



Informe de Terminación de Proyecto

PCR

Nombre del Proyecto: Programa de Financiamiento a Entidades Prestadoras de Servicios Públicos

País: Colombia

Sector/Subsector: Sector Financiero

Equipo de Proyecto Original: Luis Giorgio (PRE/PCY) Jefe del Equipo; Claudia Suaznabar (IFD/CMF), Rosa Matilde Guerrero (IFD/CMF), Carmiña Moreno (INE/WSA), José Ramón Gómez (INE/ENE) Juan Carlos Pérez-Segnini (LEG), María Carina Ugarte (IFD/CMF).

Número de Proyecto: CO- L1012

Número de Préstamo (s), CT(s):1967/OC-CO

Fecha del QRR: 14 de mayo de 2012

Fecha de Aprobación Final del PCR: 22 de mayo de 2012

PCR Equipo: Autor Principal y Miembros: Alvaro Concha P. (CMF/CCO) Jefe de Equipo, Mónica Rojas (CAN/CCO), Fernando de Olloqui (IFD/CMF), y Stephanie Suber (IFD/CMF).

Índice

I. INFORMACIÓN BÁSICA.....	0
II. EL PROYECTO	1
A. CONTEXTO DEL PROYECTO	1
B. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO.....	2
i. Objetivo(s) del Desarrollo	2
ii. Componentes.....	3
C. REVISIÓN DE LA CALIDAD DEL DISEÑO (SI APLICA)	3
III. RESULTADOS.....	3
A. EFECTOS DIRECTOS.....	3
B. EXTERNALIDADES.....	6
C. PRODUCTOS	7
D. COSTOS DEL PROYECTO.....	9
IV. IMPLEMENTACIÓN DEL PROYECTO	9
A. ANÁLISIS DE LOS FACTORES CRÍTICOS	9
B. DESEMPEÑO DEL PRESTATARIO/AGENCIA EJECUTORA.....	11
C. DESEMPEÑO DEL BANCO	11
V. SOSTENIBILIDAD	11
A. ANÁLISIS DE FACTORES CRÍTICOS	11
B. RIESGOS POTENCIALES.....	12
C. CAPACIDAD INSTITUCIONAL	13
VI. EVALUACIÓN Y SEGUIMIENTO	13
A. INFORMACIÓN SOBRE RESULTADOS.....	13
B. SEGUIMIENTO FUTURO Y EVALUACIÓN Ex-POST.....	14
VII. LECCIONES APRENDIDAS	14

Anexos

1. Ayuda Memoria del Taller de Cierre
2. Evaluación del Prestatario

Abreviaturas y Acrónimos

BID:	Banco Interamericano de Desarrollo
FINDETER:	Financiera de Desarrollo Territorial S.A.
Bancoldex:	Banco de Comercio Exterior
BM:	Banco Mundial
BR:	Banco de la República de Colombia
CICP:	Comisión Interparlamentaria
DANE:	Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas
EPSP:	Empresas Prestadoras de Servicios Públicos
IFI's:	Instituciones Financieras Intermediarias
FMI:	Fondo Monetario Internacional
Ecs:	Establecimientos de Crédito
MCIT:	Ministerio de Comercio Industria y Turismo
PIB:	Producto Interno Bruto
SFC:	Superintendencia Financiera de Colombia

I. Información Básica

DATOS BÁSICOS (MONTO EN US\$)

NO. PROYECTO: CO- L1012		TITULO: PROGRAMA DE Financiamiento a Entidades Prestadoras de Servicios Públicos.	
Prestatario: Financiera de Desarrollo Territorial S.A (FINDETER)		Fecha aprobación Directorio: 26 de Marzo de 2008 (PR-3246)	
Agencia ejecutora (AE): Financiera de Desarrollo Territorial S.A. FINDETER		Fecha efectividad contrato préstamo: 9 de Diciembre de 2008	
Préstamo (s):		Fecha elegibilidad primer desembolso: 27 de Enero de 2009	
Sector: Financiero		Meses en ejecución	
		* desde aprobación: 39	
		* desde efectividad del contrato: 39	
Instrumento de préstamo: Primera operación de préstamo dentro de la línea CCLIP (CO-X1003)			
		Períodos de desembolso	
		Fecha original desembolso final: 09 de diciembre de 2011	
		Fecha actual desembolso final: 09 de diciembre de 2011	
		Extensión acumulativa (meses): 0	
		Extensión especial (meses): 0	
		Monto préstamo(s)	
		* Monto original: US\$ 50.000.000.	
		* Monto actual: US\$ 50.000.000	
		* Pari Passu (si aplica): N.A.	
a.		Desembolsos	
		Monto a la fecha: (%) 100%	
b.		Costo Total del Proyecto (Estimado Original): US\$ 50,000,000	
		Redireccionamiento	
		Este proyecto:	
		- recibió fondos de otro proyecto?	<input type="checkbox"/>
		- Envío fondos a otro proyecto?	<input type="checkbox"/>
		- N/A	<input checked="" type="checkbox"/>
Reducción de Pobreza (PTI): No			
Equidad Social (SEQ): No			
Clasificación ambiental: A, B, o C			
		En estado de "Alerta"	
		Está el proyecto "en alerta" por PAIS: No	
		De ser afirmativo, favor indicar razones (Clasificaciones OD, PI, y/o indicadores relevantes de PAIS):	
		Comentarios de relevancia de la clasificación de alerta de este proyecto (si aplica):	

Resumen de la Clasificación de Desempeño

OD	<input type="checkbox"/> Muy Probable(MP)	<input checked="" type="checkbox"/> Probable (S)	<input type="checkbox"/> Poco Probable (PP)	<input type="checkbox"/> Improbable (MI)
PI	<input type="checkbox"/> Muy Satisfactorio (MS)	<input checked="" type="checkbox"/> Satisfactorio (S)	<input type="checkbox"/> Poco Satisfactorio (I)	<input type="checkbox"/> Muy Insatisfactorio (MI)
SO	<input type="checkbox"/> Muy Satisfactorio (MS)	<input checked="" type="checkbox"/> Satisfactorio (S)	<input type="checkbox"/> Poco Satisfactorio (PS)	<input type="checkbox"/> Muy Insatisfactorio (MI)

El Proyecto

a. Contexto del Proyecto

Entre 2003 y 2007, Colombia registró un fuerte dinamismo económico, resultado que se dio en un entorno externo favorable y que se conjugó con una gestión prudente de la política macroeconómica y con el diseño y puesta en funcionamiento de importantes reformas estructurales, en los ámbitos fiscal, financiero y comercial. Adicionalmente el restablecimiento de la seguridad democrática jugó un papel esencial en este episodio, al producir un efecto favorable sobre la confianza y la dinámica de la inversión privada, potenciando el crecimiento económico. En efecto, el PIB pasó de crecer un 2,5% en 2002 a 7,5% en 2007. Sin embargo, debido a la crisis financiera internacional y a algunos factores internos¹, en 2008, cuando se aprobó este primer programa, la economía colombiana se desaceleró, registrando un crecimiento de tan sólo un 3,5%.

Durante ese episodio, el Gobierno de Colombia adoptó medidas para mitigar los efectos adversos que podría producir la crisis sobre los logros económicos y sociales alcanzados en años anteriores. Dichas acciones se enfocaron a fortalecer la oferta y a reactivar la demanda agregada, utilizando entre otros elementos, un componente importante de gasto público para dinamizar la inversión en infraestructura física. El crecimiento de la economía Colombiana en 2009 fue de 1,7% y a pesar de que este nivel puede calificarse de modesto, las decisiones tomadas por las autoridades económicas en aquel momento evitaron que Colombia entrara en un nuevo proceso de recesión económica².

