

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

URUGUAY

**PROGRAMA DE ADOPCIÓN DE TECNOLOGÍAS DIGITALES EN EL SECTOR
AGROPECUARIO URUGUAYO**

(UR-L1185)

PERFIL DE PROYECTO

Este documento fue preparado por el equipo compuesto por: Carmine Paolo De Salvo (RND/CUR) jefe de equipo, Lina Salazar (RND/CDR) jefe de equipo alternativo, Federico Brusa (CCS/CUR), Marieke Gottsch (CTI/CUR), Ana Castillo (DIS/CUR), Alejandro Pareja (IFD/ICS), Marcela Morales Martinez (IFD/ICS), Cristina Celeste, Krysia Avila (LEG/SGO), Abel Cuba (FMP/CUR), Emilie Chapuis (FMP/CUR), Elizabeth Chávez (CSD/RND), y Federico Bachino (CSC/CUR).

De conformidad con la Política de Acceso a Información, el presente documento está sujeto a divulgación pública.

PERFIL DE PROYECTO

URUGUAY

I. DATOS BÁSICOS

Nombre del Proyecto:	Programa de Adopción de Tecnologías Digitales en el Sector Agropecuario Uruguayo		
Número de Proyecto:	UR-L1185		
Equipo de Proyecto:	Carmine Paolo De Salvo (RND/CUR) jefe de equipo, Lina Salazar (RND/CDR) jefe de equipo alterno, Federico Brusa (CCS/CUR), Marieke Gottsch (CTI/CUR), Ana Castillo (DIS/CUR), Alejandro Pareja (IFD/ICS), Marcela Morales Martinez (IFD/ICS), Cristina Celeste, Krysia Avila (LEG/SGO), Abel Cuba (FMP/CUR), Emilie Chapuis (FMP/CUR), Elizabeth Chávez (CSD/RND), y Federico Bachino (CSC/CUR).		
Prestatario:	República Oriental del Uruguay		
Organismo Ejecutor:	Prestatario, por medio del Ministerio de Ganadería, Agricultura y Pesca (MGAP)		
Plan Financiero:	BID (Capital Ordinario):	US\$5.000.000	
	Total:	US\$5.000.000	
Salvaguardias:	Políticas activadas:	ESPS 1; ESPS 2; ESPS 10	
	Clasificación:	Categoría C	

II. JUSTIFICACIÓN GENERAL Y OBJETIVOS

- 2.1 **Antecedentes.** El gobierno de la República Oriental del Uruguay solicitó un préstamo de inversión del Banco para aumentar la competitividad del sector agropecuario a través de la digitalización de algunos servicios públicos prioritarios del Ministerio de Ganadería, Agricultura y Pesca (MGAP) y aumentar la adopción de nuevas tecnologías digitales. Esto a desarrollarse en el marco del actual proceso de transformación digital, que presenta asimetrías¹ en el país², y con énfasis en la pequeña producción familiar y las mujeres rurales.
- 2.2 Con una población de 3,5 millones de habitantes, Uruguay produce alimentos para aproximadamente 30 millones de personas y comercia con más de 160 países. El sector agropecuario y la agroindustria generan el 70% de sus exportaciones³. El territorio nacional cuenta con 16,4 millones de hectáreas aptas para uso

¹ FAO-BID-Programa Cooperativo, Dirección General Desarrollo Rural (DGDR) MGAP. Plan para promover el uso sistemático de diversas herramientas TIC para optimizar el sistema de extensión y asistencia técnica para la agricultura familiar.

² La [transformación digital](#) es la integración de tecnología digital en todas las áreas de una empresa u organización, productos, procesos y estrategias dentro de la organización mediante el aprovechamiento de la tecnología digital.

³ CEPAL. Balance preliminar de las economías de América Latina y el Caribe. Editorial CEPAL, 2019.

agropecuario, representando más del 90% de la superficie total. La agricultura se ha expandido fuertemente en los últimos 20 años, multiplicando por casi cuatro veces el área de siembra y por casi cinco veces la producción total de granos⁴.

