

## DOCUMENTO DE COOPERACIÓN TÉCNICA (CT)

### BOLIVIA

#### I. INFORMACIÓN BÁSICA DEL PROYECTO

<b>País/Región:</b>	Estado Plurinacional de Bolivia		
<b>Nombre del CT:</b>	Preparación del Programa de Apoyo a la Efectividad del Gasto Público III		
<b>Número del CT:</b>	BO-T1170		
<b>Nombre del proyecto asociado:</b>	Programa de Apoyo a la Efectividad del Gasto Público III		
<b>Número del proyecto asociado:</b>	BO-L1081		
<b>Equipo del proyecto:</b>	Ramiro López Ghio, Jefe de Equipo (FMM/CBO); Oscar Lora, Co-jefe de Equipo (FMM/CBO); Pedro Farías (IFD/ICS); Sandra Bartels (FMM/CNI), Leandro Andrian (CAN/CBO); Gilberto Moncada (ICS/CBO); Javier Jiménez (LEG/SGO); Zoraida Argüello (FMP/CBO); Roberto Laguado (FMP/CBO); Jorge Cossío (CAN/CBO); y Diana Bejar (IFD/FMM)		
<b>Tipo de operación:</b>	Apoyo Operativo (OS)		
<b>Fecha de Perfil de CT aprobado:</b>	12 de Diciembre de 2012		
<b>Donante:</b>	Capital Ordinario (CO) / Programa para Países Pequeños y Vulnerables (SVC)		
<b>Beneficiario:</b>	Estado Plurinacional de Bolivia		
<b>Organismo ejecutor e información de contacto:</b>	Banco Interamericano de Desarrollo FMM/CBO		
<b>Solicitud de CT/programación de CT:</b>	<a href="#">Documento de Programación de País 2012</a>		
<b>Plan de financiamiento:</b>	BID: Capital Ordinario (CO)		US\$100.000
	<b>Total:</b>		<b>US\$100.000</b>
<b>Fecha de inicio CT:</b>	1 de enero de 2013		
<b>Período de ejecución:</b>	18 meses	<b>Período de desembolso:</b>	24 meses
<b>Tipo de consultoría:</b>	Firmas y consultores individuales		
<b>Preparado por:</b>	División de Gestión Fiscal y Municipal (FMM/CBO)		
<b>Unidad responsable de desembolso:</b>	CAN/CBO		
<b>Incluida en Estrategia del Banco en el País/incluida en CPD:</b>	Sí [ x ] No [ ]	<b>Prioridad de GCI-9:</b>	Sí [ x ] No [ ]
<b>Sector Prioritario GCI-9:</b>	1. Instituciones para el crecimiento y el bienestar social 2. Políticas Sociales para la Equidad y Productividad		

## II. DESCRIPCIÓN DEL PRÉSTAMO ASOCIADO

- 2.1 El préstamo asociado a la presente Cooperación Técnica (CT) es el Programa de Apoyo a la Efectividad del Gasto Público III (BO-L1081), que actualmente se encuentra en preparación, previéndose su aprobación en 2013 por un monto total de US\$78 millones, que serán financiados por el Banco.
- 2.2 El programa fue precedido por dos operaciones de préstamo basadas en políticas: El Programa de Apoyo a la Eficiencia de la Gestión Pública (1701/SF-BO) y el Programa de Apoyo a la Efectividad de la Gestión Pública II (2317/BL-BO); las cuales tuvieron como objetivos: i) apoyar acciones de política para mejorar y consolidar mecanismos para la gestión eficaz, eficiente y transparente del gasto público basada en resultados; y ii) apoyar acciones de política para mejorar la gestión presupuestaria y el control del gasto público del Estado Plurinacional de Bolivia, tanto a nivel central como sub nacional, respectivamente.
- 2.3 El programa en preparación dará continuidad a los esfuerzos realizados por el Gobierno de Bolivia (GBO) con apoyo del Banco por mejorar la gestión pública de entidades nacionales y sub nacionales en el área del gasto público<sup>1</sup>. Con este propósito, el programa en diseño se ha estructurado bajo cuatro componentes que agrupan políticas públicas que contribuirán al logro del objetivo del programa, que es aumentar la efectividad del gasto público en Bolivia.
- 2.4 Los componentes definidos para el Programa BO-L1081 son: i) Componente 1. Integralidad y calidad del proceso presupuestario; mediante el cual se pretende lograr una mayor integración y complementariedad entre las normas y etapas del ciclo presupuestario y fortalecer mecanismos que promuevan un mejor desempeño de las entidades públicas; ii) Componente 2. Integración de sistemas de administración financiera en la Administración Central y los Gobiernos Sub nacionales; cuyo objetivo es consolidar la operación de los sistemas financieros del Estado en Administración Central y expandir su implantación y uso en las entidades sub nacionales (Gobernaciones de Departamento y Gobiernos Municipales); iii) Componente 3. Mejora en la ejecución y calidad del gasto; que busca generar instrumentos que permitan mejorar la ejecución y calidad del gasto público en Bolivia; y iv) Componente 4. Medidas de incremento de la transparencia y combate a la corrupción; que tiene el objetivo de mejorar la transparencia, la rendición de cuentas y el acceso de la información, como instrumento de apoyo al control social y reducir los riesgos de hechos de corrupción.
- 2.5 El diseño esperado del programa, que derivará en un Préstamo Basado en Políticas prevé el desarrollo, junto al GBO, de una Matriz de Políticas en el área de gestión del gasto público en los niveles central y sub nacional de gobierno.

