

PERÚ

**PROGRAMA PARA LA MEJORA DE LA PRODUCTIVIDAD Y LA
COMPETITIVIDAD I**

(PE-L1076)

PROPUESTA DE PRÉSTAMO

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por: Claudia Suaznábar (CMF/CPE), Jefe de Equipo; Gregorio Arévalo (ICF/CMF); Gloria Lugo (ICF/CMF); María Carina Ugarte (ICF/CMF); Dianela Avila (ICF/CMF); Gonzalo Deustua (ICS/CPE); Janine Perfit (ICF/ICS); Axel Radics (FMM/CPE); Hyun Jung Lee (LEG/SGO); Manuel Márquez (INT/INT); Jessica Luna (INT/INT); y Juan Carlos Navarro (SCL/SCT).

ÍNDICE

RESUMEN EJECUTIVO

I.	CONTEXTO.....	1
A.	Contexto del Programa	1
B.	Marco macroeconómico	1
C.	Diagnóstico de la Posición Competitiva del Perú.....	2
1.	El entorno para hacer negocios	3
2.	Instituciones e instrumentos para la competitividad	5
D.	Estrategia del Banco en el Sector	7
II.	EL PROGRAMA	8
A.	Objetivo y componentes	8
III.	ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y RIESGOS	12
A.	Costos y financiamiento	12
B.	Prestatario y organismo ejecutor	13
C.	Impacto ambiental y social	13
D.	Riesgos.....	13
IV.	IMPLEMENTACIÓN.....	14

ANEXOS
Anexo I - Resumen MED
Anexo II – Matriz de Políticas

ENLACES ELECTRÓNICOS
REQUERIDOS <ol style="list-style-type: none">1. Carta de Política http://idbdocs.iadb.org/WSDocs/getDocument.aspx?DOCNUM=350725642. Medios de Verificación http://idbdocs.iadb.org/WSDocs/getDocument.aspx?DOCNUM=350697153. Matriz de Resultados http://idbdocs.iadb.org/WSDocs/getDocument.aspx?DOCNUM=35071129
OPCIONALES <ol style="list-style-type: none">1. Formulario de Filtro de Salvaguardias http://idbdocs.iadb.org/WSDocs/getDocument.aspx?DOCNUM=21544002. Competitividad Plan de Mejora del Clima de Negocios. http://www.perucompite.gob.pe/index.php?option=com_docman&task=doc_download&gid=84&Itemid=63. Informe 019-2009/INDECOPI-Comisión de Barreras Burocráticas para municipalidades de Lima y Callao. http://idbdocs.iadb.org/WSDocs/getDocument.aspx?DOCNUM=350725654. CEAL “Perú: Diagnóstico y recomendaciones de mejora del sistema de garantías mobiliarias” Marzo 2009. http://idbdocs.iadb.org/WSDocs/getDocument.aspx?DOCNUM=20167805. Informe de Consultoría “Mejoramiento de Cobertura, Periodicidad y Calidad de las Estadísticas Empresariales y Productivas en el Perú” Diagnóstico y Plan de Acción. http://idbdocs.iadb.org/WSDocs/getDocument.aspx?DOCNUM=350705766. Diagnóstico del Sistema Nacional de Calidad. http://idbdocs.iadb.org/WSDocs/getDocument.aspx?DOCNUM=350707297. Informe de consultoría. Sistema de apoyo al desarrollo productivo. http://idbdocs.iadb.org/WSDocs/getDocument.aspx?DOCNUM=350708418. Informe diagnostico. Fortalecimiento del Sistema Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación en el Perú. http://idbdocs.iadb.org/WSDocs/getDocument.aspx?DOCNUM=3507058459. Informe de Terminación de Proyecto del Programa de Reforma de Competitividad (PE0239; 1503/OC-PE). http://idbdocs.iadb.org/WSDocs/getDocument.aspx?DOCNUM=1821482

SIGLAS Y ABREVIATURAS

CAF	Corporación Andina de Fomento
CD	Consejo Directivo de la Facilidad
CNC	Consejo Nacional de Competitividad
CO	Capital Ordinario
CONFIEP	Confederación Nacional de Instituciones Empresariales Privadas
DB	<i>Doing Business</i>
DGAEICIP	Dirección General de Asuntos de Economía Internacional, Competencia e Inversión Privada
DNEP	Dirección Nacional de Endeudamiento Público
EEA	Encuesta Económica Anual
FEM	Foro Económico Mundial
FIDECOM	Fondo de Investigación y Desarrollo para la Competitividad
FINCYT	Programa de Ciencia y Tecnología
GDDP	Gobierno del Perú
GTZ	<i>Deutsche Gesellschaft für Technische Zusammenarbeit</i> (Agencia Alemana de Cooperación Técnica)
I+D	Investigación y Desarrollo
IMA	Evaluación Macroeconómica Independiente
INDECI	Instituto Nacional de Defensa Civil
INDECOPI	Instituto Nacional de Defensa de la Competencia y de la Protección de la Propiedad Intelectual
INEI	Instituto Nacional de Estadística e Informática
INTERMESA	Mesa Nacional de Simplificación de Trámites Municipales para Empresas
ITR	Informe de Terminación de Proyecto
MEF	Ministerio de Economía y Finanzas
MINJUS	Ministerio de Justicia
MYPE	Mediana y Pequeña Empresa
OCDE	Organización de Cooperación y Desarrollo Económico
PAD	Plan de Adquisiciones de la Facilidad
PBI	Producto Bruto Interno
PBL	Préstamos Basados en Políticas
PCM	Presidencia del Consejo de Ministros
PMM	Programa de Modernización Municipal
PMPC	Programa para la Mejora de la Productividad y la Competitividad
POA	Plan Operativo Anual
PRODUCE	Ministerio de la Producción
ROP	Reglamento Operativo de la Facilidad
SBS	Superintendencia de Banca, Seguros y AFPs
SEN	Sistema Estadístico Nacional
SNC	Sistema Nacional de Calidad
SNCTI	Sistema Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación Tecnológica

SUNARP	Superintendencia Nacional de Registros Públicos
TUPA	Texto Único de Procedimientos Administrativos
UCPS	Unidad de Coordinación de Préstamos Sectoriales
USAID	<i>United States Agency for International Development</i> (Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional)
VUCE	Programa para la Mejora de la Productividad y la Competitividad

PERÚ

(PE-L1076)

<p>Objetivo y descripción del proyecto:</p> <p>El objetivo general del programa es contribuir a aumentar la productividad y competitividad empresarial, mediante la mejora del entorno de negocios, el fortalecimiento de la institucionalidad, las políticas e instrumentos para la competitividad, y el apoyo al desarrollo productivo y la innovación. El objetivo de esta primera operación es apoyar la implementación de las reformas de entorno de negocios iniciadas por el Gobierno e iniciar los procesos de mejora del marco institucional de apoyo a la competitividad, así como el diagnóstico y concertación de nuevas áreas de reforma que apoyen la mejora de la productividad y competitividad empresarial.</p>

Condiciones Contractuales Especiales:
El desembolso de los recursos está sujeto al cumplimiento de los compromisos sobre reformas de política, de acuerdo con la Sección A del Capítulo III, el Anexo II Matriz de Políticas, la Matriz de Medios de Verificación, así como la Carta de Políticas. (¶3.1).

Excepciones a las políticas del Banco: Ninguna.

Proyecto consistente con la Estrategia de País: Sí [X] No []

El proyecto califica como: SEQ[] PTI [] Sector [] Geográfica [] Headcount []

* La comisión de crédito y la comisión de inspección y vigilancia serán establecidas periódicamente por el Directorio Ejecutivo como parte de su revisión de cargos financieros del Banco, de conformidad con las disposiciones aplicables de la política del Banco sobre metodología para el cálculo de cargos para préstamos del capital ordinario. En ningún caso la comisión de crédito podrá exceder del 0,75%, ni la comisión de inspección y vigilancia exceder, en un semestre determinado, lo que resulte de aplicar el 1% al monto del Financiamiento, dividido por el número de semestres comprendido en el plazo original de desembolsos.

