

PROGRAMA DE SEGURIDAD CIUDADANA Y JUSTICIA

(JA-0105)

RESUMEN EJECUTIVO

Prestatario y garante:	Gobierno de Jamaica	
Organismo ejecutor:	Ministerio de Seguridad Nacional y Justicia (MSNJ)	
Monto y fuente:	BID: CO/FFI	US\$16,0 millones
	Aporte local:	US\$ 4,0 millones
	Total:	US\$20,0 millones
	CT del BID: (FOE no reembolsable)	US\$ 0,5 millón
	Local:	US\$ 0,1 millón
	Total:	US\$ 0,6 millón
Plazos y condiciones financieras:	Plazo de amortización:	25 años
	Período de desembolso:	4 años
	Tipo de interés:	Variable
	Inspección y vigilancia:	1,00%
	Comisión de crédito:	0,75%
	Moneda:	US\$ Facilidad Unimonetaria
Objetivos:	<p>La meta general del programa es afianzar la seguridad ciudadana y la justicia en Jamaica. Los objetivos principales del programa son: i) prevenir y reducir la violencia; ii) fortalecer la capacidad de gestión de la delincuencia; y iii) mejorar la prestación de servicios judiciales.</p> <p>Al finalizar el programa se prevén los siguientes resultados: mayor capacidad del sistema de justicia penal para prevenir y contener la delincuencia, mayor capacidad del MSNJ para movilizar y utilizar recursos canalizados hacia la prevención de la delincuencia y la violencia, mayor número de iniciativas eficaces para la reducción de la delincuencia y la violencia llevadas a cabo en comunidades pobres del casco urbano y mayor concientización entre los ciudadanos de Jamaica en lo que respecta a los efectos negativos de la delincuencia y la violencia, así como algunas de las medidas empleadas para combatirlas.</p>	

Descripción: El Programa comprenderá los cuatro componentes básicos siguientes:

1. **Formulación de una Estrategia Nacional para la Prevención de la Delincuencia y la Violencia**, conjuntamente con los estudios resultantes y un fondo flexible de asistencia técnica. Se financiará como parte del programa con una cooperación técnica paralela (véase Anexo I).
2. **Fortalecimiento de la capacidad del MSNJ** mediante a) el incremento de la capacidad a largo plazo para ejecutar o coordinar proyectos en relación con la prevención de la violencia y la gestión de la delincuencia y b) la ampliación de la capacidad del Ministerio para observar tendencias en delincuencia y violencia, facilitar el intercambio de información, planificar estratégicamente y formular respuestas pertinentes de políticas o programas.
3. **Fortalecimiento del sistema de justicia penal** mediante iniciativas diseñadas para intensificar el impacto de programas y la calidad de los servicios provistos por el sistema de justicia penal e incrementar la obligación de rendir cuentas de la Fuerza de Policía de Jamaica ante la sociedad civil.
4. **Acción comunitaria** para prestar un conjunto de iniciativas para la prevención de la violencia que serán llevadas a cabo por las ONG dentro de comunidades piloto específicas en el área metropolitana de Kingston. El componente también comprende asistencia técnica y restauración de infraestructura para promover la movilización y cohesión de la comunidad conjuntamente con mejores relaciones entre la comunidad y la policía.

Se llevará a cabo una **campaña de mercadeo social y educación pública** a niveles comunitarios de distritos pobres nacionales y específicos que trascienda los componentes antes mencionados. La campaña respaldará cada componente del programa con miras a influenciar el cambio de actitudes con respecto a la delincuencia y la violencia e informar al público sobre el alcance y la naturaleza del programa.

La estrategia del Banco en el país y en el sector:

La estrategia del Banco para Jamaica comprende dos objetivos preponderantes. El primero de ellos es respaldar el establecimiento de un entorno macroeconómico satisfactorio. El segundo es promover condiciones más propicias para el crecimiento y el desarrollo a largo plazo liderado por el sector privado. Este programa responderá al segundo objetivo dado que la reducción de

la violencia y la delincuencia en el país inducirá mayor productividad y competitividad (especialmente en el sector del turismo) y mejorará el desempeño del sector social y las condiciones ambientales. El programa complementará también otras operaciones del Banco en ejecución o en preparación y ofrecerá oportunidades para sinergias.

**Revisión ambiental
y social:**

No se prevén efectos ambientales negativos como consecuencia de la ejecución del programa. En cambio, mediante intervenciones comunitarias e iniciativas de mercadeo social correspondientes, el programa tendrá probablemente un impacto positivo en el entorno urbano. El programa requiere la restauración limitada de las estructuras existentes a fin de, por ejemplo, preparar los establecimientos de la comunidad para las ONG que prestan servicios de prevención de la violencia. En los casos en que se necesite la restauración de infraestructura, se observarán procedimientos para garantizar que toda mejora sea realizada por los contratistas y utilizada en cumplimiento de la Ley sobre Planificación Urbana de Jamaica, conjuntamente con otras normas ambientales nacionales pertinentes o reglamentos sanitarios, y que se satisfagan las pautas ambientales y de presentación de informes del Banco.

Desde el comienzo, el diseño del programa se ha beneficiado en gran medida de un método de participación activa, que comienza con un taller para las partes interesadas a nivel nacional a fin de conceptualizar la lógica básica de la operación. Posteriormente, un equipo asesor técnico de Jamaica representativo de variados intereses, que incluyó ONG y grupos de la comunidad, ofreció contribuciones valiosas para el diseño del programa. Este enfoque participativo se refleja también en el proceso de identificación previa y selección de las comunidades pobres que participarán y se beneficiarán de la prestación de servicios para la prevención de la violencia como parte del programa, las cuales son de bajos ingresos y padecen niveles altos de delincuencia y violencia, así como en el proceso de articular necesidades comunitarias prioritarias. Finalmente, se encuentran en marcha los mecanismos para la continuidad de este enfoque participativo activo mediante la ejecución del programa.

Se prevé que los impactos sociales del proyecto serán extremadamente favorables. Dado que la violencia socava el capital social y limita las oportunidades económicas en las comunidades pobres, la reducción de los niveles de violencia en sectores pobres de Kingston creará oportunidades económicas para personas de bajos ingresos y en consecuencia reducirá la pobreza. Se le ha dado importancia, de diversas formas, a las cuestiones de

la promoción de la mujer. La estrategia nacional para la prevención de la violencia incorporará medidas para evitar la violencia doméstica contra las mujeres. Por otra parte, se prevé que muchas de las intervenciones que ofrecerán las ONG en las comunidades pobres reducirán la incidencia de la violencia en el hogar. Finalmente, el componente de mercadeo social abordará la cuestión de la violencia doméstica contra las mujeres.

Beneficios:

Preparación de la estrategia nacional de prevención de la delincuencia y la violencia que ofrecerá un plan de actividades futuras para la reducción de la delincuencia y la violencia conjuntamente con un Plan de Acción para ejecutar estas actividades. La estrategia se preparará en coordinación con los ministerios del gobierno y las partes interesadas de la sociedad civil; de esta manera, se garantiza una colaboración multisectorial para la prevención de la delincuencia y la violencia.

Mejores relaciones entre la policía y la comunidad y tasas menores de reincidencia mediante el fortalecimiento de la Autoridad de Reclamaciones Públicas de la Policía y la aplicación de un Código de Conducta de la Policía. Por otra parte, el fortalecimiento de servicios de rehabilitación, especialmente aquellos dirigidos a delincuentes juveniles y de corto plazo, induciría tasas menores de reincidencia entre los delincuentes que recuperan su libertad.

Reducción de la violencia en comunidades pobres determinadas mediante el componente de acción comunitaria, el cual ofrece servicios para la prevención de la violencia a un grupo seleccionado de comunidades pobres. Los beneficios circunstanciales del componente de acción comunitaria incluyen el fortalecimiento de las ONG que trabajan en el área de reducción de la violencia, potenciación de comunidades pobres por medio de la creación de comités de acción comunitaria y mayor colaboración entre el gobierno y la sociedad civil.

Riesgos:

Participación y compromiso continuos. Como resultado de la naturaleza multisectorial del programa, son fundamentales la participación activa y el compromiso ininterrumpido de todas las partes fundamentales interesadas durante la ejecución del programa. Estas partes incluyen organismos del sistema de justicia penal, ministerios pertinentes, ONG y comunidades. Esta cuestión se ha abordado mediante la formación de un equipo técnico central durante la etapa de diseño para la orientación del programa que incluye representantes de estos grupos, y el establecimiento de un comité directivo de nivel superior con representación similar. Por otra parte, se han tomado medidas para crear un mecanismo de consulta permanente con comunidades determinadas.

Participación y acceso comunitario. Existe el riesgo de que las comunidades seleccionadas para la intervención no puedan participar plenamente durante la ejecución habida cuenta de las restricciones impuestas por grupos de “caudillos” muy interesados en mantener el statu quo de la violencia. Existe el riesgo de que las ONG a las que se les solicita que presten servicios para la prevención de la violencia tengan bloqueado el acceso a las comunidades por parte de estas mismas personas. Una cuestión similar es la ubicación del establecimiento comunitario para la prestación de servicios. Se debe tener cuidado en que el establecimiento no se encuentre en el territorio que controle una facción de la comunidad, con lo cual personas que se identifiquen con otras facciones no podrían viajar de manera segura hacia y desde el establecimiento. Estos riesgos son mitigados mediante el proceso periódico de consulta que se realizará con líderes y residentes de la comunidad. Las consultas serán realizadas por personas respetadas con conocimiento íntimo de la forma como se dividen el poder y los territorios en las zonas pobres de Kingston. Estos riesgos se mitigan también mediante la campaña de mercadeo social planificada, iniciativas realizadas para seleccionar comunidades para la intervención donde se ha demostrado un alto grado de cooperación y la aplicación de experiencias anteriormente satisfactorias. No obstante, se incluirá una disposición en el reglamento operativo para abordar el caso imprevisto de que la participación continua de una o más comunidades dejara de ser factible.

Complejidad del diseño. La complejidad inherente en un enfoque multisectorial, incluso de manera tan limitada, es un obstáculo potencial para la ejecución eficaz del programa. El reconocimiento de este hecho repercutió en el dimensionamiento del programa. El Gobierno de Jamaica y el equipo del proyecto del Banco evaluarán continuamente las características de diseño durante la ejecución, de manera de racionalizar aún más o simplificar las actividades del programa si fuera necesario.

Coordinación. En un entorno en el cual participan tantos organismos de donantes y de préstamo, es esencial garantizar que el uso de los recursos sea complementario. Se han tomado varias medidas para tal fin. En primer lugar, la elaboración de una estrategia nacional para la prevención de la violencia y un plan para actividades futuras contará con la participación de donantes y prestamistas, un grupo de los cuales ya celebra reuniones periódicas sobre delincuencia y violencia en especial. En segundo lugar, las otras actividades del programa se han seleccionado cuidadosamente en términos de la cobertura sectorial y el enfoque

geográfico a fin de evitar la duplicación y maximizar la cobertura. Finalmente, el trabajo combinado de la UEP, el Comité de Operaciones y el Comité Directivo ofrecerá protección adicional contra la duplicación de esfuerzos y ayudará a facilitar un enfoque complementario.

Cláusulas contractuales especiales:

Condiciones previas al primer desembolso del préstamo:

1. Pruebas de haberse aprobado los cambios institucionales del MSNJ, para crear el Departamento de Planificación y Política Estratégica y la Unidad de Administración del Proyecto.
2. Pruebas de haberse contratado al personal de la UEP y que la unidad se encuentra completamente en funcionamiento.
3. Pruebas de haberse establecido formalmente el Comité Directivo del Programa y el Comité de Operaciones del Programa.
4. Presentación del Reglamento Operativo aprobado.
5. Presentación de la información básica según se establece en el Plan de Evaluación del Impacto.

Sin perjuicio de las condiciones mencionadas y una vez que se hayan cumplido las condiciones generales para el desembolso, podrá desembolsarse hasta la suma de US\$100.000 de los recursos del préstamo para el fin específico de contratar consultores que se encargarán de determinar la información básica aludida en el numeral 5 precedente.

Condiciones del desembolso para el componente de acción comunitaria:

1. Contratos vigentes con ONG participantes y firmas de administración, incluido el examen anterior de planes de trabajo detallados y costos.
2. Presentación del Memorándum de Entendimiento firmado con el Fondo de Inversión Social de Jamaica.

Focalización a grupos de bajos ingresos y clasificación del sector social:

Esta operación califica como un proyecto que promueve la equidad social, como se describe en los objetivos clave para la actividad del Banco contenidos en el informe sobre el Octavo Aumento General de Recursos (documento AB-1704). Además esta operación reúne los requisitos para ser clasificada como inversión especialmente destinada a reducir la pobreza (véase el párrafo 4.3). El prestatario

utilizará el 10% del financiamiento adicional (véase párrafo 2.15).

**Excepciones a
políticas del Banco:**

En relación con las actividades de adquisición como parte del programa, se considera aconsejable la contratación exclusiva de ONG para el propósito de prestar servicios de rehabilitación específicos y servicios para la prevención de la violencia basados en la comunidad (véanse los párrafos 3.34 y 3.35).

Adquisiciones:

Se seguirán los procedimientos del Banco en la adquisición de bienes y servicios de consultoría. Se seguirán los procedimientos para el llamado a licitación internacional para la adquisición de bienes y servicios conexos por más de US\$250.000 ó US\$1,5 millón en el caso de obras civiles. Las ofertas inferiores a estos topes deberán ajustarse a las leyes locales pertinentes. Se prestarán servicios de consultoría de acuerdo con los procedimientos del Banco.

I. MARCO DE REFERENCIA

A. Introducción

- 1.1 El problema de la delincuencia y la violencia es una de las preocupaciones más apremiantes a las que se enfrenta la sociedad jamaicana en la actualidad. La violencia no solo degrada la calidad de vida para la mayor parte de los habitantes de Jamaica, sino que repercute negativamente en el desarrollo económico y social del país.
- 1.2 En este contexto, el Gobierno de Jamaica ha solicitado al Banco respaldo para un programa destinado a reducir los niveles altos de delincuencia y violencia que aquejan a la sociedad. La inversión en la prevención de la delincuencia y la violencia reviste mucho sentido económico dado que dicha inversión probablemente inducirá mayor productividad y competitividad y mejorará el desempeño del sector social y las condiciones ambientales. De acuerdo con un estudio reciente del Banco Mundial sobre gobernabilidad y justicia social en el Caribe, si Jamaica fortaleciera el imperio de la ley podría prever más inversión extranjera y crecimiento considerablemente mayor¹. La delincuencia y la violencia son demasiado costosas para Jamaica en cuanto a gastos directos del gobierno en medidas de control y en términos de crecimiento y desarrollo socioeconómico no percibidos.

B. Contexto macroeconómico

- 1.3 Durante la mayor parte de la segunda mitad de la década de los años noventa se observó en Jamaica una reducción de la producción, y el desempleo permaneció alto en alrededor de 16%, entorno que es conducente a elevados niveles de delincuencia y violencia. Al mismo tiempo, el problema de la delincuencia y la violencia tiende a impedir la mejora del desempeño económico.
- 1.4 El equilibrio fiscal se deterioró durante la segunda mitad del decenio, con déficit que oscilaron entre 7% y 9% del PIB. Esta situación fue exacerbada por la crisis grave del sector financiero, que llevó a la intervención del gobierno para rescatar a instituciones en quiebra a una tasa que llegó aproximadamente al 40% del PIB. Como resultado, la deuda del sector público ascendió marcadamente a fines de los años noventa, con un aumento del PIB de 94% en 1994 a 144% en 2000, como resultado principalmente de aumentos en la deuda nacional.
- 1.5 La política de estabilización macroeconómica del gobierno se ha concentrado en contener la inflación, la cual se redujo de un pico de 80% en 1991 a 6% en 2000. Esta política se ha asociado con una gran acumulación de reservas internacionales

¹ Dollar, David, *Governance and Social Justice in Caribbean States*, informe del Banco Mundial preparado para el Grupo del Caribe para la cooperación en materia de desarrollo económico (CGCED), junio de 2000, p.3.

netas, al cabo de resultados negativos durante el decenio de los ochenta y principios de los noventa. No obstante, esta política se ha asociado también con tasas altas de interés, las cuales han limitado el crecimiento productivo. Con el aumento de la deuda nacional pública, que se caracteriza por tener elevadas tasas de interés, el servicio de la deuda ha alcanzado el punto en el que más de la mitad de los ingresos fiscales del gobierno son absorbidos por las obligaciones del servicio de la deuda, aproximadamente 70% de lo cual corresponde a servicio de la deuda nacional. En consecuencia, la mayor parte de los ingresos del gobierno están siendo absorbidos por el servicio de la deuda y costos salariales del sector público, lo cual produce una contracción grave en los recursos asignados a los gastos de capital y la prestación de servicios sociales.

- 1.6 En respuesta a los retos macroeconómicos y la carga de la deuda en aumento, el Gobierno de Jamaica llegó a un convenio con el FMI con respecto a un programa económico y financiero a medio término que se centra en la reducción de la deuda y la restauración del equilibrio fiscal. Al respecto, la reforma del sector financiero es apoyada por préstamos en apoyo de reformas de políticas del BID, el Banco Mundial y el BDC. Otra actividad conexas es la reforma integral de la red de medidas de protección social en Jamaica. La reforma procura proteger a personas de bajos ingresos y a grupos sociales vulnerables contra los efectos de las medidas de estabilización económica mediante el mantenimiento del nivel de inversión en medidas de protección mientras que, al mismo tiempo, se mejora su eficacia y eficiencia.
- 1.7 En el transcurso de los dos últimos años, los indicadores revelan que el programa económico está teniendo ciertos resultados en forma de cambio económico brusco. El gobierno logró reducir el déficit fiscal significativamente a aproximadamente 1% del PIB en 2000-2001, y se estima que la economía registró un crecimiento de 1% en 2000-2001. Un déficit fiscal de aproximadamente 3% del PIB se proyecta actualmente para 2001-2002, debido principalmente al costo de los intereses en relación con la absorción del Gobierno de Jamaica del pasivo de FINSAC. Al mismo tiempo se prevé que la producción crecerá aproximadamente 2,5% en 2001-2002.
- 1.8 Los objetivos inmediatos de la política económica en Jamaica comprenden la contención ininterrumpida de la inflación y el logro de condiciones para el crecimiento económico sostenible. La reducción de la delincuencia y la violencia puede contribuir significativamente a estos objetivos mediante el fomento de un entorno más favorable para la inversión y el crecimiento y la promoción de eficiencia económica y productividad.

C. Características de la delincuencia y la violencia

- 1.9 A pesar de que la delincuencia y la violencia han sido características de la sociedad jamaicana durante varias décadas, con raíces políticas y culturales, la incidencia de la violencia ha crecido drásticamente en los últimos años. En el período 1995-99, se

notificaron aproximadamente 800 asesinatos por año. En 2000, se notificaron 887 asesinatos y 458 se han notificado hasta el momento en 2001 (enero – junio). Datos recientes revelan que en Jamaica se encuentra la tasa de homicidios más alta de la región del Caribe, con un índice de aproximadamente 34 por 100.000. En términos comparativos, esta cifra ubica a Jamaica como el cuarto país más violento de América Latina y el Caribe.

- 1.10 En este país, la violencia se concentra en gran medida demográficamente entre varones jóvenes. Un estudio que se realizó en el Hospital Público de Kingston revela que los varones en el grupo de edad de 16 a 30 años son autores de la mayoría de los actos violentos. De los arrestos por homicidio en 2000, la concentración entre los jóvenes es aun más notable: 48% tuvieron entre 16 y 25 años de edad y otro 19% entre 26 y 30 años de edad². Obviamente, las víctimas de la violencia se concentran también entre varones jóvenes. Más de 60% de las personas que recibieron tratamiento por heridas relacionadas con actos violentos en el Hospital Público de Kingston fueron hombres y 51% de las víctimas de homicidio tuvieron entre 16 y 35 años de edad. La mayoría de los delitos violentos se cometen en el área metropolitana de Kingston, la cual incluye la propia Kingston, St. Andrew y secciones de la parroquia de St. Catherine.
- 1.11 Dentro del área metropolitana, las comunidades del distrito de bajos recursos se encuentran entre las más pobres del país; también experimentan un nivel relativamente más alto de delincuencia y violencia y presentan los obstáculos más grandes a los esfuerzos dirigidos a abordar el problema. Estudios recientes sobre comunidades pobres en el área metropolitana de Kingston revelaron las siguientes características principales:
 - Todas las comunidades están afectadas negativamente por al menos cierto nivel de conflicto
 - El estigma en la zona, la tasa alta de desempleo y una educación limitada representan barreras importantes al desarrollo de zonas pobres como parte de la sociedad jamaicana
 - El acceso limitado a oportunidades de empleo contribuye a la delincuencia y la violencia
 - La experiencia limitada de los padres y una gama de problemas sociales contribuyen también al conflicto
 - Los conflictos entre las mujeres jóvenes a menudo giran en torno a disputas sobre su novios
 - El conocimiento de los derechos es muy limitado, incluido el acceso al sistema legal

² Información provista por el Instituto de Planificación de Jamaica, sobre la base de estadísticas delictivas recabadas por la Fuerza de Policía de Jamaica, 2000.

