

Documento de Cooperación Técnica

I. Información Básica de la CT

▪ País/Región:	República Dominicana
▪ Nombre de la CT:	Apoyo a la Mejora de la Productividad y Formalización en República Dominicana II
▪ Número de CT:	DR-T1154
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Hennessey, Michael. (CTI/CDR) Líder del Equipo; Arevalo, Gregorio (IFD/CTI) Jefe Alternativo del Equipo de Proyecto; Arias, Ana (INT/TIN); Villacorta, Omar (IFD/CMF); Bendix, Willy (FMP/CDR); Solis, Galileo (CTI/CPN); Castillo, Awilda (CID/CDR); Gonzalez, Yohana (IFD/CTI); Barragán, Ignacio (LEG,SGO)
▪ Taxonomía	Apoyo Operativo
▪ Si es Apoyo Operativo, proveer número y nombre de la operación que apoyará la CT:	Programa de Mejora de la Productividad y la Formalización en República Dominicana II-DR-L1121
▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT:	25 Apr 2018
▪ Beneficiario:	República Dominicana
▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto:	INTER-AMERICAN DEVELOPMENT BANK
▪ Donantes que proveerán financiamiento:	Fondo General de Cooperación de España (FGE)
▪ Financiamiento Solicitado del BID:	US\$500,000
▪ Contrapartida Local, si hay:	US\$0
▪ Periodo de Desembolso:	24 meses
▪ Fecha de Inicio requerido:	1 de agosto de 2018
▪ Tipos de consultores:	Firmas e individuales
▪ Unidad de Preparación:	Competitividad e Innovación (IFD/CTI)
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	CDR
▪ CT incluida en la Estrategia de País:	No
▪ CT incluida en CPD:	Sí
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Productividad e Innovación

II. Objetivos y Justificación de la CT

- 2.1 El objetivo de esta cooperación técnica es apoyar la implementación de las reformas de políticas contempladas bajo el Programa de Mejora de la Productividad y la Formalización en la República Dominicana II (DR-L1121). El préstamo tiene como objetivo apoyar la mejora de la productividad en la República Dominicana a través de: (i) la mejora en el alcance de la intermediación financiera; (ii) la mejora del clima de negocios y de las políticas de desarrollo productivo e innovación; y (iii) la mejora de las políticas de seguridad social e incentivos a la formalización. Esta cooperación técnica contribuirá al mismo objetivo de apoyar la mejora de la productividad, a través de (i) una profundización en la preparación e implementación de reformas de políticas puntuales entre aquellas reformas incluidas en el préstamo programático, y (ii) un apoyo a la implementación del marco estratégico, con un enfoque en el fortalecimiento de las instituciones encargadas de su implementación.

- 2.2 Entre 2006 y 2017, República Dominicana ha sido uno de los países de la Región con mayor crecimiento del Producto Interno Bruto (PIB). Durante este período, el país experimentó un crecimiento promedio anual de 5,5% en términos reales, por encima del nivel promedio de 3% en los países ALC, con las actividades de construcción, manufactura local y servicios aportando cerca del 80% del crecimiento promedio.
- 2.3 A pesar del crecimiento económico de los últimos años, el país no ha logrado una mayor capacidad para generar empleos de calidad. Una alta proporción de la actividad económica se concentra en empresas del sector informal y en sectores de baja productividad, como el sector servicios y, en particular, el comercio mayorista y minorista. Así, el crecimiento económico de la última década se explica principalmente por la acumulación de factores de producción, sobre todo de capital físico, en empresas medianas y grandes, y en menor medida por un incremento de la productividad total de factores. Esta situación, que se deriva de una serie de factores estructurales relacionados con debilidades institucionales, baja inversión en tecnología e innovación y persistentes brechas en la acumulación de capital humano impide que el crecimiento económico sea más inclusivo.¹
- 2.4 Para enfrentar estos retos, el país solicitó la preparación de la segunda (y última) fase de un Programa de Apoyo a Reformas de Política (PBP) para la mejora de productividad y formalización. Ese préstamo, Programa de Mejora de la Productividad y la Formalización II (DR-L1121, US\$300 millones), se aprobó en noviembre de 2017, quedando a la fecha pendiente su elegibilidad. Esta cooperación técnica complementará las reformas apoyadas bajo el préstamo, al sentar las bases para: (i) mejoras en la oferta de servicios orientados a las pequeñas y medianas empresas y (ii) una próxima generación de reformas de políticas para fomentar la productividad del país.
- 2.5 La cooperación técnica es consistente con la Actualización de la Estrategia Institucional (UIS) 2010-2020 (AB-3008) y se alinea estratégicamente con los desafíos de desarrollo de aumentar la productividad e innovación y de promover la integración económica en la región. Específicamente, contribuirá a los objetivos estratégicos de establecer marcos institucionales idóneos que promuevan un clima favorable para los negocios, ecosistemas adecuados de conocimiento e innovación, y la incorporación de empresas en las cadenas de valor. Además, la operación es consistente con el tema transversal de fortalecer la capacidad institucional y Estado de Derecho, a través de su apoyo al fortalecimiento de instituciones puntuales que fomentan el desarrollo productivo y la innovación. Asimismo, la cooperación técnica está alineado con el área prioritaria de expansión de oportunidades productivas de la Estrategia de País 2017-2020, y específicamente con el objetivo estratégico de fomentar los encadenamientos productivos, la diversificación de exportaciones y la inserción en cadenas globales de valor.

