



Fondo Multilateral de Inversiones
Miembro del Grupo BID

PSRDEF

JULIO 2016 - DICIEMBRE 2016

SECTION 1: PROJECTSUMMARY

PROJECTNAME: Programa de apoyo a los microempresarios en Uruguay

ProjectNum: UR-S1002 - OperationNum: ATN/OC-13625-UR

Purpose: Desarrollar un mecanismo sostenible de apoyo financiero y técnico a proyectos de empresariado social en Uruguay.

CountryAdmin

URUGUAY

CountryBeneficiary

URUGUAY

EA:

CORPORACION NACIONAL PARA EL DESARROLLO

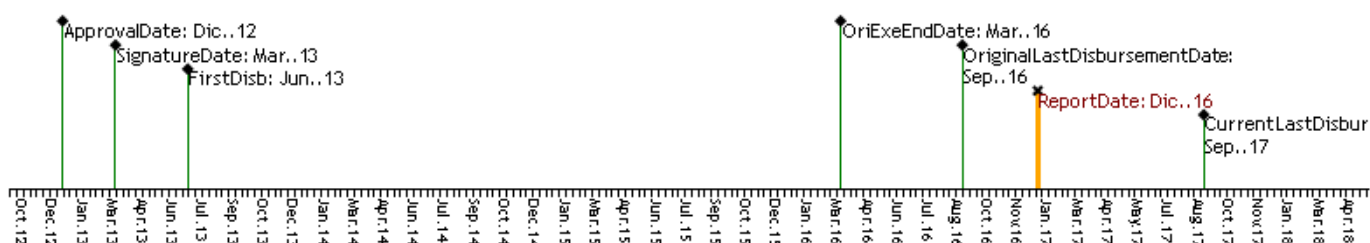
DesignTeamLeader:

FERMIN VIVANCO

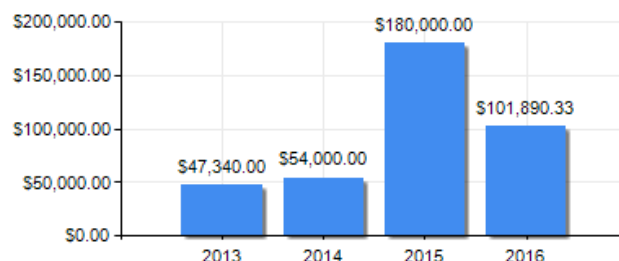
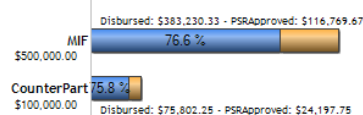
SupervisionTeamLeader:

