

COLOMBIA

**FINDETER: LÍNEA CCLIP
(CO-X1003)**

Y

**PRIMER PROGRAMA DE FINANCIAMIENTO A
ENTIDADES PRESTADORAS DE SERVICIOS PÚBLICOS**

(CO-L1012)

PROPUESTA DE PRESTAMO

Este documento fue preparado por el equipo de Proyecto integrado por: Luis Giorgio (ICF/CMF), Jefe de Equipo; Claudia Suaznabar (ICF/CMF), Rosa Matilde Guerrero (ICF/CMF), Carmiña Moreno (INE/WSA), Jose Ramon Gómez (INE/ENE), Juan Carlos Perez-Segnini (LEG), Maria Carina Ugarte (ICF/CMF), Gloria Lugo (ICF/CMF)

INDICE

I.	Descripción y Monitoreo de Resultados	1
A.	Antecedentes, Problema y Justificación	1
B.	Objetivos y componentes.....	6
C.	Costo, moneda y financiamiento	7
D.	Indicadores Clave de la Matriz de Resultados.....	8
II.	Estructura del Financiamiento y Riesgos.....	8
A.	Financiación, Incentivos y Condiciones Contractuales	8
B.	Riesgos y mitigantes de la Línea y el Primer Programa.....	9
C.	Otros riesgos	10
III.	Plan de Ejecucion y Monitoreo.....	11
A.	Esquema de Ejecución.....	11
B.	Esquema de Monitoreo y Evaluación.....	12

SIGLAS Y ABREVIATURAS

FINDETER	Financiera de Desarrollo Territorial S.A
FML	Facilidad de Moneda Local
PBI	Producto Interno Bruto
GdC	Gobierno de Colombia
EMBI+	Emerging Markets Bond Index Plus
SGP	Sistema General de Participaciones
SSPD	Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios
IFI	Instituciones Financieras de Intermediación
SM&E	Sistema de Evaluación y Monitorio
RC	Reglamento de Crédito del Programa

Anexos y Enlaces Electrónicos		
Anexos Impresos	Estado de Preparación	Hyperlink
Anexo I: Matriz de Resultados http://idbdocs.iadb.org/WSDocs/getDocument.aspx?DOCNUM=1112162		Adjunto
Anexo III: Plan de Adquisiciones http://idbdocs.iadb.org/WSDocs/getDocument.aspx?DOCNUM=1112154		Adjunto
Enlaces Electrónicos		
Anexo II: Acta del CESI http://idbdocs.iadb.org/WSDocs/getDocument.aspx?DOCNUM=1120384	Revisado por el CESI [4 de mayo, 2007]	Link
Anexo IV: Moneda Local http://idbdocs.iadb.org/WSDocs/getDocument.aspx?DOCNUM=1112258		Link
Anexo V: Reglamento de Crédito de la Operación http://idbdocs.iadb.org/WSDocs/getDocument.aspx?DOCNUM=1112125	Borrador avanzado	Link
Anexo VI: Plan Operativo Anual http://idbdocs.iadb.org/WSDocs/getDocument.aspx?DOCNUM=1112301	Borrador avanzado	Link
Anexo VII: Esquema de Monitoreo y Evaluación del Programa http://idbdocs.iadb.org/WSDocs/getDocument.aspx?DOCNUM=1112137		Link
Propuesta para el diseño de un Sistema de Monitoreo y Evaluación en Findeter http://idbdocs.iadb.org/WSDocs/getDocument.aspx?DOCNUM=937860	Consultoría. Finalizado	Link
Análisis de Demanda Potencial del Programa.y Análisis de Riesgo Crediticio de FINDETER http://idbdocs.iadb.org/WSDocs/getDocument.aspx?DOCNUM=981805	Consultoría. Finalizado	Link
Análisis de Demanda Potencial actualizado http://idbdocs.iadb.org/WSDocs/getDocument.aspx?DOCNUM=1112146	Estudio realizado por Findeter. Finalizado	Link

<p>Estudio de demanda de sub-proyectos del sector agua y saneamiento</p> <p>http://idbdocs.iadb.org/WSDocs/getDocument.aspx?DOCNUM=709598</p>	<p>Consultoría. Finalizado.</p> <p>Originalmente, el Gobierno solicitó el apoyo del Banco para el financiamiento de proyectos del sector de agua y saneamiento. Con el fin de identificar la demanda potencial de recursos del proyecto, se encargó el presente estudio de demanda, el cual concluyó que a pesar de existir demanda suficiente en el sector, los fondos que podría canalizar la operación del Banco se verían restringidos debido a la existencia de un esquema de subsidios para el financiamiento de agua y saneamiento. El estudio recomendó ampliar el conjunto de sectores elegibles para la operación.</p>	<p>Link</p>
---	--	-----------------------------

Resumen Ejecutivo del Proyecto
COLOMBIA. FINDETER: Línea CCLIP y Programa de Financiamiento a
Entidades Prestadoras de Servicios Públicos. (CO-L1012)

Términos y Condiciones Financieras			
Prestatario y Unidad Ejecutora: Financiera de Desarrollo Territorial SA (FINDETER)		Periodo de Amortización del Primer Programa:	15 años
		Periodo de Gracia del Primer Programa:	3 años por Programa
		Periodo de Desembolsos: Línea: 10 años Programa: 3 años	
Fuente	Monto		
BID (CO)	Línea CCLIP US\$200,000,000 Primer Programa US\$50,000,000	Comisión de Inspección y Supervisión	*
Cofinanciamiento	0--	Tasa de Interés:	LIBOR
Local	0--	Comisión de Crédito	*
Total	Línea CCLIP US\$200,000,000 Primer Programa US\$50,000,000	Moneda:	Dólar estadounidense de la Facilidad Unimonetaria
		Conversión a pesos colombianos	FML
Esquema del Programa			
Objetivo y descripción del Proyecto: El objetivo general de la Línea y del Programa propuestos es contribuir al desarrollo y la competitividad territorial facilitando el acceso sostenible a financiamiento de proyectos de infraestructura y servicios asociados a la provisión de servicios públicos. Los propósitos son: (i) facilitar el alargamiento de plazos de proyectos elegibles de las EPSP; (ii) mejorar en forma sostenible su acceso a financiamiento; y (iii) consolidar el rol de FINDETER como agencia de desarrollo territorial. El Primer Programa se enfocará en mejorar las condiciones de plazo del financiamiento de las EPSP, mientras que los Programas Sucesivos de la Línea pondrán énfasis en mejorar el acceso a financiamiento de EPSP que cuenten con capacidad limitada para la preparación de proyectos.			
Cláusulas contractuales especiales: Será condición previa especial al primer desembolso, que el Prestatario, presente a satisfacción del Banco evidencia de la aprobación por la Junta Directiva de FINDETER del Reglamento de Crédito y el Plan Operativo Anual del Programa. Con relación a la política de la Facilidad de Moneda Local-FML (GN-2365-2, 4 de noviembre de 2005): (i) no aplicación de la cláusula de interrupción de la captación de financiamiento del Banco (párrafo 1.25 y sección 3 del anexo III).			
Otras condiciones financieras: Con el fin de expandir las posibilidades de financiamiento para el Prestatario, las conversiones de los saldos adeudados en moneda local, estarían sujetos a dos condiciones financieras adicionales a las establecidas en la FML: (i) flexibilización de los perfiles de amortización de los saldos adeudados en moneda local; y (ii) precio basado en costos efectivos de financiamiento del Banco en caso de que el Banco obtenga su financiamiento a través de la emisión de bonos (párrafo 1.25 y sección 2 del Anexo IV).			
Excepciones a la políticas del Banco: Se estima necesario tramitar una excepción a la política OP-303 del Banco, de manera que la Nación solo garantice las obligaciones de pago. (Párrafo 2.1) Se solicita una dispensa a la aplicación de la cláusula de interrupción de la captación de financiamiento del Banco a que se refiere el párrafo 3.15 del Documento GN-2365-2 sobre Facilidad en Moneda Local (FML (párrafo 1.25 y sección 3 del anexo IV).			
Proyecto consistente con la Estrategia País: Sí <input checked="" type="checkbox"/> No <input type="checkbox"/>			
Proyecto califica para: SEQ <input type="checkbox"/> PTI <input type="checkbox"/> Sector <input type="checkbox"/> Geographic <input type="checkbox"/> Headcount <input type="checkbox"/>			

