

PERFIL DE COOPERACIÓN TÉCNICA

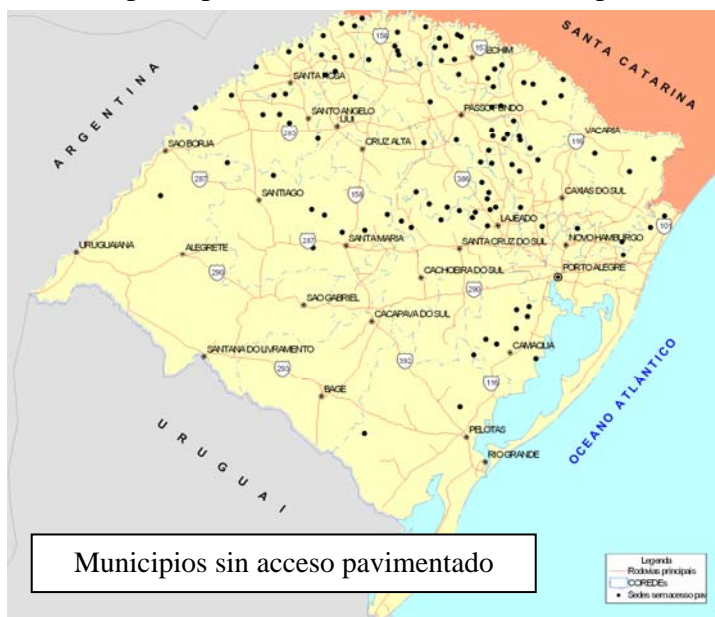
I. INFORMACIÓN GENERAL

País:	Brasil
Nombre del Programa:	Apoyo a la Preparación de los Programas de Ampliación de la Capacidad Vial y de Pavimentación de Accesos Municipales en el Estado de Rio Grande do Sul.
Número:	BR-T1134
Equipo del Proyecto:	Jefe de Equipo: Rosana Brandao (INE/TSP); miembros: Jean Paul Velez, Pedro Farias (ICF/ICS); Giovanna Mahfouz (INE/TSP); y Cynthia Colaiacovo (LEGS/SGO).
Fecha de la Solicitud:	3 de marzo de 2009
Beneficiarios:	Estado de <i>Rio Grande do Sul</i>
Organismo Ejecutor:	Estado de <i>Rio Grande do Sul</i> a través de su Secretaría de Infraestructura y Logística.
Plan de Financiamiento:	IDB: (Infraondo) US\$ 960,000 Local: US\$ <u>240,000</u> Total: US\$ 1,200,000
Responsabilidad básica y técnica	INE/TSP y ICF/ICS
Fechas tentativas:	Aprobación: Septiembre 2009

II. ANTECEDENTES

- 2.1 **El Problema.** En el Estado de Rio Grande do Sul (ERS), similar a lo que acontece en el resto de Brasil, el modo rodoviario comprende un alto porcentaje del transporte de productos y de pasajeros. De esta manera, el desarrollo y mantenimiento de una red vial de primera calidad que contribuya a la reducción de los costos de transporte es fundamental para el desarrollo de su economía y el bienestar de su población. Atendiendo esta necesidad, en julio de 2006 el Estado concluyó el Programa de Pavimentación Rodoviaria – BID I, financiado por el Banco (998/OC-BR) y por el Banco Japonés de Cooperación Internacional (JBIC), por medio del cual se ejecutaron importantes obras en los principales corredores de transporte vial enfocadas a facilitar el flujo de los productos estaduais. A pesar de los importantes logros alcanzados en términos de reducciones en costos de transporte y de tiempos de viaje, el Gobierno Estadual necesita continuar invirtiendo en la ampliación y el mantenimiento de su red vial.

- 2.2 Igualmente, en 2006, la Secretaría de Planificación y Gestión del Gobierno Estadual concluyó un estudio titulado “Proyecto Rumbos 2015 – Estudio sobre el Desarrollo Regional y la Logística de Transportes en *Rio Grande do Sul*” en el que se presenta un diagnóstico profundo de la logística del Estado, así como las distintas deficiencias que, de ser solventadas, podrían contribuir considerablemente al desarrollo de la economía regional y el aumento de la competitividad global de la producción *gaúcha*. El estudio se basó en el levantamiento y análisis de las matrices origen-destino de los principales productos que se trazan en el Estado, ya sea dentro del mismo, o fuera de él hacia el resto de Brasil, los países de Mercosur y del mundo.
- 2.3 “Rumbos 2015” determinó que una de las principales alternativas para aumentar la competitividad estadual es reducir los costos logísticos de sus productos, y para ello se plantea mejorar las condiciones del transporte de cargas. Se identificaron una serie de aspectos relacionados a la calidad de la infraestructura de la red vial y de las terminales, así como a temas operacionales y gerenciales, cuyas mejoras serían de alto impacto.
- 2.4 En materia de rodoviaria, se encontró que la red vial estadual no provee el nivel de conectividad necesario entre las principales regiones productivas y sus principales mercados, así como con principales las infraestructuras de exportación disponibles. De igual manera, se establecieron grandes deficiencias en las vías de acceso a un total de 108 municipios (ver mapa adjunto), lo que dificulta el flujo eficiente de productos y su acceso a los servicios más diversificados que se ofrecen en los grandes centros urbanos. Estas deficiencias además contribuyen a grandes inequidades de índole social.



