

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

JAMAICA

PROGRAMA FISCAL ESTRUCTURAL PARA EL CRECIMIENTO ECONÓMICO III

(JA-L1055)

PROPUESTA DE PRÉSTAMO

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por Gerardo Reyes-Tagle (IFD/FMM), jefe del equipo de proyecto; Solange Berstein (LMK/CCH), jefe de equipo suplente; Juan Pedro Schmid (CCB/CJA); Javier Jimenez-Mosquera (LEG/SGO); Brodrick Watson (CCB/CJA); Lucia Madrigal (SCL/LMK); Jodi Ho Lung (FMM/CJA); Marcio Cracel, Wyatt Grant, Paulo Dos Santos, Jorge Baca-Campodonico y Hunt Howell (consultores), y Maria Lorena Kevish (IFD/FMM).

De conformidad con la Política de Acceso a Información, el presente documento está sujeto a divulgación pública.

ÍNDICE

RESUMEN DEL PROYECTO

I.	DESCRIPCIÓN Y SEGUIMIENTO DE LOS RESULTADOS.....	1
	A. Antecedentes, problema abordado y justificación	1
	B. Objetivo, componentes y costo	9
	C. Principales indicadores de resultados.....	14
II.	ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y RIESGOS PRINCIPALES	15
	A. Instrumentos de financiamiento	15
	B. Riesgos para las salvaguardias ambientales y sociales.....	16
	C. Otros problemas y riesgos importantes	16
III.	PLAN DE EJECUCIÓN Y GESTIÓN.....	18
	A. Resumen de los mecanismos de ejecución	18
	B. Resumen de los mecanismos de seguimiento de resultados.....	18
IV.	CARTA DE POLÍTICA	19

ANEXOS	
Anexo I	Resumen de la Matriz de Efectividad en el
Anexo II	Desarrollo Matriz de Política

ENLACES ELECTRÓNICOS
REQUERIDOS <ol style="list-style-type: none">1. Carta de política2. Medios de verificación3. Matriz de resultados
OPCIONALES <ol style="list-style-type: none">1. Indicadores macroeconómicos2. Análisis económico3. Cuadros de datos financieros4. Ministerio de Hacienda y Servicio Público. Estimaciones del gasto fiscal 2009-2011.5. Banco Asiático de Desarrollo (BAsD). <i>Finding Balance 2014: Benchmarking the Performance of State-Owned Enterprises in Island Countries</i>6. Reforma tributaria en otros países7. Código aduanero de Jamaica8. Causas fundamentales de los saldos crónicamente negativos de la Comisión Nacional del Agua y la Compañía de Transporte Urbano de Jamaica *9. Sistema Nacional de Seguros de Jamaica: Sostenibilidad y fortalecimiento de la adecuación *10. Análisis actuarial de la sostenibilidad del Sistema Nacional de Seguros11. Reforma de la administración tributaria y ajuste fiscal: El caso de Indonesia (2001-2007)12. Diagnóstico sobre tecnología de la información del Sistema Nacional de Seguros de Jamaica *13. Apoyo al desarrollo de sistemas tributarios más eficaces14. Experiencia con normas fiscales en la India: Evaluación y camino a seguir15. Filtro de política de salvaguardias16. Mecanismos de seguimiento y evaluación17. Gastos fiscales e impacto de la reforma tributaria18. Matriz comparativa de políticas19. Ministerio de Hacienda y Servicio Público. Estimaciones del gasto fiscal 2012-2014.

*A solicitud del país prestatario, la información contenida en este documento no se divulgará. La no divulgación de esta información es de conformidad con la excepción de divulgación "información específica de países" contemplada en el párrafo 4.1 i de la Política de Acceso a Información del Banco.

SIGLAS Y ABREVIATURAS

ACCPAC	Programa informático para contabilidad y finanzas
CARICOM	Comunidad del Caribe
FISPEG	Programa Fiscal Estructural para el Crecimiento Económico
FMI	Fondo Monetario Internacional
NIC	Normas Internacionales de Contabilidad
NIIF	Normas Internacionales de Información Financiera

RESUMEN DEL PROYECTO

JAMAICA PROGRAMA FISCAL ESTRUCTURAL PARA EL CRECIMIENTO ECONÓMICO III

(JA-L1055)

Términos y condiciones financieros				
Prestatario: Jamaica			Facilidad de Financiamiento Flexible ^(a)	
			Plazo de amortización:	20 años
Organismo ejecutor: Ministerio de Hacienda y Servicio Público			Vida promedio ponderada original:	12,75 años
			Período de desembolso:	12 meses
Fuente	Monto (US\$)	%	Período de gracia:	5,5 años
BID (Capital Ordinario):	50.000.000	100	Comisión de inspección y vigilancia:	(b)
			Tasa de interés:	LIBOR
Total:	50.000.000	100	Comisión de crédito:	(b)
			Moneda:	Dólar estadounidense con cargo al Capital Ordinario
Esquema del proyecto				
Objetivo del proyecto/descripción: El objetivo del Programa Fiscal Estructural para el Crecimiento Económico III es apoyar la acción del gobierno para alcanzar una senda fiscal sostenible por medio de (i) una mayor reducción de las distorsiones tributarias que obstaculizan la inversión privada, el empleo y la competitividad; (ii) la continuación del fortalecimiento de la recaudación tributaria mediante la ampliación de la base tributaria y, al mismo tiempo, el aumento de la eficacia de las administraciones tributaria y aduanera; (iii) un mayor control del gasto presupuestario; (iv) la mejora de la sostenibilidad fiscal del Sistema Nacional de Seguros, y (v) el fortalecimiento del marco de responsabilidad fiscal. Esta operación es la tercera y última de tres préstamos programáticos en apoyo de reformas de política de un solo tramo, consecutivos y financiados de manera independiente, pero interrelacionados técnicamente, de conformidad con lo dispuesto en el documento CS-3633-1.				
Cláusulas contractuales especiales antes del desembolso: El desembolso de los recursos de financiamiento, en un tramo único, estará supeditado al cumplimiento de las condiciones de política que se resumen en la matriz de política (Anexo II) y en la carta de política, así como al cumplimiento de las condiciones establecidas en el contrato de préstamo (párrafo 3.4).				
Excepciones a las políticas del Banco: Ninguna.				
Alineación estratégica				
Desafíos ^(c) :	SI	<input type="checkbox"/>	PI	<input type="checkbox"/>
Temas transversales ^(d) :	GD	<input type="checkbox"/>	CC	<input type="checkbox"/>
			IC	<input checked="" type="checkbox"/>

^(a) En el marco de la Facilidad de Financiamiento Flexible (documento FN-655-1), el prestatario tiene la opción de solicitar modificaciones al calendario de amortización, así como conversiones de moneda y de tasas de interés. Al considerar tales solicitudes, el Banco tendrá en cuenta factores de carácter operativo y de gestión de riesgos.

^(b) La comisión de crédito y la comisión de inspección y vigilancia serán establecidas periódicamente por el Directorio Ejecutivo como parte de su revisión de los cargos financieros del Banco, de conformidad con las políticas pertinentes.

^(c) SI (inclusión social e igualdad), PI (productividad e innovación) y EI (integración económica).

^(d) GD (igualdad de género y diversidad), CC (cambio climático y sostenibilidad ambiental) e IC (capacidad institucional y estado de derecho).

I. DESCRIPCIÓN Y SEGUIMIENTO DE LOS RESULTADOS

A. Antecedentes, problema abordado y justificación

- 1.1 **Antecedentes.** Desde la firma del acuerdo de Servicio Ampliado con el Fondo Monetario Internacional (FMI) en mayo de 2013, Jamaica se ha venido recuperando de las condiciones económicas que dieron lugar al déficit fiscal cada vez más insostenible registrado por el país en esos momentos¹. En las 13 revisiones efectuadas, el programa ha cumplido con todos los indicadores estructurales de referencia y con todas las metas cuantitativas trimestrales y, por consiguiente, se ha mantenido bien encaminado desde el principio. Paralelamente, las autoridades cumplieron satisfactoriamente con todas las condiciones de reforma estructural establecidas en los préstamos en apoyo de reformas de política contratados con el Banco (véase el párrafo 1.31) y el préstamo para políticas de desarrollo acordado con el Banco Mundial. Los exitosos resultados que obtuvo Jamaica obedecen al firme compromiso de las autoridades para aprobar y poner en marcha reformas estructurales cruciales. También se ha mantenido una intensa coordinación entre el FMI, el Banco Mundial y el BID.
- 1.2 En los tres últimos ejercicios fiscales (2013/2014-2015/2016)², la economía de Jamaica registró una tasa promedio de crecimiento anual de alrededor de 0,7% en términos reales, acorde con su anterior bajo crecimiento de alrededor de 1%. En cuanto a los aspectos positivos, la inflación está cediendo y las reservas van en aumento (véanse los [indicadores macroeconómicos](#)), los ingresos tributarios aumentaron de 23,5% a 24,4%, el déficit global se redujo de 6,4% a 0,5% del PIB y la deuda pública disminuyó de 140,5% a 120% del PIB. Si bien se mantiene un enfoque un tanto cauteloso debido al historial del país en la implementación de programas de ajuste fiscal y al nivel aún elevado de deuda y el bajo crecimiento, los organismos multilaterales y bilaterales reconocen firmemente que esta vez Jamaica ha dado los pasos correctos para asegurar una senda fiscal sostenible y tasas de crecimiento más altas. Las proyecciones de crecimiento de la economía para el ejercicio fiscal 2016/2017 se sitúan en torno a 1,8% en términos reales, gracias al aumento de las exportaciones de bauxita, mayores ingresos derivados del turismo, remesas —que estimulan la demanda interna— y mejores resultados en el sector agrícola. El documento de política fiscal actual del gobierno presenta una reseña del marco de política macroeconómica que es compatible con el logro de los objetivos de este programa.
- 1.3 Tras las elecciones celebradas en febrero de 2016 se produjo un cambio en la administración política. El actual gobierno ha dado señales de que la consolidación fiscal seguirá siendo el punto focal de la política económica en el ejercicio fiscal 2016/2017 y, por lo tanto, apoya plenamente el acuerdo del Servicio Ampliado del

¹ El Servicio Ampliado del FMI se centra en un sólido programa de consolidación fiscal, fundamentado en la premisa de que el gobierno central puede obtener superávits primarios anuales de 7,5% y 7% del PIB para el período 2013/2014-2021/2022. Se prevé una reducción de la deuda pública en vista del marco macroeconómico proyectado y las metas fiscales reflejadas en el marco macroeconómico a mediano plazo. Asimismo, se aceleraría el crecimiento económico a una tasa anual cercana al 3% para la culminación del programa. Los pilares principales son los siguientes: (i) reformas estructurales para impulsar el crecimiento y el empleo; (ii) acciones para mejorar la competitividad de la economía; (iii) reformas fiscales estructurales; (iv) reducción de la deuda para encaminar la deuda pública en una senda sostenible, y (v) programas de protección social.

² El ejercicio fiscal de Jamaica va del 1 de abril al 31 de marzo.

FMI y la serie de reformas estructurales previstas en los préstamos en apoyo de reformas de política en el marco del Programa Fiscal Estructural para el Crecimiento Económico (FISPEG) bajo la modalidad programática.

- 1.4 **Problemas abordados.** Jamaica sigue teniendo un bajo crecimiento económico promedio y enfrentando desafíos en su sostenibilidad fiscal, agudizados por una lenta recuperación de la recesión económica mundial de 2008. A continuación se exponen los principales factores que era necesario atender al inicio de la serie de préstamos programáticos enmarcados en el Programa Fiscal Estructural para el Crecimiento Económico (2014).
- 1.5 Un **sistema de ingresos fiscales** que provoca distorsiones y desigualdades y caracterizado históricamente por (i) bases tributarias reducidas y demasiadas dispensas e incentivos no estándar³, (ii) altas tasas de impuestos directos⁴ y (iii) aranceles de importación elevados y dispersos⁵ que obstaculizaron la productividad económica y la competitividad ([Código Aduanero de Jamaica](#))⁶.
- 1.6 Los sistemas de **recaudación de impuestos** de la Administración Tributaria de Jamaica (TAJ) y la Agencia Aduanera de Jamaica (JCA) necesitaban actualizarse para reforzar su capacidad de recaudar impuestos de manera más eficiente. Los elementos que debían atenderse se relacionaban con (i) la insuficiente dotación de personal en unidades clave relacionadas con la recaudación de impuestos⁷; (ii) la necesidad de fortalecer un mandato de exigencia del cumplimiento a fin de abordar, entre otras cosas, la puntualidad de los contribuyentes para presentar sus declaraciones de impuestos y efectuar los pagos correspondientes⁸; (iii) la implementación parcial de mecanismos para presentar declaraciones y efectuar pagos por medios electrónicos, y (iv) sistemas informáticos que no estaban integrados y dependían parcialmente de la captura manual de datos. Por otra parte, los sistemas contables y financieros de la Administración Tributaria de Jamaica y la Agencia Aduanera de Jamaica necesitaban ser automatizados, además de que no observaban las normas de contabilidad en ciertos aspectos. Estos sistemas eran

³ En el período 2006-2009, los gastos fiscales representaron, en promedio, 7,1% del PIB ([Gastos fiscales e impacto de la reforma tributaria](#)), sin ninguna justificación económica ni social. Jamaica tiene el tercer nivel más alto de incentivos tributarios de la región. Véase Fretes, V. et. al. *More than Revenue: Taxation as a Development Tool*. BID, 2013, página 212.