* La comisión de crédito y comisión de inspección y vigilancia serán establecidas periódicamente por el Directorio Ejecutivo como parte de su revisión de cargos financieros del Banco, de conformidad con las disposiciones aplicables de la política del Banco sobre metodología para el cálculo de cargos para préstamos del capital ordinario. En ningún caso la comisión de crédito podrá exceder del 0,75%, ni la comisión de inspección y vigilancia exceder, en un semestre determinado, lo que resulte de aplicar el 1% al monto del Financiamiento, dividido por el número de semestres comprendido en el plazo original de desembolsos.

I. DESCRIPCIÓN Y MONITOREO DE RESULTADOS

A. Antecedentes, Problema y Justificación

- 1.1 **Marco macro-financiero.** La economía colombiana se ha fortalecido en los últimos cinco años. Entre 2002 y 2006 el crecimiento en términos reales del PIB pasó de 1.9% a 6.8%, liderado por los sectores de la construcción, industria manufacturera y el comercio. Las expectativas para los próximos años continúan siendo positivas (crecimiento estimado del 5% anual) apoyadas, entre otros aspectos, por la vigencia de condiciones externas favorables. La inflación mantuvo una tendencia decreciente (4,48% en 2006) y el peso colombiano se continuó apreciando¹. En este contexto, las reservas internacionales alcanzaron US\$20.098 millones a finales del primer semestre de 2007. Estos resultados económicos, en general, y las mejoras en materia de seguridad han derivado en aumentos significativos de la inversión privada y en una reducción de la percepción del riesgo país (EMBI+ 179 agosto de 2007). Por su parte, la situación fiscal continua presentando vulnerabilidades, el déficit del Gobierno Central se ha situado alrededor del 5% del PIB en los últimos 3 años, lo cual se ha traducido en niveles de deuda en torno al 45% del PIB.
- 1.2 **Evolución del sector financiero.** Luego de la crisis financiera de finales de la década de los años noventa, el sistema financiero ha mejorado notablemente su desempeño en términos de solvencia, rentabilidad y eficiencia operativa, no obstante, a pesar de estas condiciones favorables, la profundización financiera aún no ha alcanzado los niveles previos a la crisis ([Cuadro 1 \(http://idbdocs.iadb.org/WSDocs/getDocument.aspx?DOCNUM=1111973\)](http://idbdocs.iadb.org/WSDocs/getDocument.aspx?DOCNUM=1111973)). El volumen de activos bancarios permanece alrededor de US\$82,000 millones, equivalente al 48.6% del PIB; la cartera de crédito neto representa el 25% del PIB, frente al 36% previo a la crisis; y las inversiones, esencialmente en títulos públicos, si bien han decrecido desde los niveles de 2005, continúan siendo más de una quinta parte de la cartera, frente al 12% de 1998. En la actualidad el Gobierno de Colombia (GdC) se encuentra preparando una reforma del sistema financiero que buscaría promover una mayor profundización y transparencia del mismo. Entre otros, la reforma involucraría temas relacionados con centrales de información crediticia, acceso a financiación y modernización del sistema de pagos.
- 1.3 **Efectividad de la intermediación financiera.** El sistema bancario presenta plazos de movilización de recursos reducidos. El plazo promedio de los bancos es de, aproximadamente, un año y el plazo promedio de los préstamos en moneda local no supera los cinco años. Estas condiciones permiten una transformación de

¹ Recientemente, el Gobierno anunció medidas para controlar una eventual reversión de la tendencia inflacionaria y la sostenida apreciación del peso. Dichas medidas incluyen: (i) la congelación sin remuneración de una parte del aumento de los depósitos (encaje marginal) que reciban los bancos; (ii) un depósito del 40% del valor liquidado a la tasa representativa del mercado por un período de 6 meses para el ingreso de divisas proveniente de financiación externa, y (iii) un límite de 500% del patrimonio técnico de las entidades que realizan operaciones apalancadas.

plazos limitada para la concesión de préstamos afectando, particularmente, el financiamiento de las inversiones en infraestructura que requieren plazos de entre 5 y 15 años. Por su parte, el margen de intermediación del sistema (margen neto de intereses sobre activos) se sitúa en el 3.3% anual.

- 1.4 **Infraestructura para la provisión de servicios públicos.** Actualmente existen en Colombia importantes necesidades insatisfechas en materia de infraestructura para la provisión de servicios públicos. Los bajos y, en algunos casos, desiguales niveles de cobertura en agua (98% urbano y 73% rural), alcantarillado (93% urbano y 68% rural), salud (74%), educación (90%), junto con las necesidades de modernización de la infraestructura de transporte, hacen que éstas sean áreas prioritarias del Plan Nacional de Desarrollo recientemente aprobado². Asimismo, existe una amplia variedad de oferentes de servicios públicos. Con el proceso de descentralización registrado durante la década de los años ochenta, se abrió la posibilidad de que entidades departamentales, distritos y municipios desarrollen sus propios programas de servicios sociales y realicen inversiones directas en sectores de infraestructura y servicios públicos.
- 1.5 La Ley 142 de 1994 inicia un proceso de transformación empresarial en el sector, como resultado de lo cual se crean numerosas empresas de servicios públicos (privadas, mixtas u oficiales) que, junto con las entidades territoriales y otros actores de sector privado, comienzan a demandar financiamiento comercial para realizar estas inversiones. En la actualidad existen alrededor de 38 empresas de telecomunicaciones, más de 530 empresas de aseo, más de 2,000 prestadores de servicios de acueducto y alcantarillado en las cabeceras municipales y más de 11,000 prestadores rurales (830 registrados en la SSPD), y numerosas empresas de energía eléctrica y gas³ predominantemente de carácter privado.
- 1.6 **Acceso a financiamiento.** Por lo general, las Entidades Prestadoras de Servicios Públicos (EPSP)⁴ tienen un limitado acceso a crédito y encuentran dificultades para acceder a financiamiento en las condiciones de plazo que requiere el periodo de maduración de los proyectos de infraestructura y dotación de equipos que buscan financiar. Del lado público, es ilustrativo que las fuentes de financiamiento utilizadas a nivel departamental para este tipo de inversiones siguen procediendo, principalmente, del Gobierno Central a través del Sistema General de Participaciones (SGP) y regalías en forma directa o indirecta, las cuales representan casi el 75% de la financiación de inversiones departamentales,

² [Link al Plan Nacional de Desarrollo 2007](#)

³ "Impacto sectorial de los diez años de la legislación marco de servicios públicos domiciliarios en Colombia", Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios, Colombia. Octubre, 2004.

