

## Documento de Cooperación Técnica

### 1. Información Básica de la CT

▪ País/Región:	ARGENTINA
▪ Nombre de la CT:	Fortalecimiento institucional del sector minero en Argentina
▪ Número de CT:	AR-T1287
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Walter, Martin (INE/CCH) Líder del Equipo; Nunes Da Cunha, Natascha (INE/INE) Jefe Alterno del Equipo de Proyecto; Balza Angulo, Lenin Humberto (INE/INE); Casalino Franciskovic, Juan Manuel (LEG/SGO); De Leon Contreras, Diana Margarita (VPC/FMP); Fernando Guerrero (INE/CAR); Lorena Leon Rodriguez (INE/CPE); Marianela Cataldi (CSC/CAR); Mario Huapaya (INE/CPE); Perez Fontela, Natalia Gabriela (VPC/FMP)
▪ Taxonomía:	Apoyo al Cliente
▪ Operación a la que la CT apoyará:	N/A
▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT:	1 Abr 2022Abr 2022.
▪ Beneficiario:	Argentina, Ministerio de Desarrollo Productivo, Secretaría de Minería de Nación
▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto:	Inter-American Development BankDevelopment Bank
▪ Donantes que proveerán financiamiento:	OC SDP Ventanilla 2 - Infraestructura(W2B)
▪ Financiamiento solicitado del BID:	US\$200,000.00
▪ Contrapartida Local, si hay:	US\$0
▪ Periodo de Desembolso (incluye periodo de ejecución):	24 meses
▪ Fecha de inicio requerido:	15 de julio
▪ Tipos de consultores:	Firmas y consultores individuales
▪ Unidad de Preparación:	INE/ENE-Energía
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	CSC/CAR-Representación Argentina
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	Si
▪ CT incluida en CPD (s/n):	Si
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2020-2023:	Productividad e innovación; Capacidad institucional y estado de derecho; Sostenibilidad ambiental

### 2. Objetivos y Justificación de la CT

- 2.1. El proyecto tiene como objetivo el fortalecimiento de la gobernanza del sector minero argentino, con vistas a optimizar la contribución del sector al desarrollo social, ambiental y económico. En el marco del programa nacional de Desarrollo Productivo Verde impulsado por el Ministerio de Desarrollo Productivo de la Nación y en conformidad con los esfuerzos nacionales promovidos a través de la Secretaría de Minería de la Nación y el Consejo Federal Minero (COFEMIN), el proyecto apoyará actividades dirigidas al cumplimiento de tres metas principales: (i) fortalecer las capacidades institucionales de las entidades públicas responsables de la gestión sectorial a nivel nacional y provincial; (ii) mejorar los procedimientos, procesos, plataformas e instrumentos de coordinación interinstitucional, interjurisdiccional y de participación multiactor; y (iii) promover la difusión e intercambio de conocimiento e información sobre mejores prácticas sectoriales a nivel provincial, nacional e internacional.