⁴ Por ejemplo, hasta 2013, los grandes contribuyentes pagaban impuestos sobre la renta de las sociedades a una tasa de hasta 33,33%, que es comparable con la tasa promedio de 27,8% en toda la región de América Latina y el Caribe. Con excepción de Brasil y Argentina, que imponen tasas de impuesto sobre la renta de las sociedades de 35% y 34% respectivamente, el promedio baja a 26,8%. Además, Jamaica se sitúa muy por encima del promedio de 25% observado en la región del Caribe. Véase Fretes, V. et. al. *More than Revenue: Taxation as a Development Tool*. BID, 2013, páginas 203-217.

⁵ La gama de aranceles iba de cero a 177%.

⁶ Véase Pomerlau, K. y Lundeen, A. *International Tax Competitiveness Index*. Tax Foundation 2014.

⁷ Por ejemplo, en 2013, la Oficina de Grandes Contribuyentes contaba con 75 funcionarios para auditar e inspeccionar a 1.042 grandes contribuyentes: un empleado por cada 14 contribuyentes (7%), mientras que el promedio para pequeñas economías en desarrollo de América Latina y el Caribe es de 16%.

⁸ En el ejercicio fiscal 2011/2012, únicamente 73% de los grandes contribuyentes y 20% del resto de los contribuyentes presentaron a tiempo sus declaraciones de impuestos retenidos en la fuente. En cuanto al impuesto general al consumo, las tasas de cumplimiento en este sentido fueron de 94% y 65%, respectivamente.

una combinación de procesamiento manual, planillas de datos de Excel y alguna información contable de los sistemas preexistentes.

- 1.7 Históricamente, el presupuesto del gobierno central se ha visto afectado por una serie de factores que han incidido negativamente en los presupuestos planificados. Las rigideces presupuestarias y la falta de una planificación eficaz del presupuesto en algunos organismos públicos también han repercutido en las operaciones fiscales. El componente de la masa salarial del gobierno central, que en el ejercicio fiscal 2012/2013 representó 54% del gasto primario (11% del PIB), figura entre los más altos de la región del Caribe, sobre todo en razón del limitado crecimiento de la economía. Además, algunos de los organismos públicos⁹ incurrieron crónicamente en grandes déficits y deudas¹⁰. Tradicionalmente, el Parlamento ha aprobado subvenciones adicionales (no planificadas) del Fondo Consolidado. Algunos organismos públicos no han dado pleno cumplimiento a las normas contables (sobre auditoría, registro y presentación de información)¹¹, lo cual trae como consecuencia una planificación y una ejecución presupuestarias ineficaces y retrasos en la presentación de información sobre su solidez financiera.¹² En 2010, solo 12% de los organismos públicos presentaron sus estados financieros a tiempo (dentro de los seis meses posteriores al cierre del ejercicio fiscal)¹³. Dos de ellos, la Comisión Nacional del Agua (NWC) y la Compañía de Transporte Urbano de Jamaica (JUTC), se hicieron notar como particularmente difíciles en este sentido. Según el [informe sobre la evaluación de gasto público y rendición de cuentas financieras \(PEFA\) de 2012](#), estos retrasos en la presentación de estados financieros limita la información disponible para tomar decisiones de política.
- 1.8 El **Sistema Nacional de Seguros** tenía en 2013 un déficit actuarial de US\$3.410 millones (29% del PIB)¹⁴ y un gasto por concepto de pensiones equivalente a 9,9% del PIB. Las tasas de aportaciones actuales no sustentan los niveles vigentes de pensiones. El Fondo Nacional de Seguros podría agotar sus recursos para 2033¹⁵.

⁹ Los organismos públicos se definen como entidades creadas por ley, autoridades o empresas públicas (Ministerio de Hacienda y Servicio Público/División de Empresas Públicas, *Jamaica Public Bodies: Estimates of Revenues 2016*, página1).

¹⁰ Véase Villasmil, R. [Causas fundamentales de los saldos crónicamente negativos de la Comisión Nacional del Agua y la Compañía de Transporte Urbano de Jamaica](#). BID, marzo de 2015, página 13.

¹¹ Las normas contables nacionales de Jamaica se basan en las Normas Internacionales de Contabilidad (NIC). Las entidades de regulación de Jamaica adoptaron las Normas Internacionales de Información Financiera (NIIF) para realizar auditorías en 2002. Se exige a todas las empresas que apliquen las NIIF para preparar sus estados financieros y someterlos a auditoría de conformidad con las NIC.

¹² Por ejemplo, Clarendon Alumina Production incurrió en pérdidas por valor de US\$29,8 millones, con un déficit fiscal acumulado de US\$236,8 millones proyectado para el ejercicio fiscal 2013/2014. La Comisión Nacional del Agua registró en 2013 dos cuantiosas partidas de pasivos que provocaron una pérdida global de US\$61,4 millones, lo que dio lugar a un déficit nominal acumulado de US\$232,4 millones ([Causas fundamentales de los saldos crónicamente negativos de la Comisión Nacional del Agua y la Compañía de Transporte Urbano de Jamaica](#)).

¹³ Fuente: División de Empresas Públicas del Ministerio de Hacienda y Servicio Público.

¹⁴ El Fondo Nacional de Seguros puede incurrir en un déficit operativo (si no se realiza ninguna reforma) para 2025 debido al aumento de la proporción de jubilados en relación con el número de contribuyentes.

¹⁵ Además de los problemas fiscales, el Sistema Nacional de Seguros también enfrenta un importante problema de cobertura debido al grado de informalidad del mercado laboral. Únicamente 40% de los trabajadores aporta al Sistema Nacional de Seguros. ([Sistema Nacional de Seguros de Jamaica: Sostenibilidad y fortalecimiento de la adecuación, página 8](#)).

Se ha demostrado que las aportaciones a este fondo, que equivalen al 4% del salario, son insuficientes para financiar los niveles de prestaciones jubilatorias ([Sistema Nacional de Seguros de Jamaica: Sostenibilidad y fortalecimiento de la adecuación](#) y [Análisis actuarial de la sostenibilidad del Sistema Nacional de Seguros](#)). En el período 2005-2009, el rendimiento nominal bruto promedio era de 18%, con una tasa de inflación de 11,4%¹⁶. La base de datos sobre jubilados del Sistema Nacional de Seguros está desactualizada, es incompleta y presenta errores y omisiones, lo que provoca largas demoras para el trámite de solicitudes y el pago de prestaciones ([Diagnóstico sobre tecnología de la información del Sistema Nacional de Seguros de Jamaica](#)). El Sistema Nacional de Seguros no ha contado con la información ni los mecanismos para el seguimiento de su desempeño y su sostenibilidad fiscal ([Análisis actuarial de la sostenibilidad del Sistema Nacional de Seguros](#)). Si bien la ley exige una revisión actuarial quinquenal del Fondo Nacional de Seguros, la última se realizó en 2005. No fue posible verificar la situación de los beneficiarios del Sistema Nacional de Seguros ni su participación en otros programas.

- 1.9 En lo que respecta a las **reglas fiscales**, el gobierno tenía que afinar su capacidad para responder fiscalmente a las conmociones macroeconómicas. En épocas pasadas, esto generó mayores gastos, con criterio ad hoc¹⁷, porque no existía un mecanismo para contener los pasivos contingentes ni desalentar el traslado de actividades fiscales del presupuesto del gobierno central a garantías explícitas o implícitas.
- 1.10 **Justificación.** A solicitud de las autoridades, el Banco está apoyando el plan de reforma estructural del gobierno por medio del Programa Fiscal Estructural para el Crecimiento Económico. Esta intervención se justifica por las lecciones aprendidas y la vasta experiencia que ha adquirido el Banco brindando apoyo a países miembros para fortalecer sus sistemas impositivos, mejorar la calidad del gasto público y fomentar la sostenibilidad en toda América Latina y el Caribe. En el Caribe, el Banco ha respaldado el diseño y la implementación de reformas tributarias (por ejemplo, en las Bahamas y en Suriname) y el reforzamiento de la administración tributaria (Barbados, las Bahamas y Suriname). Desde 2010 el Banco ha venido brindando apoyo a Jamaica mediante una cartera diversa que incluye la serie de préstamos programáticos en apoyo de reformas de política (véase el párrafo 1.31), un préstamo de inversión (Programa de Modernización de la Administración Fiscal, operación JA-L1039) y una serie de operaciones de asistencia técnica que han apuntalado el diseño y la puesta en práctica de las reformas estructurales. Por ejemplo, como parte de la primera operación, el Banco suministró asistencia técnica al gobierno (en el marco del proyecto ATN/FI-12649-JA, Apoyo a la consolidación fiscal) para diseñar, aprobar e implementar una reforma impositiva integral que ampliara la base tributaria, redujera el gasto tributario y promoviera el crecimiento económico y el empleo formal. Esta reforma es congruente con las prácticas

¹⁶ En 2012, el Fondo Nacional de Seguros realizó un canje de deuda pública por activos consistentes en títulos acreditados a tasa fija, a razón de J\$80 (US\$0,7) por cada J\$100 (US\$0,9), lo que redujo el valor del Fondo en un 20% (véase el [análisis actuarial de la sostenibilidad del sistema nacional de seguros](#)). En 2013, el Fondo tenía US\$565 millones, en comparación con US\$631 millones en el ejercicio fiscal anterior.

¹⁷ La relación entre el gasto primario y el PIB es de 20,4%. En el acuerdo del Servicio Ampliado del FMI se recomienda reducir esta relación a 18,0%.

óptimas internacionales recomendadas por el Banco y otras instituciones ([Apoyo al desarrollo de sistemas tributarios más eficaces](#)).

- 1.11 El **objetivo general** del Programa Fiscal Estructural para el Crecimiento Económico, como serie de préstamos programáticos, es apoyar los esfuerzos del gobierno para lograr una senda fiscal sostenible por medio de (i) la reducción de las distorsiones tributarias que obstaculizan la inversión privada, el empleo y la competitividad; (ii) el fortalecimiento de la recaudación tributaria mediante la ampliación de las bases tributarias y la reducción de las tasas impositivas y, al mismo tiempo, el aumento de la eficacia de las administraciones tributaria y aduanera y la facilitación del comercio exterior; (iii) un mayor control del gasto presupuestario; (iv) la mejora de la sostenibilidad fiscal del Sistema Nacional de Seguros; y (v) el fortalecimiento del marco de responsabilidad fiscal mediante una regla fiscal mejorada.
- 1.12 La serie de préstamos programáticos del Programa Fiscal Estructural para el Crecimiento Económico concentra inicialmente reformas estructurales esenciales, como la aprobación de la reforma tributaria integral (véase el Recuadro 1), que fue el aspecto central de la primera operación de préstamo por US\$80 millones (operación 3148/OC-JA, aprobada por el Directorio Ejecutivo en febrero de 2014). También se pusieron en práctica otras medidas durante la primera operación, como el fortalecimiento de los mandatos para el cumplimiento de la administración tributaria mediante la actualización de su marco normativo; la racionalización del gasto público, y la preparación del documento conceptual que sentó las bases para perfeccionar la regla fiscal. La segunda operación de préstamo, por valor de US\$130 millones (operación 3511/OC-JA, aprobada en agosto de 2015), se centró en la implementación de la reforma tributaria; el fortalecimiento institucional de la Administración Tributaria de Jamaica y la Agencia Aduanera de Jamaica; el plan de racionalización de los organismos públicos; la aprobación de una regla fiscal mejorada, y el fortalecimiento institucional del Sistema Nacional de Seguros. En el Cuadro 1 a continuación se describen los avances logrados por el Programa Fiscal Estructural para el Crecimiento Económico en las dos primeras operaciones.