- 2.5 **La Estrategia.** Habiendo identificado estas falencias, el Gobierno del ERS viene intentando tramitar una segunda operación de préstamo con el Banco y el JBIC para financiar dos programas de desarrollo vial, el primero dedicado a la ampliación de la capacidad vial estadual, y el segundo enfocado a la pavimentación de accesos municipales. Conjuntamente, estos programas pretenden: (i) complementar los corredores de exportación con la intervención de tramos de importancia estratégica para la integración de la red vial; (ii) llevar a

cabo la pavimentación de los accesos de municipios a las principales vías regionales, con el fin de mejorar la integración de la red y minimizar las desigualdades; y, (iii) completar mejoras puntuales en puntos y tramos críticos con el fin de reducir el número de accidentes de tránsito. En 2005, dicha operación se vio aplazada debido a que las finanzas estatales no permitían que el Gobierno asumiera nuevas responsabilidades. Sin embargo, gracias a un riguroso proceso de ajuste fiscal implementado desde enero de 2007, se han logrado importantes reducciones en el déficit presupuestario. En 2008 el Banco Mundial aprobó una operación de préstamo para RS, con el objetivo de reestructurar el perfil de su deuda. De esta manera, en ya se vislumbra un escenario en el mediano plazo en el cual el Estado podrá contar nuevamente con recursos externos para financiar sus proyectos de infraestructura.

- 2.6 **La Cooperación Técnica.** Como soporte para la preparación de esta futura operación de préstamo, el Gobierno de RS ha solicitado al Banco recursos de cooperación técnica no reembolsables del Fondo para la Preparación de Proyectos de Infraestructura (Infraondo) para apoyar técnica y financieramente en el diseño de los programas de Ampliación de la Capacidad Vial y de Pavimentación de Accesos Municipales a financiarse. Los recursos de la cooperación técnica se invertirán en el desarrollo de la capacidad institucional necesaria para preparar la operación de préstamo, y la preparación propiamente dicha de la misma.

III. OBJETIVOS Y DESCRIPCIÓN

- 3.1 **Objetivo.** El objetivo general de esta cooperación técnica es apoyar a RS en la preparación de sus programas de Ampliación de la Capacidad Vial y de Pavimentación de Accesos Municipales. Para ello se proveerá apoyo técnico y financiero para el fortalecimiento de la capacidad institucional para la preparación y gestión de los programas de inversión. Igualmente, se pretende apoyar al diseño de metodologías y la definición de criterios técnicos que faciliten la planificación, evaluación y definición de los proyectos que conformarán cada programa.
- 3.2 **Componente I: Construcción de Capacidad Institucional para la Gestión de Inversiones en Infraestructura.** Mediante este componente se financiará el establecimiento de una Unidad de Gestión, subordinada a la Secretaría de Infraestructura y Logística, la cual llevará a cabo actividades de planificación, evaluación y definición de los proyectos asociados a los programas de Ampliación de la Capacidad Vial y de Pavimentación de Accesos Municipales que serán financiados con la futura operación de préstamo. Para ello, se llevará a cabo un diagnóstico de los recursos institucionales que se cuenta (recursos humanos, materiales, tecnológicos y financieros), y se elaborará una propuesta para la organización y funcionamiento de la Unidad de Gestión. Adicionalmente, se adelantarán procesos de capacitación a los equipos de las Secretarías de Infraestructura y de Planificación y Gestión sobre las mejores prácticas en lo que respecta a la planificación, principios de priorización, evaluación y diseño de proyectos, incluyendo la consideración de criterios de gestión socio ambiental,

cambio climático y eficiencia energética, así como a la preparación de estudios de viabilidad, términos de referencia y detalles de la licitación, y la identificación y selección de mecanismos de financiamiento, formas de contratación, mecanismos de control y supervisión, y otros temas asociados. Asimismo, será desarrollado un estudio profundizando las bases para la utilización de Asociaciones Público Privadas en los proyectos de infraestructura del Estado, y una guía para orientar dicha utilización.

