



TETÁ VIRU
MOMENDAPY
Momonacha
Ministerio de
HACIENDA

■ TETÁ REKUÁI
■ GOBIERNO NACIONAL

Paraguay
de la gente

Asunción, 22 de setiembre de 2022

M.H. N° 1197.-

SEÑORA
EDNA ARMENDÁRIZ, REPRESENTANTE
BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO
ASUNCIÓN, PARAGUAY

Tengo el agrado de dirigirme a usted, para hacer referencia a la nota CONACYT/SG/N° 280/2022, originada en el Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología (CONACYT), cuya fotocopia con su anexo se acompañan, a través de la cual se solicita iniciar las gestiones ante el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) para acceder a una Cooperación Técnica No Reembolsable para el apoyo a la *Política de Innovación del Paraguay*, por un monto de US\$ 200.000.- (Exp. M.H. N° 108.180/2022).

Al respecto, en atención a los argumentos expuestos por la Institución recurrente y en representación de la República del Paraguay, me permito manifestar el interés en recibir el apoyo técnico mediante la mencionada Cooperación Técnica y que la misma sea administrada por el BID.

Cabe aclarar que esta operación no compromete al Gobierno en la preparación de préstamos para el financiamiento de proyectos que pudieran resultar de su ejecución.

Hago propicia esta oportunidad para saludarle con mi distinguida consideración.



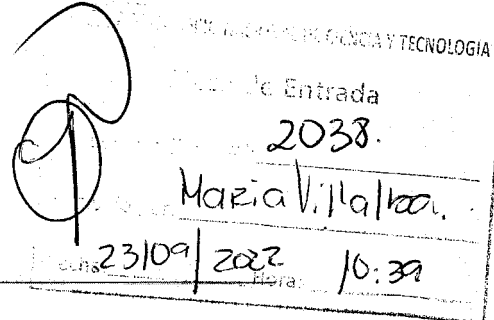
OSCAR LLAMOSAS DÍAZ
MINISTRO DE HACIENDA
GOBERNADOR TITULAR POR PARAGUAY

C.c.: Señor *Eduardo Filippa*, Ministro, Presidente del CONACYT

SEE/SG/edg.-ievb



Chile 252 e/ Palma y Pdte. Franco
Tel.: +595 21 440 010
www.hacienda.gov.py



Asunción, 18 de Julio de 2022

Ref.: CONACYT/SG/Nº 38/2022

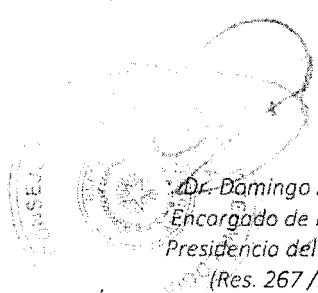
Señor Ministro

Tengo el agrado de dirigirme a S.E. desde el Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología (CONACYT), con el objeto de solicitar sus buenos oficios ante el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), para iniciar las gestiones que permitan llevar adelante una Cooperación Técnica No Reembolsable (CTNR) de apoyo a la Política de Innovación del Paraguay, por un monto de hasta USD 200.000.

El propósito de esta Cooperación, es cimentar las bases para la implementación de nuevos instrumentos complementarios a los actualmente previstos dentro del Programa de Innovación en Empresas Paraguayas (PROINNOVA). En este sentido, a través de la Cooperación, se prevé abordar desafíos de innovación pública e innovación empresarial que aborden retos socioeconómicos relacionados a las megatendencias. Así también, se tiene por objetivo, el fortalecimiento de redes de colaboración, tales como la Red de Economía de la Innovación, Clubes de Innovación y la Red de Innovadores Públicos.

Se considera que las intervenciones antes citadas, son de gran relevancia para consolidar el Ecosistema de Innovación del país; si bien en los últimos años se ha logrado mejorar los indicadores nacionales en temas de innovación, aun se visualiza una inversión sub óptima a lo socialmente deseable.

Sin otro particular, aprovecho la ocasión para saludarlo con la consideración más distinguida.



Dr. Domingo A. López
Encargado de Despacho
Presidencia del CONACYT
(Res. 267/2022)

A su Excelencia
OSCAR LLAMOSAS DÍAZ
Ministro de Hacienda
E. S. D.