Durante aquel episodio el financiamiento de proyectos de infraestructura era particularmente escaso. El sistema financiero colombiano se ha caracterizado por ofrecer una transformación de plazos muy limitada, afectando particularmente el financiamiento de proyectos que tienen períodos de maduración de entre 5 y 15 años. Esta limitación, que afectaba de manera particular la financiación de proyectos de infraestructura para la competitividad, se había convertido en una barrera importante, en un entorno de política económica que se había propuesto avanzar en materia de internacionalización y apertura comercial, enfrentando los desafíos de capitalizar las potenciales ganancias de varios tratados de libre comercio y asumiendo el compromiso de apoyar la diversificación de la canasta de exportaciones en términos de productos y de países de destino.

Las características esenciales del financiamiento que ofrecía el sistema en el momento de la estructuración del programa, eran las siguientes: i) desde el punto de vista del pasivo bancario, el plazo promedio de captación era inferior a un año; ii) el plazo promedio de los préstamos en moneda local no superaba los cinco años; y iii) el margen de intermediación del sistema (margen neto de intereses sobre activos) se situaba en el 3,3% anual.

¹ Existían presiones inflacionarias que obligaron al Banco de la República a aumentara la tasa de intervención en 25 puntos básico disminuyendo el crédito y el consumo de los hogares, manteniéndose en 10%.

² Colombia experimentó entre los años 1998 y 1999, la peor crisis de la historia económica reciente.

Para ampliar el acceso al crédito de mediano y largo plazo, el gobierno contaba con tres instrumentos de apoyo: i) las líneas de segundo piso para la financiación de proyectos de infraestructura ofrecidas por la Financiera de Desarrollo Territorial S.A. – FINDETER; ii) las líneas de segundo piso para la financiación de proyectos de desarrollo empresarial, del Banco de Comercio Exterior de Colombia S.A. (Bancóldex); y iii) las garantías ofrecidas por el Fondo Nacional de Garantías. Estos instrumentos eran y continúan siendo esenciales para el financiamiento del sector empresarial en particular de las empresas prestadoras de servicios públicos.

Adicionalmente en 2008, cuando el gobierno solicitó el apoyo del Banco para la realización del programa, a los tradicionales problemas de acceso al crédito para proyectos de inversión en infraestructura, se sumaron las restricciones al financiamiento de corto plazo, derivadas de las limitaciones de fondeo que enfrentaba la banca colombiana como consecuencia de la inestabilidad financiera internacional.

Las condiciones macroeconómicas actuales de Colombia, después de superada la crisis financiera internacional, constatan la importancia del manejo prudente de la política macroeconómica. Adicionalmente el buen momento por el que hoy atraviesa Colombia demuestra que las decisiones tomadas antes y durante el período de la crisis financiera internacional, en materia de política monetaria, cambiaria y fiscal, así como las decisiones de apoyo que le brindó el BID al Gobierno, con programas como el aquí evaluado, fueron las más adecuadas para el país³.

Finalmente, es importante mencionar que en el caso del préstamo 1967/OC-CO, el Gobierno de Colombia originalmente solicitó el apoyo del Banco para el financiamiento de proyectos del sector de agua y saneamiento. Con el fin de identificar la demanda potencial de recursos del proyecto, se realizó el estudio de demanda “Evaluación de los esquemas departamentales de asistencia y prestación de los servicios en el sector de agua potable y saneamiento básico y propuesta de esquema sostenible”, el cual concluyó, que a pesar de existir demanda suficiente, los fondos que podría canalizar la operación del Banco verían restringidos, debido a la existencia de un esquema de subsidios para el financiamiento de agua y saneamiento. El estudio recomendó ampliar el conjunto de sectores elegibles para la operación, recomendación que posteriormente fue acogida en la estructuración final del programa.

c. Descripción del Proyecto

i. Objetivo(s) del Desarrollo

El objetivo general de la Línea y del Primer Programa propuestos fue el de contribuir al desarrollo y la competitividad territorial facilitando el acceso sostenible a financiamiento de proyectos de infraestructura y servicios asociados a la provisión de servicios públicos. Los propósitos definidos fueron: i) facilitar el alargamiento de plazos de proyectos

³ En 2010 la economía colombiana se reactivó más rápido de lo inicialmente previsto, alcanzando un crecimiento de 4,0%. En 2011, como resultado del aumento pronunciado de la demanda interna, se estima que el PIB colombiano haya crecido en 5,9%, ligeramente por encima de su tasa potencial, cerrando la brecha del producto que se había generado a partir de 2008. A la vez, el retiro de las medidas de estímulo a través del gasto han permitido consolidar los resultados fiscales y la política monetaria ha respondido oportunamente a las presiones inflacionarias de origen externo.

elegibles de las EPSP; ii) mejorar en forma sostenible su acceso al financiamiento; y iii) consolidar el rol de FINDETER como agencia de desarrollo territorial.

ii. Componentes

Para el logro de tales objetivos, el programa se estructuró sobre la base de los siguientes componentes:

1. Componente de Financiamiento: Los recursos de este componente serían repasados por FINDETER a las IFIs, aumentando los recursos financieros de mediano y largo plazo disponibles para proyectos de EPSP bancarizables, según las condiciones estipuladas en el Reglamento de Crédito del Programa (RC), y el cual se ajustaba a los manuales operativos existentes en FINDETER para la colocación de recursos.

2. Componente de Asistencia Técnica: Cuyos recursos estarían destinados a financiar las labores de apoyo y de asistencia técnica para fortalecer las capacidades de las áreas operativas de FINDETER. En concreto el programa se propuso apoyar la contratación de las siguientes consultorías: i) diseño procedimental de un sistema de monitoreo y evaluación (SM&E), que debía incluir los procesos de recolección, mantenimiento y divulgación de la información; ii) el desarrollo de las aplicaciones informáticas del SM&E, así como la capacitación de funcionarios; y iii) la elaboración de un Plan de Negocios, que debía instrumentar el Plan Estratégico para la entidad.

iii. Revisión de la Calidad del Diseño (si aplica)

Las actividades previas a la negociación (CONPES y concepto de la Comisión Interparlamentaria de Crédito Público), la aprobación y firma del Contrato de Empréstito; así como el cumplimiento de las condiciones previas al primer desembolso (aprobación del Reglamento de crédito por la Junta Directiva), fueron desarrolladas por los funcionarios de FINDETER con el acompañamiento de los especialistas del Banco en un tiempo normal.

Revisión de la Calidad del Diseño			
<input type="checkbox"/> Muy Satisfactorio (MS)	<input checked="" type="checkbox"/> Plenamente Satisfactorio (PS)	<input type="checkbox"/> Menos que Satisfactorio (MS)	<input type="checkbox"/> Insatisfactorio (I)

II. Resultados

a. Efectos Directos

Los recursos del primer préstamo contribuyeron a que FINDETER cubriera una de las fallas más importantes del mercado en materia de financiamiento a la inversión en infraestructura, particularmente la de ofrecer fuentes de fondeo de mediano y largo plazo estables y competitivas, acordes con el perfil de los proyectos de larga maduración. Con ello, se contribuyó a la realización de proyectos que de otra manera no se habrían podido realizar en Colombia y, por ende, a la competitividad y el bienestar de las regiones, beneficiando a muchos municipios cuyas poblaciones se caracterizan por ser de menores ingresos.