I. CONTEXTO

A. Contexto del Programa

- 1.1 Este documento presenta la primera operación de préstamo de una serie programática de tres operaciones consecutivas de un solo tramo cada una, vinculadas técnicamente entre sí pero financiadas en forma independiente como préstamos de apoyo a reformas de políticas (PBL), de conformidad con los documentos CA-450-1 y CS-3633. Esta primera operación constituye el documento marco de la serie programática¹. Para acompañar el diseño e implementación de las reformas incluidas en la serie programática, el MEF ha solicitado el apoyo del Banco a través de una Facilidad Sectorial para el Desarrollo Institucional (2303/OC-PE; PE-L1088), Apoyo al Programa para la Mejora de la Productividad y la Competitividad, por un monto de US\$5 millones la cual se aprobó a inicios de marzo de 2010.
- 1.2 El Programa para la Mejora de la Productividad y la Competitividad (PMPC) tiene por objetivo contribuir a aumentar la productividad y competitividad empresarial, mediante la mejora del entorno de negocios, el fortalecimiento de la institucionalidad, las políticas e instrumentos para la competitividad, y el apoyo al desarrollo productivo y la innovación. El PMPC se preparó mediante un proceso estructurado de análisis de los problemas del sector, de diálogo, consulta y consenso sobre el diagnóstico y las acciones con los principales actores involucrados.

B. Marco macroeconómico

- 1.3 Un contexto macroeconómico estable favorable a la inversión privada, la implementación de un conjunto de reformas estructurales y un entorno externo favorable con altos precios de los principales productos de exportación impulsaron un elevado crecimiento económico del Perú hasta el año 2008. Durante el periodo 2002-2007, el crecimiento anual promedio fue del 6,2% y se aceleró a 9,8% en el 2008, la tasa más alta desde 1994. Las exportaciones tradicionales crecieron en términos nominales a una tasa promedio anual de 27% en el período 2002-08, y las no tradicionales, 20%. El auge económico ha estado acompañado de generación de empleo y crecimiento de la inversión privada, la cual se incrementó a un promedio anual de 25% durante 2006-08, alcanzando 21,4% del PBI en 2008. En el periodo 2002-07, la contribución al crecimiento provino principalmente del incremento en la acumulación de capital, mientras que la mejora en la productividad total de factores aportó sólo un 1%. Por otro lado, en el ámbito internacional, el Perú ha negociado diversos acuerdos comerciales con Estados Unidos, China, Chile, Canadá, la Unión Europea, y la Asociación Europea de Libre Comercio (EFTA), y se encuentra negociando con Japón y Corea del Sur, entre otros países. En febrero

¹ Las siguientes operaciones están programadas para 2011 y 2012, respectivamente, por un monto de US\$50 millones cada una.

de 2009 entró en vigencia el acuerdo comercial con Estados Unidos y en marzo de 2010 entró en vigencia el de China. Se espera que el acuerdo con la Unión Europea entre en vigencia en 2012.

- 1.4 Durante el 2009, el contexto internacional adverso y el cambio en las expectativas de los empresarios han afectado negativamente el ritmo de crecimiento económico y de creación de empleo. Aunque se alcanzó un crecimiento positivo en torno al 1,1% para el 2009, la actividad económica se desaceleró debido a la caída de la demanda interna, la contracción de la inversión privada y la desacumulación de inventarios, que afectaron principalmente al sector manufacturero. Para amortiguar el impacto de la crisis financiera internacional, el GdP implementó políticas anticíclicas a través de una política monetaria expansiva y un Plan de Estímulo Económico (3% del PBI a ejecutarse en el período 2009-10), destinado principalmente a obras de infraestructura y apoyo a la población vulnerable. Como resultado de este mayor gasto y la caída en la recaudación tributaria, el resultado económico del sector público no financiero pasó de un superávit de 2,1% del PBI en 2008 a un déficit de 2% del PBI en 2009, lo cual estuvo acompañado de un ligero aumento en la deuda pública externa, que pasó de 15,1% del PBI en 2008 a 16,4% del PBI en 2009. Se espera una recuperación económica gradual para 2010 y 2011, con un crecimiento del PBI de alrededor del 5,5% anual para ambos años.

C. Diagnóstico de la Posición Competitiva del Perú

- 1.5 El Índice de Competitividad Global medido por el Foro Económico Mundial (FEM) 2009-2010, ubica al Perú en el puesto 78 de un total de 131 países, tras una subida de 5 puestos con respecto al índice 2008-2009. A pesar de esta ligera mejora en la posición competitiva del Perú, los principales factores que limitan la competitividad del país continúan siendo la baja calidad del marco institucional, las debilidades de infraestructura y las deficiencias en temas de innovación y de sofisticación de la gestión empresarial [www.weforum.org].
- 1.6 Para enfrentar estos retos, en los últimos años el país avanzó notablemente en la implementación de reformas microeconómicas para la mejora del entorno de negocios y el marco regulatorio de apoyo a la competitividad². A pesar de estos avances, la complejidad y el amplio alcance de varias de las reformas normativas e institucionales iniciadas ha demostrado que es necesario continuar trabajando en la consolidación y profundización de las mismas. Por otro lado, la reducción de costos de transacción, si bien deseable, no logrará compensar las limitaciones que enfrentan las firmas, especialmente las más pequeñas, para mejorar sus niveles de productividad y competitividad, y aprovechar los nuevos tratados de libre comercio firmados por el país. Para lograr implementar una estrategia de crecimiento sostenible de largo plazo basada en un aumento de la productividad

² En 2008, el Comité Interministerial de Implementación de Acuerdos Comerciales y Apoyo a la Competitividad Económica, con poderes delegados por el Congreso, legisló en una multitud de temas de la agenda de competitividad, que incluían, entre otros, facilitación de comercio, simplificación administrativa, promoción de la inversión privada, impulso a la innovación tecnológica y la calidad.

total de factores con diversificación productiva, generación de oportunidades en las regiones, agregación de valor y conocimiento, el país también deberá invertir en el desarrollo de instrumentos que permitan apoyar la sofisticación de las estrategias de penetración de nuevos mercados, la gestión empresarial, los procesos productivos y la introducción de innovaciones a nivel de la firma. Se analizan estos aspectos a continuación.

1. El entorno para hacer negocios

- 1.7 El Perú ha mostrado una notable mejoría en el último año en el índice *Doing Business* (DB) del Banco Mundial que mide la facilidad de las condiciones para hacer negocios en 183 países, pasando del puesto 65 en el 2009 al 56 en el índice 2010. Los retos pendientes están relacionados con los sobre costos y sobretiempos que enfrentan las empresas relacionados con: la apertura y cierre de negocios, la emisión de permisos de construcción, el pago de impuestos, las contrataciones laborales, los trámites relacionados con el comercio exterior y la ejecución de contratos. A continuación se detallan los aspectos priorizados en el Plan de Acción para la Mejora de Clima de Negocios 2009-2011³ lanzado por el MEF en julio de 2009, los cuales serán apoyados a través del PMPC⁴.
- 1.8 **Apertura de Empresas.** En el Perú, los trámites de apertura de empresas medidos por el índice DB 2010, que incluyen el registro, constitución y obtención de licencia de funcionamiento, toman 9 pasos, 41 días y tienen un costo de 17,2% del ingreso per cápita, lo cual sitúa al Perú en el puesto 112 del *ranking*. Los principales atrasos están relacionados con la obtención de la licencia municipal, las inspecciones de seguridad realizadas por el Instituto Nacional de Defensa Civil (INDECI) y los trámites notariales relacionados con la constitución de empresas. A pesar de los avances logrados con la aprobación de la Ley 28976 de la Licencia de Funcionamiento y la implementación exitosa de procesos de simplificación administrativa para la emisión de licencias de funcionamiento en varias municipalidades, un informe reciente del GdP señala que el cumplimiento de la Ley 28976 es aún bajo: un 40% de las municipalidades están actualmente exigiendo requisitos adicionales a los establecidos en la Ley⁵.
- 1.9 **Permisos de Construcción y Registro de Propiedad.** Los tiempos y costos necesarios para realizar una inversión que implique nueva construcción en el Perú son sustancialmente superiores a los de otros países. El Perú ocupa el puesto 116 en el *ranking* DB, con 21 pasos que tardan 205 días y costos equivalentes a 130% del ingreso per cápita. Algunos de los principales atrasos y costos para la obtención de permisos de construcción están relacionados con la emisión de la licencia de obra para nuevas edificaciones que emiten las municipalidades y con la obtención de la declaratoria de fábrica en la Superintendencia Nacional de

³ [Competitividad Plan de Mejora del Clima de Negocios](#)

⁴ El GdP se encuentra trabajando reformas respecto al cierre de negocios, el pago de impuestos y la ejecución de contratos con el IFC/Banco Mundial y ha optado por no tratar, por el momento, la reforma laboral en el contexto del Plan de Mejora de Clima de Negocios.