- 1.12 Si bien la violencia por cuestiones económicas (principalmente asaltos a residencias y robos) es el tipo más frecuente de violencia en Jamaica, los niveles de homicidios continúan siendo muy preocupantes. Varios factores de riesgo parecen contribuir especialmente a los homicidios en Jamaica. El primero de estos factores es la violencia en relación con pandillas y drogas, lo cual se considera como una de las formas más graves de violencia en algunas comunidades. Un segundo factor de riesgo importante es el acceso fácil a armas. Las estadísticas revelan que se utilizaron armas de fuego en más de 64% de los asesinatos en Jamaica el año pasado.
- 1.13 En algunas comunidades, la violencia personal (violación, abuso verbal y físico y otras formas de conflicto personal) es la forma más predominante de violencia. Un tipo de violencia personal —la violencia doméstica— es especialmente común. Los datos de un estudio reciente del PNUD revelan que más de un tercio de todos los asesinatos en el período de 1988-1997 se relacionaron con disputas domésticas. Si bien no hay datos disponibles sobre la prevalencia de la violencia doméstica contra mujeres o niños en Jamaica, el número de casos de violencia en el hogar según los organismos de servicios sociales se ha incrementado drásticamente en los últimos años. El Centro para casos de crisis situado en Kingston, por ejemplo, ha observado un incremento en el número de casos de violencia en el hogar de 135 en 1990 a 1.350 en 1997; la violencia en el hogar en 1990 representó 8,3% de todos los casos tratados en el Centro, pero este porcentaje se había incrementado a 47% en 1997.

D. Costos de la violencia

- 1.14 Los costos de la violencia pueden clasificarse en cuatro categorías: i) costos directos, que reflejan el valor de bienes y servicios utilizados en la prevención y el tratamiento de la violencia, ii) costos no monetarios, que afectan a la integridad física y emocional de la persona, tales como muerte, dolor y sufrimiento difíciles de traducir en términos monetarios, iii) impactos económicos multiplicadores en el capital humano, la participación del mercado laboral, la productividad, los ahorros y las inversiones, y iv) impactos sociales multiplicadores que incluyen transmisión intergeneracional de la violencia, capital social reducido, calidad de vida disminuida y deslegitimización de las instituciones del gobierno como la policía y el poder judicial.
- 1.15 Para el sector sanitario de Jamaica, los gastos en relación con la violencia representan el segundo desembolso más importante. La violencia afecta al sector de la educación dado que la asistencia se ve afectada porque los niños temen concurrir al establecimiento escolar en entornos inseguros. De especial importancia es el impacto en el sector de la justicia penal, principalmente la fuerza de policía, los servicios correccionales y el poder judicial. El costo más obvio comprende los gastos públicos incrementados para el control de la delincuencia. Además, la incapacidad aparente de estas instituciones para responder a niveles crecientes de

violencia y prestar servicios adecuados a todos los ciudadanos ha provocado un desgaste en la confianza del público en el imperio de la ley. Una consecuencia grave ha sido el establecimiento de sistemas informales paralelos que imponen una justicia popular y comunitaria por parte de figuras conocidas como "señores".

- 1.16 Los impactos económicos de la violencia son graves. La violencia reduce la acumulación de capital humano porque disminuye la inscripción, la asistencia y los logros escolares. El acceso y la calidad de la educación están afectados negativamente como resultado de las dificultades en conseguir maestros bien capacitados para trabajar en zonas de violencia. Esta reducción en los recursos humanos de Jamaica en el largo plazo podría tener un impacto negativo importante en el crecimiento económico. Más impactos en el corto plazo en el crecimiento son evidentes en los sectores de la producción y el turismo, donde la violencia impide que se realicen inversiones extranjeras y nacionales y ahuyenta a visitantes probables a Jamaica. El sector empresarial se ve aun más afectado por los costos asociados con la contratación de seguridad privada.
- 1.17 Es importante destacar los vínculos entre la violencia y la pobreza en Jamaica. Un costo importante de este problema es la destrucción del capital social, especialmente en barrios de escasos recursos. Con el desgaste de normas fundamentales de cooperación y comunicación, el potencial rentable de las personas de escasos recursos se reduce. Este vínculo parece confirmarse en la experiencia de las comunidades predominantemente pobres del área metropolitana de Kingston.
- 1.18 También es importante observar la relación entre educación y violencia en Jamaica. Si bien la violencia impone costos en educación, también es verdad que la falta de educación y adquisición de aptitudes entre la juventud propicia la actividad delictiva y violenta. Los datos indican que los estudiantes que desertan, faltan a clase o tienen una imagen personal deficiente probablemente tengan comportamiento violento, y aquellos que finalizan la escuela pero no consiguen empleo debido a preparación insuficiente también tienen más probabilidades de participar en actividades en relación con la delincuencia y la violencia. Finalmente, los niños que no aprenden el valor y las técnicas para la solución pacífica de controversias en una etapa temprana, en el hogar y en el entorno de la escuela primaria, también pueden tener una tendencia mayor a comportarse violentamente en años posteriores.

E. El sector de la seguridad y la justicia

1. Administración del sector

- 1.19 La prevención y el control de la violencia en Jamaica es por su propia naturaleza multisectorial. Las instituciones del sector de seguridad y justicia, responsables principalmente por la prevención y la reducción de la delincuencia y la violencia en Jamaica, incluyen instituciones públicas y actores no estatales, como organizaciones de la sociedad civil. A pesar de que el MSNJ desempeña una

función central, otros ministerios como Salud y Educación son importantes también en la gestión del sector. Las organizaciones de la sociedad civil, que incluyen ONG y organizaciones de base comunitaria, participan activamente en la prestación de servicios y programas que abordan algunos de los factores que contribuyen a la violencia, tal como experiencia deficiente como padre, abuso de drogas y alcohol, participación en pandillas y falta de aptitudes comercializables.

- 1.20 El MSNJ comprende varios departamentos que tienen a su cargo la prevención de la delincuencia, la investigación y el arresto de delincuentes sospechosos, el encarcelamiento y la rehabilitación de delincuentes condenados, y la promoción de la creación y la administración adecuada de un sistema de justicia justo, equitativo y accesible. El MSNJ supervisa la Fuerza de Policía de Jamaica (JCF), los Servicios Correccionales y la Unidad de Investigación sobre Justicia Penal, que investiga la delincuencia de manera de informar al Gobierno de Jamaica sobre consideraciones de política. Además de prestar apoyo administrativo a los tribunales, el MSNJ también administra programas en los ámbitos de apoyo a víctimas, protección de testigos e inspección civil de las condiciones de prisiones.
- 1.21 En los últimos años, el MSNJ ha creado vínculos con otros ministerios, como el de Educación y Salud, a fin de abordar la delincuencia y la violencia de manera coordinada. También ha comenzado a colaborar con la sociedad civil y las ONG con miras a obtener el apoyo para intervenciones del gobierno. Como parte de los servicios correccionales, por ejemplo, se experimentó recientemente con un programa de orientación de jóvenes en dos parroquias. Esto comprende la cooperación de representantes de la comunidad, escuelas e iglesias y el sistema de justicia penal.
- 1.22 Si bien la responsabilidad por la operación y la administración del sistema de tribunales recae en el MSNJ, el Poder Judicial en Jamaica representa una rama independiente del Estado. Los jueces son seleccionados por una Comisión Judicial y de Servicios Legales independiente, la cual comprende una sección transversal amplia de la sociedad civil y el gobierno. Las selecciones se envían al Primer Ministro para su aprobación, a quien la Constitución autoriza para que consulte al líder de la Oposición.
- 1.23 Otros organismos pertinentes del Gobierno de Jamaica incluyen el Hospital Público de Kingston, que es financiado por el Ministerio de Salud y que recibe la mayor cantidad de víctimas de la delincuencia y la violencia en el país. El Ministerio de Educación también aborda el comportamiento violento en las escuelas secundarias mediante diferentes medios, incluida la relación de trabajo directa con las ONG que ofrecen capacitación en áreas tales como solución de conflictos.
- 1.24 Existen numerosas organizaciones de la sociedad civil que participan activamente en la prevención y la reducción de la violencia. Ejemplos de estas incluyen: i) la Fundación para la Solución de Conflictos (DRF), la cual capacita a grupos y personas en intervenciones para la solución de conflictos. En la actualidad, la DRF

recibe informalmente casos de reclamaciones menores de los juzgados de paz locales en el área metropolitana de Kingston; ii) Paz y Amor en las Escuelas (PALS) diseña y ejecuta programas de capacitación para la solución de conflictos dirigidos a estudiantes y maestros; iii) la Universidad de las Indias Occidentales (UWI) realiza investigación sobre causas sociológicas y de otra índole de la violencia y suministra información a diferentes grupos de la comunidad, y iv) la Compañía de Restauración de Kingston (KRC) trabaja a fin de restaurar la infraestructura física y los recursos humanos de diferentes comunidades pobres en el área metropolitana de Kingston.

2. Limitaciones del sector

- 1.25 Capacidad limitada para la investigación, la planificación y la gestión del proyecto. La capacidad del MSNJ para responder eficazmente a los problemas crecientes en relación con la violencia, con el desplazamiento del énfasis del control a la prevención, es limitada en gran medida. Como resultado de los puntos débiles en la recabación de información y datos, y análisis de investigación y política específicamente pertinente, no son viables la planificación estratégica a largo plazo y el desarrollo del programa según las tendencias de la delincuencia y la violencia. La investigación es deficiente en gran medida porque se presta escasa atención institucional al desarrollo de la justicia penal como foco social y ámbito de investigación académica. Por ejemplo, se han evaluado muy superficialmente las políticas existentes para mantenimiento del orden, condena y corrección. Los jueces poseen facultades discrecionales considerables y pueden considerar varias opciones de condenas, pero aun así tanto los jueces como los legisladores tienen conocimientos limitados sobre los tipos de condenas que pueden disminuir la reincidencia. Mientras los problemas se complican cada vez más, las instituciones públicas del sector de seguridad y justicia continúan trabajando con las herramientas tradicionales. Además, a pesar de que se reconoce la necesidad de modernizar y actualizar la capacidad actual para planificar estratégicamente, el MSNJ está limitado por recursos inadecuados. De igual manera, actualmente no existe un punto focal central de responsabilidad dentro del MSNJ para administrar o coordinar efectivamente los muchos proyectos vigentes o planificados para ayudar a evitar la delincuencia y la violencia.
- 1.26 Divulgación inadecuada sobre el respaldo a víctimas y la ausencia de un sistema de referencia efectivo. El MSNJ estableció un Programa para el Apoyo a Víctimas en 1998 dirigido a ayudar a las víctimas de delitos mediante referencias a servicios para apoyo emocional, técnico, legal y de mediación. Esto tiene importancia adicional habida cuenta de la cantidad de homicidios que resultan de represalias. No obstante, el programa de apoyo necesita fortalecimiento. Prácticamente no hay colaboración con el personal que administra el sistema de vigilancia de lesiones del Hospital Público de Kingston, el cual recibe a la mayoría de las víctimas de la violencia en Jamaica, a fin de establecer un sistema de referencia eficaz. Al mismo tiempo, es muy limitado el conocimiento y la apreciación del público de los contenidos del Programa de Apoyo a Víctimas y su presencia en las comunidades.

En parte, esto se debe a una escasa divulgación de sus atribuciones en los medios impresos y electrónicos o mediante otros medios que podrían llegar a residentes de distritos de escasos recursos.

- 1.27 Falta de responsabilización percibida. Los oficiales de policía de la JCF son los que a menudo notifican sobre la primera impresión de la seguridad y la justicia de los ciudadanos jamaíquinos. Sin embargo, existe un distanciamiento visible entre la fuerza de policía y muchos ciudadanos, especialmente aquellos en comunidades pobres del área metropolitana de Kingston. Hubo instancias en que los métodos adoptados por la JCF en estas áreas no observan normas aceptables de derechos humanos y contribuyen a la tensión entre la JCF y una parte importante de la ciudadanía. Gran parte del acceso de los ciudadanos a la justicia es la posibilidad de presentar un reclamo sobre conducta policial indebida ante un ente imparcial que tiene a su cargo la investigación de hechos y la adopción de medidas disciplinarias apropiadas. La Autoridad Policial de Reclamaciones del Público independiente (PPCA) y la Oficina de Responsabilidad Profesional (ORP) dentro de la JCF fueron establecidas por el Gobierno de Jamaica para cumplir este mandato. No obstante, es escasa la confianza del público en la capacidad de la PPCA o la ORP para resolver reclamaciones imparcialmente. Esto se debe en gran medida a la falta de transparencia y de información pública disponible sobre la investigación y la solución final de casos.
- 1.28 Falta de rehabilitación específica. Los servicios correccionales están diseñados para garantizar que las personas condenadas por varios delitos reciban el tipo de apoyo para la rehabilitación que sea más pertinente para cada caso. No obstante, la capacidad es limitada para la realización de evaluaciones adecuadas de los riesgos y las capacidades después del encarcelamiento, lo cual podría vincularse con intervenciones específicas adaptadas para la prevención de la violencia. A pesar de que los prisioneros de corto plazo entre 17 y 25 años de edad constituyen la mayoría de la población carcelaria masculina de Jamaica, las iniciativas para la rehabilitación han tendido a concentrarse en delincuentes de largo plazo. Los delincuentes de corto plazo a menudo regresan a la sociedad sin ninguna exposición de importancia a la rehabilitación. Si bien no hay demasiado aprendizaje institucional y no existe una base real para la innovación en la manera en que la rehabilitación podría ser más efectiva, los servicios penitenciarios mismos carecen del personal capacitado y la estructura institucional para prestar rehabilitación efectiva específica.
- 1.29 Falta de prestación coordinada y sostenida de servicios entre organizaciones de la sociedad civil. Las muchas ONG y organizaciones de base comunitaria que trabajan en la prevención de la violencia y la reducción de la delincuencia no coordinan esfuerzos de manera sostenible en la prestación de sus servicios, especialmente en el área metropolitana de Kingston. A pesar de que pueden ser las organizaciones mejor posicionadas para trabajar en las comunidades, muchas revelan capacidad administrativa deficiente en ámbitos tales como administración financiera, gestión de proyectos y evaluación de impactos.

- 1.30 Respaldo inadecuado para la justicia de menores. Los tribunales de la familia y de menores en Kingston y St. James no cuentan con establecimientos adecuados y están sobrepoblados a menudo como resultado de alojar a delincuentes menores con adultos. Por otra parte, los funcionarios de los servicios de menores y de libertad vigilada que trabajan en estos tribunales, conjuntamente con los jueces, reciben escasa capacitación, si es que reciben alguna, en el campo dinámico de la justicia de menores. La recolección, el procesamiento, el almacenamiento y el análisis de datos de los diferentes organismos que trabajan en la justicia de menores aún se realizan manualmente y el sistema no trata separadamente la administración de archivos de casos de menores, lo cual permitiría un manejo más sensible de estos registros.

3. Estrategia del gobierno

- 1.31 La prestación de seguridad adecuada y acceso a la justicia en Jamaica, así como la superación de los obstáculos para la estabilidad social y el crecimiento económico que imponen la delincuencia y la violencia, se considera una prioridad importante y un reto primordial para el Gobierno de Jamaica. A fin de dar respuesta al mencionado reto, el Gobierno de Jamaica procura elaborar una estrategia nacional integrada para la prevención de la delincuencia y la violencia que, conjuntamente con un plan de acción integral, ofrezca un marco coherente para un conjunto de actividades complementarias que se llevarán a cabo con impactos a corto y largo plazo.
- 1.32 Al presente ya se han adoptado diferentes medidas positivas. Por ejemplo, en diciembre de 1999 se concluyó un examen estratégico del desempeño del MSNJ y muchas de sus recomendaciones se están implantado. La JCF ha creado una estrategia institucional inédita en un intento por modernizarse. En los últimos años se ha dado el puntapié inicial a muchos programas prometedores, a menudo en asociación con la sociedad civil. El Gobierno de Jamaica ha respondido favorablemente a muchas de las recomendaciones esbozadas en un estudio reciente encargado por la comunidad empresarial del sector privado. La clave será mejorar y expandir estas iniciativas, lograr la participación de las partes interesadas durante el proceso, comprometer completamente a ONG y organizaciones de base comunitaria en la prestación de servicios específicos e intensificar el nivel de colaboración multisectorial, especialmente la función vital que cobrará la educación y la salud.
- 1.33 El Gobierno de Jamaica procura alcanzar sus metas y objetivos mediante un enfoque secuencial: una acción a corto plazo y un conjunto de intervenciones piloto, con aumento concentrado de la capacidad, como parte de la primera etapa; esto será seguido por una segunda etapa encaminada a la ejecución de las actividades identificadas en el plan de acción integral. El Gobierno de Jamaica considera el apoyo del Banco para la primera etapa (el programa propuesto), aunque no la única fuente de apoyo externo, como fundamental y catalítico.

F. Estrategia y experiencia del Banco

- 1.34 La estrategia del Banco para Jamaica comprende dos objetivos preponderantes. El primero de ellos es respaldar el establecimiento de un entorno macroeconómico satisfactorio. El segundo es promover un entorno mejorado para el crecimiento y el desarrollo a largo plazo liderado por el sector privado. Este programa responderá al segundo objetivo dado que la reducción de la violencia y la delincuencia en el país inducirá mayor productividad y competitividad (especialmente en el sector del turismo) y mejorará el desempeño del sector social y las condiciones ambientales. El programa complementará también otras operaciones del Banco en ejecución o en preparación y ofrecerá oportunidades para sinergias. Finalmente, el programa propuesto es plenamente congruente con las prioridades del Gobierno de Jamaica para la inversión del sector público.
- 1.35 Hay dos operaciones no reembolsables en el inventario de cooperación técnica del Banco para Jamaica que se prevé complementarán las iniciativas del programa en respuesta a la delincuencia y la violencia. La primera respalda el trabajo de la Compañía de Restauración de Kingston en la revitalización de distritos comerciales, lo cual incluye el respaldo a comunidades en cuanto a iniciativas para la prevención de la violencia así como la construcción de refugios y empresas. La segunda operación comprende el fortalecimiento de la capacidad de gestión de las ONG que ofrecen servicios sociales, a menudo en comunidades pobres en las que predomina la violencia.
- 1.36 El Banco ha contribuido directamente a la creación temprana de un marco estratégico en respuesta a la delincuencia y la violencia en Jamaica mediante el copatrocinio de un taller nacional de partes interesadas clave que concluyó en la redacción de un documento de exposición de conceptos sobre el tema de la reducción de la violencia. Estas iniciativas han contribuido a conceptualizar la estructura y la lógica del programa propuesto.
- 1.37 El Banco aún no ha ejecutado ninguna actividad independiente para la prevención de la violencia en Jamaica, pero varias operaciones en curso o planificadas tienen componentes que abordan parcialmente este problema. En 1997, el Banco aprobó una operación en respaldo del Fondo de Inversión Social de Jamaica (JSIF). El diseño del JSIF incluye la capacidad para financiar actividades en la prevención de la violencia y la delincuencia, pero las aprobaciones de subproyectos y los desembolsos en esta área han sido mínimos. Las razones expuestas para explicar el bajo nivel de actividad del JSIF en esta área incluyen: incapacidad para concentrarse en comunidades afectadas por la violencia, capacidad insuficiente dentro de las comunidades para formular propuestas para la prevención de la violencia, falta de promoción explícita de este tipo de actividad y tendencia para que las comunidades y el JSIF asignen prioridad a subproyectos en sectores más tradicionales. Las lecciones aprendidas de la experiencia del JSIF, así como la experiencia del Banco en programas directos contra la violencia como en el caso de

Colombia y Uruguay, han provisto orientación valiosa al diseño del programa propuesto.