- 2.3 La producción agropecuaria se está transformando rápidamente en una industria de alta tecnología y la disrupción digital ha generado una transformación en sus procesos productivos y de comercialización⁵. Por lo tanto, para facilitar la incorporación de soluciones tecnológicas eficientes y efectivas para la pequeña producción agropecuaria familiar, los servicios públicos agropecuarios deben contar con mayor eficiencia, precisión y amplia difusión de información relevante.
- 2.4 **Caracterización del problema y de la oportunidad.** Con miras a reducir costos, incrementar la eficiencia y mejorar la sostenibilidad ambiental, el sector agropecuario moderno ha incorporado herramientas digitales (AgTech) para el rápido procesamiento de un gran volumen de datos de diversas fuentes (sensores de humedad, temperatura, sonido, luz, imágenes de satélite, GPS), para el uso de mapas de suelos y riego, la dosificación de insumos, la mejora de la eficiencia energética, la reducción de emisiones y de la huella hídrica, la optimización de la logística, el almacenamiento y el transporte, la detección temprana de plagas y enfermedades, la trazabilidad de productos y la detección temprana de riesgos sanitarios. Un estudio de Juniper Research, afirma que el valor total del mercado AgTech, a nivel mundial, alcanzará los US\$22.500 millones en 2025, frente a los US\$9.000 millones en 2020.
- 2.5 En este contexto, el MGAP ha realizado avances importantes en el área de la prestación de servicios digitales. En el marco del Programa de Apoyo a la Gestión Pública Agropecuaria II (3800/OC-UR), se realizaron inversiones para mejorar los servicios en línea del MGAP, a nivel central y departamental. Este proceso simplificó más de 160 trámites que antes requerían presencialidad, disminuyendo costos de transacción y tiempo de realización a partir de expedientes electrónicos. En paralelo, se modernizaron laboratorios y controles sanitarios digitales en frontera, favoreciendo y agilizando las exportaciones y mejorando la protección fitosanitaria del país.
- 2.6 Sin embargo, pese a estos avances hay algunos problemas que persisten. Entre estos se encuentran: (i) la alta complejidad en el procesamiento de trámites para la compra/venta/movilización de productos agropecuarios; (ii) escasa penetración y adopción de tecnologías de punta que aumenten la sostenibilidad económica, social y ambiental, especialmente entre productores de la agricultura familiar que representan el 70% de los agricultores⁶; (iii) falta de capacidad financiera

⁴ MGAP. Anuario OPYPA 2020. Informe sectorial Agronegocios, OPYPA, octubre 2020.

⁵ [Foro DATAGRI](#).

⁶ El MGAP considera Productor o Productora Familiar Agropecuario/a toda persona física que gestiona directamente una explotación agropecuaria y/o realiza una actividad productiva agraria. Esta persona, en conjunto con su familia, debe cumplir los siguientes requisitos en forma simultánea: (i) realizar la explotación agropecuaria o actividad productiva agraria con la contratación de mano de obra asalariada de hasta dos asalariados no familiares permanentes o su equivalente en jornales zafrales no familiares de acuerdo con la equivalencia de 250 jornales zafrales al año por cada asalariado permanente; (ii) realizar la explotación agropecuaria de hasta 500 hectáreas, índice CONEAT 100, bajo cualquier forma de tenencia; (iii) residir en la explotación agropecuaria, donde se realice la actividad productiva agraria, o en una localidad ubicada a una distancia no mayor a 50 km.; y (iv) que los ingresos nominales

agropecuarias y carencia de cultura innovadora por parte de las PYMES agropecuarias; (iv) falta de conocimiento e información sobre las soluciones tecnológicas recientes y los beneficios de estas por inadecuada oferta de servicios de extensión; (v) bajo relevo generacional; (vi) falta de una política coordinada de apoyo a la transformación digital de las empresas agropecuarias y complejidad de la normativa vigente⁷⁸.

- 2.7 Una encuesta realizada para entender el uso de las tecnologías de información y comunicación (TICs) en la agricultura familiar muestra que solo el 5% de los productores familiares tienen acceso a tecnologías como drones, aplicativos de inteligencia artificial o herramientas de teledetección con imágenes satelitales. Adicionalmente, existe una fuerte variabilidad generacional en el uso de aplicaciones digitales, siendo la franja entre 21 y 44 años la población con mayor adopción de estas tecnologías. Estos datos confirman la poca penetración de tecnologías digitales entre los productores familiares e indica la necesidad de diseñar intervenciones que potencialicen la adopción tecnológica por parte de poblaciones mayores para incrementar el uso de estas tecnologías. Además, en el MGAP se observan todavía debilidades en las áreas de estandarización de sistemas, complementación y digitalización de datos con miras a la apertura de la información disponible (agrometeorología, trazabilidad, mapeo de suelos, recursos acuáticos) que posibilite la generación y ampliación de la oferta de soluciones tecnológicas a costos accesibles.
- 2.8 **Género.** Las mujeres representan aproximadamente el 43.8% de la población rural y 39% de la población agrícola (Censo, 2011). Sin embargo, históricamente las mujeres han tenido una menor presencia que los hombres en el campo Uruguayo, lo cual se explica en parte por la conformación de un sistema de producción basado ampliamente en la ganadería extensiva, que demanda la mano de obra masculina y expulsa a las mujeres que deben migrar hacia las ciudades en busca de trabajos (Niedworok, 1996, Chiappe, 2005). En lo que se refiere al acceso a políticas públicas de desarrollo rural por el MGAP, las mujeres han tenido una menor participación que los hombres. De hecho, se estima que las mujeres representan menos de la cuarta parte (22%) de los usuarios/beneficiarios de estas. Además, se identifica que las mujeres tienen menor conocimiento y acceso a tecnologías a causa de la falta de contacto con asistentes técnicos prediales (Florit et al., 2012; Mascheroni, 2016)⁹. En general, en el país hay una brecha de género importante en el sector agropecuario en términos de acceso a empleos calificados y tecnologías de punta. Para reducir esta brecha, el MGAP ha diseñado un Plan Nacional de Género en las Políticas Agropecuarias, que busca promover el acceso de las mujeres en los programas agropecuarios¹⁰.
- 2.9 Para apoyar la transformación digital en el agro, es importante que el sector público implemente estrategias de gestión, almacenamiento e intercambio de datos abiertos, promueva la oferta y demanda de servicios AgTech y propicie la

familiares no generados por la explotación agropecuaria o actividad productiva agraria declarada sean inferiores o iguales a 14 BPC en promedio mensual.

