acceso a Información el presente documento se divulga al público de forma simultánea a su distribución al Directorio Ejecutivo del Banco. El presente documento no ha sido aprobado por el Directorio. Si el Directorio lo aprueba con modificaciones, se pondrá a disposición del público una versión revisada que sustituirá y reemplazará la versión original.

## ÍNDICE

<b>RESUMEN DEL PROYECTO .....</b>	<b>1</b>
<b>I. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO Y MONITOREO DE RESULTADOS.....</b>	<b>2</b>
A. Antecedentes, problemática y justificación.....	2
B. Objetivos, componentes y costo .....	10
C. Indicadores claves de resultados .....	13
<b>II. ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y PRINCIPALES RIESGOS .....</b>	<b>14</b>
A. Instrumentos de financiamiento .....	14
B. Riesgos ambientales y sociales .....	14
C. Riesgos fiduciarios.....	15
D. Otros riesgos y temas claves .....	16
<b>III. PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN.....</b>	<b>17</b>
A. Resumen de los arreglos de implementación .....	17
B. Resumen de los arreglos para el monitoreo de resultados .....	18

ANEXOS	
Anexo I	Nota de Evaluabilidad
Anexo II	Matriz de Resultados
Anexo III	Acuerdos y Requisitos Fiduciarios

ENLACES ELECTRÓNICOS REQUERIDOS (EER)	
EER#1	<a href="#">Plan de Monitoreo y Evaluación</a>
EER#2	<a href="#">Informe de Gestión Ambiental y Social (IGAS)</a>

ENLACES ELECTRÓNICOS OPCIONALES (EEO)	
EEO#1	<a href="#">Análisis Económico del Proyecto</a>
EEO#2	<a href="#">Reglamento Operativo del Proyecto (ROP)</a>
EEO#3	<a href="#">Valor Agregado del Banco en Temáticas de Igualdad de Género y Diversidad</a>
EEO#4	<a href="#">Cartera Indicativa de Proyectos FONPLATA</a>
EEO#5	<a href="#">Desempeño de los Países de la Cuenca del Plata en Indicadores de Facilitación Comercial</a>
EEO#6	<a href="#">Caracterización de la Zona y Diseño Línea de Base sobre La Cuenca del Plata</a>
EEO#7	<a href="#">Análisis Comparativo de Carteras BID-FONPLATA</a>
EEO#8	<a href="#">Actividades y Productos Tentativos</a>

ABREVIATURAS	
ALC	América Latina y el Caribe
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
CCE	Comité de Coordinación Estratégica
CCLIP	Línea de Crédito Condicional para Proyectos de Inversión
CT	Cooperación Técnica
EGC	Equilibrio General Computable
FONPLATA	Fondo Financiero para el Desarrollo de la Cuenca del Plata
LPI	Índice de Desempeño Logístico
MM1	Modalidad Multisectorial I
OE	Organismo Ejecutor
PIB	Producto Interno Bruto
SARAS	Sistema de Administración de Riesgos Ambientales y Sociales
TIR	Tasa Interna de Retorno
UCAE	Unidad Coordinadora de Alianzas Estratégicas
VPN	Valor Presente Neto

**RESUMEN DEL PROYECTO  
REGIONAL**

**LÍNEA DE CRÉDITO CONDICIONAL PARA PROYECTOS DE INVERSIÓN (CCLIP):  
INTEGRACIÓN REGIONAL DE LOS PAÍSES DE LA CUENCA DEL PLATA (RG-O1679)**

**PRIMERA OPERACIÓN INDIVIDUAL**

**INTEGRACIÓN REGIONAL DE LOS PAÍSES DE LA CUENCA DEL PLATA (RG-L1138)**

Términos y Condiciones Financieras					
<b>Prestatario:</b>				<b>Facilidad de Financiamiento Flexible <sup>(a)</sup></b>	
Fondo Financiero para el Desarrollo de La Cuenca del Plata (FONPLATA)				<b>Plazo de amortización:</b>	25 años
<b>Organismo Ejecutor:</b>				<b>Período de desembolso:</b>	4 años
FONPLATA a través de la Unidad Coordinadora de Alianzas Estratégicas (UCAE)				<b>Período de gracia:</b>	5.5 años <sup>(b)</sup>
Fuente	CCLIP (US\$)	Primera Operación (US\$)	%	Tasa de interés:	Basada en LIBOR <sup>(c)</sup>
<b>BID (Capital Ordinario):</b>	300.000.000	100.000.000	99,4	<b>Comisión de crédito:</b>	<sup>(d)</sup>
				<b>Comisión de inspección y vigilancia:</b>	<sup>(d)</sup>
<b>Local:</b>		600.000	0,6	<b>Vida Promedio Ponderada (VPP):</b>	15.25 años <sup>(e)</sup>
<b>Total:</b>	300.000.000	100.600.000	100,0	<b>Moneda de aprobación:</b>	Dólares de los Estados Unidos de América
Esquema del Proyecto					
<p><b>Objetivo de La CCLIP:</b> Contribuir al desarrollo de los países de La Cuenca del Plata a través de intervenciones en materia de infraestructura sostenible y facilitación de comercio que resulten críticas para promover la integración regional, e intervenciones en las zonas de frontera que promuevan su integración económica.</p> <p><b>Objetivos de la primera operación bajo la CCLIP:</b> El objetivo general de esta operación individual es promover la integración regional y económica de los países de La Cuenca del Plata a través de intervenciones en infraestructura sostenible, facilitación de comercio y desarrollo urbano en zonas de frontera. Los objetivos específicos son: (i) mejorar el desempeño logístico y de infraestructura de transporte en los países de La Cuenca; (ii) mejorar el desarrollo urbano en zonas de frontera; y (iii) fortalecer las capacidades de FONPLATA y sub-ejecutores en el diseño, ejecución, monitoreo y evaluación de proyectos de infraestructura sostenible, facilitación de comercio, y desarrollo urbano en zonas de frontera.</p> <p><b>Condiciones contractuales especiales previas al primer desembolso del financiamiento:</b> Serán condiciones contractuales especiales previas al primer desembolso del financiamiento que: (i) el Reglamento Operativo del Programa (ROP) haya sido aprobado y entrado en vigor, de conformidad con los términos y condiciones acordados previamente con el Banco (¶3.3); (ii) constitución del Comité de Coordinación Estratégica del Programa (CCE); (iii) nombramiento del equipo básico de la UCAE compuesto, al menos, por un Coordinador General, un Especialista en Planificación/Alianzas Estratégicas, y un Especialista en Seguimiento de Proyectos. Véanse además las condiciones contractuales especiales en el Anexo B del Informe de Gestión Ambiental y Social (IGAS).</p> <p><b>Excepciones a las políticas del Banco:</b> Ninguna.</p>					
Alineación Estratégica					
<b>Desafíos<sup>(f)</sup>:</b>	SI <input checked="" type="checkbox"/>		PI <input checked="" type="checkbox"/>		EI <input checked="" type="checkbox"/>
<b>Temas Transversales<sup>(g)</sup>:</b>	GE <input checked="" type="checkbox"/>	y	DI <input checked="" type="checkbox"/>	CC <input type="checkbox"/>	y ES <input checked="" type="checkbox"/> IC <input type="checkbox"/>

<sup>(a)</sup> Bajo los términos de la Facilidad de Financiamiento Flexible (documento FN-655-1) el Prestatario tiene la opción de solicitar modificaciones en el cronograma de amortización, así como conversiones de moneda, de tasa de interés y de productos básicos y de protección contra catástrofes. En la consideración de dichas solicitudes, el Banco tomará en cuenta aspectos operacionales y de manejo de riesgos.

<sup>(b)</sup> Bajo las opciones de reembolso flexible de la Facilidad de Financiamiento Flexible (FFF), cambios en el período de gracia son posibles siempre que la Vida Promedio Ponderada (VPP) Original del préstamo y la última fecha de pago, documentadas en el contrato de préstamo, no sean excedidas.

<sup>(c)</sup> En consistencia con el documento FN-729 (Estrategia y Preparación Operacional para Ejecutar la Transición de la LIBOR en el Balance General del BID) y el documento CF-257-1 (Remplazo de la Tasa Base para Préstamos con Garantía Soberana basada en Libor), este préstamo estará sujeto a la tasa de interés basada en SOFR ya sea sobre la base de una notificación al Prestatario por parte del Banco, o mediante la solicitud del Prestatario, de conformidad con las disposiciones del Contrato de Préstamo.

<sup>(d)</sup> La comisión de crédito y la comisión de inspección y vigilancia serán establecidas periódicamente por el Directorio Ejecutivo como parte de su revisión de los cargos financieros del Banco, de conformidad con las políticas correspondientes.

<sup>(e)</sup> La Vida Promedio Ponderada (VPP) Original podrá ser menor de acuerdo con la fecha de firma del contrato de préstamo.

<sup>(f)</sup> SI (Inclusión Social e Igualdad); PI (Productividad e Innovación); y EI (Integración Económica).

<sup>(g)</sup> GE (Igualdad de Género) y DI (Diversidad); CC (Cambio Climático) y ES (Sostenibilidad Ambiental); y IC (Capacidad Institucional y Estado de Derecho).

## I. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO Y MONITOREO DE RESULTADOS

### A. Antecedentes, problemática y justificación

- 1.1 El Fondo Financiero para el Desarrollo de La Cuenca del Plata (FONPLATA) solicitó al Banco Interamericano de Desarrollo (BID) una Línea de Crédito Condicional para Proyectos de Inversión (CCLIP) para promover la integración regional de los países de La Cuenca, mediante la cual se profundice y consolide la asociación estratégica entre el BID y FONPLATA.
- 1.2 La Cuenca del Plata comprende las cuencas de los ríos Paraná, Paraguay, Uruguay y de La Plata, abarca aproximadamente 3.200.000 km<sup>2</sup> en territorios de Argentina, Bolivia, Brasil, Paraguay y Uruguay; y reúne una población de más de 130 millones de habitantes.
- 1.3 El sector primario (hidrocarburos, minerales, sector agropecuario), y la producción agroindustrial y el comercio generan casi el 80% del Producto Interno Bruto (PIB) de los cinco países<sup>1</sup>.
- 1.4 Estos países poseen sistemas hidrográficos y energéticos, redes de transporte y demás sistemas de comunicación compartidos, así como fuertes lazos culturales, sociales e históricos que conforman corredores de integración social y comercial.
- 1.5 **El problema.** A pesar de esta estrecha vinculación, estos países están rezagados respecto a otras regiones en dos ejes críticos para la integración: (i) integración económica y facilitación comercial; y (ii) desarrollo económico fronterizo.
- 1.6 Una profundización de la integración regional en estos ejes generaría beneficios económicos y sociales, potenciando a La Cuenca como mercado subregional y contribuyendo a mejorar la calidad de vida, en particular, en zonas de frontera.
- 1.7 **Integración económica y facilitación comercial.** La inversión en infraestructura ha sido prioritaria en la agenda de integración de la región. Sin embargo, ha sido insuficiente<sup>2</sup>. Existe evidencia empírica del efecto positivo de la inversión para la integración, en particular, entre países de La Cuenca<sup>3</sup>. Estudios señalan que el retorno a la inversión de inversiones en infraestructura e integración se debe a reducciones del coste de transporte –tiempo, accidentes, desgaste por uso de vehículos, etc.– y a aumentos de productividad debido a una mejor localización y acceso a los factores de producción. Este resultado es mayor en países con mayores brechas de infraestructura. Asimismo, el efecto sobre el volumen de exportaciones intrarregionales es de 27% cuando se trata de inversiones en *hardware* (infraestructura de integración), y 20% a través de inversiones en *software* (políticas, procesos, y marcos regulatorios)<sup>4</sup>.

---

<sup>1</sup> Ver [EEO#6](#).

<sup>2</sup> Inversión en infraestructura 2008-2017: ALC 2,8%, Asia Oriental y el Pacífico 5,7%, Medio Oriente y África del Norte 4,8%. [De estructuras a servicios: el camino a una mejor infraestructura en América Latina y el Caribe. BID 2020.](#)

<sup>3</sup> Modelo de equilibrio general computable BID-INT (Giordano et al, 2013; BID).