- 1.38 Durante el período que abarca desde 1999 a 2000, el Banco financió un proyecto de cooperación técnica regional (ATN/FF-7069-RS y ATN/FF-6819-RG) para abordar la violencia nacional en el Caribe mediante la capacitación en aptitudes para la intervención dirigido a policías y asistentes sociales. El proyecto concluyó en la preparación de un manual de capacitación estandarizado en violencia doméstica para toda la policía del Caribe y la capacitación de 200 instructores de la policía y de otras profesiones de primera línea que tratan el tema de la violencia diariamente. Uno de los dos programas de "capacitación de instructores" patrocinados por el proyecto se realizó en Jamaica. El programa incluyó la capacitación de 14 instructores profesionales de la JCF, y con financiamiento adicional de otros donantes dichos instructores se encuentran en proceso de impartir el curso sobre aptitudes para la intervención en relación con la violencia doméstica a toda la JCF.

G. Otras actividades de los donantes

- 1.39 En el último decenio el sistema legal jamaquino se ha beneficiado con dos proyectos financiados por la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID), diseñados para actualizar el sistema judicial. El Proyecto para la Mejora de la Justicia en el Caribe contribuyó sustancialmente a mejorar la imagen y las condiciones laborales en los Juzgados de Paz Residentes cuando se renovaron completamente catorce de estos tribunales en todo el país. También se ofrecieron como parte de este proyecto oportunidades para la capacitación del personal judicial. Posteriormente, el Proyecto Sostenible para la Reforma Judicial procuró salvar las brechas existentes en cobertura y promover reformas de política en el ámbito de la justicia, especialmente aquellas designadas para garantizar la sostenibilidad futura en el mantenimiento y el desarrollo del sistema legal.
- 1.40 En los tres últimos años, el interés de la comunidad internacional de donantes en el ámbito de la seguridad y la justicia se ha incrementado considerablemente. La UNESCO, por ejemplo, ha respaldado la promoción de la paz y el manejo de conflictos en las prisiones y ha contribuido a capacitar a personal del Tribunal de la Familia sobre los derechos de niños y jóvenes, y proyecta respaldar la extensión de las instalaciones del Tribunal de la Familia fuera del área metropolitana de Kingston. Un grupo de donantes y prestamistas se ha establecido para supervisar todas estas actividades y facilitar la buena coordinación. A continuación se incluye un cuadro que resume las intervenciones de los donantes en el ámbito de seguridad y justicia, seguido por una descripción breve de estas intervenciones consideradas como complementos directos del programa propuesto:

Resumen de las intervenciones de donantes en seguridad y justicia

Organismo de financiación	Nombre del proyecto/duración	Organismo ejecutor	Objetivo
ACDI Cdn. \$7M	Conflicto social y reforma legal (1998-2003)	MSNJ	<ul style="list-style-type: none"> • Promover la prevención y la solución de conflictos. • Fortalecer las capacidades para la gestión institucional y comunitaria en la solución de conflictos.
ACDI Cdn. \$3M	Afianzamiento de la sociedad civil (1998-2003)	MLGYCD	<ul style="list-style-type: none"> • Fortalecer la capacidad de las organizaciones comunitarias. • Profundizar el interés en cuestiones de la sociedad civil y su comprensión dentro del contexto de Jamaica.
DPDI £0.9M	Servicio comunitario Afianzamiento de la comunidad (2000-2003)	MSNJ (Servicios correccionales)	<ul style="list-style-type: none"> • Poner a prueba un sistema efectivo, económico y sostenible de servicio comunitario como alternativa a períodos de encarcelamiento. • Ofrecer opciones alternativas a los tribunales penales cuando se formulan condenas por delitos menores.
DPDI £2.9M	Reforma y modernización de la JCF (2001-2004)	MSNJ	<ul style="list-style-type: none"> • Contribuir en la ejecución de la Estrategia Institucional de la Fuerza de Policía de Jamaica. • Promover el mantenimiento del orden en la comunidad.
Organismos de Naciones Unidas US\$10M	<ol style="list-style-type: none"> 1. Movilización social, defensa de la causa y educación sobre violencia contra mujeres y niñas. 2. Erradicación de la pobreza y potenciación de la comunidad. 3. Niños y jóvenes en riesgo (1997-2001). 4. Reforma judicial y penal. 	Sistren Theatre Collective, Oficina de Asuntos de la Mujer, MLGYCD, MOEC, MOH, MSNJ	<ul style="list-style-type: none"> • Lograr la concientización del público y la defensa de la causa y movilización social para evitar la violencia contra mujeres y niños. • Prestar servicios básicos y potenciar a comunidades de bajos ingresos para mejorar su calidad de vida. • Respalda la ejecución de políticas y legislación encaminadas a mejorar la protección de los derechos de los niños. • Capacitar a guardias y prisioneros en aptitudes para la solución de conflictos así como a las ONG y los adolescentes de distritos pobres.
PNUD US\$0,15M	Campaña de medios y educación pública interinstitucional contra la violencia dirigida a mujeres y niñas (2001-2002)	Oficina de Asuntos de la Mujer (BWA)	Sensibilizar a miembros de los medios, el poder judicial, la JCF y otros públicos sobre la violencia contra mujeres y niñas.
USAID US\$3M	Condiciones económicas y sociales mejoradas en comunidades pobres específicas	USAID	Promover el desarrollo sostenible económico y social en las comunidades de Grants Pen y Standpipe.

- a. **Departamento para el Desarrollo Internacional (DPDI) del Gobierno Británico:** En 1998, el DPDI suministró orientación y financiamiento para respaldar la formulación de la nueva estrategia institucional para la JCF. A principios de 2001, a partir de esta iniciativa, el DPDI inició un Proyecto para la

Reforma y la Modernización de la Policía con financiamiento de aproximadamente US\$5 millones. El proyecto está diseñado para ayudar a la JCF en la ejecución plena de la estrategia institucional en siete corrientes de trabajo que incluyen reformulación institucional, ética y valores, gestión de delitos y mantenimiento del orden en la comunidad. El proyecto ofrece también respaldo técnico a la Unidad para la Coordinación de la Estrategia Institucional, haciendo hincapié en la supervisión y la garantía de la calidad y algunas obras civiles menores para que las salas de recepción de algunas estaciones de policía se tornen más agradables para la comunidad. El DPDI financia un proyecto separado en el ámbito de reforma penal encaminado a expandir el uso de alternativas para las sentencias privativas de la libertad como es el caso de órdenes de servicio comunitario.

- b. **USAID:** La Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional aprobó recientemente un proyecto de asistencia para zonas pobres, financiado con US\$3 millones, centrado en las zonas de Grants Pen y Standpipe. Habida cuenta de cierta superposición geográfica con el programa propuesto (Grants Pen), el proyecto de AID ofrecerá una oportunidad para colaboración intensiva e intercambio de conocimientos en una zona expuesta a conflictos activos.
- c. **Agencia Canadiense para el Desarrollo Internacional (ACDI):** ACDI ha aprobado recientemente un proyecto sobre Conflicto Social y Reforma Legal que suministrará aproximadamente US\$4,5 millones para fortalecer la capacidad del sistema legal jamaicano y trabajar con dos comunidades de distritos pobres (Trench Town y Flankers) a fin de gestionar conflictos eficazmente. Uno de los objetivos del proyecto es afianzar la eficacia del sistema legal de Jamaica en la gestión de conflictos sociales. El proyecto también procura fortalecer la capacidad del público en dos comunidades piloto, las cuales trabajan en el sistema legal para la gestión de conflictos. Los socios principales serán el MSNJ, el Poder Judicial, el Instituto de Capacitación de Magistrados, la DRF, la Oficina de la Mujer, PALS y organizaciones seleccionadas de la sociedad civil.

H. Justificación y alcance del programa

- 1.41 Se está logrando el consenso general sobre un diagnóstico del problema de la delincuencia y la violencia en Jamaica. Son muchos los factores interrelacionados contribuyentes. La violencia política ha desempeñado una función integral en la evolución histórica de este problema en gran parte de los últimos veinte años. Pobreza, educación de calidad deficiente y falta de aptitudes comercializables, tasa alta de desempleo en una economía estancada y desorganización social a nivel de la comunidad son factores que contribuyen a lo que actualmente se describe a menudo como una cultura de violencia alimentada por la actividad de pandillas y drogas. Al mismo tiempo, la capacidad institucional limitada del Gobierno de Jamaica, la incapacidad para movilizar suficientemente un sistema colaborativo para las muchas dimensiones del problema y la incapacidad, hasta hace poco tiempo, de hacer el hincapié necesario en la prevención son también factores que han

contribuido al problema con el transcurso del tiempo. En consecuencia, a pesar de que el control de la alta incidencia de homicidios y otro tipo de violencia en relación con drogas o pandillas es una prioridad inmediata, el problema de los delitos violentos es más amplio.

- 1.42 La naturaleza general y sistémica del problema de la delincuencia y la violencia en Jamaica necesita una iniciativa integral, a largo plazo y sostenida. Gran parte de esta iniciativa estará necesariamente fuera del alcance del programa propuesto – es decir, el Programa de Seguridad Ciudadana y Justicia no pretende ser una solución única, general al problema de la violencia. A pesar de ello, refleja la necesidad de comenzar en alguna parte, con un enfoque más limitado y estrecho, al tiempo que se crean instituciones mejor equipadas y más capaces de manejar y coordinar este esfuerzo y, finalmente, ofrecer seguridad pública y acceso adecuados a la justicia. También es importante reforzar o introducir intervenciones a nivel comunitario, aunque se trate de un área geográfica pequeña (área metropolitana de Kingston) y de manera experimental, que abordarán las formas más acuciantes de delincuencia violenta en la actualidad y también avanzarán hacia una sociedad más estable y pacífica en el largo plazo. Estas consideraciones establecen la justificación y el alcance para el programa propuesto.

II. EL PROGRAMA

A. Meta y objetivos del programa

- 2.1 La meta general del programa es afianzar la seguridad ciudadana y la justicia en Jamaica. Los objetivos principales del programa son: i) evitar y reducir la violencia; ii) fortalecer la capacidad para la gestión de los delitos y, iii) mejorar la prestación de servicios judiciales.

B. Descripción del programa

- 2.2 A fin de lograr los objetivos antes mencionados, se han identificado diferentes actividades prioritarias para recibir respaldo. Estas actividades se han organizado en cuatro componentes básicos interrelacionados: i) formulación de una estrategia nacional; ii) fortalecimiento de la capacidad del Ministerio de Seguridad Nacional y Justicia (MSNJ); iii) fortalecimiento del sistema de justicia penal; y iv) acción comunitaria. El programa insta también a la realización de una campaña de mercadeo social y educación pública.

1. Formulación de una estrategia nacional (US\$0,6 millón)

- 2.3 Este componente ofrecerá respaldo a servicios de consultoría a fin de ayudar a elaborar una Estrategia Nacional para la Prevención de la Delincuencia y la Violencia. La estrategia establecerá un programa para actividades futuras encaminadas a la reducción de la delincuencia y la violencia (incluida la violencia doméstica), conjuntamente con un Plan de Acción para la ejecución a mediano y largo plazo. El Plan de Acción especificará calendarios, organizaciones responsables y necesidades de financiación. Como corolario a esta iniciativa, se realizará un estudio sobre los costos económicos de la violencia y se establecerá un fondo de asistencia técnica por el monto de US\$300.000 a fin de respaldar estudios adicionales considerados necesarios para contribuir al desarrollo de la estrategia, abordar cuestiones de ejecución especiales del programa o de impacto y establecer el trabajo de base técnico para las iniciativas futuras del Gobierno de Jamaica. Una parte muy integral del programa general, este componente está financiado mediante una cooperación técnica no reembolsable, que se describe en mayor detalle en el Anexo I.

2. Fortalecimiento de la capacidad del MSNJ (US\$4,6 millones)

- 2.4 El componente fortalecerá la capacidad del MSNJ en dos áreas relacionadas. En primer lugar, ofrecerá la experiencia de consultores que ayudarán en el proceso de fortalecer la capacidad del Ministerio para llevar a cabo la planificación estratégica y mejorará la capacidad a largo plazo del Ministerio para ejecutar y coordinar proyectos relacionados con la prevención de la violencia y para interaccionar eficazmente con las organizaciones de la sociedad civil (US\$300.000). Las

actividades incluirán la prestación de asistencia técnica, capacitación y equipos al MSNJ a fin de establecer una Unidad de Administración del Proyecto dentro del Ministerio al concluir el programa. En segundo lugar, el programa financiará asistencia técnica y equipos para mejorar la capacidad de supervisar tendencias en delincuencia y violencia, facilitar el intercambio de información y formular respuestas apropiadas de política y programas (US\$4,3 millones). En concreto, este último ámbito respaldará: i) el establecimiento de un sistema de información interinstitucional integrado sobre tendencias en delincuencia y violencia (una red de área local y una red de área amplia), y ii) la modernización de la Unidad de Investigación en Justicia Penal, la dependencia del MSNJ que tiene a su cargo también el análisis de políticas.

3. Fortalecimiento del sistema de justicia penal (US\$2,8 millones)

- 2.5 El presente componente está diseñado para mejorar el impacto de programas y la calidad de servicios prestados por el sistema de justicia penal y aumentar la responsabilidad funcional de la JCF ante la sociedad civil. Comprende cuatro subcomponentes.
- 2.6 Subcomponente de programas del MSNJ (US\$350.000). Se apoyará a dos programas administrados por el MSNJ bajo este subcomponente: el Programa de Apoyo a Víctimas y las Juntas de Visitantes. Se ofrecerá asistencia a fin de fortalecer la oficina central del Programa de Apoyo a Víctimas, especialmente su capacidad para informar al público sobre asistencia disponible en instancias de delitos serios. La asistencia se ofrecerá también específicamente en las oficinas en el terreno ubicadas en las zonas adyacentes al Hospital Público de Kingston, a fin de trabajar de manera conjunta con el personal del Hospital para establecer un sistema de referencia efectivo para que víctimas de la violencia reciban servicios apropiados en sus comunidades. Las Juntas de Visitantes son organizaciones cívicas que tienen a su cargo la inspección y la notificación de condiciones en los establecimientos correccionales de adultos. Las actividades del subcomponente respaldarán una conferencia anual para afianzar el contacto y la cooperación entre el personal de las Juntas de Visitantes y el MSNJ, conjuntamente con una serie de talleres de capacitación sobre derechos humanos, cuestiones de libertad asistida y consideraciones sanitarias.
- 2.7 Subcomponente de la PPCA (US\$205.000). El subcomponente respaldará actividades en relación con la PPCA y la JCF. En primer término, prestará asistencia técnica, capacitación y equipos para fortalecer la PPCA, una entidad independiente establecida por ley en 1992, en su capacidad investigativa. Esto será seguido por una campaña de información sobre la PPCA para instar a los miembros del público a notificar actos de corrupción o abuso policial y, en el largo plazo, para aumentar la responsabilidad funcional de la JCF y la confianza del público en la misma. El fortalecimiento de la PPCA se prevé que complementará el trabajo principal del DPDI, en un esfuerzo coordinado por reformar la JCF y mejorar su desempeño y responsabilidad funcional.

- 2.8 Subcomponente de servicios correccionales (US\$1.550.000). Las actividades en este subcomponente están diseñadas para prestar rehabilitación efectiva y específica en el corto plazo y reducir la reincidencia en el largo plazo. El programa financiará: i) el fortalecimiento institucional de la Unidad de Rehabilitación del Servicio Correccional, incluida asistencia técnica en evaluación de riesgos y aptitudes y reorganización interna específica y equipos; ii) establecimiento de un Centro de Transformación para jóvenes (17 a 25 años de edad), delincuentes varones de corto plazo, incluidos modernización de infraestructura, asistencia técnica y equipamiento, iii) ejecución de un nuevo Programa para la Capacitación y la Rehabilitación de Reclusos, el cual incluye capacitación profesional específica, instrucción correctiva y formación personal para delincuentes en el Centro de Transformación, y iv) el diseño de un proyecto piloto para extender los beneficios del Programa de Reorientación de Jóvenes a una o más de las comunidades participantes en el programa. Los reclusos que recibirán los servicios de rehabilitación en el Centro de Transformación serán los varones jóvenes que tengan sentencias de entre uno y 24 meses y que no requieran supervisión y control de máxima seguridad. El establecimiento del Centro de Transformación requiere la modernización de un establecimiento correccional existente para adultos y la reubicación de prisioneros de ese establecimiento a otro establecimiento a fin de contar con una dependencia separada para esos prisioneros seleccionados para servicios de rehabilitación. El Programa de Reorientación de Jóvenes procura mantener a individuos que han cometido su primer delito y que son muy jóvenes fuera del sistema de tribunales formal por consentimiento mutuo y mediante el uso del servicio comunitario como alternativa.
- 2.9 Subcomponente del sistema de tribunales (US\$675.000). Este subcomponente respaldará asistencia técnica, capacitación y equipos para los Tribunales de la Familia de Kingston y el tribunal regional de St. James con sede en Montego Bay a fin de mejorar los servicios judiciales. En concreto, el programa buscará prestar la computadorización necesaria y la capacitación para jueces y personal de tribunales en procesos administrativos mejorados, así como capacitar a oficiales de servicios para niños y asistencia vigilada que atienden los tribunales en dichas zonas en lo referente al abuso de sustancias, la violencia intrafamiliar y el abuso infantil. Se ofrecerá también financiamiento para actualizar la infraestructura eléctrica y de otro tipo y los materiales para que los tribunales den cabida a la computadorización y la actualización.

4. Acción comunitaria (US\$7,6 millones)

- 2.10 Las actividades en este componente se llevarán a cabo en nueve comunidades de distritos de bajos recursos en tres zonas del área metropolitana de Kingston (Zonas 2, 4 y 7). La lista incluye Drewsland, Waterhouse, Tower Hill, Denham Town, Trench Town, Fletchers Land, Hannah Town, Grants Pen y August Town. Las tres zonas y las comunidades participantes se han identificado y seleccionado sobre la base de un conjunto de criterios establecidos, incluidos bajos ingresos, niveles altos de delincuencia y violencia y la intención y la capacidad probadas de cada

comunidad para participar activamente en el programa. Se utilizó un sistema intensivo y prudente de participación con los residentes de la comunidad durante el proceso de identificación previa y selección. Estas medidas se tomaron no solo para fines de transparencia sino también para evaluar la receptividad de la comunidad e incrementar las perspectivas de intervenciones exitosas.

2.11 La actividad clave de este componente es la prestación de servicios para la prevención de la violencia por parte de las ONG, las cuales se preseleccionaron y precalificaron sobre la base de experiencia demostrada y una buena trayectoria en la prestación de servicios de buena calidad a costos razonables. En consecuencia, estas ONG estuvieron sujetas a evaluaciones institucionales minuciosas a fin de confirmar su capacidad de prestar uno o más servicios para la prevención de la violencia como parte del programa, y determinar toda necesidad para el fortalecimiento a corto plazo que podría garantizarse a fin de afianzar la prestación de servicios. La lista de ONG que se prevé participarán por contrato incluye la Fundación para la Solución de Conflictos, Compañía de Restauración de Kingston, Paz y Amor en las Escuelas, SISTREN, Youth Opportunities Unlimited (YOU) y Addition Alert. Una matriz provisional de ONG y comunidad se incluye en los archivos técnicos.

2.12 Este componente financiará las siguientes actividades:

- a. Prestación de servicios para la prevención de la violencia por el grupo de ONG (US\$5.200.000). El menú de servicios que se ofrecerán incluye capacitación alternativa para la solución de conflictos (en escuelas y en la comunidad), asistencia de mentores, centros para adolescentes, capacitación laboral, educación correctiva, programas para padres y prevención y tratamiento del abuso de drogas. Estos servicios están diseñados para prevenir diferentes tipos de violencia, que abarcan desde la violencia en escuelas y la violencia juvenil, de modo más general, hasta la violencia doméstica contra mujeres y niños. Cada ONG ofrecerá un servicio único y especializado. No todos los servicios se prestarán en cada comunidad. Se ha diseñado y ejecutado un proceso de consulta para que cada comunidad exprese su opinión en la selección de los servicios de más alta prioridad. Este proceso ha resultado en una correlación básica de servicios de las ONG con las intervenciones prioritarias articuladas de cada comunidad.
- b. Movilización de las comunidades y creación de cohesión (US\$612.000). La movilización de las comunidades participantes comenzará con la formación y el fortalecimiento de los Comités de Acción Comunitaria (CAC) como contrapartidas de las ONG en representación de los residentes de la comunidad y de los intereses amplios de los grupos comunitarios en actividades relacionadas con el programa. Se contratará a funcionarios de acción comunitaria (3) como enlaces con las comunidades en cada una de las tres zonas. Los funcionarios de acción comunitaria tendrán a su cargo la identificación e intermediación para oportunidades de empleo y capacitación de jóvenes y la prestación de apoyo

para la creación de redes a las micro y pequeñas empresas en las comunidades. Los funcionarios de acción comunitaria también ayudarán a cada comunidad a articular y preparar al menos una propuesta para un proyecto de impacto rápido encaminado a la prevención situacional de la violencia – un proyecto de infraestructura, como es el caso de iluminación de un área, una cancha de baloncesto o cerco de seguridad, que es concreto, tangible y facilita la cohesión comunitaria. El diseño y la ejecución de estos proyectos de pequeña escala recibirán el apoyo técnico y la supervisión del JSIF y el respaldo para la financiación bajo el Programa de Seguridad Ciudadana y Justicia.

