

## Documento de Cooperación Técnica

### I. Información Básica de la CT

▪ País/Región:	PARAGUAY
▪ Nombre de la CT:	Support innovation policy in Paraguay
▪ Número de CT:	PR-T1329
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Torrico Duran, Blanca Paola (IFD/CTI) Líder del Equipo; Eschoyez, Guillermo Antonio (LEG/SGO); Genesis Morales (IFD/CTI); Griselda Meyer (IFD/CTI); Seigneur, Jorge Maria (VPC/FMP); Ventura, Juan Pablo (IFD/CTI)
▪ Taxonomía:	Apoyo al Cliente
▪ Operación a la que la CT apoyará:	.
▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT:	28 Jul 2022.
▪ Beneficiario:	Paraguay, a través de CONACYT
▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto:	Inter-American Development Bank
▪ Donantes que proveerán financiamiento:	OC SDP Ventanilla 2 - Instituciones(W2C)
▪ Financiamiento solicitado del BID:	US\$200,000.00
▪ Contrapartida Local, si hay:	US\$0
▪ Periodo de Desembolso (incluye periodo de ejecución):	24 meses
▪ Fecha de inicio requerido:	Enero 2023
▪ Tipos de consultores:	Firmas consultoras y consultores individuales
▪ Unidad de Preparación:	IFD/CTI-División de Competitividad, Tecnología e Innovación
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	CSC/CPR-Representación Paraguay
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	Sí
▪ CT incluida en CPD (s/n):	Sí
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Productividad e innovación; Capacidad institucional y estado de derecho; Sostenibilidad ambiental; Igualdad de género

### II. Objetivos y Justificación de la CT

- 2.1 El objetivo de la Cooperación Técnica apoyar a la política de innovación en Paraguay a través de: (i) la identificación de demanda de nuevos instrumentos de innovación para sectores con potencial de crecimiento y vinculados a una economía descarbonizada y resiliente al clima; (ii) el fortalecimiento de capacidades de capital humano e instituciones vinculadas al Sistema Nacional de Innovación.
- 2.2 El crecimiento de Paraguay se ha desacelerado en los últimos años como consecuencia de la pandemia de COVID-19, la ausencia de factores externos que contribuyeron a su crecimiento en el pasado y la gran vulnerabilidad de su economía ante eventos climatológicos.
- 2.3 En el CDC que se encuentra en elaboración se ha identificado que incrementar la productividad de la economía es fundamental para potenciar el crecimiento inclusivo y sostenible de Paraguay. El documento hace el llamado a articular nuevos motores que dinamicen la economía (por ejemplo, los sectores: forestal, farmacéutico, textil y alimentos)

y sean fuentes de generación de empleos de calidad. La actualización de la NDC de Paraguay<sup>1</sup> define a la adaptación climática como enfoque nacional prioritario dada la elevada vulnerabilidad del país a los efectos del cambio climático. Los sectores priorizados en este documento son: (i) Comunidades y ciudades resilientes, (ii) Salud y epidemiología, (iii) Ecosistemas y Biodiversidad, (iv) Energía, (v) Producción Agropecuaria, forestal y seguridad alimentaria, (vi) Recursos hídricos y (vii) Transporte. El documento también hace énfasis en la oportunidad de Paraguay de ser un productor de alimentos a nivel mundial enmarcado en un desarrollo sostenible, dada su capacidad de contribuir a objetivos globales como la seguridad alimentaria. También define que los mecanismos de implementación se centrarán en la construcción y el fortalecimiento de capacidades, el financiamiento climático y el desarrollo y la transferencia de tecnologías.

- 2.4 Desde la política de innovación hay espacio para contribuir al crecimiento y aumentar la productividad, fortalecer el capital humano avanzado y aumentar la resiliencia de las cadenas productivas ante el cambio climático. Paraguay cuenta con un marco estratégico para el desarrollo de políticas de innovación que incluye al Plan Nacional de Desarrollo 2030<sup>2</sup> y la Política Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación<sup>3</sup>. Adicionalmente, el país se encuentra implementando el programa de Innovación en Empresas Paraguayas, Proinnova (3602/OC-PR),<sup>4</sup> con el fin de contribuir a la mejora de la productividad de la economía paraguaya a través del fomento al crecimiento de la inversión en investigación aplicada e innovación y el aumento de la cantidad y calidad del capital humano avanzado para la innovación. Sin embargo, todavía no cuenta con instrumentos específicos para la innovación verde, aun cuando existe una creciente demanda de parte de las empresas de fortalecer sus capacidades, tecnologías y procesos para reducir sus emisiones de carbono y aumentar su resiliencia ante el cambio climático. También existe la oportunidad de explorar el apoyo a sectores productivos particulares como los mencionados más arriba y otros como bioeconomía e hidrógeno verde como sectores potenciales de crecimiento. Adicionalmente, como en el resto de la región, aún existen importantes desafíos para la participación plena de las mujeres en actividades de innovación. Por ejemplo, de los emprendimientos de base tecnológica (EBT) en fase de implementación del programa Proinnova, menos del 40% cuentan con mujeres en roles clave<sup>5</sup>. También existen déficits para medir estas brechas.
- 2.5 En el área de fortalecimiento del capital humano y las instituciones, se ha iniciado un trabajo para fortalecer las capacidades del Sistema Nacional de Innovación en áreas como la gestión y evaluación de políticas de CTI y la implementación de proyectos de innovación en las empresas y en el sector público. Por ejemplo, a través de Proinnova se financiaron diplomados de para gestores de innovación en las empresas. En el 2021 se realizó el primer curso de Economía de la Innovación con el objetivo de formar capital humano capaz de gestionar y evaluar políticas de CTI. Al finalizar el curso, se formó la Red de Economía de la Innovación (REIP), conformada por profesionales del sector público, privado y la academia que se encuentran implementando proyectos colaborativos. Además, en 2022 se desarrolló el primer Programa de Innovadores Públicos con el objetivo de transferir herramientas y