<sup>4</sup> Giordano et al, 2013; BID.

- 1.8 El impacto del COVID-19 en el crecimiento hace de la inversión en infraestructura y facilitación comercial un elemento clave para la recuperación económica del Plata. Las inversiones que disminuyan tiempo, costo y complejidad del intercambio comercial incrementan la competitividad, la demanda, y la productividad. Esto genera empleos y mejora la distribución del ingreso<sup>5</sup>. Los aumentos en eficiencia fronteriza tienen un efecto positivo ya que disminuye costos y promueve el crecimiento en las dos economías que intercambian bienes. Por último, la reconfiguración de las cadenas de valor de empresas que, como consecuencia del COVID-19, buscan que sus procesos productivos y proveedores estén más cerca del mercado final, presenta oportunidades para la generación de empleo en los países de La Cuenca<sup>6</sup>.
- 1.9 Sin embargo, los países de La Cuenca se encuentran rezagados en la mayoría de los indicadores que miden la integración económica y facilitación comercial<sup>7</sup>.

**Tabla 1. Desempeño de los países de La Cuenca en el LPI**

Región o país	LPI General	Aduanas	Infraestructura	Envíos Internacionales	Calidad logística y competencia	Tracking and tracing	Timeliness
Unión Europea	3.52	3.34	3.46	3.41	3.49	3.56	3.86
Europa y Asia Central	2.77	2.55	2.56	2.74	2.70	2.76	3.27
América Latina y el Caribe	2.68	2.49	2.49	2.71	2.61	2.71	3.07
Asia del Este y el pacífico	3.02	2.80	2.85	3.02	2.98	3.07	3.39
Medio Oriente y Norte de África	2.75	2.49	2.72	2.73	2.64	2.76	3.17
<b>Cuenca del Plata</b>	<b>2.74</b>	<b>2.46</b>	<b>2.57</b>	<b>2.75</b>	<b>2.70</b>	<b>2.74</b>	<b>3.19</b>
Argentina	2.89	2.42	2.77	2.92	2.78	3.05	3.37
Bolivia	2.36	2.32	2.15	2.54	2.21	2.13	2.74
Brasil	2.99	2.41	2.93	2.88	3.09	3.11	3.51
Paraguay	2.78	2.64	2.55	2.69	2.72	2.61	3.45
Uruguay	2.69	2.51	2.43	2.73	2.71	2.78	2.91

Fuente: Elaboración propia en base a <https://lpi.worldbank.org/>

- 1.10 Las inversiones en infraestructura logística permiten reducir los costos de transporte internacionales, al reducir costos logísticos entre centros de producción y nodos de comercio exterior, generando crecimiento del comercio<sup>8</sup>. En [EEO#5](#), presentamos el rezago de La Cuenca en indicadores de facilitación comercial.
- 1.11 **Desarrollo urbano en zonas de frontera.** Un desarrollo mejor distribuido, donde la calidad de vida y condiciones de productividad y competitividad mejoran en las zonas de frontera podría generar oportunidades para la inserción de estas regiones en la economía internacional, generando externalidades positivas a nivel nacional<sup>9</sup>.
- 1.12 Sin embargo, las zonas fronterizas de La Cuenca están rezagadas respecto al resto de los países. Un estudio de La Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID)<sup>10</sup> muestra que las zonas fronterizas son las más pobres del MERCOSUR. Estos territorios presentan necesidades básicas insatisfechas, bajos niveles de desarrollo humano, altos niveles de informalidad en la economía, y de inseguridad, tales como la trata y el tráfico ilegal de

<sup>5</sup> Una disminución del 10% en costos de transporte puede aumentar las exportaciones en un 30%, e incrementar el empleo en las empresas exportadoras (Volpe et al., 2013; BID, 2018a).

<sup>6</sup> [GN-3038](#).

<sup>7</sup> <https://lpi.worldbank.org/>.

<sup>8</sup> Hugot y Umaña-Dajud, 2015; De Soyres et al., 2018; Mesquita Moreira, 2008.

<sup>9</sup> Fuente CEPAL: [Desarrollo Territorial](#).

<sup>10</sup> Fuente: [AECID-MERCOSUR](#).

personas<sup>11</sup>. Este estudio también muestra que los actores locales en frontera tienen escasa capacidad para generar iniciativas binacionales que promuevan el desarrollo y la gobernanza fronteriza.

- 1.13 Debido al tamaño, carácter disperso, diverso y aislado de las poblaciones y sus unidades productivas en zonas fronterizas, los proyectos de los que adolece La Cuenca son integrales y multisectoriales. Por definición, estos proyectos tienen implicaciones transfronterizas y son de pequeña-mediana escala, exhibiendo altos costos de transacción y la dificultad añadida de la coordinación multinacional. Estas características han limitado su cabida dentro de la programación de financiamiento nacional y multilateral<sup>12</sup>.
- 1.14 **La Oportunidad.** Para promover la integración regional y económica de los países de La Cuenca, se requiere una combinación de (i) políticas y programas nacionales<sup>13</sup>; y de (ii) políticas y proyectos locales ubicados en zonas de frontera y otras zonas críticas para el comercio exterior<sup>14</sup>.
- 1.15 Sin embargo, los gobiernos y, por ende, el BID y otros bancos multilaterales, han enfocado sus proyectos de integración en programas nacionales ejecutados por entidades nacionales. Por ejemplo, solo dos de las nueve operaciones regionales en la cartera activa del BID son ejecutadas por gobiernos subnacionales.
- 1.16 En este sentido, esta CCLIP y la primera operación individual buscan complementar las intervenciones del BID al aprovechar las ventajas comparativas de FONPLATA para el diseño y ejecución de proyectos de pequeña escala, ejecutados por entidades subnacionales que favorezcan a uno o más países en el logro de una mejor inserción internacional<sup>15</sup>.
- 1.17 Por ello, la CCLIP busca desarrollar la capacidad de FONPLATA para atender este “nicho” que la banca multilateral de mayor porte suele no atender. El programa establecerá: (i) criterios de elegibilidad de los proyectos en cuanto a tamaño y ubicación; (ii) buscará fortalecer la capacidad técnica de FONPLATA para identificar, diseñar, ejecutar, monitorear y evaluar estos tipos de proyectos, incluyendo los temas de género y diversidad<sup>16</sup>; y (iii) buscará fortalecer las capacidades de FONPLATA y sus ejecutores para ejecutar proyectos dentro del nicho.
- 1.18 **Proyectos elegibles.** Como se establece en el [ROP](#), los proyectos elegibles deberán ser: (i) de tamaño menor (hasta US\$50 millones para infraestructura, US\$30 millones para desarrollo urbano, y US\$10 millones para proyectos de integración y desarrollo rural y turismo); (ii) preferentemente ejecutados por entidades subnacionales; (iii) de integración (focalización multinacional,

---

<sup>11</sup> Fuente: OIM, Diagnóstico sobre la situación e incidencia de la trata de personas en contextos humanitarios en América del Sur. OIM, Panamá, 2020.

<sup>12</sup> Instituto Español de Estudios Estratégicos: [Las fronteras “porosas” de Sudamérica: ¿líneas divisorias o áreas de cooperación?, 2016](#).

<sup>13</sup> Política comercial, planes nacionales de logística, estrategia de promoción de exportaciones, políticas de facilitación comercial y simplificación de trámites, entre otros.

<sup>14</sup> [Ver](#).

<sup>15</sup> Ver [EEO#7](#).

<sup>16</sup> El análisis institucional de FONPLATA identificó la necesidad de fortalecimiento para incorporar los temas de género y diversidad en el diseño, ejecución, monitoreo y evaluación de los proyectos.



subsidiariedad nacional, adicionalidad regional, compensación de fallas de mercado); (iv) en zonas de fronteras y otras zonas críticas para el comercio exterior; y (v) de mejoramiento de infraestructura existente, construcción de nueva infraestructura, facilitación comercial en fronteras, mejoramiento del desarrollo humano y urbano en fronteras, y fortalecimiento de capacidades de los organismos ejecutores de subpréstamos.

- 1.19 **Beneficios de atender al “nicho”.** Las intervenciones en zonas fronterizas conducen a una mayor integración entre los países, y tienen impacto positivo en zonas no fronterizas. Un estudio de Barajas et al. (2014) muestra que en la frontera México-EE.UU., la interdependencia productiva binacional en las zonas de frontera Texas-Noreste de México, genera un impacto económico positivo en estados alejados, como los estados centrales de México y Michigan<sup>17</sup>.
- 1.20 **Cartera indicativa de proyectos FONPLATA.** Doce proyectos en ejecución por un monto total por desembolsar de US\$369.530.000 fueron revisados durante la misión de análisis. Se identificó una lista corta de siete proyectos por un monto de US\$123.000.000 que podrían tener componentes elegibles a ser financiados en la primera operación. La financiación provista en esta operación dependerá de la demanda de los países miembros por lo que este listado podría cambiar durante la ejecución ([EEO#4](#)).
- 1.21 **Zona de intervención en fronteras.** Los proyectos de construcción y mejoramiento de infraestructura y de facilitación de comercio, podrán realizarse en todo el territorio de los países siempre y cuando dicha infraestructura sea crítica para el comercio exterior y la inversión privada. Las intervenciones en frontera se realizarán dentro de la franja de 100 km de territorio a lo largo de las fronteras de los países de La Cuenca.
- 1.22 **Beneficiarios.** Los beneficiarios de la CCLIP y de la primera operación individual serán: (i) FONPLATA, el cual será dotado de recursos financieros y de capacidad técnica para atender al nicho operativo crítico; (ii) los países de La Cuenca, los cuales contarán con una alternativa de financiamiento capacitada para atender a este nicho crítico; y (iii) los gobiernos locales, los cuales tendrán acceso a un financiador enfocado en proyectos subnacionales.
- 1.23 **Relación BID-FONPLATA.** FONPLATA es una entidad con personería jurídica internacional regida por las disposiciones de su Convenio Constitutivo y Reglamento, creada en 1974 por Argentina, Bolivia, Brasil, Paraguay y Uruguay. Actualmente, el Banco está implementando con FONPLATA el Programa Global de Crédito para la Integración Regional de los Países de La Cuenca del Plata (4377/OC-RG). La operación busca reducir asimetrías de integración y desarrollo en las zonas fronterizas de La Cuenca, y, en particular, en el Corredor de las Misiones Jesuíticas. A la fecha, el programa ha desembolsado el 100% de los recursos, y el 100% de los recursos están comprometidos para proyectos ya aprobados por el Banco. La primera operación de la CCLIP complementa lo logrado y aprovecha lo aprendido en el programa 4377/OC-RG al extender la cobertura a áreas por fuera de los corredores priorizados y focalizar la elegibilidad en tipos de intervenciones en los que FONPLATA ha sido efectivo. Asimismo, se

---

<sup>17</sup> [Ver.](#)

ha aprobado la Cooperación Técnica (CT) ATN/OC-16469-RG a fin de (i) fortalecer capacidades y mecanismos de coordinación entre entidades responsables por la ejecución de los proyectos; y (ii) apoyar el diseño e implementación de iniciativas regionales de integración. A través de esta CT, se ha fortalecido técnicamente a FONPLATA para contribuir a la optimización de la gestión de la Gerencia de Operaciones y Países, incrementando su eficiencia y eficacia en el acompañamiento al ciclo de proyecto. Por otro lado, se ha financiado el análisis de mecanismos de garantías para proyectos de participación Público-Privada (PPP) en Argentina y el desarrollo de propuestas de proyectos para Argentina, Bolivia, Brasil y Paraguay. Finalmente, se apoyó la realización del Foro de Integración y Desarrollo, en el que se abordaron temas como: (i) las instituciones públicas de financiamiento, los organismos internacionales y su rol en el desarrollo de América Latina; (ii) desarrollo, desafíos y oportunidades en el Cono Sur; y (iii) comercio internacional e integración, entre otros. De la misma forma, se ha apoyado la formulación del plan de comunicación de resultados y difusión, y la sistematización de información y generación de reportes de gestión sobre los proyectos apoyados. Esta CT también apoyará el proceso de evaluación y lecciones aprendidas durante su ejecución.