- 2.2. El mercado mundial de minerales experimentó una transformación estructural en las últimas dos décadas. Impulsada por la demanda de los países emergentes de rápida industrialización, encabezados por China, la producción minera mundial se duplicó y la inversión alcanzó récords históricos, extendiendo la frontera de producción minera. La minería argentina no estuvo ajena a esta tendencia expansiva mundial. La producción minera nacional se triplicó en volumen y duplicó en valor<sup>1</sup>. El desarrollo del sector minero implicó transformaciones de la estructura productiva en las provincias productoras, y presenta al menos tres importantes desafíos de política pública: (i) la necesidad de adecuar los mecanismos de control, seguimiento y planificación a un sector en expansión; (ii) el desarrollo e implementación de herramientas vinculación entre entidades sectoriales y con actores interesados, principalmente para mitigar la conflictividad social asociada a la expansión de las actividades en el sector; y (iii) la generación de información objetiva para apoyar la toma de decisiones en el sector.
- 2.3. Actualmente, la actividad minera es un importante pilar de la actividad económica del país, que incluye actividades en la exploración y desarrollo de minerales de primera, segunda y tercera categoría<sup>2</sup>, contribuyendo con exportaciones anuales por US\$2.300 millones. Según datos estimados por la Secretaría de Minería, la puesta en marcha de proyectos mineros actualmente en estado de exploración avanzada podría suponer inversiones por más de US\$30.000 millones, la creación de más de 100.000 puestos de trabajo directos e indirectos y exportaciones anuales por US\$11.000 millones. La minería juega también un rol clave en la transición mundial hacia una economía baja en carbono, con un aumento de la demanda global por minerales críticos como cobre y litio, por lo que el desarrollo de la actividad será un factor relevante respecto del rol del país en la lucha global sobre cambio climático y en el debate sobre la transición energética justa y el desarrollo productivo verde.
- 2.4. El sector presenta un desarrollo heterogéneo a nivel nacional, producto de asimetrías en la distribución de los recursos en el territorio y de condiciones desiguales para el desarrollo de la actividad en las provincias. Por su organización federal, coexisten múltiples esquemas de gobernanza sectorial a nivel provincial, que incluyen marcos normativos y administrativos específicos, esquemas organizativos y disponibilidad de equipamiento y capacidades técnicas. A nivel nacional, la Secretaría de Minería de la Nación del Ministerio de Desarrollo Productivo tiene como objetivo promover, procurar, articular el consenso de la Nación y las Provincias en la política minera, sus planes y programas operativos correspondientes, realizando lo conducente al seguimiento y evaluación de su cumplimiento. Prioriza la búsqueda de soluciones a los problemas de la minería de interés común, y el fortalecimiento de las condiciones para optimizar la contribución de la actividad al desarrollo sostenible. Se apoya en sus funciones en el COFEMIN, que es un organismo de coordinación y colaboración técnica integrado por las autoridades provinciales mineras y el Estado Nacional.
- 2.5. Durante el 2021, el COFEMIN invitó a todos sus integrantes a diagnosticar sus necesidades, agendas e ideas. Se recogieron y sistematizaron aportes de 18 provincias, que pusieron de manifiesto oportunidades para abordar conjuntamente desafíos compartidos. El análisis permitió priorizar 4 temáticas críticas, que incluyen: (i) brechas

---

<sup>1</sup> Minería responsable para el crecimiento con equidad. El caso Mendoza. CEM-CIPPEC-Fundación Vida Silvestre. 2015. <https://www.cippec.org/wp-content/uploads/2017/03/1052.pdf>

<sup>2</sup> El Código de Minería de la Nación distingue los minerales de Primera Categoría, que son metales como el cobre y el oro; minerales de Segunda categoría que son los no metalíferos; y los de la tercera categoría que incluyen a los áridos, carbonatos, y yesos.

presupuestarias; (ii) necesidad de revisión de marcos normativos; (iii) fortalecimiento de mecanismos de control, fiscalización y transparencia; y (iv) fortalecimiento de la gestión socioambiental. En paralelo a dicho esfuerzo, la Secretaría de Minería de la Nación organizó una serie de diálogos multiactor a nivel nacional mediante los cuales identificaron consensos respecto de desafíos e iniciativas para el cumplimiento de una visión de largo plazo para el sector minero nacional<sup>3</sup>. Se priorizaron en ese ámbito acciones orientadas al desarrollo de una minería inclusiva, ambientalmente responsable y sostenible, competitiva, e integrada en un marco de institucionalidad. En ambos esfuerzos, se hizo hincapié en la necesidad de abordar los desafíos sectoriales con sensibilidad a dinámicas específicas de las provincias y los territorios.