⁴ En este documento, las EPSP incluyen entidades de derecho privado, entes territoriales, entidades descentralizadas, asociaciones de municipios, empresas de servicios públicos, entidades públicas del orden nacional y patrimonios autónomos que operan a nivel territorial en los siguientes sectores: servicios públicos domiciliarios; salud; educación; vivienda; transporte; recuperación y renovación urbana y equipamiento urbano; deporte, recreación y cultura; centros de comercialización; maquinaria y equipo; telecomunicaciones; medio ambiente; desarrollo institucional; y turismo.

mientras que los recursos de crédito apenas representan el 3% ([Cuadro 2 \(http://idbdocs.iadb.org/WSDocs/getDocument.aspx?DOCNUM=1111973\)\)](http://idbdocs.iadb.org/WSDocs/getDocument.aspx?DOCNUM=1111973). Este patrón es similar a nivel municipal.

- 1.7 La crisis fiscal de las entidades territoriales del período 1999-2003 contribuyó a que los recursos propios de los municipios para atender salud, educación y agua y saneamiento decrecieran notablemente⁵, con un impacto negativo sobre los negocios del ámbito municipal. A partir del 2003 el financiamiento comercial a entidades territoriales y a las EPSP en general se ha recuperado, situación que se ha visto favorecida por la actual coyuntura de elevada liquidez. Sin embargo, dicho financiamiento continúa estando limitado, principalmente, a los sectores de infraestructura vial y en menor medida, agua y saneamiento.
- 1.8 Los principales factores que restringen el acceso al crédito de mediano y largo plazo de este tipo de entidades son: (i) las condiciones de plazo del ahorro interno y la falta de profundidad del sistema financiero anteriormente descritas; (ii) la falta de instrumentos financieros que atenúen el impacto del ciclo político de las entidades subnacionales y la incertidumbre acerca de la asignación y efectiva ejecución de los recursos públicos; y (iii) el reducido tamaño de algunos prestadores que presentan debilidades internas de carácter organizacional, de gestión financiera y técnica y que carecen de las capacidades necesarias para la elaboración de proyectos bancarizables que satisfagan los requisitos exigidos por la banca comercial de primer piso.
- 1.9 La utilización de instrumentos mitigantes del riesgo crediticio de las EPSP, tales como el sistema de pignoración de transferencias para las entidades públicas o, en menor medida, el Fondo Nacional de Garantías para las empresas privadas pueden desempeñar un rol clave en la facilitación del acceso al crédito de las EPSP⁶. Asimismo, el desarrollo de esquemas de apoyo para la preparación de proyectos podría facilitar la “graduación”, como sujetos de crédito de la banca de primer piso, de empresas que no cuentan una de gestión contable, financiera y técnica consistente con los requerimientos del sistema bancario comercial.
- 1.10 **Financiera de Desarrollo Territorial (FINDETER).** A finales de los años ochenta el Gobierno de Colombia (GdC) instrumentó una política de desarrollo económico basada en el funcionamiento de instituciones financieras públicas de segundo piso especializadas por sectores prioritarios. En ese contexto, en 1990, mediante la Ley 57/89, se crea FINDETER como una entidad financiera de segundo piso adscrita al Ministerio de Hacienda y Crédito Público, supervisada por la Superintendencia Financiera, y con personería jurídica y patrimonio propio.

⁵ F. Sanchez, “Descentralización y progreso en el acceso a servicios sociales de educación, salud y agua y alcantarillado”, Departamento Nacional de Planeación, Colombia (2006).

⁶ El Gobierno ha venido avanzando en este sentido con el desarrollo de esquemas fiduciarios para el sector de agua y saneamiento aprobado mediante la Ley 1110, Art. 75, sin embargo es necesario continuar profundizando los esfuerzos en esta dirección.

Mediante un esquema de redescuento FINDETER financia, a través de entidades financieras, empresas (públicas y privadas) proveedoras de servicios públicos, conforme lo establece su ley regulatoria.

- 1.11 Sobre la base de un aumento de la eficiencia en el manejo de sus costos operacionales y un crecimiento continuado de su cartera, desde 2002 FINDETER registró una mejora sostenida de sus indicadores de rentabilidad, (ver [Cuadro 3](http://idbdocs.iadb.org/WSDocs/getDocument.aspx?DOCNUM=1111973) (<http://idbdocs.iadb.org/WSDocs/getDocument.aspx?DOCNUM=1111973>)). FINDETER aprueba aproximadamente 400 operaciones al año y la mayor parte de su cartera se encuentra colocada en inversiones en los sectores de servicios públicos domiciliarios –acueducto, alcantarillado, aseo, energía eléctrica, gas, telefonía (30% del total de la cartera), transporte (25%), y en vivienda de interés social, salud y educación (24%). Actualmente, más del 60% de los clientes de FINDETER son entidades privadas, y más del 40% de la cartera está compuesto por operaciones de leasing.
- 1.12 La operatoria de FINDETER cambió notablemente en 2003. En ese momento, FINDETER amplió su sistema de redescuento automático, aumentó la flexibilidad de sus productos, diversificó su cartera a nuevos sectores, nuevos clientes (compañías de leasing y de financiamiento comercial) y nuevos sub-prestatarios del sector privado, redujo la provisión de servicios de asistencia técnica a las EPSP⁷ y adoptó medidas dirigidas a mejorar la administración integral de riesgo de la entidad. Con la nueva operatoria, FINDETER pasó a tener únicamente exposición a riesgo bancario, dependiendo totalmente de la evaluación de riesgo y rentabilidad de los proyectos realizada por las instituciones financieras de intermediación (IFI).
- 1.13 En los últimos años, la mayor parte del fondeo de la entidad proviene del mercado local mediante emisiones de CDT's con plazos de hasta 3 años. Por otro lado, si bien FINDETER ofrece plazos de amortización de hasta 15 años, el promedio de su cartera actual es inferior a 7⁸. FINDETER considera necesario adicionar a estas fuentes de financiación otras del exterior a plazos largos que permitan una combinación de recursos que minimice el descalce de plazos de su cartera de crédito.
- 1.14 **Justificación de la Línea y del Primer Programa.** La Línea y el Primer Programa propuestos proveerán financiamiento de mediano y largo plazo, para proyectos de inversión elegibles presentados por EPSP que actualmente enfrentan

⁷ Actualmente se presta solamente un acompañamiento básico a las mismas en la identificación de intermediarios financieros y la preparación de documentos, frente a las actividades de fortalecimiento institucional que FINDETER realizaba en el pasado.

