

I. Información Básica de la CT

▪ País/Región:	PARAGUAY
▪ Nombre de la CT:	Apoyo a la Preparación del Censo de Población y Vivienda en Paraguay
▪ Número de CT:	PR-T1303
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Mejia-Guerra, Jose Antonio (IFD/ICS) Líder del Equipo; Pareja Glass, Alejandro (IFD/ICS) Jefe Alternativo del Equipo de Proyecto; Catano Guzman, Mariana (IFD/ICS); Chaverri-Suarez, Alonso J. (LEG/SGO); Mahfouz, Giovanna L. (IFD/ICS); Rivera, Katia (IFD/ICS); Theinhardt, Jean Eric (IFD/ICS); Yee Amezaga, Karla Mirari (IFD/ICS); Zalimben Del Canto, Simon Sebastian (CSC/CPR)
▪ Taxonomía:	Apoyo Operativo
▪ Operación a la que la CT apoyará:	PR-L1176
▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT:	28 Jul 2020.
▪ Beneficiario:	Dirección General de Estadística, Encuestas y Censos (DGEEC) dependiente de la Secretaría Técnica de la Presidencia (STP)
▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto:	Inter-American Development Bank
▪ Donantes que proveerán financiamiento:	Programa Estratégico para el Desarrollo de Instituciones(INS)
▪ Financiamiento solicitado del BID:	US\$200,000.00
▪ Contrapartida Local, si hay:	US\$0
▪ Periodo de Desembolso (incluye periodo de ejecución):	24 meses
▪ Fecha de inicio requerido:	Cuarto Trimestre del 2020
▪ Tipos de consultores:	Firmas y/o Consultores Individuales
▪ Unidad de Preparación:	IFD/ICS-División de Innovación para Servir al Ciudadano
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	IFD-Sector de Instituciones Para el Desarrollo
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	N
▪ CT incluida en CPD (s/n):	N
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Capacidad institucional y estado de derecho; Diversidad

II. Descripción del Préstamo

- 2.1 Proyecto en preparación “Programa de Fortalecimiento del Sistema Estadístico Nacional de Paraguay (PR-L1176), cuyo objetivo específico es mejorar la calidad de la información estadística oficial en términos de relevancia, oportunidad, confiabilidad, y accesibilidad. El logro de este objetivo contribuirá al objetivo general de incrementar el uso de la información estadística oficial en la toma de decisiones públicas y privadas.

III. Objetivos y Justificación de la CT

- 3.1 El objetivo general es apoyar a la República del Paraguay, específicamente a la Dirección General de Estadística, Encuestas y Censos (DGEEC) en las actividades de planeación y preparación para la ejecución del Censo Nacional de Población y Vivienda (CNPV).
- 3.2 La capacidad de monitorear el bienestar de la población mediante indicadores estadísticos está basada en la existencia de información base de calidad. Información que es esencial para estar en condiciones de elaborar estrategias de combate a la pobreza, inversión focalizada en sectores y áreas prioritarias, y establecer

mecanismos de incorporación a la población más rezagada. Esto se vuelve de vital importancia en el contexto de la crisis económica y social producto de la pandemia del COVID-19.