⁷ Larrazabal, M. "Informe Final". 2021.

⁸ Aguirre, E. y otros. "Problemas a abordar por parte de la Dirección General de Desarrollo Rural" MGAP, OPyPA, 2018.

⁹ Mascheroni, P. "Mujeres rurales: Trabajo y acceso a recursos productivos". 2016.

¹⁰ MGAP. Plan Nacional de Género en las Políticas Agropecuarias, Resolución 534/021. MGAP 2021.

interconectividad entre los diferentes actores del sector, para mejorar la gestión y compatibilidad de datos y obtener una mayor adopción tecnológica. Al mismo tiempo, es importante que el sector público facilite la interacción entre demanda y oferta de tecnologías digitales en el sector agropecuario y facilite su adopción por parte de los productores, particularmente los de la agricultura familiar. Finalmente, considerando el sector público y privado en su conjunto, es fundamental impulsar el cambio cultural que requiere la transformación digital para desarrollar la adopción de soluciones AgTech, mediante una estructura organizativa ágil que fortalezca la colaboración público-privada, para incentivar la oferta de soluciones tecnológicas emergentes. El Uruguay tiene fortalezas importantes que crean las condiciones propicias para generar esta transformación digital, entre otras se identifican las siguientes: (i) el país es líder en el índice de desarrollo de las TIC en América Latina (AL) (UIT, 2017); (ii) primer país en Sudamérica en penetración de banda ancha y asequibilidad de banda ancha (CEPAL, 2016); (iii) Uruguay es miembro del D9 desde 2018, el grupo de Estados más avanzados del mundo en gobierno digital; y (iv) es el octavo país en el mundo en la escala del Índice de Ciberseguridad Global (UIT).

- 2.10 **Alineación estratégica.** El programa es consistente con la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional (UIS) 2020-2023 (AB-3190-2) a través del desafío de desarrollo de: Productividad e Innovación, al aumentar el uso de soluciones digitales en el sector agropecuario. La operación contribuye al Marco de Resultados Corporativos (CRF) 2020-2023 (GN-2727-12) con los siguientes indicadores: (i) Agricultores con mejor acceso a servicios e inversiones agrícolas; (ii) Organismos con tecnología digital y capacidad de gestión fortalecida. También se alinea con los temas transversales de: (i) Equidad de Género y Diversidad, al enfocarse en la mejora tecnológica de empresas agropecuarias lideradas por mujeres; (ii) Cambio Climático y Sostenibilidad Ambiental, al fomentar inversiones tecnológicas que bajen la huella climática y ambiental del sector agropecuario; El programa se alinea con la Estrategia del BID con Uruguay 2021-2025 (GN-3056) y sus áreas prioritarias, en particular la de Desarrollo Productivo Sostenible y su objetivo estratégico de aumentar la innovación. La operación es consistente con los siguientes marcos sectoriales: (i) Marco Sectorial de Agricultura (GN-2709-10), en su Línea de acción 1: Fomentar inversiones que contribuyan a incrementar la productividad de la agricultura, con un manejo sostenible de los recursos naturales; (ii) Marco Sectorial de Seguridad Alimentaria (GN-2825-8), en su Dimensión de Éxito 3: Aumentar el acceso a los alimentos de la población más vulnerable de ALC, a través de la generación de ingresos que conduzcan a mayor consumo y su actividad de implementar mecanismos costo-efectivos de incentivos a la adopción de innovaciones tecnológicas rentables, ambientalmente adecuadas y que contribuyan a la adaptación de productores al cambio climático, con especial atención a los grupos vulnerables; y (iii) Marco Sectorial de Innovación, Ciencia y Tecnología (GN-2791-8) en cuanto a la importancia de la economía digital y la necesidad de promover la digitalización empresarial. El Programa está alineado con la Visión 2025 en cuanto contribuye a reactivar el sector productivo, incluye una perspectiva de género y contribuye a la mitigación del cambio climático.
- 2.11 **Objetivos.** El objetivo general del programa es mejorar la competitividad del sector agropecuario, a través de la profundización de la transformación digital de los servicios y actividades del MGAP y el impulso a la adopción de tecnologías digitales (AgTech), con énfasis en productores familiares y mujeres rurales.

Mejores servicios públicos digitales reducen los tiempos de transacción, mientras que la adopción de soluciones AgTech mejora la rentabilidad y la sostenibilidad ambiental del sector. Por lo tanto, estas dos áreas de innovación contribuyen a la competitividad del sector. Los objetivos específicos son: (i) aumentar el acceso a servicios digitales y la satisfacción de los ciudadanos y entidades agropecuarias en cuanto a estos servicios; y (ii) incrementar las competencias digitales y la adopción de soluciones tecnológicas emergentes por parte de los productores agropecuarios.