⁸ En parte como resultado del peso creciente de las operaciones de leasing en la cartera de FINDETER, el plazo promedio de la cartera está disminuyendo. El 75% del valor de los desembolsos de los últimos 18 meses presentaban un plazo promedio inferiores a 5 años. Esta tendencia podría cambiar con el desarrollo esperado de un nuevo tipo de instrumento financiero denominado *leasing de infraestructura* cuyo plazo de amortización tiene un límite inferior de 12 años.

dificultades de acceso a financiamiento en condiciones adecuadas. Dicho financiamiento será canalizado por FINDETER mediante un mecanismo de segundo piso de probada eficacia a través de IFI reguladas. Se espera que este mecanismo permita alargar el plazo promedio del financiamiento de las EPSP y mejorar su acceso al sistema financiero de forma sostenible. Asimismo, la Línea y el Primer Programa tendrán un impacto positivo en la operativa de FINDETER, extendiendo el periodo de maduración de sus pasivos y mejorando la tecnología de medición de impacto de sus operaciones sobre las entidades territoriales. A su vez, las IFI's contarán con instrumentos financieros que permitan profundizar la bancarización a nivel territorial.

- 1.15 Dadas las características y la estructura de la demanda de créditos de los grupos objetivos, se ha elegido como instrumento a utilizar en cada uno de los Programas de la Línea, el crédito global multisectorial. La operatoria de segundo piso profundiza la capilaridad del financiamiento dado que: (i) permite el acceso a un amplio espectro del grupo objetivo mediante préstamos de tamaño relativamente bajo; y (ii) asegura la asignación transparente de los recursos bajo criterios de mercado. De esta manera, proyectos que por su escala no serían susceptibles de financiamiento directo del Banco, accederían de forma sostenible a crédito bancario a plazos medianos y largos. A su vez, la aplicación de tasas de mercado en los distintos tramos de financiamiento garantiza la adicionalidad de la operación.
- 1.16 La Línea y el Primer Programa son consistentes con la Estrategia del Banco en el sector financiero y con la Estrategia del Banco con Colombia 2003-2006 (EBP). En el primer caso, se promueve la utilización de entidades financieras de segundo piso para canalizar recursos que satisfagan las necesidades de crédito a mediano y largo plazo. En el segundo, se establece como una de las tres áreas prioritarias, la promoción de la competitividad con miras a sentar las bases para la reactivación de la economía a través del desarrollo de infraestructura, ampliación de mercados, y fortaleciendo la oferta competitiva de bienes y servicios. Asimismo, la EBP señala la necesidad de instrumentar medidas para mejorar el desempeño de la banca de segundo piso y facilitar la profundización financiera.
- 1.17 **Dimensionamiento de la Línea y del Primer Programa.** FINDETER cuenta con un inventario de 340 proyectos bancarizables para los próximos doce meses con un valor total aproximado de US\$675 millones. Los sectores más importantes en valor y cantidad de proyectos son: salud, transporte, servicios públicos domiciliarios, educación y turismo; con más de un 60% de prestatarios privados. El valor promedio de este inventario de proyectos es de US\$ 2 millones, lo que resulta en un perfil de cartera con numerosos proyectos de tamaño reducido y ampliamente distribuidos en diversos sectores económicos y regiones geográficas del país.
- 1.18 Los recursos del Banco permitirían atender esta demanda con mayores plazos de financiamiento, complementando las fuentes tradicionales de FINDETER. Se estima que para esta muestra de proyectos existe una brecha entre el periodo de maduración solicitado por las EPSP y los plazos de financiación ofrecidos por las

IFI, en particular, para los proyectos de infraestructura y dotación de equipos. Los primeros demandan un plazo de entre 8 y 10 años, mientras que el máximo ofrecido por los bancos no supera los 7 años (6 años de promedio); la dotación de equipos es financiada a plazos promedio de 4 años y medio, y su periodo de maduración se estima en 6.5 años.

B. Objetivos y componentes

- 1.19 **El objetivo general** de la Línea y del Primer Programa propuestos es contribuir al desarrollo y la competitividad territorial facilitando el acceso sostenible a financiamiento de proyectos de infraestructura y servicios asociados a la provisión de servicios públicos. Los propósitos son: (i) facilitar el alargamiento de plazos de proyectos elegibles de las EPSP; (ii) mejorar en forma sostenible su acceso a financiamiento; y (iii) consolidar el rol de FINDETER como agencia de desarrollo territorial.
- 1.20 Los recursos del Primer Programa financiarán dos componentes: 1) Financiamiento; y 2) Fortalecimiento Institucional de FINDETER. Si bien el financiamiento es el principal componente en monto, el valor agregado del primer Programa está asociado al éxito del componente de asistencia técnica en la generación de las capacidades y herramientas en FINDETER para poder monitorear y evaluar su gestión y el impacto de su actividad como agencia de desarrollo.
- 1.21 **Componente de Financiamiento (US\$49,926 millones).** A través del Primer Programa se contribuirá a consolidar el esquema de financiamiento de FINDETER, aumentando los recursos financieros de mediano y largo plazo disponibles para proyectos de EPSP que actualmente son bancarizables pero obtienen plazos de financiamiento menores a los deseables. Los recursos se canalizarán a través de las IFI, según las condiciones estipuladas en el Reglamento de Crédito del Programa (RC), cuyos elementos principales se describen más adelante y el cual se ajusta a los manuales operativos existentes en FINDETER para la colocación de recursos.
- 1.22 **Componente de Fortalecimiento Institucional (US\$ 73,500).** Este componente prevé apoyos de asistencia técnica para el proceso de arranque, seguimiento y evaluación de la Línea y el Primer Programa, el desarrollo de un plan de negocios, así como para fortalecer capacidades permanentes en las instancias operativas de FINDETER en materia de monitoreo y evaluación de impacto. En concreto se apoyará la contratación de las siguientes consultorías: (i) diseño procedimental de un sistema de monitoreo y evaluación (SM&E), que incluya diseño del proceso de recolección, mantenimiento y divulgación de la información y capacitación de funcionarios de FINDETER; (ii) desarrollo de la aplicación informática del SM&E y capacitación de funcionarios de FINDETER; y (iii) elaboración de un Plan de Negocios que instrumente el Plan Estratégico 2008-2012 de FINDETER actualmente en preparación.