- c. Establecimientos para propósitos múltiples (US\$1.457.000). Se establecerá un máximo de diez establecimientos comunitarios para propósitos múltiples a fin de demostrar y centralizar la prestación de los servicios provistos por las ONG seleccionadas. Se llevará a cabo la rehabilitación o la restauración de infraestructura propiedad del Gobierno de Jamaica más que construcción nueva. Estos establecimientos serán administrados por un representante de cada comunidad contratado a base de un estipendio.
- d. Relaciones mejoradas entre la comunidad y la policía (US\$342.000). Las actividades requieren la puesta en vigencia del nuevo Código de Conducta Policial (modelo financiado por cuenta del JSIF) en cada comunidad participante. Mediante talleres conjuntos, presentaciones de vídeo, discusiones de grupos focales e incluso eventos sociales, este proceso comprende el diálogo constructivo entre la policía asignada a la comunidad y sus residentes. Del mismo modo, como medio para mejorar aún más las relaciones entre la comunidad y la policía, se restaurarán las salas de recepción de aproximadamente cinco estaciones de policía locales a fin de que sean más agradables y accesibles para la comunidad.

5. Mercadeo social y educación pública (US\$0,6 millón)

- 2.13 La campaña de mercadeo social y educación pública está diseñada para propiciar el cambio positivo de actitudes, reducir la aceptación social de la violencia y promover la coexistencia pacífica. Con el uso de medios de comunicación y otras herramientas de relaciones públicas, su ejecución por parte de consultores especializados promoverá temas que propicien la paz y abarcará componentes básicos del programa a nivel nacional y de la comunidad beneficiaria. La campaña se utilizará para promover el compromiso y la cohesión entre los organismos participantes y estimular la participación de la comunidad en el programa. También se utilizará para divulgar información al público sobre actividades del programa, recursos disponibles y acceso a estos recursos. Los ciudadanos de las comunidades de distritos pobres beneficiarios serán un punto focal crítico para el mercadeo social, donde se prestará especial atención a los jóvenes y la educación judicial pública.

C. Gestión del programa y gastos no asignados (US\$2,1 millones)

- 2.14 Un monto adicional de US\$2,1 millones se ha incluido en el programa en respaldo de la operación de la Unidad Ejecutora del Programa (UEP) (US\$1,8 millón) y para gastos no asignados (US\$0,3 millón). Los gastos de la UEP incluyen costos de personal, equipos, desembolsos administrativos y supervisión y evaluación.

D. Costo y financiación

- 2.15 El costo total del programa en relación con el préstamo se estima en US\$20,0 millones, de los cuales el Banco financiará US\$16,0 millones (80% del total) y el Gobierno de Jamaica suministrará US\$4,0 millones en financiación de contrapartida. Por otra parte, el Banco respaldará el programa mediante una cooperación técnica no reembolsable por el monto de US\$500.000, para lo cual el Gobierno de Jamaica suministra US\$100.000 en financiación de contrapartida. La participación de 80% del préstamo del Banco para el programa refleja la decisión del Gobierno de Jamaica de utilizar los 10 puntos porcentuales en financiación adicional disponible dada la elegibilidad como inversión especialmente destinada a reducir la pobreza. El Gobierno de Jamaica también indicó que puede procurar cofinanciación adicional de otras fuentes en el futuro para contribuir a compensar los requisitos de contrapartida local.
- 2.16 El préstamo del Banco por US\$16,0 millones financiará una combinación de servicios de consultoría, materiales y equipos, capacitación, restauración de infraestructura, gastos financieros durante la ejecución y gastos no asignados. Una distribución resumen de los costos del programa en relación con el préstamo por componente y fuente de fondos se presenta en el Cuadro II-1 a continuación. En el Anexo I se incluye por separado una descripción de la cooperación técnica paralela para el programa, incluidos costos e información sobre financiación.

Cuadro II-1. Presupuesto resumido (en millones de US\$)

Partida	BID	Gobierno de Jamaica	Total	%
I. COSTOS DE LOS COMPONENTES				
1. FPP	0,50	0,0	0,50	3,0
2. Gestión del programa	1,39	0,39	1,79	9,0
3. Fortalecimiento de la capacidad del MSNJ	4,11	0,46	4,57	23,0
4. Fortalecimiento del sistema de justicia penal	2,08	0,70	2,78	14,0
5. Acción comunitaria	6,89	0,73	7,61	38,0
6. Mercadeo social/Educación pública	0,58	0,06	0,64	3,0
7. Gastos no asignados	0,25	0,03	0,27	1,0
Costos de los componentes totales	15,79	2,37	18,16	91,0
II. COSTOS FINANCIEROS				
1. Pago de intereses	0,0	1,41	1,41	7,0
2. Inspección y supervisión (1% del monto del préstamo)	0,16	0,0	0,16	1,0
3. Comisión del préstamo (0,75% sobre el monto no desembolsado)	0,0	0,22	0,22	1,0
Costos financieros totales	0,16	1,63	1,79	9,0
4. Auditoría	0,05	0,0	0,05	0,3
TOTAL GENERAL	16,0 (80%)	4,0 (20%)	20,0 (100%)	100,0

* Los montos totales tal vez no sean precisos debido al redondeo.

E. Plazos y condiciones del préstamo

- 2.17 El préstamo del Banco en la cantidad de US\$16 millones se distribuirá en un período de ejecución de cuatro años. La financiación del Banco provendrá de la Facilidad Unimonetaria (US\$) de capital ordinario. El interés será financiado parcialmente por la cuenta de FFI. Los plazos y condiciones del préstamo se incluyen en el Cuadro II-2 a continuación.

Cuadro II-2. Condiciones de la financiación

Fuente de los fondos	Capital ordinario
Monto	US\$16,0 millones
Período de amortización	25 años
Desembolso	4 años
Tasa de interés	Variable, CO menos reducción de la FFI establecida
Inspección y vigilancia	1% de la cantidad del préstamo
Comisión del préstamo	0,75% por año sobre montos no desembolsados
Moneda	US\$ de la Facilidad Unimonetaria

III. EJECUCIÓN DEL PROGRAMA

A. Prestatario y organismo ejecutor

- 3.1 El prestatario para esta operación será el Gobierno de Jamaica. El Programa será ejecutado por el Ministerio de Seguridad Nacional y Justicia (MSNJ). El Ministerio tiene la responsabilidad general por la seguridad y la defensa de Jamaica, lo cual incluye fuerzas militares, policía, poder judicial y servicios correccionales. Los servicios militares son provistos por la Fuerza de Defensa de Jamaica. El mantenimiento de la ley y el orden se realiza mediante la Fuerza de Policía de Jamaica, y el castigo y la rehabilitación de delincuentes son llevadas a cabo por los Servicios Correccionales. Por otra parte, el MSNJ tiene responsabilidad por la supervisión para la judicatura independiente así como servicios legales relacionados que respaldan el sistema de administración de Justicia. El Programa de Seguridad Ciudadana y Justicia se centrará exclusivamente en los aspectos no militares del MSNJ.
- 3.2 El MSNJ delegará responsabilidad para la ejecución del programa a una Unidad Ejecutora del Programa (UEP) racionalizada, creada especialmente y agregada al Ministerio para este propósito. La UEP será responsable por la administración operativa y financiera del programa, incluidos planificación, coordinación, supervisión y seguimiento de todos los aspectos de la ejecución del programa así como preparación del informe, adquisición, desembolso de recursos del programa e interfaz con el Banco y funcionarios del Gobierno de Jamaica. La UEP garantizará que se observen todos los aspectos del reglamento operativo del programa.
- 3.3 El MSNJ administra un presupuesto anual de más de US\$185 millones, sin incluir cuestiones de defensa y servicios. Se trata del tercer Ministerio más importante, después del Ministerio de Finanzas y el Ministerio de Educación y Cultura. Los costos de operación representan 99% del presupuesto anual, y las cuentas de nómina 62% de estos costos. El presupuesto del Capital A – incluidos reparaciones a construcciones y mantenimiento de edificios del gobierno, así como supervisión de custodia y rehabilitación de delincuentes adultos y jóvenes– representa 1% del presupuesto general del Ministerio.

B. Ejecución y administración del programa

- 3.4 El programa será ejecutado por el MSNJ en un período de cuatro años, incluidas una fase inicial de seis meses, una fase de ejecución de tres años y una fase de finalización de seis meses que permitirá realizar la evaluación del impacto final. La responsabilidad cotidiana por la supervisión del Programa de Seguridad Ciudadana y Justicia se delegará al Director de la UEP, que informará al Secretario Permanente del MSNJ.

- 3.5 Si bien los Servicios Correccionales y la JCF se ubican directamente en el ámbito jurisdiccional del MSNJ, el Poder Judicial representa una dependencia separada del Gobierno. Por esta razón, las actividades que implican los tribunales serán también supervisadas por la UEP, pero coordinadas con la Oficina del Presidente del Tribunal.
- 3.6 Se asignarán miembros pertinentes del personal dentro del MSNJ para trabajar en estrecha colaboración con la UEP a fin de garantizar que una vez que el programa ingrese a la fase de ejecución, el MSNJ puede prestar el apoyo necesario. Se estableció un Comité Técnico con representación amplia (Gobierno de Jamaica y sociedad civil) para colaborar en el diseño del proyecto. Durante la ejecución, un Comité Directivo superior para el Programa con representación similar y un Comité de Operaciones del Programa supervisarán y respaldarán el programa, incluida la promoción de colaboración interinstitucional y entre donantes. Tanto el Comité Directivo como el Comité de Operaciones se consideran aconsejables en el sentido que el primero ayudará a orientar la ejecución del programa en el contexto del desarrollo económico y social del país, especialmente la Estrategia Nacional para la Prevención de la Delincuencia y la Violencia, mientras que el Comité de Operaciones tendrá responsabilidades más directas por el desempeño de la ejecución.
- 3.7 Durante la fase de la ejecución, se establecerá una Unidad de Administración del Proyecto gradualmente dentro del MSNJ y será responsable en el futuro por la coordinación y la supervisión de proyectos para la reducción de la delincuencia y la violencia ejecutados por el MSNJ. La Unidad de Administración del Proyecto comenzará a operar durante el tercer año de la ejecución. Esto permitirá una transición de superposición de un año con la UEP a fin de garantizar la continuidad y ofrecer capacitación aplicada al personal de la Unidad de Administración del Proyecto.
- 3.8 La ejecución del programa no solo incluirá el ministerio central del MSNJ y sus organismos, sino que también dependerá de la asistencia de otras instituciones para la elaboración de la estrategia, del JSIF para el apoyo técnico en relación con la restauración de infraestructura y de la participación de un grupo central de ONG para la prestación de servicios bajo el componente de acción comunitaria. Las ONG se han preseleccionado sobre la base de evaluaciones institucionales, consultas con la comunidad y la aplicación de criterios definidos. El reglamento operativo determinará los parámetros de mecanismos y pautas de ejecución participativa.

1. Unidad Ejecutora del Programa (UEP)

- 3.9 El programa será administrado y coordinado por una Unidad Ejecutora del Programa, cuyo núcleo se está estableciendo con recursos de la Facilidad para la Preparación de Proyectos (FPP). La unidad comprenderá un Director, un Coordinador de Justicia Penal, un Coordinador de Acciones Comunitarias, un Coordinador de Comunicaciones y un Coordinador del Sistema de Información

Gerencial. La administración financiera del programa será responsabilidad de un Administrador Financiero que tendrá a su cargo las adquisiciones. Un asistente administrativo, una secretaria/recepcionista y un asistente de oficina prestarán servicios de apoyo a la unidad. **El establecimiento de una Unidad Ejecutora del Programa totalmente en operación, con personal contratado, será una condición contractual para elegibilidad del desembolso.**

- 3.10 Las responsabilidades específicas de la Unidad Ejecutora del Programa incluirán:
- i) gestión, supervisión y seguimiento de todas las actividades del programa;
 - ii) adquisición de bienes y servicios de acuerdo con los requisitos del Banco;
 - iii) establecimiento y ejecución de un sistema racional de notificación financiera y contabilidad;
 - iv) preparación de informes financieros y de ejecución sobre el avance del programa, incluida la situación semestral del fondo rotativo, dirigidos al Banco y el MSNJ;
 - v) preparación de justificación financiera para las solicitudes de retiros de fondos de las dos cuentas especiales del programa;
 - vi) preparación de los estados financieros del programa y facilitación de auditorías oportunas;
 - vii) establecimiento de vínculos con funcionarios del Banco y el MSNJ con respecto a la ejecución del programa, y
 - viii) establecimiento de vínculos con otras partes interesadas, según fuera necesario, a fin de divulgar entendimiento amplio de las metas y los objetivos del programa y resolver cuestiones operativas que puedan surgir.

2. Comité Directivo del Programa

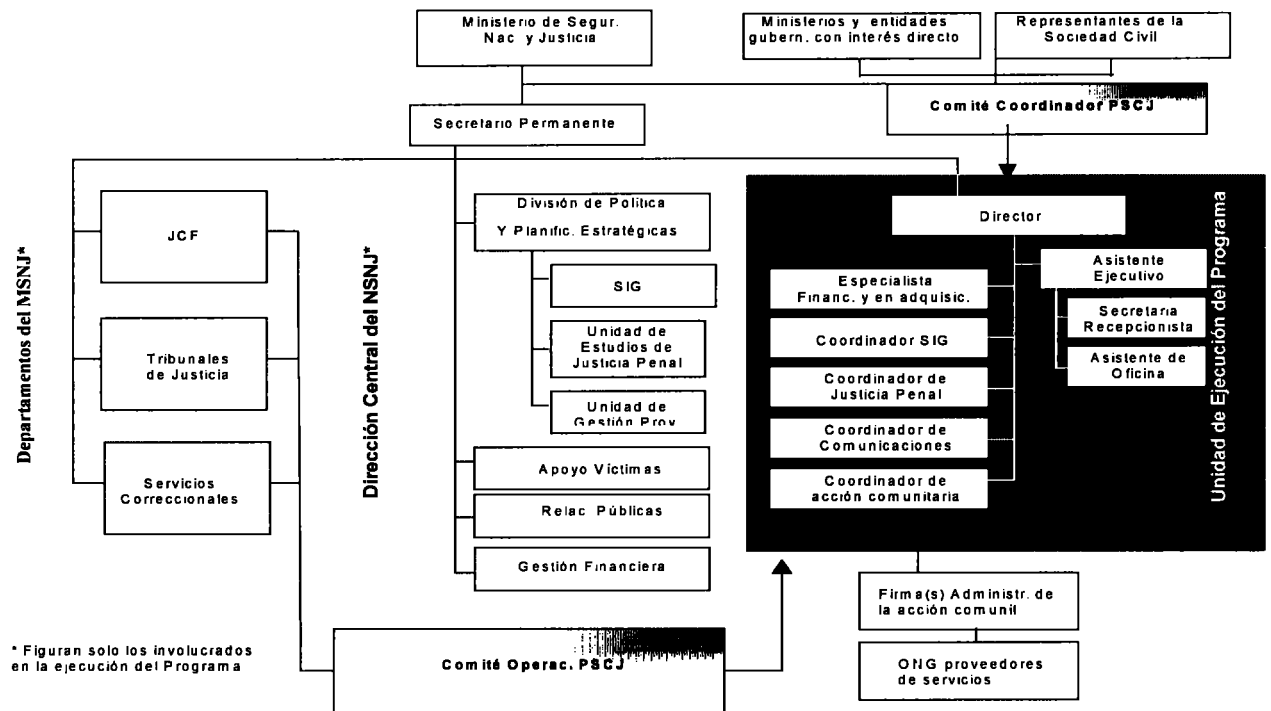
- 3.11 Un Comité Directivo del Programa ofrecerá la estructura de gobernabilidad clave responsable por la dirección estratégica y la supervisión del programa desde una perspectiva y contexto amplios de país que escapen al alcance del programa. Evaluará y ofrecerá comentarios sobre las principales direcciones estratégicas del programa y examinará el desempeño general del programa, a pesar de que como cuerpo no poseerá poder para la toma de decisiones o autoridad de aprobación directamente sobre la ejecución del programa. Comprenderá el Ministro de Seguridad Nacional y Justicia, el Ministro de Educación o su representante, el Ministro Salud o su representante, el Presidente del Tribunal o su representante y un representante de: la Oficina del Primer Ministro, el Instituto de Planificación de Jamaica (PIOJ), la Organización del Sector Privado de Jamaica y otros dos representantes de la sociedad civil, de los cuales al menos uno pertenecerá al sector de las ONG. El Ministro de Seguridad Nacional y Justicia o la persona designada presidirá el Comité Directivo del Programa. La Unidad Ejecutora del Programa actuará como la Secretaría para la celebración de reuniones y la preparación y la divulgación de actas de las actuaciones y el Director del Programa actuará como Secretario. El Comité Directivo se reunirá trimestralmente.
- 3.12 El Comité Directivo del Programa será responsable en concreto por:
- i) evaluación y orientación sobre los planes de trabajo anuales;
 - ii) examen periódico de las metas y el propósito del programa en relación con entornos políticos, económicos y sociales cambiantes y todo cambio posterior al mandato del programa;
 - iii) examen periódico del calendario y el desempeño del programa y toda directiva posterior sobre la

estrategia del programa, y iv) examen de toda toma de decisión a nivel de política para el Programa de Seguridad Nacional y Justicia. **El establecimiento del Comité Directivo del Programa será una condición contractual que se debe satisfacer antes del primer desembolso de los fondos del préstamo.**

3. Comité de Operaciones del Programa

- 3.13 Se formará un Comité de Operaciones del Programa para prestar supervisión operativa de las actividades dentro del alcance del Programa de Seguridad Nacional y Justicia. El Comité de Operaciones del Programa se reunirá mensualmente para evaluar el avance del programa e identificar y prestar recomendaciones para resolver cuestiones operativas que puedan surgir. Por otra parte, el Comité de Operaciones evaluará los planes de trabajo anuales del programa e incluirá los siguientes miembros: los jefes de la Fuerza de Policía de Jamaica (JFC), la Oficina del Presidente del Tribunal y Servicios Correccionales, o sus representantes; un representante del PIOJ; un representante de los prestadores de servicios de las ONG, quienes rotarán semestralmente; un representante del Fondo de Inversión Social Jamaicano y el Director del Programa de la Unidad Ejecutora. La Secretaría Permanente del MSNJ presidirá el Comité de Operaciones. El Director del Programa de la Unidad Ejecutora actuará como secretario del comité. **El establecimiento del Comité de Operaciones será una condición previa para la elegibilidad para el primer desembolso.**

Figura 3.1. Estructura Institucional del Programa de Seguridad Ciudadana y Justicia



C. Mecanismos para la ejecución

1. Elaboración de una estrategia nacional

- 3.14 La supervisión de esta actividad será responsabilidad del Director de la Unidad Ejecutora del Programa. Se contratará a un asesor de política estratégica durante un período de 12 meses, de manera discontinua durante un período de 18 meses para coordinar la actividad. Las responsabilidades del Director de Política Estratégica incluirán: i) elaboración de los términos de referencia finales para los consultores que se contratarán para consolidar los informes y los estudios existentes así como para realizar, si fuera necesario, estudios nuevos sobre cuestiones específicas de importancia para la creación de la Estrategia Nacional; ii) supervisión técnica y coordinación del trabajo de consultores; iii) coordinación de consultas con las partes interesadas; iv) elaboración del informe oficial de la Estrategia Nacional, y v) seguimiento del proceso de examen legislativo conducente a la adopción de la estrategia por parte del Gobierno de Jamaica.