⁵ [Informe 019-2009/INDECOPI-Comisión de Barreras Burocráticas para municipalidades de Lima y Callao](#)

Registros Públicos (SUNARP). Por otro lado, los trámites para el registro y traspaso de propiedades inmobiliarias en el Perú adolecen de demoras relacionadas con la obtención del certificado de registro de propiedad y la inscripción de la escritura pública en la SUNARP: el trámite de compra-venta simple de un terreno y un edificio toma unos 14 días y tienen un costo de 3,3% del valor de la propiedad.

- 1.10 **El Programa de Modernización Municipal (PMM).** El PMM es un instrumento que incentiva la implementación de reformas para la mejora de la competitividad en gobiernos locales. Fue creado por la Ley N° 29465, Ley de Presupuesto del Sector Público 2010, como complemento al Plan de Incentivos para la Mejora de la Gestión Municipal (creado por la Ley N° 29332 de 2009). Ambos instrumentos, que comenzarán a aplicarse durante 2010, buscan lograr el crecimiento y desarrollo sostenible de la economía local, a través de la autosostenibilidad financiera y la mejora de resultados prioritarios a nivel de los gobiernos locales. El mecanismo de funcionamiento consiste en transferir recursos a municipios previo cumplimiento de metas progresivas, acompañado de un programa de asistencia técnica para las municipalidades con menores capacidades. El PMM privilegia el esfuerzo en las áreas de gestión financiera y mejora del clima de negocios, estas últimas incluyen simplificación de trámites de licencias de funcionamiento y licencias de edificación. Tiene un presupuesto asignado durante 2010 de S./600 millones, y un período de duración hasta 2013.
- 1.11 **Aduanas y Facilitación de Comercio.** Acompañando la reciente negociación de los diversos tratados de libre comercio, el Perú ha redoblado los esfuerzos de reforma en el área de facilitación del comercio. Entre los logros recientes destacan: la elaboración del Plan Maestro de Facilitación de Comercio, el inicio del desarrollo de una Ventanilla Única de Comercio Exterior (VUCE), formalizada a través del Decreto Legislativo N°1036, la implantación de un Programa de Operador Económico Autorizado, así como otras medidas alineadas con las mejores prácticas internacionales en materia de facilitación comercial. Los retos pendientes están relacionados con la implantación y escalamiento de las acciones iniciadas en temas como la VUCE, hoy parcial para un grupo de mercancías y un número limitado de instituciones, el despacho anticipado y la aplicación de garantías a los despachos de mercancías para una rápida retirada de los recintos aduaneros, la mejora en la evaluación del riesgo a efectos de reducir la revisión física y garantizar el debido control, extendiendo el mismo a otras instituciones de control fronterizo, y otras acciones de facilitación acordadas en los convenios internacionales y en la propia Ley de Aduanas.
- 1.12 **Sistema de Garantías Mobiliarias.** Si bien la Ley 28677, Ley de la Garantía Mobiliaria, aprobada en 2006, supuso un avance en la definición de un marco legal integral para garantías mobiliarias, un estudio reciente ha identificado que existen varios factores relacionados con la constitución, registro, prelación y publicidad de garantías mobiliarias que han limitado el impacto económico de la reforma⁶, entre

⁶ [CEAL "Perú: Diagnóstico y recomendaciones de mejora del sistema de garantías mobiliarias" Marzo 2009.](#)

los cuales destacan: i) la implementación de un registro jurídico con control de legalidad en lugar de un sistema informativo que se limite a registrar la fecha cierta del acto y a establecer la prelación de las garantías; ii) la imposibilidad de realizar registros remotos directamente por prestamistas o usuarios autorizados; y iii) la exigencia de registro de información privada en el asiento registral lo cual desincentiva su uso y limita el acceso público al mismo. Además, existe un alto número de observaciones y rechazos de registros, lo cual genera atrasos en el proceso y refleja el escaso entendimiento de los conceptos de la Ley. El GdP ha conformado una Comisión Multisectorial Temporal presidida por el Ministerio de Justicia, que incluye, miembros del MEF, la SUNARP, la Superintendencia de Banca, Seguros y AFPs (SBS), entre otros, que tiene por objeto preparar una propuesta de reforma del sistema de garantías mobiliarias.

2. Instituciones e instrumentos para la competitividad

- 1.13 La competitividad de una empresa no sólo depende de las condiciones del entorno macro, meso y del mercado internacional, sino también depende de su comportamiento y de una visión estratégica que le permita aprovechar el ambiente favorable y superar barreras de entrada a negocios y mercados, de su capacidad para alcanzar ventajas competitivas dinámicas cooperando con otras empresas e instituciones, y de la posibilidad de acceder a servicios efectivos de apoyo al desarrollo empresarial y la mejora de la productividad y competitividad. Como parte del análisis realizado por el Banco y el GdP se identificaron cinco áreas prioritarias para mejorar el sistema de apoyo a la competitividad:
- 1.14 **Diálogo público-privado y visión estratégica para la competitividad.** La experiencia internacional demuestra que la existencia de una instancia de concertación con el sector privado que ayuda a identificar y priorizar reformas para el desarrollo de la competitividad en el país es un elemento clave que facilita los procesos de reforma. Sin embargo, estas instancias enfrentan retos en cuanto a su capacidad para elaborar y mostrar resultados sobre agendas ambiciosas y multitemáticas, y mantener el interés permanente de los actores públicos y privados. El GdP está en proceso de revisar el arreglo institucional actual del Consejo Nacional de Competitividad (CNC), redefiniendo la institucionalidad, rol y funciones del CNC en función de las necesidades actuales de los actores involucrados y las lecciones aprendidas de la experiencia del CNC de los últimos años.
- 1.15 **Información estadística para el diseño y evaluación de políticas de apoyo a la productividad⁷.** Algunas de las limitaciones identificadas en el Sistema Estadístico Nacional (SEN) vinculadas a la calidad y utilización de las estadísticas empresariales, incluyen: i) deficiencias metodológicas en el INEI, relacionadas con los directorios, los cuestionarios, la definición del marco muestral y diseño de la muestra, la nomenclatura, así como la falta de una unidad dedicada a delinear

⁷ Informe de Consultoría “Mejoramiento de Cobertura, Periodicidad y Calidad de las Estadísticas Empresariales y Productivas en el Perú” [Diagnóstico y Plan de Acción](#). Octubre 2009.

los estándares para los diferentes operativos de recolección y procesamiento de información; ii) una limitada explotación y difusión de datos de la Encuesta Económica Anual (EEA); iii) la desarticulación de los actores; y iv) las debilidades en los recursos humanos del INEI y en la mayoría de las oficinas estadísticas sectoriales. La reciente elaboración del IV Censo Económico Nacional brinda una oportunidad para fortalecer la producción estadística empresarial de forma que se dé respuesta a las demandas de información para el diseño, monitoreo y evaluación de políticas públicas de apoyo a la productividad.

- 1.16 **Sistema Nacional de Calidad (SNC)**⁸. El desarrollo de estándares permite la interoperabilidad entre procesos y productos, garantiza un nivel mínimo de calidad y seguridad, y genera economías de escala mediante la reducción de tareas, de lo cual se deriva su impacto positivo sobre el aprovechamiento y desarrollo de redes, la eficiencia productiva, la difusión de la tecnología y la innovación, la reducción de la información imperfecta y la promoción de la competencia. Los cuatro pilares básicos de un SNC, que incluyen: i) metrología, ii) elaboración de estándares (normas y reglamentos técnicos), iii) acreditación, y iv) evaluación de la conformidad, presentan debilidades significativas en el Perú en términos de articulación, infraestructura, cobertura, marco institucional y normativo. En consecuencia, la capacidad de las empresas nacionales, especialmente de las más pequeñas, para certificar la conformidad de sus productos y servicios a los estándares, patrones y exigencias internacionales es limitada y muchos productos que se venden en el mercado nacional no son fiscalizados ni cuentan con evaluaciones que garanticen su calidad para los consumidores, su seguridad, ni su conformidad en relación con aspectos básicos como peso, medidas o etiquetado.
- 1.17 **Sistema de Apoyo al Desarrollo Empresarial**⁹. Las principales limitaciones relacionadas con comportamiento empresarial identificadas en el FEM tienen que ver con la reducida capacidad de las empresas peruanas para innovar en procesos y productos, unido a las debilidades relacionadas con su gestión operativa y estratégica y la calidad de las redes y eslabonamientos productivos. Por otro lado, el marco institucional para apoyar el desarrollo empresarial en el Perú es muy incipiente. En su mayoría se trata de intervenciones atomizadas y desarticuladas, con limitaciones de presupuesto (salvo en el sector agro) y alcance y, en algunos casos, con debilidades en su diseño, mecanismos de ejecución y sistemas de monitoreo y evaluación. Asimismo, el sistema muestra una alta dispersión de programas, con varios ejecutores para intervenciones similares de un tamaño relativamente bajo (menos de US\$3 millones), deficiencias en el foco de las intervenciones, por ejemplo la falta de diferenciación entre los programas con objetivos sociales de los que persiguen mejoras en la competitividad, y algunas lagunas, por ejemplo en lo referente al apoyo para la aparición y el desarrollo de nuevos sectores vinculados a las áreas de ventajas comparativas del país (*i.e.*,

⁸ Uno de los principales problemas tiene que ver con la falta de reconocimiento internacional del organismo nacional de acreditación. Informe de consultoría. [Diagnóstico del Sistema Nacional de Calidad](#) Ricardo Visiers. 2009.