De los 37 proyectos financiados en los sectores de servicios públicos domiciliarios, educación, salud e infraestructura de transporte⁴, se destaca lo siguiente: i) el plazo promedio de los subpréstamos fue de 10 años, lo cual contribuyó a ampliar el plazo promedio de la cartera de FINDETER de 6,4 años en 2008 a 7,12 años en 2011. Asimismo, la participación de las operaciones de crédito con plazo superior a 8 años sobre los desembolsos totales de crédito de FINDETER llegó a un 51,5% en 2011 cuando en 2007 tan sólo representaban un 25,7%; ii) se apoyó el incremento en la participación del crédito de FINDETER asociada a la provisión de servicios públicos dentro del PIB de servicios públicos (de 1,45% en 2008 a 1,71 en 2011) y en la relación de su cartera dentro de la cartera total de servicios públicos del sector financiero (de 36,9% a 51,5%, en el mismo periodo); iii) se contribuyó a aumentar la diversificación geográfica de los créditos de la entidad, incrementando la participación de proyectos en departamentos distintos a los tradicionales, del 28% en 2006 al 49,06% a finales de 2011.

El Primer Programa aportó asistencia técnica para el fortalecimiento institucional de FINDETER, incluyendo: los avances en el desarrollo de un sistema de seguimiento y evaluación que le permitirá a la entidad medir y evaluar los resultados e impactos de la gestión de la Entidad⁵ y la realización del Plan Estratégico 2010-2012, proceso que se ha complementado con una actualización para el período 2012-2014. Adicionalmente y con el apoyo del Banco, el fortalecimiento institucional que se inició con la primera operación, se ha ampliado con otras acciones, incluyendo las de definición de un modelo operativo financiero, el diseño e implementación de un portal-interface para los intermediarios financieros, un estudio de avales y garantías con el objetivo de identificar

⁴ De manera ilustrativa se mencionan los siguientes proyectos:

Para el sector de servicios públicos domiciliarios, se encuentra entre otros, el proyecto presentado por la Sociedad de Acueducto y Alcantarillado del Valle – Acuavalle, para atender obras de ampliación y adecuación de las redes en los municipios de Pradera, Candelaria, Florida y San Pedro, generando un impacto de gran importancia y en especial sobre la población más desfavorecida y de menores ingresos

En el sector educación se pueden señalar los proyectos de restauración de los edificios de medicina y bioquímica así como la adecuación de las áreas comunes donde funcionan los departamentos de investigación de la facultad de Medicina y Ciencias de la Salud que adelantó la Universidad de Antioquia, y la financiación del proyecto para la readecuación de los edificios principales del Colegio Abraham Lincoln para darle cumplimiento a las nuevas normas de sismo-resistencia.

En el sector salud, se financió la construcción y equipamiento de la Clínica San Marcel de servicios de salud primario y secundario en la ciudad de Manizales en donde la demanda por una instalación de salud de este nivel había sido detectada hacía una década. Los representantes de la Clínica confirmaron la importancia de este proyecto al generar un impacto importante sobre la oferta de servicios hospitalarios en la región.

⁵ El ahora llamado Sistema de Seguimiento y Evaluación (SS&E) está en proceso de implementación con el apoyo de la firma Economía Urbana Ltda., se viene desarrollando en cinco fases así: 1. Diagnóstico de capacidades; 2. Definición del marco de resultados; 3. Diseño del sistema de seguimiento y evaluación; 4. Transferencia y capacitaciones; y 5. Desarrollo de la herramienta tecnológica. A la fecha de elaboración del presente documento, se han finalizado las tareas de definición de componentes del modelo; estructuración de indicadores (Marco de Resultados); propuesta de la nueva clasificación sectorial e incorporación de la clasificación CIU; arreglos institucionales; fichas técnicas de indicadores; arreglo de gestión de la información de desempeño; arreglo de gestión de la información de resultados físicos; y diseño conceptual del aplicativo tecnológico y se encuentran en desarrollo las fases 4 y 5 en las cuales se está trabajando en el desarrollo de la herramienta tecnológica; las pruebas piloto y evaluación de casos de uso; las capacitaciones y transferencia de capacidades; y la documentación de la herramienta (manuales); una vez se culminen estas actividades entrará en operación y puesta en marcha el SS&E.

y desarrollar nuevas alternativas de instrumentos financieros y finalmente se están llevando a cabo consultorías con fondos no reembolsables para el análisis de oportunidades y formulación de una estrategia para acceder a los mercado de carbono y para el desarrollo y puesta en operación del Sistema de Análisis de Riegos Ambientales y Sociales de la entidad.

Con respecto a la información registrada en la Matriz de resultados, es importante resaltar que aunque la operación fue aprobada por el Directorio del Banco en marzo de 2008, la elegibilidad del primer desembolso se cumplió el 27 de enero de 2009. Lo anterior ocurrió como resultado de los retrasos generados en el proceso de aprobación de la garantía por parte de la Nación a la entidad y por lo tanto, es importante mencionar que el impacto de la operación se hizo efectivo a partir de 2009.

LOGRO DE LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO (OD)			
Objetivos de Desarrollo(s) (Propósito): Los propósitos son: i) facilitar el alargamiento de plazos de proyectos elegibles de las EPSP; ii) mejorar en forma sostenible su acceso al financiamiento; y iii) consolidar el rol de FINDETER como agencia de desarrollo territorial.			
Clasificación: PROBABLE			
Indicadores Claves de Efectos Directos			
<u>Efectos Directos Planeados:</u>		<u>Efectos Directos Logrados</u>	
1. Descripción: Facilitar el alargamiento de plazos de proyectos elegibles de las EPSP			
Indicador : Incrementar la participación de operaciones de crédito con plazo superior a 8 años sobre el total de los desembolsos totales de crédito de FINDETER		38,8% (31 dic 2008) 37,4% (31 dic 2009) 36,4% (31 dic 2010) 51,5% (31 dic 2011)	
<u>Línea de Base</u>	<u>Intermedia</u>	<u>Término del Proyecto</u>	
6,7% (31 dic 06)	13,2%(31 dic 09)	21,5%(31 dic 2011)	
2. Descripción: mejorar en forma sostenible el acceso al financiamiento de las EPSP		<u>Efectos Directos Logrados</u>	
Indicador: Incremento de la participación del crédito a EPSP asociada a la provisión de servicios públicos de FINDETER en el PIB de servicios públicos. (Se entenderán por servicios públicos los sectores: Transporte, Educación, Servicios Públicos Domiciliarios, Salud y Turismo)		1,45% (31 dic 2008) 1,44% (31 dic 2009) 1,57% (31 dic 2010) 1,71% (30 sep 2011)	
<u>Línea de Base</u>	<u>Intermedia</u>	<u>Término del Proyecto</u>	
1,5% (31 dic 06)	2,1%(31 dic 09)	2,8%(31 dic 2011)	
3. Descripción: consolidar el rol de FINDETER como agencia de desarrollo territorial.		<u>Efectos Directos Logrados</u>	
Indicador: Incremento de la relación de cartera total de servicios públicos de FINDETER en la cartera total de servicios públicos del sector financiero del país.		36,9% (31 dic 2008) 36,2% (31 dic 2009) 28,2% (31 dic 2010) 30,8% (30 sep 2011)	
<u>Línea de Base</u>	<u>Intermedia</u>	<u>Término del Proyecto</u>	
29,0% (31 dic 06)	29,7%(31 dic 09)	30,0%(31 dic 2011)	
Reformulación.			
[X] N/A			
Reajuste ISDP:			
[X] N/A			
Resumen del(os) Objetivo(s) de Desarrollo Clasificación (OD):			
[] Muy Probable(MP)		[X] Probable (S)	[] Poco Probable (PP)
			[] Improbable (MI)

Justifique brevemente la clasificación basada en el grado de cumplimiento de las metas planeadas, explicando las diferencias entre los efectos directos planeados y los logrados, así como otros factores relevantes. Indicar referencias sobre la evidencia que respalda dichos resultados.