2. Fondo de asistencia técnica

- 3.15 Se establecerá un fondo de asistencia técnica para llevar adelante investigación orientada a la acción y estudios especiales aún no determinados. Los siguientes tipos de propuestas serán elegibles para financiación:
- (i) Propuestas en relación con la formulación de la Estrategia Nacional para la Prevención de la Delincuencia y la Violencia o el Plan de Acción.
 - (ii) Propuestas para clarificar y resolver cuestiones especiales de la ejecución en relación con el Programa de Seguridad Ciudadana y Justicia.
 - (iii) Propuestas para obtener información que contribuirá a la preparación de iniciativas futuras para la prevención de la delincuencia y la violencia.
- 3.16 A nivel estratégico, durante el proceso de consulta para la formulación de la Estrategia Nacional, se identificarán cuestiones que requieran estudio adicional. El Asesor de Política Estratégica y el Planificador Estratégico del MSNJ compartirán responsabilidad por la identificación de estos estudios adicionales. Del mismo modo, el Director del Programa recibirá comentarios del Comité Directivo del Programa y otras partes interesadas en lo que respecta a ámbitos estratégicos que pueden necesitar estudio adicional. A nivel operativo, cuestiones que requieran estudios del Fondo de Asistencia Técnica serán identificadas por el Director del Programa, los coordinadores de los componentes de la Unidad Ejecutora y el Comité de Operaciones de Seguridad Ciudadana y Justicia.
- 3.17 Tanto para los estudios estratégicos como operativos, el Director del Programa de la Unidad Ejecutora es responsable por la asignación de prioridades a las necesidades de estudio, la garantía del cumplimiento de uno o más de los criterios de elegibilidad y la presentación de propuestas de estudio para el Fondo de Asistencia Técnica al Banco para su examen. La responsabilidad funcional quedará garantizada por la obligación de presentar informes del Director del Programa ante el MSNJ y los dos comités. Las propuestas para el Fondo de Asistencia Técnica serán elegibles para financiación hasta un tope de US\$50.000. Todas las propuestas del estudio necesitarán la no objeción del Banco para su aprobación, incluido el examen previo del Banco de los términos de referencia.

3. Fortalecimiento de la capacidad del MSNJ

- 3.18 Este componente incluye el fortalecimiento de la capacidad de planificación estratégica del MSNJ, la elaboración de un sistema integrado de información gerencial, la actualización de la Unidad de Investigación sobre Justicia Penal, la creación y el fortalecimiento de la Unidad de Administración del Proyecto y el fortalecimiento de la capacidad del MSNJ para interactuar y coordinar actividades con las organizaciones de la sociedad civil.

- 3.19 El Ministerio de Finanzas y Planificación aprobará, **como condición previa al primer desembolso**, cambios institucionales al MSNJ que incluyen la creación de una División de Política y Planificación Estratégicas, de nivel superior, como parte de la dirección central y una Unidad de Administración del Proyecto. Esta nueva división incluirá la Unidad de Administración del Proyecto, la Unidad de Estudios sobre Justicia Penal y la posición de especialista en el sistema de información gerencial. Tanto el Departamento de Política y Planificación Estratégicas como la Unidad de Administración del Proyecto solo comenzarán sus operaciones gradualmente durante la ejecución del programa. En el transcurso del período inicial del programa de seis meses, el MSNJ contratará, como empleado del sector público, un Planificador Estratégico Superior para la dirección del Departamento de Política y Planificación Estratégica.
- 3.20 **Fortalecimiento de la capacidad estratégica.** El Asesor de Política Estratégica de la Unidad Ejecutora del Programa, contratado como consultor, establecerá el vínculo y prestará capacitación al Planificador Estratégico Superior del MSNJ en los ámbitos de planificación, investigación y análisis estadístico.
- 3.21 **Elaboración de un sistema integrado de información gerencial.** El Coordinador para el Sistema Integrado de Información Gerencial, contratado por un período de 18 meses, coordinará y supervisará las actividades relacionadas con el establecimiento de un sistema integrado de información interinstitucional sobre tendencias de la delincuencia y la violencia. El Coordinador actuará de enlace periódicamente con sus contrapartes de la JCF, Tribunales y Servicios Correccionales. Durante los primeros 6 meses del programa, el Ministerio habrá contratado a un especialista en el Sistema de Información Gerencial a tiempo completo, quien trabajará estrechamente con el Coordinador del Sistema de Información Gerencial de la Unidad Ejecutora del Programa. Se seleccionará a una firma o firmas para el desarrollo del Sistema de Información Gerencial mediante licitación pública internacional para adaptar, instalar y prestar capacitación para el Sistema. Estos contratos serán administrados y supervisados por el Coordinador del Sistema. Después de la conclusión del contrato del Coordinador, las responsabilidades de coordinación y supervisión se trasladarán al Especialista con supervisión por parte del Director del Programa.
- 3.22 **Modernización de la Unidad de Investigación sobre Justicia Penal.** Esta actividad será coordinada por el Asesor de Política Estratégica bajo la supervisión del Director del Programa. El consultor establecerá un vínculo con el Planificador Estratégico del MSNJ. Como parte de la restructuración institucional del MSNJ, la Unidad se colocará bajo el Departamento de Política y Planificación Estratégicas. La modernización de la unidad incluirá la instalación de computadoras, software para estadísticas, capacitación en el diseño de cuestionarios y encuestas, y capacitación en análisis estadístico y pronóstico.
- 3.23 **Creación de la Unidad de Administración del Proyecto.** A fin de prestar al MSNJ la capacidad inherente para identificar y administrar proyectos para la

reducción de la delincuencia y la violencia en el futuro, entrará en vigencia una Unidad de Administración del Proyecto dentro de la División de Política y Planificación Estratégicas a comienzos del tercer año del programa. En un comienzo, durante el tercer año, la Unidad de Administración del Proyecto comprenderá un Director de Administración del Proyecto, un funcionario del Proyecto de Acción Comunitaria, un funcionario del Proyecto para el Sistema de Justicia Penal, un funcionario financiero/de adquisiciones y un secretario. Con la posible excepción del Director de la Unidad de Administración, el personal contratado provendrá del Ministerio. La identificación y la selección de candidatos posibles se realizará de la siguiente manera: durante los primeros 18 meses del programa, se asignarán las contrapartes del MSNJ para actuar como nexos con los coordinadores del componente de la Unidad Ejecutora del Programa. Estas contrapartes recibirán capacitación aplicada en los ámbitos de gestión y supervisión del proyecto mediante interacciones cotidianas con los coordinadores de la Unidad Ejecutora del Programa. Al finalizar el período de 18 meses, los candidatos para las posiciones claves de la Unidad de Administración del Proyecto se seleccionarán entre las contrapartes del MSNJ. Estos candidatos recibirán capacitación adicional en las áreas relacionadas con preparación, gestión y supervisión de proyectos durante la segunda mitad del segundo año del programa.

- 3.24 A comienzos del tercer año del programa, se asignará un Director de Gestión del Proyecto a la Unidad de Administración. Si fuera posible, esta persona se contratará del Ministerio, de lo contrario se celebrará un concurso externo. La creación de la referida Unidad se apoyará en la compra de computadoras. Después de la finalización del programa, el vehículo y los equipos de oficina de la Unidad Ejecutora del Programa se asignarán a la Unidad de Administración del Proyecto. Durante el tercer año del programa, la Unidad de Administración comenzará a adoptar una función de coordinación e información para otros proyectos llevados a cabo por el MSNJ, y desarrollará más sus capacidades para la administración de proyectos mediante la transición superpuesta con la Unidad Ejecutora durante el último año de la ejecución del programa.

4. Fortalecimiento del sistema de justicia penal

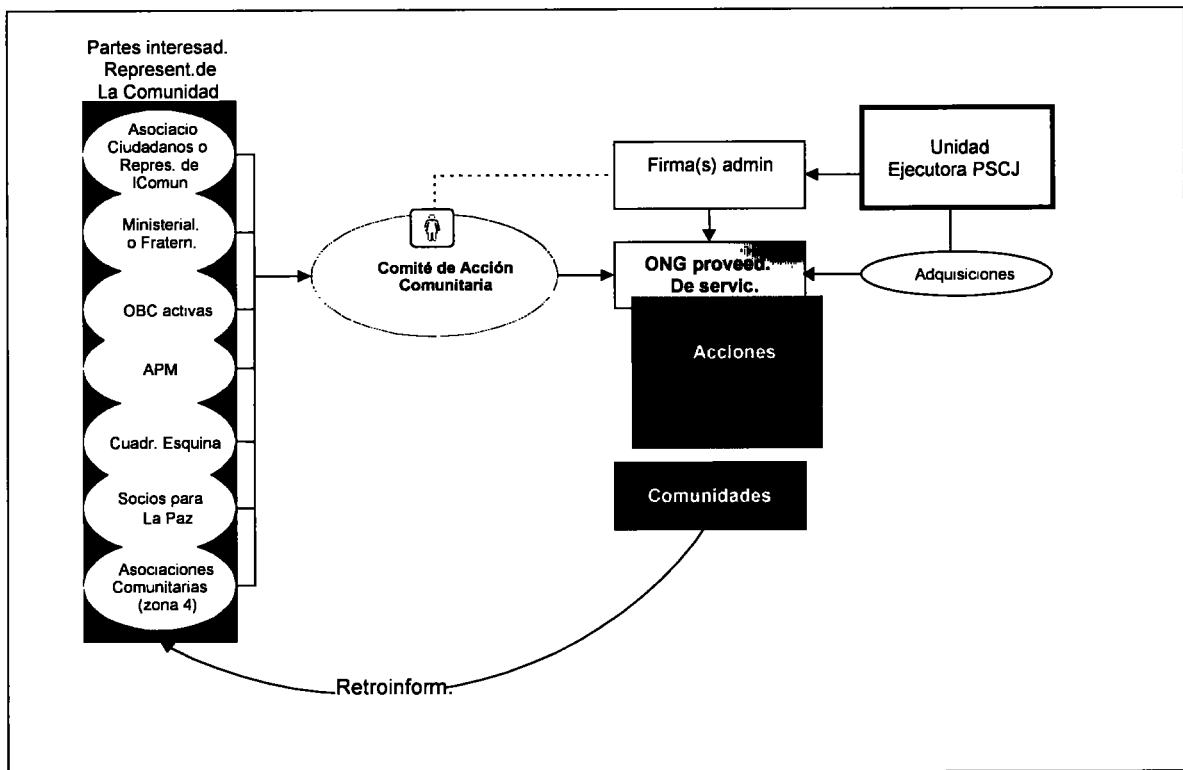
- 3.25 Todas las actividades bajo este componente serán responsabilidad del Coordinador de Justicia Penal de la Unidad Ejecutora, quien establecerá vínculos con otros coordinadores de la Unidad Ejecutora y departamentos del MSNJ según fuera necesario para garantizar la ejecución eficaz. El Coordinador será el punto focal para la coordinación con la Oficina del Presidente del Tribunal, la PPCA y la JCF, los Servicios Correccionales y los contratistas de servicios. Se pondrán en marcha actividades que requieren campañas de información pública con la colaboración del coordinador de Comunicaciones de la Unidad Ejecutora, en cooperación con la Unidad de Relaciones Públicas de la dirección central del MSNJ.
- 3.26 Bajo la supervisión del Coordinador del Sistema de Justicia Penal, un contratista externo ejecutará la actualización y la adaptación de la infraestructura del Centro de

Transformación de los Servicios Correccionales. Un consultor de ingeniería a corto plazo asistirá al Coordinador en los aspectos técnicos de esta actividad.

5. Acción comunitaria

- 3.27 Un Coordinador de Acción Comunitaria coordinará y supervisará la ejecución de este componente. La prestación de servicios para la prevención de la violencia será realizada por prestadores de servicios preseleccionados y precalificados de ONG bajo la gestión y la administración de una o más firmas de consultoría en gestión (Figura 3.2). Las ONG serán contratadas directamente por la Unidad Ejecutora, en nombre del Gobierno de Jamaica, con un contrato de un año (renovable anualmente por un máximo de tres años) para prestar servicios a las comunidades beneficiarias bajo el Programa de Seguridad Social y Justicia. Los planes de trabajo anuales detallados serán formulados por las ONG en consulta con los CAC y bajo la supervisión del Coordinador. La gestión financiera de estos contratos se realizará de acuerdo con los procedimientos detallados en el Reglamento Operativo del Programa, en el cual se incorporará un cierto grado de flexibilidad con respecto a los planes contractuales que se convengan con las ONG a fin de que, de ser necesario, puedan hacerse ajustes. **Los contratos celebrados con las ONG proveedoras de servicios que participen y una o más firmas de gestión, con la aprobación previa del Banco sobre planes de trabajo anuales detallados, serán una condición para la elegibilidad del desembolso para el componente de Acción Comunitaria.**

Figura 3.2 Mecanismo para la prestación de servicios del componente de acción comunitaria



3.28 Con la coordinación del Coordinador de Acción Comunitaria, el Fondo de Inversión Social Jamaiquino (JSIF) respaldará y supervisará la restauración de infraestructura bajo este componente, incluidos establecimientos comunitarios para propósitos múltiples, la restauración de áreas de recepción para la comunidad en estaciones de policía seleccionadas y proyectos comunitarios de impacto rápido. La experiencia amplia del JSIF en la ejecución de proyectos similares, incluida una base de datos de costo detallado así como capacidad interna para la supervisión de ingeniería y técnica, hace que sea pertinente para la preparación, contratación y ejecución de tales tareas. **Un memorando de entendimiento entre el MSNJ y el JSIF, detallando los procedimientos y las disposiciones de honorarios, será una condición para la elegibilidad del desembolso para el componente de Acción Comunitaria.**

3.29 Se crearán comités de acción comunitaria (CAC), los cuales comprenden a partes interesadas representativas de la comunidad, en cada una de las comunidades beneficiarias. Un funcionario de acción comunitaria, contratado por la Unidad Ejecutora y dependiente del Coordinador de Acción Comunitaria, se asignará a cada una de las tres zonas beneficiarias. Los funcionarios serán responsables por la prestación de un conducto para el establecimiento de redes entre miembros de la comunidad y fuentes potenciales de asistencia financiera y técnica provista por

otros programas e instituciones. Con respecto a las acciones comunitarias de los prestadores de servicios de las ONG, los funcionarios recibirán comentarios de los CAC en lo que respecta a la eficacia de las intervenciones. Los funcionarios luego canalizarán estos comentarios a la Unidad Ejecutora mediante el Coordinador de Acción Comunitaria.

6. Reglamento Operativo del Programa

- 3.30 En el Reglamento Operativo del Programa se definirá una descripción detallada de los mecanismos y los procedimientos para la ejecución del programa. **La presentación del Reglamento Operativo del Programa aprobado será una condición contractual para el primer desembolso.** Los archivos técnicos del programa incluyen un Reglamento Operativo preliminar.

D. Calendario de ejecución

- 3.31 Las actividades del programa se ejecutarán en el transcurso de un período de aproximadamente 3½ años, que incluye un período inicial de 6 meses y un período intensivo de ejecución de 3 años. Un calendario de ejecución detallado para el primer año se presentará como condición previa al primer desembolso, a pesar de que una versión preliminar ya se ha presentado. Los calendarios de ejecución y la coordinación entre diferentes componentes se reevaluarán y modificarán durante evaluaciones periódicas estipuladas en el plan de seguimiento y evaluación.

E. Aspectos financieros de la ejecución del programa

- 3.32 Las finanzas del Programa de Seguridad Social y Justicia se administrarán mediante dos cuentas especiales establecidas en un banco comercial y a nombre del Programa. Una cuenta establecida por el Ministerio de Hacienda será en dólares estadounidenses y la otra cuenta, establecida por el Ministerio de Seguridad Nacional y Justicia, será en dólares jamaquinos. Los desembolsos del Banco se realizarán en la cuenta en dólares estadounidenses, mientras que las contribuciones de la contraparte jamaquina se realizarán del fondo consolidado a la cuenta en dólares jamaquinos. Los pagos locales se realizarán desde cualquiera de las dos cuentas. Todos los pagos, con excepción de la caja chica, se realizarán con cheques. Los cheques girados sobre la cuenta en dólares estadounidenses pueden denominarse en dólares estadounidenses o dólares jamaquinos. Las compras extranjeras se realizarán utilizando la cuenta en dólares estadounidenses. El establecimiento de ambas cuentas especiales para el programa es una condición previa al primer desembolso.

F. Adquisición de bienes y servicios

- 3.33 Se seguirán los procedimientos del Banco, con excepción de algunos prestadores de servicios de las ONG, en la adquisición de obras, bienes y servicios de consultoría. Se recurrirá a licitación competitiva internacional en el caso de transacciones de compra superiores a US\$250.000 para bienes y servicios conexos, o superiores a

US\$1,5 millones para obras civiles. Las ofertas inferiores a estos umbrales monetarios observarán la legislación local. Se formularán contratos estándar de servicio para las ONG al inicio del programa y se revisarán durante la primera misión de seguimiento del Banco. Se preparó un calendario detallado para las adquisiciones que se adjunta en el Anexo II.

- 3.34 Una ONG actualmente presta servicios de rehabilitación por contrato dentro de los establecimientos correccionales. Se considera propicia la contratación directa de los servicios de esta ONG (Cornerstone Ministries) para prestar los servicios de rehabilitación específicos determinados por el Centro de Transformación. El monto del contrato para dichos servicios en el período de tres años se estima inferior a US\$400.000. Esta excepción, contemplada en la política del Banco, se considera justificada sobre la base que esta ONG es la única que presta este tipo de servicios actualmente. La ONG ha establecido una trayectoria positiva y relación de comunicación con los oficiales correccionales así como con los prisioneros; tiene además experiencia en el tipo de actividad de extensión necesaria en las comunidades para que la rehabilitación sea satisfactoria.
- 3.35 De igual modo, se considera aconsejable la contratación de un solo proveedor, mediante la contratación directa, para los servicios de las seis ONG preseleccionadas para el componente de Acción Comunitaria. Estas ONG se preseleccionaron después de consultas prudentes con partes interesadas y análisis de la prestación de servicios pertinentes a los objetivos del programa, seguida por evaluaciones institucionales minuciosas de cada ONG. Cada una de las seis ONG ofrecerá un servicio único y especializado como parte del programa. El costo total de dichos contratos en tres años es aproximadamente US\$4,8 millones. No obstante, el monto real por ONG variará según los planes de trabajo finales y se modificará anualmente a la luz de las necesidades de la comunidad y el desempeño. Esta excepción se considera justificada sobre la base de que cada ONG es la única que posee la capacidad y una trayectoria probada para prestar un servicio para la prevención de la violencia específico bajo el programa. En la mayoría de los casos, estas ONG son las únicas con la talla reconocida y el respeto de las comunidades pobres participantes.

G. Mantenimiento

- 3.36 El mantenimiento de la rehabilitación y la renovación de los establecimientos del gobierno financiados bajo el programa será responsabilidad del MSNJ, y financiado con el presupuesto de Capital A del Ministerio. El mantenimiento de los establecimientos comunitarios para propósitos múltiples será responsabilidad primariamente de los Comités de Acción Comunitaria, conjuntamente con el Gobierno de Jamaica, dado que se tratará de instalaciones propiedad del Gobierno de Jamaica. Los informes de mantenimiento sobre todas las obras y equipos adquiridos como parte del Programa se prepararán y presentarán al Banco anualmente durante la ejecución y durante cinco años después de la conclusión del programa.

- 3.37 El mantenimiento de los centros para propósitos múltiples, especialmente, estará cubierto con el modelo utilizado por el JSIF. El CAC elaborará y firmará un acuerdo por escrito en el que se comprometa a responsabilizarse del mantenimiento del recinto. Se establecerá un subcomité de mantenimiento para cada CAC durante la restauración o la adaptación de las instalaciones, con responsabilidad específica por la gestión y la coordinación de las actividades de mantenimiento estructuradas y cada miembro recibirá capacitación sobre la importancia del mantenimiento, técnicas de gestión y recaudación de fondos. Por otra parte, se contratarán representantes de cada una de las comunidades bajo el programa con un estipendio para desempeñarse como administradores de las instalaciones.

H. Calendario de desembolsos

- 3.38 El período de desembolsos para el programa es de cuatro años. El pedido para el desembolso final debe presentarse al Banco antes de los 30 días previos al final del período. El cuadro a continuación contiene una proyección del desembolso anual por fuente financiera durante el programa.