⁹ Informe de consultoría. [Sistema de apoyo al desarrollo productivo](#). 2009

servicios e insumos a la minería, la pesca y acuicultura o la agro-industria, por mencionar algunas) o a sectores de mayor sofisticación tecnológica.

- 1.18 **Políticas de Apoyo a la Innovación.** El Perú se encuentra muy atrasado con relación a otros países de la región en materia científica tecnológica. El FEM califica como una de las principales desventajas competitivas del país factores como la calidad de los institutos de investigación, el gasto en I+D del sector privado, el grado de colaboración universidad-empresa o la disponibilidad de ingenieros y científicos, entre otros¹⁰. Efectivamente, durante el año 2004, la inversión (pública y privada) en este rubro con relación al PBI se estima en apenas 0,16%, muy por debajo del promedio latinoamericano (0,54%). Por otro lado, si bien se promulgó la Ley 28303 Marco que crea el Sistema Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación Tecnológica (SNCTI), los componentes del sistema son débiles y escasamente articulados entre sí.

D. Estrategia del Banco en el Sector

- 1.19 **Estrategia del Banco y lecciones aprendidas.** Tanto esta operación como la serie programática están alineadas con la Estrategia del Banco con el Perú (2007-2011), en la cual se prioriza el objetivo de fortalecer la inserción internacional y la competitividad como principales motores del crecimiento sostenido de la economía peruana y la generación de empleo a través de la ampliación del acceso a los mercados internacionales, la diversificación de la estructura productiva y la promoción de la inversión y la productividad del sector privado. Esta operación aprovechará los aprendizajes del Programa de Reforma de Competitividad (1503/OC-PE) y otras operaciones del sector, entre los que destacan: i) la necesidad de priorizar una serie limitada de reformas como parte de los programas de competitividad para asegurar la efectividad y relevancia de las intervenciones; ii) la importancia de acompañar con asistencia técnica las reformas de política impulsadas con las operaciones sectoriales; y iii) la importancia de combinar reformas de entorno de negocios con otras de apoyo al desarrollo empresarial, con un horizonte temporal de largo plazo¹¹.
- 1.20 **Estrategia del Proyecto.** La complejidad y el amplio alcance de varias de las reformas regulatorias e institucionales de apoyo a la competitividad iniciadas en el Perú en los últimos años ha demostrado que es necesario contar con un horizonte de tiempo considerable para consolidar y profundizar estos procesos y maximizar el impacto económico de las reformas. Por otro lado, el país está aún rezagado en el diseño e implementación de políticas dirigidas a reducir brechas de productividad, apoyar la diversificación productiva y promover la innovación empresarial en procesos y productos, elementos esenciales de una estrategia de crecimiento sostenible de largo plazo para el país basada en agregación de valor y conocimiento y aprovechamiento de los tratados de libre comercio firmados por el país. La estrategia del PMPC consiste en enfocar los esfuerzos de reforma en dos

¹⁰ Informe diagnóstico [Fortalecimiento del Sistema Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación en el Perú](#), Francisco Sagasti (interno FINCYT). 2009. www.weforum.org

¹¹ [Informe de Terminación de Proyecto del Programa de Reforma de Competitividad \(PE0239; 1503/OC-PE\)](#);

de los aspectos clave para la competitividad del país: la consolidación de reformas de apoyo a la mejora del entorno de negocios, y el fortalecimiento del marco institucional de apoyo al desarrollo empresarial y la competitividad. Esta operación complementa otros programas del Banco que inciden sobre los factores de competitividad no cubiertos por esta operación como los temas de energía y transporte, acceso a mercados, mercados laborales, aspectos tributarios, eficiencia gubernamental, modernización de justicia y descentralización.

- 1.21 La priorización de intervenciones se ha realizado a través de un proceso de análisis y consulta con los principales actores involucrados públicos y privados, sobre la base de las necesidades y retos identificados en la Agenda Nacional de Competitividad, el Plan de Mejora de Clima de Negocios y las mediciones de factores de competitividad de índices internacionales como el DB y el Índice de Competitividad Global del FEM. Asimismo, como parte de las actividades de preparación de la operación, se ha prestado al GdP apoyo técnico especializado para el desarrollo de las reformas en temas clave como modernización municipal, facilitación de comercio, garantías mobiliarias, estadísticas, calidad, desarrollo productivo, e innovación. A través de operaciones complementarias (Facilidad Sectorial para el Apoyo al Programa para la Mejora de la Productividad y la Competitividad, (2303/OC-PE; PE-L1088), y Mejora Integral del Sistema Nacional de Calidad del Perú, (PE-T1211), además de otras con foco sectorial en ejecución), se tiene previsto continuar el apoyo para el diseño de las reformas incluidas en la serie programática, su implementación y la medida de sus resultados.
- 1.22 El GdP y el equipo de proyecto acordaron que la modalidad programática era la más adecuada para acompañar estas reformas puesto que: i) la complejidad de las reformas institucionales incluidas en el PMPC requerirá de plazos largos y procesos de concertación intensivos para su implementación exitosa; y ii) algunas de las reformas incluidas aún están en fase de desarrollo inicial, y por tanto requieren de flexibilidad en su proceso de definición y maduración.
- 1.23 **Coordinación con otras Instituciones Multilaterales de Desarrollo.** Esta operación está siendo coordinada con la CAF (principalmente para los temas de apertura de empresas y sistema nacional de calidad), la GTZ (simplificación de trámites y gestión municipal), la Corporación Financiera Internacional del Banco Mundial (reformas para la mejora del clima de negocios) y el Programa MyPE Competitiva de USAID (apertura de empresas).

II. EL PROGRAMA

A. Objetivo y componentes

- 2.1 El objetivo del PMPC es contribuir a aumentar la productividad y competitividad empresarial, mediante la mejora del entorno de negocios, el fortalecimiento de la institucionalidad, las políticas e instrumentos para la competitividad, y el apoyo al

desarrollo productivo y la innovación. El objetivo de esta primera operación es apoyar la implementación de las reformas de entorno de negocios iniciadas por el GdP e iniciar los procesos de mejora del marco institucional de apoyo a la competitividad, así como el diagnóstico y concertación de nuevas áreas de reforma que apoyen la mejora de la productividad y competitividad empresarial.

- 2.2 A continuación se describe el objetivo de cada componente, y las condiciones de política para el desembolso de los recursos correspondientes a esta operación.
- 2.3 **Componente I - Estabilidad Macroeconómica.** El objetivo de este componente es continuar asegurando un contexto macroeconómico congruente con los objetivos del PMPC y con los lineamientos establecidos en la carta de política sectorial, lo cual consta en la Evaluación Macroeconómica Independiente (IMA) para el Perú aprobada por el Banco en febrero de 2010.
- 2.4 **Componente II – Entorno de Negocios.** Este componente busca reducir los costos de transacción que enfrentan las empresas, apoyando la implementación y consolidación de las reformas en temas como apertura y operación de empresas, trámites aduaneros y sistema de garantías mobiliarias:
- 2.5 **Apertura de Empresas.** El objetivo de este subcomponente es reducir el tiempo y costo de los trámites para la apertura de firmas a través de la simplificación y automatización de los requisitos para su constitución y la reducción de trámites para la obtención de la licencia de funcionamiento, incluyendo la mejora de la eficiencia de los procesos de inspecciones de seguridad necesarios para su obtención. Para el cumplimiento de los objetivos de la primera operación se espera contar con una plataforma informática en línea para la constitución de empresas en SUNARP optimizada, la cual se encuentre operativa en Lima Metropolitana con al menos un 80% de las notarías conectadas. Para el cumplimiento de los objetivos de la segunda y tercera operación se espera que se encuentre implementada la plataforma en línea para la constitución de empresas utilizando partes electrónicos, alineado con los avances en el fortalecimiento del marco normativo para la realización de transacciones electrónicas, y que se haya ampliado su utilización en regiones. Asimismo, se espera que se haya avanzado en el diseño e implementación de procesos para la mejora de la eficiencia y eficacia de las inspecciones de seguridad.
- 2.6 **Registro de propiedad y permisos de construcción.** El objetivo de este subcomponente es agilizar los procedimientos para la obtención del registro de propiedad y los permisos de construcción a través de la simplificación y automatización de los mismos. Para esta primera operación se espera que: i) SUNARP modernice el servicio de registro de compra-venta simple de propiedad inmueble, mejorando la estandarización de contratos; ii) se haya presentado al Congreso una propuesta de reforma para eliminar la función de verificación del pago de impuestos por parte del registrador; y iii) se haya presentado al Congreso una propuesta para reducir los trámites y costos relacionados con la obtención de permisos de construcción. Para la segunda y