---

<sup>1</sup> Cabe señalar que las acciones identificadas para la tercera fase del Programa, orientada a lograr una mayor efectividad del gasto público, son plenamente compatibles con las acciones gubernamentales planteadas en el Plan de Acción para la Mejora de la Gestión de las Finanzas Públicas 2010-2015. Asimismo, se encuentran alineadas con los esfuerzos del Banco por apoyar a la política fiscal del GBO y su descentralización (operaciones BO-L1061 y BO-L1062), y por lograr la mejora de la gestión municipal (Operación BO-L1063). Esta complementariedad contribuye a la sostenibilidad de los esfuerzos del programa.

Actualmente, el equipo de proyecto se encuentra trabajando junto al Ministerio de Economía y Finanzas Públicas (MEFP) en la identificación de las medidas de política correspondientes bajo cada uno de los cuatro componentes del programa.

### **III. OBJETIVO Y JUSTIFICACIÓN**

- 3.1 La CT tiene la finalidad de apoyar a una adecuada preparación y puesta en marcha del Programa BO-L1081. La aprobación del programa está prevista para mediados de 2013, habiéndose realizado a la fecha la respectiva Misión de Identificación entre el 15 y 17 de octubre de 2012.
- 3.2 El Programa BO-L1081, al ser una operación de Préstamo Basado en Políticas, requiere el desarrollo de un amplio conjunto de actividades, que se pueden agrupar en: estudios y diagnóstico, identificación de acciones de política, implementación de políticas y seguimiento del cumplimiento de acciones acordadas con el GBO. En este marco, mediante la ejecución de la CT se llevarán adelante actividades de índole operativas y técnicas (descritas en la sección IV) que contribuirán al diseño, seguimiento y ejecución del desembolso de esta operación.
- 3.3 La CT, a través de su contribución al diseño y la ejecución del Programa BO-L1081, atiende principalmente dos prioridades sectoriales del GCI-9 del Banco: Instituciones para el Crecimiento y el Bienestar Social y Políticas Sociales para la Equidad y Productividad. En el primer caso, el programa en preparación buscará consolidar las capacidades de las entidades del nivel central y sub nacional de gobierno (Gobernaciones Departamentales y Gobiernos Municipales) en materia de gestión del gasto, haciéndolas más eficientes y efectivas. En el segundo, y teniendo en cuenta que la mayor parte del gasto público nacional y sub nacional en Bolivia se destina a sectores sociales, la mejora en la calidad del gasto público que perseguirá el programa contribuirá al logro de la equidad y el bienestar social.
- 3.4 El Programa BO-L1081, a cuya preparación y ejecución contribuye esta CT, se encuentra asimismo alineado con la Estrategia del Banco con el País 2011-2015 (GN-2631-1). En particular, se alinea con uno de los sectores prioritarios para las intervenciones del Banco como es el Fortalecimiento de la Gestión Pública, ámbito en el cual la Estrategia propone que el trabajo del Banco en el sector se orientará al fortalecimiento del aparato estatal mediante el desarrollo institucional a nivel central y descentralizado. Hacia el final del período de aplicación de la Estrategia, el Banco espera que Bolivia cuente con instituciones públicas que operen en un ambiente de mayor transparencia y mejor calidad del gasto público.
- 3.5 En este contexto, la presente CT ha sido priorizada en la programación del Banco acordada con el GBO para el año 2012<sup>2</sup>.

---

<sup>2</sup> Ver [Documento de Programación de Países](#).