ANA CASTILLO LESKA

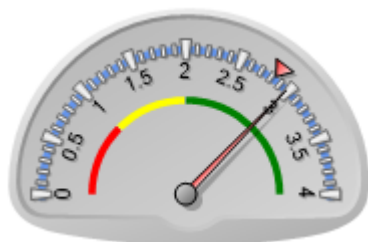
PROJECTCYCLE



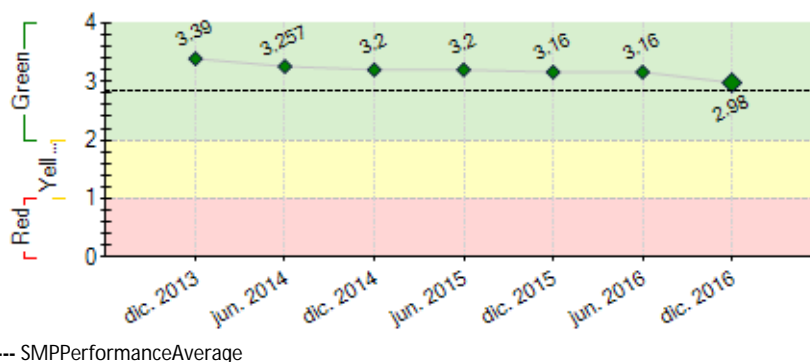
PSRRESOURCEDISBURSEDSMP



PERFORMANCERATINGS



CurrentRating: SDesc: 2.98
SMPAverage: 2.836



EXTERNALRISK

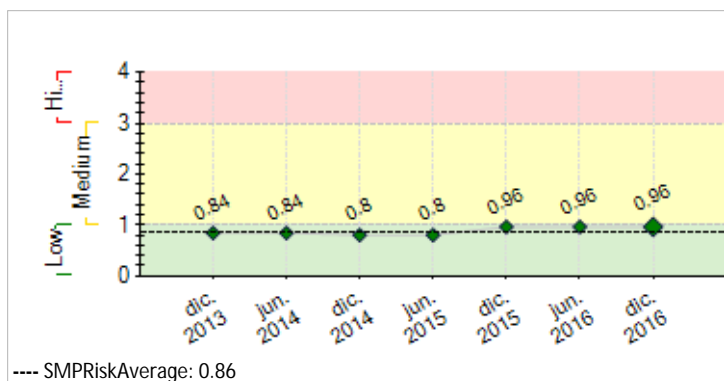
INSTITUTIONALCAPACITY

Risk

FinancialMngt: Low

Procurement: Low

TechnicalCapacity: High



SECTION 2: PERFORMANCE

PSRReportCumulative

Logros acumulados: i) 4 proyectos en ejecución que alcanzarán a aproximadamente a 520 microempresarios (m.e.) en 14 departamentos del país; ii) 394 créditos concedidos por la ejecución de los proyectos (cooperación no reembolsable + fondos propios de cada institución); iii) 20 postulaciones recibidas; iv) 667 microempresarios capacitados. La colocación de recursos de crédito ha estado por debajo de las metas originales, debido a menor demanda de la esperada.

Dificultades o retrasos: el cambio de ejecutor retrasó en más de 6 meses el proyecto. Las instituciones han manifestado dificultades para la realización de los formularios de base y seguimiento. Se ha tratado de facilitar la tarea, en la medida de lo posible y sin dejar de completar los formularios. Los proyectos presentados son de lenta maduración, en donde el componente crédito es el de más largo plazo. Esto genera la falta de cumplimiento de los hitos en los plazos planteados. Se apunta en estos casos a asegurar colocación para el desembolso de partidas no reembolsables.

Riesgos: i) baja demanda del proyecto.

Perspectivas futuras: poco optimistas, el Plan Operativo de Grameen no se aceptó por la no sustentabilidad financiera a largo plazo. Las alternativas presentadas son de porte menor.

Acciones: evaluación de los planes operativos a presentar (3), logro de la firma con Central Lanera Uruguay (se ha presentado dificultad)

PSRCommentsMIFSpecialist

De acuerdo con los comentarios de la Agencia Ejecutora

La Facilidad volvió a tener funcionamiento operativo regular en este semestre producto del atraso generado por el cambio en la Agencia Ejecutora.

Tal y como reporta ésta, se verifica una baja demanda por los recursos de financiamiento reembolsables y por proyectos. El agotamiento de los recursos de asistencia técnica ha dificultado la colocación de los préstamos, por lo que se deberá analizar con el Ejecutor la existencia de otras fuentes alternativas de financiamiento dentro de sus propios Programas que puedan complementar esta oferta.

Por otra parte, las propuestas recibidas no son de alto valor en innovación, en algunos casos no son sostenibles o no se adaptan a los reglamentos operativos.

La perspectiva futura es poco optimista, a escasos meses de finalización de la operación se ha colocado un poco más del 50% de los fondos reembolsables, por lo que de no existir en el corto plazo una contraparte de asistencia técnica que complemente la oferta de créditos se deberá analizar con la Agencia Ejecutora la pertinencia de cancelar los recursos remanentes.

PSRReportSemester

Hitos: en el año 2016 se otorgaron 74 créditos, 62 en el primer semestre y 12 en el segundo.

Se refinanció la deuda de los créditos PES de COLEME, debido a las dificultades de pago presentadas. Esto se debió principalmente a problemas en el otorgamiento de créditos que realizó COLEME a sus beneficiarios.

Lo que se espera lograr es firmar 3 convenios más para mejorar la ejecución del programa. Se está en contacto permanente con estas instituciones que presentaron los perfiles o planes operativos para que se presenten cuanto antes de manera de poder firmar los convenios previo a la finalización de los plazos de ejecución. En tanto en los convenios en curso se les está dando seguimiento de manera de que cumplan con los compromisos de ejecución firmados. De detectarse dificultades en la ejecución se procederá a la cancelación (hay un caso con dificultades para su ejecución).

PSRCommentsMIFSpecialist

Parcialmente de acuerdo con los comentarios de la Agencia Ejecutora

No existen claridad de nuestra parte que se logre alcanzar nuevos convenios. En este último semestre se han presentado dificultades con algunos de los créditos otorgados y las nuevas propuestas no cumplen con exigencias del reglamento operativo, ya sea en su perfil o en las exigencias de medición del programa.

Se ha presentado la primer situación de dificultad para el repago de créditos y se refinancia (COLEME).