- 2.12 **Componente 1. Fortalecimiento de la modernización digital en el MGAP (BID US\$2.750.000).** Se concentrará en continuar el proceso de modernización y fortalecimiento institucional del MGAP y su transformación digital a través de inversiones en: (i) mejoras en la tramitación de permisos y certificados vinculados al traslado de productos de origen agropecuarios y a registros de entidades productivas; (ii) mejoras en la atención a ciudadanos, considerando la integración de nuevas tecnologías y la inclusión de múltiples medios de comunicación (presencial, telefónico, web, redes sociales y asistentes inteligentes); (iii) inversiones en equipamiento y generación de procesos en las áreas de registro único digital de productores, digitalización de guías de propiedad, control y tránsito; (iv) servicios de información digitales con foco en productores familiares y mujeres rurales para impulsar el desarrollo de soluciones digitales; (v) un nuevo sistema de gestión de los servicios digitales del MGAP que mejore la sostenibilidad, seguridad y calidad de los servicios; y (vi) la elaboración de Plan Estratégico de Digitalización.
- 2.13 **Componente 2. Tecnologías digitales para el sector agropecuario (BID US\$1.750.000).** Se focalizará en facilitar la generación y el acceso a tecnologías digitales a través de inversiones en: (i) un mecanismo de coordinación y gobernanza público-privado, con liderazgo del MGAP, para consolidar la red AgTech en el país, que fomente el uso de datos, soluciones digitales y mejore el acceso a las tecnologías emergentes y la información, fortaleciendo el vínculo entre oferta y demanda de tecnologías digitales; (ii) herramientas para reducir las barreras existentes para la adopción de tecnologías digitales en el sector agropecuario: legales, técnicas, formativas y económicas, con énfasis en pequeños productores y mujeres rurales; (iii) herramientas para disminuir las brechas digitales, la formación de talentos, la interoperabilidad y la apertura de datos que facilite nuevas inversiones y tecnologías accesibles; y (iv) incentivos para la adopción de AgTech en el sector.
- 2.14 **Administración y gestión (BID US\$500,000).** Financiará gastos administrativos, seguimiento y evaluación y auditoría del proyecto
- 2.15 **Beneficiarios y principales resultados.** Los principales beneficiarios del programa serán los productores agropecuarios con énfasis en la pequeña producción familiar y las mujeres rurales, y los usuarios de la información y servicios que genera el MGAP. Los principales resultados identificados son los siguientes: i) mejora en la eficiencia de prestación de servicios por parte del MGAP, medida por una reducción de tiempos en el procesamiento de información para trámites; (ii) aumento en la disponibilidad/relevancia de información para la toma de decisiones por parte de productores agropecuarios; (iii) aumento en la

adopción de tecnologías digitales por parte de los productores de la agricultura familiar.

III. ASPECTOS TÉCNICOS Y CONOCIMIENTO DEL SECTOR

- 3.1 **Mecanismo de Ejecución.** El Prestatario será la República de Uruguay y el Organismo Ejecutor del Programa será el Prestatario, por medio del Ministerio de Ganadería Agricultura y Pesca (MGAP). El MGAP tiene amplia experiencia en la ejecución de programas del Banco y al momento se encuentra ejecutando, a través de la Unidad de Gestión de Proyectos (UGP), las operaciones 4950/OC-UR, 4644/OC-UR y 3800/OC-UR. Sin embargo, durante el diseño del programa se contempla actualizar el Análisis de Capacidad Institucional para identificar potenciales áreas de mejora. Asimismo, el MGAP estará coordinando el desarrollo de actividades con otras instituciones públicas relevantes y con el sector privado para evitar la duplicación de esfuerzos (i.e. ANII, AGESIC, asociaciones de productores).
- 3.2 **Tipo de Instrumento.** Como en el caso de las otras operaciones que MGAP está ejecutando, el programa será financiado por medio de un instrumento de préstamo de inversión específica. El Programa propuesto se ha estructurado como un Préstamo de Inversión Específica (ESP) dado que los productos a financiarse están asociados con objetivos concretos y su exitosa ejecución estará ligada a la indivisibilidad del mismo – es decir todas las actividades especificadas deben ejecutarse para alcanzar los objetivos planteados. Con base en la experiencia de otros programas similares desarrollados en el país, el plazo de ejecución de la operación será de 60 meses.
- 3.3 **Complementariedad con otras operaciones del Banco.** El Banco ha contribuido al desarrollo rural del país, en apoyo a la producción agropecuaria y en particular a la producción familiar¹¹. También ha apoyado el desarrollo del gobierno digital, la ciberseguridad, las competencias y el talento digitales¹². A nivel empresarial, la promoción del desarrollo del sector TIC y la adopción digital ha estado liderada por BID Lab, con experiencias piloto y en apoyo a la ANII en políticas y programas para la innovación. Los dos Programas de Desarrollo Productivo Rural (3080/OC-UR y 4644/OC-UR), concentraron el esfuerzo en otorgar incentivos para la adopción de tecnologías. Ambas operaciones se focalizaron en la producción familiar, con el 3080/OC-UR más enfocado en tecnología productiva en finca y el 4644/OC-UR más en la integración a los mercados. En 2021, se aprobó el Programa para la Transformación Digital de MIPYMEs (5294/OC-UR), que será directamente complementario a este Programa.