Cuadro III-2. Calendario de desembolsos anuales por fuente financiera (en millones de US\$)						
Fuente	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Total	%
BID	2,9	5,1	4,7	3,3	16,0	80
Gobierno de Jamaica	0,5	1,1	1,2	1,2	4,0	20
Total	3,4	6,2	5,9	4,5	20,0	100
% anual	17	31	29	23	100	

I. Anticipo de fondos

- 3.39 Se recomienda que la cuenta especial en dólares estadounidenses se establezca como fondo rotativo, con un anticipo de hasta 5% del préstamo del Banco, equivalente a US\$700.000. A fin de contribuir a la preparación del Programa y comenzar algunas actividades iniciales clave como parte del Programa, se utilizó US\$500.000 de la Facilidad para la Preparación de Proyectos. Estos fondos se están utilizando para dotar de personal y equipar el núcleo de la Unidad Ejecutora del Programa, así como para contratar servicios de consultoría necesarios para el diseño final e inicio. Una vez que el préstamo propuesto es elegible para desembolsos, los fondos de las FPP se reembolsarán automáticamente al Banco.

J. Seguimiento y evaluación del programa

1. Seguimiento en curso y exámenes anuales

- 3.40 La Unidad Ejecutora del Programa tendrá a su cargo el seguimiento del desempeño y el avance de la ejecución del programa. Esto se realizará mediante evaluaciones periódicas del programa y su impacto, incluidos informes de avance semestrales, exámenes anuales, una evaluación intermedia y una evaluación final después de la conclusión de la ejecución de las actividades del programa. El marco lógico para el

programa, que se adjunta como Anexo III, se utilizará como una herramienta en este proceso. Por otra parte, se ha formulado un plan para la evaluación del impacto para ayudar a determinar en mayor profundidad los impactos de esas intervenciones del programa consideradas por el Gobierno de Jamaica y el Banco como críticas para actividades futuras para la prevención de la violencia y la gestión de la delincuencia. **La presentación de información de base según se establece en el plan para la evaluación del impacto será una condición previa al primer desembolso del préstamo.** La financiación para la ejecución de este plan se incluye en el programa. Por consiguiente, no obstante las condiciones especiales de elegibilidad para el primer desembolso y una vez cumplidas las condiciones generales, podrán desembolsarse hasta US\$100.000 de los recursos del programa para costear la recolección de la información básica necesaria. La Unidad de Investigación sobre Justicia Penal del MSNJ respaldará a la Ejecutora en el seguimiento de los indicadores de resultados del programa.

- 3.41 El Banco y la Unidad Ejecutora del Programa, de acuerdo con las obligaciones del contrato del préstamo, realizará exámenes anuales de la ejecución del programa. El examen comprenderá una evaluación de la ejecución general del programa durante el año anterior, incluida una comparación de los logros específicos del programa con los indicadores en el marco lógico, una evaluación de la eficacia de la gestión del programa, un examen de la participación y las percepciones de las partes interesadas, una comparación del desembolso real en comparación con el planificado, la identificación de cuestiones que afectan la ejecución del programa y las soluciones o modificaciones necesarias para el año próximo a fin de garantizar la ejecución eficaz.

2. Informes

- 3.42 Durante la ejecución del programa, la Unidad Ejecutora presentará Informes semestrales de Seguimiento del Desempeño del Proyecto al Banco. Estos informes, como mínimo, incluirán información sobre desembolsos, progreso de la ejecución del programa sobre indicadores de cumplimiento y descripción breve de la situación del programa, incluida una evaluación de las cuestiones que afectan la ejecución del programa y soluciones propuestas.
- 3.43 La Unidad Ejecutora establecerá y mantendrá cuentas y registros adecuados de acuerdo con prácticas de contabilidad generalmente aceptadas a nivel internacional. Dentro de 120 días del cierre del año fiscal, comenzando con el año en el cual se realizó el primer desembolso y durante la ejecución del programa, la Unidad Ejecutora presentará al Banco estados financieros para el Programa de Seguridad Social y Justicia. Una firma de auditores externos independientes aceptable para el Banco deberá realizar la auditoría de estos estados, los costos de los cuales serán cubiertos por los fondos del préstamo del Banco.

3. Controles internos

- 3.44 El Administrador Financiero, con experiencia contable, realizará el seguimiento financiero y de adquisición básico así como el seguimiento del desempeño de contratos de servicio ejecutados con fondos del Programa. El Administrador Financiero recibirá el apoyo pleno de respaldo según fuera necesario de contadores certificados asignados del Departamento de Contabilidad del MSNJ. El seguimiento de procedimientos estará a cargo del Director del Programa, quien garantizará la observancia del Reglamento Operativo y la actualización periódica según las necesidades.

4. Evaluación intermedia

- 3.45 El Gobierno de Jamaica y el Banco colaborarán en una evaluación intermedia del programa cuando se han comprometido aproximadamente 50% de los fondos del préstamo, pero antes de 24 meses al cabo del primer desembolso. La evaluación se realizará primariamente con la asistencia de consultores externos especializados bajo la dirección de la Unidad Ejecutora y la Unidad de Investigación sobre Justicia Penal. El objetivo principal de este ejercicio será evaluar aspectos del programa esbozados en el plan para la evaluación del impacto, pero también pueden abordarse otros aspectos a nivel operativo. Se presentará al Banco un informe de la evaluación intermedia. Este informe examinará también el desempeño del programa, haciendo hincapié en todo problema y cuestión de importancia y proponiendo ajustes para el resto de la ejecución del programa a la luz de los resultados de la evaluación.

5. Evaluación final

- 3.46 Antes de la fecha de desembolso final, el Gobierno de Jamaica y el Banco realizarán una evaluación final del programa, una vez más con asistencia de consultores externos especializados bajo la dirección de la Unidad Ejecutora y la Unidad de Investigación sobre Justicia Penal. El aspecto fundamental principal del ejercicio será completar el plan para la evaluación del impacto, dado que los impactos cubiertos se consideran más críticos, pero otros indicadores de desempeño e impacto que surgen del marco lógico pueden abordarse si se consideran necesarios para evaluación del impacto general, la eficacia y la sostenibilidad del programa. Un informe de la evaluación final se presentará al Banco al menos 30 días antes del vencimiento del período de desembolso.
- 3.47 Después de la consulta con el gobierno respecto de la conveniencia de llevar a cabo una evaluación ex post del programa, se acordó que la estructura y el contenido del plan de seguimiento y evaluación ya descrito bastarían para seguir la trayectoria de los efectos críticos que se proyectan como resultado del programa y medirlos. De hecho, si la evaluación final se lleva a cabo dentro del alcance y el marco cronológico de la ejecución del programa se abriría la puerta de acceso a los recursos del programa con tal fin, se facilitaría la aplicación de un concepto de

colaboración al ejercicio y se ofrecería la ventaja de evaluar más rápidamente las intervenciones de las entidades de la comunidad.

IV. VIABILIDAD, BENEFICIOS Y RIESGOS

A. Viabilidad

- 4.1 Viabilidad financiera. La viabilidad financiera del programa se ha analizado en términos de la disponibilidad de recursos de contrapartida para el préstamo del Banco, así como la capacidad del gobierno y las partes interesadas de la comunidad para responder a gastos recurrentes incrementales asociados con el programa. Con respecto a los fondos de contrapartida, la contribución del Gobierno de Jamaica representa menos de 1% del presupuesto anual del MSNJ. El cumplimiento de las obligaciones de la contrapartida no presenta un riesgo para el programa.
- 4.2 Con respecto a los costos recurrentes incrementales a cargo del Gobierno de Jamaica, el diseño del programa procuró limitar el volumen de la Unidad Ejecutora y la Unidad de Administración del Programa con miras a reducir a un mínimo los costos fijos al tiempo que se maximiza la flexibilidad y la eficacia operativas. Por otra parte, se prevé que el impacto incremental neto de estos y otros costos de personal en relación con el programa en la nómina del MSNJ será imperceptible, dado que se observará una política de crecimiento cero en personal a tiempo completo. Con respecto a los costos recurrentes asociados con las inversiones en infraestructura del Gobierno de Jamaica, estos también se han dimensionado dentro de las limitaciones presupuestarias de manera que la operación y el mantenimiento serán sostenidos después de la finalización del programa. Con respecto a los costos recurrentes en relación con los centros comunitarios para propósitos múltiples, participación de los CAC en la supervisión de la gestión de los centros, más fortalecimiento de estas comunidades durante el programa en los ámbitos de recaudación de fondos, mantenimiento y desarrollo empresarial en las comunidades deben contribuir a garantizar la sostenibilidad de los centros. La prestación sostenida de servicios de prevención de la violencia, aun cuando se espera que la necesidad de estos servicios en las comunidades participantes disminuya considerablemente después de la terminación del programa, se resolvería mediante estos esfuerzos de movilización y fortalecimiento de la comunidad, la labor de tutoría práctica de las OBC por parte de ONG seleccionadas y las asociaciones de financiamiento que están surgiendo entre el Gobierno de Jamaica, las ONG, entidades donantes, comunidades beneficiarias y el sector privado.
- 4.3 Viabilidad socioeconómica. La presente operación reúne los requisitos para ser calificada de proyecto de mejoramiento de la equidad social dado que es congruente con las atribuciones del Octavo Aumento General de Recursos para actualizar el entorno urbano y mejorar las condiciones de vida de los habitantes de las ciudades. Por otra parte, la operación reúne los requisitos para ser calificada de inversión especialmente destinada a reducir la pobreza dado que más del 50% de los recursos del programa se utilizarán exclusivamente para financiar actividades destinadas a reducir la violencia en distritos pobres de Kingston. Virtualmente todas las intervenciones que se contemplan para la Acción Comunitaria se prevé que

beneficiarán a los pobres directamente. Otros muchos subcomponentes importantes del programa —incluida la rehabilitación de prisioneros, el apoyo al Tribunal de la Familia y el fortalecimiento del Programa de Apoyo a Víctimas— beneficiarán también principalmente a residentes pobres del distrito de escasos recursos de Kingston. De esta manera, la operación reúne los requisitos para ser calificada como destinada a reducir la pobreza según la clasificación geográfica. Por otra parte, el programa beneficiará a los pobres dado que muchas actividades que, a pesar de que no están dirigidas directamente a los pobres en esta etapa, tienen como objetivo explícito establecer una base sólida para hacerlo eficazmente mediante la duplicación y la expansión de las actividades contra la violencia.

- 4.4 Las consideraciones de género se han abordado de maneras importantes en el diseño del programa. Obviamente el programa se dirige principalmente a varones jóvenes, dado su rol preponderante en los problemas de delincuencia y violencia. No obstante, la Estrategia Nacional para la Prevención de la Delincuencia y la Violencia también abordará explícitamente la cuestión de la violencia en el hogar contra mujeres. Por otra parte, el componente de acción comunitaria que financia la prestación de servicios para la prevención de la violencia por parte de las ONG en distritos pobres de Kingston, incluirá varias actividades (por ejemplo, clases sobre buenas aptitudes para atender a los hijos y tratamiento de casos de abuso de sustancias) que se prevé reducirán la incidencia de la violencia doméstica contra mujeres y niños. El fortalecimiento de los Tribunales de la Familia también debería tener un impacto positivo en este ámbito. Finalmente, la campaña de mercadeo social y educación pública incorporará un foco concreto a cuestiones de género y violencia doméstica.
- 4.5 La cuantificación de la viabilidad económica del programa y los beneficios de inversiones individuales propuestas bajo el programa se complica debido a la falta de datos cuantitativos sobre el costo de la violencia y la delincuencia, así como la naturaleza inherentemente cuantitativa del impacto económico de ciertos tipos de delincuencia y violencia. No obstante, existe gran consenso en que entre costos directos, costos indirectos e impactos multiplicadores, el impacto en el bienestar sanitario y social, educación, empresas, turismo e inversiones extranjeras es significativo. La repercusión económica del programa dependerá finalmente de la eficacia de las intervenciones para reducir la delincuencia y la violencia. El diseño del programa incorpora un sistema multifacético para la reducción de la delincuencia y la violencia y procura introducir mecanismos sostenibles que continúen teniendo un efecto positivo en las comunidades beneficiarias y propician programas e intervenciones futuros. Una de las actividades iniciales del programa será un estudio del costo económico de la delincuencia y la violencia, el cual obtendrá una estimación más precisa de la viabilidad económica del programa.
- 4.6 Viabilidad institucional. Mecanismos de participación dinámica para las partes interesadas han estado en curso desde el comienzo de la conceptualización del programa. En concreto, la composición de intervenciones para cada comunidad seleccionada y las ONG para realizarlas son resultado de consultas minuciosas con

los residentes y sus personas influyentes. La campaña de mercadeo social, centrada a nivel nacional y comunitario, comenzará el proceso de modificar la cultura de la violencia predominante en comunidades de alto riesgo. Al mismo tiempo, el programa está diseñado para propiciar la cohesión comunitaria y fortalecer la capacidad que repercutirá positivamente en otras iniciativas para el desarrollo sostenible.

- 4.7 Este programa fortalecerá la capacidad del MSNJ para diseñar, ejecutar y monitorear actividades para la reducción de la violencia y la delincuencia, garantizando así la viabilidad de este programa y programas futuros. La preparación de la estrategia nacional y el plan de acción suministrará al Ministerio y otros actores esenciales una guía de ruta para orientar iniciativas futuras encaminadas a la prevención de la violencia y la delincuencia, incluidos ámbitos que el programa actual no aborda.
- 4.8 Impacto ambiental. No se prevén efectos ambientales negativos como consecuencia de la ejecución del programa. En cambio, mediante intervenciones comunitarias e iniciativas de mercadeo social correspondientes, el programa tendrá probablemente un impacto positivo en el entorno urbano. El programa requiere la restauración limitada de las estructuras existentes a fin de, por ejemplo, preparar los establecimientos de la comunidad para las ONG que prestan servicios de prevención de la violencia. En tales casos en que se necesita la restauración de infraestructura, se observarán procedimientos para garantizar que toda mejora sea realizada por los contratistas y utilizada en cumplimiento con la Ley sobre Planificación Urbana de Jamaica, conjuntamente con otras normas ambientales nacionales pertinentes o reglamentos sanitarios, y que se satisfagan las pautas ambientales y para la presentación de informes del Banco.

B. Beneficios

- 4.9 Preparación de la estrategia nacional para la prevención de la delincuencia y la violencia. La estrategia para la prevención de la delincuencia y la violencia, financiada por el programa, ofrecerá un plan para actividades futuras para la reducción de la delincuencia y la violencia conjuntamente con un Plan de Acción para ejecutar estas actividades. Una gama amplia de ministerios del gobierno, conjuntamente con partes interesadas importantes de la sociedad civil, participarán en el diseño y la implantación de este documento. La estrategia misma garantizará un enfoque de colaboración multisectorial para la prevención de la delincuencia y la violencia, así como el empleo eficiente de los recursos del gobierno y la participación incrementada de los actores de la sociedad civil en el proceso.
- 4.10 Mejores relaciones entre la policía y la comunidad y tasas menores de reincidencia. El fortalecimiento de la Autoridad de Reclamaciones Públicas de la Policía debería contribuir a mejorar la confianza de la ciudadanía en la Fuerza de Policía de Jamaica y ayudaría a la Fuerza a pasar a retiro a los oficiales cuya conducta es inaceptable. De igual modo, el proceso de ejecución de base comunitaria para el

Código de Conducta Policial debe también contribuir a mejorar la confianza del público. El fortalecimiento de servicios de rehabilitación, especialmente aquellos dirigidos a delincuentes juveniles y de corto plazo, resultará en tasas más bajas de reincidencia entre los delincuentes que recuperaron su libertad.

- 4.11 Reducción de la violencia en comunidades pobres determinadas. Se prevé que el componente de Acción Comunitaria, el cual ofrece servicios para la prevención de la violencia a un grupo seleccionado de comunidades pobres, propiciará una reducción de la violencia en estas comunidades. Estos niveles inferiores de violencia, a su vez, propiciarán el desarrollo económico de esas comunidades con la facilitación de inversiones en capital humano y social. Los beneficios circunstanciales de la Acción Comunitaria incluyen el fortalecimiento de las ONG que trabajan en el ámbito de reducción de la violencia, potenciación de las comunidades pobres por medio de la creación de comités de acción comunitaria y mayor colaboración entre el gobierno y la sociedad civil. Por otra parte, la experiencia obtenida de las actividades financiadas por el componente de Acción Comunitaria contribuirán al desarrollo de la estrategia nacional.

C. Riesgos

- 4.12 Participación y compromiso continuos. Como resultado de la naturaleza multisectorial del programa, son fundamentales la participación activa y el compromiso ininterrumpido de todas las partes interesadas principales durante la ejecución del programa. Estas partes incluyen organismos del sistema de justicia penal, ministerios pertinentes, ONG y comunidades. Esta cuestión se ha abordado mediante la formación de un equipo técnico central para orientación del programa durante la etapa de diseño que incluyó representantes de estos grupos, y el establecimiento de un comité directivo de nivel superior con representación similar para dirigir la ejecución. Por otra parte, se han tomado medidas para crear un mecanismo de consulta permanente con las comunidades beneficiarias.
- 4.13 Participación y acceso comunitario. Existe un riesgo que las comunidades seleccionadas para la intervención vean su participación plena durante la ejecución restringida por grupos de “señores” que tienen un gran interés en el statu quo de la violencia. Hay un riesgo que las ONG a las que se les solicita que presten servicios para la prevención de la violencia tengan bloqueado el acceso a las comunidades por parte de estas mismas personas. Una cuestión similar es la ubicación del establecimiento comunitario para la prestación de servicios. Se debe tener cuidado de no ubicar el establecimiento en el territorio que controla una facción de la comunidad, con lo cual personas que se identifiquen con otras facciones no podrían viajar de manera segura hacia y desde el establecimiento. Estos riesgos son mitigados mediante el proceso periódico de consulta que se realizará con líderes y residentes de la comunidad. Las consultas serán realizadas por personas respetadas con conocimiento íntimo de la forma como se dividen el poder y los territorios en la zona pobre de Kingston. Estos riesgos se mitigan también mediante la campaña de mercadeo social planificada, mediante iniciativas realizadas para seleccionar

comunidades para la intervención donde se ha demostrado un alto grado de cooperación y mediante la aplicación de experiencias anteriormente satisfactorias. Sin embargo, en la poco probable eventualidad de que una o más comunidades participantes tenga que enfrentar una situación en la que ya no pueda participar, el reglamento operativo del programa establecerá procedimientos y criterios transparentes para abordar el asunto.

- 4.14 Complejidad del diseño. La complejidad inherente en un enfoque multisectorial, incluso de manera tan limitada, es un obstáculo potencial para la ejecución eficaz del programa. El reconocimiento de este hecho influyó el dimensionamiento del programa. El Gobierno de Jamaica y el equipo del proyecto del Banco evaluarán continuamente características de diseño durante la ejecución, de manera de racionalizar aún más o simplificar las actividades del programa si fuera necesario.
- 4.15 Coordinación. En un entorno en el cual participan tantos organismos de donantes y de préstamo, es esencial garantizar que el uso de los recursos sea complementario. Se han tomado muchas medidas para tal fin. En primer lugar, la formulación de una estrategia nacional para la prevención de la violencia y un plan para actividades futuras incluirán la participación de donantes/prestamistas, un grupo de los cuales ya celebra reuniones periódicas sobre estas cuestiones de gobernabilidad, delincuencia y violencia en especial. En segundo lugar, las otras actividades del programa se han seleccionado cuidadosamente en términos de la cobertura sectorial y el enfoque geográfico a fin de evitar la duplicación y maximizar la cobertura. Finalmente, el trabajo combinado de la UEP, el Comité de Operaciones y el Comité Directivo ofrecerán protección adicional contra la duplicación de esfuerzos y ayudarán a facilitar un enfoque complementario.