#### IV. DESCRIPCIÓN DE ACTIVIDADES

- 4.1 La CT tiene tres componentes; i) apoyo al cumplimiento de las condiciones contractuales; ii) apoyo técnico; y iii) apropiación y seguimiento conjunto de acciones de política.
- 4.2 **Componente 1. Apoyo al cumplimiento de las condiciones contractuales (US\$10.000).** Comprende el apoyo para el cumplimiento y seguimiento de las acciones incorporadas en la Matriz de Políticas de la operación, que debe ser realizado en el primer caso por el MEFP y en el segundo por el MEFP y el Banco<sup>3</sup>. Este apoyo contrinuirá al cumplimiento de: i) las condiciones contractuales especiales; y ii) las condiciones previas para el primer desembolso del Programa BO-L1081.
- 4.3 **Componente 2. Apoyo técnico (US\$80.000).** Comprende el desarrollo de actividades de naturaleza técnica orientadas el diseño, seguimiento y evaluación del programa: i) análisis de la gestión del gasto público sub nacional en Bolivia; ii) actualización de diagnósticos del estado de la gestión del gasto público en los niveles central y sub nacional de gobierno; iii) apoyo al desarrollo de la Matriz de Políticas del programa; y v) evaluación del programa.
- 4.4 **Componente 3. Apropiación y seguimiento conjunto de acciones de política (US\$10.000).** Por la naturaleza del Programa BO-L1081 (Préstamo Basado en Políticas), se desarrollarán acciones orientadas a fortalecer por una parte la apropiación de las medidas acordadas por parte del GBO; y por otra desarrollar labores de seguimiento conjunto para su implementación. Para ello, se llevarán a cabo talleres con participación del Banco y autoridades y funcionarios del GBO.
- 4.5 La Matriz de Resultados y el Presupuesto de CT se presentan a continuación:

**Matriz de Resultados / Indicadores**

Indicadores de producto	Unidad	Línea Base	Meta	Medios de verificación
P1. Condiciones especiales para el desembolso de la operación y condiciones previas para el primer desembolso cumplidas	Documento	0	1	Comunicación del Banco al GBO mediante la cual la operación BO-L1081 es declarada elegible para desembolsos.
P2. Estudio para el diagnóstico de la situación fiscal en Bolivia, con énfasis en el gasto público nacional y subnacional.	Documento	0	1	Informe aprobado por el Jefe de Equipo y en coordinación con el Viceministerio de Presupuesto y Contabilidad Fiscal (VMP).
P3. Matriz de Políticas revisada y actualizada	Documento	0	1	Informe de consultoría aprobado por el Jefe de Equipo en coordinación con el VMP.
P4. Análisis del gasto público en Bolivia.	Documento	0	1	Informe de consultoría aprobado por el Jefe de Equipo en coordinación con el VMP.
P5. Informe de evaluación del programa	Documento	0	1	Documento aprobado por el Banco

<sup>3</sup> El seguimiento de las acciones de política acordadas entre el GBO y el Banco demandará el trabajo conjunto del Banco con las siguientes entidades: MEFP (Viceministerio de Presupuesto y contabilidad Fiscal y Viceministerio del Tesoro y Crédito Público), Ministerio de Planificación, Ministerio de Transparencia Institucional y Lucha Contra la Corrupción, Contraloría General del Estado, Servicio Nacional del Sistema de Reparto (antiguo sistema de pensiones) y Autoridad de Pensiones y Seguros.

P6. Talleres para la revisión de metas y apropiación del programa por el Gobierno realizados.	Taller	0	3	Actas de registro de los participantes en los talleres
<b>Indicadores de resultado</b>	<b>Unidad</b>	<b>Línea Base</b>	<b>Meta</b>	<b>Medios de verificación</b>
R1. Propuesta para el Desarrollo de la Operación Aprobada	Documento	0	1	POD post QRR aprobado
R2. Desembolso realizado	Informe	0	1	Reporte WLMS.