¹¹ El Programa de Desarrollo Productivo Rural II (4644/OC-UR) y el Programa de Apoyo a la Gestión Pública II (3800/OC-UR), ambos ejecutados desde el MGAP cuentan con inversiones específicas, aunque acotadas, orientadas a TIC y mejoras en trámites a productores.

¹² El Programa de Apoyo a la Estrategia de Gobierno Digital (4867/OC-UR) y el Programa Fortalecimiento de la Ciberseguridad en Uruguay (4843/OC-UR), son ejemplos recientes de un amplio listado que incluye inversiones para el sector salud, competencias y talento digitales, así como varios apoyos de cooperación técnica implementados desde el BID Lab.

- 3.4 **Lecciones aprendidas.** Entre las lecciones aprendidas de operaciones anteriores, se destacan: (i) incorporar tecnologías de proceso que presentan bajos costos de inversión y mantenimiento; (ii) plantear soluciones ajustadas a las necesidades del predio, más enfocadas en transferencia de prácticas y conocimiento que en la incorporación de activos; (iii) enfatizar el rol de las mujeres rurales como agentes en la toma de decisiones tecnológicas.
- 3.5 **Estudios de preparación.** Durante la preparación de la operación, se llevarán a cabo estudios para complementar el conocimiento sectorial existente, y llevar a cabo análisis para priorizar las líneas de acción y detallar las modalidades de ejecución de los Componentes, un análisis económico, un plan de monitoreo y evaluación y un estudio de género.

IV. RIESGOS AMBIENTALES Y ASPECTOS FIDUCIARIOS

- 4.1 En atención al Nuevo Marco de Política Ambiental y Social, la operación fue clasificada como Categoría “C”. No se prevén efectos negativos ambientales o sociales significativos
- 4.2 No se prevé financiamiento retroactivo.

V. OTROS TEMAS

- 5.1 **Riesgos.** Se identificaron preliminarmente cuatro riesgos de rango medio: (i) riesgo económico-financiero relacionado con potenciales restricciones fiscales; (ii) riesgo de sobre costo para adquisiciones y contrataciones en el área informática, dada la alta demanda y la oferta limitada que existen en Uruguay en esta área; (iii) riesgo de baja coordinación institucional con otros ministerios y entidades relacionadas con la operación; y (iv) riesgo relacionado con la pandemia provocada por COVID-19, que podría afectar la ejecución de la operación. Al respecto, se llevará un diálogo cercano al Ministerio de Economía y Finanzas para asegurar que exista espacio presupuestal para la operación y se fortalecerán los análisis de mercado en el área informática.
- 5.2 **Innovación.** El Programa está enteramente enfocado en innovación tanto a nivel de los servicios digitales del MGAP y de la promoción de tecnologías digitales de punta para el sector agropecuario.
- 5.3 **Sostenibilidad.** Todos los estudios técnicos para la preparación del Programa incluyen un análisis de la sostenibilidad institucional y financiera de las actividades a financiar, para asegurarse que los servicios ofrecidos por el MGAP y los mecanismos de promoción de las tecnologías digitales para el sector agropecuario puedan seguir operando después del cierre del Programa.

VI. RECURSOS Y CRONOGRAMA DE PREPARACIÓN

- 6.1 La distribución de la Propuesta de Desarrollo Operativo (POD) a la Revisión de Calidad y Riesgo (QRR) está prevista para el 26 de abril de 2022; se espera la

aprobación del Borrador de la Propuesta de Préstamo (DLP) por parte del Comité de Política Operativa (OPC) el 31 de mayo de 2022; y la aprobación final por parte del Directorio Ejecutivo el 29 de junio de 2022. Para apoyar la preparación del Programa, el Equipo de Proyecto estima la necesidad de US\$100.000 del presupuesto administrativo del Banco.

CONFIDENCIAL

¹ La información contenida en este Anexo es de carácter deliberativo, y por lo tanto confidencial, de conformidad con la excepción relativa a "Información Deliberativa" contemplada en el párrafo 4.1 (g) de la "Política de Acceso al Información" del Banco (Documento GN-1831-28).

E&S Screening Filter

Operation Information

Operation Name	
Program for the Adoption of Digital Technologies in the Uruguayan Agricultural Sector	
Operation Number	UR-L1185

Operation Details

Organizational Unit	IDB Sector/Subsector
CSD/RND	AGRICULTURAL TECHNOLOGY ADOPTION
Type of Operation & Modality	Original IDB Amount
LON / ESP	\$5,000,000.00
Environmental and Social Impact Categorization (ESIC)	Disaster and Climate Change Risk Classification (DCCRC)
C	Low
Environmental and Social Risk Rating (ESRR)	
Moderate	
Executing Agency	Borrower
UR-MGAP	REPUBLICA ORIENTAL DE URUGUAY
ESG Primary Team Member	Team Leader
Mauricio Tapia Alba	Carmine Paolo De Salvo
Toolkit Completion Date	Author
08/02/2022	Tapia Alba, Mauricio Alejandro
Applicable ESPs	
ESPS 1; ESPS 2; ESPS 10	

Operation Classification Summary

Overriden ESIC	Overriden ESIC Justification
Comments	

Overriden DCCRC	Overriden DCCRC Justification

E&S Screening Filter

Comments

Summary of Impacts / Risks and Potential Solutions

The project has no environmental and social impacts and/or risks therefore no Environmental and Social Assessment (ESA) or Environmental and Social Impact Assessment (ESIA) process will be conducted for the project during preparation.