- 2.6. Los objetivos y actividades de esta cooperación técnica están alineados con la Actualización de la Estrategia Institucional del BID (AB-3190-2), en sus desafíos de Productividad e Innovación, al mejorar los marcos institucionales que contribuyen al desarrollo de la actividad económica privada y responsable. Se encuentra alineada con las áreas transversales de: (i) Capacidad Institucional, al mejorar los servicios públicos en el sector minero resultando en procesos administrativos más eficientes y mayor transparencia; y (ii) Sostenibilidad Ambiental, al mejorar las capacidades de monitoreo y fiscalización de actividades en el sector minero, que resultan de optimización de condiciones para la evaluación, monitoreo y supervisión de proyectos mineros. De esta forma, se alinea también con la Visión 2025 del Banco, en su objetivo de fomentar un crecimiento económico sostenible e incluyente, mediante inversiones en el sector productivo y la promoción del avance social, a partir de una buena gobernanza e instituciones adecuadas; y al cumplimiento de la Estrategia País de Argentina 2021-2023 (GN-3051) en sus ítems 2.1. de promoción del emprendimiento, innovación y clúster productivos competitivos, 2.3 reducción de brechas en infraestructura, y 3.4. mejora del marco regulatorio. Es igualmente consistente con las líneas de acción priorizadas en el Documento Marco Sectorial de Industrias Extractivas (GN-3028-2), que indica la importancia de la calidad institucional y de prácticas responsables en minería. Esta CT también se alinea con el Programa Estratégico para el Desarrollo financiado con Capital Ordinario (GN-2819-14) y su área prioritaria Ventanilla 2 – Infraestructura (W2B), en los objetivos de: (i) promover la mejora en el diseño y monitoreo de políticas públicas y la transmisión de lecciones aprendidas en el sector de infraestructura y (ii) generar mayor y más profundo conocimiento sobre buenas prácticas sectoriales.

### 3. Descripción de las actividades/componentes y presupuesto

- 3.1. **Componente 1. Fortalecimiento institucional para mejora de las capacidades de las entidades públicas responsables de la gestión sectorial a nivel nacional y provincial (US\$120.000).** El objetivo principal de este componente es la identificación de oportunidades para la mejora de la gobernanza en entidades responsables de la política minera en Argentina. Las actividades para conseguir este objetivo son las siguientes:

---

<sup>3</sup> Participaron miembros de 124 instituciones de todo el país, representantes de organismos gubernamentales nacionales, provinciales y municipales, instituciones públicas del sistema científico tecnológico nacional, sindicatos, empresas y gremiales empresarias, académicos, profesionales, organizaciones de la sociedad civil y religiosas, entre otros.

- 3.1.1. Análisis situacional de gobernanza sectorial.** Se realizarán estudios diagnósticos de las capacidades de entidades responsables de ordenar, evaluar y monitorear la actividad minera a nivel nacional y en al menos 4 provincias argentinas (Catamarca, Salta, San Juan, y Santa Cruz y/u otras provincias interesadas). Los estudios de diagnóstico consistirán en un análisis crítico a partir de fuentes de información primaria (incluyendo entrevistas) y secundaria, con objeto de: (i) describir y analizar funciones estratégicas (planes estratégicos, objetivos de la política pública según normativa vigente) y funcionales (revisión de la estructura organizacional y funcional vigente, mecanismos y herramientas de gestión, así como de su operatividad actual), y relevar la disponibilidad de recursos humanos, financieros y equipamientos para la ejecución de funciones y actividades; (ii) comparar situación actual con estándares y mejores prácticas provinciales, nacionales e internacionales vinculantes al sector y al contexto local; y (iii) recomendar, con base en evidencia empírica, acciones aplicables en el corto, mediano y largo plazo y recomendaciones para gestión del cambio que permitan mejorar la calidad de la gobernanza minera. Se considerarán oportunidades específicas para promover la equidad de género y diversidades.
- 3.1.2. Plan de implementación de oportunidades de mejora detectadas.** Con base en estos diagnósticos, se formularán hojas de ruta para la implementación de oportunidades de mejora detectadas en el marco de la actividad 1, con foco en el marco normativo y administrativo, tanto nacional como provincial, para el tratamiento de pedimentos, esquemas de gestión de información y transparencia, y capacidades técnicas de los funcionarios. Dichos planes serán objeto de una validación técnica y por parte de actores relevantes, e incluirán visión, objetivos, acciones específicas e indicadores de impacto. Los mismos deberán obedecer a acciones para la reducción de brechas en la calidad de la gobernanza del sector minero, con atención a oportunidades de mejora en las temáticas objeto del componente. Se apoyará también la elaboración de estudios técnicos sobre opciones normativas, diseño e implementación de cursos de capacitación y la elaboración de guías y manuales de procedimiento.
- 3.2. Componente 2. Mejoramiento de las plataformas e instrumentos de coordinación interinstitucional, interjurisdiccional y de participación multiactor (US\$60.000).** El objetivo de este componente es optimizar las condiciones para el relacionamiento de partes en el sector minero argentino, con foco en la mejora de los mecanismos de acceso a información y participación, y el cumplimiento de compromisos nacionales con estándares de transparencia y buenas prácticas sectoriales. Con vistas a su cumplimiento, se financiarán consultorías para las siguientes actividades:
- 3.2.1. Apoyo a la implementación de procesos participativos y de información abierta.** Se apoyará la implementación del Sistema de Información Abierta a la Comunidad sobre la Actividad Minera en Argentina (SIACAM) y la Mesa Nacional sobre Minería Abierta a la Comunidad (MEMAC), mediante la elaboración de estudios técnicos y facilitando esfuerzos de relacionamiento multiactor y la adecuada participación de actores relevantes a la gobernanza del sector minero nacional y provincial. Se apoyará la elaboración de materiales para reuniones de trabajo y servicios de facilitación al diálogo.
- 3.2.2. Apoyo a la implementación de la Iniciativa para la Transparencia en el Sector Extractivo (EITI) y otras iniciativas de transparencia.** Se colaborará igualmente con insumos técnicos para la implementación de la EITI y la mejora de los sistemas provinciales de gestión de información y transparencia, en coordinación con entidades técnicas especializadas (por ejemplo: SEGEMAR-Servicio Geológico Minero Argentino). Esto incluye la elaboración de informes y