III. Descripción de las actividades/componentes y presupuesto

- 3.1 Este proyecto financiará una serie de estudios y la implementación de acciones que en su conjunto buscan mejorar las capacidades del entorno institucional vinculado con los temas de fomento de la productividad y exportación para la pequeña y mediana empresa (Pymes). Específicamente, este proyecto busca tener una incidencia en el aumento en la productividad de las micro, pequeñas y medianas empresas mediante actuaciones puntuales para la mejora de los procesos administrativos que tienen un

¹ Estrategia del Grupo BID con la República Dominicana 2017-2020, (pp. 2-3, párrafo 1,7).

impacto en su competitividad, y los servicios de apoyo de sus negocios, particularmente aquellos servicios que fomentan la capacidad exportadora de las empresas (componente I) y actuaciones de índole estratégico (componente II).

- 3.2 **Componente 1. Preparación e Implementación de Reformas Puntuales para la Mejora de la Productividad (US\$330,000).** Este componente financiará una serie de estudios e implementación de actividades puntuales a los efectos de aumentar la productividad de las Mipymes. En su conjunto, estas actividades facilitarán el proceso de formalización, acceso a servicios para exportación y capital semilla, y así profundizarán en reformas puntuales en las áreas principales respectivas de apoyo de la serie programática de políticas: (i) mejoras en los incentivos a la formalidad, (ii) la mejora del clima de negocios e innovación para el desarrollo productivo, (iii) fortalecimiento de la regulación financiera para la mejora de la productividad.
- 3.3 **Simplificación de procesos administrativos y fomento de la competitividad.** Por un lado, se financiará un estudio y propuesta de simplificación de procesos administrativos en ámbitos asociados con la competitividad de las Mipyme². Asimismo, se apoyará el diseño e implementación de la campaña para incrementar el conocimiento y uso de los servicios ofrecidos por los Centros de Atención a las Mipymes y de Formalízate³.
- 3.4 **Plan de Iniciación Ruta Exportadora: Dominicana Exporta.** El Programa Dominicana Exporta constituiría el nombre comercial propuesto para la instrumentación del plan de iniciación a la ruta exportadora. Esta actividad financiará la primera y segunda fase de ejecución de dicho programa⁴ (es decir el diagnóstico y la estrategia de exportación) del potencial exportador. En esencia se trata de un programa de iniciación a la exportación basado en las siguientes premisas: (i) programa de apoyo para la realización de un proceso guiado para la salida a los mercados exteriores, bien sea inicial o de consolidación de la experiencia exportadora ya existente; (ii) un programa donde profesionales de comercio exterior apoyan “in house” directamente a las pymes y (iii) es un programa orientado hacia Pymes motivadas, dispuestas, con exportaciones “esporádicas” y a una dedicación necesaria al proceso de internacionalización. Es decir, siempre que cumplan los requisitos de entrada, dispongan de capacidad de trabajo en equipo y tengan un potencial de internacionalización y un producto adaptable a los requisitos del mercado internacional. El objetivo final del programa sería, por tanto, aumentar la base exportadora en RD, esto es, el número de empresas que realizan actividad exportadora recurrente mediante un programa de tutorización y acompañamiento por parte de consultores especializados a lo largo de todas las fases del proceso.
- 3.5 Las empresas que participarán en este plan serán seleccionadas con base en una convocatoria oficial que aúne los siguientes criterios: (i) representatividad de sectores estratégicos; (ii) potencial de atracción de inversión extranjera directa, y (iii) empresas

² Este estudio tomará en cuenta los mismos temas apoyados bajo la operación [DR-L1121](#), y específicamente, los procesos en los ámbitos de: (i) La obtención de permisos de construcción, (ii) el pago de impuestos, (iii) el comercio transfronterizo, y (iv) la apertura y registro de empresas.