Cuadro 1. Principales hitos logrados por las primeras dos operaciones del Programa Fiscal Estructural para el Crecimiento Económico

Ámbito	Operación I	Operación II
Política tributaria	<p>Aprobación de la reforma tributaria, enmendando:</p> <ul style="list-style-type: none"> - la Ley de incentivos fiscales (disposiciones misceláneas); - la Ley de entidades de beneficencia; - las leyes de impuesto sobre la renta y aduanas, y - las exoneraciones del impuesto sobre la renta. <p>En el Recuadro 1 se resumen los principales resultados de la reforma tributaria.</p>	<p>Implementación de la reforma tributaria como parte del presupuesto del ejercicio fiscal 2014/2015 e introducción de:</p> <ul style="list-style-type: none"> - el impuesto mínimo a la actividad empresarial y - la tasa del impuesto general sobre el consumo a las adquisiciones públicas.
Administración tributaria	<p>Fortalecimiento de la Administración Tributaria de Jamaica y la Agencia Aduanera de Jamaica mediante:</p> <ul style="list-style-type: none"> - la actualización del marco legal a fin de reforzar las facultades de exigencia del cumplimiento; - la aplicación de medidas administrativas para mejorar el cumplimiento de las obligaciones tributarias, y - la adquisición de un nuevo sistema informático integrado¹⁸. 	<p>Fortalecimiento de la Administración Tributaria de Jamaica y la Agencia Aduanera de Jamaica mediante:</p> <ul style="list-style-type: none"> - la obligatoriedad para los grandes contribuyentes de declarar sus impuestos por medios electrónicos; - la obligatoriedad de utilizar el sistema informático para la declaración de impuestos por medios electrónicos; - la presentación al Parlamento de propuestas de enmiendas a la Ley de recaudación tributaria para incluir disposiciones sobre la cobranza de pagos atrasados, y - la aplicación del programa informático para contabilidad y finanzas (ACCPAC).
Racionalización del gasto	<ul style="list-style-type: none"> - Aplicación de una política de cero aumentos de salarios en el gobierno central para cumplir con una meta anual de masa salarial. - Actualización del Plan Maestro de Racionalización 2010 para (i) racionalizar los organismos públicos y (ii) mejorar la rendición de cuentas y la transparencia de los organismos públicos. 	<p>- En el marco del Plan Maestro de Racionalización:</p> <ul style="list-style-type: none"> (i) la privatización de tres organismos públicos y la fusión de dos entidades de regulación, y (ii) la adopción de medidas institucionales para reforzar la puntualidad de los organismos públicos autofinanciados en la presentación de sus informes anuales.
Sostenibilidad del Sistema Nacional de Seguros		<ul style="list-style-type: none"> - Aprobación de las instrucciones preliminares para un proyecto de ley que exija la presentación de un análisis actuarial del Sistema Nacional de Seguros cada tres años. - Envío al Gabinete de un libro verde para reformar el Sistema Nacional de Seguros y su correspondiente plan de acción.
Marco de responsabilidad fiscal	<ul style="list-style-type: none"> - Aprobación de un documento conceptual para mejorar la gobernanza con base en reglas de las actividades fiscales del sector público. 	<ul style="list-style-type: none"> - Implementación de las reglas fiscales mejoradas mediante la enmienda de: - la Ley de gestión y rendición de cuentas de los organismos públicos; - la Ley de administración y auditoría financieras - la Ley de entidades de beneficencia; y - la Ley de incentivos fiscales.

¹⁸ Como parte de las condiciones de la primera operación, el Banco, las autoridades y el FMI convinieron en un plan de acción para la reforma de la administración tributaria y aduanera, que está sujeto a un seguimiento periódico por parte del Banco.

Recuadro 1: Aspectos destacados de la reforma tributaria de Jamaica

En diciembre de 2013, las autoridades jamaicanas, con respaldo técnico del Banco (en el diseño y la implementación), aprobaron una reforma tributaria histórica. La reforma tiene por objeto (i) ampliar la base tributaria eliminando o reduciendo el gasto fiscal y (ii) crear un sistema tributario más eficiente y equitativo eliminando distorsiones impositivas, reduciendo y estandarizando las tasas impositivas y promoviendo la inversión y el empleo formal para el crecimiento económico. Las principales leyes modificadas (véase el Cuadro 1) constituyen un marco integral para un régimen que asegura el establecimiento de incentivos no específicos estandarizados y limitados para ayudar a impulsar el uso de capital y mano de obra en los sectores productivos de la economía. Las modificaciones adoptadas fueron (i) la suspensión del otorgamiento de incentivos discrecionales y la eliminación de otros que no pudieron justificarse por medios económicos y productivos; (ii) la reducción del impuesto sobre la renta de las sociedades para las empresas no reguladas a una tasa de 25%; (iii) la modernización del régimen de desgravación de bienes de capital; (iv) la reducción de las tasas arancelarias a la importación de productos agropecuarios de 40% o inferiores a una tasa predeterminada de 20%, y (v) el establecimiento de un descuento tributario por generación de empleo para fomentar la productividad e impulsar el crecimiento.

La plena implementación de la reforma tributaria concluyó cuando todos los contribuyentes registrados en el régimen anterior escogieron entre suscribirse al nuevo régimen o esperar a la expiración de sus beneficios de exención tributaria bajo el régimen anterior. Las entidades beneficiarias de la antigua Ley de incentivos tuvieron la oportunidad de seguir disfrutando de esos beneficios hasta el vencimiento del período de incentivos. Este mecanismo de exención por derechos adquiridos produce alteraciones mínimas en la economía. Los efectos de la reforma tributaria fueron los siguientes:

- Reducción de gasto fiscal de 6,5% del PIB en 2011 a 3.5% en 2014 ([Estimaciones del gasto fiscal 2012-2014](#)).
- La tasa de crecimiento de la recaudación tributaria aumentó en el período 2014-2016 (véase el Gráfico 1). En 2015 (tercer trimestre) la tasa de crecimiento nominal del ingreso tributario total, en comparación con 2014 (tercer trimestre), fue de 13,4%, en tanto que la inflación fue de alrededor de 3,5%. En consecuencia, la tasa de crecimiento real del PIB fue de alrededor de 1% y el ingreso tributario total aumentó 1,1% en términos reales.
- Los resultados hasta mayo de 2016 muestran una firme recuperación de los ingresos tributarios, que pasaron de 23% del PIB a principios del ejercicio fiscal 2014/2015 a 25% del PIB notificado en mayo de 2016 (véase el Gráfico 2).

Gráfico 1. Jamaica: Rendimiento de la Recaudación Bruta (variación anual respecto al mismo trimestre del año anterior)

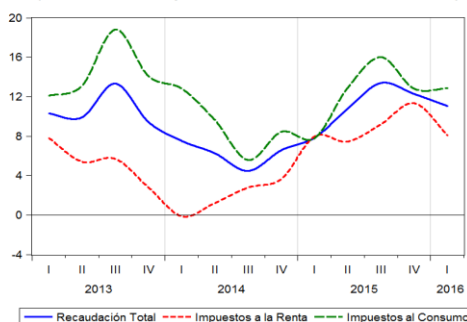


Gráfico 2. Jamaica: Recaudación Total (como % del PIB)



Pese a los alentadores resultados iniciales de la reforma tributaria bajo el Programa Fiscal Estructural para el Crecimiento Económico, es de vital importancia seguir fortaleciendo la administración tributaria para asegurar el estricto cumplimiento de las disposiciones de exención por derechos adquiridos y la aplicación de la Ley de incentivos fiscales.

- 1.13 **Estrategia de País y Estrategia Sectorial del Banco.** El programa está en consonancia con la Estrategia de País del BID con Jamaica 2016-2021 (documento GN-2868), que se centra en respaldar los esfuerzos para restablecer la sostenibilidad fiscal, mantener la estabilidad social y promover el crecimiento encabezado por el sector privado. El Programa Fiscal Estructural para el Crecimiento Económico apoya la Estrategia de País al mejorar el ámbito estratégico de gestión del sector público, así como aumentar la productividad y el crecimiento del sector privado. Complementa cuatro operaciones del Banco, a saber: (i) el Programa de Competitividad (operación 3147/OC-JA), que patrocinó reformas para reducir el costo del pago de impuestos para las actividades del sector privado; (ii) el Programa de Gestión de las Finanzas Públicas y el Desempeño (operación 2058/OC-JA), que implementó la Ley de administración y auditoría financieras; (iii) el Programa de Eficiencia del Sector Público (operación 3121/OC-JA), cuyo objetivo era fortalecer la capacidad del gobierno para la gestión de sus recursos humanos, la tecnología de la información y la gestión por resultados, y (iv) el Programa de Modernización de la Administración Fiscal (operación 2658/OC-JA), que apoya las acciones del gobierno para mejorar la eficiencia de la gestión y la responsabilidad fiscales. Además, el programa está incluido en el Informe sobre el Programa de Operaciones de 2016 (documento GN-2849).
- 1.14 **Alineación estratégica.** El programa está en consonancia con la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020 (documento AB-3008). Está también alineado con el tema transversal de capacidad institucional y estado de derecho al fortalecer la capacidad institucional de la Agencia Aduanera de Jamaica para facilitar el movimiento de bienes y servicios dentro y fuera de la Comunidad del Caribe (CARICOM) y promover una mejor integración del país en la economía mundial. El programa contribuirá al Marco de Resultados Corporativos 2016-2019 (documento GN-2727-6) incrementando los ingresos tributarios como porcentaje del PIB. Asimismo, el programa se corresponde con la Estrategia Sectorial sobre las Instituciones para el Crecimiento y el Bienestar Social (documento GN-2587-2) en los ámbitos de gestión y finanzas del sector público mediante el fortalecimiento de la gestión y generación de ingresos del sector público y la gestión macrofiscal. Además, el programa es congruente con el Documento de Marco Sectorial de Política y Gestión Fiscal (documento GN-2831-3), en sus cuatro dimensiones:
- a. Dimensión 1: Políticas fiscales para reforzar el crecimiento sostenido en un contexto de sostenibilidad fiscal y estabilidad macroeconómica.
 - b. Dimensión 2: Desarrollo de capacidades institucionales del sector público para diseñar e implementar políticas fiscales que mejoran la eficiencia en la movilización y asignación de recursos.
 - c. Dimensión 3: Los gobiernos promueven políticas fiscales que mejoran la equidad y la inclusión social.
 - d. Dimensión 4: Los gobiernos promueven el fortalecimiento de la eficiencia de las administraciones tributarias y de la gestión financiera y el uso de recursos públicos.
- 1.15 **Intervenciones del Banco en Jamaica.** El Banco patrocinó dos programas estrechamente relacionados. El primero fue el Programa de Consolidación Fiscal,

financiado mediante dos préstamos programáticos en apoyo de reformas de política (operaciones 2359/OC-JA y 2502/OC-JA) desembolsados en 2010. El tercer préstamo programático de la serie no fue tramitado. Conviene recordar varias lecciones de la experiencia del Banco con el diseño y la ejecución del programa de consolidación fiscal (truncado), a saber: (i) para diseñar e implementar reformas tributarias integrales y delicadas se necesita un amplio consenso social y político, una tarea que lleva tiempo lograr, y (ii) debe darse al equipo técnico del Banco la oportunidad de examinar la agenda de reformas con el personal técnico del país anfitrión fuera del contexto estrecho del diseño y ejecución del programa. El Programa Fiscal Estructural para el Crecimiento Económico se beneficia de la sensibilización obtenida con la experiencia del Programa de Consolidación Fiscal y la conciencia pública, ahora mucho más amplia, de que el país tiene que poner en práctica reformas estructurales clave.

- 1.16 La segunda intervención es un préstamo de inversión por US\$65 millones (operación 2658/OC-JA) para el Programa de Modernización de la Administración Fiscal, firmado en 2011, que respalda la modernización de la administración tributaria, el fortalecimiento de la gestión de la deuda y la implementación del Sistema Central de Gestión del Tesoro. Este programa se ha desembolsado en un 63% y ha brindado un apoyo invaluable para lograr muchas de las reformas de política patrocinadas por el Programa Fiscal Estructural para el Crecimiento Económico. Por ejemplo, el uso del programa informático GENTAX por la Administración Tributaria de Jamaica, financiado en el marco del Programa de Modernización de la Gestión Fiscal, ha fortalecido el seguimiento y evaluación de la recaudación del impuesto sobre la renta de las sociedades, además de facilitar la aplicación de medidas correctivas cuando han sido necesarias.

B. Objetivo, componentes y costo

- 1.17 Este es el tercero y último de una serie de tres préstamos en apoyo de reformas de política, bajo la modalidad programática, que constituyen el Programa Fiscal Estructural para el Crecimiento Económico. Los desafíos pendientes del programa, que se abordan en esta operación, son aspectos cruciales de la reforma del Sistema Nacional de Seguros, el proceso de consolidación del fortalecimiento institucional de la Agencia Aduanera de Jamaica y la Administración Tributaria de Jamaica y la regla fiscal. (En el párrafo 1.19 se detallan las actividades que corresponden a esta operación.)
- 1.18 **El objetivo del Programa Fiscal Estructural para el Crecimiento Económico III** es apoyar la acción del gobierno para alcanzar una senda fiscal sostenible por medio de (i) una mayor reducción de las distorsiones tributarias que obstaculizan la inversión privada, el empleo y la competitividad; (ii) la continuación del fortalecimiento de la recaudación tributaria mediante la ampliación de la base tributaria y, al mismo tiempo, el aumento de la eficacia de las administraciones tributaria y aduanera; (iii) un mayor control del gasto presupuestario; (iv) la mejora de la sostenibilidad fiscal del Sistema Nacional de Seguros, y (v) el fortalecimiento del marco de responsabilidad fiscal.
- 1.19 Esta operación se apoyará en el éxito de las dos primeras operaciones, en las que se logró simplificar la estructura arancelaria, reducir las distorsiones tributarias aplicando medidas como la disminución del impuesto sobre la renta de las sociedades a 25%, implementar el marco de responsabilidad fiscal y contener el

gasto, por ejemplo, suspendiendo la concesión de nuevas categorías de dispensas ministeriales discrecionales, entre otros logros importantes. Además de mantener todas las reformas y cambios institucionales conseguidos con las dos primeras operaciones, la tercera operación se centrará particularmente en los siguientes ámbitos en el marco del programa: (i) el aseguramiento de la plena implementación de la reforma tributaria, lo que incluye fortalecer los ingresos tributarios, así como seguir mejorando las administraciones tributaria y aduanera; (ii) la plena implementación del Plan Maestro de Racionalización, la gestión continua de los aumentos salariales del gobierno central para cumplir la meta anual de masa salarial y un control más estricto de los organismos públicos, y (iii) la sostenibilidad del Sistema Nacional de Seguros, apoyando al gobierno a fin de allanar el terreno para una reforma integral por medio de enmiendas legislativas y fortalecimiento operativo.