There are no contextual risks associated with the project (e.g. political instability, oppression of communities, armed forces in the project area).

The operation will not have direct impacts associated with child labor or forced labor in the workforce.

The operation will not have significant indirect and/or cumulative impacts associated with child labor or forced labor in the workforce.

The Executing Agency or other relevant entity (in relation to the operation) has a proven track record to respect and protect the fundamental principles and rights of workers (including fair treatment, commitment to non-discrimination, equal opportunity, protection of workers including workers in vulnerable situations, work accommodations, migrant workers' rights, collective bargaining and rights of association) and compliance with national employment and labor laws.

The operation will not result in the direct loss of employment (i.e. retrenchment).

The operation will not result in the indirect and/or cumulative loss of employment (i.e. retrenchment).

The Borrower will prepare and operate a Grievance Redress Mechanism for all workers (direct and contracted).

The operation will not cause direct impacts associated with accidents, injury, and attraction disease arising from, associated with, or occurring in the course of work.

The operation will not cause indirect and/or cumulative impacts associated with accidents, injury, and attraction disease arising from, associated with, or occurring in the course of work.

The operation will promote a sustainable use of resources including energy, water and raw materials.

The operation will not have direct adverse impacts on human health and the environment due to pollution from project activities.

The operation will not have indirect and/or cumulative adverse impacts on human health and the environment due to pollution from project activities.

The operation will not generate direct impacts generated by solid waste (hazardous and/or non-hazardous).

The operation will not generate indirect and/or cumulative impacts generated by solid waste (hazardous and/or non-hazardous).

E&S Screening Filter

The operation will not have direct negative impacts to the environment and human health and safety due to the production, procurement, use, and disposal of hazardous materials such as PCBs, Radiological Waste, Mercury, CFCs, etc.

The operation will not have indirect and/or cumulative negative impacts to the environment and human health and safety due to the production, procurement, use, and disposal of hazardous materials such as PCBs, Radiological Waste, Mercury, CFCs, etc.

The operation will not have direct negative impacts to the environment and human health and safety due to the production, procurement, use, and disposal of pesticides.

The operation will not have indirect and/or cumulative negative impacts to the environment and human health and safety due to the production, procurement, use, and disposal of pesticides.

The operation is not expected to or currently produce directly GHG emissions.

The operation is not expected to or currently produce indirectly-cumulatively GHG emissions.

The operation is not considering alternatives to implement technically and financially feasible and cost-effective options to avoid or minimize project-related GHG emissions during the design and operation of the project.

The operation has no exposure to climate transition risks related with a loss of value of a project driven by the transition to a lower-carbon economy, result from extensive policy, legal, technology, and/or market changes to address climate change.

There are no direct health and safety risks associated with the design of structural elements or components of the operation (e.g. existing or new buildings, earthworks, bridges, drainage, roadways, power stations, transmission and distribution poles, underground utilities, and dams), and/or road transport activities (e.g. transport of heavy or over-sized equipment) which could result in health and safety impacts to third parties and project-affected people.

There are no indirect and/or cumulative health and safety risks associated with the design of structural elements or components of the operation (e.g. existing or new buildings, earthworks, bridges, drainage, roadways, power stations, transmission and distribution poles, underground utilities, and dams), and/or road transport activities (e.g. transport of heavy or over-sized equipment) which could result in health and safety impacts to third parties and project-affected people.

The project will not directly affect the public (including workers and their families) by exposing them to hazardous materials released by the project, particularly those that may be life threatening.

The project will not indirectly-cumulatively affect the public (including workers and their families) by exposing them to hazardous materials released by the project, particularly those that may be life threatening.

There is no potential for the project or project-related activities (e.g. the influx of temporary or permanent project labor, among others) to directly result in or exacerbate community exposure to water-related (i.e., waterborne, water-based, and vector-borne diseases) and/or communicable diseases (e.g. COVID).

There is no potential for the project or project-related activities (e.g. the influx of temporary or permanent project labor, among others) to indirectly-cumulatively result in or exacerbate community exposure to water-related (i.e., waterborne, water-based, and vector-borne diseases) and/or communicable diseases (e.g. COVID).

E&S Screening Filter

The project's direct impacts on priority ecosystem services will not result in adverse health and safety risks and impacts to the project-affected people.

The project's indirect and/or cumulative impacts on priority ecosystem services will not result in adverse health and safety risks and impacts to the project-affected people.

There is no potential for an emergency or unanticipated event to occur in the project area of influence that demands immediate action to prevent or reduce harm to people, property, and/or the environment.

Natural hazards, such as earthquakes, droughts, landslides, floods, wildfires, or others, including those caused or exacerbated by climate change, are not likely to occur in the project area, and there will be no impact the project, and/or the project will not exacerbate the risk from natural hazards to human life, property, and/or the environment.

There is no potential direct impacts to workers and project-affected people related to the use or arrangement of security services to safeguard personnel and/or property.