La principal actividad en el próximo semestre será analizar la pertinencia de dar continuidad a la Facilidad.

SECTION 3: INDICATORS AND MILESTONES

	Indicators	Baseline	Intermediate 1	Intermediate 2	Intermediate 3	Planned	Achieved	Status
Purpose: Desarrollar un mecanismo sostenible de apoyo financiero y técnico a proyectos de empresariado social en Uruguay.	R.1 FINANCIAMIENTO REEMBOLSABLE - Microempresarios atendidos	0	200	400		600	394	
		Mar. 2013	Dic. 2014	Dic. 2015		Sep. 2016	Dic. 2016	
	R.2 FINANCIAMIENTO REEMBOLSABLE - Número de IFI con subproyectos PES (acumulados)	0	2	4		6	5	
		Mar. 2013	Dic. 2014	Dic. 2015		Sep. 2016	May. 2015	
	R.3 FINANCIAMIENTO REEMBOLSABLE - Fondos crediticios transferidos a organizaciones participantes del PES (millones de USD)	0	0.1	0.8		1.9	0.75	
			Dic. 2014	Dic. 2015		Abr. 2017	Dic. 2016	
	R.4 Una nueva línea de financiamiento PES se encuentra operativa, e integrada a las operaciones de CND	0				1	0	
						Sep. 2016		
R.5 El proceso competitivo para la selección del PES, ha obtenido respuesta de al menos 9 entidades que han solicitado financiamiento de la facilidad	0				9	19		
					Sep. 2016	Dic. 2016		
R.6 Beneficiarios de Asistencia Técnica consideran que han mejorado su conocimiento para llevar adelante la Unidad Productiva	0				50	0		
					Sep. 2016			
R.7 Beneficiarios de crédito consideran que los productos de crédito se adecúan a sus necesidades y posibilidades	0				60	0		
					Sep. 2016			
R.8 Beneficiarios de crédito consideran que los productos de crédito son una aporte importante para mejorar el funcionamiento y competitividad de la Unidad Productiva	0				60	0		
					Sep. 2016			
Component 1: Diseminación, identificación, evaluación, y seguimiento de los subproyectos Weight: 30% Classification: Insatisfactorio	C1.1 Casos de estudio con los resultados de la intervención.	0				2		Delayed
						Sep. 2016		
	C1.12 FINANCIAMIENTO REEMBOLSABLE - Bases y condiciones para el concurso de proyectos elaboradas y aprobadas por CND						YES	Finished
						Nov. 2013	Nov. 2013	
	C1.13 Número de acuerdos firmados con instituciones de apoyo a las microempresas	0				5	5	OnCourse
		Mar. 2013				May. 2014	May. 2015	
	C1.14 FINANCIAMIENTO REEMBOLSABLE - % Beneficiarios de Crédito consideran como Bueno, Muy Bueno o Excelente el relacionamiento con los asesores	0				80		Delayed
						Sep. 2016		
	C1.15 Actividades de difusión del Programa en el interior del país	0	10	20		30	24	Delayed
			Dic. 2014	Dic. 2015		Sep. 2016	Dic. 2016	
C1.16 Actividades de diseminación de los resultados del Proyecto realizada	0				1		Delayed	
					Sep. 2016			
C1.17 FINANCIAMIENTO REEMBOLSABLE - Reglamento de crédito aprobando por CND	0				1	1	Finished	
					Dic. 2013	Dic. 2013		
C1.18 Organizaciones de apoyo al sector microempresarial y/o instituciones financieras que reciben caso participan en evento de diseminación	0				30		Delayed	
					Sep. 2016			
C1.19 Instituciones Públicas que trabajan en desarrollo en territorio participan en reuniones de diseminación	0				30	1	Delayed	
					Sep. 2016	Dic. 2016		
Component 2: Capacitación y Asistencia Técnica para el desarrollo e implementación de subproyectos PES Weight: 70%	C2.1 Las IFIs seleccionadas y financiadas han desarrollado acciones para fortalecer o empoderar a sus clientes. (Incluye estudios de viabilidad de proyectos productivos, capacitación y asistencia técnica en áreas productivas, diseños de productos y canales para atender a microempresarios rurales y urbanos marginales y otras	0				1		Delayed
						Sep. 2016		

Classification: Satisfactorio	actividades de cooperación técnica)							
	C2.12 Microempresarios capacitados a través de subproyectos PES	0	300			600	625	OnCourse
			Dic. 2015			Sep. 2016	Dic. 2016	
C2.13 Encuesta realizada por los microempresarios para evaluar los servicios recibidos por las IFIs		0				1		Delayed
						Sep. 2016		

