

## ABSTRACTO DE COOPERACIÓN TÉCNICA

### I. Información Básica del Proyecto

▪ País/Región:	ECUADOR/CAN
▪ Nombre de la CT:	Mejorando la Capacidad Fiscal para la Inversión Pública
▪ Número de CT:	EC-T1389
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Juan Luis Gomez Reino, Líder Del Equipo; Diana Champi; Ida Maria Del Pilar Fernandez Paino; Gerardo Reyes y Ana Calvo (IFD/FMM); Dugand Ocampo, Juan Carlos (VPC/FMP); Monica Centeno (LEG/SGO); Dalia Mariela Sanchez (CAN/CEC).
▪ Taxonomía:	Apoyo Operativo
▪ Número y nombre de la operación que apoyará la CT:	Programa de la Mejora de la Capacidad Fiscal para la Inversión Pública-EC-L1230
▪ Fecha del Abstracto de CT:	14 Feb 2018
▪ Beneficiario:	Ministerio de Economía y Finanzas y Secretaria de Planificación del Desarrollo - SENPLADES
▪ Agencia Ejecutora:	Banco Interamericano de Desarrollo
▪ Financiamiento solicitado del BID:	\$ 200,000.00
▪ Contrapartida Local:	\$ 0.00
▪ Periodo de Desembolso:	24 months
▪ Tipos de consultores:	Individuales y firmas consultoras
▪ Unidad Responsable de Preparación:	División de Gestión Fiscal
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	Representación en Ecuador
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	Sí
▪ CT incluida en CPD (s/n):	Sí
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Capacidad institucional y estado de derecho

### II. Objetivos y Justificación de la CT

- 2.1 El objetivo de la presente Cooperación Técnica será facilitar el incremento sostenible de la inversión pública en infraestructura a través de la modalidad de asociaciones público-privadas (APP) en Ecuador. Para alcanzar tal objetivo, la cooperación técnica apoyará la mejora de la capacidad institucional del gobierno de Ecuador (GdE) para la evaluación y gestión fiscal sostenible de su cartera de proyectos APP.
- 2.2 Esta cooperación técnica se enmarca en un completo programa de apoyo del Banco Interamericano de Desarrollo al GdE para el desarrollo del programa de APP en el país. La CT se beneficiará por tanto de las lecciones aprendidas en la implementación de las diferentes líneas de apoyo que el BID viene ofreciendo al Gobierno de Ecuador en el área de APP desde 2015. Este apoyo ha incluido asistencia técnica a la formulación del marco normativo e institucional del programa de APP a través del “Programa de Apoyo para el Fortalecimiento Institucional y la Implementación de Asociaciones Público-Privadas en Ecuador Facilidad Regional APP (RG-M1214)”. A través de este programa, se ha contribuido a la formulación de la Ley Orgánica de Incentivos para APP y la Inversión Extranjera y su Reglamento asociado. El programa ha apoyado, de igual manera, el desarrollo de la metodología analítica que el Comité Interinstitucional de APP de Ecuador utiliza para la evaluación de propuestas de proyecto bajo esta modalidad. En 2016, el banco inició la implementación de la CT ATN/OC-15685-EC “Apoyo al fortalecimiento Institucional y Estructuración de Proyectos en APP”, con los objetivos de: (i) acompañar a las instituciones de los sectores de transporte y energía en la estructuración de proyectos APP; (ii) facilitar el intercambio de experiencias y la incorporación de mejores prácticas de la región en el desarrollo de APP; y (iii) contribuir

al desarrollo de las capacidades locales en el entendimiento de los retos y beneficios de las APP, incluyendo los primeros talleres de capacitación a Gobiernos Autónomos Descentralizados (GADs) en la modalidad de inversión APP. Bajo la ATN/OC-15685-EC, el BID ha apoyado además la pre-estructuración del primer proyecto bajo la modalidad APP de un gobierno provincial en Ecuador, la plataforma logística de Santo Domingo de los Tsáchilas, remitida ya a aprobación por el Comité Interinstitucional de APP.

### III. Descripción de las Actividades y Resultados

- 3.1 **Componente I. Modelo de Gestión Institucional del Programa APP en el MEF y SENPLADES.** La CT desarrollará opciones de gestión institucional del programa APP dentro del MEF, incluyendo alternativas como la creación de una unidad de APP o la gestión coordinada del programa a través de una subsecretaría como punto focal.
- 3.2 **Componente II. Desarrollo Normativo y Metodológico.** La CT apoyará el desarrollo de la normativa técnica necesaria para la gestión de los procesos de gestión fiscal del programa APP dentro del MEF y de la coordinación de la inversión pública dentro de SENPLADES.
- 3.3 **Componente III. Fondo de Desarrollo de Proyectos.** La CT desarrollará, en un estudio, una propuesta para la creación de un fondo de desarrollo de proyectos bajo la modalidad APP. La propuesta incluirá la definición de la misión y objetivos del fondo, su gobernanza corporativa, necesidades de capital iniciales, mecanismos de licitación, etc.

### IV. Presupuesto

Presupuesto Indicativo

Actividad/Componente	BID/Financiamiento por Fondo	Contrapartida Local	Financiamiento Total
Componente 1. Modelo de Gestión Institucional del Programa APP en el MEF y SENPLADES	\$ 40,000.00	\$ 0.00	\$ 40,000.00
Componente 2. Desarrollo Normativo y Metodológico	\$ 75,000.00	\$ 0.00	\$ 75,000.00
Componente 3. Fondo de Desarrollo de Proyectos	\$ 25,000.00	\$ 0.00	\$ 25,000.00
Componente 4. Capacitación técnica en APP	\$ 60,000.00	\$ 0.00	\$ 60,000.00

### V. Agencia Ejecutora y Estructura de Ejecución

- 5.1 A solicitud de la agencia ejecutora, se propone que el Banco ejecute esta CT, a fin de expedir procesos y cumplir con hoja de ruta crítica asociada a la preparación de la nueva operación EC-L1230.
- 5.2 Las agencias ejecutoras, el Ministerio de Economía y Finanzas, y la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo son receptores regulares de asistencia técnica y operaciones de préstamo del BID en Ecuador. Ambas agencias son miembros permanentes del Comité Interinstitucional de APP y, como tal, rigen la emisión de normativa y el desarrollo institucional del programa en Ecuador.

## **VI. Riesgos Importantes**

- 6.1 Débil coordinación institucional en el programa APP nacional. Medida de mitigación: Asistencia enfocada a los dos miembros permanentes del Comité de APP y en aspectos metodológicos y normativos. Problemas de ejecución de proyectos APP ya aprobados limita el apetito por nuevas operaciones. Medida de mitigación: Se está ofreciendo asistencia técnica para la evaluación del impacto fiscal, el análisis de disponibilidad presupuestaria y de pasivos contingentes de dichos proyectos para anticipar presiones futuras en el presupuesto nacional.

## **VII. Salvaguardias Ambientales**

- 7.1 La clasificación ESG para esta operación es "C".