There is no potential indirect and/or cumulative impacts to workers and project-affected people related to the use or arrangement of security services to safeguard personnel and/or property.

The project will not lead to direct impacts related to land acquisition - Impacts include, and are not limited to, relocation; loss of shelter; loss of land; loss of assets; restrictions on land and natural resources; loss of income; loss of livelihoods; loss of social safety net.

The project will not lead to indirect and/or cumulative impacts related to land acquisition - Impacts include, and are not limited to, relocation; loss of shelter; loss of land; loss of assets; restrictions on land and natural resources; loss of income; loss of livelihoods; loss of social safety net.

Vulnerable people will not be disproportionately affected by direct impacts related to land acquisition - people may be considered vulnerable by virtue of disability, state of health, indigenous status, gender identity, sexual orientation, religion, race, color, ethnicity, age, language, political or other opinion, national or social origin, property, birth, economic disadvantage, or social condition. Other vulnerable people include the elderly, children, single-headed households, refugees, internally displaced persons, natural resource dependent communities.

Vulnerable people will not be disproportionately affected by indirect and/or cumulative impacts related to land acquisition - people may be considered vulnerable by virtue of disability, state of health, indigenous status, gender identity, sexual orientation, religion, race, color, ethnicity, age, language, political or other opinion, national or social origin, property, birth, economic disadvantage, or social condition. Other vulnerable people include the elderly, children, single-headed households, refugees, internally displaced persons, natural resource dependent communities.

The operation doesn't have the potential to directly impact modified habitat that include significant biodiversity value.

The operation doesn't have the potential to indirectly-cumulatively impact modified habitat that include significant biodiversity value.

The operation doesn't have the potential to directly convert or degrade natural habitat.

The operation doesn't have the potential to indirectly-cumulatively convert or degrade natural habitat.

E&S Screening Filter

The operation doesn't have the direct potential to implement project activities in critical natural habitat.

The operation doesn't have the indirect and/or cumulative potential to implement project activities in critical natural habitat.

The operation is not expected to directly impact a legally protected area or an internationally recognized area.

The operation is not expected to indirectly-cumulatively impact a legally protected area or an internationally recognized area.

The project will not directly introduce (intentionally or accidentally) alien, or non-native, species of flora and fauna that have the potential for invasive behavior in areas where they are not normally found.

The project will not indirectly-cumulatively introduce (intentionally or accidentally) alien, or non-native, species of flora and fauna that have the potential for invasive behavior in areas where they are not normally found.

The project is not likely to adversely directly impact ecosystem services.

The project is not likely to adversely indirectly-cumulatively impact ecosystem services.

The project is not expected to cause adverse direct impact on Indigenous Peoples. FPIC is required when there will be (i) impacts on lands and natural resources subject to traditional ownership or under customary use; (ii) Relocation of Indigenous Peoples from lands and natural resources subject to traditional ownership or under customary use; or (iii) significant impact on Cultural Heritage.

The project is not expected to cause adverse indirect/cumulative impact on Indigenous Peoples. FPIC is required when there will be (i) impacts on lands and natural resources subject to traditional ownership or under customary use; (ii) Relocation of Indigenous Peoples from lands and natural resources subject to traditional ownership or under customary use; or (iii) significant impact on Cultural Heritage.

Indigenous Peoples are not expected to be adversely impacted by direct project related land-acquisition or access restrictions. Note that all impacts on lands and natural resources subject to traditional ownership or under customary law requires FPIC.

Indigenous Peoples are not expected to be adversely impacted by indirect/cumulative project related land-acquisition or access restrictions. Note that all impacts on lands and natural resources subject to traditional ownership or under customary law requires FPIC.

The project doesn't have the potential to cause adverse direct impacts on Indigenous Peoples who live in isolation and initial contact.

The project doesn't have the potential to cause adverse indirect and/or cumulative impacts on Indigenous Peoples who live in isolation and initial contact.

The project is not expected to directly damage or negatively impact cultural heritage.

The project is not expected to indirectly-cumulatively damage or negatively impact cultural heritage.

The project is not expected to directly damage or negatively impact critical cultural heritage.

E&S Screening Filter

The project is not expected to indirectly-cumulatively damage or negatively impact critical cultural heritage.

The project will not negatively directly affect people due to their gender, sexual orientation or gender identity.

The project will not negatively indirectly-cumulatively affect people due to their gender, sexual orientation or gender identity.

The project is not expected to lead to direct risks and impacts associated with Sexual and Gender-based Violence.

The project is not expected to lead to indirect and/or cumulative risks and impacts associated with Sexual and Gender-based Violence.

The project will not potentially face direct barriers to equitable gender-based participation.

The project will not potentially face indirect and/or cumulative barriers to equitable gender-based participation.

The project will not deal with a subject matter and/or be implemented in an area where the manipulation, interference, coercion, discrimination, and intimidation of stakeholders has been documented.

ESPS 1 - Assessment and Management of Environmental and Social Risks and Impacts

The project has no environmental and social impacts and/or risks therefore no Environmental and Social Management System (ESMS) will be prepared for the operation as defined under ESPS 1.