- 1.23 **Sucesivos programas de la Línea.** La Línea CCLIP permite avanzar de forma progresiva en la satisfacción de necesidades de financiamiento y asistencia técnica de distintos perfiles de riesgo. En los sucesivos programas, la Línea buscará expandir el universo de sujetos de crédito con acceso a financiamiento de mediano y largo plazo de la banca comercial, a través de asistencia financiera y no financiera para la preparación de proyectos de EPSP, para tal fin se explorará la posibilidad de desarrollar mecanismos de mitigación de riesgos crediticios. Se busca contar con asistencia técnica financiera provista por la banca de inversión y con asistencia técnica no financiera provista por el ministerio del ramo o instituciones especializadas. Se prevé la constitución de un fondo que financiaría estudios de factibilidad con recursos provenientes, entre otros, del presupuesto fiscal (central y municipal), y también se explorará la posibilidad de contar con recursos de otras fuentes, tales como el Infracund⁹.

C. Costo, moneda y financiamiento

- 1.24 Los recursos de la Línea, que alcanzarán un total de US\$200 millones, serán aplicados, bajo la modalidad de un crédito global multisectorial, al financiamiento de inversiones, adquisiciones y capital de trabajo permanente asociados a los tres programas que integran el CCLIP.

Cuadro 4. Costo de la Línea por Fuentes de Financiamiento (en millones de US\$)

<i>Componente de inversión</i>	<i>BID</i>	<i>Aporte Local</i>	<i>Total</i>	<i>%</i>
Línea CCLIP:				
Financiamiento	199,00	-	199,00	99,50
Asistencia Técnica	1,00	-	1,00	0,50
Total	200,00	-	200,00	100,0
Primer Programa				
Financiamiento	49,726	-	49,726	99,85
Asistencia Técnica para SM&E de FINDETER	0,735	-	0,735	0,15
Total	50,000	-	50,000	100,0

- 1.25 **Moneda** La línea CCLIP se concretaría a través de recursos de la Facilidad Unimonetaria en Dólares Norteamericanos del Capital Ordinario del Banco; y estaría sujeta a la Facilidad de Moneda Local (FML) (GN-2365-2, 4 de noviembre de 2005). A fin de minimizar el riesgo cambiario, FINDETER tendría el derecho, bajo lo establecido en la FML, a la conversión de saldos adeudados de los proyectos incluidos en la línea de crédito para su desembolso en pesos. Con el fin de expandir las posibilidades de financiamiento para el Prestatario, las conversiones de los saldos adeudados en moneda local estarían sujetas a dos condiciones financieras adicionales a las establecidas en la FML: (i) flexibilización de los perfiles de amortización de los desembolsos en moneda

⁹ Durante el desarrollo del primer Programa se espera que el sistema de monitoreo y evaluación de impacto provea información que permitirá definir con mayor precisión las características de la asistencia técnica financiera y no financiera requerida.

local, tal como se describe en la sección 2(a) del Anexo IV; y (ii) precio basado en costos efectivos de financiamiento del Banco en caso de que el Banco obtenga su financiamiento a través de la emisión de bonos, tal como se indica en la sección 2(b) del Anexo IV. Las conversiones a moneda local de los saldos adeudados de los proyectos incluidos en la línea de crédito necesitarán una *excepción a la FML*, en lo que se refiere a la inaplicabilidad de la *Cláusula de Interrupción de la Captación de Financiamiento del Banco*¹⁰ (ver sección 3 del Anexo IV).

- 1.26 La Línea tendrá un plazo de utilización de 10 años y se concretará a través de tres programas sucesivos de al menos US\$ 50 millones y un plazo de 15 años para el primer programa. El primer préstamo será dedicado a financiar el presente programa e incluirá US\$49.726 millones en concepto de repase de fondos de financiamiento y US\$73,500 en concepto de asistencia técnica.

D. Indicadores Clave de la Matriz de Resultados

- 1.27 El desarrollo de los procedimientos y sistemas descritos anteriormente permitirán obtener un conjunto de indicadores que guíen y evalúen el desempeño de FINDETER como banca de desarrollo. Se han diseñado dos grupos de indicadores: (i) indicadores incluidos en la matriz de resultados del programa, e (ii) indicadores de gestión, de resultados y de impacto que serán monitoreados mediante el SM&E relacionados con el plan de negocios. El Cuadro 5 muestra los principales indicadores de impacto incluidos en la matriz de resultados:

Cuadro 5. Indicadores Clave del Programa

Indicadores	Línea de Base	Meta al final del Proyecto
Alargamiento plazos: Ratio desembolsos de crédito con plazo superior a 8 años sobre desembolsos totales de Findeter.	15.0%	21.5%
Participación de mercado: Ratio cartera total de servicios públicos (SP) de Findeter sobre cartera total de SP del sector financiero	29.3%	30.0%
Profundización financiera: Incremento de la cartera total de SP de Findeter sobre PIB sectorial de SP	2.2%	2.8%

II. ESTRUCTURA DEL FINANCIAMIENTO Y RIESGOS

A. Financiación, Incentivos y Condiciones Contractuales

- 2.1 El prestatario y ejecutor del proyecto será FINDETER, entidad autónoma creada en 1990 mediante la Ley 57/89, con personería jurídica y patrimonio propio, la cual será responsable legal ante el Banco de efectuar el pago de la deuda, con la garantía de la Nación. Se estima necesario tramitar una excepción a la política

¹⁰ Dicha Cláusula establece que, en el caso en que el financiamiento en moneda local del Banco se vea interrumpido y éste no pueda obtener un financiamiento sustitutivo, el Banco podrá proceder a revertir a moneda convertible la conversión a moneda local.

OP-303 del Banco, de manera que la Nación sólo garantice las obligaciones de pago¹¹. La naturaleza de la operación, sin aporte de contrapartida, con riesgo de ejecución limitado, y teniendo en cuenta que FINDETER es un organismo solvente y financieramente autónomo con amplia capacidad financiera con relación a las obligaciones que asume frente al Banco justificarían la solicitud de dicha excepción.

- 2.2 Los recursos del préstamo del Banco serán traspasados por FINDETER a las IFI a través del mecanismo de redescuento habitual que utiliza la entidad, a una tasa de mercado que refleja sus costos financieros de captación más un margen de cobertura de sus costos operativos. FINDETER tendrá la responsabilidad de identificar y seleccionar a las IFI elegibles que participarán en el Programa. Las IFI establecerán libremente el monto del sub-préstamo, las características de desembolsos, las tasas de interés y comisiones, plazos y frecuencia de amortización y períodos de gracia, sobre la base de un análisis de crédito de los sub-préstamos y de la vida útil del proyecto. Este mecanismo, mediante el cual el Banco opera como entidad de tercer piso, provee una protección adecuada de los riesgos de crédito, cambiarios y medioambientales de los sub-proyectos financiados, como se indica en B. Riesgos y mitigantes de la Línea y el Primer Programa.
- 2.3 **Condiciones contractuales especiales.** Será condición previa especial al primer desembolso, que el Prestatario, presente a satisfacción del Banco evidencia de la aprobación por la Junta Directiva de FINDETER del Reglamento de Crédito y el Plan Operativo Anual del Programa.