El indicador 1. Relacionado con la participación de las operaciones de crédito con plazo superior a 8 años sobre el total de los desembolsos de crédito de FINDETER, registró un aumento de 37,4% en 2009 a 51,5 en diciembre de 2011, debido a que las operaciones de crédito FINDETER aumentaron considerablemente sus plazos entre 2006 y el 2011. Esto refleja un indicador que pasó de 6,7% en 2006 a 51,5% a diciembre de 2011.

El indicador 2, relacionado con el incremento de la participación de la cartera total de servicios públicos de FINDETER en el PIB sectorial de servicios públicos, muestra un aumento de 33 puntos básicos al pasar de 1,44% a 1,77% entre 2009 y 2011 como consecuencia de un crecimiento por encima del 30% en los desembolsos de todos los sectores de servicios públicos, con excepción de los sectores de salud y transporte, que crecieron entre un 5% y 12% respectivamente con respecto a 2008. Aunque este indicador registró al final del período de análisis un resultado inferior al de la meta programada, es importante mencionar que esta situación no corresponde a un logro no alcanzado del programa, sino a una sobreestimación de la meta inicial.

Con respecto al indicador 3. Relacionado con la participación de la cartera de FINDETER en "Servicios Públicos (SP)" con respecto a la cartera de los 5.000 mayores deudores privados del sistema, se registró un comportamiento creciente en los primeros años, pero a partir del 2009 el indicador ha caído como consecuencia de los prepagos recibidos sobre la cartera FINDETER, porcentajes que representaron el 15% de la cartera en 2009 y el 18% en 2010. Lo anterior contrastado con un aumento del 34% de la cartera del resto del sistema financiero determinó el comportamiento decreciente del indicador. Esta, que es una situación exógena del entorno financiero, ocurre cuando hay altos niveles de liquidez en el mercado. No hay que olvidar que FINDETER actúa como un banco de segundo piso y que al interior de los intermediarios financieros existe una tendencia natural a prepagar la deuda en circunstancias de abundancia de liquidez, optimizando la utilización de sus excedentes, situación sobre la cual FINDETER no tiene control.

Estrategia de País: El proyecto contribuyó al Eje Estratégico i) competitividad, y en menor medida al ii) desarrollo social, de la Estrategia del Banco con el país 2007-2010 para la cual fue diseñado y ejecutado el programa, en la medida en que los recursos se focalizaron en proyectos de transporte, salud, educación, turismo y servicios públicos domiciliarios, siendo los sectores de mayor demanda transporte (58,8% a junio de 2011).

b. Externalidades

El anuncio público por parte del Ministro de Hacienda y el Presidente de la República a mediados del año 2008 sobre la negociación con el BID de dos líneas de crédito por US\$850 millones de dólares (con FINDETER US\$200 millones y con BANCOLDEX US\$650 millones de dólares), le dio tranquilidad a los mercados financieros domésticos y al sector productivo colombiano. En efecto, en medio de la crisis mundial, de las dificultades del sector exportador y del efecto de credit-crunch internacional, los mercados colombianos recibieron la buena noticia que los recursos en dólares seguirían irrigándose en la economía nacional. Esta percepción se fortaleció cuando se hizo el anuncio público de la firma en diciembre de 2008 de los dos primeros programas bajo estas dos líneas de crédito.

Los efectos que la crisis financiera internacional produjo sobre las exportaciones de Colombia y la incertidumbre con respecto al impacto adicional que podría generar sobre la dinámica del producto, determinó que el gobierno en aquel episodio y de manera temporal, tomara la decisión de dinamizar el gasto público. Dentro de las medidas anti-cíclicas que tomó el gobierno se destaca el incremento del gasto público en infraestructura, decisión que contribuyó a mantener la dinámica de la economía y en particular la de los sectores objeto del accionar de FINDETER. Posteriormente y cuando el gobierno retiró las medidas de estímulo, además de lograrse la consolidación de los

resultados fiscales, se produjo un efecto favorable al mantenerse la demanda por recursos de financiamiento de la entidad.

c. Productos

Recursos para el Componente 1. Financiamiento: Los recursos destinados al financiamiento de la Empresas Prestadoras de Servicios Públicos bajo las condiciones del Contrato de Empréstito y lo establecido en el Reglamento de Crédito del Programa del 1967 CO/OC fueron otorgados a los Beneficiarios a través de las IFI's.

Recursos para el Componente 2. Asistencia Técnica.

Recursos destinados al financiamiento del diseño e implementación de un Sistema de Seguimiento y de Monitoreo y de la consultoría del Plan Estratégico de FINDETER para el período 2008-2012.

PROGRESO EN LA IMPLEMENTACION (PI)					
Componentes (Productos)		Indicadores Claves del Producto			
<div>1. Componente 1 (FINANCIAMIENTO):</div> <div>Costo total Programa: USD 49'975.279.02</div> <div>Contrapartida: 0</div> <div>BID: USD 49'975.279.02</div> <div>Desembolso BID %: 100%</div> <div>Clasificación: Muy Satisfactorio</div>		<div>Productos Planeados</div> <div>d. Línea de crédito desembolsada</div> <div>Unidad de medida: Líneas de crédito</div> <div>Línea de Base* 0 (31 dic 06)</div> <div>Intermedia n/a(31 dic 10)</div> <div>Al Término del Proyecto 1(31 dic 2011)</div> <div>1.2 Evolución de la participación de la cartera total de FINDETER sobre la cartera total de servicios públicos del sector financiero, por sector</div> <div>Unidad de medida: Porcentaje</div> <div>Término del Proyecto</div> <div>Línea de Base* Intermedia del</div> <div>III. Educación 54,0% n/a</div> <div>IV. Salud de recursos 23,2% n/a</div> <div>V. SPD* en función 23,0% n/a</div> <div>VI. Transporte del mercado 39,1% n/a</div> <div>VII. Turismo 21,4% n/a</div> <div>*Servicios Públicos Domiciliarios</div>		<div>Fin de Proyecto</div> <div>Término de Proyecto</div> <div>1(20 jun 2011)</div> <div>(31 Dic 2011)</div> <div>VIII. Educación 66,1%</div> <div>IX. Salud 28,6%</div> <div>X. SPD 35,2%</div> <div>XI. Transporte22,4%</div> <div>XII. Turismo 26,7%</div>	
<div>Explique brevemente diferencias entre los productos planeados y actuales (sin aplica).</div> <div>[X] N/A</div>					
<div>Reestructuración. Indique si este componente del proyecto ha sido reestructurado (fecha aprobación Gerente) (si aplica).</div> <div>Describir brevemente las consecuencias de estos cambios. [] N/A</div>					
<div>[X] Muy Satisfactorio (MS)</div>		<div>[] Satisfactorio (S)</div>	<div>[] Poco Satisfactorio (PS)</div>	<div>[] Muy Insatisfactorio (MI)</div>	
<div>2. Componente 2: (Asistencia Técnica):</div> <div>Costo total Componente 2: USD 74,000</div> <div>Contrapartida: USD 49,279.02</div> <div>BID: USD 24,720.98</div> <div>Desembolso BID %: 100%</div> <div>Clasificación: Muy Satisfactorio</div>		<div>Productos Planeados</div> <div>2.1 Línea de recursos de asistencia técnica desembolsada para fortalecimiento institucional</div> <div>Unidad de medida: Líneas de crédito</div> <div>Línea de Base* 0 (31 dic 06)</div> <div>Intermedia n/a(31 dic 10)</div> <div>Al Término del Proyecto 1(31 dic 2011)</div> <div>2.2 FINDETER cuenta con un Sistema de Monitoreo y Evaluación (SM&E) diseñado y en funcionamiento:</div> <div>Unidad de medida: Sistemas</div> <div>Al Término</div>		<div>Fin de Proyecto</div> <div>Término de Proyecto</div> <div>1(20 jun 2011)</div> <div>1(31 dic 2011)</div>	