ESPS 2 - Labor and Working Conditions

The Executing Agency will partially prepare and maintain an Environmental and Social Management System (ESMS) for the operation with specific elements related to Labor and Working Conditions under ESPS 2.

ESPS 10 - Stakeholder Engagement and Information Disclosure

The Borrower will operate a Grievance Redress Mechanism at the Project level (direct and contracted).

RESUMEN DE LA REVISIÓN AMBIENTAL Y SOCIAL INICIAL

- 1.1 Considerando que la operación tendrá impactos ambientales y sociales mínimos o nulos, que no se conlleva riesgos socioambientales sustanciales o altos y que el riesgo de desastres naturales y cambio climático es bajo, no existen requerimientos específicos derivados del Marco de Política Ambiental y Social (MPAS). Los impactos ambientales mínimos se refieren a mínimas emisiones de CO2 relacionadas con el uso de electricidad, aparatos digitales y transporte. Para mitigarlos, se van a utilizar tecnologías de uso limitado de energía y se va a priorizar el uso de aparatos que incluyan la utilización de energía renovable.
- 1.2 Para ESPS 2 - Labor y Condiciones de Trabajo. El Organismo Ejecutor preparará y mantendrá parcialmente un Sistema de Gestión Ambiental y Social (SGAS) para la operación con elementos específicos relacionados con la Labor y las Condiciones de Trabajo. El equipo se asegurará de que dichos documentos estén disponibles antes de la aprobación de la operación.
- 1.3 Para ESPS 10 - Participación de las partes interesadas y divulgación de información. El prestatario operará un Mecanismo de Reparación de Quejas a nivel del Proyecto (directo y contratado). El equipo se asegurará de que dichos documentos estén disponibles antes de la aprobación de la operación.

ÍNDICE DE TRABAJO PROPUESTO Y COMPLETADO

Descripción		Fechas estimadas	Referencias electrónicas
Documentos técnicos relevantes, referencias y bases de datos.	CEPAL. Balance preliminar de las economías de América Latina y el Caribe. Editorial CEPAL, 2019	Completado	Link
	MGAP. Anuario OPYPA 2020. Informe sectorial Agronegocios, OPYPA, octubre 2020	Completado	Link
	Foro para el impulso de la transformación digital en el sector agroalimentario. DATAGRI, 2020	Completado	Link
	Larrazanal, M. Tendencias de digitalización en el agro y activos existentes: experiencias exitosas y el caso uruguayo. Informe de Consultoría BID. Octubre 2021	Completado	Link
	FAO-BID. Programa Cooperativo, DGDR - MGAP. Plan para promover el uso sistemático de diversas herramientas TIC para optimizar el sistema de extensión y asistencia técnica para la agricultura familiar. MGAP 2021	Completado	Link
	IICA, PROCISUR. El cono sur ante la instancia crucial del desarrollo tecnológico global. Uruguay, 2019	Completado	Link
	Juniper Research – AgTech: Market Outlook, Emerging Opportunities & Forecasts 2020-2025	Completado	Link
	Aguirre, E. y otros. "Problemas a abordar por parte de la Dirección General de Desarrollo Rural" MGAP, Anuario OPyPA, 2018	Completado	Link
	MGAP. Plan Nacional de Género en las Políticas Agropecuarias, Resolución 534/021. MGAP, 2021	Completado	Link
	URUGUAY - Estrategia del Grupo BID con el país 2021–2025. Documento del Banco Interamericano de Desarrollo y BID INVES. Montevideo, junio	Completado	Link
	2021BID. Programa de Apoyo a la Gestión Pública Agropecuaria II (UR-L 1185)	Completado	Link
	BID. Programa de Desarrollo Productivo Rural II (UR-L 1135)	Completado	Link
	BID. Programa de Apoyo a La estrategia de Gobierno Digital (UR-L 1159)	Completado	Link
	BID. Programa de Fortalecimiento de la Ciberseguridad en Uruguay (UR-L 1152)	Completado	Link
	MGAP-OPyPA. Boletín de indicadores del sector agropecuario, MGAP 2021	Completado	Link
	Banco Mundial. El BM apoya el camino de Uruguay hacia una producción agroecológica. Informe de Prensa. BM 2021	Completado	Link
	CEPAL. Tecnologías digitales para una revolución agropecuaria sustentable e inclusiva en países de Iberoamérica. CEPAL, Chile, 2021	Completado	Link
	FAO – BID. Cerrando la brecha digital en Uruguay y Honduras. FAO, 2022	Completado	Link
	BID-LAB Forum 2021. Innovación para la inclusión el América Latina y el Caribe. Miami 2021	Completado	Link
	Naciones Unidas. La era de la interdependencia digital. Informe del panel de alto nivel del Secretario General sobre Cooperación Digital. UN, 2019	Completado	Link
Guías operacionales		Abril 2022	
CBA		Abril 2022	
Plan de Monitoreo y Evaluación		Abril 2022	

CONFIDENCIAL

¹ La información contenida en este Anexo es de carácter deliberativo, y por lo tanto confidencial, de conformidad con la excepción relativa a "Información Deliberativa" contemplada en el párrafo 4.1 (g) de la "Política de Acceso al Información" del Banco (Documento GN-1831-28).