reportes alineados con el cumplimiento de compromisos internacionales y la adopción de mejores prácticas sectoriales a nivel nacional y provincial.

- 3.3. **Componente 3. Difusión e intercambio de conocimiento e información sobre mejores prácticas sectoriales a nivel provincial, nacional e internacional (US\$20.000).** Se establecerá e implementará una estrategia de comunicación estratégica transversal (que incluya plan de gestión de medios, redes sociales y relaciones públicas) orientada a asegurar la visibilidad pública de esfuerzos de fortalecimiento institucional sectorial, incluyendo edición/diagramación de documentos y materiales de comunicación, apoyo a la difusión de eventos y conocimiento generado en el marco del proyecto. Dicha estrategia se orientará a un nivel coordinado entre provincias y nación a través de la participación del COFEMIN. La misma, comprenderá el diseño y ejecución de una estrategia de comunicación transversal orientada a sensibilizar e informar acerca del alcance de la actividad, su contribución al desarrollo socioeconómico de la Argentina y su rol en el proceso de transición hacia una economía libre de carbono, entre otros aspectos. La misma tendrá alcance nacional y será consensuada entre el Gobierno Nacional y los Gobiernos Provinciales a través de un rol activo del COFEMIN.

#### Presupuesto Indicativo

Actividad / Componente	Descripción	BID	Financiamiento Total
<b>Componente 1.</b> Fortalecimiento institucional para mejora de las capacidades de las entidades públicas responsables de la gestión sectorial a nivel nacional y provincial.	Elaboración de diagnósticos y hojas de ruta, y procesos de validación técnica en 4 provincias. Apoyo a actividades de revisión normativa y capacitación (cursos y manuales).	<b>US\$120,000</b>	<b>US\$120,000</b>
<b>Componente 2.</b> Mejoramiento de las plataformas e instrumentos de coordinación interinstitucional, interjurisdiccional y de participación multiactor. Se apoyarán procesos de relacionamiento multiactor en el sector minero.	Elaboración de estudios para implementación de SIACAM, MEMAC, EITI, y sistemas de gestión de información y transparencia provincial.	<b>US\$60,000</b>	<b>US\$60,000</b>
<b>Componente 3.</b> Difusión e intercambio de conocimiento e información sobre mejores prácticas sectoriales a nivel provincial, nacional e internacional.	Elaboración e implementación de estrategia de comunicación, y preparación de materiales de apoyo	<b>US\$20,000</b>	<b>US\$20,000</b>
<b>TOTAL</b>		<b>US\$ 200,000</b>	<b>US\$ 200,000</b>