- 1.24 El apoyo del Banco a través del FONPLATA se sustenta en tres criterios formulados en la Política que rige las Relaciones con Instituciones Financieras Subregionales (GN-1922-3): (i) consistencia de estrategias y políticas (las estrategias y políticas de FONPLATA son coherentes con las del Banco, lo cual fue constatado en el análisis institucional elaborado durante la preparación de la operación 4377/OC-RG y en el PACI preparado en el marco de la presente operación y según lo corroborado a través del estudio Lineamientos para la Coordinación BID-FONPLATA); (ii) complementariedad de acciones (se manifiesta en la capacidad que tiene FONPLATA para ejecutar proyectos de integración en los que el Banco no realizaría intervenciones en razón al tamaño y al carácter subnacional del ejecutor); y (iii) adicionalidad de recursos (se espera que el apoyo técnico brindado a FONPLATA tenga un efecto multiplicador en la subregión, y que contribuya a la identificación, diseño y ejecución de más y mejores proyectos de integración).
- 1.25 **Experiencia del Banco con entidades subregionales.** Además de la 4377/OC-RG, el Banco ha realizado operaciones con el *Caribbean Development Bank* (3561/OC-RG: Facilidad de Energía Sostenible para el Caribe Oriental, y el 2798/BL-RG: Programa Global de Crédito con *Caribbean Development Bank*. Dos lecciones aprendidas de estas operaciones son: (i) estos préstamos incrementan la cartera de los bancos clientes por lo que deben incluir presupuesto para fortalecer a la contraparte y/o contratar personal para gestionar los subpréstamos y la relación con el BID; y (ii) los subpréstamos financiados con recursos de los préstamos globales de crédito pueden ser en sectores diferentes a los de las divisiones involucradas en el diseño, por lo que puede ser necesario incorporar a colegas de otros sectores durante la ejecución. Estas lecciones se ven reflejadas en las actividades de fortalecimiento de FONPLATA en el Componente III. Por otro lado, las lecciones aprendidas de la operación actualmente en ejecución con FONPLATA (4377/OC-RG) son: (i) para lograr una mayor eficiencia y efectividad en la ejecución, el Banco debe apoyar a la unidad ejecutora con CT para fortalecer procesos internos y asegurar el cumplimiento de los requisitos y procedimientos del BID; y (ii) es necesario crear un mecanismo de coordinación BID-FONPALTA

que trabaje la identificación, preparación y ejecución de las operaciones y asegure que FONPLATA atienda de manera efectiva a un nicho identificado. Estas lecciones se ven reflejadas en la CT que está siendo preparada por INT con el objetivo de apoyar a FONPLATA en la ejecución. A su vez, el Comité de Coordinación Estratégica (CCE) creado para esta operación responde a la segunda lección aprendida en la 4377/OC-RG.

- 1.26 **Valor agregado del Banco**<sup>18</sup>. El Banco ofrecerá valor agregado en: (i) CC y sostenibilidad ambiental, reconociendo los desafíos de vulnerabilidad de La Cuenca; (ii) igualdad de género y diversidad, fortaleciendo la capacidad de FONPLATA de transversalizar estos temas en sus operaciones<sup>19</sup>; (iii) apalancamiento de inversión privada o participación público-privada, y (iv) procesos de integración fronteriza, tema en el que el Banco ha generado mucho conocimiento práctico a partir de operaciones en toda la región. Estos temas transversales serán incluidos en las acciones de fortalecimiento institucional del Componente III y en los criterios de priorización y elegibilidad de subpréstamos en toda la CCLIP.
- 1.27 **Justificación de la CCLIP**. La CCLIP, bajo su Modalidad Multisectorial I (MM1), es el instrumento pertinente debido a que provee un marco técnico de trabajo conjunto y recursos de financiamiento oportunos. La CCLIP permite: (i) brindar continuidad en el largo plazo a los programas de inversión dentro del nicho que atenderá FONPLATA; (ii) asegurar que el Banco brinde un apoyo técnico eficaz y sostenido a FONPLATA; y (iii) promover la continuidad del personal en el Organismo Ejecutor (OE) y el análisis institucional continuo. Se espera que existan tres operaciones individuales de préstamo bajo la CCLIP, las cuales tendrán características similares, pero buscarán incorporar ajustes a cada nueva operación con base en las lecciones aprendidas de las operaciones previas.
- 1.28 **Elegibilidad de la CCLIP y de la primera operación individual de préstamo**. En conformidad con la política vigente del instrumento CCLIP (GN-2246-13), la CCLIP y la primera operación individual de préstamo cumplen con los criterios de elegibilidad: (i) los objetivos de la CCLIP se encuentran alineados con las prioridades de las estrategias de país con el Grupo BID de los cinco países de la Cuenca; (ii) en la preparación de la primera operación individual se llevó a cabo una nueva evaluación simple de FONPLATA; (iii) los objetivos de la primera operación individual de préstamo contribuyen al logro de los objetivos de la CCLIP; (iv) la primera operación individual está contemplada en los sectores y componentes de la CCLIP; y (v) la propuesta de préstamo de la primera operación incluye acciones para mejorar la capacidad institucional de FONPLATA.

---

<sup>18</sup> La operación ha sido diseñada bajo un esquema de colaboración sectorial (Triple Booking) entre INT, TSP y CMF.

<sup>19</sup> Un análisis preliminar de la cartera indicativa de FONPLATA ha identificado oportunidades de transversalización en distintas temáticas, tales como; la promoción de la participación femenina en proyectos de infraestructura, el acceso a financiamiento y asistencia técnica a MIPYME propiedad o lideradas por mujeres y miembros de grupos diversos como afrodescendientes y pueblos indígenas, la accesibilidad a servicios financieros e infraestructura para personas con discapacidad y la prevención de la violencia basada en género en los proyectos de infraestructura urbana y la prevención de la trata de personas en proyectos de turismo, entre otros ([EEO#3](#)).

- 1.29 **Alineación estratégica.** La primera operación está alineada con los siguientes desafíos de desarrollo de la segunda actualización de la Estrategia Institucional (AB-3190-2): Integración Económica, al mejorar la infraestructura regional, y promover instrumentos y políticas de integración. Así como, con el Ámbito Prioritario de aumento en la movilización de recursos, dado que el programa amplía las relaciones con una fuente de financiamiento bilateral. Finalmente, el programa se alinea con los temas transversales de Género, Diversidad y Medioambiente al fortalecer la capacidad institucional de FONPLATA para: (i) transversalizar la igualdad de género y diversidad en su cartera (§1.30), y (ii) sensibilizar a los ejecutores en temas de medioambiente promoviendo la Estrategia Integrada del BID de Mitigación y Adaptación al CC y de Energía Sostenible y Renovable (GN-2609-1) y el Plan de Acción de CC del BID (OP-2053-2) a través de capacitaciones específicas para que los equipos de FONPLATA puedan integrar las dimensiones de adaptación y mitigación al CC, según los principios y criterios de la metodología conjunta<sup>20</sup> de bancas multilaterales de desarrollo, en el diseño de las operaciones que se financiarán bajo las siguientes operaciones de esta CCLIP y al incorporar en los Componentes I y II conceptos de CC.
- 1.30 El programa se encuentra alineado con la Visión 2025 (AB-3266), a través de las cinco áreas prioritarias; (i) Integración Regional, al mejorar la infraestructura de integración y de facilitación comercial regional; y (ii) Género y Diversidad, al impulsar la incorporación de capacitaciones y el desarrollo de la estrategia y unidad de género y diversidad de FONPLATA. Si bien esta primera operación no incluye financiamiento climático del BID, si busca alinearse con la visión 2025 al generar capacidades en FONPLATA para la acción frente al CC, al proponer capacitaciones e incorporación de dimensiones de adaptación y mitigación en los futuros proyectos de FONPLATA que consideren los criterios de financiamiento climático, tal y como se define en la [metodología conjunta de los Bancos Multilaterales de Desarrollo](#).
- 1.31 El programa está alineado con el Marco de Resultados Corporativos (GN-2727-12), con los resultados del: comercio intrarregional de bienes, empleos respaldados, vías construidas o mejoradas, volumen de comercio internacional respaldado, instituciones con capacidades gerenciales y de tecnología digital reforzadas, proyectos que apoyan la integración económica, y proyectos que apoyan la diversidad e igualdad de género.
- 1.32 El programa es consistente con (i) los criterios de identificación de actividades de integración de la Estrategia Sectorial de Apoyo a la Integración Competitiva Regional y Global (GN-2565-4); (ii) con el principio estratégico de planificar, construir y mantener la infraestructura vial para proveer servicios de calidad de la Estrategia de Infraestructura Sostenible para la Competitividad y el Crecimiento Inclusivo (GN-2710-5); (iii) el Marco Sectorial de Integración y Comercio (GN-2715-11), en: (a) reducir los costos de transporte, logística y de procesamiento administrativo, y (b) reducir los costos de información a través de un mejoramiento de la institucionalidad, ya que el proyecto busca financiar proyectos contribuyan a la facilitación del comercio y la inversión los cuales conllevan un fortalecimiento de la institucionalidad; (iv) el Marco Sectorial de

---

<sup>20</sup> [Joint Report on Multilateral Development Banks - Climate Finance](#).

Transporte (GN-2740-7), al mejorar el desempeño logístico de los países de La Cuenca a través de inversiones en infraestructura para la integración. La operación también se encuentra alineada con el Marco Sectorial de Cambio Climático (GN-2835-8) debido a que, a través de las capacitaciones ofrecidas en el Componente III, el programa busca reforzar las capacidades de desarrollo, validación e implementación de metodologías, instrumentos y procedimientos para determinar la eficacia de las acciones climáticas, y las capacidades de seguimiento y evaluación de acciones climáticas. También a través de estas capacitaciones en el Componente III se buscará que FONPLATA ayude a los países a considerar riesgos climáticos y transicionales de sus intervenciones. A su vez, en los otros dos componentes el programa buscará aplicar conceptos de infraestructura sostenible que fomenten la aproximación multisectorial al CC.

- 1.33 El programa se alinea con el Marco Sectorial de Género y Diversidad (GN-2800-8) debido a que las intervenciones del Componente II incluirán acciones para mejorar el bienestar de las mujeres, niñas y niños y otras poblaciones diversas mediante el incremento del acceso a servicios públicos de calidad con pertinencia cultural y la ampliación de las oportunidades económicas de las mujeres.
- 1.34 El programa está alineado con las Estrategias de País del Grupo BID. Argentina (GN-3051), la CCLIP se encuentra alineada con los objetivos de (i) promover la inserción al comercio exterior mediante inversiones en infraestructura y facilitación del comercio exterior del Componente I; y (ii) mejorar condiciones de hábitat y movilidad mediante las acciones de desarrollo urbano del Componente II. A su vez, la CCLIP está alineada con el área prioritaria de recuperación económica, al promover la inserción al comercio exterior mediante inversiones en infraestructura para la integración y la facilitación del comercio en el Componente I.
- 1.35 Bolivia (GN-2843), la CCLIP se encuentra alineada con los objetivos estratégicos de (i) reducir la vulnerabilidad de desastres naturales y al cambio climático mediante las acciones de fortalecimiento a FONPLATA en temas de cambio climático contempladas en el Componente III; y (ii) las inversiones en infraestructura sostenible contempladas en el Componente I.
- 1.36 Brasil (GN-2973), la CCLIP se encuentra alineada con el objetivo estratégico de promover la mejora de la competitividad de la economía mediante las reducciones de costos generadas por inversiones en infraestructura facilitación del comercio en el Componente I. Además, esta CCLIP está alineada con el área prioritaria de impulsar la integración internacional para incrementar la capacidad productiva mediante las inversiones en infraestructura de integración y facilitación del comercio contempladas en el Componente I.
- 1.37 Paraguay (GN-2958), la CCLIP se encuentra alineada con los objetivos estratégicos de (i) fomentar la inserción comercial internacional mediante las inversiones en infraestructura facilitación comercial del componente I; y (ii) mejorar la cobertura y calidad de la infraestructura mediante las inversiones en infraestructura en el Componente I y las inversiones en desarrollo urbano en el Componente II. Además, la CCLIP está alineada con el área prioritaria de integración y diversificación, al promover el desarrollo de infraestructura para la integración y la facilitación del comercio. También se encuentra alineada con el área prioritaria de infraestructura productiva y resiliente, al financiar proyectos que

mejoren la calidad, cobertura y resiliencia a fenómenos climáticos adversos de la red vial.