- 1.20 **Modificaciones a las condiciones de política del Programa Fiscal Estructural para el Crecimiento Económico III.** Esta tercera operación promueve las mismas reformas previstas originalmente en el marco de una serie programática que apoya reformas sustantivas de política a mediano y largo plazo (véase el documento CS-3633-1). No obstante, se hicieron ciertos ajustes en algunas de las condiciones de política originales debido a información y circunstancias que no se conocían al comienzo de la serie. Estos ajustes no afectan los resultados y el objetivo del programa. Como se detalla más adelante en este documento y en la matriz comparativa, en un caso en particular fue necesario aplazar la adopción de una reforma legal (el marco normativo del Sistema Nacional de Seguros) a fin de dar más tiempo para lograr el consenso esencial entre las múltiples partes interesadas. En los casos restantes, se reforzaron las condiciones de política o se flexibilizaron levemente algunas condiciones específicas, sin afectar el cumplimiento de los objetivos de la operación.
- 1.21 El programa consta de cinco **componentes**, descritos a continuación.
- 1.22 **Componente I. Estabilidad macroeconómica.** El objetivo de este componente es que el Gobierno de Jamaica mantenga un marco macroeconómico congruente con los objetivos del programa y de la matriz de política.
- 1.23 **Componente II. Fortalecimiento de la política y la administración tributarias.** El objetivo de este componente es seguir reduciendo las distorsiones y mejorar la eficiencia del sistema impositivo a fin de promover el crecimiento, la competitividad y la equidad. En concreto, el Gobierno de Jamaica
- a. Mantiene la implementación del programa integral de reforma tributaria, que incluye medidas para lo siguiente:
 - 1. Simplificar la estructura arancelaria reduciendo la dispersión de los aranceles de importación (en consonancia con la CARICOM y otros acuerdos comerciales internacionales) manteniendo (i) los topes a los aranceles de importación como se especifica en la primera operación y (ii) la tasa arancelaria de 5% en determinados bienes intermedios y finales, como se especifica en la primera operación.
 - 2. Aumentar la recaudación tributaria (i) aplicando el impuesto mínimo a la actividad empresarial; (ii) manteniendo un tope de 50% para las solicitudes de compensación de pérdidas fiscales traspasadas en cualquier año de

- imposición sobre el ingreso gravable (impuesto sobre la renta de las sociedades e impuesto sobre la renta de las personas físicas), y (iii) manteniendo la tasa del impuesto general sobre el consumo aplicable a las adquisiciones del Gobierno de Jamaica.
3. Contener el gasto tributario (i) manteniendo las disposiciones de la Ley de entidades de beneficencia, la Ley de incentivos fiscales y las enmiendas consiguientes de las leyes sobre ingresos, y (ii) suspendiendo la concesión de nuevas categorías de dispensas ministeriales discrecionales
 4. Reducir las distorsiones económicas y fomentar el crecimiento económico manteniendo (i) la tasa del impuesto sobre la renta de las sociedades de 25% para las compañías no reguladas; (ii) el descuento tributario por generación de empleo para empresas registradas en el marco del programa de incentivos para generar empleos, con un tope de 30% del impuesto sobre la renta exigible; (iii) la desgravación inicial sobre bienes de capital para nuevas inversiones de capital, y (iv) la limitación de los incentivos tributarios permitidos por la Ley de incentivos fiscales para proyectos pioneros y megaproyectos con un tope general de 0,25% del PIB.
 5. Aplicar un nuevo régimen de impuesto específico sobre el consumo para el gas natural licuado, elevar ese impuesto a los productos derivados del petróleo y los cigarrillos, e incrementar el impuesto de salida¹⁹.
- b. Continúa las mejoras integrales de la administración tributaria para lo siguiente:
1. Continuar fortaleciendo las capacidades de la Administración Tributaria de Jamaica y la Agencia Aduanera de Jamaica para exigir el cumplimiento mediante (i) el incremento del número de profesionales calificados que forman parte del personal de la Oficina de Grandes Contribuyentes a 135; (ii) el mantenimiento de las facultades de la Administración Tributaria de Jamaica para exigir a los contribuyentes que presenten sus declaraciones por medios electrónicos; (iii) el mantenimiento de la presentación obligatoria de declaraciones por medios electrónicos de todos los impuestos para todos los grandes contribuyentes, y de las solicitudes de reintegro del impuesto general sobre el consumo y las declaraciones anuales de los empleadores para todos los contribuyentes; (iv) el mantenimiento de disposiciones para reforzar la cobranza de impuestos atrasados; (v) un mayor uso de métodos de pago electrónico de bajo costo para reducir las comisiones por tramitación de pagos; (vi) el mantenimiento del sistema de pago electrónico de impuestos incluido desde la segunda operación; (vii) una mayor proporción de grandes contribuyentes que presenta puntualmente su declaración de impuestos: impuesto sobre la renta de las sociedades $\geq 95\%$, impuesto general sobre el consumo $\geq 97\%$, impuestos retenidos en la fuente $\geq 97\%$, con una relación real entre impuestos atrasados e ingresos de

¹⁹ La condición original del Programa Fiscal Estructural para el Crecimiento Económico era la adopción de las recomendaciones del estudio sobre la racionalización de los impuestos al petróleo y sus derivados, que fue patrocinado por el Banco. Después de las conversaciones sostenidas durante la preparación de esta tercera operación, las autoridades optaron por implementar esa medida, que es coherente con el objetivo de incrementar los ingresos tributarios (véase la [matriz de política comparativa](#)).

≤ 24,6%; (viii) una mayor proporción de medianos contribuyentes que presenta puntualmente su declaración de impuestos: impuesto sobre la renta de las sociedades ≥ 40%, impuesto general sobre el consumo ≥ 88%, impuestos retenidos en la fuente ≥ 64%, con una relación real entre impuestos atrasados e ingresos de ≤ 56%, y (ix) auditorías integrales a cuando menos 12,5% de los grandes contribuyentes para el ejercicio fiscal 2015/2016²⁰.

2. Seguir desarrollando e implementando el sistema informático de administración de los ingresos tributarios mediante (i) la plena ejecución de las fases 1 y 2 y la implementación de la fase 3 del sistema informático integrado de la Administración Tributaria de Jamaica²¹, y (ii) la plena implementación del sistema informático integrado de la Agencia Aduanera de Jamaica, incluida la presentación obligatoria por medios electrónicos de todas las declaraciones y manifiestos de aduana.
3. Poner en pleno funcionamiento el sistema del programa informático para contabilidad y finanzas (ACCPAC) en la Agencia Aduanera de Jamaica.

1.24 Componente III. Racionalización del gasto. El objetivo de este componente es contener el gasto público. En concreto, el Gobierno de Jamaica

²⁰ Las condiciones (i) y (iii) cambiaron con respecto al elemento activador original de la segunda operación del Programa Fiscal Estructural para el Crecimiento Económico. Ambas reforzaron el objetivo del programa dado que se contrató más personal calificado del que se había establecido originalmente y la presentación electrónica de declaraciones de impuestos se extendió a las solicitudes de devolución del impuesto general sobre el consumo y las declaraciones anuales de los empleadores para todos los contribuyentes. Las condiciones (v), (vii), (viii) y (ix) cambiaron debido a la puesta en práctica del sistema informático para la administración tributaria y a la automatización de los procedimientos de recaudación, como la presentación obligatoria de declaraciones por medios electrónicos. Gracias a esto, ahora la Administración Tributaria de Jamaica y la Agencia Aduanera de Jamaica pueden aplicar controles más estrictos sobre la declaración de impuestos y presentar información más exacta sobre el cumplimiento de las obligaciones impositivas. En lo que se refiere a auditorías integrales de impuestos, en el ejercicio fiscal 2015/2016 la Administración Tributaria de Jamaica reasignó recursos humanos para resolver algunas anomalías en el sector hotelero, que fueron resultado de la implementación del sistema informático y de un control más estricto de las declaraciones electrónicas. Por lo tanto, las auditorías integrales a las que se hace referencia para esta última operación son más reducidas que las que se habían planificado originalmente en el programa. Con respecto a los impuestos atrasados, al principio del programa el monto se calculaba manualmente, por lo que había muchos errores y omisiones. La cifra que se presenta en esta operación fue tomada del sistema informático, que proporciona un dato más exacto. Además, la política que se está aplicando actualmente para eliminar contablemente las deudas ha reducido el monto de impuestos atrasados recaudables hasta que se resuelvan los casos individuales (véase la [matriz de política comparativa](#)).

²¹ La condición original era la implementación de la fase 1 del sistema informático. Con los recursos disponibles del Programa de Modernización de la Administración Fiscal, el Gobierno de Jamaica implementó las fases 1 y 2 y ahora está poniendo en marcha la fase 3. La plena implementación de las dos primeras fases y el arranque de la tercera excede la condición original y, por lo tanto, refuerza el objetivo del Programa Fiscal Estructural para el Crecimiento Económico. En la fase 2 se añaden los impuestos sobre la renta (impuesto sobre la renta de las sociedades, impuesto sobre la renta de las personas físicas, impuesto para la educación, impuesto mínimo a la actividad empresarial e impuesto sobre los activos) en el Sistema de Información para la Administración de Ingresos (RAIS). En la fase 3 se añaden el derecho de timbre, los impuestos retenidos, los impuestos a las transferencias, los impuestos a los juegos de azar, el gravamen para la protección ambiental, las licencias para comercio exterior y actividades empresariales, y el gravamen a los contratistas.

- a. Continúa administrando los aumentos salariales del gobierno central para alcanzar la meta de una masa salarial anual de no más de 10,3% del PIB para el ejercicio fiscal 2015/2016²².
- b. Continúa implementando el Plan Maestro de Racionalización para optimizar los organismos públicos.
- c. Continúa aplicando medidas para fortalecer la rendición de cuentas y la transparencia de los organismos públicos demostrando mejoras en la proporción de organismos públicos autofinanciados que están sujetos al seguimiento de la División de Empresas Públicas del Ministerio de Hacienda y Servicio Público y que presentan sus informes anuales (y sus estados financieros auditados) dentro del plazo acordado de seis meses después de terminado el ejercicio financiero al que corresponden los informes.
- d. Aplica medidas específicas de eficiencia en la Compañía de Transporte Urbano y la Comisión Nacional del Agua que son congruentes con las conclusiones pertinentes del estudio patrocinado por el Banco²³.

1.25 **Componente IV. Aseguramiento de la sostenibilidad del Sistema Nacional de Seguros.** El objetivo de este componente es llevar a cabo una reforma fiscalmente sostenible del Sistema Nacional de Seguros, específicamente mediante las siguientes acciones:

- a. Aprobación por el Gabinete del documento de posición sobre la opción preferida para la reforma del Sistema Nacional de Seguros y su impacto fiscal, que incluye recomendaciones concretas para su implementación, con respecto a (i) la tasa de contribución, (ii) los beneficios jubilatorios y (iii) el aumento de la cobertura²⁴.

²² Como parte de la condición original del Programa Fiscal Estructural para el Crecimiento Económico, la meta de política sobre la masa salarial para la tercera operación se fijó en 9% del PIB. Pese a que se ha mantenido la política de cero aumentos salariales, la relación estimada salarios/PIB para el ejercicio fiscal 2015/2016 es de 10,3%. La desviación de la meta original obedece a que el PIB fue más bajo de lo previsto en el ejercicio fiscal 2015/2016. En ese mismo ejercicio fiscal, el Gobierno de Jamaica revisó las estimaciones previas del PIB para el ejercicio fiscal 2014/2015 con base en datos actualizados. Hasta la fecha, el crecimiento y la inflación efectivos para el ejercicio fiscal 2015/2016 han sido inferiores a lo programado, de manera que el crecimiento para todo el ejercicio fiscal es menor que el estimado (véase la [matriz de política comparativa](#)).

²³ Esta condición cambió con respecto al elemento activador original en la segunda operación del Programa Fiscal Estructural para el Crecimiento Económico (véase la [matriz de política comparativa](#)). La condición original del programa para la tercera operación era que el Gobierno de Jamaica pondría en práctica las recomendaciones acordadas del estudio patrocinado por el Banco. Esta condición es resultado de las conversaciones entre el Banco y las autoridades con respecto a esas recomendaciones y, por consiguiente, está en consonancia con el objetivo del componente.

²⁴ En la primera operación del Programa Fiscal Estructural para el Crecimiento Económico, la condición original del programa para la tercera operación era que el Gobierno de Jamaica establecería el marco legislativo para una reforma integral del Sistema Nacional de Seguros con base en el estudio actuarial patrocinado por el Banco y su consiguiente impacto fiscal. Esta condición original llevaba implícita la necesidad de aprobación del Parlamento. Para esta operación, la condición cambió a la descrita más arriba. El documento de posición aprobado proporcionará el consenso social necesario para consolidar la reforma antes de ser presentada al Parlamento, de manera que la condición sigue siendo congruente con el objetivo del programa (véase la [matriz de política comparativa](#)).