tercera operación se espera que SUNARP haya implementado el servicio de registro en línea para los contratos de compra-venta simple de inmuebles, alineado con los avances en el fortalecimiento del marco normativo para la realización de transacciones electrónicas, y haya ampliado el servicio a otros actos; y también que se haya avanzado en la reingeniería de procesos de las entidades involucradas en la emisión de licencias de construcción.

- 2.7 **Modernización Municipal.** Este subcomponente tiene por objetivo apoyar la mejora de los procesos para la apertura y operación de empresas que son responsabilidad de los municipios, relacionados con la obtención de la licencia de funcionamiento y los permisos de construcción. Para esta primera operación se espera contar con: i) la aprobación del PMM, el cual establece incentivos presupuestales relacionados con el cumplimiento de metas de reforma municipal vinculadas, entre otros aspectos, al cumplimiento de la Ley N° 28976, Ley Marco de Licencias de Funcionamiento, la implementación de reformas de simplificación de trámites para la obtención de licencias de funcionamiento y permisos de construcción; y ii) el piloto de plataforma informática para la emisión de licencias de funcionamiento en línea expedito para iniciar operaciones en una municipalidad de Lima. Para las siguientes operaciones se espera que las municipalidades muestren avances en la implementación de las reformas de simplificación relacionadas con licencias de funcionamiento, inspecciones de seguridad y permisos de construcción.
- 2.8 **Aduanas y Facilitación del Comercio.** Con el objetivo de contribuir a la facilitación del comercio, reduciendo tiempo y costos, este subcomponente incluye las acciones relacionadas con la mejora de la eficiencia en las transacciones de comercio exterior, involucrando a las principales instituciones que controlan los principales aspectos de la cadena logística. Para la primera operación, se espera contar con: i) la reglamentación y procedimientos de los envíos de entrega rápida y del sistema de garantías en el proceso de despacho de mercancías; ii) el piloto de la VUCE iniciado, para un grupo limitado de mercancías e instituciones y los lineamientos acordados para la ampliación de la cobertura de la VUCE en una segunda fase de la reforma; iii) un sistema de control de cargas de entrada de mercancías que permita el despacho de las mismas dentro de las 48 horas desde el arribo al recinto aduanero, en operación; y iv) la adecuación e implantación del sistema de análisis de riesgo al nuevo modelo de despacho en 48 horas. Para las siguientes operaciones se espera contar con avances en la implementación de los sistemas de: envíos de entrega rápida, resoluciones anticipadas, control de cargas de salida que permita el despacho en 48 horas; y el sistema integral de análisis de riesgo para todas las instituciones de control fronterizo. Asimismo, se espera avanzar en el desarrollo de instrumentos financieros para el sistema de garantías, el arranque del Programa de Usuario Aduanero Certificado y la ampliación del Programa para la Mejora de la Productividad y la Competitividad (VUCE) en todos los trámites de las instituciones de control de comercio exterior.

- 2.9 **Garantías Mobiliarias.** Este subcomponente tiene por objetivo mejorar la efectividad y eficiencia de los procesos de constitución, registro, publicidad y ejecución de garantías mobiliarias apoyando la transición hacia un sistema de registro de avisos, lo cual reducirá los tiempos y costos, y contribuirá a la mejora del acceso a crédito en el sistema financiero peruano. Para la primera operación se espera: i) la presentación por la Comisión Multisectorial de una propuesta de reforma del sistema de garantías mobiliarias; y ii) que se hayan implementado mejoras a la operativa del Registro de Garantías Mobiliarias en SUNARP, que incluyan al menos la regulación de la ejecución extrajudicial, la definición de descripción genérica de bien dado en garantía mobiliaria y la definición de liquidación de tasas registrales por contrato en lugar de por cada bien. Para las siguientes operaciones, se esperan avances en la reglamentación e implementación de la reforma.
- 2.10 **Componente III – Institucionalidad e Instrumentos de Apoyo a la Competitividad.** Este componente incluye acciones de reforma dirigidas a mejorar la coordinación, efectividad y relevancia del sistema de apoyo productivo, evaluando y midiendo su evolución y sus resultados. Incluye los siguientes subcomponentes:
- 2.11 **Marco Institucional para la Competitividad.** Este subcomponente tiene por objetivo apoyar la consolidación del marco institucional para la competitividad, a través de la reestructuración institucional del CNC, apoyando su fortalecimiento y el diálogo continuo con el sector privado. El objetivo para la primera operación es avanzar en la reestructuración del CNC con su traspaso al MEF y la recomposición de su Consejo Directivo. Para las siguientes operaciones se contará con una agenda de competitividad consensuada con el sector privado focalizada en reformas vinculadas con la mejora del clima de negocios, el desarrollo productivo, la innovación y el fortalecimiento del sistema nacional de calidad; y se avanzará en la implementación de dicha agenda y en la consolidación del CNC.
- 2.12 **Estadísticas Empresariales.** El objetivo de este subcomponente es mejorar la calidad de la información estadística empresarial con el fin de facilitar el diseño de políticas e instrumentos de apoyo al desarrollo productivo y el monitoreo y medición de sus resultados e impactos. Para la primera operación se espera contar con: i) un plan de acción de tres años acordado entre el INEI y PRODUCE para el fortalecimiento de las estadísticas empresariales que incluye acciones para la mejora de la difusión y explotación de datos, la realización de una encuesta especializada de innovación; y otras acciones de fortalecimiento institucional; y ii) una propuesta preliminar de plan de tabulados de las EEA, elaborado por el INEI. En las siguientes operaciones se esperan avances en la publicidad de estadísticas y la implementación del plan de acción, incluyendo las reformas normativas necesarias para la creación del área de metodología estadística del INEI a nivel de dirección nacional y el fortalecimiento del área de explotación de datos industriales en PRODUCE.

- 2.13 **Desarrollo Productivo.** El objetivo de este subcomponente es identificar los posibles arreglos institucionales para desarrollar en forma eficiente y coordinada el instrumental de fomento productivo, y definir las acciones necesarias para su implantación. Para la primera operación se presentará un diagnóstico sobre la problemática de desarrollo productivo, y se presentarán lineamientos para la realización de un análisis de estrategia, políticas, arreglo institucional e instrumentos de apoyo al desarrollo productivo. Para las siguientes, se espera contar con: i) un plan de acción acordado para el impulso al desarrollo productivo sobre la base del análisis de estrategia, políticas, arreglo institucional e instrumentos de apoyo; ii) haber diseñado un primer grupo de instrumentos de desarrollo productivo priorizados; y iii) finalmente, contar con el plan de acción en implementación y con un conjunto de instrumentos de desarrollo productivo en operación.
- 2.14 **Sistema Nacional de Calidad.** Con el objetivo de facilitar el desarrollo y adopción de estándares industriales por el sector empresarial como medio para lograr mejoras de calidad y productividad, este subcomponente busca fortalecer el marco institucional y de políticas del SNC mejorando su articulación, cobertura y efectividad. Para la primera operación se espera contar con: los lineamientos para la contratación de un estudio de diagnóstico y propuesta de reforma y fortalecimiento del SNC, acordados por un grupo de trabajo multisectorial constituido para supervisar el proceso de reforma. Para las siguientes operaciones se espera haber avanzado en la concertación del plan de acción para la reforma y en la implementación de algunos aspectos clave del plan de acción.
- 2.15 **Ciencia, Tecnología e Innovación (CTI).** Con el objetivo de incrementar la eficacia y eficiencia de la política y el gasto público del país en CTI, este subcomponente busca apoyar la consolidación del marco institucional actual y los instrumentos para el desarrollo de la innovación y la investigación. Para la primera operación se espera contar con: i) avances en el diagnóstico del marco institucional con la evaluación de políticas de apoyo a la innovación llevada a cabo por la OCDE y un diagnóstico del desempeño de los principales institutos públicos de investigación; y ii) la asignación, por parte del Fondo de Investigación y Desarrollo para la Competitividad (FIDECOM) de fondos concursables de apoyo a la innovación empresarial a través del FINCyT. Para las siguientes operaciones se espera contar con avances en la concertación e implementación de las reformas y acciones resultantes de los estudios, así como con la continuidad de la asignación de recursos del FIDECOM.

III. ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y RIESGOS

A. Costos y financiamiento

- 3.1 La presente operación de apoyo a reformas de políticas bajo la modalidad programática será desembolsada en un solo tramo hasta por la suma de US\$50 millones. El desembolso de los recursos esta sujeto al cumplimiento de los

compromisos sobre reforma de política, una vez que se haya suscrito el contrato de préstamo y se haya cumplido con las condiciones especiales y generales previas a dicho desembolso, de acuerdo con el Anexo II [Matriz de Políticas](#), la [Matriz de Medios de Verificación](#), así como la Carta de Políticas. Se espera realizar el desembolso en el segundo trimestre de 2010 en el Marco Operativo para préstamos en Moneda Local (GN-2365-12 y GN-2365-6). El monto del programa se justifica en vista de las acciones que ha venido desarrollando e implementando el GdP para modernizar el marco legal e institucional para mejorar la competitividad del país, los resultados esperados y los beneficios que se esperan alcanzar.

B. Prestatario y organismo ejecutor

- 3.2 El prestatario es la República del Perú y el organismo ejecutor el MEF, a través de la Dirección Nacional de Endeudamiento Público (DNEP), instancia responsable de las negociaciones de la operación, y de la Unidad de Coordinación de Préstamos Sectoriales (UCPS), encargada de las coordinaciones técnicas para la preparación y supervisión del programa. Para cada uno de los subcomponentes, se ha involucrado a los ministerios y agencias pertinentes.

C. Impacto ambiental y social

- 3.3 De acuerdo con la Directiva B.13 de la Política de Salvaguardias Ambientales del Banco (OP-703), y en base a los resultados del *Safeguard Policy Filter Report*, esta operación no requiere clasificación. No existen riesgos ambientales o sociales asociados con el PMPC. Como parte del componente del SNC, se revisará el estado de los temas ambientales recogidos en normas técnicas internacionales.

D. Riesgos

- 3.4 Se han detectado los siguientes riesgos principales: i) las elecciones para presidentes regionales y alcaldes previstas para octubre 2010 podrían tener un impacto negativo sobre el avance de las reformas en el nivel municipal. Como mitigantes, los nuevos esfuerzos de fiscalización de diversas entidades pondrán presión sobre el cumplimiento de la ley marco de licencia de funcionamiento; y el MEF desarrollará una campaña de difusión y sensibilización sobre la simplificación de trámites que acompañará al PMM; ii) el alcance técnico de la reforma del sistema de garantías mobiliarias podría estar limitado por la disposición del legislativo a aprobar cambios sustanciales a la actual Ley de Garantías Mobiliarias, los cuales son imprescindibles para modificar adecuadamente la concepción y operación del Registro. Para contrarrestar este riesgo, se apoyará actividades de difusión y sensibilización sobre la importancia del marco regulatorio adecuado para el desarrollo de este instrumento; iii) dado el alto número de actores involucrados y el carácter multisectorial de muchos de los temas tratados, existe el riesgo de que los procesos de reforma se desarticulen si no hay instancias claras de coordinación interinstitucional. El CNC jugará un rol clave en la articulación y concertación de actores, como parte de su nueva agenda.

Además se crearán grupos de trabajo multisectoriales para cada una de las reformas, liderados por los sectores clave correspondientes.

IV. IMPLEMENTACIÓN

- 4.1 **Ejecución y administración del programa.** Las coordinaciones técnicas necesarias para implementar exitosamente el PMPC están a cargo del MEF y las acciones y su implementación están a cargo de las entidades sectoriales. La DNEP es el órgano encargado de los aspectos financieros, incluido el trámite de desembolso, y la UCPS es el órgano encargado de las coordinaciones técnicas.
- 4.2 **Seguimiento y evaluación.** El MEF coordinará el cumplimiento oportuno de los compromisos correspondientes a esta primera operación programática y será el responsable de proveer información sobre los avances respecto a la Matriz de Política y de Resultados, así como de remitir al Banco las evidencias de los medios de verificación. La Matriz de Resultados, con indicadores de mediano plazo al concluir la tercera operación programática (2012) y de largo plazo (2014), guiará la evaluación del progreso en la implementación del PMPC, y permitirá su evaluación a la finalización de la última operación programática¹².
- 4.3 Se monitoreará la ejecución del PMPC a partir de reuniones de seguimiento con el Organismo Ejecutor y los informes semestrales presentados por el Prestatario al Banco durante la ejecución del programa, los cuales incluirán información sobre el avance de las reformas, y en particular el cumplimiento de los activadores correspondientes a la siguiente operación programática. Con base en este monitoreo y en los mecanismos activadores acordados, el Banco y el Organismo Ejecutor determinarán la oportunidad para la preparación de la segunda operación programática. El Informe de Terminación del Proyecto se realizará dentro de los seis meses después de concluida la implementación de las reformas de la tercera operación y evaluará el impacto alcanzado y el grado de cumplimiento de los objetivos previstos por la serie programática.
- 4.4 **Matriz de Políticas.** El Banco ha acordado con el GdP un proyecto de la Carta de Política, la cual describe el compromiso del Gobierno Nacional con los objetivos y acciones contempladas para toda la serie programática ([Enlace 1](#)). Asimismo, el Banco acordó la Matriz de Políticas ([Anexo II](#)) del PMPC y las matrices de resultados ([Enlace 3](#)) y medios de verificación ([Enlace 2](#)) de la operación Programática I, contenidos en los enlaces respectivos.

¹² Actualmente se cuenta con mediciones de línea de base y metas para la mayor parte de los indicadores de la Matriz de Resultados. En el caso de las reformas relacionadas con licencias de funcionamiento, VUCE, SNC, y CTI la línea de base y las metas se definirán con los estudios previstos durante el 2010 ([Enlace 3](#)).

Matriz de Efectividad en el Desarrollo
Resumen

Criterio	Puntaje	Puntaje máximo
I. Relevancia Estratégica	Bajo-Alto	
Sección 1. Objetivos estratégicos del BID en materia de desarrollo	0.7	10.0
Diversificación de países	0.7	2.0
Iniciativas corporativas	0.0	2.5
Armonización y alineación	0.0	3.5
Focalización de la población beneficiaria	0.0	2.0
Sección 2. Objetivos de desarrollo de la Estrategia de País	7.8	10.0
Diagnóstico del sector en la Estrategia de País	4.2	6.0
Objetivo e indicador del sector en la Estrategia de País	3.6	4.0
II. Resultados de desarrollo - Evaluabilidad	Parcialmente satisfactorio	
3. Evaluación basada en pruebas y solución	6.6	10.0
4. Plan de evaluación y seguimiento	5.3	10.0
5. Costo-beneficio o eficacia en función del costo	0.0	10.0
6. Matriz de seguimiento de riesgos y mitigación	7.5	10.0
III. Función del BID - Adicionalidad		
Sección 7. Adicionalidad	10.0	10.0
Asistencia técnica proporcionada antes del proyecto	3.0	3.0
Mejoras en la gestión de controles internos en los ámbitos financiero, estadístico, de adquisiciones o de seguimiento	4.0	4.0
Mejoras en el desempeño ambiental, laboral y de salud	3.0	3.0

I. Relevancia Estratégica: El programa se desarrolla en Perú, considerado Grupo-País B, a través del instrumento PBL. Su objetivo no está vinculado a las actuales iniciativas del Banco. El objetivo de la intervención está alineado con la estrategia de país.