### Presupuesto (en US\$)

Actividad/ Componente	Descripción	BID Aporte Total
<b>Componente 1</b>		
Servicios de Consultoría Operativa Individual	Apoyo al cumplimiento y al seguimiento de las condiciones contractuales especiales y de las condiciones previas para el primer desembolso del programa	10.000
<b>Subtotal</b>		<b>10.000</b>
<b>Componente 2</b>		
Servicios de Consultoría Técnica Individual	Actualización de diagnósticos de la situación de la gestión pública del país y del marco normativo en materia fiscal.	10.000
Servicios de Consultoría Técnica Individual	Revisión y Monitoreo de la matriz de políticas del programa.	10.000
Servicios de Consultoría Técnica Individual	Evaluación del programa.	10.000
Servicios de Consultoría Técnica	Análisis del gasto público en Bolivia.	50.000
<b>Subtotal</b>		<b>80.000</b>
<b>Componente 3</b>		
Servicios de no consultoría	Talleres para la revisión de metas y apropiación del programa por el Gobierno.	5.000
Otros	Imprevistos	5.000
<b>Subtotal</b>		<b>10.000</b>
<b>Total</b>		<b>100.000</b>

## V. ORGANISMO EJECUTOR Y ESTRUCTURA DE EJECUCIÓN

- 5.1 Durante la reunión del Programa Operativo Bianual 2012-2013 entre el Banco y el Ministerio de Planificación de Bolivia realizada el 4 de octubre de 2012, se acordó para la ejecución de esta operación, que el Banco será responsable por la administración de esta CT. Este acuerdo se justifica principalmente por razones técnicas, ya que por una parte el Banco tiene la experiencia necesaria para la ejecución de CT asociadas a la preparación y arranque de operaciones de préstamo; y por otra a que FMM cuenta con amplia experiencia de trabajo en programas del tipo Préstamos Basados en Políticas (PBP) y en particular en el área de gasto público, tanto en Bolivia como en otros países.
- 5.2 La contraparte técnica del GBO para la ejecución y seguimiento de las actividades incorporadas en la TC será el Viceministerio de Presupuesto y Contabilidad Fiscal, dependiente del MEFP.

- 5.3 El seguimiento de la ejecución será realizado a través de los siguientes mecanismos: i) reuniones técnicas de trabajo entre el VMP, el Banco y los consultores; y ii) la revisión de los informes técnicos de consultoría por el VMP y el Banco.

## **VI. RIESGOS DEL PROYECTO Y ASPECTOS ESPECIALES**

- 6.1 Al tratarse de una CT de Apoyo Operativo que apoya el diseño y ejecución de un Préstamo Basado en Políticas cuya programación, diseño y ejecución se ha acordado con el GBO, el equipo de proyecto no prevé riesgos significativos para la ejecución de la misma.
- 6.2 Cabe señalar que para que el apoyo provisto mediante la presente CT sea plenamente efectivo, deberán realizarse esfuerzos en materia de información y coordinación intra e interinstitucional con las distintas entidades del GBO que participan del Programa BO-L1081.
- 6.3 Las contrataciones se realizarán de conformidad con lo establecido en las políticas de adquisiciones del Banco: Políticas para la adquisición de obras y bienes financiados por el BID (GN-2349-9) y Políticas para la selección y contratación de consultores financiados por el BID (GN-2350-9).

## **VII. EXCEPCIONES A LAS POLÍTICAS DEL BANCO**

- 7.1 Ninguna.

## **VIII. CLASIFICACIÓN DE MEDIO AMBIENTE Y SOCIAL**

- 8.1 La presente CT no tiene implicaciones ambientales ni sociales por tratarse de la contratación de servicios de asistencia técnica y la elaboración de estudios. Teniendo en cuenta la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardas del Banco, la operación se clasifica en la Categoría C ([ver enlace electrónico](#)).

### **ANEXOS:**


- Anexo I. [Términos de Referencia](#)
- Anexo II. [Plan de Adquisiciones](#)

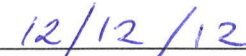
**PREPARACIÓN DEL PROGRAMA DE APOYO A LA  
EFECTIVIDAD DEL GASTO PÚBLICO III**

**BO-T1170**


**CERTIFICACIÓN**

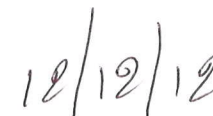
La Unidad de Gestión de Donaciones y Cofinanciamiento (ORP/GCM) certifica que la suma de US\$100.000 proveniente de Programa para Países Pequeños y Vulnerables (SVC), está disponible para el financiamiento del proyecto propuesto en la presente operación, la que deberá ser aprobada por el Banco antes del 19 de diciembre de 2012.

NS   
Sonia M. Rivera  
Jefe a.i.  
Unidad de Gestión de Donaciones y Cofinanciamiento  
ORP/GCM

  
Fecha

**APROBACIÓN**

Aprobado   
Vicente Fretes Cibils  
Jefe de División  
División de Gestión Fiscal y Municipal  
IFD/FMM

  
Fecha