³ [Formalizate.gob](#) es el único portal web en la República Dominicana donde es posible realizar el proceso de formalización de una empresa. Esta ventanilla única de trámites y procesos busca facilitar el proceso de obtención de identidad jurídica ante el Estado y el resto de la sociedad. Con esto se logra la obtención de derechos y deberes comerciales y mercantiles, acceder a nuevos mercados y contar con una gran cantidad de oportunidades financieras y mercantiles.

⁴ Basado en la metodología del Plan PIPE del ICEX y adaptado a la realidad dominicana. La tercera fase, que no financiaría este programa sería la Operativa de internacionalización, es decir la puesta en marcha del plan de internacionalización.

con potencial de escalar su capacidad de exportación y un equipo comprometido. Se apoyará creación de una Gerencia específica en ProDominicana para el desarrollo de la ruta exportadora con el fin de gestionar el programa Dominicana Exporta, que dará cabida a la Secretaría operativa y los tutores que se harán cargo de las empresas acogidas al programa.

- 3.6 **Apoyo al funcionamiento del Fondo de Contrapartida Financiera para el Desarrollo del Emprendimiento (CONFIE).** En el ámbito financiero, la Ley de Emprendimiento⁵ procura colocar a los emprendedores canales de financiamiento por medio de incubadoras de negocios y entes públicos como privados, aportando capital semilla para la inversión inicial. Dentro de esos canales de financiamiento, está el Fondo de Contrapartida Financiera para el Desarrollo del Emprendimiento (CONFIE). A los efectos de apoyar al funcionamiento operativo de dicho Fondo, este componente financiará el diseño de procedimientos, manuales y formularios.
- 3.7 **Componente 2. Apoyo a la Implementación del Marco Estratégico (US\$170,000).** Este componente financiará una serie de analices y capacitaciones para fortalecer instituciones encargadas de la implementación de las reformas puntuales. En su conjunto, estas actividades fomentarán la capacidad de instituciones para implementar las reformas para mejorar el sistema de calidad, los servicios de apoyo para la exportación y el desarrollo del mercado de valores.
- 3.8 **Fortalecimiento de los procesos vinculados a la oferta del SIDOCAL.** El Sistema Dominicano de Calidad (SIDOCAL), es la infraestructura nacional encargada de las actividades relacionadas directamente con el desarrollo y la demostración de la calidad, entre ellas la normalización, metrología, inspección y ensayo, certificación y acreditación. A los efectos de mejorar el funcionamiento de dicho sistema, este componente financiará un análisis de las necesidades de equipamiento de laboratorios del SIDOCAL, junto con una propuesta de estructuración y formalización de redes de laboratorios de certificación⁶.
- 3.9 **Fortalecimiento instituciones sector privado.** A los efectos de fortalecer las entidades del sector privado que prestan servicios de apoyo a las pequeñas y medianas empresas exportadoras (asociaciones, cámaras, etc.) se desarrollará una propuesta con acciones concretas orientadas al fortalecimiento de dichas entidades⁷. En ese contexto, se realizará un mapeo, identificación y cuantificación de las necesidades institucionales que se complementará con su presencia en la plataforma ConnectAmericas⁸.
- 3.10 **Fortalecimiento Superintendencia de Valores.** En el marco de la nueva ley que rige el mercado de valores, la misma busca, entre otros, su modernización conforme las directrices y prácticas internacionales, y mejorar el alcance del mercado de capitales,

⁵ Esta ley busca (Ley No. 688-16) promover la cultura emprendedora, la reducción de los requisitos y exigencias, reducción de los costos elevados y pasos burocráticos para la creación formal de la empresa; promoviendo de esta forma, empresas transparentes y responsables.

⁶ Las actividades de fortalecimiento se derivan del informe reciente *Diagnóstico del Sistema Nacional de Calidad Dominicano*, Kalustian, Haygas, 2017.

⁷ Las principales asociaciones del sector privado dominicano son: Consejo Nacional de la Empresa Privada (CONEP), Asociación de Industriales de la República Dominicana (AIRD), Asociación de Exportadores Dominicanos (ADOEXPO), Junta Agroempresarial dominicana (JAD), Confederación de la Pequeña y Mediana Empresa (CODOPYME), Federación Dominicana de Cámaras de Comercio (FEDOCAMARAS).

⁸ ConnectAmericas es una red social empresarial de las Américas, que tiene por objetivo ayudar a las Pymes de la región a expandirse a los mercados internacionales. Las compañías de la Región pueden acceder a su página (www.connectamericas.com) e inscribirse, sin costo alguno, a fin de aprovechar los tres tipos de servicios que ofrece, y que se resumen en tres palabras: CONECTATE, APRENDE Y FINANCIATE.

permitiendo así el acceso de las Pymes. A los efectos de apoyar la implementación de esta nueva ley, se financiará el desarrollo de reglamentos y normas prioritarios, así como el acompañamiento técnico para la superintendencia de valores.