2.2 FINDETER cuenta con un Sistema de Monitoreo y Evaluación (SM&E) diseñado y en funcionamiento:

Unidad de medida: Sistemas

Al Término

1(20 jun 2011)

1(31 dic 2011)

	<u>Línea de Base*</u> <u>Intermedia</u> <u>del Proyecto</u> 0 (31 dic 06) n/a(31 dic 10) 1(31 dic 2011)	
	2.2 FINDETER cuenta con un Plan de Negocios elaborado y acordado: Unidad de medida: Plan	1(31 dic 2011)
	<u>Línea de Base*</u> <u>Intermedia</u> <u>Al Término del Proyecto</u> 0 (31 dic 06) n/a(31 dic 10) 1(31 dic 2011)	
Explique brevemente diferencias entre los productos planeados y actuales (si aplica). [X] N/A		
Reestructuración. Indique si este componente del proyecto ha sido reestructurado (fecha aprobación por el Gerente). Describir brevemente las consecuencias de estos cambios. [X] N/A		
Resumen del Progreso en la Implementación Clasificación (PT):		
<input type="checkbox"/> [X] Muy Satisfactorio (MS) <input type="checkbox"/> [] Satisfactorio (S) <input type="checkbox"/> [] Poco Satisfactorio (I) <input type="checkbox"/> [] Muy Insatisfactorio (MI)		

d. Costos del Proyecto

Costo Total del Proyecto - Planeado (US\$000)				Costo Total del Proyecto - Actual (US\$000)				% Diferencia		
Componente de inversión				Componente de inversión						
Primer Programa				Primer Programa						
Componente	Banco	Total	%	Componente	Banco	Total	%	Banco	Total	%
Financiamiento	49.926	49.926	99,85	Financiamiento	49.9750,	49.9750,	99,95	99.95	99.95	99955
Asistencia Técnica	0,074	0,074	0,15	Asistencia Técnica	025	025	0,05	0.05	0.05	0,55
Total	50.000	50.000	100.0	Total	50,000	50,000	100.0	100	100	100.0
Explique brevemente diferencias. El ejecutor solicitó en marzo del 2011 al BID la autorización para el traslado de recursos entre las categorías de inversión del Programa, lo cual fue aceptado por el Banco dando su no objeción mediante el oficio CCO-941/2011, debido a que FINDETER tomó la decisión de ampliar el alcance inicialmente planteado y de financiar las consultorías para el diseño del Sistema de Monitoreo y Evaluación con recursos propios.										

IV. Implementación del Proyecto

a. Análisis de los factores críticos

A pesar de la turbulencia en los mercados financieros internacionales y las condiciones críticas que tuvo que afrontar Colombia en un ambiente global de incertidumbre, el dinamismo de la economía no se deterioró de manera crítica y el país no fue afectado de manera especial por las crecientes restricciones al crédito externo. Al respecto y como se mencionó anteriormente, los anuncios de la aprobación de la línea y la firma del

contrato, junto con las aprobaciones anunciadas para otras entidades, contribuyeron a mitigar la incertidumbre en los mercados financieros locales.

En el nuevo Plan de Desarrollo, 2010-2014, "Prosperidad para todos", que en Colombia enmarca el rumbo de la política económica y social de los cuatro años del nuevo gobierno, se fortalece el papel de FINDETER como uno de los principales bancos de desarrollo de Colombia enfocado hacia las empresas prestadoras de servicios públicos y de financiación de proyectos de infraestructura a nivel regional, decisión que dispuso cualquier riesgo asociado con la sostenibilidad de la entidad.

Con relación a los asuntos fiduciarios a nivel del país, se encuentra que Colombia está cumpliendo satisfactoriamente con todas sus obligaciones financieras internas y externas.

Con respecto a la apropiabilidad y prioridad del proyecto se encuentra que el gobierno (Ministerios de Hacienda y Crédito Público; Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio; Departamento Nacional de Planeación; FINDETER) le otorgó la más alta prioridad a este programa.

En materia de gobernabilidad del sector, el país ha fortalecido la regulación con un supervisor independiente de calidad y con amplio reconocimiento a nivel internacional. El sistema financiero Colombiano ha registrado un apreciable fortalecimiento desde la crisis de mediados de los noventa. En particular, la continuidad de este fortalecimiento en el más reciente episodio de crisis ha estado asociada con su nivel de consolidación y con el fortalecimiento de los mecanismos regulatorios y de supervisión.

Con relación a los riesgos cambiarios y financieros, así como los posibles problemas de diseño técnico, riesgo crediticio y capacidad de implementación y de sostenibilidad, se encuentra que la operación no se vio afectada por fluctuaciones no esperadas en la tasa de cambio y el riesgo financiero ha sido limitado dada la solvencia de FINDETER y el peso relativamente marginal de esta operación dentro de su balance. El riesgo cambiario de cualquier operación que es desembolsada en dólares, es adecuadamente cubierto por FINDETER, pues sus políticas disponen que la entidad debe mantener, en todo momento, coberturas de los riesgos cambiarios asumidos dentro de los límites definidos por el Banco de la República.

La cartera vencida de FINDETER, por ser un banco de segundo piso, es cercana a 0% muy inferior a la media del sistema y los cargos financieros de los subpréstamos permiten a éste y a las IFI solventar el riesgo crediticio. Adicionalmente, el riesgo crediticio de los préstamos individuales no afecta a FINDETER debido a que éste recae sobre las IFIs, a quienes las normas vigentes les exige aplicar rigurosos mecanismos de selección y seguimiento de cartera.

En materia de salvaguardias de medio ambiente y de tipo social, es importante mencionar que a pesar de que FINDETER había hecho un esfuerzo por dar cumplimiento a las normas ambientales del país, al momento de la estructuración de la operación, no contaba con un sistema integral de gestión de riesgos ambientales y sociales. Por este motivo, es importante resaltar que en la actualidad y con el propósito de fortalecer a

FINDETER en este frente, el BID está financiando una cooperación técnica (por medio de la firma consultora Ecobanking) para culminar el proceso de implementación en esa entidad de un sistema integral de gestión de riesgos ambientales y sociales.

b. Desempeño del Prestatario/Agencia Ejecutora

Al inicio de la ejecución del proyecto, FINDETER había ejecutado varios programas de créditos con el BID, demostrando su capacidad operativa y administrativa, experiencia que se tradujo en una correcta aplicación de los instrumentos, procedimientos de revisión y controles exigidos por el Banco. Durante la ejecución de la operación, se evidenció la gran capacidad administrativa y operativa de FINDETER, así como los buenos instrumentos de análisis de riesgo, normas y procedimientos de evaluación y supervisión utilizados por la entidad.