B. Riesgos y mitigantes de la Línea y el Primer Programa

- 2.4 **Riesgo Fiduciario.** Se considera que la operación tiene un riesgo fiduciario limitado. FINDETER ha ejecutado satisfactoriamente dos operaciones anteriores con el Banco, en los últimos 8 años ha mantenido una calificación en Categoría AAA local, otorgada por Duff & Phelps de Colombia y está supervisada por la Superintendencia Financiera, la Contraloría General de la República, el Procurador General de la Nación y el Revisor Fiscal (quien audita los balances de la entidad). El riesgo cambiario de la parte de la operación que sea desembolsada en dólares, sería adecuadamente cubierto por FINDETER, pues sus políticas disponen que la entidad debe mantener, en todo momento, cobertura de los riesgos cambiarios asumidos dentro de los límites definidos por el Banco de la República. Durante el proceso de preparación de la operación se llevó a cabo una evaluación institucional (SECI) que arrojó resultados satisfactorios.
- 2.5 **Riesgo de crédito.** Las IFI asumen enteramente los riesgos de crédito de los sub-préstamos y será responsabilidad exclusiva de ellas llevar a cabo las acciones de

¹¹ El GdC reiteró su compromiso de hacer sus mejores esfuerzos, dentro de lo previsto por la legislación colombiana, para asegurar que Findeter cumplirá con sus obligaciones de hacer.

recuperación de los sub-préstamos otorgados con recursos del Programa. El riesgo de crédito que asume FINDETER corresponde exclusivamente al riesgo de las instituciones de primer piso, no obstante, en todos los casos las entidades de primer piso otorgan como garantía adicional la cartera de créditos asignada a los beneficiarios finales, lo cual implica que FINDETER cuenta con una doble garantía. Cabe destacar que FINDETER es acreedor privilegiado respecto de los eventuales restantes acreedores de la una entidad financiera en quiebra o liquidación.

- 2.6 **Riesgos medioambientales y sociales.** Los requisitos establecidos por las guías y procedimientos ambientales para las líneas CCLIP que requieren una evaluación estratégica ambiental no son aplicables a operaciones de financiamiento de segundo piso dado que dichas operaciones no generan impactos ambientales negativos de forma directa. La Línea y el Primer Programa propuestos estarán sujetos a requisitos ambientales y sociales necesarios según la legislación colombiana. FINDETER ya ha tenido experiencias exitosas de gestión de crédito con el Banco, en donde se ha incorporado la gestión ambiental y social como un requisito de crédito.
- 2.7 Por recomendación del CESI, durante la preparación de la operación se realizó un análisis de la capacidad de gestión ambiental y social de FINDETER. En este sentido, con el fin de contar con un sistema de gestión ambiental y social eficiente y efectivo para el manejo de los riesgos e impactos ambientales y sociales de la operación, el cual evite la interferencia en el funcionamiento del mecanismo de redescuento, se propone reforzar dicho sistema con dos acciones puntuales: (i) la aplicación de una lista de actividades no financiables detallada en el RC, y (ii) el diligenciamiento de la solicitud de redescuento por parte de los sub-prestataarios de forma que exprese el cumplimiento de la legislación colombiana.
- 2.8 Los procedimientos regulares de supervisión previstos por parte del Banco incorporan la revisión del cumplimiento de los requisitos de gestión ambiental y social. Asimismo, el informe final de la Línea CCLIP incluirá la revisión de los aspectos ambientales y sociales de los programas beneficiarios.

C. Otros riesgos

- 2.9 Se estima que los siguientes factores podrían afectar negativamente la demanda por los recursos del Programa y la sostenibilidad del acceso a financiamiento de las EPSP: (i) la reforma del sistema financiero y, en concreto, la autorización al sector bancario para realizar directamente operaciones de leasing podría reducir la demanda de fondeo de las compañías de leasing; (ii) la reforma del Sistema General de Participaciones y los aumentos de transferencias esperados a los sectores de educación y salud; y (iii) la existencia del esquema de subsidios de tasa compensada para el financiamiento de proyectos y programas del sector salud, servicios de acueducto, alcantarillado y aseo.
- 2.10 Con respecto a la reforma del sistema financiero, se espera que la contratación de la consultoría para la elaboración del Plan de Negocios prevista en el

Componente 2 apoye a FINDETER a identificar nuevos nichos de mercado que facilitará el desarrollo de su actividad en el nuevo entorno. Con respecto a la reforma del SGP, no se espera que los resultados de la reforma afecten substancialmente la operativa de FINDETER dado que en salud y educación los clientes principales de FINDETER son del sector privado. Finalmente, con respecto al esquema de subsidios de tasa compensada es importante destacar que el mismo está acotado en duración (hasta diciembre 2008) y monto (US\$252 millones). Cabe destacar que la Línea y el Primer Programa no prevén otorgar fondos para financiar sub-proyectos que accedan a estos mecanismos de tasa compensada. Finalmente, durante la preparación del Programa se aseguró la existencia de una masa crítica de proyectos bancarizables y multisectoriales, con demanda por plazos superiores a los que ofrece el mercado financiero,(ver párrafo 1.17).

III. PLAN DE EJECUCION Y MONITOREO

A. Esquema de Ejecución

- 3.1 FINDETER ejecutará el programa en el marco de su actual estructura organizativa. La responsabilidad primaria de la ejecución de los Programas en FINDETER corresponderá a la Vicepresidencia Financiera y de Operaciones con la colaboración directa de la Vicepresidencia Comercial. Las normas operativas que regirán la ejecución del Programa están establecidas en el RC acordado entre el Banco y FINDETER para cada uno de los Programas que componen la Línea, el cual es consistente con las normas y políticas de FINDETER y del Banco, así como con las leyes y prácticas financieras vigentes en el país.
- 3.2 **Criterios de elegibilidad de las IFI.** Podrán actuar como intermediarios financieros en las operaciones de redescuento con FINDETER los Establecimientos de Crédito definidos en el Estatuto Orgánico del Sistema Financiero, las entidades descentralizadas de los entes territoriales, cuyo fin sea la financiación de las actividades señaladas en el objeto social de la Entidad, y todas aquellas que la Ley autorice. Los Establecimientos de Crédito deberán tener aprobado un cupo por la Junta Directiva de FINDETER. Dichos cupos se revisarán, como mínimo, semestralmente con base en los estados financieros publicados por la Superintendencia Bancaria, informes de las firmas calificadoras de riesgo y con otra información que FINDETER considere pertinente.
- 3.3 **Criterios de elegibilidad de EPSP.** Serán sujetos de crédito del Programa las EPSP públicas o privadas establecidas legalmente en el país, con capacidad administrativa, técnica, financiera, legal y ambiental para la ejecución de los proyectos objeto del financiamiento. Las EPSP incluyen entidades de derecho privado, entes territoriales, entidades descentralizadas, asociaciones de municipios, empresas de servicios públicos, entidades públicas del orden nacional y patrimonios autónomos que operan a nivel territorial en los sectores elegibles por FINDETER.