- 3.3 La columna vertebral de la estadística oficial es el CNPV, puesto que provee, entre otras cosas, los denominadores necesarios para estimar todo indicador relacionado a la población del país. El CNPV es relevante pues proporciona un registro universal del tamaño y distribución de la población del país, así como sus características principales (sociodemográficas y económicas).
- 3.4 Al igual que toda fuente de datos, el censo sufre de un proceso de depreciación natural conforme pasa el tiempo. Las mejores prácticas internacionales, recomiendan que el censo se realice al menos cada diez años.¹ En el caso de Paraguay, el CNPV anterior fue realizado en el año 2012, por lo que resulta imperante actualizarlo².
- 3.5 En el Estado paraguayo la producción, sistematización, integración y difusión de estadísticas oficiales es responsabilidad de la Dirección General de Estadística, Encuestas y Censos (DGEEC)³. La DGEEC depende orgánicamente de la Secretaría Técnica de Planificación (STP). Por lo que corresponde a la DGEEC la preparación del CNPV.
- 3.6 Un componente esencial para lograr un censo de calidad es la cartografía censal. La cartografía censal es el conjunto de cartas, planos, y coberturas en los que se encuentra representando el Marco Geoestadístico de un país, y es una pieza clave de apoyo para todas las etapas del censo⁴:
 - *Planeación*: representar, delimitar y ubicar geográficamente el universo de estudio, así como las unidades de observación objeto del censo; apoyar la estimación de cargas de trabajo en cada área geográfica y en la delimitación de responsabilidad de cada cargo dentro de la estructura operativa; seleccionar los lugares estratégicos para la distribución del personal; etc.
 - *Levantamiento*: facilitar la ubicación del personal de campo y la planeación de recorridos de supervisión, control del avance geográfico de los trabajos censales evitando sobre cobertura o subregistro, etc.
 - *Procesamiento*: validación de los datos de identificación geográfica y la verificación de la correcta georreferenciación de las unidades de observación; creación de una base de datos con información geoestadística para integrar a los marcos muestrales o de lista, etc.
 - *Presentación y divulgación de los resultados*: consultar los resultados estadísticos con el fin de asociarlos con el lugar geográfico al que pertenecen, elaboración de cartografía temática de acuerdo con los resultados censales, etc.
- 3.7 En este contexto, la DGEEC ha comenzado la realización de las actividades pre-censales y ha identificado la **necesidad de reforzar su capacidad para contar con**

¹ Fuente: https://unstats.un.org/unsd/demographic-social/Standards-and-Methods/files/Principles_and_Recommendations/Population-and-Housing-Censuses/Series_M67Rev2-S.pdf

² El Gobierno de Paraguay emitió el Decreto No. 3620 indicando que en el año 2022 se realizará el siguiente CNPV en el país.

³ Creada por el Decreto Ley 11126 del 20 de febrero de 1942.

⁴ Fuente: https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/censo_arbol/MANUAL_USO_CARTOGRAFIA.pdf

una cartografía actualizada y georreferenciada del país, así como el desarrollo de modelos de **tecnología de información** para mejorar e innovar en los **métodos de captura**, procesamiento, almacenamiento y difusión de datos para la ejecución del Censo, lo cual le permitirá cuantificar las principales características de las viviendas y de sus habitantes.

- 3.8 Uno de los objetivos planteados por la DGEEC es la transición a un **sistema de datos, con componentes geoestadísticos**, por lo cual la **digitalización cartográfica** y la base de datos de atributos de los objetos espaciales son elementos centrales en la nueva arquitectura de datos para el próximo censo.
- 3.9 La asistencia del Banco a través de esta Cooperación Técnica tendrá como objetivos específicos: (i) apoyar a la DGEEC en las actividades preparatorias a la realización del CNPV; y (ii) fortalecer su **capacidad técnica** para la actualización de la cartografía digital del país. Se espera lograr estos objetivos a través de las **actividades de capacitación y asesoría técnica, así como del intercambio de experiencias** con Organismos Internacionales y países de América Latina.
- 3.10 El programa es consistente con la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional 2020- 2023 (UIS) (AB-3190-2) y se alinea con el desafío de desarrollo de Inclusión Social e Igualdad, al contribuir con el mejoramiento de la información censal que es fundamental para informar las políticas de combate a la pobreza. También se alinea con los temas transversales de: (i) Igualdad de Género y Diversidad, al contribuir a la producción de información de calidad para la formulación de políticas con enfoque de género, condición de discapacidad y etnicidad; y, (ii) Capacidad Institucional y Estado de Derecho al aumentar la capacidad del sector público para la recolección y producción de datos, y la formulación y ejecución de políticas. Adicionalmente, esta TC contribuirá a los indicadores del Marco de Resultados Corporativos (CRF) 2020-2023 (GN-2727-12) de instituciones gubernamentales beneficiadas por proyectos que fortalecen la provisión de servicios públicos. La TC se alinea también con la Estrategia Sectorial sobre Instituciones para el Crecimiento y el Bienestar Social (GN-2587-2) referida al fortalecimiento de las capacidades institucionales para la formulación de políticas; y la Estrategia de Fortalecimiento y Uso de los Sistemas Nacionales (GN-2538). Asimismo, la operación se encuentra alineada con la Estrategia de País del Grupo BID con Paraguay, 2019-2023 (GN-2958), en el área de Gestión Pública e Instituciones, en particular, con su objetivo estratégico de fortalecer las capacidades de gestión pública.
- 3.11 La CT está alineada con el pilar de fortalecimiento y promoción del uso de los sistemas nacionales establecida en el Programa Estratégico para el Desarrollo de Instituciones financiado con Capital Ordinario (INS) según se detalla en la GN-2819-1. Dado que sus actividades contribuirán a fortalecer la capacidad técnica de la DGEEC para introducir innovaciones en el proceso de generación de información que permita producir estadísticas de mejor calidad.