Documento de Cooperación Técnica

I. Información Básica de la CT

- País/Región: Paraguay
- Nombre de la CT: Apoyo a la política de innovación en Paraguay
- Número de CT: PR-T1329
- Jefe de Equipo/Miembros: Ventura, Juan Pablo (IFD/CTI) Líder del Equipo; Griselda Meyer (CTI/CPR); Griselda Del Puerto (CSC/CPR); Génesis Morales (IFD/CTI)
- Taxonomía: Apoyo al cliente
- Operación a la que la CT apoyará: _____
- Fecha de autorización del Abstracto de CT: XX/XX/2022
- Beneficiario (países o entidades que recibirán la asistencia técnica): Paraguay, a través de CONACYT
- Agencia Ejecutora y nombre de contacto: Banco Interamericano de Desarrollo (BID)
- Financiamiento Solicitado del BID: US\$200,000
- Contrapartida Local, si hay: _____
- Periodo de Desembolso (incluye periodo de ejecución): 24 meses
- Fecha de Inicio Requerido: XX/XX/2022
- Tipos de consultores (firmas o consultores individuales): Firmas consultoras y consultores individuales
- Unidad de Preparación: División de Competitividad e Innovación (IFD/CTI)
- Unidad Responsable de Desembolso (UDR): CSC/CPR- Representación de Paraguay
- CT incluida en la Estrategia de País (s/n): Si
- CT incluida en CPD (s/n): No
- Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020: Productividad e Innovación; Capacidad Institucional y Estado de Derecho; Cambio Climático y Sostenibilidad

II. Objetivos y Justificación de la CT

Justificación. Paraguay cuenta con un marco estratégico para el desarrollo de políticas de innovación que incluye al Plan Nacional de Desarrollo 2030¹ y la Política Nacional de

¹ Se puede acceder al PND a través de este enlace: <https://www.stp.gov.py/pnd/wp-content/uploads/2014/12/pnd2030.pdf>.

Ciencia, Tecnología e Innovación². Si bien el país ha implementado programas como la operación PR-L1070³ que se encuentra en ejecución, hoy no existe presupuesto estatal asignado para políticas de innovación. Esto hace a la política discontinua y dificulta el logro de impactos significativos en el aumento de la productividad a través de la innovación.

Como respuesta a esta situación, el país ha manifestado el interés de contar con una Línea de Crédito Condicional para Proyectos de Inversión (CCLIP por sus siglas en inglés) para permitir el financiamiento de la política de innovación a mediano plazo. Ésta permitirá consolidar las capacidades para implementar programas de política y fortalecer la demanda de instrumentos vinculados. A través de esta CT se prepararán insumos para la propuesta de préstamo que también incluirá un componente de innovación verde.

Adicionalmente, se ha iniciado un trabajo para fortalecer las capacidades del capital humano y las instituciones del Sistema Nacional de Innovación en áreas como la gestión y evaluación de políticas de CTI, la implementación de proyectos de innovación social y pública y la coordinación y articulación del sistema. Con este propósito, se llevaron adelante una serie de iniciativas: en el 2021 se realizó el primer curso de Economía de la Innovación con el objetivo de formar capital humano capaz de gestionar y evaluar políticas de CTI. Al finalizar el curso, se formó la Red de Economía de la Innovación (REIP), conformada por profesionales del sector público, privado y la academia que se encuentran implementando proyectos colaborativos. Además, actualmente se encuentra en desarrollo el primer Programa de Innovadores Públicos con el objetivo de transferir herramientas y metodologías de innovación a instituciones del Estado. Asimismo, el Banco está apoyando la conformación de una red de Clubes de Innovación regional.

Objetivo. Esta Cooperación buscará apoyar la consolidación de la política de innovación en Paraguay. El componente I tendrá como foco la identificación de oportunidades para un nuevo programa de innovación que incluirá un dimensionamiento de la demanda, la preparación del perfil de un nuevo préstamo y la identificación de instrumentos de innovación verde que podrán ser parte del programa. El componente II se centrará en fortalecer el capital humano en áreas clave y acompañar a las redes recientemente formadas en su proceso de consolidación.

La CT se encuentra alineada con la segunda Actualización de la Estrategia Institucional 2020-2023 (AB-3190-2) al ubicarse dentro del ámbito prioritario de Tecnología e Innovación. También se encuentra alineada al tema transversal de Capacidad Institucional y Estado de Derecho al apoyar el fortalecimiento de las capacidades del Estado para implementar políticas de innovación y desarrollo productivo. Asimismo, está alineada al área prioritaria de "Instituciones eficaces, eficientes y transparentes" del Programa Estratégico para el Desarrollo Financiado con Capital Ordinario (GN-2819-14), que tiene como resultados esperados: (i) fortalecer la calidad de instituciones y políticas así como la provisión de servicios e implementación de políticas, para mejorar la gestión pública y promover el desarrollo del sector privado; también se alinea a la Visión 2025 (AB-3266) atendiendo a sus objetivos de mediano plazo (reactivación del sector

² Política Nacional de CTI 2017-2030:

https://www.conacyt.gov.py/sites/default/files/upload_editor/u38/Politica-de-CTI-publicaci%C3%B3n.pdf.