---

<sup>1</sup> [https://unfccc.int/sites/default/files/NDC/2022-06/Actualizaci%C3%B3n-NDC%20VF%20PAG.%20WEB\\_MADES%20Mayo%202022.pdf](https://unfccc.int/sites/default/files/NDC/2022-06/Actualizaci%C3%B3n-NDC%20VF%20PAG.%20WEB_MADES%20Mayo%202022.pdf)

<sup>2</sup> Se puede acceder al PND a través de este enlace: <https://www.stp.gov.py/pnd/wp-content/uploads/2014/12/pnd2030.pdf>.

<sup>3</sup> Política Nacional de CTI 2017-2030:

[https://www.conacyt.gov.py/sites/default/files/upload\\_editores/u38/Politica-de-CTI-publicaci%C3%B3n.pdf](https://www.conacyt.gov.py/sites/default/files/upload_editores/u38/Politica-de-CTI-publicaci%C3%B3n.pdf)

<sup>4</sup> Se puede acceder a más información sobre el proyecto a través del siguiente enlace:

<https://www.iadb.org/es/project/PR-L1070>

<sup>5</sup> Datos proveídos por la UEP.

metodologías de innovación a instituciones del Estado. Asimismo, a través de la CT PR-T1296 se desarrolló el primer Observatorio Nacional de Innovación con el objetivo de difundir conocimiento sobre indicadores de CTI, estudios de innovación, entre otros.

2.6 **Alineación estratégica.** La CT es consistente con la segunda Actualización de la Estrategia Institucional 2020-2023 (AB-3190-2) en cuanto al ámbito prioritario de Productividad e Innovación y con las áreas transversales de Capacidad Institucional y Estado de Derecho, al apoyar el fortalecimiento de las capacidades del Estado para implementar políticas de innovación y desarrollo productivo. De igual forma se alinea con las áreas transversales de Cambio Climático y Sostenibilidad Ambiental al diseñar nuevos instrumentos de política vinculados a innovación verde que contribuyan a la mitigación y adaptación al cambio climático. Asimismo, está alineada al área prioritaria 3 de “Instituciones eficaces, eficientes y transparentes” del Programa Estratégico para el Desarrollo Financiado con Capital Ordinario (GN-2819-14), al contribuir a fortalecer la calidad de instituciones y políticas, así como la provisión de servicios e implementación de políticas, para mejorar la gestión pública y promover el desarrollo del sector privado. En lo que respecta a la Estrategia de País, la CT busca apoyar el fortalecimiento de las capacidades de gestión pública. Adicionalmente, la CT se alinea con el área prioritaria de género al identificar brechas de género en el acceso a instrumentos de innovación, con el objetivo de contar con mayores datos para informar el proceso de diseño e implementación de políticas que favorezcan la participación de mujeres en programas de innovación

2.7 **Complementariedad con otras operaciones.** La CT es complementaria al préstamo (3602/OC-PR) al identificar instrumentos complementarios que podrían formar parte de las convocatorias del préstamo y a la CT PR-T1296 de fortalecimiento de la Estrategia Nacional de Innovación al identificar sectores e instrumentos de apoyo que se vinculan con temáticas de la Estrategia como “Paraguay Protegido y Resiliente” y al continuar apoyando el Observatorio Nacional de Innovación, producto de esta CT.

### III. Descripción de los componentes y presupuesto

3.1 **Componente 1. Desarrollo de nuevos instrumentos de innovación (US\$90.000):** Este componente apoyará la identificación de demanda de nuevos instrumentos de innovación que podrán estar vinculados a una economía descarbonizada y resiliente al clima y otros sectores productivos con potencial de crecimiento. Esto se realizará a través de consultorías para la identificación de la demanda potencial de apoyo en estos sectores y propuesta de instrumentos específicos que pueden implementarse en la política de innovación. A partir de los resultados del estudio de demanda, se diseñará e implementará un piloto para uno o varios instrumentos propuestos, de manera a generar recomendaciones para su implementación a mayor escala. Por último, se realizará una consultoría para identificar brechas de género en el acceso a instrumentos de innovación, con el objetivo de contar con mayores datos para informar el proceso de diseño e implementación de políticas que favorezcan la participación de mujeres en programas de innovación.