- b. Presentación al Parlamento, por el Gobierno de Jamaica, de un proyecto de ley por el cual se exige un análisis actuarial del Sistema Nacional de Seguros cada tres años.
- c. Puesta en operación de los módulos principales del Sistema de Información Gerencial del Sistema Nacional de Seguros especificados.

1.26 **Componente V. Fortalecimiento del marco de responsabilidad fiscal.** El objetivo de este componente es asegurar un compromiso vinculante con la sostenibilidad fiscal a largo plazo. En específico, el Gobierno de Jamaica reitera su compromiso con la eficacia continua de las reglas mejoradas del marco de responsabilidad fiscal.

1.27 El programa beneficia directamente (i) al gobierno central mediante recursos adicionales para financiar un gasto público más eficaz, (ii) a los contribuyentes mediante un sistema tributario más equitativo y (iii) a los participantes en el Sistema Nacional de Seguros mediante un mejor sistema de jubilaciones.

C. Principales indicadores de resultados

1.28 Los resultados previstos de la operación comprenden un aumento de (i) los ingresos tributarios gracias a la reforma tributaria; (ii) las auditorías anuales realizadas por la Oficina de Grandes Contribuyentes y la Oficina de Medianos Contribuyentes, y (iii) el porcentaje de organismos públicos autofinanciados que presentan a tiempo estados financieros auditados. Otros resultados previstos incluyen la disminución de (i) la masa salarial anual del gobierno central en proporción al PIB; (ii) el déficit actuarial del Fondo Nacional de Seguros; (iii) el tiempo promedio de tramitación de las solicitudes de jubilaciones, y (iv) la contención del incremento del gasto primario como porcentaje del PIB. En la [matriz de resultados](#) se incluyen detalles del impacto, los resultados y los productos de la operación.

1.29 El Banco realizó un análisis de costo-beneficio para evaluar los resultados previstos del componente de reforma tributaria del programa, que está orientado a la consecución de un sistema impositivo sostenible, contribuyendo así al aumento de los ingresos tributarios y la reducción del déficit fiscal ([Análisis económico](#)). El diseño de la reforma tributaria tiene por objeto incidir gradualmente en los ingresos tributarios durante un período de tres años, en el que se acumularía hasta 1% del PIB para el cierre del ejercicio fiscal 2016/2017.

1.30 La tasa de actualización utilizada para calcular el valor actualizado neto es de 12% en un período de 10 años. Los beneficios de la reforma de los ingresos fiscales se derivan de las ocho políticas de intervención que se presentan en el Capítulo III de la evaluación financiera. Se comenzó con un beneficio de US\$12,5 millones en 2013 y se terminará con un beneficio de US\$40,7 millones en 2020. El valor actualizado neto fue de US\$294,4 millones y la tasa interna de rentabilidad de 78%.

1.31 Se prevé que la estrategia de recaudación tributaria propuesta en el Componente II de la reforma tributaria del Programa Fiscal Estructural para el Crecimiento Económico incrementará los ingresos fiscales en aproximadamente US\$141,22 millones (1% del PIB) tras la plena implementación de todas las reformas. El cálculo de los beneficios demuestra que, para el ejercicio fiscal 2022/2023, la reforma estará generando un valor actualizado neto de aproximadamente US\$292 millones

(a la tasa de actualización estándar del Banco de 12%) con una tasa interna de rentabilidad de 77%.

1.32 Validez externa e interna:

- a. **Reformas de la política y la administración tributarias.** Una exitosa reforma de la administración tributaria en Seychelles ([Reforma tributaria en otros países](#)) guarda muchas similitudes con el caso de Jamaica, entre las que se incluyen las siguientes: (i) haber sido formulada en el marco de un programa más amplio de reforma económica del país y (ii) estar basada en la facilitación y la exigencia del cumplimiento. Se determinó que las reformas realizadas en Seychelles disminuyeron el déficit fiscal (de 3,2% en el ejercicio fiscal 2000 a 1% en el ejercicio fiscal 2006) y aumentaron los ingresos fiscales (de 9,6% del PIB en el ejercicio fiscal 2000 a 11,2% en el ejercicio fiscal 2006).
- b. **Calidad del gasto.** Un estudio sobre organismos públicos en las Islas Salomón ([Banco Asiático de Desarrollo \(BAsD\). Finding Balance 2014: Benchmarking the Performance of State-Owned Enterprises in Island Countries](#)), donde se llevaron a cabo intervenciones similares a las de Jamaica (incluidas privatizaciones y mejoras de los organismos públicos), concluyó que la cartera de organismos públicos de las Islas Salomón es actualmente la más rentable del Pacífico y de la muestra de referencia. La rentabilidad del capital promedio de la cartera se incrementó de -12% en el período 2002-2008 a 6% en el período 2009-2012, llegando a 15% en el ejercicio fiscal 2012.
- c. **Sistema Nacional de Seguros.** Un [estudio actuarial de la reforma del sistema de pensiones \(NIF\)](#) en Barbados realizado en 2002, que tiene muchas similitudes con la de Jamaica, demostró que la reforma prolongaría la vigencia del Fondo Nacional de Seguros de Barbados hasta por lo menos el año 2045, lo que representa una mejora considerable respecto de la fecha de agotamiento de recursos prevista para 2030 en caso de no realizarse reformas. Otra similitud de las reformas está dada por las consultas con los interesados directos, que aumentan las posibilidades de aceptación social.
- d. **Reglas fiscales.** Un análisis de la experiencia de la India con las reglas fiscales ([Experiencia con normas fiscales en la India: Evaluación y camino a seguir](#)) demuestra que el enfoque aplicado es similar al que se propone para Jamaica, dado que se centra en la superación de la propensión al déficit y propicia una política fiscal anticíclica por medio de estabilizadores automáticos. El marco que se propone gira en torno a la política fiscal a mediano plazo para la sostenibilidad de la deuda, utilizando una meta de deuda a mediano plazo y reglas de crecimiento del gasto nominal anual.

II. ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y RIESGOS PRINCIPALES

A. Instrumentos de financiamiento

- 2.1 Esta operación es la tercera y última de tres préstamos programáticos en apoyo de reformas de política de un solo tramo, consecutivos y financiados de manera independiente, pero interrelacionados técnicamente, de conformidad con lo dispuesto en el documento CS-3633-1.

- 2.2 El monto correspondiente al Programa Fiscal Estructural para el Crecimiento Económico III es de US\$50 millones. El volumen del préstamo está justificado en virtud de lo que se señala en el párrafo 3.27, incisos (b) y (c), de las directrices para la preparación y ejecución de préstamos en apoyo de reformas de política (documento CS-3633-1). El préstamo concedido en el marco del programa contribuirá a atender las necesidades de financiamiento de Jamaica para el ejercicio fiscal 2016/2017, que ascienden a US\$650 millones (equivalentes a poco más de 4% del PIB). El resto del financiamiento proviene del mercado nacional y de otras fuentes multilaterales. Este préstamo está en consonancia con los objetivos estratégicos de la Estrategia de País del BID con Jamaica 2016-2021 (documento GN-2868).

B. Riesgos para las salvaguardias ambientales y sociales

- 2.3 Por tratarse de un préstamo en apoyo de reformas de política bajo la modalidad programática, no existen riesgos ambientales ni sociales conexos. De acuerdo con la Directiva B.13 de la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias del Banco (documentos GN-2208-20 y norma OP-703), no se requiere una clasificación ex ante del impacto ambiental dada la naturaleza del programa.

C. Otros problemas y riesgos importantes

- 2.4 **Sostenibilidad macroeconómica y fiscal.** Considerando el pequeño tamaño de Jamaica, su ubicación geográfica y su dependencia de la economía mundial, existe un nivel de riesgo mediano de inestabilidad macroeconómica en el corto y mediano plazo. En vista del notable historial de cumplimiento del país con el Programa Fiscal Estructural para el Crecimiento Económico y los programas previstos en el marco del Servicio Ampliado del FMI, el riesgo bajó de un nivel alto (en la primera operación) a un nivel mediano en esta tercera operación. El nivel de riesgo es mediano debido a la elevada relación deuda/PIB y a la dinámica de bajo crecimiento en la que todavía se encuentra el país, así como a la posición externa y la orientación fiscal vulnerables de la economía. Esto podría impedir que se alcance el efecto previsto del programa, que es mejorar el balance del sector público de -4,1% del PIB a 0,8%. Se reanudó el crecimiento del PIB, pero a un ritmo muy lento. Podría ser necesario recibir entradas de recursos oficiales en el corto a mediano plazo en caso de que empeore el entorno internacional y se obstaculice el acceso a financiamiento externo comercial. El seguimiento y la evaluación constantes por parte del Banco del Programa Fiscal Estructural para el Crecimiento Económico mitiga este riesgo. Los análisis y el seguimiento dentro del Banco y las revisiones periódicas del acuerdo de Servicio Ampliado que realiza el FMI también lo mitigan. Después de tres años de interacción con organismos multilaterales, Jamaica ha cumplido exitosamente todas las condiciones estructurales esenciales.
- 2.5 **Desarrollo.** Existe un riesgo de nivel mediano de que el Gobierno de Jamaica no pueda ejecutar plenamente todas las reformas de política contempladas en el Programa Fiscal Estructural para el Crecimiento Económico a causa de debilidades estructurales como la capacidad institucional y el bajo crecimiento. Esto también tendría implicaciones para el Banco porque podría mermar su reputación como socio eficiente que respalda reformas estructurales en la región del Caribe. Este riesgo está considerablemente mitigado porque tres de las cuatro reformas que componen el programa fueron diseñadas para ser implementadas antes, por lo que se llevaron a cabo en las dos primeras operaciones y siguen vigentes. La última

reforma, que corresponde al Sistema Nacional de Seguros, todavía está en proceso de ejecución y el gobierno prevé implementarla después de esta tercera operación. La demora en su diseño y ejecución se debe a que lograr un consenso entre los interesados directos (entre otros, el Sistema Nacional de Seguros, el Ministerio de Trabajo y Seguridad Social y el Ministerio de Hacienda y Servicio Público) llevó más tiempo del que se previó al inicio del programa. Hoy el Gabinete ya ha aprobado el documento de posición, con unas cuantas modificaciones en una decisión fechada el 10 de octubre de 2016. El gobierno tiene intención de utilizar el documento de posición aprobado como insumo para el libro blanco acerca de la reforma del Sistema Nacional de Seguros, que se presentará ante el Parlamento tras la aprobación del Gabinete. Estos importantes pasos reflejan el compromiso del gobierno con la reforma de este sistema. Además, el Banco y el FMI han coordinado esfuerzos para supervisar la implementación del programa y alcanzar con éxito los indicadores cuantitativos asociados.

- 2.6 **Gestión pública y gobernanza.** Existe un riesgo mediano de interrupción de las actividades en curso que están respaldando la ejecución de la reforma debido a la extensa y compleja agenda del gobierno de todas las reformas estructurales necesarias (incluidas las que están fuera del alcance del programa) que se requieren a corto plazo. El riesgo principal es que las partes afectadas puedan manifestar una reacción adversa a los cambios estructurales fundamentales, sobre todo (i) la repercusión en el régimen de incentivos tributarios y (ii) la austeridad salarial en el sector público. Este riesgo ya se ha mitigado apreciablemente. Como ya se explicó, esta es la tercera operación y se puede considerar que las reformas han tenido mucho éxito. El gobierno está aprovechando las reformas, la situación macroeconómica y fiscal refleja mejoras importantes y no hay marcha atrás a la situación original.
- 2.7 **Otros riesgos.** Al margen de los riesgos mencionados, Jamaica es proclive a desastres naturales (huracanes, sismos, etc.) y tiene una alta exposición a la inestabilidad de los mercados internacionales (tasas de interés, conmociones relacionadas con el precio del petróleo, etc.). Para mitigar este riesgo, el Banco realiza un continuo seguimiento de los acontecimientos fiscales y macroeconómicos en el país.
- 2.8 A medida que el Programa Fiscal Estructural para el Crecimiento Económico se acerca a su fin, puede decirse que el riesgo global para el programa fue mitigado por el compromiso del gobierno con las reformas y la labor coordinada del Banco, el FMI y el Banco Mundial para ayudar a Jamaica a alcanzar los objetivos planificados en los programas de las tres instituciones. El FMI ha dado seguimiento trimestral a la implementación del acuerdo en el marco de su Servicio Ampliado (que incluye las políticas macroeconómica, monetaria, cambiaria y fiscal). En el marco del Programa Fiscal Estructural para el Crecimiento Económico, el Banco también hizo el seguimiento de todas las condiciones y políticas macroeconómicas y fiscales con una periodicidad trimestral. El FMI ha concluido con éxito 13 revisiones en el marco del Servicio Ampliado. Por otro lado, el Banco ha colaborado estrechamente con el Ministerio de Hacienda y Servicio Público, el Ministerio de Trabajo y Seguridad Social y el Sistema Nacional de Seguros en la formulación y ejecución de las reformas contempladas en este programa. La probabilidad de que las reformas sean sostenibles en el tiempo aumenta sustancialmente dado que la

mayoría de ellas han recibido aprobación parlamentaria y el gobierno ha asumido un firme compromiso con su ejecución.