#### 4. Agencia Ejecutora y estructura de ejecución

- 4.1. El beneficiario ha solicitado que el Banco sea la entidad ejecutora de esta operación. En conformidad con los criterios establecidos en el Anexo II de los Procedimientos para el Procesamiento de Operaciones de CT (OP-619-4), la Gerencia de Infraestructura y

Energía (INE/INE) a través de su División de Energía (INE/ENE) del Banco actuará como agencia ejecutora dada su capacidad de aprovechar una amplia red interna y externa de expertos en la materia y sus relaciones establecidas con los actores involucrados en el tema. Dado que la cooperación técnica apoyará la creación de capacidades en múltiples agencias gubernamentales que supervisan el sector minero, la centralización de la ejecución del proyecto dentro del Banco permitirá una implementación agilizada.

- 4.2. **Adquisiciones y gestión financiera.** El Banco ejecutará las adquisiciones de acuerdo con sus normas, a saber: (a) Contratación de consultores individuales, según lo establecido en las normas AM-650; (b) Contratación de firmas consultoras para servicios de naturaleza intelectual según la GN-2765-4 y sus guías operativas asociadas (OP-1155-4); y (c) Contratación de servicios distintos a consultoría, de acuerdo con la política GN-2303-28.
- 4.3. **Propiedad intelectual.** Los productos de conocimiento que se generen en el marco de esta CT serán de propiedad del Banco y podrán colocarse a disposición del público bajo licencia de *creative commons*. No obstante, se podrá también licenciar y/o transferir la propiedad intelectual, uso y disseminación de dichos productos a través de compromisos contractuales específicos que se elaborarán con la asesoría del Departamento Legal.

## **5. Riesgos importantes**

- 5.1. Se identificaron desafíos metodológicos para el adecuado relevamiento de oportunidades para el fortalecimiento institucional, considerando la diversidad de perspectivas y prioridades respecto de soluciones técnicas que pudiesen existir. Para mitigar este riesgo, el equipo intersectorial del Banco incluye especialistas, desde la oficina en el país y la sede central, que ofrecen diferentes perspectivas, experiencia y soluciones basadas en extensa experiencia de trabajo sectorial, que les permitirá aportar soluciones directamente y a través de su red de contactos expertos. Además, se apoyará desde el proyecto la participación amplia de actores interesados, mediante talleres, apoyo de facilitación, para construir consensos y mitigar diferencias de opinión.
- 5.2. Un riesgo adicional para el éxito del programa es la escasez de personal dedicado a facilitar la ejecución de la cooperación técnica dentro de las agencias gubernamentales; y la escasez de datos e información fiable. El equipo de proyecto aprovechará su diálogo fluido con las autoridades y las partes interesadas para facilitar el acceso a la información y cubrir lagunas existentes. Los socios del proyecto colaborarán en la recopilación de datos; y contribuirán en especie con recursos humanos dedicados a la ejecución del proyecto. Cuando no existan datos, el proyecto generará nueva información y/o apoyará acceso al conocimiento. Antes del comienzo de las actividades, el equipo contará con la no objeción de las autoridades provinciales. Toda intervención cumplirá las políticas de salvaguardias ambientales y sociales del BID.

## **6. Excepciones a las políticas del Banco**

- 6.1. Ninguna.

## **7. Salvaguardias Ambientales**

- 7.1. Esta CT no financiará estudios de factibilidad o prefactibilidad de proyectos de inversión con estudios ambientales y sociales asociados; por lo tanto, está excluida del alcance del Marco de Política Ambiental y Social (MPAS) del Banco.

**Anexos Requeridos:**

[Solicitud del Cliente - AR-T1287](#)

[Matriz de Resultados - AR-T1287](#)

[Términos de Referencia - AR-T1287](#)

[Plan de Adquisiciones - AR-T1287](#)