3.2 **Componente 2. Formación de Capital Humano y fortalecimiento institucional (US\$110.000):** Este componente busca fortalecer las capacidades de actores e instituciones que participan del Sistema Nacional de Innovación con foco en: (i) el fortalecimiento de redes y apoyo a eventos de intercambio de conocimientos en el área de CTI, por ejemplo asistencia técnica para el Club de Innovación y la Red de Economía de la Innovación del Paraguay (REIP); (ii) apoyo a la consolidación del Observatorio Nacional de Innovación (OBI); y (iii) fortalecimiento de capacidades para la innovación social y la innovación en el sector público a través del apoyo a pilotos de capacitación en temas como innovación social,

innovación pública, innovación verde, entre otros y el apoyo a proyectos y eventos generados a partir de estas capacitaciones, a través de asistencia técnica para su implementación.

- 3.3 El presupuesto total de la CT es de US\$200.000, provenientes del fondo Ventanilla 2, Área prioritaria 3: Instituciones eficaces, eficientes y transparentes (W2C) del Programa Estratégico para el Desarrollo financiado con Capital Ordinario (OC SDP). No se prevé contrapartida local. La siguiente tabla presenta un desglose del costo por componentes y actividades.

**Presupuesto Indicativo (en US\$)**

<b>Actividad Componente</b> /	<b>Descripción</b>	<b>BID/ Financiamiento por Fondo</b>	<b>Contrapartida Local</b>	<b>Financiamiento Total</b>
Componente I	Identificación de demanda del mercado y propuesta de instrumentos de innovación verde y otros sectores priorizados.	<b>90.000</b>	<b>0,00</b>	<b>90.000</b>
Componente II	Fortalecimiento de redes y apoyo a eventos de intercambio de conocimientos, apoyo a la consolidación del OBI y fortalecimiento de capacidades para la innovación	<b>110.000</b>	<b>0,00</b>	<b>110.000</b>
<b>Total</b>		<b>200.000 USD</b>	<b>—</b>	<b>200.000 USD</b>

#### **IV. Agencia Ejecutora y estructura de ejecución**

- 4.1 El beneficiario ha solicitado en su carta que el ejecutor de la CT sea el Banco, en cumplimiento con el anexo II la OP-619-4. Esto debido a obstáculos legislativos y de proceso que afectan su capacidad para ejecutar la presente cooperación. El beneficiario contribuirá a la discusión de los términos de referencia de los diferentes estudios y apoyará a los consultores durante el cumplimiento de sus contratos.
- 4.2 El Banco a través de especialistas de CTI supervisará las actividades técnicas y operativas relacionadas con el proyecto.
- 4.3 Todas las actividades a ser ejecutadas bajo esta operación de cooperación técnica han sido incluidas en el Plan de Adquisiciones (Anexo IV) y serán contratadas de acuerdo con las siguientes políticas del Banco: (a) AM-650 para consultores Individuales; (b) GN-2765-4 y sus Guías Operativas OP-1155-4 para Firmas Consultoras para servicios de naturaleza intelectual y; (c) GN-2303-28 para logística y servicios relacionados.

#### **V. Riesgos importantes**

- 5.1 Uno los riesgos para el componente 1 de esta CT es que se realizarán elecciones en 2023 y podrían cambiar las prioridades estratégicas de CONACYT. Para mitigar este riesgo, las

consultorías y pilotos se trabajarán con una diversidad de actores del ecosistema, de manera a socializar y validar los resultados ante actores clave. Además, se documentarán y sistematizarán las lecciones aprendidas derivadas de las intervenciones de la CT que puedan retroalimentar el proceso de preparación de otras operaciones. En el caso del componente 2, se identificarán en conjunto con CONACYT, mecanismos de sostenibilidad de los programas y pilotos exitosos con recursos adicionales a los de esta CT, los cuales incluyen incluir acciones como llamados específicos para impulsar una economía descarbonizada y resiliente al clima en programas ya existentes en CONACYT, como Prociencia y Proinnova.

## **VI. Salvaguardias ambientales**

- 6.1 Considerando el alcance y características de esta CT, se prevé que ésta no tiene por objeto financiar estudios de prefactibilidad o factibilidad para proyectos de inversión específicos o estudios ambientales o sociales asociados a los mismos; por lo tanto, los requisitos del Marco de Política Ambiental y Social del Banco no se aplican a la CT.

## **VII. Anexos**

[Solicitud del Cliente - PR-T1329](#)

[Matriz de Resultados - PR-T1329](#)

[Términos de Referencia - PR-T1329](#)

[Plan de Adquisiciones - PR-T1329](#)