III. PLAN DE EJECUCIÓN Y GESTIÓN

A. Resumen de los mecanismos de ejecución

- 3.1 El prestatario es Jamaica. El organismo ejecutor es el Ministerio de Hacienda y Servicio Público, que se encarga de (i) presentar pruebas de que se han cumplido las condiciones para el desembolso de los recursos del préstamo requeridas por el Banco; (ii) promover acciones para alcanzar los objetivos de política definidos en el programa, y (iii) compilar, mantener y entregar al Banco la información, los indicadores y los parámetros que sean necesarios para evaluar los resultados del programa y darles seguimiento.
- 3.2 **Coordinación con otros donantes.** El Banco ha coordinado eficazmente actividades con el FMI, sobre todo en lo que respecta a la reforma tributaria y la regla fiscal. También se ha coordinado con el Banco Mundial, cuya labor complementa la operación del Programa Fiscal Estructural para el Crecimiento Económico centrándose principalmente en el aspecto del gasto en las finanzas públicas y los obstáculos específicos para hacer negocios.
- 3.3 **Coordinación entre entidades de gobierno.** El Ministerio de Hacienda y Servicio Público está coordinando todas las reformas contempladas en el Programa Fiscal Estructural para el Crecimiento Económico, excepto la reforma jubilatoria, cuya ejecución corresponde al Sistema Nacional de Seguros. El Ministerio se coordina con el Sistema Nacional de Seguros y preside el grupo de trabajo de interesados directos, que originalmente estaba integrado por representantes del Ministerio de Trabajo y Seguridad Social, el Instituto de Planificación de Jamaica, la Oficina del Gabinete, la Asociación de Jubilados del Gobierno de Jamaica, la Confederación de Sindicatos de Jamaica y la Federación de Empleados de Jamaica, además de miembros de la sociedad civil y de círculos académicos. Por recomendación del Gabinete, este grupo de trabajo fue reestructurado y actualmente está integrado solo por el Ministerio de Hacienda y Servicio Público, el Ministerio de Trabajo y Seguridad Social y el Instituto de Planificación de Jamaica. El grupo de trabajo se ha reunido con regularidad para analizar el progreso logrado y los siguientes pasos de la reforma del Sistema Nacional de Seguros.
- 3.4 **El desembolso de los recursos del préstamo, en un tramo único, estará supeditado al cumplimiento de las condiciones que se resumen en la matriz de política (Anexo II) y en la carta de política, así como al cumplimiento de las condiciones contenidas en el contrato de préstamo.**

B. Resumen de los mecanismos de seguimiento de resultados

- 3.5 El prestatario y el Banco han convenido en supervisar el programa por medio de reuniones periódicas. El Banco comenzará a preparar el informe de terminación de proyecto dentro de los seis meses siguientes al desembolso de esta última operación para evaluar el aporte del programa al desarrollo, adoptando un enfoque de evaluación reflexiva. Asimismo, se llevará a cabo una evaluación económica ex post para comparar los beneficios financieros estimados con los beneficios generados por la implementación de las acciones de política. El prestatario y el

Banco han llegado a un acuerdo sobre los indicadores y los parámetros de referencia que se usarán para esta evaluación. El plan de seguimiento y evaluación se definirá en función de las matrices de política y de resultados, y será supervisado usando los fondos administrativos del Banco. El Ministerio de Hacienda y Servicio Público compilará y procesará todos los datos necesarios para dar seguimiento a la operación y evaluarla. Las consultorías contratadas para verificar los indicadores consignados en la [matriz de resultados](#) y las actividades establecidas en la matriz de política (Anexo II) se financiarán con recursos administrativos del Banco. Las evaluaciones mencionadas también se realizarán con recursos del Banco.

IV. CARTA DE POLÍTICA

- 4.1 El Banco y el gobierno han llegado a un acuerdo sobre las políticas macroeconómicas y sectoriales establecidas en la [carta de política](#), con fecha de 26 de octubre de 2016, en la cual se describen los componentes de la estrategia implementada en los ámbitos de acción del programa descritos en el presente documento.

Matriz de Efectividad en el Desarrollo				
Resumen				
I. Alineación estratégica				
1. Objetivos de la estrategia de desarrollo del BID		Alineado		
Retos Regionales y Temas Transversales		-Capacidad Institucional y Estado de Derecho		
Indicadores de contexto regional				
Indicadores de desarrollo de países		-Impuestos recaudados como porcentaje del PIB (%)*		
2. Objetivos de desarrollo de la estrategia de país		Alineado		
Matriz de resultados de la estrategia de país		GN-2868	Alcanzar la sostenibilidad fiscal en el mediano plazo.	
Matriz de resultados del programa de país		GN-2849	La intervención está incluida en el Programa de Operaciones de 2016.	
Relevancia del proyecto a los retos de desarrollo del país (si no se encuadra dentro de la estrategia de país o el programa de país)				
II. Resultados de desarrollo - Evaluabilidad		Evaluable	Ponderación	Puntuación máxima
		8.7		10
3. Evaluación basada en pruebas y solución		9.6	33.33%	10
3.1 Diagnóstico del Programa		3.0		
3.2 Intervenciones o Soluciones Propuestas		3.6		
3.3 Calidad de la Matriz de Resultados		3.0		
4. Análisis económico ex ante		10.0	33.33%	10
4.1 El programa tiene una TIR/VPN, Análisis Costo-Efectividad o Análisis Económico General		4.0		
4.2 Beneficios Identificados y Cuantificados		1.5		
4.3 Costos Identificados y Cuantificados		1.5		
4.4 Supuestos Razonables		1.5		
4.5 Análisis de Sensibilidad		1.5		
5. Evaluación y seguimiento		6.5	33.33%	10
5.1 Mecanismos de Monitoreo		1.5		
5.2 Plan de Evaluación		5.0		
III. Matriz de seguimiento de riesgos y mitigación				
Calificación de riesgo global = magnitud de los riesgos*probabilidad		Medio		
Se han calificado todos los riesgos por magnitud y probabilidad		Sí		
Se han identificado medidas adecuadas de mitigación para los riesgos principales		Sí		
Las medidas de mitigación tienen indicadores para el seguimiento de su implementación		Sí		
Clasificación de los riesgos ambientales y sociales		B.13		
IV. Función del BID - Adicionalidad				
El proyecto se basa en el uso de los sistemas nacionales				
Fiduciarios (criterios de VPC/FMP)		Sí	Administración financiera: Tesorería.	
No-Fiduciarios				
La participación del BID promueve mejoras adicionales en los presuntos beneficiarios o la entidad del sector público en las siguientes dimensiones:				
Igualdad de género				
Trabajo				
Medio ambiente				
Antes de la aprobación se brindó a la entidad del sector público asistencia técnica adicional (por encima de la preparación de proyecto) para aumentar las probabilidades de éxito del proyecto				
La evaluación de impacto ex post del proyecto arrojará pruebas empíricas para cerrar las brechas de conocimiento en el sector, que fueron identificadas en el documento de proyecto o el plan de evaluación.				

Nota: (*) Indica contribución al Indicador de Desarrollo de Países correspondiente.

El objetivo general del proyecto es apoyar los esfuerzos del gobierno para lograr una trayectoria fiscal sostenible. Los objetivos específicos son: (i) reducir las distorsiones fiscales que dificultan la inversión privada, el empleo y la competitividad, (ii) fortalecer la recaudación de ingresos a través de la ampliación de las bases impositivas y la reducción de las tasas de impuestos al mismo tiempo que se mejora la eficacia de la administración fiscal y aduanera, (iii) mejorar el control del gasto presupuestario, (iv) mejorar la sostenibilidad fiscal de los Planes de Seguro Nacional (NIS), y (v) el fortalecer el marco de responsabilidad fiscal (FRF).

El problema general al que se refiere el presente programa es la débil sostenibilidad fiscal del país. Se identificaron seis problemas específicos: (i) la inestabilidad macroeconómica, (ii) la existencia de un sistema impositivo distorsionador, (iii) la capacidad limitada para aumentar la recaudación de ingresos, (iv) la rigidez de gastos en relación con la gestión y control del presupuesto, (v) el déficit actuarial del NIS y los tipos de cotización incompatibles con las proyecciones futuras de los niveles actuales de las pensiones, y (vi) la capacidad limitada para una respuesta fiscal adecuada ante shocks macroeconómicos. Estos problemas y sus determinantes se identifican y cuantifican adecuadamente.

La propuesta de préstamo identifica claramente a los beneficiarios potenciales del proyecto. La lógica vertical del proyecto es clara y está bien especificada. El vínculo entre las intervenciones y los problemas está bien establecido en general. Sin embargo, el proyecto no presenta una evidencia adecuada de la validez externa de las soluciones propuestas.

La matriz de resultados está construida de manera adecuada y contiene los elementos necesarios para el seguimiento del proyecto. Los indicadores de impacto, resultados y productos propuestos son SMART. En general, el programa incluye un plan de monitoreo y evaluación adecuado.

La documentación incluye un análisis económico ex-ante, donde los beneficios económicos han sido claramente cuantificados y los costes reflejan los costes reales de recursos a la economía. El Valor Actual Neto (VAN) es de US\$ 292.0 millones y la Tasa Interna de Retorno (TIR) es del 77%. Las hipótesis utilizadas se presentan de manera clara y se realiza un análisis de sensibilidad teniendo en cuenta los supuestos clave. Estos supuestos están vinculados a la evidencia de la validez interna de las soluciones presentadas en el proyecto. El POD también incluye una propuesta de Análisis Económico de tipo ex post.

La documentación incluye una matriz de riesgo. Se identificaron medidas de mitigación con indicadores de seguimiento adecuados.

MATRIZ DE POLÍTICA

Objetivos	Condiciones para la primera operación	Condiciones para la segunda operación	Condiciones para la tercera operación
I. Estabilidad macroeconómica			
Mantener un contexto macroeconómico estable	I.1.a. El Gobierno de Jamaica cumple las condiciones de la carta de política y mantiene un marco macroeconómico compatible con los objetivos del programa y la matriz de política.	I.1.b. El Gobierno de Jamaica mantiene un marco macroeconómico compatible con los objetivos del programa y la matriz de política.	I.1.c. El Gobierno de Jamaica mantiene un marco macroeconómico compatible con los objetivos del programa y la matriz de política.
II. Fortalecimiento de la política y la administración tributarias			
Reducir las distorsiones y aumentar la eficiencia del sistema tributario a fin de promover el crecimiento, la competitividad y la equidad	II.1.a. El Gobierno de Jamaica pone en vigor la Ley de incentivos fiscales (disposiciones varias) de 2013, la Ley de entidades de beneficencia (y las enmiendas consiguientes de la legislación, incluidas las leyes del impuesto sobre la renta y de aduanas respectivamente) y la Ley de deducciones del impuesto sobre la renta (proyectos de gran escala e industrias pioneras) de 2013, que contemplan medidas para:	II.1.b. El Gobierno de Jamaica lleva a cabo la reforma tributaria integral incorporada en la Ley de incentivos fiscales y la Ley de entidades de beneficencia como parte del presupuesto para el ejercicio fiscal 2014/2015, que contiene medidas para:	II.1.c. El Gobierno de Jamaica continúa ejecutando el programa de reforma tributaria integral, que contiene medidas para:
	A. Simplificar la estructura arancelaria reduciendo la dispersión de los aranceles de importación (de conformidad con la CARICOM y otros acuerdos comerciales internacionales) mediante	A. Simplificar la estructura arancelaria reduciendo la dispersión de los aranceles de importación (de conformidad con la CARICOM y otros acuerdos comerciales internacionales) mediante	A. Simplificar la estructura arancelaria reduciendo la dispersión de los aranceles de importación (de conformidad con la CARICOM y otros acuerdos comerciales internacionales) manteniendo

Objetivos	Condiciones para la primera operación	Condiciones para la segunda operación	Condiciones para la tercera operación
	<ol style="list-style-type: none"> 1. El establecimiento de un tope a los aranceles para las importaciones de productos no agropecuarios en una tasa predeterminada de 20%, con una tasa de 40% en casos excepcionales. Para las importaciones de productos agropecuarios, los aranceles de $\leq 40\%$ se reducirán en general a 20%. Se mantendrán algunas tasas del arancel externo común de $>50\%$¹. 2. El aumento de la tasa arancelaria aplicada a ciertos bienes intermedios y finales de 0% a 5%. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. La aplicación de topes a los aranceles para las importaciones como se especifica en la primera operación. 2. El mantenimiento de la tasa arancelaria de 5% aplicada a ciertos bienes intermedios y finales como se especifica en la primera operación. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Los topes a los aranceles para las importaciones como se especifica en la primera operación. 2. La tasa arancelaria de 5% aplicada a ciertos bienes intermedios y finales como se especifica en la primera operación.
	<p>B. Aumentar los ingresos tributarios mediante</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. El establecimiento de un tope de 50% para las solicitudes de compensación de pérdidas fiscales traspasadas en cualquier año de imposición sobre el ingreso gravable (impuesto sobre la renta de las sociedades e impuesto sobre la renta de las personas físicas). 	<p>B. Aumentar los ingresos tributarios mediante</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. La promulgación de una Ley de impuesto mínimo a las actividades empresariales². 2. El mantenimiento de un tope de 50% para las solicitudes de compensación de pérdidas fiscales traspasadas en cualquier año de imposición sobre el ingreso gravable (impuesto sobre la renta de las sociedades e impuesto sobre la renta de las personas físicas). 3. La aplicación de la tasa del impuesto general sobre el consumo a las adquisiciones del gobierno. 	<p>B. Aumentar los ingresos tributarios mediante</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. El mantenimiento del impuesto mínimo a las actividades empresariales. 2. El mantenimiento de un tope de 50% para las solicitudes de compensación de pérdidas fiscales traspasadas en cualquier año de imposición sobre el ingreso gravable (impuesto sobre la renta de las sociedades e impuesto sobre la renta de las personas físicas). 3. El mantenimiento de la aplicación del impuesto general sobre el consumo a las adquisiciones del gobierno.