RESPALDO AL PROGRAMA DE SEGURIDAD CIUDADANA Y JUSTICIA

(TC-01-07-00-8)

RESUMEN EJECUTIVO

Organismo ejecutor:	Ministerio de Seguridad Nacional y Justicia		
Beneficiarios:	El Gobierno de Jamaica, incluido el MSNJ y sus dependencias (fuerza policial, tribunales de justicia y servicios correccionales), y comunidades de distritos pobres en el área metropolitana de Kingston.		
Monto y fuente:	BID (FOE no reembolsable):	US\$500.000	
	Local:	US\$100.000	
	Total:	US\$600.000	
Plazos y condiciones:	Período de ejecución:	36 meses	
	Período de desembolso:	42 meses	
	Plazo para la solicitud del desembolso final:	41 meses	
Objetivos:	En apoyo del Programa de Seguridad Ciudadana y Justicia (JA0105), el objetivo de esta cooperación técnica es afianzar las capacidades del Gobierno, en colaboración con otras partes interesadas, para realizar congruente y eficazmente una iniciativa integral y multisectorial encaminada a reducir el nivel de delincuencia y violencia, principalmente mediante actividades de prevención.		
Descripción:	Los recursos de esta cooperación técnica se utilizarán para financiar la contratación de servicios de consultoría a fin de contribuir a elaborar una Estrategia Nacional para la Prevención de la Delincuencia y la Violencia integrada. La estrategia establecerá un plan para actividades futuras destinadas a la reducción de la delincuencia y la violencia (incluida la violencia doméstica), conjuntamente con un Plan de Acción para su ejecución a mediano y largo plazo. El Plan de Acción especificará calendarios, organizaciones responsables y necesidades de financiación. Como resultado de esta iniciativa, se realizará un estudio de costos económicos de la violencia. Se establecerá un Fondo de Asistencia Técnica por el monto de US\$300.000 a fin de respaldar estudios adicionales considerados necesarios para contribuir al desarrollo de la estrategia, abordar cuestiones de ejecución especiales del programa o de impacto y establecer el trabajo técnico de base para las iniciativas futuras del Gobierno de Jamaica. Durante la preparación de la estrategia, se ejecutará una campaña de medios		

	bien dirigida para respaldar el proceso de consulta y crear concientización entre el público sobre la iniciativa.
Revisión social y ambiental:	No se prevén efectos ambientales negativos por esta operación. Mediante las consultas asociadas con la preparación de la Estrategia Nacional integrada y el plan de acción, la operación tendrá probablemente un impacto positivo en el entorno urbano.
Beneficios:	La preparación de una estrategia bien articulada para prevenir la violencia y la delincuencia es uno de los primeros elementos que determinan el diseño del programa para la seguridad ciudadana y la justicia, a fin de garantizar que esfuerzos combinados contribuyan a intervenciones para la reducción de la delincuencia y la prevención de la violencia propuestos por organizaciones estatales y de la sociedad civil.
Riesgos:	No hay riesgos de importancia. El único riesgo potencial identificado es que finalmente la estrategia nacional no obtendrá el consenso nacional amplio o el compromiso en todos los partidos políticos. Sin embargo, este riesgo es mitigado por consultas extensas con las partes interesadas planificadas para el proceso de formulación de la estrategia, por la campaña asociada de medios que se realizará en conexión con la estrategia y por el interés de organismos de donantes claves en respaldo del plan de acción generado como resultado de la participación en el proceso.

I. EL PROYECTO

A. Objetivos

- 1.1 Diseñar un marco, para un período de diez años, que procura servir como plan para acciones e iniciativas del Gobierno, encaminado a prevenir y gestionar más satisfactoriamente la delincuencia y la violencia a nivel nacional.

B. Actividades

- 1.2 A fin de alcanzar el objetivo del proyecto, se deben realizar las actividades siguientes.
 1. **Estudio sobre el costo económico de la violencia (BID: US\$50.000; Gobierno de Jamaica: 0)**
- 1.3 Se contratará a consultores nacionales e internacionales para realizar este estudio. El propósito del mismo es emplear un conjunto de métodos rigurosos que generarán estimaciones prudentes del costo que la delincuencia y la violencia representan para la sociedad jamaicana. Los resultados de este estudio se publicarán y divulgarán ampliamente en Jamaica. Se llevará a cabo una serie de análisis utilizando diferentes métodos. En concreto, los consultores analizarán los tipos y las

magnitudes de delincuencia y violencia incluidos homicidios, asaltos, robos, violaciones y violencia doméstica contra mujeres y niños. Se utilizarán diferentes métodos para determinar el costo para la sociedad de estos delitos, determinar los años de vida perdidos ajustados en función de la discapacidad como resultado de la violencia, medir la intención para pagar a fin de vivir sin violencia y evaluar el impacto de la violencia en las tasas de inversión y crecimiento. Los términos de referencia preliminares para esta consultoría se incluyen en los archivos técnicos del programa.

2. Diseño de una Estrategia Nacional y Plan de Acción (BID: US\$180.000; Gobierno de Jamaica: 0)

- 1.4 Dentro del contexto de las estrategias de desarrollo de gran alcance del gobierno, esta operación financiará la elaboración de una estrategia nacional contra la prevención de la delincuencia y la violencia. Dicha estrategia procurará consolidar iniciativas en los sectores económico y social en un enfoque integral y multisectorial para reducir y prevenir la incidencia de la delincuencia y la violencia. Por otra parte, se preparará un plan de acción adjunto para guiar la ejecución de la estrategia. Se contratará a consultores internacionales y locales para que consoliden los documentos de la estrategia sectorial preparados para el Sistema de Justicia Penal, Salud, Educación, Turismo y Violencia Doméstica, así como toda otra información pertinente en un documento de estrategia integral que destaca la integración, establece vínculos y complementariedad entre los diferentes sectores y define las funciones para las partes interesadas, incluido el Gobierno, la sociedad civil y el sector privado. Los archivos técnicos del programa incluyen términos de referencia preliminares para esta consultoría.

3. Campaña de los medios (BID: US\$20.000; Gobierno de Jamaica: US\$50.000)

- 1.5 La formulación y la ejecución de una campaña de medios —que complementará una campaña de mercadeo social y de educación pública más amplia que se realizará como parte del Programa de Seguridad Ciudadana y Justicia (JA-0105)— publicará los resultados del estudio económico y la Estrategia Nacional. Esta campaña dirigirá la atención de la sociedad a la necesidad de reducir sustancialmente la delincuencia y la violencia en el país, y contribuirá a edificar un consenso en torno a la estrategia y su plan de acción.

4. Fondo de asistencia técnica (BID: US\$250.000; Gobierno de Jamaica: US\$50.000)

- 1.6 Se establecerá un Fondo de Asistencia Técnica a fin de realizar investigación y estudios adicionales de apoyo considerados necesarios para contribuir al desarrollo de la estrategia o realizar estudios especiales que complementen las metas y los objetivos del Programa de Seguridad Ciudadana y Justicia. Los estudios del Fondo de Asistencia Técnica son elegibles para financiación hasta un tope de US\$50.000. Los proyectos elegibles incluyen estudios relacionados con la formulación de una

Estrategia Nacional para la Prevención de la Delincuencia y la Violencia, estudios para aclarar cuestiones de ejecución y obtener información que contribuirá a la preparación de iniciativas futuras sobre reducción de la delincuencia y prevención de la violencia. Las pautas para acceder al Fondo de Asistencia Técnica y los detalles sobre el proceso de aprobación se esbozan en el Reglamento Operativo para el Programa de Seguridad Ciudadana y Justicia.

C. Organización y ejecución

- 1.7 La ejecución de esta operación se ubicará dentro de los mecanismos establecidos en el Capítulo III del préstamo paralelo “Programa de Seguridad Ciudadana y Justicia” (JA-0105). De esta manera, la Unidad Ejecutora del Proyecto administrará y supervisará esta actividad. Se contratará un Asesor de Política Estratégica Superior bajo el Programa de Seguridad Ciudadana y Justicia durante un período de 12 meses, de manera esporádica durante un período de 18 meses para coordinar la actividad. Las responsabilidades del Director de Política Estratégica incluirán: i) elaboración de los términos de referencia finales que competen a los consultores contratados para consolidar los informes y los estudios existentes así como para realizar, si fuera necesario, estudios nuevos sobre cuestiones específicas de importancia para la creación de la Estrategia Nacional; ii) supervisión técnica y coordinación del trabajo del consultor; iii) coordinación de consultas con las partes interesadas; iv) elaboración de un informe oficial de la Estrategia Nacional, y v) seguimiento del proceso de examen legislativo conducente a la adopción de la estrategia por parte del Gobierno de Jamaica.
- 1.8 Durante el proceso de consulta que se realizará en la formulación de la Estrategia Nacional, se podrían identificar cuestiones que requieran estudio adicional. El Asesor de Política Estratégica y el Planificador Estratégico del MSNJ compartirán responsabilidad por la identificación de estudios adicionales. Por otra parte, el Director del Programa recibirá comentarios del Comité Directivo del Programa y otras partes interesadas sobre ámbitos que pueden necesitar estudio adicional.
- 1.9 A nivel operativo, cuestiones que necesitan estudios del Fondo de Asistencia Técnica serán identificadas por el Director del Programa, coordinadores del componente de la Unidad Ejecutora y el Comité de Operaciones de Seguridad Ciudadana y Justicia. Tanto para los estudios estratégicos como operativos, el Director del Programa será responsable de la asignación de prioridades para las necesidades de estudio, la garantía del cumplimiento de uno o más de los criterios de elegibilidad y la presentación de propuestas de estudio del Fondo de Asistencia Técnica al Banco para su examen. La responsabilización quedará garantizada por el deber de informar del Director del Programa ante el MSNJ y los dos comités.
- 1.10 Las propuestas para el Fondo de Asistencia Técnica serán elegibles para financiación hasta un tope de US\$50.000. Todas las propuestas del estudio necesitarán la no objeción del Banco para su aprobación, incluido el examen previo de los términos de referencia por parte del Banco.

D. Costo y financiación

- 1.11 El costo total del proyecto se estima en US\$600.000 de los cuales el Banco contribuiría US\$500.000 con carácter no reembolsable de los ingresos netos del Fondo para Operaciones Especiales (FOE) y el resto comprendería fondos de contrapartida. El presupuesto consolidado distribuido de acuerdo con la categoría y fuente de financiamiento se describe a continuación.

Categorías	BID	Gobierno de Jamaica	Total
Consultores:			
1. Estudio económico	50	-	50
2. Estrategia Nacional	180	-	180
3. Campaña de medios	20	50	70
Fondo de asistencia técnica	250	50	300
Total	500	100	600

E. Informes

- 1.12 La Unidad Ejecutora del Proyecto preparará los siguientes informes para el Banco:
- Un informe inicial dentro de 60 días después de la firma del Convenio de Cooperación Técnica esbozando el primer plan anual y presupuesto para el uso de los recursos. En adelante, se presentarán planes anuales que coincidirán con los planes anuales del Programa de Seguridad Ciudadana y Justicia, o dentro de 30 días del comienzo del año nuevo del proyecto, cualquiera que ocurra primero. La fecha efectiva del proyecto es la fecha de firma del Convenio de Cooperación Técnica.
 - Informes semestrales de avance que incluyen una descripción detallada de las actividades realizadas durante el período de examen, incluida una evaluación de los indicadores proyectados. En el informe se deben destacar las acciones propuestas para el siguiente período.
 - Un informe final dentro de 60 días de la finalización del proyecto que cubrirá todos los aspectos en relación con los logros en el período de ejecución y el grado en el que se cumplieron los objetivos.

PROGRAMA DE SEGURIDAD CIUDADANA Y JUSTICIA *JA-0105
CALENDARIO DE ADQUISICIONES Y LICITACIÓN

PRINCIPALES NECESIDADES DE ADQUISICIONES DEL PROYECTO	Fuente de financiación % BID	Fuente de financiación % LOCAL	Método	Requisitos para la precalificación	Publicación SPN Semestre/año
A. Adquisición de bienes					
Equipos informáticos – equipos, software, integración) 6 lotes					
1. Sistema de Información Integrado – MSNJ					
US\$1.906,0 miles (software e integración)	88	12	LPI	SÍ	2/2001
US\$748,0 miles (servidores e infraestructura de red)	88	12	LPI	NO	2/2002
2. Planificación estratégica					
US\$8,0 miles (equipos y software)	90	10	CP	NO	2/2001
3. Fortalecimiento de la Unidad de Investigación sobre Justicia Penal					
US\$12,0 miles (computadoras, software)	85	15	CP	NO	2/2001
4. Programa de Apoyo a Víctimas					
US\$30,0 miles (equipos y software)	88	12	CP	NO	2/2001
5. PPCA					
US\$10,0 miles (equipos y software)	88	12	CP	NO	2/2001
6. Servicios correccionales					
US\$115,0 miles (equipos de TI – Unidad de Rehabilitación)	88	12	LPN	NO	2/2001
7. Sistema de Tribunales					
US\$65,6 miles (equipos y software)	88	12	LPN	NO	2/2001
8. Centro de Transformación					
US\$40,0 miles (equipos de TI)	100	-	CP	NO	1/2003
9. Centros para propósitos múltiples					
US\$300,0 miles (equipos de TI)	88	12	LPN	NO	2/2001
10. Unidad Ejecutora del Proyecto					
US\$38,0 miles (computadoras, software y equipos periféricos)	88	12	LPN	NO	1/2001
Equipamiento de oficina (muebles, materiales, libros y comunicaciones)					
5 lotes					
US\$10,0 miles (Creación de la Unidad de Administración del Proyecto)	100	-	CP	NO	1/2003
US\$10,0 miles (Programa de Apoyo a Víctimas - Materiales)	100	-	LPN	NO	1/2002
US\$59,4 miles (Sistema de tribunales)	88	12	LPN	NO	2/2001
US\$25,0 miles (Apoyo a la PPCA)	100	-	CP	NO	2/2001
US\$340,0 miles (Equipos de la Unidad Ejecutora y suministros de oficina y equipos rentados)	-	100	LPN	NO	1/2001
B. Obras civiles (incluida la supervisión)					
1. Obras de restauración,					
(contratos de ejecución): 5 lotes					
US\$928,9 miles (10 Centros para propósitos múltiples)	88	12	LPN	NO	2/2001
2. Obras de restauración (5 estaciones de policía) 1 lote					
US\$200,0 miles	88	12	CD	NO	1/2002
3 Remodelación del Centro de Transformación					
US\$800,0 miles (1 lote)	75	25	LPI	SÍ	2/2001
4. Readaptación de edificios de tribunales					
US\$180,0 miles (1 lote)	-	100	LPN	SÍ	2/2001
5. Proyectos situacionales - Acción comunitaria					
US\$324,0 miles (contratos pequeños)	88	12	CD	NO	2/2001
C. Servicios de consultoría					
Consultores internacionales					
1. Estrategia Nacional					
US\$28,1 miles (Estudio económico)	100	-	CP	NO	1/2002
US\$36,8 miles (Especialistas del sector)	100	-	CP	NO	1/2002

PRINCIPALES NECESIDADES DE ADQUISICIONES DEL PROYECTO	Fuente de financiación % BID	Fuente de financiación % LOCAL	Método	Requisitos para la precalificación	Publicación SPN Semestre/año
2. MSNJ – Sistemas de Información Integrados US\$333,8 miles (Consultores)	88	12	LPI	SÍ	2/2001
US\$222,5 miles (Capacitación en TI)	80	20	LPI	SÍ	1/2002
US\$155,0 miles (Asesor de Política Estratégica– 1 individuo)	88	12	LPN	NO	2/2001
US\$24,0 miles (fortalecimiento de la Unidad de Investigación sobre Justicia Penal)	90	10	CP	NO	1/2002
3. CJS US\$78,0 miles (actualización de la PPCA – 1 consultor)	80				
US\$50,0 miles (Correcciones – capacitación de 1 consultor en la evaluación de riesgos)	80	20	CP	NO	1/2002
US\$27,0 miles (Capacitación/taller sobre el sistema de tribunales – 1 consultor)	80	20	CP	NO	2/2001
		20	CP	NO	
4. Acción comunitaria US\$385,2 miles (Firma de gestión de ONG)	88	12	LPI	SÍ	2/2001
5. Mercadeo social y educación pública US\$640,0 miles (campañas generales)	88	12	LPI	SÍ	1/2002
6. Seguimiento y evaluación US\$236,0 miles (consultores individuales – contratos pequeños)	75	25	CP	NO	2/2001
Consultores locales					
1. Estrategia Nacional US\$21,9 miles (Estudio económico)	100	-	CP	NO	1/2002
US\$44,8 miles (Especialistas del sector)	100	-	CP	NO	1/2002
US\$70,0 miles (Estudios sectoriales)	100	-	CP	NO	1/2002
US\$300 miles (Fondo de asistencia técnica)	100	-	LPN	NO	2/2002
2. MSNJ – US\$20,0 miles (Fortalecimiento de la Unidad de Investigación sobre Justicia Penal)	88	12	LPN	NO	1/2002
US\$30,0 miles (Creación de la Unidad de Administración del Proyecto – 1 consultor)	80	20	LPN	NO	1/2002
3. Iniciativas CJS US\$45,0 miles (Pilotos en la comunidad del Programa de Apoyo a Víctimas)	80	20	LPN	NO	2/2001
		-	LPN	NO	2/2001
US\$192,0 miles (Personal local del Programa de Apoyo a Víctimas – 6 individuos)	100	12	LPN	NO	1/2002
		20	LPN	NO	2/2001
US\$60,0 miles (Junta de Visitantes – conferencias y talleres)	88	20	LPN	NO	1/2002
US\$37,0 miles (modernización de la PPCA)	80	15	CD	NO	1/2002
US\$95,0 miles (Servicios correccionales – 4 individuos)	80	100	CD	NO	N/A
US\$177,0 miles (Personal local del Sistema de Tribunales – 1 individuo)	85	15	LPN	NO	2/2001
US\$400,0 miles (Centro de Transformación– rehabilitación de reclusos)**	-	12	LPN	NO	2/2002
US\$50,0 miles (Orientación de jóvenes – 1 individuo)	85				
US\$166,0 miles (Capacitación/talleres/viajes de estudio sobre el sistema de tribunales)	88				
4. Acción comunitaria US\$30,0 miles (Fortalecimiento de los CAC)	88	12	LPN	NO	1/2001
US\$126,0 miles (Código de Conducta Policial)	88	12	LPN	NO	1/2002
US\$4.814,7 miles (Prestadores de acción comunitaria – ONG)**	80	20	CD	NO	N/A
US\$252,0 miles (Oficiales de acción comunitaria – individuos)	80	20	LPN	NO	1/2002
US\$122,7 miles (Directores de Centros – 10 individuos)	80	20	LPN	NO	1/2002
5. Campañas de mercadeo social US\$80,0 miles (Campaña de medios de la PPCA)	80	20	LPN	NO	1/2002
6.0 Gestión del Programa US\$1.188,0 miles (Personal técnico y de apoyo)	90	10	LPN	NO	1/2001

PRINCIPALES NECESIDADES DE ADQUISICIONES DEL PROYECTO	Fuente de financiación % BID	Fuente de financiación % LOCAL	Método	Requisitos para la precalificación	Publicación SPN Semestre/año
D. Costos de operaciones y mantenimiento					
1. Sistema de Información Integrado US\$1.100,0 miles (Mantenimiento de red y actualizaciones de software)	80	20	LPI	SÍ	2/2002
2. Vehículo del programa de la Unidad Ejecutora US\$30,0 miles (seguro, operaciones y mantenimiento)	-	100	LPN	NO	1/2001

LPI - Licitación pública internacional; LPN - Licitación pública nacional; CP- Cotización de precios; CD – Contratación directa

* Incluye cooperación técnica paralela

** Contratación directa como excepción al procedimiento regular de adquisiciones, justificada según la política del Banco.