- 1.38 Uruguay (GN-3056), la CCLIP se encuentra alineada con los objetivos estratégicos de (i) mejorar la inserción comercial internacional mediante las acciones de infraestructura y facilitación comercial del Componente I; (ii) mejorar la infraestructura productiva y resiliente mediante las inversiones en infraestructura sostenible contempladas en el Componente I; y (iii) facilitar servicios urbanos y de vivienda mediante las acciones de desarrollo urbano en el Componente II.
- 1.39 Finalmente, el programa se encuentra incluido en el Informe sobre el Programa de Operaciones de 2021 (GN-3034-2).

## **B. Objetivos, componentes y costo**

- 1.40 **Objetivo de la CCLIP:** Contribuir al desarrollo de los países de La Cuenca a través de intervenciones en materia de infraestructura sostenible y facilitación de comercio que resulten críticas para promover la integración regional, e intervenciones en las zonas de frontera que promuevan su integración económica. A su vez, la CCLIP busca mejorar la colaboración entre el BID y FONPLATA con el propósito de asegurar la complementariedad y adicionalidad de sus intervenciones y mejorar las capacidades de FONPLATA y los organismos ejecutores de los subpréstamos en temas de integración.
- 1.41 **Objetivo de la primera operación individual de préstamo.** El objetivo general es promover la integración regional y económica de los países de La Cuenca del Plata a través de intervenciones en infraestructura sostenible, facilitación de comercio y desarrollo urbano en zonas de frontera. Los objetivos específicos son: (i) mejorar el desempeño logístico y de infraestructura de transporte en los países de La Cuenca; (ii) mejorar el desarrollo urbano en zonas de frontera; y (iii) fortalecer las capacidades de FONPLATA y sub-ejecutores en el diseño, ejecución, monitoreo y evaluación de proyectos de infraestructura sostenible, facilitación de comercio, y desarrollo urbano en zonas de frontera. Los componentes de la primera operación individual están descritos a continuación.
- 1.42 **Componente I. Integración regional (US\$42M).** Se busca mejorar la integración de los países de La Cuenca a través del mejoramiento de la infraestructura existente y la construcción de nueva infraestructura, tanto en zonas de frontera como en otras áreas del territorio en la medida en que dicha infraestructura resulte crítica para el comercio exterior y la inversión privada en los países de La Cuenca, así como de medidas de apoyo a la facilitación comercial. Los recursos de este componente se utilizarán para financiar proyectos preferentemente ejecutados por gobiernos subnacionales, que, debido a su monto, sean complementarios al accionar operativo del BID tales como, puentes binacionales, pasos de frontera, carreteras, puertos secos, hidrovías, entre otros, y proyectos de mejora de procesos, interoperabilidad, y tecnología como equipamientos en pasos de fronteras, capacitación a personal en pasos de frontera, sistemas de control en pasos de frontera, entre otros.

- 1.43 **Componente II. Desarrollo urbano en zonas de frontera (US\$58M).** Se busca profundizar la integración económica y territorial fronteriza en los países de La Cuenca. Específicamente, se financiarán proyectos complementarios al accionar operativo del BID en temas tales como: actividades de ordenamiento territorial<sup>21</sup>, desarrollo de infraestructura urbana con criterios de accesibilidad universal<sup>22</sup> (como, por ejemplo, transporte, energía, agua y saneamiento, mejoras barriales, desarrollo de destinos turísticos y espacios de atención al turista, vivienda, entre otros)<sup>23</sup>, y gestión económica territorial binacional conjunta<sup>2425</sup>.
- 1.44 **Componente III. Fortalecimiento institucional de FONPLATA y Organismos Ejecutores. (US\$0.6M).** Este componente busca fortalecer las capacidades del personal de FONPLATA y de los organismos ejecutores de los subpréstamos para el diseño y ejecución de proyectos de integración y desarrollo urbano, y podrá incluir: (i) fortalecimiento de capacidades para la identificación, priorización y diseño de proyectos; (ii) fortalecimiento de capacidades y de herramientas para ejecución, monitoreo y evaluación de proyectos; (iii) fortalecimiento del sistema y capacidades para la gestión socioambiental; (iv) fortalecimiento de sistemas de adquisiciones y gestión de proyectos; (v) desarrollo de herramientas y fortalecimiento de capacidades para la transversalización de género y diversidad en los proyectos a través de una estrategia de género y diversidad<sup>26</sup>, monitoreado por la unidad de género y diversidad; y (vi) capacitaciones en temáticas de integración que incluyan temas de gestión ambiental y social, CC, género y diversidad, e infraestructura sostenible<sup>27</sup>.
- 1.45 **Elegibilidad de los proyectos en la primera operación.** Serán elegibles proyectos que contribuyan a objetivos de integración regional de los países de La Cuenca, entre sí, o con otros países, conforme se precise en el [ROP](#). Los proyectos elegibles en el marco del Componente I podrán desarrollarse en todo el territorio de los países de La Cuenca, en la medida que los proyectos sean esenciales para mejorar la integración. Los proyectos elegibles en el marco del Componente II deberán estar ubicados en la franja de 100 km de territorio a lo largo de las fronteras entre los países de La Cuenca.
- 1.46 Los proyectos elegibles de infraestructura vial –puentes, carreteras y vías urbanas– deben pasar por un proceso de auditoría de seguridad vial, tomando en consideración, en los diseños de ingeniería y las recomendaciones de los reportes

---

<sup>21</sup> Esto podría incluir zonas económicas especiales, parques industriales, entre otros.

<sup>22</sup> Incluye desarrollo de nueva infraestructura y mejoras a la infraestructura existente.

<sup>23</sup> A partir de la segunda operación de la CCLIP, las intervenciones en ámbitos urbanos deberán incorporar criterios de accesibilidad universal en su diseño.

<sup>24</sup> Los beneficiarios directos de estas actividades serán gobiernos subnacionales que recibirán financiamiento para este tipo de proyectos, y los beneficiarios finales serán los habitantes de las localidades en las que se ejecuten los proyectos.

<sup>25</sup> Se priorizarán proyectos que incluyan los criterios del Marco de Infraestructura Sostenible del BID (GN-2710-5), en particular los relativos a CC y género.

<sup>26</sup> De forma preliminar se entiende por diversidad a los siguientes grupos diversos: pueblos indígenas, población afrodescendiente, personas LGBTQ+, personas con discapacidad.

<sup>27</sup> Las actividades incluidas en este componente serán financiadas por FONPLATA con recursos de contrapartida local de la primera operación individual bajo la CCLIP, con excepción de las actividades de género y diversidad (v y vi) que serán financiadas por recursos de la CT ATN/OC-16469-RG y la ATN/OC-17816-RG actualmente en ejecución.



de las auditorías<sup>28</sup>. Las auditorías de seguridad vial deben ser realizadas por un equipo independiente de los organismos ejecutores, de preferencia, durante el diseño del proyecto<sup>29</sup>.

- 1.47 A su vez, los proyectos elegibles deberán haber aplicado y satisfecho el Sistema de Administración de Riesgos Ambientales y Sociales (SARAS) de FONPLATA. En su defecto, los proyectos elegibles deberán haber pasado por una auditoría socioambiental, acordados en forma y contenido con el Banco.
- 1.48 La primera operación de esta CCLIP se enfocará en el dimensionamiento de las necesidades existentes y en las capacitaciones de los equipos de FONPLATA, y los sub-ejecutores para la incorporación de las dimensiones de adaptación y mitigación al CC y de esa forma atender las prioridades climáticas de los países de La Cuenca. Esto incluirá el desarrollo de un proceso de identificación (*screening*) de las operaciones, que se definirá en el [ROP](#).
- 1.49 La primera operación contribuirá al fortalecimiento institucional de FONPLATA mediante la creación de una estrategia y una unidad de género y diversidad, que irá acompañada de un proceso de capacitación del personal. Esto permitirá que la institución cuente con herramientas y capacidades para transversalizar estas dimensiones en el diseño, ejecución, monitoreo y evaluación de proyectos. Además, se prevé que los subpréstamos de esta primera operación, así como en las siguientes operaciones incorporen los temas de igualdad de género y diversidad. De esta manera, se espera que 15% de los proyectos y/o componentes de los proyectos de la primera operación apoyen la igualdad de género y 10% apoyen a poblaciones diversas<sup>30</sup>.
- 1.50 Adicionalmente, los programas deberán cumplir con los requerimientos de adquisiciones y de gestión fiduciaria del BID y FONPLATA, descritos en el Anexo III del POD y en el [ROP](#).
- 1.51 Para asegurar que los subpréstamos sean complementarios al accionar operativo del Banco se han definido montos límite.

**Tabla 2. Montos límite indicativos para el financiamiento de proyectos (en US\$ millones)**

Sector	Montos Máximos
Infraestructura	50
Desarrollo Urbano y social	30
Software de Integración	10
Desarrollo Rural y Turismo	10

<sup>28</sup> Para referencia sobre las auditorías de seguridad vial, se observa la [Guía Técnica para auditorías e inspecciones de Seguridad Vial de América Latina](#), desarrollada por el BID.

<sup>29</sup> Este requisito no será exigible en el caso de los proyectos que hagan parte del pipeline indicativo de la primera operación del CCLIP que ya tengan diseños finales de ingeniería, y que no cuenten con la Auditoría de seguridad vial. No obstante, los proyectos incluidos en nuevas operaciones de FONPLATA, a financiarse tanto con esta primera operación del CCLIP como en las siguientes, deberán cumplir con el requisito.

<sup>30</sup> Las definiciones de proyectos que apoyan la igualdad de género y la diversidad serán desarrolladas como parte de la estrategia de género y diversidad.



- 1.52 **Excepciones a los montos máximos.** El BID podrá otorgar excepciones a los montos máximos. Los motivos para dichas excepciones se detallan en el [ROP](#).
- 1.53 **Comité de Coordinación Estratégica (CCE).** Se conformará un CCE del BID y FONPLATA que se reunirá cada seis meses para analizar la marcha general del programa y el avance de los proyectos en etapa de pre-elegibilidad, aprobación y ejecución. En caso de que el CCE lo estime necesario, se podrán realizar sesiones extraordinarias, o se podrá invitar a personas que consideren idóneas para asesorar al CCE en aspectos que contribuyan al proceso de toma de decisiones. La creación y conformación del CCE será una condición contractual especial previa al primer desembolso y su funcionamiento y representatividad será regulado en el ROP.

### **C. Indicadores claves de resultados**

- 1.54 **Impactos y resultados.** A través de la CCLIP se espera: (i) profundizar la integración de los países de La Cuenca; (ii) mejorar los índices de desarrollo económico y humano en zonas fronterizas de La Cuenca; y (iii) fortalecer las capacidades de FONPLATA y de los organismos ejecutores de los subpréstamos en temas de integración, desarrollo urbano, e infraestructura sostenible, y en la incorporación de los temas transversales de género y diversidad, y cambio climático. A través de la primera operación individual, se espera: (i) mejorar el desempeño logístico de los países de la cuenca; (ii) disminuir los costos de operación vehicular; (iii) reducir tiempos de viaje; (iv) incrementar el número de gobiernos subnacionales con los que se trabaja en temas de ordenamiento territorial/desarrollo urbano; e (v) incrementar el número de agencias ejecutoras capacitadas en diseño y ejecución de proyectos, y en la incorporación de los temas transversales de género y diversidad, y cambio climático.
- 1.55 **Análisis económico.** Dado que se trata de un Programa Global de Crédito y que por lo tanto los proyectos específicos que se financiarán serán definidos en una instancia ulterior, los beneficios económicos se estiman utilizando un proyecto representativo como referencia. Dicho proyecto corresponde a una intervención que posibilita una reducción de costos variables para el sector privado mediante el mejoramiento de la infraestructura física regional (carreteras y puertos). A efectos de la evaluación, los beneficios estimados correspondientes asociados a la realización de dichas intervenciones típicas son comparados con los costos de la operación. En concreto, bajo los supuestos precedentes y si se considera un horizonte temporal de 10 años, y se usa una tasa de descuento del 12%, la operación generaría un Valor Presente Neto (VPN) de US\$8,86 millones y una Tasa Interna de Retorno (TIR) de 14,57%. Por tratarse de un proyecto de referencia, los valores obtenidos deben ser tomados como un orden de magnitud. El VPN total y la TIR se mantienen positivos en el escenario de sensibilidad planteado en [EEO#1](#).