¹ La estructura arancelaria antes de la reforma tributaria consistía en 11 tasas que iban de 0% a 177%, con un promedio de 10,3%. La mayoría de los códigos arancelarios se situaban en 0%, seguidos de 20% y 40%. El nuevo sistema arancelario tras la reforma tributaria tiene una estructura diferente, en la cual los códigos arancelarios se concentran mayoritariamente entre tasas del 5% y 20% a fin de converger en una tasa predeterminada de 20%.

² Es decir, un impuesto mínimo para las empresas y los trabajadores autónomos en modalidades tales como empresas de propietario único y sociedades. El impuesto mínimo a las actividades empresariales se introdujo con carácter de medida temporal (seis meses) en 2014. En el marco del Programa Fiscal Estructural para el Crecimiento Económico II, el Banco solicitó que esta medida se hiciera permanente mediante la presentación en el Parlamento de la propuesta correspondiente, lo que ocurrió en marzo de 2015.

Objetivos	Condiciones para la primera operación	Condiciones para la segunda operación	Condiciones para la tercera operación
	<p>C. Restringir los gastos fiscales mediante</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. La entrada en vigor de la nueva Ley de entidades de beneficencia, la Ley de incentivos fiscales y las enmiendas consiguientes de las leyes sobre ingresos. 2. La suspensión del otorgamiento de nuevas categorías de exenciones ministeriales discrecionales. 	<p>C. Restringir los gastos fiscales mediante</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. El cumplimiento de las disposiciones de la Ley de entidades de beneficencia, la Ley de incentivos fiscales y las enmiendas consiguientes de las leyes sobre ingresos. 2. El mantenimiento de la suspensión del otorgamiento de nuevas categorías de exenciones ministeriales discrecionales. 	<p>C. Reducir los gastos fiscales mediante el mantenimiento de</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Las disposiciones de la Ley de entidades de beneficencia, la Ley de incentivos fiscales y las enmiendas consiguientes de las leyes sobre ingresos. 2. La suspensión del otorgamiento de nuevas categorías de exenciones ministeriales discrecionales.
	<p>D. Reducir las distorsiones económicas y promover el crecimiento económico mediante</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. La reducción el impuesto sobre la renta de las sociedades (de 30% a 25%) para las compañías no reguladas de conformidad con la Ley del impuesto sobre la renta. 2. El otorgamiento de un descuento tributario por generación de empleo calculado con base en los impuestos sobre nómina que por ley deben pagar las empresas registradas (impuesto para la educación, Fondo Fiduciario Nacional para la Vivienda, Sistema Nacional de Seguros y Fondo Fiduciario para la Capacitación de Recursos Humanos y Empleo) . El descuento tributario por generación de empleo tiene un tope de 30% del impuesto exigible sobre la renta³. 3 El aumento de la desgravación inicial 	<p>D. Reducir las distorsiones económicas y promover el crecimiento económico mediante</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. El mantenimiento del impuesto sobre la renta de las sociedades en 25% para las compañías no reguladas. 2. El mantenimiento del descuento tributario por generación de empleo para empresas registradas en el marco del programa de incentivos correspondiente, con un tope de 30% del impuesto exigible sobre la renta. 3. El mantenimiento de la desgravación inicial sobre bienes de capital para las nuevas inversiones de capital. 4 El mantenimiento de la limitación de los incentivos fiscales permitidos por la Ley de incentivos fiscales para proyectos pioneros y megaproyectos a un tope general de 0,25% del PIB. 	<p>D. Reducir las distorsiones económicas y promover el crecimiento económico mediante</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. El mantenimiento del impuesto sobre la renta de las sociedades en 25% para las compañías no reguladas. 2. El mantenimiento del descuento tributario por generación de empleo para empresas registradas en el marco del programa de incentivos correspondiente, con un tope de 30% del impuesto exigible sobre la renta. 3 El mantenimiento de la desgravación inicial sobre bienes de capital para las nuevas inversiones de capital. 4 El mantenimiento de la limitación de los incentivos fiscales permitidos por la Ley de incentivos fiscales para proyectos pioneros y megaproyectos a un tope general de 0,25% del PIB.

³ El descuento tributario se calcula solamente sobre las utilidades de las empresas y no se aplica a inversiones y otros tipos de ingresos pasivos.

Objetivos	Condiciones para la primera operación	Condiciones para la segunda operación	Condiciones para la tercera operación
	sobre bienes de capital ⁴ . 4. La limitación de los incentivos tributarios permitidos por la Ley de incentivos fiscales para proyectos pioneros y megaproyectos a un tope general de 0,25% del PIB.		
		E. Examinar y evaluar las recomendaciones del estudio patrocinado por el Banco sobre la racionalización de los impuestos sobre el petróleo y sus derivados.	E. Aplicar un nuevo régimen de impuestos especiales al consumo para el gas natural licuado, elevar ese impuesto para los productos derivados del petróleo y los cigarrillos e incrementar el impuesto de salida.
Aumentar la eficacia y la eficiencia del sistema de recaudaciones tributarias y aduaneras	II.2.a. : El Gobierno de Jamaica emprende una serie de mejoras integrales de la administración tributaria para:	II.2.b: El Gobierno de Jamaica emprende una serie de mejoras integrales de la administración tributaria para:	II.2.c: El Gobierno de Jamaica emprende una serie de mejoras integrales de la administración tributaria para:
	A. Fortalecer la capacidad de la Administración Tributaria de Jamaica y la Agencia Aduanera de Jamaica para hacer cumplir la normativa mediante 1. El aumento del número de profesionales en la Oficina de Grandes Contribuyentes de 90 a 120. 2. El fortalecimiento de las facultades de la Administración Tributaria de Jamaica para exigir a los contribuyentes la presentación de declaraciones de impuestos por medios electrónicos.	A. Continuar fortaleciendo la capacidad de la Administración Tributaria de Jamaica y la Agencia Aduanera de Jamaica para hacer cumplir la normativa mediante 1. El mantenimiento del número de profesionales calificados en la Oficina de Grandes Contribuyentes en no menos de 120. 2. El mantenimiento de las facultades de la Administración Tributaria de Jamaica para exigir a los contribuyentes la presentación de declaraciones de impuestos por medios electrónicos.	A. Continuar fortaleciendo la capacidad de la Administración Tributaria de Jamaica y la Agencia Aduanera de Jamaica para hacer cumplir la normativa mediante 1. El aumento del número de profesionales calificados en la Oficina de Grandes Contribuyentes a 135. 2. El mantenimiento de las facultades de la Administración Tributaria de Jamaica para exigir a los contribuyentes la presentación de declaraciones de impuestos por medios electrónicos.

⁴ La desgravación inicial sobre bienes de capital se aplicará a determinadas instalaciones y equipos recién adquiridos. La desgravación inicial aumentará de 20% a 25%. Posteriormente, la desgravación será de 12,5% al año. Su aplicación se extenderá a una gama más amplia de instalaciones y equipo. El método de amortización por saldo decreciente se reemplazará con un método lineal de desgravación sobre bienes de capital. En el caso de inmuebles industriales, se permitirá una desgravación inicial de 20% y, posteriormente, de 4%. La modificación de la base de la desgravación sobre bienes de capital, pasando del método de amortización por saldo decreciente a un método lineal, combinada con tasas anuales de desgravación más acordes con la vida útil de los activos también aumentará la competitividad del sistema.

Objetivos	Condiciones para la primera operación	Condiciones para la segunda operación	Condiciones para la tercera operación
	<p>3. La emisión de instrucciones para la presentación por medios electrónicos de las declaraciones de impuestos de todos los grandes contribuyentes y todos los empleadores con 20 o más empleados, así como las solicitudes de reintegro del impuesto general sobre el consumo.</p>	<p>3. La obligatoriedad para los grandes contribuyentes⁵ de presentar por medios electrónicos las declaraciones de todos los impuestos, incluidos los impuestos sobre la nómina.</p> <p>4. La armonización y el fortalecimiento de las disposiciones de las leyes impositivas relativas a la recaudación de impuestos atrasados (incluidas facultades para incautar y vender bienes de los contribuyentes y armonizar las sanciones y multas) enviando un proyecto de ley al Parlamento.</p>	<p>3. El mantenimiento de la obligatoriedad de presentar por medios electrónicos</p> <p>(a) Todos los impuestos pagados por todos los grandes contribuyentes;</p> <p>(b) Las solicitudes de reintegro del impuesto general sobre el consumo y las declaraciones anuales de los empleadores, para todos los contribuyentes.</p> <p>4. El mantenimiento de las disposiciones para fortalecer la recaudación de impuestos atrasados.</p>

⁵ Los grandes contribuyentes son aquellos con ingresos brutos anuales superiores a los J\$500 millones que no entran en la jurisdicción de la Oficina de Medianos Contribuyentes.

Objetivos	Condiciones para la primera operación	Condiciones para la segunda operación	Condiciones para la tercera operación
		<p>5 La determinación de la pertinencia de los cargos cobrados por los bancos y, cuando así conviene al gobierno, los ajustes correspondientes en los acuerdos contractuales según resulte factible.</p> <p>6. La ampliación de la opción de pago electrónico para incluir el impuesto especial al consumo telefónico y el impuesto de hospedaje.</p> <p>7. Proporción de grandes contribuyentes que presentan puntualmente su declaración de impuestos: impuesto sobre la renta de las sociedades $\geq 80\%$, impuesto general sobre el consumo $\geq 90\%$ e impuestos retenidos en la fuente $\geq 60\%$, con una relación impuestos atrasados/ingresos de $\leq 5\%$.</p> <p>8 Proporción de medianos contribuyentes⁶ que presentan puntualmente su declaración de impuestos: impuesto sobre la renta de las sociedades $\geq 40\%$, impuesto general sobre el consumo $\geq 80\%$ e impuestos retenidos en la fuente $\geq 56\%$, con una relación impuestos atrasados/ingresos de $\leq 20\%$.</p> <p>9 La realización de auditorías a 20% de los grandes contribuyentes y 20% de los medianos contribuyentes.</p>	<p>5 El incremento del uso de métodos de pagos electrónicos de bajo costo para reducir las comisiones de tramitación de pagos.</p> <p>6 El mantenimiento del sistema de pago electrónico de impuestos incluido a partir de la segunda operación.</p> <p>7 Mejora de la proporción de grandes contribuyentes que presentan puntualmente su declaración de impuestos: impuesto sobre la renta de las sociedades $\geq 95\%$, impuesto general sobre el consumo $\geq 97\%$ e impuestos retenidos en la fuente $\geq 97\%$, con una relación real impuestos atrasados/ingresos de $\leq 24,6\%$.</p> <p>8 Mejora de la proporción de medianos contribuyentes que presentan puntualmente su declaración de impuestos: impuesto sobre la renta de las sociedades $\geq 40\%$, impuesto general sobre el consumo $\geq 88\%$, impuestos retenidos en la fuente $\geq 64\%$, con una relación real impuestos atrasados/ingresos de $\leq 56\%$.</p> <p>9 La realización de auditorías integrales a cuando menos 12,5% de los grandes contribuyentes para el ejercicio fiscal 2015/2016.</p>

⁶ Los medianos contribuyentes son aquellos con ingresos brutos anuales situados entre los J\$30 millones y los J\$500 millones que no entran en la jurisdicción de la Oficina de Grandes Contribuyentes.