- 3.4 **Elegibilidad de los sub-préstamos.** Los recursos del Programa se utilizarán para otorgar préstamos a las IFI para financiar proyectos presentados por EPSP con los siguientes destinos: (i) inversión en activos fijos; (ii) inversiones tendientes a mejorar la capacidad de gestión administrativa, financiera y organizacional del beneficiario; y (iii) capital de trabajo para la operación de entidades beneficiarias.
- 3.5 **Desembolsos y tiempo de ejecución.** Los recursos del Programa serían comprometidos en un plazo de 30 meses a partir de la vigencia del contrato de préstamo, estimándose que los mismos se desembolsarían en un plazo no mayor a los 36 meses contados a partir de la misma fecha. Se reconocerá financiamiento de FINDETER a las IFI de operaciones elegibles hasta 18 meses antes de iniciada la operación, con un límite máximo del 30% del valor total del primer Programa. Los desembolsos del Banco a FINDETER serán realizados contra la presentación de la documentación pertinente sobre operaciones elegibles redescontadas.
- 3.6 **Adquisiciones.** Para el redescuento de instrumentos financieros derivados de operaciones con empresas del sector privado o empresas comerciales autónomas del sector público se aplicarían las políticas de adquisiciones del Banco para operaciones con el sector privado. Sin embargo, aun en estas situaciones, la Licitación Pública Internacional puede ser el método más eficiente y económico para la compra de elementos grandes o para las compras a granel en los casos en que puedan agruparse grandes cantidades de bienes iguales, y se considerarán las disposiciones establecidas en el Documento GN-2349-7 de julio de 2006.
- 3.7 Respecto del redescuento de instrumentos financieros derivados de operaciones con municipios, departamentos u otras entidades territoriales se aplicarán las políticas del Banco para operaciones con el sector público, de acuerdo con el documento GN-2349-7, Políticas para la Adquisición de Bienes y Obras y; el documento GN-2350-7, Políticas para la Selección y Contratación de Consultores. En la primera se podrá utilizar la legislación local en todo cuanto se refiera al método de licitación pública nacional conforme a lo previsto en la Ley 80 de 1993 y la Ley 1150 de 2007, siempre que no infrinjan principios básicos o políticas de adquisiciones del Banco, según se refleja en el artículo 4.01 de futuros contratos de préstamos negociados con el gobierno nacional. El RC incluye una lista detallada de los usos de recursos del Programa no admitidos por el Banco.
- 3.8 La ejecución de las actividades de asistencia técnica relacionadas con el fortalecimiento institucional de FINDETER del Componente 2 se realizarán conforme a lo establecido en el Plan Operativo Anual y el Reglamento de Crédito, aplicando los procedimientos y políticas de adquisiciones del Banco.

B. Esquema de Monitoreo y Evaluación

- 3.9 FINDETER reportará al Banco a través de informes semestrales la evolución de los indicadores de seguimiento e impacto del Programa. Estos incluirán tanto los indicadores de la matriz de resultados del Programa, como los indicadores de gestión de resultados y de impacto que serán monitoreados mediante el SM&E

(Anexo VII). Sobre la base de las conclusiones de dichos informes, FINDETER y el Banco podrán acordar introducir medidas de ajuste al Programa.

**COLOMBIA. FINDETER: LÍNEA CCLIP Y PROGRAMA DE FINANCIAMIENTO A ENTIDADES PRESTADORAS DE SERVICIOS PÚBLICOS. POD
(CO-L1012)**

Objetivos de la Línea CCLIP
El objetivo general de la Línea y los Programas es contribuir al desarrollo y la competitividad territorial facilitando el acceso sostenible a financiamiento de proyectos de infraestructura y servicios asociados a la provisión de servicios públicos.
El propósito del 1er Programa es (i) facilitar el alargamiento de plazos, (ii) mejorar de manera sostenible el plazo del financiamiento de las EPSP para proyectos elegibles y (iii) consolidar el rol de FINDETER como agencia de desarrollo territorial.
El propósito del 2º Programa es (i) facilitar el alargamiento de plazos, (ii) mejorar de manera sostenible el plazo del financiamiento de las EPSP para proyectos elegibles, (iii) expandir el universo de EPSP con acceso a financiamiento de mediano y largo plazo de la banca comercial y (iv) consolidar el rol de FINDETER como agencia de desarrollo territorial.
El propósito del 3er Programa es (i) facilitar el alargamiento de plazos, (ii) mejorar de manera sostenible el plazo del financiamiento de las EPSP para proyectos elegibles, (iii) expandir el universo de EPSP con acceso a financiamiento de mediano y largo plazo de la banca comercial y (iv) consolidar el rol de FINDETER como agencia de desarrollo territorial.

Matriz de Resultados del Primer Programa Cuadro de Indicadores						
	Línea de Base	Final Año 1	Final Año 2	Final Año 3	2 años después de finalizado el Programa	Observaciones
Objetivo: (i) Facilitar el alargamiento de plazos, (ii) Mejorar de manera sostenible el plazo del financiamiento de las EPSP para proyectos elegibles y (iii) Consolidar el rol de FINDETER como agencia de desarrollo territorial.						
Componente de Financiamiento						
Outputs:						
1. Se han otorgado créditos por un monto total de US\$49.9 millones	0% del crédito colocado	33% del crédito colocado	66% del crédito colocado	100% del crédito colocado	Idem	
2. Evolución de la participación de la cartera total de FINDETER sobre la cartera total de servicios públicos del sector financiero, por sector:						
- Educación	54.0%	--	--		--	Asignación de recursos en función del mercado
- Salud	23.2%			--		
- Servicios Públicos Domiciliarios	23.0%					
- Transporte	39.1%					
- Turismo	21.4%					

COLOMBIA. FINDETER: LÍNEA CCLIP Y PROGRAMA DE FINANCIAMIENTO A ENTIDADES PRESTADORAS DE SERVICIOS PÚBLICOS. POD
(CO-L1012)