³ Se puede acceder a más información sobre el proyecto a través del siguiente enlace:

<https://www.iadb.org/es/project/PR-L1070>.

productivo, promoción del progreso social y fortalecimiento de la buena gobernanza e instituciones). En lo que respecta a la Estrategia de País, la CT busca apoyar la transformación productiva de Paraguay, bajo criterios de sostenibilidad e inclusión y es complementaria a las TCs PR-T1296 y PR-T1316. Por último, también se alinea a la temática de cambio climático y sostenibilidad ya que se prepararán insumos para diseñar una propuesta de préstamo que tenga indicadores alineados a la temática.

III. Descripción de los componentes y presupuesto

Componente 1. Apoyo al financiamiento sostenible de la política de innovación

Este componente apoyará la identificación de nuevas oportunidades de financiamiento con miras a la sostenibilidad de las políticas de innovación de Paraguay y la inclusión de la temática de sostenibilidad ambiental y cambio climático en proyectos de innovación, incluyendo:

- la elaboración de un perfil para una nueva operación del Banco. Adicionalmente, se financiará la preparación de documentaciones requeridas por el Sistema Nacional de Innovación Pública-SNIP, para la aprobación de una nueva operación.
- un estudio de dimensionamiento de demanda
- la identificación y diseño de una primera generación de instrumentos de apoyo que permitan financiar proyectos de innovación verde.

Componente 2. Formación de Capital Humano y fortalecimiento institucional

Este subcomponente financiará actividades para fortalecer las capacidades de actores e instituciones que participan del sistema nacional con foco en:

-El fortalecimiento de redes:

- El fortalecimiento de la redes nacionales y regionales de innovación como la Red de Economía de la Innovación del Paraguay (REIP) y un Club de Innovación con servicios orientados al sector privado.
- La consolidación del Observatorio Nacional de Innovación.

-El fortalecimiento de capacidades para la innovación social y la innovación en el sector público:

- El apoyo proyectos de innovación social según prioridades definidas por el BID y el CONACYT.
- La realización de proyectos piloto de innovación pública.

El presupuesto total de la CT es de US\$200.000, no se prevé contrapartida local. La siguiente tabla presenta un desglose del costo por componentes y actividades.

Presupuesto Indicativo

Actividad Componente	Descripción	BID/ Financiamiento por Fondo	Contrapartida Local	Financiamient o Total
Componente I	Elaboración de perfil, demanda del mercado y	51.000	—	51.000

	propuesta de instrumentos de innovación verde.			
Componente II	Coordinación y acompañamiento a las redes de innovación pública y a la REIP. Implementación de pilotos de innovación social y pública.	149.000	_____	149.000
Total		200.000 USD	_____	200.000 USD

IV. Agencia Ejecutora y estructura de ejecución

4.1 El beneficiario ha solicitado en su carta que el ejecutor de la CT sea el Banco, en cumplimiento con el anexo II la OP-619-4. Esto debido a obstáculos legislativos y de proceso que afectan su capacidad para ejecutar la presente cooperación. El beneficiario contribuirá a la discusión de los términos de referencia de los diferentes estudios y apoyará a los consultores durante el cumplimiento de sus contratos.

4.2 El Banco a través de especialistas de CTI supervisará las actividades técnicas y operativas relacionadas con el proyecto. Si bien el Banco ejecutará este proyecto, el beneficiario deberá presentar informes técnicos cada seis meses con información sobre actividades, productos y resultados logrados durante el último período. Los informes de mitad de año serán discutidos en reuniones de monitoreo con el beneficiario.

4.3 Todas las actividades a ser ejecutadas bajo esta operación de cooperación técnica han sido incluidas en el Plan de Adquisiciones (Anexo IV) y serán contratadas de acuerdo con las siguientes políticas del Banco: (a) AM-650 para consultores Individuales; (b) GN-2765-4 y sus Guías Operativas OP-1155-4 para Firms Consultoras para servicios de naturaleza intelectual y; (c) GN-2303-28 para logística y servicios relacionados.

V. Riesgos importantes

5.1 Uno de los riesgos de esta CT es que institucionalmente no se generen las condiciones adecuadas para una política de innovación en el contexto de postpandemia y de las elecciones de 2023. Para ello, se trabajará con CONACYT, la Estrategia Nacional de Innovación (ENI) y otras instituciones para identificar los obstáculos y proponer soluciones.

VI. Salvaguardias ambientales

6.1. Considerando el alcance y características de esta CT, se prevé que ésta no tiene por objeto financiar estudios de prefactibilidad o factibilidad para proyectos de inversión específicos o estudios ambientales o sociales asociados a los mismos; por lo tanto, los requisitos del Marco de Política Ambiental y Social del Banco no se aplican a la CT.

Anexos

- Solicitud del cliente
- Matriz de resultados
- Plan de Adquisiciones
- Términos de Referencia.