IV. Descripción de las actividades/componentes y presupuesto

- 4.1 **Componente I: Actividades pre-censales (US\$56,000).** Este componente está dirigido a apoyar técnica y financieramente la realización de las principales

actividades pre-censales, incluyendo: (i) plan de administración y gestión del censo⁵; (ii) plan de actividades preparatorias del censo para pueblos indígenas; (iii) diseño e implementación de la prueba del censo piloto⁶; (v) desarrollo de la estrategia de comunicación y de sensibilización de la ciudadanía; e, (vi) implementación de un sistema de información para la gestión financiera y contable.⁷ El proyecto financiará la asistencia técnica de consultores expertos nacionales e internacionales con experiencia en estos temas, y la realización de reuniones de trabajo y seminarios técnicos (de manera virtual o presencial).

- 4.2 **Componente II: Actualización de la cartografía censal (US\$144,000).** Este componente se enfoca en mejorar la capacidad de la DGEEC para actualizar la cartografía censal y abarca los siguientes aspectos: (i) acciones destinadas a capacitar a técnicos de la DGEEC en metodologías innovadoras de actualización de información geográfica y para la estructura de un geoportal; (ii) diseño de un sistema informático preparado para monitoreo de las actividades del precenso integrado de datos para la cartografía digital del censo aplicable a la totalidad del país; y, (iii) uso de imágenes satelitales para sectorizar la cartografía digital⁸. El proyecto aportará recursos para financiar la asistencia por parte de expertos nacionales o internacionales especializados y la contratación de servicios.
- 4.3 **Relación con el préstamo PR-L1176.** Esta TC contribuirá a fortalecer la capacidad técnica de la DGEEC en la realización de las actividades preparatorias para el CNPV 2022, en particular la actualización cartográfica que es esencial para planear el trabajo de campo del censo. La actualización de la información cartográfica es básica para el proceso de planeación de las actividades censales. La distribución de cargas de trabajo para el proceso de recolección de datos en campo es un elemento crítico de éxito, en particular en un censo de hecho como el que se tiene planeado en Paraguay.
- 4.4 Esta CT permitirá la introducción de innovaciones por medio del uso de imágenes satelitales para avanzar en la actualización de la cartografía en escritorio. **Los conocimientos desarrollados en el marco de esta CT** serán clave para el proceso de actualización cartográfica para todo el país que será financiado por la operación PR-L1176. La capacidad técnica adquirida por los profesionales en el marco de las actividades financiadas por esta CT (Componente II) dará a la DGEEC las bases para lograr escalar la innovación al proceso de actualización cartográfica en todo el país, logrando así hacerlo sostenible en el marco preparación del censo de población 2022.
- 4.5 El presupuesto total del proyecto será de US\$200.000, que serán financiados por OC Strategic Development Program for Institutions (INS). Esta TC no tiene contrapartida local. El siguiente cuadro resume las principales actividades y su costo:

Presupuesto Indicativo

Actividad / Componente	Descripción	BID/Financiamiento por Fondo	Financiamiento Total
------------------------	-------------	------------------------------	----------------------

⁵ Comprende el conjunto de actividades gerenciales requeridas para crear las bases formativas, técnicas-organizativas y financieras que permitan la buena ejecución de todo el proceso censal.

⁶ Permite poner a prueba todos los procedimientos censales: cartografía, boleta censal, formularios de control, tiempos de captura y procesamiento de datos y aspectos administrativos.

⁷ Incluye la conceptualización de una campaña de concientización y educación con medios publicitarios, para fomentar la cooperación de la población y de las autoridades locales.

