

SINTESIS DE TC

I. Datos básicos del Proyecto

- País: República Dominicana
- Nombre de la CT: Fortalecimiento del Rol Fiscalizador del Congreso Nacional
- Número de la CT: DR-T1092
- Jefe de Equipo/Miembros: Laurence Telson (ICS/CDR); Luis Cesar Acosta y Carolina Escudero (PDP/CDR); y Luz Melody Ladrón de Guevara (IFD/ICS)
- Tipo: Apoyo al Cliente
- Referencia a la solicitud: (IDBdocs #[36547746](#))
- Fecha de la Síntesis de CT: Febrero 2012
- Beneficiario: Congreso Nacional de la República Dominicana
- Agencia Ejecutora y nombre de contacto: Cámara de Diputados de la República Dominicana, a través del Departamento de Planificación y Desarrollo Institucional. Contacto: Sr. J. David Canaán.
- Financiamiento del BID solicitado: US\$500,000
- Financiamiento de la contraparte: US\$50,000
- Período de desembolso (incluye el período de ejecución): 30 meses
- Fecha de inicio requerida: Junio 2012
- Tipo de consultorías: Firma y consultores individuales
- Unidad responsable por la preparación: IFD/ICS
- Unidad con Responsabilidad para el desembolso (UDR): CID/CDR
- Incluido en la Estrategia de país (S/N); CT incluida en el “Country Paper Document” (S/N): N; S.
- GCI-9 Sector de Prioridad: Instituciones para el crecimiento y el bienestar social.

II. Objetivo y Justificación

La Constitución de la República Dominicana, proclamada en 2010, reforzó las atribuciones del Congreso Nacional para realizar su rol de fiscalizador y de control. Asimismo, los Reglamentos internos de las cámaras legislativas fueron modificados a fin de ajustarlos a los cambios constitucionales. La Ley Orgánica No. 1-12 del 25 de enero de 2012 creó la Estrategia Nacional de Desarrollo (END) de la República Dominicana 2030. La Estrategia identifica las prioridades nacionales, con indicadores y metas asociados, que permitirán promover un crecimiento social y económico del país a través de la implementación de políticas públicas plasmadas en el Plan Nacional Plurianual del Sector Público, los planes institucionales, sectoriales y territoriales y los presupuestos nacionales y municipales. La END contempla, como uno de sus ejes principales, fortalecer las capacidades de control y fiscalización del Congreso Nacional para proteger los recursos públicos, mediante el fortalecimiento de capacidades de las comisiones, de las oficinas técnicas y, de la Comisión Bicameral creada por la Ley 1-12 para velar por la adecuada vinculación entre la END, la planificación y la presupuestación plurianual y anual que realice el Poder Ejecutivo.

Esta operación contribuirá a reforzar la fiscalización de los programas y proyectos de sectores estratégicos financiados en parte por el Banco en el país. Además, esta operación contribuye a lograr el objetivo estratégico del GCI-9 de “Instituciones para el Crecimiento y el Bienestar Social” mediante el

aumento de la capacidad de fiscalización del Congreso Nacional, la institución principal del poder legislativo, en asegurar el uso eficiente, eficaz y transparente de los recursos del Estado.

Los objetivos específicos son: (i) establecer políticas de seguimiento a la gestión de los programas y proyectos por resultados con el objeto de asegurar la calidad de fiscalización del Presupuesto Nacional y la gestión de los programas y proyectos por resultados; (ii) adecuar el marco legal vigente de la fiscalización y control al mandato constitucional del 2010 en materia de planificación, incluyendo gestión de la inversión pública, su monitoreo y evaluación, presupuestación y gestión financiera y; (iii) sistematizar y diseminar los labores del Congreso Nacional hacia la comunidad dominicana.

III. Descripción de actividades

El resultado esperado de esta cooperación es establecer los principios de gestión por resultados en ejercicio de las facultades constitucionales de fiscalización y de control del Congreso Nacional.

Componente 1. Fortalecimiento de la calidad de fiscalización del Congreso Nacional basada en la gestión por resultados (US\$250,000). Los objetivos de este componente son (i) suministrar a las Comisiones Permanentes de la Cámara de Diputados y a la Comisión Bicameral de Planificación y Presupuesto las herramientas que permitan mejorar la investigación y la calidad del proceso de fiscalización y control en presupuestos de gestión por resultados, y (ii) fortalecer las capacidades de las Unidades Técnicas que apoyan la Cámara de Diputados y la Comisión Bicameral. Entre estas Unidades, se encuentran la Oficina de Análisis, Evaluación y Seguimiento Presupuestario (OASEP) y la Oficina Técnica de Revisión Legislativa (OFITREL).