## II. ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y PRINCIPALES RIESGOS

### A. Instrumentos de financiamiento

- 2.1 **Origen y uso de los recursos.** Se propone una CCLIP por un monto de hasta US\$300 millones con cargo a los recursos del Capital Ordinario, con un plazo de 12 años, dentro del cual se prevé que se realizarán tres operaciones individuales. La primera operación de la CCLIP será financiada por un préstamo de inversión bajo la modalidad de un Préstamo Global de Crédito de hasta US\$100 millones y tendrá una contrapartida local por parte del prestatario -FONPLATA- por un monto estimado de US\$0,6 millón<sup>31</sup>. El período de desembolso de la operación será de cuatro años, consistente con el tamaño y tipo de demanda identificada, y con la experiencia en intervenciones previas de similar alcance técnico, como la 4377/OC-RG. Los países miembros de FONPLATA demandarán subproyectos bajo el presente programa y FONPLATA podrá comprometer los recursos del préstamo del Banco dentro del plazo de tres años contando desde la fecha de entrada de vigencia del contrato de subpréstamo entre FONPLATA y el subprestatario. El financiamiento de proyectos elegibles por FONPLATA se hará basada en el orden de llegada de las solicitudes de los países y de acuerdo con los criterios establecidos por el CCE.
- 2.2 **Características de la financiación del programa.** El programa otorgará por medio de FONPLATA préstamos a los países de La Cuenca o a otras entidades y sub-divisiones políticas de los mismos. Las características y los detalles de los criterios de elegibilidad de estos proyectos, así como las condiciones de traslado de los recursos a los mismos están descritas en detalle en el [ROP](#). De acuerdo con el [pipeline indicativo actual](#)<sup>32</sup>, los recursos de la primera operación individual bajo la CCLIP estarán distribuidos entre los tres componentes según se detalla a continuación.

Tabla 3. Costos estimados del Programa (en US\$ millones)

Componentes	BID	Local	Total	%
Componente I. Integración Regional	42,0	0,0	42,0	41,8
Componente II. Desarrollo Urbano en Zonas de Frontera	58,0	0,0	58,0	57,6
Componente III. Fortalecimiento Institucional	0,0	0,5	0,5	0,5
Administración u otros gastos contingentes	0,0	0,1	0,1	0,1
<b>Total</b>	<b>100,0<sup>33</sup></b>	<b>0,6</b>	<b>100,6</b>	<b>100,6</b>

### B. Riesgos ambientales y sociales

- 2.3 De acuerdo con la Política OP-703, esta CCLIP y su primera operación, se clasifican como B.13 dado que no están identificados los proyectos finales a ser

<sup>31</sup> Esta operación se encuentra alineada con siguiente objetivo establecido en la política PR-203 Programas de Crédito Global: "Fortalecer las instituciones financieras intermediarias en sus aspectos técnicos, económicos financieros, administrativos y gerenciales, a fin de que puedan cumplir efectivamente el papel para el que han sido creadas y de que, en este contexto, adquieran permanencia, continuidad y viabilidad financiera a largo plazo".

<sup>32</sup> La financiación provista por el programa está sujeta a demanda y por lo tanto este pipeline podría cambiar.

<sup>33</sup> Los costos por componente son indicativos.

financiados, y por lo cual la clasificación de impactos ex-ante no es factible. Sin embargo, se aplican herramientas alternativas de evaluación y gestión socioambiental para determinar el nivel de impactos y riesgos socioambientales asociados con cada proyecto. Se ha determinado un indicador de riesgo socioambiental substancial y un indicador de desastres naturales moderado.

- 2.4 FONPLATA presentó el siguiente [pipeline indicativo de proyectos](#) que podrían ser elegibles para la primera operación. Estos generarán impactos ambientales y sociales negativos localizados y de corto plazo, y para los cuales se implementarán medidas de mitigación conocidas que han sido efectivas en proyectos similares (acorde con el alcance y el tipo de impactos y riesgos).

**Tabla 4. Listado tentativo de subpréstamos (en US\$)<sup>34</sup>**

Operación	Fecha de aprobación	Ubicación	Monto potencialmente financiable
ARG-28/2016: Complejos Fronterizos (CF)	4/11/2016	Misiones, Formosa, Salta y Jujuy: Paso de Jama – Paso Aguas Blancas – Paso Fronterizo Clorinda – Paso Pilcomayo. Argentina	10.000.000
ARG-35/2017 Infraestructura Para La INT	13/12/2017	Entre Ríos, Mendoza, Misiones, Corrientes: Concordia – Salto (Uruguay); Sistema Cristo Redentor (Chile); Posadas – Encarnación (Paraguay); Paso de los Libres – Uruguayana (Brasil). Argentina.	11.000.000
ARG-40/2018: Acceso Puerto Las Palmas	14/12/2018	Las Palmas, Chaco, Argentina. Frontera con Paraguay	9.000.000
BR-23 Ponta Para	15/11/2019	Ponta Pora, Brasil. Municipio frontera con Paraguay (Pedro Juan Caballero)	25.000.000
ARG-42/2019 Infraestructura Provincial (FFIR 1ra Etapa)	14/05/2019	Argentina	11.000.000
BRA 122 o 21 - Itajaí 2040: Moderna y Sostenible	14/08/2018	Brasil	25.000.000
BR 134 Cascavel	18/06/2020	Brasil	32.000.000

- 2.5 FONPLATA ha implementado un SARAS y cuenta con personal dedicado y especializado en temas ambientales. Si bien FONPLATA aplica el SARAS a todos los nuevos proyectos de infraestructura, no todos los proyectos en el listado tentativo aplicaron el SARAS, debido a que algunos fueron aprobados antes de la creación del SARAS y otros porque son proyectos con ejecutores indirectos.

- 2.6 Tras la revisión del SARAS se identificaron brechas con relación a la aplicación con estándares socioambientales internacionales. Por lo tanto, el Banco requerirá que FONPLATA: (i) implemente mejoras (actualización de las herramientas en cuanto a temas sociales, en particular consulta pública significativa; preparación de una guía para un procedimiento de auditoría socioambiental; desarrollo de un procedimiento ambiental y social para las operaciones con ejecutores indirectos; definición de responsabilidades y el cronograma de divulgación de documentación ambiental y social durante la preparación de un proyecto; y desarrollo de una guía de especificaciones técnicas para los pliegos); (ii) incorpore un especialista social al equipo al área de gestión socioambiental para manejar los impactos sociales asociados con los subproyectos; y (iii) cree una unidad de género y diversidad dentro de FONPLATA, la cual deberá monitorear la implementación de la estrategia de género y diversidad. Para apoyar con estos requerimientos, se ha incluido, dentro del Componente III, el fortalecimiento del sistema SARAS y sus capacidades para la gestión socioambiental.

## C. Riesgos fiduciarios

- 2.7 De acuerdo con lo establecido en la Política GN-2246-13, se realizó un análisis de la capacidad institucional de FONPLATA bajo la modalidad de “Evaluación

<sup>34</sup> En [EEO#8](#) se encuentra un listado de actividades y productos tentativos asociados a los proyectos del pipeline tentativo.

Simple”. Se aplicó dicha modalidad debido a que FONPLATA está ejecutando un proyecto similar financiado por el BID (4377/OC-RG) y cuyo desempeño general en la ejecución y el avance en la consecución de los resultados ha sido satisfactorio. El riesgo fiduciario se ha determinado “bajo” a partir de la evaluación de la capacidad fiduciaria (adquisiciones y financiera) de FONPLATA, aplicando la metodología PACI además de tomar en consideración la experiencia y fortalezas adquiridas tras la ejecución de la operación 4377/OC-RG. La implementación del Plan Estratégico Institucional de la entidad considera que la administración fiduciaria de las operaciones es una de las acciones más importantes dentro del Pilar de Eficiencia Institucional y se ha venido trabajando en su mejora. En el marco de la operación 4377/OC-RG, se llevó a cabo la CT ATN/OC-16469-RG que permitió la armonización de los estándares fiduciarios entre el BID y FONPLATA en ámbitos como manejo del ciclo de proyectos, monitoreo de riesgos y seguimiento de operaciones. En este sentido se considera que el riesgo fiduciario de la operación es bajo. Se considera que los riesgos macroeconómicos y sostenibilidad fiscal, gestión pública y gobernabilidad, y sostenibilidad de la operación son medios.

#### **D. Otros riesgos y temas claves**

- 2.8 **Riesgo macroeconómico.** Este riesgo se considera medio alto. Choques macroeconómicos externos u otros tipos de riesgos macrofinancieros exógenos pueden afectar la demanda por proyectos de países de La Cuenca o inclusive el cumplimiento de los objetivos del programa. A pesar de la probabilidad e impacto de este riesgo en los países de la región, la evidencia empírica sustenta que FONPLATA nunca ha llegado a una situación de default con sus obligaciones financieras<sup>35</sup>.
- 2.9 **Organismo Ejecutor (OE).** Este riesgo se considera alto. Si FONPLATA no cuenta con (i) una política ambiental que cumple con los estándares de la política socioambiental del BID para gestionar los impactos ambientales, sociales, de seguridad y salud ocupacional y (ii) un equipo dedicado a la supervisión de estos impactos, no se cumplirá con las políticas ambientales y sociales del Banco por lo que los subpréstamos no serían elegibles de financiamiento en el marco del programa.

---

<sup>35</sup> Para efectos de consistencia con las políticas del BID en materia de salvaguardias macroeconómicas (en particular lo regulado en la Recomendación 2 del documento AB-2990 -Mejora de las Salvaguardias Macroeconómicas en el BID -, y en la sección IV. del documento GN-2753-7 -Directrices Operativas para la Implementación de las Salvaguardias Macroeconómicas en el BID), los países miembros del FONPLATA deberán de contar con una evaluación macroeconómica independiente vigente al momento de la aprobación del subpréstamo individual de que se trate por parte del Directorio Ejecutivo de FONPLATA. En ausencia de dicha evaluación, el subpréstamo de que se trate estará sujeto a las mismas restricciones al ritmo de los desembolsos que el BID establece en sus operaciones individuales de préstamo de inversión, cuando ello resulta aplicable. En el ROP se describirá el contenido y el mecanismo en que dichas evaluaciones serán llevadas a cabo por FONPLATA, así como la forma en que se aplicarán y regularán las restricciones a los desembolsos, todo lo cual deberá ser consistente y coherente con las políticas aplicables del Banco.