Outcomes Intermedios: 3. Incremento del ratio cartera total de servicios públicos de FINDETER sobre la cartera total de servicios públicos del sector financiero Outcomes finales: 4. Incremento de la participación de desembolsos de crédito con plazo superior a 8 años sobre los desembolsos totales de crédito de FINDETER. 5. Incremento de la participación de la cartera total de servicios públicos de FINDETER en el PIB sectorial de servicios públicos.	29.3% (31 Dic, 2006)	29.6%	29.9%	30.0%	30.1%	Este indicador mide el <i>outreach</i> de FINDETER en el mercado financiero
	15.0% (31 Dic, 2006)	18.0%	20.0%	21.5%	23.6%	Debido a la heterogeneidad de la cartera de clientes de FINDETER, se utilizará el plazo de la cartera de FINDETER como proxy del plazo promedio de financiación de las EPSP, lo cual lleva el supuesto implícito de que la fuente principal de financiamiento comercial de las EPSP son recursos de FINDETER traspasados vía IFIs.
	2.2% (31 Dic, 2005)	2.5%	2.7%	2.8%	2.9%	Contribución de FINDETER a la profundización financiera en el sector de servicios públicos. La línea de base y las metas serán actualizadas a fin del 2007 cuando se publiquen los resultados de PIB actualizados.
Componente de Asistencia Técnica: Outputs: FINDETER cuenta con un Sistema de Monitoreo y Evaluación (SM&E) y un Plan de Negocios	FINDETER carece de un SM&E de resultados e impactos de su gestión	(i) SM&E, diseñado y en funcionamiento (ii) Plan de Negocios de FINDETER elaborado y acordado.	--	--	--	
Outcomes Intermedio y final FINDETER ejecuta su gestión en base al Plan de Negocios con metas específicas obtenidas del sistema de monitoreo y evaluación y ha desarrollado capacidades institucionales sostenibles en planificación y monitoreo y evaluación.	--	--	FINDETER calcula y utiliza los indicadores de resultado e impacto del SM&E para su gestión	FINDETER continúa evaluando indicadores de resultados e de impacto como parte de su gestión operativa y estratégica consistente con su Plan de Negocios.		

COLOMBIA. FINDETER: Línea CCLIP y Programa de Financiamiento a Entidades Prestadoras de Servicios Públicos

Número de Proyecto CO-L1012 y contrato de Préstamo _____

Período Comprendido en este Plan de Adquisiciones: Desde 01/2008 hasta 06/2009

No. Ref.	Categoría y descripción del contrato de adquisiciones	Costo estimado de la Adquisición (US\$ miles)	Método de Adquisición ¹	Revisión (ex-ante or ex-post)	Fuente de Financiamiento y porcentaje		Precalificación ² (Sí/No)	Fechas estimadas		Comentarios
					BID %	Local / Otro %		Publicación de Anuncio Específico de Adquisición	Terminación del Contrato	
1	SERVICIOS DE CONSULTORIA									
	COMPONENTE 1: ESTRUCTURACION E IMPLEMENTACION DE UN SISTEMA DE MONITOREO Y EVALUACION (SM&E).									
	1.1 Consultoría diseño procedimental de sistema de monitoreo y evaluación , que incluya diseño de proceso de recolección, mantenimiento y divulgación de la información. Y, capacitación funcionarios FINDETER.	\$ 17,500.00	CCIN	ex-ante	100		No	n/a	9/5/2008	
	1.2 Consultoría para el desarrollo de la aplicación informática del SM&E en el sistema Cronos . Y, capacitación funcionarios FINDETER	\$ 35,000.00	CCIN	ex-ante	100		No	n/a	12/19/2008	
	Subtotal	\$ 52,500.00								
	COMPONENTE 2: APOYO AL DESARROLLO E IMPLEMENTACIÓN DEL PLAN ESTRATÉGICO Y PLAN DE NEGOCIOS DE FINDETER.									
	2.1 Consultoría para elaborar un Plan de Negocios de FINDETER .	\$ 21,000.00	CCIN	ex-ante	100		No	n/a	8/25/2008	
	Subtotal	\$ 21,000.00								
	Total	\$ 73,500.00								
1.Consultores Individuales: CCIN: Selección basada en la Comparación de Calificaciones Consultor Individual Nacional; CCII: Selección basada en la Comparación de Calificaciones Consultor Individual Internacional.										
² Aplicable para el caso de las Políticas nuevas solo para Bienes y Obras. En el caso de las Políticas Antiguas es aplicable a Bienes, Obras y Servicios de Consultoría.										

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

PROYECTO DE RESOLUCIÓN DE-___/08

Colombia. Línea de Crédito Condicional (CCLIP)
FINDETER: Programa de Financiamiento a Entidades Prestadoras de Servicios Públicos

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

1. Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe, para que, en nombre y representación del Banco, proceda a formalizar el convenio o convenios que sean necesarios con la Financiera de Desarrollo Territorial SA (FINDETER), para establecer una Línea de Crédito Condicional (CCLIP) a FINDETER: programa de financiamiento a entidades prestadoras de servicios públicos, en adelante denominada “Línea de Crédito”, hasta por la suma de US\$200.000.000, procedente de los recursos de la Facilidad Unimonetaria del Capital Ordinario del Banco.
2. Que el establecimiento y utilización de la Línea de Crédito se llevará a cabo de conformidad con: (a) los objetivos y reglamentos de la Línea de Crédito Condicional para Proyectos de Inversión establecidos mediante Resolución DE-58/03, del 16 de julio de 2003 y modificada por resolución DE-10/07, del 31 de enero de 2007; y (b) las disposiciones específicas establecidas en el documento GN-2246-1.
3. Que la aprobación de operaciones individuales, con cargo a la Línea de Crédito, estará sujeta a la condición de que, a excepción de la primera de dichas operaciones, el resultado del programa o programas anteriores financiados bajo la Línea de Crédito sea satisfactorio.
4. Que los montos autorizados para financiar operaciones individuales con cargo a la Línea de Crédito serán otorgados como préstamos individuales sujetos a los términos y condiciones financieras usualmente aplicables a los financiamientos con recursos de la Facilidad Unimonetaria del Capital Ordinario del Banco, que estén en vigencia en el momento en que la operación individual sea aprobada, lo cual debe ser especificado en el resumen ejecutivo de la correspondiente propuesta de préstamo.
5. Que el Banco sólo podrá firmar un contrato o contratos con Financiera de Desarrollo Territorial SA (FINDETER) para conceder financiamiento para la primera operación individual después de que el convenio o convenios de Línea de Crédito suscrito(s) entre la República de Colombia y el Banco entre(n) en vigencia.

LEG/SGO/CO-116674-07
CO-L1012
CO-X1003

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

PROYECTO DE RESOLUCIÓN DE-___/08

Colombia. Préstamo Individual ___/OC-CO a Financiera de Desarrollo Territorial SA
(FINDETER)

Utilización de recursos de la Línea de Crédito Condicional
Aprobada Mediante la Resolución DE-___/08

Primera operación del Programa de Financiamiento a Entidades Prestadoras de Servicios
Públicos

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe, para que, en nombre y representación del Banco, proceda a formalizar la utilización de la Línea de Crédito Condicional aprobada mediante la Resolución DE-___/08, a través de la celebración del contrato o contratos que sean necesarios, con Financiera de Desarrollo Territorial SA (FINDETER), como Prestatario, y con la República de Colombia, como Garante, con el fin de otorgarle un al primero un financiamiento para una operación individual para cooperar en la ejecución de la primera operación del programa de financiamiento a entidades prestadoras de servicios públicos. Dicho financiamiento será por una suma de hasta US\$50.000.000, proveniente de los recursos de la Facilidad Unimonetaria del Capital Ordinario del Banco, y estará sujeto a los Plazos y Condiciones Financieras y a las Condiciones Contractuales Especiales del Resumen de Proyecto de la Propuesta de Préstamo.

LEG/SGO/CO-116676-07
CO-X1003
CO-L1012