En este punto es importante resaltar la voluntad y capacidad de trabajo de los funcionarios de FINDETER durante el proceso de ejecución del programa, y en especial los designados para atender los requerimientos del equipo del proyecto en los aspectos relacionados con los procedimientos de solicitud y justificación de desembolsos, así como en los temas fiduciarios y financieros.

Las personas designadas por la presidencia de FINDETER, siempre asumieron de manera adecuada y diligente las acciones correctivas y las recomendaciones del equipo del proyecto al momento de la preparación de la línea así como durante la ejecución y supervisión del mismo. El deseo de trabajar en equipo y de conocer y aplicar los procedimientos y políticas del BID fue la dinámica de trabajo del personal de FINDETER durante la ejecución del proyecto.

Clasificación del Desempeño del Prestatario/Agencia Ejecutora			
<input checked="" type="checkbox"/> Muy Satisfactorio (MS)	<input type="checkbox"/> Satisfactorio (S)	<input type="checkbox"/> Poco Satisfactorio (PS)	<input type="checkbox"/> Muy Insatisfactorio (MI)

c. Desempeño del Banco

VER ANEXO No 2.

Clasificación del Desempeño del Banco			
<input checked="" type="checkbox"/> Muy Satisfactorio (MS)	<input type="checkbox"/> Satisfactorio (S)	<input type="checkbox"/> Poco Satisfactorio (PS)	<input type="checkbox"/> Muy Insatisfactorio (MI)

V. Sostenibilidad

d. Análisis de Factores Críticos

Actualmente siguen existiendo en Colombia importantes necesidades insatisfechas en materia de infraestructura para la provisión de servicios públicos. Los bajos niveles y los desiguales niveles de coberturas entre las regiones en los servicios de agua potable, alcantarillado, salud, educación, junto con las necesidades de modernización de la infraestructura de transporte, hacen que éstas sean áreas prioritarias del Plan Nacional de Desarrollo.

Las EPSP, junto con las entidades territoriales, demandan financiamiento comercial para realizar las inversiones necesarias para prestar sus servicios, sin embargo presentan en general un limitado acceso al crédito y dificultades para acceder a él en las condiciones de plazo que requiere el periodo de maduración de los proyectos de infraestructura y dotación de equipos que buscan financiar. De esta manera, existe una brecha en el financiamiento para proyectos de inversión en servicios públicos.

Uno de los desafíos estructurales más importantes para el sistema financiero es la posibilidad de expandir su oferta crediticia, particularmente de mediano y largo plazo, y a costos de intermediación razonables, para atender los requerimientos de inversión de las empresas. Los plazos máximos de la banca, fondeados con recursos propios, no suelen superar los 5 años.

Por lo anterior, para el Gobierno de Colombia es primordial el papel de FINDETER como Banco de desarrollo encargado de canalizar los recursos a través de las IFIs, según las condiciones estipuladas en el Reglamento de Crédito del Programa (RC), aumentando los recursos financieros de mediano y largo plazo disponibles para proyectos de EPSP que actualmente son bancarizables pero obtienen plazos de financiamiento menores a los deseables.

e. Riesgos Potenciales

El papel que de ahora en adelante jugará FINDETER en la financiación de proyectos de infraestructura en las regiones, será sin lugar a dudas, objeto de evaluación permanente por parte del ejecutivo y en especial por parte del Ministerio de Vivienda Ciudad y Territorio, del Ministerio de Hacienda y Crédito Público y en particular por parte del Departamento Nacional de Planeación.

Para el actual gobierno, la disminución de brecha de desarrollo de las regiones con relación a los grandes centros urbanos y en particular la que se registra en materia de prestación de servicios públicos esenciales, es determinante y de allí la importancia que el gobierno le ha dado a FINDETER en este propósito. Si la entidad no demuestra el impacto que su accionar tiene en este propósito, podría verse afectada de manera particular. La posibilidad de mitigar este último riesgo, está relacionada con la divulgación de los resultados de los estudios que se derivarán de la puesta en operación final de su Sistema de Seguimiento y Evaluación, instrumento que como se ha mencionado se encuentra en las últimas etapas de implementación.

Finalmente es importante mencionar que FINDETER ha ejecutado satisfactoriamente varias operaciones anteriores con el Banco, en los últimos 8 años ha mantenido una calificación en Categoría AAA local para deuda de largo plazo y F1+ para deuda de corto plazo, otorgadas por Fitch Ratings de Colombia. Asimismo, la institución está supervisada por la Superintendencia Financiera, la Contraloría General de la República, el Procurador General de la Nación y el Revisor Fiscal (quien audita los balances de la entidad). Adicionalmente cuenta con todos sus procesos certificados por la normas ISO 9001:2008, en NTCGP 1000:2009 (Norma Técnica de Calidad de Gestión Pública) y también están regulados por el AMV (Autoregulados del Mercado de Valores).

Adicionalmente durante el proceso de preparación del Primer Programa se llevó a cabo una evaluación institucional (SECI) que arrojó resultados satisfactorios.

f. Capacidad Institucional

La capacidad institucional de FINDETER ha mejorado notablemente con respecto a la situación que experimentaba cuando se estructuró el programa como resultado, entre otras, de las acciones de fortalecimiento que acompañaron al programa.

Las acciones de apoyo del BID, plasmadas en la ejecución de las cooperaciones técnicas para poner en funcionamiento al interior de la entidad un sistema de gestión integral de riesgos ambientales y sociales, así como el apoyo para el diseño del Sistema de Seguimiento y Evaluación (SS&E) y el plan de negocios, han sido fundamentales en este propósito, sin dejar de mencionar la importancia que ha jugado en esta labor el acompañamiento constante del equipo de la división de Mercado de Capitales y Entidades Financieras (CMF) y de la Representación para apoyar estratégicamente el accionar y la transformación de la entidad.

Para fortalecer la capacidad institucional de FINDETER, el BID ha contribuido con la contratación de consultores para que la entidad cuente con un sistema de gestión de riesgos ambientales y sociales y para desarrollar instrumentos financieros para mitigar el cambio climático global. En un futuro cercano, FINDETER se convertirá en una de las entidades líderes impulsando de manera importante el denominado "Protocolo Verde de Colombia".

Clasificación de Sostenibilidad (SO)			
<input type="checkbox"/> Muy Satisfactorio (MS)	<input checked="" type="checkbox"/> Satisfactorio (S)	<input type="checkbox"/> Poco Satisfactorio (PS)	<input type="checkbox"/> Muy Insatisfactorio (MI)

VI. Evaluación y Seguimiento

a. Información sobre Resultados

Durante los dos primeros años de ejecución del proyecto, el principal mecanismo utilizado para recolectar la información sobre los avances del programa así como de las cifras de resultado del mismo, fue la permanente comunicación con los funcionarios de FINDETER designados por la presidencia de la entidad para ejecutar el proyecto.

Adicionalmente, se contó con los informes periódicos de progreso del proyecto y de la entidad, así como de las estadísticas del sistema financiero publicadas por la Superintendencia Financiera de Colombia, y los datos económicos básicos publicados por el Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas (DANE). La utilización de las cifras suministradas por estas fuentes de información ha permitido hacerles seguimiento adecuado y oportuno a los principales indicadores del proyecto.