### III. PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN

#### A. Resumen de los arreglos de implementación

- 3.1 **Prestatario y OE.** El Prestatario y OE será FONPLATA, quien ejecutará a través de su Unidad Coordinadora de Alianzas Estratégicas (UCAE). La UCAE contará con un equipo básico conformado por un Coordinador General, un Especialista en Planificación/Alianzas Estratégicas, y un Especialista en Seguimiento de Proyectos. La conformación de este equipo básico de la UCAE constituye una de las condiciones previas de la operación. El mecanismo de ejecución y la estructura de gobernanza del programa será establecido en el [ROP](#), incluyendo instancias de coordinación internas de las Vicepresidencias de Sectores y Países del BID y BID-FONPLATA para analizar la elegibilidad de los proyectos.
- 3.2 La UCAE se encargará de la ejecución operativa del programa y actuará como contraparte del equipo de proyecto del Banco. Adicionalmente se conformará un CCE del BID y FONPLATA, que tendrá como funciones, entre otras, apoyar los procesos para la elegibilidad y priorización de las operaciones a ser financiadas, compartir informaciones sobre los resultados alcanzados, proponer cambios y ajustes necesarios para facilitar el desempeño, buscar sinergias con otros programas y fuentes de financiamiento.
- 3.3 **Condiciones Contractuales Especiales Previas al Primer Desembolso:** (i) el [ROP](#) haya sido aprobado y entrado en vigor, de conformidad con los términos y condiciones acordados previamente con el Banco; (ii) la constitución del CCE del Programa, y (iii) el nombramiento del equipo básico de la UCAE compuesto, al menos, por un Coordinador General, un Especialista en Planificación/Alianzas Estratégicas, y un Especialista en Seguimiento de Proyectos. La primera condición es necesaria para garantizar la adecuada ejecución del programa, teniendo en cuenta que la experiencia del Banco indica que la aprobación del [ROP](#) previa al primer desembolso contribuye a la organización interna del OE. La segunda condición se justifica en virtud de la importancia de crear una instancia de coordinación del dialogo técnico y estratégico entre el Banco y FONPLATA. La tercera condición se considera esencial para asegurar al Banco que el OE contará con un equipo básico adecuado para iniciar la ejecución del programa.
- 3.4 **Implementación.** FONPLATA será responsable de la supervisión del uso de los recursos de los subpréstamos, y la provisión en tiempo y forma de los recursos humanos y tecnológicos necesarios para el desarrollo del Programa. FONPLATA recibirá del Banco los recursos del programa y, en su rol de banco multilateral, otorgará subpréstamos a los países de La Cuenca o a otras entidades y subdivisiones políticas de los mismos. Los recursos se deberán otorgar en función de los criterios de elegibilidad establecidos en el [ROP](#).
- 3.5 **Situación financiera de FONPLATA.** De acuerdo con los Estados Financieros Auditados de FONPLATA, al 30 de junio de 2021 los activos totales de la entidad alcanzan los US\$2.047 millones, la cartera de préstamos es el 64% de este monto (US\$1.304 millones). Debido a su condición de acreedor preferente y los privilegios e inmunidades frente a sus países miembros, la probabilidad de

incumplimiento de esta cartera es baja, con lo cual el riesgo de crédito es bajo. Por otra parte, el Patrimonio Neto Total de es de US\$1.174 millones, significando niveles de pasivo y de apalancamiento muy bajos. Finalmente, al 30 de junio de 2021, FONPLATA mantenía una calificación promedio del portafolio de inversiones de AA, por encima de lo requerido por la política de inversiones (AA-). Así pues, FONPLATA tiene amplia capacidad financiera con relación a las obligaciones que asumirá frente al Banco.

- 3.6 **Garantías.** De acuerdo con la política del Banco en materia de garantías requeridas a los prestatarios (GP-104-2), no se requiere la garantía de fianza solidaria de los países respectivos, cuando se trate de entidades bancarias o de fomento que tienen amplia capacidad financiera y siempre que sus leyes establezcan la garantía solidaria o subsidiaria de los países miembros<sup>36</sup>. El Banco no requerirá la garantía soberana de los países miembros de FONPLATA en el marco de esta operación, teniendo en cuenta que FONPLATA tiene amplia capacidad financiera y de conformidad con su Convenio Constitutivo y reglamento, los préstamos internos y externos que gestione y obtenga FONPLATA tienen la garantía solidaria de sus países miembros.
- 3.7 **Financiamiento retroactivo.** El Banco no financiará retroactivamente gastos correspondientes a desembolsos para financiar proyectos elegibles realizados por FONPLATA antes de la aprobación de la CCLIP por el Directorio del Banco.
- 3.8 **Reglamento Operativo del Programa (ROP).** La ejecución del programa requerirá de un [ROP](#) que observe las normas y políticas de FONPLATA y del Banco, así como con las leyes y prácticas financieras de los países de La Cuenca. El [ROP](#) deberá prever las condiciones de elegibilidad de los proyectos financiables, los requerimientos de riesgo de crédito, y los procesos de toma de decisiones. Asimismo, el [ROP](#) establecerá los mecanismos mediante los cuales se instrumentará el traspaso de recursos a los subprestatarios. El [ROP](#) también regulará el monitoreo y la gestión de aspectos ambientales y sociales relacionados con la utilización de los recursos del Programa. Finalmente, el [ROP](#) incluirá las condiciones bajo las cuales FONPLATA entregará reportes sobre la utilización de los recursos del Programa, en consistencia con lo que se estipule en el Plan de Monitoreo y Evaluación [EER#1](#).

## **B. Resumen de los arreglos para el monitoreo de resultados**

- 3.9 **Informes.** FONPLATA será la entidad responsable de la recopilación de datos y el procesamiento de los mismos para el monitoreo y evaluación del Programa, con el apoyo institucional que prestará el Banco para tal fin. El [ROP](#) determinará una periodicidad semestral de reporte, conteniendo como mínimo el progreso de los indicadores de resultados y el cumplimiento de las condiciones de elegibilidad de los proyectos, y un informe de cumplimiento socioambiental.

---

<sup>36</sup> De conformidad con las disposiciones del convenio constitutivo y del reglamento del FONPLATA, el Directorio Ejecutivo del FONPLATA deberá aprobar una resolución para autorizar: (i) el endeudamiento a ser contraído por FONPLATA como prestatario con el Banco; y (ii) la responsabilidad solidaria que los países miembros deberán otorgar para atender eventualmente el pago de las obligaciones que FONPLATA asumirá con el Banco. Para cada país miembro, la responsabilidad solidaria que asumirían estará limitada al monto que el mismo haya suscrito con FONPLATA en calidad de capital exigible irrevocablemente comprometido.

- 3.10 **Evaluación.** FONPLATA estará a cargo de la recopilación de la información relevante requerida para la evaluación del proyecto. La evaluación ex post se describe en el [EER#1](#), y consiste en utilizar un método de costo-beneficio ex post, la cual deberá ser presentada por FONPLATA dentro de un máximo de 90 días a partir de la fecha de expiración de desembolsos. Condicional a la cantidad de información, se propone el uso de una metodología cuasi-experimental para una evaluación de impacto (regresión discontinua o diferencias en diferencias).

## **Nota de Evaluabilidad**

### **Primera Operación Individual de la CCLIP Para Proyectos de Inversión de Integración Regional de los Países de la Cuenca del Plata,**

#### **RG-L1138: Integración Regional de los Países de la Cuenca del Plata**

- 1.1** El objetivo de esta Nota de Evaluabilidad es de informar al Directorio del Banco sobre la evaluabilidad de la Primera Operación del Programa de Integración Regional de los Países de la Cuenca del Plata. Dada la naturaleza de este préstamo, no aplica el puntaje estándar de la Matriz de Efectividad en el Desarrollo (DEM). En su lugar, la Administración ha asegurado que la evaluabilidad ex-ante, el monitoreo de la implementación, y de los reportes ex-post de FONPLATA serán consistentes con los estándares del Banco.
- 1.2** En lo que se refiere a la consistencia, un análisis llevado a cabo por el Banco concluyó que las políticas y estrategia de FONPLATA son coherentes con las del Banco. Las políticas fiduciarias, de administración financiera, y recursos humanos entre otras son similares a las del Banco.<sup>1</sup> La misión de FONPLATA es: “Apoyar la integración de los países miembros para lograr un desarrollo armónico e inclusivo, dentro y entre las áreas geográficas de influencia de la Cuenca del Plata, contribuyendo a reducir las disparidades socio-económicas y privilegiando la complementariedad y la sinergia de los esfuerzos de las instituciones de desarrollo nacional así como de otras agencias de desarrollo, mediante proyectos de dimensión media y pequeña a ser ejecutados en espacios geográficos delimitados, a fin de favorecer a uno o más países en lograr una mejor inserción en la subregión, en la región y en el mercado global”.<sup>2</sup> Asimismo, el Sistema de Administración de Riesgos Ambientales y Sociales (SARAS) de FONPLATA se desarrolló con criterios similares a las políticas respectivas del Banco.<sup>3</sup> El monto total de los recursos asignados para el primer programa bajo la CCLIP es de US\$100 millones con una contrapartida local de \$600 mil. Los equipos del Banco y FONPLATA trabajaron en forma conjunta en establecer un diálogo para la priorización de proyectos elegibles, estableciendo un Comité de Coordinación Estratégica para el trabajo conjunto.
- 1.3** En su nivel más general, los criterios de elegibilidad establecen que para los proyectos de integración regional serán elegibles proyectos tanto en zonas de frontera como en otras partes de los países beneficiarios siempre y cuando la infraestructura sea crítica para el comercio exterior. Para los proyectos de desarrollo urbano fronterizo serán elegibles proyectos que deben estar ubicados en una franja de 100 kilómetros de territorio a lo largo de las fronteras entre los países de La Cuenca. El Comité de Coordinación Estratégica del BID y FONPLATA determinará la pre-elegibilidad de los proyectos o componentes de proyectos a ser financiados con recursos de esta operación y brindará

---

<sup>1</sup> BID: PACI FONPLATA, 2020. & BID: “Evaluación de Capacidad Institucional (SECI) del Organismo Ejecutor del Programa RG-L1115”, 2017. Dado a que el Banco ya está ejecutando satisfactoriamente un programa con FONPLATA (RG-L1115), se realizó para esta operación (RG-L1138) una evaluación simple que al igual determina que el riesgo fiduciario es bajo y que las políticas institucionales son coherentes.

<sup>2</sup> FONPLATA: “Plan Estratégico Institucional”, (Santa Cruz de la Sierra, Bolivia, 2013).

<sup>3</sup> BID: Informe de Gestión Ambiental y Social (IGAS), 2020.



insumos técnicos para facilitar el diseño. Cabe señalar que los proyectos a financiarse por FONPLATA son, por su tamaño y naturaleza, en un nicho complementario al accionar operativo usual del Banco.

- 1.4** Bajo esta primera operación de la CCLIP se brindará fortalecimiento institucional a FONPLATA en particular para la capacitación en la gestión socioambiental. Esto con la idea de que, aunque esta primera operación bajo la CCCLIP no contenga financiamiento climático a partir de la segunda operación si cuenta con él. Además, también se le está apoyando a FONPLATA para la creación de una estrategia de género y diversidad y una unidad responsable de este tema en FONPLATA. Por ello, el proyecto cuenta con alineación a género y diversidad e irá incorporando esta prioridad dentro de su cartera paulatinamente incluso desde esta primera operación.
- 1.5** Adicionalmente, debido a que el Banco ya tiene un proyecto en ejecución con FONPLATA (RG-L1115) ya se ha aprobado la cooperación técnica (CT) ATN/OC-16469-RG a fin de fortalecer técnicamente a FONPLATA en su gestión y acompañamiento de proyectos. Bajo esta CT, también se ha acompañado y se seguirá acompañando el análisis de proyectos con participación público-privada y distintas propuestas de préstamo en los países beneficiarios de la Cuenca del Plata.
- 1.6** FONPLATA será responsable como organismo ejecutor de cumplir con el monitoreo del programa y la entrega de los informes de seguimiento y de cierre según lo establecido en el Plan de Monitoreo y Evaluación y en la Matriz de Resultados del programa. Se ha desarrollado un análisis económico para proyectos indicativos que podrían llegar a conformar el programa. El análisis indica que son económicamente viables. Debido a la naturaleza de este programa, en coordinación y colaboración con otro multilateral, el mismo no será sujeto a completar un Informe de Terminación de Proyecto (PCR por sus siglas en inglés).