- 3.3 **Componente II: Apoyo a la Preparación de los Programas de Ampliación de la Capacidad Vial y de Pavimentación de Accesos Municipales.** En una segunda etapa, se desarrollaran todas las actividades relacionadas a la preparación de los programas de desarrollo vial que financiará el Banco. Esto comprende la definición de criterios de priorización para el desarrollo de proyectos, el levantamiento de la información necesaria, y, el diseño propiamente dicho de los programas, detallando: (i) proyectos propuestos y metas esperadas; (ii) las necesidades de financiamiento asociadas; (iii) una serie de indicadores de desempeño cualitativos y cuantitativos verificables, y (iv) estudio de factibilidad de la implantación de los proyectos a través de un esquema de PPP y su desarrollo en detalle en caso de que sea factible. Complementariamente se preparará un Manual de Evaluación Técnica, Económico-Financiera, y Socio-Ambiental, tanto para proyectos de Ampliación de la Capacidad Vial, como para proyectos de Pavimentación de Accesos Municipales, incluyendo mecanismos, responsabilidades y funciones específicas para: (i) la elaboración de planos y presupuestos plurianuales; (ii) la elaboración de proyectos, actividades y planes de acciones; y, (iii) la difusión de información de los planes operativos. Asimismo, este componente incluirá la elaboración de las propuestas que se entregarán Banco como documentos de apoyo para la preparación de la operación de préstamo.

IV. COSTO Y FINANCIAMIENTO

- 4.1 El costo total estimado de la CT es de US\$ 1.200.000, de los cuales se financiarán hasta US\$ 960.000 con recursos del Infrafondo. Los US\$240.000 restantes serán financiados con recursos de contrapartida local, principalmente en especie y relacionados a los costos de administración y ejecución de la CT. El siguiente cuadro resume los costos y las fuentes de financiamiento de la CT:

Cuadro III-1 Costos y Financiamiento (US\$)			
Descripción	InfraFondo	Contrapartida	TOTAL
Componente I	336.000	84.000	420.000
Componente II	624.000	156.000	780.000
TOTAL	960.000	240.000	1.200.000
Participación (%)	80 %	20 %	100 %

V. EJECUCIÓN

- 5.1 El Estado de *Rio Grande do Sul* (ERS), a través de la Secretaría de Infraestructura y Logística (SEINFRA), será el organismo ejecutor de esta cooperación técnica. El ERS tiene experiencia anterior con financiamiento del Banco en el área de Transporte. El Programa de Carreteras del *Rio Grande do Sul* BR-0251, Préstamo 998/OC-BR, con el valor total de de US\$ 300 millones, fue aprobado por el Banco en el 10 de marzo de 1997 y concluido en 2006. El ejecutor del Programa fue el *Departamento Autônomo de Estradas de Rodagem do Río Grande do Sul* (DAER/RS), anteriormente vinculado a la extinta Secretaria de Transportes (ST) y actualmente vinculado a SEINFRA. La SEINFRA, fue creada en 2007 a partir de la fusión de varias otras secretarías, incluyendo la ST, incorporando la experiencia acumulada de todas ellas. Como se explicado anteriormente, hay un componente de fortalecimiento de la capacidad de SEINFRA en dónde, para apoyar el objetivo de la CT se creará una Unidad de Gestión, a la que a su vez se le proporcionará apoyo técnico a través de de la contratación de consultoría y la adquisición de equipos.


VI. PLAN DE ACCIÓN

- 6.1 Se espera contar con la aprobación de esta cooperación técnica para Septiembre de 2009 e iniciar inmediatamente el proceso de selección y contratación de la consultoría para el desarrollo de las actividades durante el 2010. Los productos finales deberán estar listos para el último trimestre del 2010. Esta Cooperación Técnica ya cuenta con la elegibilidad para el Infrafondo <http://idbdocs.iadb.org/WSDocs/getDocument.aspx?DOCNUM=2002861>

VII. IMPACTOS AMBIENTALES Y SOCIALES

- 7.1 La presente cooperación técnica no tiene implicaciones ambientales ni sociales por tratarse de la contratación de servicios de consultoría para llevar a cabo actividades de capacitación y realizar estudios y asesoría técnica. Teniendo en cuenta la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias (OP-703), la naturaleza y objetivos de la cooperación técnica y sus impactos y riesgos ambientales y socioculturales, se recomienda la clasificación de esta operación en categoría "C".