Milestones	Planned	DueDate	Achieved	DateAchieved	Status
H0 Condiciones previas	5	Jun. 2013	5	Jun. 2013	Achieved
H1 Bases y condiciones para el fondo concursable elaboradas y aprobadas por CND	1	Nov. 2013	1	Nov. 2013	Achieved
H2 Se desarrolla la asistencia técnica en al menos 2 nuevos productos de líneas de crédito	1	Dic. 2013	1	Dic. 2013	Achieved
H3 Convocatoria a sub proyectos PES instrumentadas en modalidad de ventanilla abierta	1	Ago. 2014	1	Ago. 2014	Achieved
H4 [*] Convenios de participación firmados con IFIs u organizaciones de apoyo a los microempresarios.	3	Sep. 2014	3	Sep. 2014	Achieved
H5 [*] Entidades que solicitan financiamiento en nueva modalidad de postulación.	3	Mar. 2015	3	Mar. 2015	Achieved
H6 Instituciones presentan propuestas de trabajo en el Programa (Semestre II)	2	Dic. 2015	2	Dic. 2015	Achieved
H7 Créditos otorgados a microempresarios (Año 2015).	160	Dic. 2015	175	Nov. 2015	Achieved

[*] MilestoneReformulated

PSRCRITICALISSUESTITLE

[NoneReportedFactors]

SECTION 4: RISKS

PSRRISKTITLE

	Level	MitigationAction	Responsible
1. El sector lechero ha enfrentado en 2015 dificultades importantes en términos de clima y condiciones del mercado internacional que deterioraron la rentabilidad de la industria, y en particular de los pequeños productores. Riesgos: i) baja demanda de 2 herramientas PES en ejecución por soluciones paliativas propuestas por el Estado que les competen; ii) baja demanda por mayor aversión al riesgo, en particular del crédito para el aumento de la producción; iii) posible incremento de la morosidad.	Medium	Seguimiento intensivo de la morosidad, de la vigencia de las herramientas en contexto de recursos reembolsables, y búsqueda de soluciones alternativas para el sector.	ProjectCoordinatorGroup
2. Los productos propuestos para financiar por las IFIs no son lo suficientemente innovadoras para atender las necesidades de la población meta	Medium	Promover alianzas entre IMFs y otras organizaciones (centros comerciales, organizaciones de productores) que tienen un mayor nivel de conocimiento de las necesidades de las comunidades con quienes desarrollan su trabajo.	ProjectCoordinatorGroup
3. Baja demanda de la herramienta en instituciones de apoyo al sector microempresarial localizadas en el interior del país, originada en falta de recursos para el diseño de propuestas.	Low	Se continúa trabajando desde la coordinación del proyecto en el apoyo específico a estas instituciones.	ProjectCoordinatorGroup
4. Aumenta el grado de morosidad de la cartera de las IFIs.	Low	Monitoreo desde CND; reuniones de seguimiento; informes de avance.	ProjectCoordinatorGroup

OVERALLPROJECTRISK: Medium NRORISKS: 9 INEFFECTRISK: 4 NOTINEFFECTRISK: 2 MITIGATEDRISKS: 3

SECTION 5: SUSTAINABILITY

PSRSustainabilityScore: PP - Poco Probable

PSRCRITICALISSUESSUSTAINABILITYTITLE

Issue	Comments
[X] Ausencia de mecanismos de recuperación de costos o fuentes de financiamiento externas (gobierno, donantes y/o sector privado) para continuar con las actividades del proyecto una vez agotados los recursos del FOMIN	No existen en la actualidad fuentes de financiamiento para solventar los costos de la asistencia técnica que era un activo interesante de la Facilidad
[X] Falta de un mercado para los servicios y/o actividades desarrollados por el proyecto (baja capacidad de pago o demanda por tales servicios)	La demanda por los recursos de financiamiento es baja o no se ajusta a los requisitos del Reglamento Operativo.

RelativeActions:

Al tomar la ANDE el Programa, la misma ajustó el reglamento operativo y de crédito para incorporarlo a su operativa.

SECTION 6: PRACTICALLESSONS

1. El agotamiento de los recursos no re embolsables, ha generado una lentitud en el proceso de colocación del financiamiento re/embolsable. Dado que la evaluación intermedia consideró la asistencia técnica como un activo principal de este Programa, se deberá en futuras operaciones dimensionar correctamente la relación entre recursos re/embolsables y no re embolsables.

RelativeTo
Implementation

Author
Castillo Leska, Ana [MIF]

Draft