Objetivos	Condiciones para la primera operación	Condiciones para la segunda operación	Condiciones para la tercera operación
	B. Fortalecer los organismos de administración de ingresos fiscales mejorando de sus sistemas informáticos mediante	B. Continuar el desarrollo y la implementación del sistema informático de los organismos de administración de ingresos fiscales mediante	B Continuar el desarrollo y la implementación del sistema informático de la administración de ingresos fiscales mediante
	1. La aprobación del Gabinete para que la Agencia Aduanera de Jamaica adjudique un contrato para la implementación de un sistema informático integrado.	1. El cumplimiento de los parámetros de referencia provisionales ⁷ para la implementación de la fase 1 del sistema informático integrado de la Administración Tributaria de Jamaica	1. La plena ejecución de las fases 1 y 2, e implementación de la fase 3 del sistema informático integrado de la Administración Tributaria de Jamaica ⁸ .
	2. La aprobación del Gabinete para que la Agencia Aduanera de Jamaica adjudique un contrato para la implementación de un sistema informático integrado aduanero.	2. El cumplimiento de los puntos de referencia provisionales ⁹ para la implementación del sistema informático integrado de la Agencia Aduanera de Jamaica, incluida la presentación obligatoria por medios electrónicos de todas las declaraciones ¹⁰ y manifiestos de aduana.	2. La plena implementación del sistema informático integrado de la Agencia Aduanera de Jamaica, incluida la presentación obligatoria por medios electrónicos de todas las declaraciones y manifiestos de aduana.
		C. Tener totalmente implementado el sistema ACCPAC en la Agencia Aduanera de Jamaica.	C. Tener en pleno funcionamiento el sistema ACCPAC en la Agencia Aduanera de Jamaica.

⁷ La fase 1 abarca la incorporación del registro de contribuyentes, el impuesto general sobre el consumo, el impuesto específico sobre el consumo y el impuesto sobre llamadas telefónicas en el nuevo Sistema de Información para la Administración de Ingresos (RAIS).

⁸ En la fase 2 se añaden los impuestos sobre la renta (impuesto sobre la renta de las sociedades, impuesto sobre la renta de las personas físicas, impuesto para la educación, impuesto mínimo a la actividad empresarial e impuesto sobre los activos) en el Sistema de Información para la Administración de Ingresos (RAIS). En la fase 3 se añaden el derecho de timbre, los impuestos retenidos, los impuestos a las transferencias, los impuestos a los juegos de azar, el gravamen para la protección ambiental, las licencias para comercio exterior y actividades empresariales, y el gravamen a los contratistas.

⁹ Este parámetro de referencia será el desarrollo del prototipo de ASYCUDAWorld.

¹⁰ Por declaración de aduanas se entiende la declaración de mercancías importadas con fines comerciales.

Objetivos	Condiciones para la primera operación	Condiciones para la segunda operación	Condiciones para la tercera operación
III. Racionalización del gasto			
Contener el gasto público	III.1.a. El Gobierno de Jamaica aplica una política de cero aumentos salariales para el gobierno central a fin de alcanzar la meta de una masa salarial anual de no más de 10,6% del PIB en el ejercicio fiscal 2013/2014.	III.1.b. El Gobierno de Jamaica sigue aplicando la política de cero aumentos salariales para el gobierno central a fin de alcanzar la meta de una masa salarial anual de no más de 10,1% del PIB en el ejercicio fiscal 2014/2015 ¹¹ .	III.1.c. El Gobierno de Jamaica sigue manejando los aumentos salariales para el gobierno central a fin de alcanzar la meta de una masa salarial anual de no más de 10,3% del PIB en el ejercicio fiscal 2015/2016 ¹² .
Aumentar la eficiencia y la transparencia de los organismos públicos de Jamaica	III.2.a. El Gobierno de Jamaica aprueba una versión actualizada del Plan Maestro de Racionalización de 2010 ¹³ a fin de racionalizar los organismos públicos mediante <ol style="list-style-type: none"> 1. La desinversión de entidades comerciales. 2. la fusión de entidades en los casos en que sea factible aumentar la eficiencia. 3. La liquidación de entidades inactivas (actualizando la lista de entidades de esta categoría). 	III.2.b. El Gobierno de Jamaica alcanza los parámetros de referencia provisionales del Plan Maestro de Racionalización para modernizar los organismos públicos, incluidos los avances especificados respecto de la privatización de tres empresas propiedad del Estado y la fusión de dos entidades reguladoras.	III.2.c. El Gobierno de Jamaica sigue ejecutando el Plan Maestro de Racionalización para modernizar los organismos públicos.

¹¹ Como parte del Programa Fiscal Estructural para el Crecimiento Económico, la meta de política de la masa salarial para la segunda operación se fijó en 9,7% del PIB. A pesar de mantenerse la política de cero aumentos salariales, la relación estimada entre salarios y PIB para el ejercicio fiscal 2014/2015 es de 10,1% del PIB. La desviación de la meta original obedece a que el PIB fue más bajo que el estimado anteriormente y, en consecuencia, la relación entre salarios y PIB fue superior a la que se fijó como meta. Durante el ejercicio fiscal 2014/2015, el PIB estimado anteriormente para el ejercicio fiscal 2013/2014 se revisó a la baja, con base en datos reales. El crecimiento y la inflación reales en el ejercicio fiscal 2014/2015 hasta la fecha también han sido más bajos que los programados, por lo que el crecimiento para el ejercicio fiscal completo es inferior al estimado.

¹² Los ajustes comparables para la tercera operación son los siguientes: la expectativa original de la relación entre salarios y PIB era de 9%, pero como el PIB aumentó menos de lo previsto, la relación se elevó a 10,3%.

¹³ El plan de acción demostrará que se tuvieron en cuenta la experiencia del gobierno y las lecciones aprendidas de la ejecución del Plan de acción para la racionalización de organismos públicos, presentado al Banco en 2008 en cumplimiento del compromiso de alcanzar los objetivos del Programa de Aumento de la Competitividad (operaciones 1972/OC-JA, 2297/OC-JA y JA-L1014).

Objetivos	Condiciones para la primera operación	Condiciones para la segunda operación	Condiciones para la tercera operación
	<p>III.3.a. El Gobierno de Jamaica aplica medidas para fortalecer la rendición de cuentas y la transparencia de los organismos públicos mediante</p> <p>1. La denuncia en la Procuraduría General del incumplimiento de los organismos públicos autofinanciados que no hayan presentado los informes anuales exigidos por ley y la solicitud de consideración de procedimientos para exigir el cumplimiento de la ley.</p>	<p>III.3.b. El Gobierno de Jamaica aplica medidas para fortalecer la rendición de cuentas y la transparencia de los organismos públicos mediante</p> <p>1. El aseguramiento de que los organismos públicos autofinanciados presenten informes anuales (incluidos los estados financieros auditados) a los ministerios de cartera dentro del plazo convenido de seis meses¹⁴ a partir del final del ejercicio fiscal al cual correspondan los informes.</p>	<p>III.3.c. El Gobierno de Jamaica sigue aplicando medidas para fortalecer la rendición de cuentas y la transparencia de los organismos públicos demostrando mejoras en la proporción de organismos públicos autofinanciados que están sujetos al seguimiento de la División de Empresas Públicas del Ministerio de Finanzas y Servicio Público y que presentan informes anuales (incluidos los estados financieros auditados) dentro del plazo convenido de seis meses a partir del final del ejercicio fiscal al cual correspondan los informes.</p>
		<p>III.4.b. Se concluye el estudio patrocinado por el Banco sobre la situación económica y financiera de la Comisión Nacional del Agua y la Compañía de Transporte Urbano de Jamaica.</p>	<p>III.4.c. Se ponen en práctica medidas específicas de eficiencia en la Comisión Nacional del Agua y la Compañía de Transporte Urbano de Jamaica congruentes con las conclusiones del estudio patrocinado por el Banco¹⁵.</p>

¹⁴ Según lo convenido en el marco del Servicio Ampliado del FMI, el plazo de presentación de los informes anuales es de seis meses a partir del cierre del ejercicio fiscal.

¹⁵ Las medidas de la Compañía de Transporte Urbano de Jamaica incluyen reducciones en el tiempo para abordar los autobuses, mejor seguimiento de los vehículos, extensión de la vida vehicular y reducción de costos de mantenimiento. Las medidas de la Comisión Nacional del Agua incluyen mejoras de la lectura de los medidores, reducción del personal para las conexiones de agua, aumento de la cobranza y reducciones previstas en el agua no contabilizada.

Objetivos	Condiciones para la primera operación	Condiciones para la segunda operación	Condiciones para la tercera operación
IV. Aseguramiento de la sostenibilidad del Sistema Nacional de Seguros			
Implementar un Sistema Nacional de Seguros sostenible desde el punto de vista fiscal	<p>IV.1.a. El Ministerio de Trabajo y Seguridad Social presenta al Gabinete un documento conceptual sobre la reforma del Sistema Nacional de Seguros en el cual se delinea lo siguiente:</p> <ol style="list-style-type: none"> Las opciones respecto a los siguientes factores, así como su impacto: <ol style="list-style-type: none"> Ajuste de la tasa de contribución; Ajuste de las prestaciones jubilatorias; y Aumento de la cobertura. Los efectos diferenciados de estos ajustes en hombres y mujeres. 	<p>IV.1.b. El Gobierno de Jamaica presenta al Gabinete el libro verde sobre la reforma del Sistema Nacional de Seguros, en el cual se señala la opción preferida como resultado de</p> <ol style="list-style-type: none"> Un análisis de las opciones presentadas anteriormente, incluido su impacto fiscal en el gobierno. Consultas con los interesados directos. Un plan de acción con plazos y recursos para la ejecución de la reforma. 	<p>IV.1.c. El Gabinete aprueba el documento de posición sobre la opción preferida para la reforma del Sistema Nacional de Seguros y su impacto fiscal, que incluye recomendaciones específicas para la implementación con respecto a lo siguiente:</p> <ol style="list-style-type: none"> La tasa de contribución. Las prestaciones jubilatorias. La ampliación de la cobertura.
	IV.2.a. El Ministerio de Trabajo y Seguridad Social presenta al Gabinete un análisis actuarial del Sistema Nacional de Seguros.	IV.2.b. El Gobierno de Jamaica establece un grupo de trabajo de interesados directos en la reforma del Sistema Nacional de Seguros, con representantes del Ministerio de Trabajo y Seguridad Social, el Ministerio de Hacienda y Servicio Público y el Instituto de Planificación de Jamaica, entre otros.	
		IV.3.b. El Gobierno de Jamaica vela por que el análisis actuarial del Sistema Nacional de Seguros esté a disposición del público para consultas.	
		IV.4.b. El Gabinete aprueba la emisión de instrucciones para la preparación de un proyecto de ley a fin de exigir la presentación de un	IV.4.c. El Gobierno de Jamaica presenta un proyecto de ley en el Parlamento para establecer la obligación de un análisis actuarial

Objetivos	Condiciones para la primera operación	Condiciones para la segunda operación	Condiciones para la tercera operación
		análisis actuarial del Sistema Nacional de Seguros cada tres años.	del Sistema Nacional de Seguros cada tres años.
	<p>IV.5.a. El Gobierno de Jamaica presenta un informe que contiene lo siguiente:</p> <ol style="list-style-type: none"> Una evaluación de la situación actual de los equipos y programas informáticos del Sistema Nacional de Seguros. Una propuesta para la creación de un sistema de información gerencial del Sistema Nacional de Seguros que pueda interconectarse con otros organismos pertinentes del gobierno. 	<p>IV.5.b. El Gobierno de Jamaica examina y aprueba el informe de evaluación de los equipos y programas informáticos y, con base en la propuesta para la creación del sistema de información la gerencial del Sistema Nacional de Seguros, inicia el proceso de adquisiciones de los componentes que se necesitan con más urgencia.</p>	<p>IV.5.c. Los módulos clave del sistema de información gerencial del Sistema Nacional de Seguros están en funcionamiento.</p>
V. Fortalecimiento del marco de responsabilidad fiscal			
Obtener un compromiso vinculante con la sostenibilidad fiscal a largo plazo	<p>V.1.a. El Gabinete aprueba el documento conceptual para mejorar la gestión de las actividades fiscales del sector público con base en la normativa y la emisión de las instrucciones para el asesor jurídico principal del Parlamento con respecto a la redacción de las enmiendas legislativas necesarias. Las reglas fiscales reforzadas:</p> <ol style="list-style-type: none"> Establecerán objetivos para la reducción de la deuda especificados como la meta a mediano plazo para la relación deuda pública/PIB. Permitirán el uso de mecanismos de corrección automática que se aplicarán en casos de desviaciones respecto de las metas para los saldos fiscales. Establecerán una cláusula liberatoria a la cual solo el Parlamento podrá recurrir en casos de conmociones adversas importantes. 	<p>V.1.b. Las reglas fiscales se mejoran mediante la aprobación de la Ley (enmienda) de gestión y rendición de cuentas de los organismos públicos de 2014 y la Ley (enmienda) de administración y auditoría financieras de 2014.</p>	<p>V.1.c. Las reglas reforzadas del Marco de Responsabilidad Fiscal se mantienen en vigor.</p>

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

PROYECTO DE RESOLUCIÓN DE-___/___

Jamaica. Préstamo ____/OC-JA a Jamaica
Programa Fiscal Estructural para el Crecimiento Económico III

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe, para que, en nombre y representación del Banco, proceda a formalizar el contrato o contratos que sean necesarios con Jamaica, como Prestatario, para otorgarle un financiamiento destinado a cooperar en la ejecución de un programa fiscal estructural para el crecimiento económico III. Dicho financiamiento será hasta por la suma de US\$50.000.000, que formen parte de los recursos del Capital Ordinario del Banco, y se sujetará a los Plazos y Condiciones Financieras y a las Condiciones Contractuales Especiales del Resumen del Proyecto de la Propuesta de Préstamo.

(Aprobada el _____)