VIII. APROBACION



Agustín Aguerre
Jefe, INE/TSP
Gerente, a.i. INE/INE

Fecha: MAY 29 2009

BRASIL (BR-T1134)

APOYO A LA PREPARACIÓN DE LOS PROGRAMAS DE AMPLIACIÓN DE LA CAPACIDAD VIAL Y DE PAVIMENTACIÓN DE ACCESOS MUNICIPALES EN EL ESTADO DE RIO GRANDE DO SUL.

SAFEGUARD POLICY FILTER REPORT

This Report provides guidance for project teams on safeguard policy triggers and should be attached as an annex to the Project Concept Document (or equivalent) together with the Safeguard Screening Form, and sent to ESR.

1. Save as a Word document. 2. Enter additional information in the spaces provided, where applicable. 3. Save new changes.

PROJECT DETAILS	IDB Sector	Transportation and Communication
	Project Type	Technical Cooperation
	Additional Operation Details	
	Country	Brazil
	Project Status	New Operation
	Investment Checklist	Infrastructure Road and Rail
	Team Leader	Rosana Brandao
	Project Title	Apoyo a la Preparación de los Programas de Ampliación de la Capacidad Vial y de Pavimentación de Accesos Municipales en el Estado de Rio Grande do Sul
	Project Number	BR-T1134
	Safeguard Specialist(s)	To be completed by assessor
	Assessment Date	2009-03-20
	Assessment Number	2009-03203150-2
	Additional Comments	

SAFEGUARD POLICY FILTER RESULTS	Project Type	Technical Cooperation	
	Safeguard Policy Items Identified (Yes)	If a Technical Cooperation, the operation is associated with the design and/or implementation of a major investment loan in infrastructure.	(B.04)
	Potential Safeguard Policy Items (?)	No potential issues identified	
	Recommended Action	Operation has triggered 1 or more Policy Directives; please refer to appropriate Directive(s). Complete Project Classification Tool. Submit Safeguard Policy Filter Report, PCD (or equivalent) and Safeguard Screening Form to ESR.	
	Additional Comments	Policy Directives can be accessed from the Resources tab on the Toolkit home page.	

ASSESSOR DETAILS	Name of person who completed screening:	Rosana Brandao
	Title	Team Leader, Environmental Specialist
	Date	2009-03-20

BRASIL (BR-T1134)

APOYO A LA PREPARACIÓN DE LOS PROGRAMAS DE AMPLIACIÓN DE LA CAPACIDAD VIAL Y DE PAVIMENTACIÓN DE ACCESOS MUNICIPALES EN EL ESTADO DE RIO GRANDE DO SUL.

SAFEGUARD SCREENING FORM

This Report provides a summary of the project classification process and is consistent with Safeguard Screening Form requirements. The printed Report should be attached as an annex to the Project Concept Document (or equivalent) (together with the Safeguard Policy Filter Report) and sent to ESR.

PROJECT DETAILS	IDB Sector	Transportation and Communication
	Project Type	Technical Cooperation
	Additional Operation Details	
	Country	Brazil
	Project Status	New Operation
	Investment Checklist	Infrastructure Road and Rail
	Team Leader	Rosana Brandao
	Project Title	Apoyo a la Preparación de los Programas de Ampliación de la Capacidad Vial y de Pavimentación de Accesos Municipales en el Estado de Rio Grande do Sul
	Project Number	BR-T1134
	Safeguard Specialist(s)	<i>To be completed by assessor</i>
	Assessment Date	2009-03-20
	Assessment Number	2009-03203946-2
	Additional Comments	

PROJECT CLASSIFICATION SUMMARY	Project Category: C	Override Rating:	Override Justification:
	Conditions/Recommendations	Comments: <ul style="list-style-type: none"> • Normally no environmental impact assessment studies or consultations are required for Category "C" operations. • Some Category "C" operations may require specific safeguard/monitoring requirements (Policy Directive B.3). These operations will establish safeguard/monitoring requirements for environmental and other risks (social, disaster, cultural, H&S etc.) • The Project Team must send to ESR the PP or PCD (or similar) containing the E&S Strategy (the requirements for an ESS are described in the Environment Policy Guideline: Directive B.3) plus the Safeguard Policy Filter and Screening Form Reports. <p align="right"><small>Policy Directives can be accessed from the Resources tab on the Toolkit home page.</small></p>	

SUMMARY OF IMPACTS/RISKS AND POTENTIAL SOLUTIONS	Identified Impacts/Risks	Potential Solutions
	No issues identified	
ASSESSOR DETAILS	Name of person who completed screening: Rosana Brandao, Environmental Specialist	Date: 2009-03-20
	Comments:	