⁸ Considera la obtención de imágenes satelitales digitales y geo-referenciadas para mejorar la confiabilidad de los mapas que guiarán a los precensistas. El equipo de técnicos involucrados recibirá capacitación para el manejo de los recursos mencionados.

Componente I.	Actividades pre-censales	56.000	56.000
Componente II.	Actualización de la cartografía censal	144.000	144.000
Total		200.000	200.000

V. Agencia Ejecutora y estructura de ejecución

- 5.1 A solicitud del beneficiario, el Banco será responsable de la ejecución de esta CT a través de la División de Innovación para Servir al Ciudadano (IFD/ICS). Esto basado en la consideración que en su situación actual la DGEEC no cuenta con la capacidad institucional para ejecutar de manera ordenada y tiempo las actividades previstas en esta operación.
- 5.2 El BID tiene una amplia experiencia en la provisión y coordinación de asistencia técnica, y en el fortalecimiento institucional de oficinas nacionales de estadística. El BID también puede contribuir a la generación de soluciones innovadoras atrayendo expertos de otros países del mundo que tengan experiencia en los procesos de modernización de los censos de población y la actualización cartográfica.
- 5.3 Para facilitar la coordinación entre las diferentes partes, el Banco solicitará al beneficiario del proyecto, la DGEEC, su aprobación antes de proceder con los pagos correspondientes a los productos financiados.
- 5.4 El Banco contratará los servicios de consultoría de acuerdo con las políticas y procedimientos vigentes. Las compras y contrataciones se harán según lo establecen las políticas del Banco aplicables, incluyendo la Política para la Selección y Contratación de Empresas Consultoras para Trabajos Operativos Ejecutados por el Banco (GN-2765-4, y sus guías operativas: OP-1155-4), Fuerza Laboral Complementaria (AM-650), y la Política de Adquisiciones Institucionales del BID (GN-2303-28).
- 5.5 **Contratación directa.** En el proceso de preparación del censo de población la DGEEC ha tenido el acompañamiento técnico del Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA, por sus siglas en inglés). El UNFPA cuenta con un acuerdo para facilitar el acceso al servicio de imágenes satelitales con la empresa MAXAR, este acuerdo permite que los países puedan contratar dicho servicio a un precio significativamente menor al precio de mercado. El monto de la contratación del servicio justifica la justificación por fuente única según lo establecido en la OP-1155-4. También se contempla la contratación directa de la empresa TRONIX SRL para proveer capacitación en el uso de la herramienta cartográfica (ArcGIS). La razón es que dicha empresa es la representante exclusiva en el país de ESRI. Además, se justifica por el monto de la contratación y por dar continuidad al trabajo que ya hace la DGEEC con el software ArcGIS provisto por ESRI.

VI. Riesgos importantes

- 6.1 Los principales factores de riesgos identificados para la ejecución del proyecto son: (i) cambio en las prioridades de los objetivos de ejecución de la cooperación técnica; (ii) reducido interés de proveedores y consultores en participar en los procesos de adquisiciones; (iii) cambios institucionales; e, (iv) impacto del COVID-19 en el trabajo en el terreno.

- 6.2 En este aspecto, el Banco promoverá con la DGEEC un diálogo estrecho para garantizar se mantenga la prioridad en los objetivos del proyecto, así como la importancia de mantener los cuadros técnicos de funcionarios involucrados en la ejecución directa de la cooperación técnica. En cuanto al impacto del COVID-19 la innovación en el uso de imágenes satelitales permite hacer en escritorio la actualización de la cartografía y la distribución de cargas de trabajo reduciendo la necesidad de contar con personal especializado recorriendo el territorio del país.

VII. Excepciones a las políticas del Banco

- 7.1 No se ha identificado excepciones a las políticas del Banco.

VIII. Salvaguardias Ambientales

- 8.1 De acuerdo con la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias del Banco (GN-2208-20, OP-703), la operación fue clasificada como Categoría "C". No se prevén efectos negativos ambientales o sociales. Ver [Safeguard Policy Filter \(SPF\)](#) y [Safeguard Screening Form \(SSF\)](#).

Anexos Requeridos:

[Solicitud del Cliente - PR-T1303](#)

[Matriz de Resultados - PR-T1303](#)

[Términos de Referencia - PR-T1303](#)

[Plan de Adquisiciones - PR-T1303](#)