MARCO LÓGICO
PROGRAMA DE SEGURIDAD CIUDADANA Y JUSTICIA
JA-0105

TEMAS DESCRIPTIVO	INDICADORES DE SEGUIMIENTO DEL DESEMPEÑO	MEDIOS DE VERIFICACIÓN	SUPUESTOS PRINCIPALES
Seguridad ciudadana y la justicia en Jamaica creando así un entorno seguro promotor del desarrollo social y económico.	<ol style="list-style-type: none"> 1. Reducción de la tasa de delitos violentos, especialmente homicidios en la duración del proyecto 2. Aumentos en los niveles de inversiones extranjeras y nacionales 	<ul style="list-style-type: none"> • Estadísticas nacionales • Informe sobre el Desarrollo Humano 	<ul style="list-style-type: none"> • Los programas de desarrollo del sector privado son eficaces • Jamaica continúa atrayendo inversores • Las políticas fiscales y monetarias del Gobierno facilitarán inversiones adicionales • Se afianzarán los mecanismos para atraer inversiones
OBJETIVO:			
Gobierno de Jamaica en la implementación de un programa que procura reducir la violencia, fortalecer las instituciones para la gestión de la justicia y mejorar la prestación de servicios judiciales.	<ol style="list-style-type: none"> 1. Las tasas de homicidios en comunidades beneficiarias se redujeron 30% en 4 años 2. Delitos violentos importantes se redujeron 25% en el cuarto año 3. Reducción de 30% al finalizar el programa en el número de personas que expresan temor al salir de sus hogares en las zonas proyectadas 4. Aumento de 25% al finalizar el programa en la intención de ingresar a zonas beneficiarias 5. Reducción de 25% en las incidencias de protestas sobre cuestiones de justicia en 2004 	<ul style="list-style-type: none"> • Estadísticas sobre delitos de CCN • Encuestas • Informes de medios 	<ul style="list-style-type: none"> • JCF puede diseñar y adoptar estrategias mejoradas para el mantenimiento del orden • Mayor concientización pública y receptividad a iniciativas alternativas de solución de conflictos • Mantenimiento de la colaboración positiva entre el sector privado y el Gobierno
ACTIVIDADES/COMPONENTES:			
Política Nacional de Justicia Nacional para la Reducción de la Delincuencia y la Violencia Plan de Acción detallado basado en resultados de:	<ol style="list-style-type: none"> 1.1 Libro Verde sobre la Estrategia para la Prevención de la Delincuencia es aceptado por el Gabinete en el tercer año 1.2 Informe oficial sobre la Estrategia 	<ul style="list-style-type: none"> • Resultados de estudios sectoriales • Informe oficial, Libro Verde • Encuestas de líderes de opinión creíbles 	<ul style="list-style-type: none"> • La programación del Gobierno de Jamaica y el prestamista del BID procederá según la planificación actual • Las partes interesadas pertinentes respaldarán y participarán en todas las etapas de la ejecución

MEN DESCRIPTIVO	INDICADORES DE SEGUIMIENTO DEL DESEMPEÑO	MEDIOS DE VERIFICACIÓN	SUPUESTOS PRINCIPALES
de preparación en Salud, n y Turismo, y as respaldadas por el Fondo encia Técnica	Nacional para la Prevención de la Delincuencia y Plan de Acción detallado para consideración por el Parlamento al finalizar el cuarto año	<ul style="list-style-type: none"> • Informes sobre las consultas de partes interesadas 	<ul style="list-style-type: none"> • Datos confiables están disponibles pa categoría de desempeño y las autoridades pertinentes están en condiciones de p dichos datos a la dirección del progra
<p>imiento de la capacidad</p> <p>MSNJ</p> <p>central del MSNJ está ara coordinar proyectos con la prevención de la gestión de la delincuencia spuestas adecuadas de</p> <p>de un Departamento de ción Estratégica y una de Administración del para ejecutar y coordinar s relacionados con la ón de la violencia y la e la delincuencia</p> <p>ad de Investigación sobre Penal se actualiza para al Ministro y al personal Se fortalece la capacidad icación estratégica ón de un Sistema de ón Gerencial integrado</p>	<p>2.1 Aprobación de la División de Política y Planificación Estratégica por la Comisión de Servicios dentro de los 6 meses de la firma del proyecto y plenamente en funcionamiento a comienzos del tercer año</p> <p>2.2 Unidad de Administración del Proyecto establecida como parte del MSNJ a comienzos del tercer año</p> <p>2.3 Instalación de equipos y capacitación adicional impartida al personal de la Unidad de Investigación sobre Justicia Penal en análisis y pronóstico estadístico</p> <p>2.4 SE designa interorganismo, se instalan LAN y WAN conexas y los organismos participantes tienen acceso al finalizar el segundo año</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Informes del MSNJ • Informes del Proyecto de la Unidad Ejecutora • Informes de evaluación • Publicaciones de la Unidad de Investigación sobre Justicia Penal • Sesiones de información a nivel ministerial • Comentarios de los organismos beneficiarios 	<ul style="list-style-type: none"> • MSNJ ha obtenido personal calificado la Unidad de Investigación sobre Just Penal y el Departamento de Política y Planificación Estratégica • Coordinación sólida de donantes para la duplicación y afianzar la complementariedad sobre los requisitos tecnología de la información y la ejecu • Procesos institucionales del MSNJ se encuentran totalmente articulados y s formalizaron e institucionalizaron los vínculos de comunicación • Disponibilidad de recursos de contrap
<p>s del Sistema de Justicia</p> <p>prestación y en la calidad y mayor impacto de los ovistos por el sistema de .</p> <p>ia técnica a los programas o a Víctimas y Juntas de</p>	<p>3.1 Aumento de 50% en la cobertura de víctimas que necesitan apoyo</p> <p>3.2 Plan de capacitación diseñado y todas las Juntas de Visitantes capacitadas al finalizar el segundo año</p> <p>3.3 Capacidad incrementada de la PPCA para investigar conductas incorrectas de la policía</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Informes sobre capacitación, cuestionarios de evaluación • Datos de referencia • Informes del MSNJ • Comentarios de los vigilantes 	<ul style="list-style-type: none"> • Personal beneficiario disponible y de participar en la capacitación • Varias personas y grupos cívicos exp interés en participar como miembros comités de visitantes y reciben acceso establecimientos correccionales • Aceptación y compromiso continuos

TEM DESCRIPTIVO	INDICADORES DE SEGUIMIENTO DEL DESEMPEÑO	MEDIOS DE VERIFICACIÓN	SUPUESTOS PRINCIPALES
<p>es</p> <p>écnico y concientización incrementada de la PPCA correccionales</p> <p>mejorada de servicios de atención y extensión en los centros correccionales a fin de reducir las tasas de reincidencia</p> <p>ación del Centro de Transformación y diseño y ejecución de la orientación para el programa piloto dirigido a jóvenes en los Tribunales</p> <p>administrativos mejorados para el sistema de</p>	<p>3.4 Personal de la Unidad de Rehabilitación capacitado, adopción y empleo de técnicas para la evaluación de riesgos</p> <p>3.5 Centro de Transformación para la rehabilitación de delincuentes varones jóvenes en funcionamiento al comenzar el segundo año con 150-200 prisioneros</p> <p>3.6 Cambios de actitudes y comportamiento en los jóvenes que dejan el Centro de Transformación</p> <p>3.7 Orientación del programa de jóvenes probada y finalizada el tercer año</p> <p>3.8 Reducción del tiempo entre audiencias y resoluciones judiciales</p> <p>3.9 Renovación de los Tribunales de la Familia de Kingston y St. James y capacitación de jueces al finalizar el segundo año</p>	<p>Comentarios de los miembros de los Comités Visitantes</p> <p>Informes de la PPCA</p> <ul style="list-style-type: none"> Informe de consultores de la construcción Encuestas de opinión Encuesta de DPP Estudio de seguimiento de jóvenes liberados del Centro de Transformación Registros e Informes de la Unidad Ejecutora del Programa Informes de servicios correccionales 	<p>reformas propuestas por el personal de servicios correccionales</p> <ul style="list-style-type: none"> El Centro de Transformación cuenta con personal, los equipos y el mantenimiento Número suficiente disponible de ONGs calificadas y con experiencia para proporcionar eficazmente servicios de rehabilitación en los Centros de Transformación
<p>s comunitarias</p> <p>n diferentes iniciativas para reducir la violencia y la delincuencia en comunidades de distritos</p> <p>n de proyectos situacionales de rápido impacto para la reducción de la delincuencia y la violencia</p> <p>ón de centros para</p>	<p>4.1 Proyectos AHORA identificados y concluidos al finalizar el primer año para coincidir con el comienzo de las acciones comunitarias</p> <p>4.2 10 centros para propósitos múltiples renovados y en funcionamiento al segundo año</p> <p>4.3 Salas de recepción del público en estaciones de policía determinadas renovadas al concluir el tercer año</p>	<ul style="list-style-type: none"> Informes de finalización de proyectos Informes de consultores de la construcción Informes de capacitación Informes de la Unidad 	<ul style="list-style-type: none"> Continúa el interés de la comunidad para participar en el programa Los centros para propósitos múltiples utilizan para el fin previsto No se registra aumento en el nivel de violencia que retrase la ejecución del programa

MEN DESCRIPTIVO	INDICADORES DE SEGUIMIENTO DEL DESEMPEÑO	MEDIOS DE VERIFICACIÓN	SUPUESTOS PRINCIPALES
<p>os múltiples ción de salas de recepción co en estaciones de policía nadas imiento de Comités de Comunitaria (CAC) para r y llevar a cabo actividades educación de la violencia on del Código de Conducta en colaboración con el JSIF ón de acciones comunitarias prevención de la violencia G seleccionadas</p>	<p>4.4 CAC establecidos y miembros capacitados en gobernabilidad institucional, dinámica de grupo y relaciones interpersonales 4.5 Código de conducta policial distribuido y adoptado en comunidades beneficiarias 4.6 Un menú de servicios para la prevención de la delincuencia suministrado por ONG en 9 comunidades durante el proyecto 4.7 Modificaciones en actitudes y conductas violentas entre los beneficiarios como resultado de servicios determinados de las ONG</p>	<p>Ejecutora del Programa</p> <ul style="list-style-type: none"> • Encuestas de impacto (primera encuesta utilizada a manera de referencia) • Informes de ONG • Documentos de contratos 	<ul style="list-style-type: none"> • Las ONG mantienen la capacidad de prestación de servicios • Las firmas de gestión son efectivas y • La cultura de la violencia arraigada e estructura de comunidades de zonas p beneficiarias recibe con beneplácito l intervenciones que proponen un mod vida diferente
<p>eo social y educación campana de mercadeo ación pública sobre los tivos de la delincuencia así o de algunas medidas para ña de información pública PPCA/ORP na de mercadeo social campanas</p>	<p>5.1 Campaña de educación nacional realizada sobre la función y el trabajo de la PPCA 5.2 Intervenciones de mercadeo social proyectadas ejecutadas en comunidades seleccionadas durante el período del proyecto 5.3 Conferencias, talleres y consultas con partes interesadas finalizadas durante el período del proyecto 5.4 Campañas de medios y otras campañas de relaciones públicas ejecutas durante el período del proyecto</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Documento del proyecto • Informes de evaluación • Artículos de periódicos • Encuestas de opinión 	<ul style="list-style-type: none"> • Suministro de información pública so PPCA será suficiente para superar el de los ciudadanos que actos notificad imparcialmente investigados por la p • Información policial actual sobre investigaciones y decisiones de la ON suministrará para la divulgación al p • Las iniciativas de mercadeo social y educación pública pueden mejorar el para la ejecución eficaz de los objetiv programa

ITEM DESCRPTIVO	INDICADORES DE SEGUIMIENTO DEL DESEMPEÑO	MEDIOS DE VERIFICACIÓN	SUPUESTOS PRINCIPALES
INDICADORES	Miles de US\$		
Nacional consolidar y actualizar información existente y otros relacionados, por ejemplo, PERF, informe Wolfe, plan de plazo del MSNJ, plan de trabajo de la JCF definir los términos de referencia para la realización de estudios de diagnóstico relacionados sobre aspectos económicos de la industria, efecto en el turismo y estudios sectoriales elaborar un plan de ejecución para las actividades destinadas a la reducción de la delincuencia y la violencia desarrollar y ejecutar marco operativo para la creación y la implementación de la estrategia de consultas elaborar estrategia y plan de acción de acompañamiento trabajar para la aprobación del plan de ejecución. Crear un mecanismo para la coordinación y ejecución de la estrategia nacional contra la delincuencia y la violencia	Estudios sectoriales – 170,0 Diseño y plan de acción – 130,0 Fondo de asistencia técnica – 300,0 Total - \$0,6 millones	<ul style="list-style-type: none">• Facturas y recibos• Registros de pago• Estados financieros auditados	<ul style="list-style-type: none">• Recursos adecuados provistos de manera oportuna para realizar los estudios• Datos disponibles en formato de uso adecuado• Se pueden llevar a cabo las consultas y la implementación de los planes• El público está dispuesto a participar
Presupuesto del MSNJ asistencia técnica, equipos y materiales para la Unidad de Administración del Proyecto	Creación de la Unidad de Administración del Programa – \$40,0	<ul style="list-style-type: none">• Registros financieros del MSNJ	<ul style="list-style-type: none">• Personal calificado disponible para la implementación de Administración del Proyecto

TEM DESCRIPTIVO	INDICADORES DE SEGUIMIENTO DEL DESEMPEÑO	MEDIOS DE VERIFICACIÓN	SUPUESTOS PRINCIPALES
<p>asistencia técnica, equipos y ción a la Unidad de ación sobre Justicia Penal asistencia técnica en el de planificación estratégica cer LAN y WAN cer Unidad de stración del Proyecto ar las capacidades del para responder y utilizar s de la Junta de Visitantes, sí como datos de la WAN en ación y formulación de s</p>	<p>Fortalecimiento de la Unidad de Investigación sobre Justicia Penal – \$56,0</p> <p>Capacidad para Planificación Estratégica – \$163,0</p> <p>Sistema de Información Gerencial Integrado – \$4.311,0</p> <p>Total - \$4,57 millones</p>		<ul style="list-style-type: none"> • Las instalaciones cuentan con equipo mantenimiento • Equipos y programas informáticos instalados, capacitación y apoyo al personal del MSNJ • Disponibilidad de instructores calificados para programas de capacitación sobre las requeridas • MSNJ puede conservar el personal capacitado
<p>Justicia Penal</p> <p>zar los programas de apoyo mas y comité de visitantes lecer mecanismos para ncias en el Hospital Público ngston a servicios de apoyo nistrar programa de ción pública sobre WPP ar capacitación para Comités sitantes a calabozos y nes</p> <p>ular y poner en marcha aña de información pública ORP y PPCA nales nistrar capacitación y os a Tribunales de la Familia os de menores</p>	<p>Apoyo a Víctimas – \$290,0</p> <p>Juntas de Visitantes - \$60,0</p> <p>JCF – \$205,0</p> <p>Servicios correccionales - \$1.550,0</p> <p>Sistema de Tribunales – 675,0</p> <p>Total - \$2,58 millones</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Documentos sobre la ejecución del presupuesto • Estados financieros auditados para los fondos del proyecto • Estados financieros auditados del MSNJ • Estados financieros auditados para el Proyecto 	<ul style="list-style-type: none"> • Consenso político en los partidos para el apoyo • El Gobierno mantiene una cartera de Ministerios y responsabilidades en el plazo • Las partes interesadas mantienen compromiso positivo con el proyecto

MEN DESCRIPTIVO	INDICADORES DE SEGUIMIENTO DEL DESEMPEÑO	MEDIOS DE VERIFICACIÓN	SUPUESTOS PRINCIPALES
zar mejoras de estructura a los Tribunales de familia de Kingston y St. les ar asistencia técnica a la ad de Rehabilitación del rtamento de Servicios ccionales zar pruebas piloto del Centro ansformación para la ilitación de prisioneros ar la experiencia piloto de ación para programas de es orientación para el e jóvenes			
munitarias car y ejecutar proyectos nales o "AHORA" cer centros comunitarios pósitos múltiples car y renovar las salas de ón del público de estaciones ía específicas ar ONG y firmas de gestión ordinar la prestación de s por parte de las ONG asistencia técnica a ONG nadas en zonas proyectadas y ejecutar programas para en riesgo en ADR, trabajo de es, exploradores, clubes es para jóvenes, centros de entes, educación	Proyectos AHORA – \$324,0 Establecimientos para propósitos múltiples – \$1.673,0 Estaciones de policía – \$216,0 CAC – \$36,0 Acciones de las ONG – \$5.200,0 Código de Conducta Policial – \$126,0 Total – \$7.575 millones	<ul style="list-style-type: none">• Registros de presupuesto• Estados financieros auditados para los fondos del proyecto• Estados financieros auditados del MSNJ• Estados financieros auditados para el proyecto	<ul style="list-style-type: none">• Administración eficiente por entidad gestión contratadas• No se modifican las acciones comun prestadas por la ONG y un entorno c prevalece en las zonas beneficiarias• Los líderes comunitarios son receptiv• Alta calidad de servicios prestados p ONG

TEMAS DESCRIPTIVO	INDICADORES DE SEGUIMIENTO DEL DESEMPEÑO	MEDIOS DE VERIFICACIÓN	SUPUESTOS PRINCIPALES
<p> asatoria para instrucción onal, programas sobre ad para atender a los hijos, ión para el programa piloto enes, vigilancia de la dad y prevención de la droga uir el código de conducta en zonas proyectadas en ación con el JSIF </p>			
<p> eo social y ejecutar campaña de ión pública de la PPCA y ejecutar programa de eo social y educación y ejecutar iniciativas de cación comunitaria en apoyo s los componentes r programas de trabajo para las actividades de ión de la delincuencia del na de Seguridad Ciudadana y para cada zona y ejecutar iniciativas les de educación pública y eo social a cabo la evaluación el Plan de Mercadeo Social base de los resultados </p>	<p>Total - \$0,640 millones</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Registros e informes de consultores • Registros de la Unidad Ejecutora • Registros de pagos 	<ul style="list-style-type: none"> • Información de la campaña bien dise • Canales de divulgación son apropiad • Las campañas se ejecutan de manera oportuna y en relación con el calend • ejecución de otros servicios y activid
<p> onación del Programa y poner en funcionamiento ad Ejecutora del Programa tar los términos de cia para el personal técnico y trativo </p>	<p> Personal – \$1.188,0 Equipos e insumos – \$312,0 Costos no asignados – \$50,0 Monitoreo y evaluación– \$236,0 </p>	<ul style="list-style-type: none"> • Registros de la Unidad Ejecutora del Programa • Estados financieros • Registros de desembolsos • Actas del Comité Directivo 	<ul style="list-style-type: none"> • Actividades del proyecto ejecutadas oportunamente • Coordinación eficaz entre numerosos consultores • Desembolsos según planificado • Disponibilidad de fondos de contrap

MEN DESCRIPTIVO	INDICADORES DE SEGUIMIENTO DEL DESEMPEÑO	MEDIOS DE VERIFICACIÓN	SUPUESTOS PRINCIPALES
r Plan de Trabajo detallado de los 6 meses de la firma del o cer otros entes coordinadores Directivo del Programa, de Operaciones del na, Unidad de stración del Proyecto cer controles y mecanismos evaluación	Total - \$1.786 millones	del Programa, el Comité de Operaciones del Programa y los CAC <ul style="list-style-type: none">• Plan de trabajo	<ul style="list-style-type: none">• Coordinación eficaz entre la Unidad Ejecutora y el MSNJ• Disponibilidad de consultores interesados aceptar posiciones• Disponibilidad de personas interesadas trabajar en varios comités

PROYECTO DE RESOLUCION

JAMAICA. PRESTAMO ____/OC-JA AL GOBIERNO DE JAMAICA

(Programa de Justicia y Seguridad Ciudadana)

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

Autorizar al Presidente del Banco o al representante que él designe, para que, en nombre y representación del Banco, proceda a formalizar el contrato o contratos que sean necesarios, con el Gobierno de Jamaica, como Prestatario, para otorgarle un préstamo destinado a cooperar en el financiamiento del Programa de Justicia y Seguridad Ciudadana. Dicho financiamiento será hasta por la suma de US\$16.000.000, que formen parte de los recursos de la Facilidad Unimonetaria del Capital Ordinario del Banco, y se sujetará a los "Plazos y Condiciones Financieras" y a las "Cláusulas Contractuales Especiales" del Resumen Ejecutivo de la Propuesta de Préstamo a que se refiere el Documento PR-_____.

PROYECTO DE RESOLUCION

JAMAICA. PAGO PARCIAL DE INTERESES DEL PRESTAMO ____/OC-JA
AL GOBIERNO DE JAMAICA

(Programa de Justicia y Seguridad Ciudadana)

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

Autorizar al Presidente del Banco o al representante que él designe para que, en nombre y representación del Banco, en su carácter de administrador de la Cuenta de la Facilidad de Financiamiento Intermedio, en adelante la "Cuenta", proceda a formalizar el contrato o contratos que sean necesarios con el Gobierno de Jamaica, como Prestatario, y a adoptar las demás medidas pertinentes para utilizar recursos de la Cuenta con el objeto de pagar una parte de los intereses adeudados por el Prestatario sobre los saldos deudores del préstamo autorizado por la Resolución DE-____/01, siguiendo las disposiciones indicadas en el Documento FN-263-2, aprobado por el Directorio Ejecutivo el 21 de diciembre de 1983, y sus modificaciones.

PROYECTO DE RESOLUCION

JAMAICA. COOPERACION TECNICA NO REEMBOLSABLE PARA EL
PROGRAMA DE JUSTICIA Y SEGURIDAD CIUDADANA

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

1. Autorizar al Presidente del Banco Interamericano de Desarrollo, o al representante que él designe, para que en nombre y representación del Banco, proceda a adoptar las medidas pertinentes para la ejecución del plan de operaciones a que se refiere el Documento AT-____ sobre cooperación técnica no reembolsable para el Programa de Justicia y Seguridad Ciudadana.
2. Destinar para los fines de esta resolución hasta la suma de US\$500.000 o su equivalente en otras monedas convertibles, con cargo a los ingresos netos del Fondo para Operaciones Especiales.
3. Establecer que la suma anterior sea otorgada con carácter no reembolsable.