Finalmente, es importante destacar la participación del Departamento Nacional de Planeación en los procesos de evaluación y seguimiento del proyecto, elemento fundamental para dar continuidad y presencia al proyecto frente a las autoridades del gobierno nacional. Igualmente, la Subdirección de Crédito Público de esa entidad y la

Dirección de Crédito Público del Ministerio de Hacienda han desarrollado una labor de acompañamiento esencial en la ejecución del programa de crédito.

b. Seguimiento Futuro y Evaluación *Ex-Post*

El Sistema de Seguimiento y Evaluación, el cual se encuentra en su fase de implementación, le permitirá a FINDETER llevar un monitoreo estratégico de los recursos colocados, permitiéndole, además de difundir el impacto de sus operaciones, tomar decisiones de financiamiento mejor direccionadas en el marco de su rol institucional.

Adicionalmente, los resultados del Primer Programa, junto con el segundo programa, el cual a la fecha de elaboración del presente informe se encuentra en su etapa de ejecución, son un insumo para la preparación del tercer y último tramo de la Línea CCLIP con la entidad. También es importante mencionar que el mantenimiento de las relaciones y la comunicación con las autoridades de FINDETER, le han permitido al Banco conocer la continuidad en el seguimiento y evaluación de los resultados del Primer Programa.

VII. Lecciones Aprendidas

En momentos en que muchos intermediarios financieros tenían una gran preferencia por liquidez ante sus percepciones de riesgo durante 2008 y 2009, el programa permitió continuar atendiendo las necesidades de financiamiento para inversión en infraestructura, constatando el papel anti-cíclico que este tipo de operaciones pueden jugar. Esta lección es particularmente importante para futuras operaciones de este tipo, y en especial el rol anti-cíclico que pueden jugar al estructurarse ante situaciones similares de crisis. Al respecto no debemos olvidar las dificultades que continúan experimentando los mercados financieros globales y en particular los de las economías de la Euro zona.

La ejecución de esta operación multisectorial de crédito demostró la gran eficiencia del mecanismo de repase de fondos. A través del mismo se logró: i) acceder a un amplio espectro de Entidades Prestadoras de Servicios Públicos objeto de financiación; ii) otorgar préstamos de tamaño relativamente pequeño y en muchos casos como complemento de recursos de cofinanciación del sector privado financiero ; iii) asignar en forma transparente y eficiente los recursos, bajo criterios de mercado; iv) efectuar una adecuada administración y supervisión del programa; v) maximizar el impacto del financiamiento, al abordar proyectos de inversión viables dirigidos a mejorar la productividad y por tanto la competitividad de las regiones; y vi) todo ello, a unos costos bajos tanto para FINDETER como para el Banco, pues el análisis de la viabilidad de los proyectos financiados recae de manera especial sobre los intermediarios del sistema financiero quienes a su vez asumen el riesgo de repago de los subprestatarios. La adicionalidad de este tipo de operaciones podría replicarse fácilmente en otros países mediante la estructuración de operaciones similares a través de los bancos de desarrollo o de segundo piso.

El desarrollo y la ejecución de este proyecto, han demostrado la importancia que juega FINDETER para el Banco, en el sentido de ser el vehículo más apropiado para llegar con recursos de crédito y de asistencia técnica a las entidades territoriales (Departamentos y municipios). La reticencia del gobierno nacional de darle garantías de crédito a los gobiernos regionales y locales, decisión que se sustenta en el desborde de los niveles de déficit y de endeudamiento que experimentaron estas entidades antes de la crisis de 1998 y 1999, confirma el importante papel que juega FINDETER en este propósito. La posibilidad de que el gobierno nacional restrinja aún más la emisión de garantías de crédito, afectando a FINDETER, se convierte en un riesgo muy importante para el BID en su propósito de apoyar a las regiones como un verdadero Banco Multilateral de desarrollo.

FINDETER ha querido resaltar en esta sección, que dentro de los resultados más importantes que ha logrado la entidad en los últimos años, se destaca su consolidación como uno de los principales entes gestores de desarrollo del país. Este resultado ha sido posible gracias a la decisiva gestión comercial de la entidad en todo el país, donde se financiaron proyectos dirigidos a programas de inversión en infraestructura a las Empresas Prestadoras de Servicios Públicos (EPSP) con presencia en 28 departamentos de Colombia, atendiendo más de 342 entidades municipales, y con Beneficiarios públicos y privados.

Para FINDETER ha sido muy importante contar con los recursos del BID, los cuales gracias al aval de la Nación, ha logrado acceder. En opinión de los profesionales de FINDETER es de suma relevancia contar con fuentes de fondeo como las ofrecidas por el BID para apoyar a FINDETER en su meta de mejorar la profundización de su cartera a mejores tasas y a más largos plazos.

FINDETER ha querido exaltar la importancia que ha jugado para el fortalecimiento de la entidad la posibilidad de contar con los procedimientos para administrar la línea de manera integral en las áreas de banca internacional, contabilidad, cartera, tesorería, comercial, jurídica, proyectos, gestión financiera y planeación, donde se tienen establecidos cada uno de los roles que cada área debe cumplir desde la consecución, financiación y cierre de proyectos, evitando la concentración en una sola área.

Finalmente y como lección aprendida que permita actualizar los procedimientos respecto del PCR para líneas CCLIP, hay que mencionar que esta fue la primera operación dentro de la línea CCLIP aprobada por el Banco para FINDETER y que dada la ejecución de esta operación, el Banco aprobó una segunda operación con características similares a la primera, la cual está en su fase final de desembolsos y está estructurando una tercera y última operación dentro de la línea. Se espera que la segunda operación finalice sus desembolsos en 2012 y por lo tanto se requeriría realizar un nuevo PCR en términos similares al presente. Se recomienda al equipo del Banco evaluar la posibilidad de preparar un único PCR para las líneas de crédito con varios tramos, una vez concluya la última operación bajo la línea, en particular cuando las operaciones no presentan cambios sustanciales en sus características ni en sus componentes.

**TALLER DE CIERRE PROGRAMA DE FINANCIAMIENTO A ENTIDADES
PRESTADORAS SERVICIOS PÚBLICOS - I****AYUDA MEMORIA****IDENTIFICACIÓN:**

# Operación	1967 OC/CO (CO-L1012)
Nombre de la Operación	Programa de Financiamiento a Entidades Prestadoras Servicios Públicos – Primer Préstamo Individual CCLIP
Organismo Ejecutor	Financiera de Desarrollo Territorial S.A. – Findeter
Lugar	Instalaciones de Findeter
Fecha	Abril 23 de 2012
Participantes OE	Alejandro Callejas, Jefe de Banca Internacional; María Fernanda Gómez, (Profesional área de Banca Internacional); Laura Gamarra, (Profesional del área de Banca Internacional); y Diana Pereira (Jefe de la Oficina de Planeación)
Participantes BID	Álvaro Concha, Especialista Senior de Mercados Financieros; y Mónica Rojas, Analista de Operaciones.

OBJETIVO DEL TALLER:

Realizar la revisión del documento Project Completion Report PCR del primer préstamo de la Línea de Crédito Condicionada CO-X1003 Programa de Financiamiento a Entidades Prestadoras Servicios Públicos, el cual corresponde a la operación 1967/OC-CO e incluir si así lo definen los técnicos de la unidad ejecutora cualquier tema adicional en dicho documento.

DESARROLLO DEL TALLER:

El Convenio de Línea de Crédito Convencional CCLIP CO-X1003, por USD 200,000,000, fue suscrito entre el Financiera de Desarrollo Territorial S.A. – Findeter y el Banco Interamericano de Desarrollo el 9 de diciembre de 2008 con el objetivo de establecer una Línea de Crédito Condicional para el financiamiento del Programa Individual dirigido a apoyar el proceso de desarrollo y competitividad territorial facilitando el acceso sostenible a financiamiento de proyectos de infraestructura.