II. Evaluabilidad: El proyecto es claro en sus objetivos y hay consistencia en su lógica de intervención. Se presenta evidencia empírica de la magnitud del problema identificado y de los factores que lo afectan. Existen indicadores que permiten dar seguimiento y evaluar los resultados esperados. El proyecto tiene definidos mecanismos de monitoreo. Se llevará a cabo una evaluación reflexiva (antes y después), pero no existe un plan específico de evaluación. El proyecto no cuenta con un análisis de desempeño económico del proyecto con cálculo de costo-beneficio o costo-eficiencia. El proyecto está clasificado C. Se han identificado medidas de mitigación de riesgos, pero no se establecen indicadores que permitan dar seguimiento a la implementación de dichas medidas de mitigación.

III. Adicionalidad: La unidad ejecutora cuenta con la Facilidad Sectorial (PE-L1088) que apoyará la implementación de las reformas del Programa. Asimismo, el Banco ejecutará la cooperación técnica (PE-T1211) Mejora Integral del Sistema Nacional de Calidad (SNC) peruano. La implementación contribuirá a mejorar la gestión de la entidad ejecutora.

Matriz de Políticas¹

Objetivos	Institución responsable– Programático I	Compromisos para la primera operación (Abril 2010)	Triggers para la segunda operación (Abril 2011)	Triggers para la tercera operación (Abril 2012)
I. Sostenibilidad Macroeconómica				
Mantener un entorno macroeconómico conducente al crecimiento y mejor productividad de las empresas.		El marco de políticas macroeconómicas es congruente con los lineamientos establecidos en la carta de política sectorial.	El marco de políticas macroeconómicas sigue siendo congruente con los lineamientos establecidos en la carta de política sectorial.	El marco de políticas macroeconómicas sigue siendo congruente con los lineamientos establecidos en la carta de política sectorial.
II. Entorno de Negocios				
A. Reducir el tiempo y costo de los trámites para la apertura de empresas.	PCM (ONGEI) PCM (ONGEI)	Plataforma para la constitución de empresas en línea, perfeccionada, que incluya la mejora de los módulos de SUNARP y del colegio de notarios de Lima. Al menos 80% de las notarías de Lima Metropolitana, interconectadas.	Plataforma para la constitución de empresas en línea utilizando partes electrónicos, implementada en Lima, Callao y 3 capitales regionales. Al menos el 80% de las notarías de Lima Metropolitana continúan interconectadas.	Plataforma para la constitución de empresas en línea utilizando el parte electrónico, implementada en Lima, Callao y 16 capitales regionales. Al menos el 80% de las notarías de Lima Metropolitana continúan interconectadas, y al menos el 50% de las notarías de 16 capitales regionales.
B. Reducción de trámites para la obtención de la licencia de	MEF (CNC) / IN-DECI		Mejora del proceso de inspecciones de seguridad, necesario para la	

¹ Los montos de las operaciones son los siguientes: Programático I - US\$ 50 millones; Programático II – US\$ 50 millones; y Programático III: US\$ 50 millones.

Objetivos	Institución responsable– Programático I	Compromisos para la primera operación (Abril 2010)	Triggers para la segunda operación (Abril 2011)	Triggers para la tercera operación (Abril 2012)
funcionamiento.			obtención de licencia de funcionamiento, implementado, que incluya:i) el diseño de una nueva matriz de riesgo para las inspecciones de seguridad; y ii) las correspondientes propuestas de modificación de la Ley Marco de Licencia de Funcionamiento (Ley N° 28976) y reglamento de Inspecciones Técnicas de Seguridad en Defensa Civil (DS N° 066-2007-PCM).	
C. Agilizar los procedimientos para la obtención del registro de propiedad y permisos de construcción	SUNARP	Servicio de registro de compra-venta simple de propiedad inmueble entre 24-48 horas, implementado, que incluya: i)la puesta a disposición del público de los contratos modelo; y ii) la creación de la sección especializada.	Servicio de registro de propiedad inmueble en línea, implementado, que incluya la puesta en operación de la plataforma informática utilizando partes electrónicos.	
			Ampliación del servicio de registro en línea entre 24-48 horas cuando menos a 2 Actos adicionales	Ampliación del servicio de registro en línea entre 24-48 horas cuando menos a 10 actos adicionales

Objetivos	Institución responsable– Programático I	Compromisos para la primera operación (Abril 2010)	Triggers para la segunda operación (Abril 2011)	Triggers para la tercera operación (Abril 2012)
			nales.	nales.
	MEF (CNC)	Propuesta de reforma para eliminar la función de verificación del pago de impuestos por parte del registrador, presentada al Congreso. Propuesta para reducir los trámites y costos relacionados con la obtención de permisos de construcción (incluyendo la eliminación del Certificado de Parámetros Urbanísticos y Edificatorios, la Copia Literal de Dominio y la Boleta de Habilitación Profesional y de Proyectos), presentada al Congreso.	Reingeniería de los procesos de las entidades involucradas en la emisión de licencias de construcción, diseñada.	
D. Mejora de los procesos en los municipios para la constitución y operación de empresas.	MEF (DNPP)	Programa de Modernización Municipal (PMM), con metas de mejora de clima de negocios para acceder a incentivos presupuestales, aprobado. Piloto de plataforma informática para la emisión de licencias de funcionamiento en línea, in-	Procesos para la obtención de licencia de funcionamiento simplificados en 10 municipios de Lima Metropolitana y capitales de provincia.	Procesos para la obtención de licencia de funcionamiento simplificados en 40 municipios de Lima Metropolitana y capitales de provincia. Piloto de reingeniería de procesos de las entidades involucradas en la emi-

Objetivos	Institución responsable– Programático I	Compromisos para la primera operación (Abril 2010)	Triggers para la segunda operación (Abril 2011)	Triggers para la tercera operación (Abril 2012)
		cluyendo la interconexión con el Banco de la Nación, concluido y expedido para iniciar operación en una municipalidad de Lima.		<p>sión de licencias de construcción, en implementación.</p> <p>Matriz de riegos para la realización de inspecciones de seguridad, en implementación en 20 municipalidades de Lima.</p>
E. Agilizar los trámites aduaneros, incluyendo la mejora de los procesos de la cadena logística de comercio exterior, la mejora de la interoperabilidad de los organismos de control y la reducción de los tiempos de despacho.	SUNAT	Reglamentación de los envíos de entrega rápida, aprobada, y procedimientos para ello, pre-publicados.	Procedimientos de los envíos de entrega rápida, aprobados. Capacitación, informatización y lanzamiento de sistema de envíos de entrega rápida, realizados.	
		Reglamentación y procedimientos del sistema de garantías en el proceso de despacho de mercancías, aprobados.	Nuevos instrumentos financieros aplicables al sistema de garantías, identificados.	Reglamentación de los instrumentos financieros aplicable al sistema de garantías, aprobada.
			Programa de certificación de Usuario Aduanero Certificado (UAC) ² adaptado a las mejores prácticas de la OMA, definido.	Programa de certificación de UAC, en operación y avances en el área de reconocimiento mutuo entre las Aduanas.

² Equivalente a Operador Económico Autorizado.

Objetivos	Institución responsable– Programático I	Compromisos para la primera operación (Abril 2010)	Triggers para la segunda operación (Abril 2011)	Triggers para la tercera operación (Abril 2012)
			Procedimiento de resolución anticipada para dar garantías jurídicas y reducir la discrecionalidad administrativa en los aspectos técnicos en el área de valoración y clasificación arancelaria, diseñado y aprobado.	Sistema de resoluciones anticipadas para dar garantías jurídicas y clasificación arancelaria, implementado.
	MINCETUR	Piloto de la Ventanilla Única de Comercio Exterior (VUCE), iniciado.	VUCE, incluyendo al menos la automatización de 82 trámites, implementada.	VUCE, incluyendo al menos la automatización de un número adicional de trámites, en función al plan de acción a desarrollar, implementada.
	SUNAT / MINCETUR / MEF (DGAEICIP)	Términos de referencia para la realización de un diagnóstico que identifique los trámites/procesos públicos y privados a simplificar en la facilitación del comercio exterior en el marco de una VUCE integral, acordados.	Diagnóstico que identifique los trámites/procesos públicos y privados a simplificar en la facilitación del comercio exterior, finalizado, y plan de acción, acordado.	Plan de acción, en implementación.
	SUNAT	Sistema de despacho aduanero de mercancías “entrada de carga e ingreso (todos los regímenes de importación)” en 48	Sistema de despacho aduanero de mercancías “carga y salida (todos los regímenes de exportación)”, en operación, que	Reingeniería de los módulos restantes del Sistema Integrado de Administración Aduanera (SIGAD) vinculados

Objetivos	Institución responsable– Programático I	Compromisos para la primera operación (Abril 2010)	Triggers para la segunda operación (Abril 2011)	Triggers para la tercera operación (Abril 2012)
		horas, en operación, que incluya: i) la reingeniería de procesos, y ii) plataformas informáticas.	incluya: i) la reingeniería de procesos, y ii) plataformas informáticas.	al despacho aduanero, en proceso.
		Adecuación del sistema de riesgo al nuevo modelo de despacho.	Diagnóstico, evaluación y modelamiento del sistema integral de control del riesgo, incluyendo los aspectos comerciales y los de contrabando y seguridad en sentido amplio, desarrollados.	Sistema de control de riesgo, en implementación.
F. Mejorar la efectividad y eficiencia del registro de garantías mobiliarias.	MINJUS SUNARP	Propuesta de reforma del sistema de garantías mobiliarias, presentada por la Comisión Multisectorial. Mejoras a la operativa del Registro de Garantías Mobiliarias en SUNARP, implementadas, que incluyan: i) la regulación de la ejecución extrajudicial; ii) la definición de descripción genérica de bien dado en garantía mobiliaria; y iii) la definición de liquidación de tasas registrales por contrato en lugar de por bien.	Reglamentos correspondientes, aprobados.	Mejora del sistema de registro de garantías mobiliarias, en implementación.