**MATRIZ DE RESULTADOS**

<b>Objetivo del Proyecto:</b>	El objetivo general de esta operación individual es promover la integración regional y económica de los países de La Cuenca del Plata a través de intervenciones en infraestructura sostenible, facilitación de comercio y desarrollo urbano en zonas de frontera. Los objetivos específicos son: (i) mejorar el desempeño logístico y de infraestructura de transporte en los países de La Cuenca; (ii) mejorar el desarrollo urbano en zonas de frontera; y (iii) fortalecer las capacidades de FONPLATA y sub-ejecutores en el diseño, ejecución, monitoreo y evaluación de proyectos de infraestructura sostenible, facilitación de comercio y desarrollo urbano en zonas de frontera.
-------------------------------	--

**OBJETIVO GENERAL DE DESARROLLO**

Indicadores	Unidad de Medida	Línea Base	Año esperado para el Logro	Meta	Medios de Verificación	Comentarios
<b>Objetivo general</b>						
Incremento del puntaje general <i>Logistics Performance Index</i> (LPI)	Puntaje sobre 5	2018 Paraguay: 2,78 Bolivia: 2,36 Uruguay: 2,69 Brasil: 2,99 Argentina: 2,89	2030	Paraguay: 2,81 Bolivia: 2,38 Uruguay: 2,72 Brasil: 3,02 Argentina: 2,92	LPI Banco Mundial	Medido a 9 años (2030). Meta: corresponde a un incremento en el puntaje del 1% de la cifra de línea base para los cinco países.
Incremento del sub-puntaje Infraestructura de transporte (LPI)		2018 Paraguay: 2,55 Bolivia: 2,15 Uruguay: 2,43 Brasil: 2,93 Argentina: 2,77		Paraguay: 2,58 Bolivia: 2,17 Uruguay: 2,45 Brasil: 3,96 Argentina: 2,80		

## OBJETIVOS DE DESARROLLO ESPECÍFICOS

Indicadores	Unidad de Medida	Línea Base	Año 1 2022	Año 2 2023	Año 3 2024	Año 4 2025	Fin del Proyecto	Medios de Verificación	Comentarios
Objetivo específico 1: Mejorar el desempeño logístico y de infraestructura de transporte en los países de La Cuenca									
Disminución de costos de operación vehicular, en ruta por definir	%	2020: Por determinar	N/A	N/A	N/A	0.9* (Línea base)	0.9* (Línea base)	Informe FONPLATA	Se levantará línea base con proyecto particular de FONPLATA. El pipeline de proyectos es tentativo.
Tiempos de viaje entre dos puntos establecidos, en ruta por definir	Minutos					0.85* (Línea base)	0.85* (Línea base)		
Objetivo específico 2: Mejorar el desarrollo urbano en zonas de frontera									
Gobiernos nacionales y/o subnacionales con los que se trabaja en temas de ordenamiento/ desarrollo territorial	#	2020: 0	0	0	1	1	2	Informe FONPLATA	Indicativo FONPLATA.
Objetivo específico 3: Fortalecer las capacidades de FONPLATA y sub-ejecutores en el diseño, ejecución, monitoreo y evaluación de proyectos de infraestructura sostenible, facilitación de comercio y desarrollo urbano en zonas de frontera									
Agencias subejecutoras fortalecidas en diseño y ejecución de proyectos	#	2020: 0	0	1	1	2	4	Informe FONPLATA	
Agencias subejecutoras fortalecidas en temas transversales de género y diversidad, y cambio climático									
Proyectos que apoyan igualdad de género	%	Por determinar	0	0	0	0	15		La estrategia de género y diversidad definirá los criterios y metodología para esta medición.
Proyectos que apoyan diversidad							10		

**PRODUCTOS**

Indicadores	Unidad de Medida	Línea Base	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Fin del Proyecto	Medios de Verificación	Comentarios
<b>Componente 1</b>									
Inversión total en componente 1	Millones US\$	0	8	10	12	12	42	Informe FONPLATA	
<b>Componente 2</b>									
Inversión total en zonas de frontera	Millones US\$	0	14	14	15	15	58	Informe FONPLATA	
<b>Componente 3</b>									
Capacitaciones a FONPLATA en diseño y ejecución de proyectos	#	0	1	0	1	0	2	Informe FONPLATA	
Capacitaciones a agencias ejecutoras en diseño y ejecución de proyectos			0	1	0	1	2		
Estrategia de Género y Diversidad para FONPLATA aprobada, en ejecución y con reporte de resultados			1	0	0	0	1		
Unidad de Género y Diversidad de FONPLATA creada y en funcionamiento			1	0	0	0	1		
Capacitaciones a FONPLATA en temas de cambio climático, género y diversidad realizadas y evaluadas			2	0	2	0	4		

## **ACUERDOS Y REQUISITOS FIDUCIARIOS**

<b>País:</b>	Argentina, Bolivia, Brasil, Paraguay y Uruguay
<b>Operación:</b>	Integración Regional de los Países de la Cuenca del Plata (RG-L1138)
<b>Organismo Ejecutor:</b>	FONPLATA, a través de la UCAE
<b>Preparado por:</b>	Lilena Martínez y Roberto Laguado (FMP/CAR)

### **I. RESUMEN EJECUTIVO**

- 1.1 FONPLATA es una persona de naturaleza jurídica internacional regida por las disposiciones de su Convenio Constitutivo y Reglamento, creada en 1974 con el objetivo de atender las necesidades de financiamiento y apoyo técnico asociados a la promoción de desarrollo económico e integración de los países de La Cuenca del Plata: Argentina, Bolivia, Brasil, Paraguay y Uruguay (en adelante países miembros, países beneficiarios o países prestatarios).
- 1.2 Para la evaluación de la capacidad fiduciaria de FONPLATA, se aplicó la metodología PACI además de tomar en consideración la experiencia ganada y las fortalezas adquiridas tras la ejecución de otra operación a su cargo (Programa 4377/OC-RG) determinando que el riesgo fiduciario para el programa es bajo.

### **II. CONTEXTO FIDUCIARIO DEL ORGANISMO EJECUTOR**

- 2.1 La planificación y dirección de las políticas financieras y administrativas de FONPLATA está a cargo de la Gerencia de Finanzas y Administración (GAF), quien a su vez es responsable de la gestión presupuestaria, contable, tesorería y adquisiciones de la entidad. La formulación, administración, control y rendición de cuentas de la ejecución anual del presupuesto, así como la preparación de los estados financieros es responsabilidad del Área de Contabilidad y Presupuesto. El Área de Auditoría Interna, es responsable de verificar el cumplimiento de los procedimientos de control interno y de las actividades de control a la exposición a los riesgos dentro de los límites establecidos en las políticas de la entidad.
- 2.2 La programación, negociación y ejecución de proyectos e iniciativas financiadas con recursos externos provenientes de organismos multilaterales le corresponde a la UCAE, incluyendo la administración de los contratos celebrados con los organismos y agencias internacionales, la registración financiera y contable de las operaciones de préstamo y de cooperación, y la elaboración de estados financieros anuales de cada contrato. La Gerencia de Operaciones y Países (GOP), hace la programación, negociación y ejecución de proyectos e iniciativas de FONPLATA, los cuales reciben los recursos externos manejados por UCAE.
- 2.3 FONPLATA cuenta también con el Área de Gestión de Riesgos y Cumplimientos, responsable de gestionar los riesgos institucionales, así como el análisis y seguimiento a los riesgos que puedan reducir la solvencia, la liquidez y la rentabilidad de la entidad.
- 2.4 FONPLATA dispone de políticas actualizadas, manuales, reglamentos, formatos y documentos estándar de licitación entre los que destacan las Normas para la Formulación y la Administración de las Operaciones actualizadas a finales de

2019. Asimismo, del análisis de capacidad institucional PACI, se concluye que es una entidad organizada con manuales vigentes y con mejora continua, así como una segregación de funciones y asignación de responsabilidades.

- 2.5 Se utilizará el sistema K2B para la planificación, gestión y registro de recursos que permite gestionar una organización registrando la información financiera, contable y presupuestal en tiempo real y puede ser configurado para identificar la entidad BID y la contabilidad del programa.

### III. EVALUACIÓN DEL RIESGO FIDUCIARIO Y ACCIONES DE MITIGACIÓN

- 3.1 El riesgo fiduciario se ha determinado bajo, a partir de la evaluación de la capacidad fiduciaria de FONPLATA, aplicando la metodología PACI además de tomar en consideración la experiencia ganada y las fortalezas adquiridas tras la ejecución de 4377/OC-RG. Se identificaron oportunidades de mejora, tales como: (i) incorporación en el [ROP](#) de los procesos de supervisión financiera de los subproyectos para la aprobación o revisión de los planes financieros, solicitudes de desembolsos, justificaciones de pagos, estados financiero auditados, planes de supervisión, etc.; (ii) uso de sitios de internet como UNDB para la publicación de la planificación de las adquisiciones; y (iii) adecuada articulación de la UCAE, que gestionará el programa, con el resto de la estructura organizacional de FONPLATA.

### IV. ASPECTOS A SER CONSIDERADOS EN ESTIPULACIONES ESPECIALES A LOS CONTRATOS

- 4.1 **Adquisiciones.** Se realizarán aplicando las Políticas para la Adquisición de Bienes y Servicios y para la contratación de Consultores y Firmas Consultoras por Prestatarios y Beneficiarios de FONPLATA, complementadas por los aspectos que se detallan en la sección V de este documento y que deben incorporarse en el [ROP](#) para la gestión de adquisiciones.
- 4.2 Los bienes, servicios y sus proveedores así como los consultores individuales o firmas originarios de los países miembros de FONPLATA serán elegibles para todas las contrataciones del programa.
- 4.3 **Tipo de cambio.** Para la rendición de los recursos del programa, se aplicará la tasa de cambio efectiva en la fecha de pago, de acuerdo con lo indicado en el inciso (b)(ii) Artículo 4.10 de las Normas Generales. Para efectos de determinar la equivalencia de gastos incurridos en moneda local con cargo al aporte local o de reembolso de gastos con cargo al programa, la tasa de cambio acordada será la tasa de cambio efectiva en la fecha de pago.
- 4.4 **Estados financieros y otros informes auditados.** Dentro del plazo de ciento veinte (120) días siguientes al cierre de cada ejercicio económico del OE y durante el plazo para desembolsos del financiamiento, se presentarán al Banco los Estados Financieros Auditados (EFA) de FONPLATA, debidamente dictaminados por una Firma de Auditoría Independiente (FAI) aceptable al Banco. El último de estos informes será presentado dentro de los 120 días siguientes a la fecha estipulada para el último desembolso del financiamiento. En los casos que el tipo de proyecto financiado por el programa lo justifique la UCAE podrá solicitar los estados financieros a los beneficiarios del financiamiento.

## V. ACUERDOS Y REQUISITOS PARA LA EJECUCIÓN DE LAS ADQUISICIONES

- 5.1 **Ejecución de las adquisiciones.** Las adquisiciones del programa serán llevadas adelante aplicando las Políticas para la Adquisición de Bienes y Servicios y para la Contratación de Consultores y Firms Consultoras por Prestatarios y Beneficiarios de FONPLATA, correspondiente a la Resolución 1394/2017, complementadas con el [ROP](#), el cual deberá contemplar los siguientes aspectos:
- a. **Guía para los oferentes.** El [ROP](#) incluirá guías para los oferentes, sobre aspectos relacionados con la responsabilidad de las contrataciones; el papel de FONPLATA; información sobre las licitaciones; el papel del oferente; confidencialidad; medidas que tomará FONPLATA en el caso de protestas o inconformidades y denuncias sobre prácticas prohibidas; y reuniones informativas sobre los procesos de licitación<sup>1</sup>.
  - b. **Solución de controversias y arbitraje.** Los documentos de licitación que se utilicen en la ejecución de los proyectos incluirán disposiciones que permitan a los países beneficiarios, en cada contrato, optar por la aplicación de mecanismos solución de controversias.
  - c. **Publicación de avisos de adquisiciones.** Con respecto a los proyectos que incluyan adquisiciones por medio de la licitación pública internacional, el prestatario debe preparar y presentar al FONPLATA una versión preliminar de un Aviso General de Adquisiciones. FONPLATA dispondrá la inserción de tal anuncio en el sitio de Internet de *United Nations Development Business (UNDB online)*. El anuncio debe contener información referente al prestatario (o prestatario potencial), el monto y finalidad del préstamo, la fuente de financiamiento, la magnitud de las adquisiciones que hayan de efectuarse, datos sobre el organismo del prestatario encargado de las adquisiciones.
  - d. **Lista corta de firmas consultoras.** En la selección de firmas consultoras, se usarán listas cortas, resultado de haber solicitado públicamente expresiones de interés. Podrán aceptarse listas cortas que incluyan un menor inferior a 5 en condiciones especiales aprobadas por el Banco.