La primera fase del proyecto identificada como 1967/OC-CO (CO-L1012) por USD50.000.000, se enfocó en apoyar los esfuerzos del Gobierno de Colombia por fortalecer el desarrollo y la competitividad territorial mediante la canalización de recursos crediticos y alargamiento de plazos y mejores tasa a proyectos de infraestructura y servicios

asociados a la provisión de servicios públicos, irrigados a través de instituciones financieras intermediarias IFI's.

Aunque el plazo para desembolsos establecido en el contrato de préstamo fue de tres años a partir de la fecha de aprobación, es decir hasta el 9 de diciembre de 2011, el progreso de los desembolsos de los recursos se dio durante los años 2009 y 2011, completando el 100% de los desembolsos de los recursos de financiamiento el 20 de junio de 2011.

De acuerdo con los procedimientos del Banco, dentro de los seis meses siguientes a la fecha del último desembolso, el equipo de proyecto, en conjunto con el Organismo Ejecutor, elaboran el documento Project Completion Report – PCR o Informe de Terminación del Proyecto. Ese reporte describe la evolución y resultados de la ejecución del préstamo 1967/OC-CO y constituye una evaluación del Banco al proyecto y una evaluación de Findeter al servicio del Banco. Se realiza el cierre del programa mediante el presente Taller.

El documento fue revisado en detalle por los participantes al taller en cada una de sus secciones. Al inicio del taller, los funcionarios de Findeter representados por el equipo de Banca Internacional bajo la dirección de Alejandro Callejas, manifestaron estar de acuerdo con todos los planteamientos, comentarios y observaciones incluidos en el documento. Aunque no se planteó objeción alguna, a continuación se registran los principales comentarios al documento:

I. El proyecto: De acuerdo con la opinión de todos los asistentes al taller en esa sección se explica claramente el contexto macroeconómico de Colombia en el cual se diseñó y ejecutó el proyecto. Se repasaron los objetivos y componentes de proyecto, el rápido cumplimiento de las condiciones previas y la ejecución y desembolso dentro de los tiempos establecidos, demuestran la adecuada preparación del proyecto y la disposición de los miembros del equipo conjunto del proyecto tanto de Findeter como del BID.

II. Resultados: Los participantes al taller manifestaron estar de acuerdo en actualizar los datos de los indicadores de la matriz de resultados del préstamo al 31 de diciembre de 2011, año en el que finalizó el proyecto, los cuales, en términos generales, alcanzaron las metas inicialmente planteadas incluso en un menor tiempo al estimado inicialmente.

En el componente de asistencia técnica se previó el financiamiento del diseño procedimental de un Sistema de Monitoreo y Evaluación (SM&E), el cual fue posteriormente financiado con los recursos del aporte local de Findeter, resultando en el Sistema de Seguimiento y Evaluación (SS&E) el cual, en la actualidad, se encuentra en las fases de puesta en marcha y operación.

III. Implementación del Proyecto: dentro de los principales aspectos resaltados en esta sección se mencionó el aumento de la participación geográfica de Findeter en más de 342 municipios permitiendo financiar proyectos en

departamentos diferentes a los tradicionales (Bogotá, Antioquia, Valle del Cauca y Atlántico)

Es de resaltar la excelente labor del equipo de Findeter por la gestión en las negociaciones del programa con las autoridades nacionales y los esfuerzos adelantados en alcanzar los resultados propuestos el desarrollo del programa, el cual se mantuvo durante el proceso de reestructuración organizacional que llevó a cabo la entidad durante el año 2011.

Por otra parte, los funcionarios de Findeter resaltaron la importancia de la experiencia con el BID y manifiestan su intención de continuar reforzando los vínculos entre las dos instituciones; relación que ha apoyado el enriquecimiento de la visión institucional mediante el desarrollo de las consultorías para diseñar instrumentos financieros para mitigar el cambio climático global y el apoyo para el intercambio de experiencias con la banca de segundo piso de México.

IV. Evaluación y Seguimiento: Durante la ejecución del proyecto Findeter cumplió con el seguimiento a los indicadores de impacto del programa, utilizando las estadísticas publicadas por la Superintendencia Financiera de Colombia y por el Departamento Nacional del Estadística (DANE).

Es importante señalar que varios de los indicadores del primer programa tuvieron continuidad en el segundo programa de la línea, operación que se suscribió en agosto de 2010, lo que le permite al Banco seguir monitoreando los indicadores de impacto de la primera operación.

V. Lecciones Aprendidas: Es de resaltar que con los recursos del primer tramo de la línea, Findeter financió 38 proyectos, por un monto de USD 49,9, aumentando la composición de su cartera de largo plazo a un 38,5%, siendo unos de los principales resultados del primer préstamo.

Se da por finalizado el taller con la revisión y edición del documento PCR de préstamo 1967/OC-CO, quedando pendiente por parte del Banco la revisión de algunas referencias de la sección del contexto del proyecto; y por parte de Findeter, la actualización de los indicadores de la matriz de resultado al 31 de diciembre de 2012.

Evaluación de Findeter

I. Equipo de trabajo

a. Inicio del Proyecto

El proceso de crédito desde su inició hasta su momento de cierre debe considerarse un éxito, no solo por que permitió a la Entidad acceder a los recursos de crédito sino por la experiencia e impacto que el mismo ha desarrollado en FINDETER.

La Financiera contó con el acompañamiento técnico de un equipo completo de profesionales del BID que permitieron que la estructuración del esquema de financiamiento de la Línea de Crédito y sus correspondientes componentes de fortalecimiento Institucional, fuesen eficientes y relevantes.

Es importante resaltar la participación de Luis Alberto Giorgio, como Director de la Misión del Banco así como de Carmiña Moreno, Claudia Suaznabar, Rosa Matilde Guerrero, José Ramón Gómez, Juan Carlos Pérez-Segnini, Maria Carina Ugarte y Luis Pérez.

b. Desarrollo del proyecto y seguimiento

En el desarrollo del proyecto se contó con Morgan Doyle como Director de la Misión y con el líder del equipo para el seguimiento Alvaro Concha quien con el apoyo de Mónica Rojas, acompañaron oportuna y permanentemente a FINDETER con sus conocimientos, recomendaciones y dedicación.

II. Conclusiones

El Programa 1967/OC-CO le permitió a FINDETER ofrecer fuentes de fondeo de mediano y largo plazo estables y competitivas, para la realización de proyectos de larga maduración en inversiones de infraestructura, cubriendo una de las principales fallas del sistema financiero colombiano. Igualmente irrigo los recursos diversificando geográficamente la participación de proyectos en ciudades diferentes a las principales de Colombia.

FINDETER, con los recursos de fortalecimiento ha mejorado su capacidad institucional y con el apoyo del BID ha iniciado un proceso importantísimo en el camino de medir y evaluar el impacto de su gestión como Banca de Desarrollo.

Desde la perspectiva de FINDETER, con lo anteriormente expuesto, la calificación del equipo del BID es Muy Satisfactorio (MS).

Resumen de la Clasificación de Desempeño del equipo BID			
<input checked="" type="checkbox"/> Muy Satisfactorio (MS)	<input type="checkbox"/> Satisfactorio (S)	<input type="checkbox"/> Poco Satisfactorio (PS)	<input type="checkbox"/> Muy Insatisfactorio (MI)

Cordialmente,

Firmas en original

RODOLFO E ZEA NAVARRO
Vicepresidente financiero
FINDETER

ALEJANDRO CALLEJAS A
Director Banca Internacional
FINDETER