Objetivos	Institución responsable– Programático I	Compromisos para la primera operación (Abril 2010)	Triggers para la segunda operación (Abril 2011)	Triggers para la tercera operación (Abril 2012)
III. Institucionalidad e Instrumentos para la Competitividad				
A. Mejora del funcionamiento de la institucionalidad de apoyo al sector privado y la competitividad	CNC	Consolidación del marco institucional para la competitividad a través de la reestructuración y reubicación institucional del Consejo Nacional de la Competitividad (CNC).	Agenda del CNC consensuada con los sectores público y privado, incluyendo los temas de mejora de clima de negocios, desarrollo productivo e innovación tecnológica y sistema nacional de calidad, aprobada.	Evaluación de avances de la agenda del CNC sobre los hitos definidos en la misma, realizada.
B. Mejorar la calidad de las estadísticas empresariales.	INEI/PRODUCE	Plan de Acción 2010-2012 para el fortalecimiento de las estadísticas empresariales, acordado, que incluya acciones para: i) la mejora de la difusión y explotación de datos, incluyendo la publicación de datos del censo manufacturero, censo económico y Encuesta Económica Anual (EEA) desde el ejercicio económico financiero 2005; ii) la realización de una encuesta especializada de	Avances en la implementación del Plan de Acción, que incluya al menos: bases de datos, preservando el secreto estadístico, de la EEA ejercicio 2009, censo económico, y censo manufacturero disponible en las Páginas Web de INEI y de PRODUCE, respectivamente; ii) código de buenas prácticas estadísticas acorde con buenas prácticas internacionales y plan para su implementación, consensuados y	Avances en la implementación del Plan de Acción, que incluya al menos: i) base de datos, preservando el secreto estadístico, y resultados de la EEA ejercicio 2010, difundidos a 4 dígitos; ii) encuesta de innovación para empresas manufactureras, realizada y validada; y iii) área de metodología estadística del INEI a nivel de dirección nacional, dotada de las capacidades necesarias para

Objetivos	Institución responsable– Programático I	Compromisos para la primera operación (Abril 2010)	Triggers para la segunda operación (Abril 2011)	Triggers para la tercera operación (Abril 2012)
		innovación; iii)la institucionalización del área de metodología estadística del INEI; iv)la adopción de un código de buenas prácticas estadísticas; y v)el fortalecimiento del área de explotación de datos industriales en PRODUCE.	aprobados; iii)Proyecto de ley para el fortalecimiento del Sistema Estadístico Nacional considerando los principios del código de buenas prácticas estadísticas adoptado, incluyendo la creación del área de metodología estadística del INEI a nivel de dirección nacional, presentado al Congreso; y iv)área de explotación de datos industriales en PRODUCE, reforzada.	su funcionamiento, y con un Director Nacional de metodología estadística, nombrado.
	INEI	Propuesta preliminar de plan de tabulados de las EEAs, elaborado por el INEI.	Datos de las EEAs difundidos a través de la publicación de: i) los tabulados básicos de la EEA ejercicio 2009; y ii) las características del sector productivo peruano a partir del panel de empresas de la EEA ejercicios 2006-2009.	
C. Fortalecer el marco institucional del Sis-	MEF (DGAEI-CIP/CNC)	Grupo de trabajo a cargo de la revisión del di-	Propuesta de reforma y plan de acción para su	Avances en la implementación del plan de acción.

Objetivos	Institución responsable– Programático I	Compromisos para la primera operación (Abril 2010)	Triggers para la segunda operación (Abril 2011)	Triggers para la tercera operación (Abril 2012)
tema Nacional de Calidad (SNC)		agnóstico y plan de acción, con representantes de MEF (DGAEICIP y CNC), INDECOPI, PRODUCE, MINCE-TUR, SENASA, DIGE-SA y DIGEMID, constituido.	implementación, preparada por la Comisión Multisectorial Temporal de reforma del SNC.	
		Lineamientos para la contratación de un estudio de diagnóstico y propuesta de reforma y fortalecimiento del SNC, acordados por dicho grupo de trabajo multisectorial, que incluyan, al menos, un análisis de: i) la normalización y la reglamentación técnica; ii) la evaluación de la conformidad; iii) la metrología industrial, científica y legal; y iv) la acreditación y la autorización de organismos de control reglamentario.		
D. Fortalecer el sistema de apoyo al desarrollo productivo	MEF (DGAEICIP) MEF (CNC)	Diagnóstico sobre la problemática de desarrollo productivo, elaborado.	Plan de acción para el impulso al desarrollo productivo sobre la base	Plan de acción, en implementación.

Objetivos	Institución responsable– Programático I	Compromisos para la primera operación (Abril 2010)	Triggers para la segunda operación (Abril 2011)	Triggers para la tercera operación (Abril 2012)
		Lineamientos para la realización de un análisis de estrategia, políticas, arreglo institucional e instrumentos de apoyo al desarrollo productivo, presentados.	del análisis de estrategia, políticas, arreglo institucional e instrumentos de apoyo, acordado. Primer grupo de instrumentos de desarrollo productivo priorizados, diseñados.	Instrumentos de desarrollo productivo, en operación.
E. Incrementar la eficacia y eficiencia de la política y el gasto público en ciencia, tecnología e innovación.	MEF (DGAEICIP) / FINCyT MEF (CNC) / MEF (DGAEICIP) FINCyT	Evaluación de políticas de apoyo a la innovación por la OECD, iniciada. Diagnóstico de necesidades y desempeño de los principales institutos públicos de investigación y de desarrollo tecnológico, iniciado.	Avance sustantivo en la construcción de consenso e implementación de las recomendaciones resultantes de las evaluaciones. Diagnóstico de necesidades y desempeño de los institutos públicos de investigación y de desarrollo tecnológico, concluido, y plan de acción para implementación de recomendaciones, acordado.	Avance sustantivo en la implementación de las recomendaciones resultantes de las evaluaciones. Plan de acción, en implementación.
	PRODUCE / FINCyT	Asignación, por parte del Fondo de Investigación y Desarrollo para la Com-	Proyectos financiados por el FIDECOM, en ejecución.	Evaluación intermedia del FIDECOM sobre la eficiencia y efectividad

Objetivos	Institución responsable– Programático I	Compromisos para la primera operación (Abril 2010)	Triggers para la segunda operación (Abril 2011)	Triggers para la tercera operación (Abril 2012)
		petitividad (FIDECOM), de fondos concursables de apoyo a la innovación empresarial a través del FINCyT, iniciada.		en la asignación de recursos para la innovación, realizada.

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

PROPUESTA DE RESOLUCIÓN DE-___/10

Perú. Préstamo ____/OC-PE a la República del Perú
Programa para la Mejora de la Productividad y la Competitividad I

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe, para que, en nombre y representación del Banco, proceda a formalizar el contrato o contratos que sean necesarios con la República del Perú, como Prestatario, para otorgarle un financiamiento destinado a cooperar en la ejecución del programa para la mejora de la productividad y la competitividad I. Dicho financiamiento será por una suma de hasta US\$50.000.000 de la Facilidad Unimonetaria de los recursos del Capital Ordinario del Banco, y se sujetará a los Plazos y Condiciones Financieras y a las Condiciones Contractuales Especiales del Resumen del Proyecto de la Propuesta de Préstamo.

(Aprobada el __ de ____ de 2010)

LEG/SGO/PE-35083398-10
PE-L1076