En este componente, se financiará la contratación de consultores para que apoyen a la Comisión Bicameral en la revisión y seguimiento de la recaudación de las fuentes de ingresos nacionales y los proyectos de inversión pública en los sectores prioritarios de la Estrategia Nacional de Desarrollo, así avanzando hacia la mejora del seguimiento y evaluación de las políticas públicas. Se brindará asistencia técnica y capacitación a las comisiones permanentes y las unidades técnicas con el propósito de: (i) estructurar un sistema de gestión y de desempeño para el análisis y seguimiento de los indicadores de la END; (ii) revisar los presupuestos plurianuales formulados con los gastos realizados en programas y proyectos establecidos en la END; y (iii) promover estándares de seguimiento y monitoreo sobre la fiscalización de políticas y proyectos que las Comisiones realizan. A través de este acompañamiento, se espera instituir estándares para los informes de fiscalización, sobre los programas y proyectos de la END previstos en el presupuesto plurianual, que realizarán las respectivas Comisiones Permanentes de Salud, Seguridad Social, Educación, Cámara de Cuentas y Presupuesto.

Componente 2. Adecuación del marco legal a los mandatos estipulados en la Constitución Dominicana (US\$100,000). Este componente apoya la actualización del marco jurídico en materia de fiscalización y control, incluyendo planificación, gestión, presupuestación, monitoreo y evaluación de la inversión pública, lo cual responde a los nuevos requerimientos de la Constitución del 2010, alineados a la Estrategia Nacional de Desarrollo. En este sentido, se prevén la elaboración de proyectos de leyes a ser trabajados a la luz de las nuevas disposiciones constitucionales en la materia y/o de propuestas de modificación de las leyes existentes, para completar los mandatos constitucionales en la materia y de la

END. Bajo este componente se financiarán los consultores que apoyarán al Congreso y a las instituciones beneficiarias en la elaboración del Anteproyecto de Reglamento de la Ley de Fiscalización y Control, y que apoyarán en la actualización de las leyes de Cámara de Cuentas, Contabilidad Gubernamental y de Presupuesto y, de administración financiera.

Componente 3. Sistematización y Diseminación del papel fiscalizador del Congreso Nacional (US\$100,000). Este componente tiene como objetivo contribuir a la diseminación de la cultura de gestión por resultados. Como producto de este componente (i) se creará un sistema de seguimiento y evaluación de los presupuestos así como de los programas y proyectos de la END y (ii) se realizarán encuentros con la sociedad civil sobre el control social, la fiscalización y la rendición de cuentas del Congreso Nacional sobre la END y su aplicación en el Presupuesto General del Estado en las siguientes provincias más pobladas del país (Distrito Nacional, Santiago, La Altagracia y San Juan).

IV. Presupuesto

Componente	Descripción	BID -Fondos (US\$)	Financiamiento Contraparte (50% en especie)	Financiamiento Total
Componente 1	Fortalecimiento de la calidad de fiscalización de la Cámara de Diputados basada en la gestión por resultados	250,000		250,000
Componente 2	Adecuación del marco legal	100,000		100,000
Componente 3	Sensibilización y Diseminación	100,000	25,000	125,000
Componente 4	Administración, seguimiento y auditoría	50,000	25,000	75,000
Total		500,000	50,000	550,000

V. Agencia ejecutora y estructura de la ejecución

La Cámara de Diputados, a través de su Departamento de Planificación y Desarrollo Institucional, será el ejecutor de esta cooperación técnica. El Departamento ha sido la unidad ejecutora de cooperaciones técnicas financiadas por agencias de la cooperación internacional en los últimos cinco (5) años.

VI. Riesgos del Proyecto y otros temas

Conforme a las normas internas del Congreso Nacional, se somete a votos el Presidente de cada cámara. En el caso de la Cámara de Diputados, el actual Presidente ha sido recientemente seleccionado en agosto pasado, y en los últimos diez (10) años, el promedio de la duración efectiva del Presidente de Cámara ha sido de tres años. Ante la eventualidad de que un nuevo Presidente sea elegido y tuviera otras prioridades distintas a esta TC, se prevé socializar el proyecto al nivel de las comisiones especiales e iniciarlo antes de agosto del 2012 como medida de mitigación de este riesgo.

VII. Clasificación social y ambiental

Por su naturaleza, el proyecto no posee impactos ambientales y sociales negativos por lo tanto está dentro de la categoría "C". A pesar de este, cabe hacer destacar que el proyecto tendrá impactos positivos sobre programas y proyectos de los sectores sociales y ambientales. Ver IDBDocs # [36688858](#) y [36688854](#).