---

<sup>1</sup> Podrá tomarse como base la Guía o documento equivalente usado en el marco del préstamo 4377/OC-RG, con sus actualizaciones correspondientes.

**Cuadro 1. Tabla de Montos Límite (miles US\$)**

Bienes		
Licitación Pública Internacional	Licitación Pública Nacional	Comparación de Precios
A partir del monto que, en acuerdo con el BID, se defina para el país prestatario como límite para aplicar LPN.	Por debajo de US\$1.500.000 o el monto que el Banco establezca para LPI en Argentina.	Hasta la suma de US\$100.000. Para adquisición de bienes sencillos y disponibles, hasta la suma de US\$1.500.000.
Obras		
A partir del monto que, en acuerdo con el BID, se defina para el país prestatario como límite para aplicar LPN.	Por debajo de US\$25.000.000 o el monto que el Banco establezca para LPI en Argentina.	Hasta la suma de US\$350.000. Para adquisición de obras pequeñas y especificación técnica estándar, hasta la suma de US\$25.000.000
Servicios de Consultoría por Firmas Consultoras		
Contratos por montos inferiores US\$200.000		Contratos por montos superiores US\$200.000
Publicación del aviso en UNDB		Publicación del aviso en medios de circulación nacional

**Cuadro 2. Plan de Supervisión de Adquisiciones**

Actividad de supervisión	Plan de Supervisión			
	Naturaleza y alcance	Frecuencia	Responsable	
			FONPLATA	Tercero
Operativa	Naturaleza: Supervisión por parte de FONPLATA a los prestatarios.	Anual	Equipo Técnico y Fiduciario	Con inputs de un Auditor Externo
Cumplimiento	Verificación del cumplimiento de las condiciones especiales del programa.	Al cierre de cada proyecto financiado en el marco del programa	Equipo Técnico y Fiduciario	

- 5.2 **Registros y archivos.** FONPLATA velará por que los archivos físicos correspondientes a las adquisiciones estén ubicados en las oficinas de los prestatarios, asegurando buena custodia e integridad. Estarán disponibles por un espacio de tiempo de mínimo tres años luego de finalizada la ejecución de cada proyecto. Los archivos electrónicos de las adquisiciones de los proyectos en el marco del programa permanecerán en condiciones óptimas para posterior consulta.
- 5.3 **Financiamiento retroactivo.** El Banco no financiará retroactivamente gastos correspondientes a desembolsos para financiar proyectos elegibles realizados por FONPLATA antes de la aprobación de la CCLIP por el Directorio del Banco.



## VI. ACUERDOS Y REQUISITOS PARA LA GESTIÓN FINANCIERA

- 6.1 **Programación y presupuesto.** El ejecutor será responsable del proceso de formulación y programación de su presupuesto anual, y se encargará de realizar todos los procedimientos conducentes a la consolidación del presupuesto anual para su aprobación. A medida que surjan necesidades de ampliaciones o reasignaciones de partidas, el ejecutor solicitará las modificaciones encargándose de gestionar su aprobación. No se anticipan dificultades para el manejo presupuestario.
- 6.2 **Contabilidad y sistemas de información.** Para la gestión financiera y registro de las operaciones del programa se utilizará el sistema K2B recientemente implementado en FONPLATA, que es un sistema de la planificación de recursos que permite gestionar una organización registrando la información financiera, contable y presupuestal en tiempo real y puede ser configurado para identificar la entidad BID y la contabilidad del programa.
- 6.3 El registro de la contabilidad se hará en base de caja y se seguirán las Normas Internacionales de Información Financiera. El ejecutor establecerá cuentas específicas de control contable para el programa de forma que se asegure la identificación de las transacciones efectuadas con sus recursos, en términos de colocación de subpréstamos, reconocimiento de la deuda con el Banco, ejecución de gastos y manejo del efectivo provisto por el Banco. Los reportes financieros del programa deben contemplar las sumas recibidas y los importes aplicados (otorgación de préstamos y ejecución de gastos). Tanto la contabilidad como los reportes deben ser expresados en la moneda de la operación.
- 6.4 **Desembolsos y flujo de caja.** El Banco desembolsará recursos bajo la modalidad de Reembolso de Gastos u otra modalidad establecida en la Guía OP-273-12. Las solicitudes de desembolso deberán ir acompañadas de la lista de créditos elegibles según lo establecido en el [ROP](#). En caso de hacer uso del mecanismo de anticipos de fondos se realizarán sobre la base de un plan financiero generado para los próximos seis meses u otro período razonable, cuando se cumplan y documenten debidamente los pagos realizados. Subsiguientes desembolsos podrán tramitarse al haber justificado 80% de los anticipos anteriores. De ser necesario, podrá analizarse la utilización de las flexibilizaciones establecidas en la Guía OP-273-12. FONPLATA podrá justificar al Banco los gastos efectuados, en el momento en que transfiera los recursos a las entidades subprestatarias. El Banco recomendará que el OE utilice e-Desembolsos.
- 6.5 FONPLATA mantendrá una cuenta especial en el Banco JP Morgan, destinada a recibir los anticipos de fondos, cuando se utilice la modalidad de reembolso de gastos, los desembolsos podrán efectuarse directamente a una cuenta institucional de FONPLATA.
- 6.6 Los recursos del programa se desembolsarán a FONPLATA en su calidad de prestatario, quien a su vez los transferirá a las entidades subprestatarias y beneficiarios del programa.
- 6.7 **Control y auditoría internos.** El ente de control interno es el área de Auditoría Interna de FONPLATA, quien para asegurar su independencia, reportará funcional y administrativamente a la Presidencia Ejecutiva o a pedido de ésta a la Comisión de Auditoría del Directorio Ejecutivo. El Auditor Interno es responsable de verificar el cumplimiento de los procedimientos de control interno de FONPLATA y el

cumplimiento de las actividades de control a la exposición a los riesgos dentro de los límites establecidos en las políticas de la entidad, como tercera línea de defensa (3LOD) del modelo de gestión corporativa de riesgos.

- 6.8 La función de Auditoría Interna de la Entidad continuará desarrollando su trabajo previendo que en su plan anual de actividades se incorporen revisiones del cumplimiento del [ROP](#) y se realice la supervisión de la cartera que será financiada con recursos del Banco.
- 6.9 **Control externo e informes.** Se establece la presentación anual de los EFA de la Entidad, los cuales incluirá en las notas explicativas información referente al financiamiento del Banco. Para ello, FONPLATA contratará una FAI aceptable para el Banco. Los informes de auditoría serán presentados dentro de los 120 días siguientes al cierre de cada ejercicio. En caso de que la firma auditora designada por FONPLATA para la revisión de sus estados financieros institucionales fuera elegible para el Banco, con el propósito de reducir costos transaccionales, la misma podrá efectuar la auditoría del programa sin seguir un proceso competitivo.
- 6.10 Los costos de la auditoría serán cubiertos con recursos de FONPLATA.
- 6.11 **Plan de supervisión financiera.** El plan de supervisión financiera inicial surge a partir de las evaluaciones de riesgo y capacidad fiduciaria realizadas de acuerdo con las revisiones in situ y de “escritorio” previstas para el programa, que incluye el alcance de las acciones operacional, financiera y contable, de cumplimiento y legalidad, frecuencia y responsable de las mismas.
- 6.12 Adicionalmente a los informes requeridos para tramitar desembolsos y la auditoría anual, se solicitará un Plan Financiero en detalle con la finalidad de realizar un seguimiento adecuado a las proyecciones de desembolsos.
- 6.13 **Mecanismo de ejecución.** El prestatario y ejecutor será FONPLATA, a través de la UCAE. El programa otorgará por medio de FONPLATA subpréstamos a los países de la Cuenca del Plata<sup>2</sup> u otras entidades y subdivisiones políticas de los mismos. Los proyectos que se fondeen con recursos del programa deberán ser presentados al BID con la justificación de elegibilidad correspondiente. Se conformará un CCE, integrado por representantes del FONPLATA y BID, responsable de la conducción estratégica del programa. Los criterios de elegibilidad y priorización, así como la conformación del CCE, se definirán en detalle en el [ROP](#).
- 6.14 Los recursos del programa serán traspasados por FONPLATA a las entidades subprestatarias del programa<sup>3</sup>, a través del mecanismo de redescuento habitual que utiliza FONPLATA u otro mecanismo que se acuerde con el Banco. FONPLATA tendrá la responsabilidad de identificar y seleccionar a las entidades subprestatarias elegibles que participarán en el programa, según lo estipulado en el [ROP](#) y sus propias políticas y procesos. Las entidades subprestatarias establecerán el monto de los subpréstamos, las características de los desembolsos, las tasas de interés y comisiones, plazos, y frecuencia de amortización y períodos de gracia, sobre la base de un análisis de crédito de los subpréstamos y de la vida útil del proyecto, así como otros criterios contenidos en

---

<sup>2</sup> Argentina, Bolivia, Brasil, Paraguay y Uruguay.

<sup>3</sup> Unidades Ejecutoras de Proyectos: bancos de desarrollo, instituciones de fomento y apoyo al desarrollo productivo, representantes locales de ministerios nacionales, gobiernos provinciales o locales, entre otros.

el [ROP](#). Las responsabilidades en materia de gestión financiera estarán a cargo de FONPLATA.

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

PROYECTO DE RESOLUCIÓN DE-\_\_\_/21

Regional. Línea de Crédito Condicional para Proyectos de Inversión (CCLIP)  
Integración Regional de los Países de la Cuenca del Plata (RG-O1679)

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

1. Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe, para que, en nombre y representación del Banco, proceda a formalizar el acuerdo o acuerdos que sean necesarios con el Fondo Financiero para el Desarrollo de La Cuenca del Plata (FONPLATA) para establecer la Línea de Crédito Condicional para Proyectos de Inversión (CCLIP) para el programa para la Integración Regional de los Países de la Cuenca del Plata (RG-O1679) (la "Línea") hasta por la suma de US\$300.000.000, con cargo a los recursos del Capital Ordinario del Banco.

2. Establecer que los recursos asignados a la Línea sean utilizados para financiar operaciones individuales de préstamo comprendidas en la Línea, de conformidad con: (a) los objetivos y reglamentos de la Línea de Crédito Condicional para Proyectos de Inversión aprobados mediante la Resolución DE-58/03 y sus modificaciones aprobadas mediante las Resoluciones DE-10/07, DE-164/07, DE-86/16 y DE-98/19; (b) las disposiciones de los documentos GN-2564-3 y GN-2246-13; y (c) los términos y condiciones que consten en la propuesta de la correspondiente operación individual.

(Aprobada el \_\_\_ de \_\_\_\_\_ de 2021)

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

PROYECTO DE RESOLUCIÓN DE-\_\_\_/21

Regional. Préstamo \_\_\_/OC-RG para el Fondo Financiero para el Desarrollo de La Cuenca del Plata (FONPLATA). Integración Regional de los Países de la Cuenca del Plata.  
Primera Operación Individual de Préstamo bajo la Línea de Crédito Condicional para Proyectos de Inversión (CCLIP) RG-O1679 – Integración Regional de los Países de la Cuenca del Plata

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe, para que, en nombre y representación del Banco, proceda a formalizar el contrato o contratos que sean necesarios con el Fondo Financiero para el Desarrollo de La Cuenca del Plata (FONPLATA), como prestatario, para otorgarle un financiamiento destinado a cooperar en la ejecución del programa para la Integración Regional de los Países de la Cuenca del Plata, que constituye la primera operación individual de préstamo bajo la Línea de Crédito Condicional para Proyectos de Inversión (CCLIP) – Integración Regional de los Países de la Cuenca del Plata, aprobada mediante Resolución DE-\_\_\_/21 del \_\_\_ de \_\_\_\_\_ de 2021. Dicho financiamiento será hasta por la suma de US\$100.000.000, que formen parte de los recursos del Capital Ordinario del Banco, y se sujetará a los Plazos y Condiciones Financieras y a las Condiciones Contractuales Especiales del Resumen del Proyecto de la Propuesta de Préstamo.

(Aprobada el \_\_\_ de \_\_\_\_\_ de 2021)