- 3.11 El costo total para el desarrollo de las actividades y productos antes descritos es US\$500.000, y se financiará con US\$500,000 del Fondo General Español (FGE)⁹. La siguiente tabla presenta un desglose del presupuesto por componentes y actividades.

Presupuesto Indicativo

Actividad / Componente	Descripción	BID	Contrapartida Local	Financiamiento Total
Componente 1. Preparación e Implementación de Reformas Puntuales para la Mejora de la Productividad	• Simplificación de trámites administrativos y fomento de la competitividad	US\$120,000		US\$120,000
	• Plan de Iniciación Ruta Exportadora: Dominicana Exporta	US\$80,000		US\$80,000
	• Apoyo al funcionamiento del Fondo de Contrapartida Financiera para el Desarrollo del Emprendimiento (CONFIE)	US\$130,000		US\$130,000
		US\$330,000		US\$330,000
Componente 2. Apoyo a la Implementación del Marco Estratégico	• Fortalecimiento de los procesos vinculados a la oferta del SIDOCAL	US\$50,000		US\$50,000
	• Fortalecimiento de instituciones del sector privado apoyando la internacionalización empresarial	US\$20,000		US\$20,000
	• Fortalecimiento de la Superintendencia de Valores	US\$100,000		US\$100,000
		US\$170,000		US\$170,000
Total		US\$500.000		US\$500.000

IV. Agencia Ejecutora y estructura de ejecución

- 4.1 Esta cooperación técnica será ejecutada por el Banco en coordinación con los demás ministerios e instituciones gubernamentales responsables para la implementación del programa de reformas, particularmente, el Ministerio de Industria Comercio y Mipymes, la Superintendencia de Valores y ProDominicana. Además, y según aplica, se coordinarán las actividades con las asociaciones del sector privado, participantes en el desarrollo del plan piloto para exportación. El Préstamo de Políticas Programático (PBP) al cual está relacionado este proyecto, no cuenta con una unidad ejecutora que pudiera asumir las funciones de ejecución de la cooperación técnica, y en ese sentido falta la capacidad operacional en términos de adquisiciones y gestión

⁹ Cabe destacar que estos fondos son atados, y que por lo 50% se usarán en la contratación de consultores de nacionalidad española.

de pagos que se requiere para implementar esta cooperación técnica¹⁰. Asimismo, la ejecución por parte del Banco asegurará que su ejecución tenga presente la visión completa de las actuaciones de reforma y fortalecimiento institucional que afectan a varios ministerios y unidades.

- 4.2 La ejecución, supervisión y monitoreo de las consultorías estará a cargo de la Representación del BID en República Dominicana (CID/CDR), a través de la División de Competitividad e Innovación (IFD/CTI). El Banco contratará consultores individuales y firmas consultoras, de acuerdo con las políticas y procedimientos de adquisiciones vigentes del Banco. Para la contratación de firmas consultoras se aplicarán las políticas de selección de consultores (GN-2765-1) y las guías operativas (OP-1155-4), para las contrataciones de consultores individuales las normas de recursos humanos (AM-650) y para los gastos relacionados a servicios distintos de consultoría, las políticas de adquisiciones corporativas (GN-2303-20). Las adquisiciones deberán reflejarse y realizarse con base a lo previsto en el Plan de Adquisiciones en el Anexo IV.

V. Riesgos importantes

- 5.1 El hecho de que la cooperación técnica será ejecutada por el Banco, ayudará a mitigar los riesgos principales asociados con su ejecución. Sin embargo, la implementación exitosa de los servicios de asistencia técnica contemplados en esta operación requerirá una coordinación activa con los ministerios y demás instituciones gubernamentales participantes en las reformas apoyadas bajo este programa. En ese sentido, el Banco dependerá de estas instituciones para coordinar con los consultores la preparación y revisión de sus productos, asegurando así que las propuestas por generar sean adoptadas en el programa de implementación de las reformas.

VI. Excepciones a las políticas del Banco

- 6.1 No hay excepciones a las políticas del Banco contempladas bajo esta cooperación técnica.

VII. Salvaguardias Ambientales

- 7.1 Dadas las características del proyecto no se esperan riesgos ambientales ni sociales negativos, por lo que la clasificación de esta operación de acuerdo con la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias (OP-703) esta operación es Categoría "C" (ver Formulario de [Análisis de Salvaguardias](#) y [Filtro de Política de Salvaguardias](#)).

Anexos Requeridos:

- [Solicitud del cliente](#)
- [Matriz de Resultados](#)
- [Términos de Referencia](#)
- [Plan de Adquisiciones.](#)

¹⁰ Esto se especifica en la carta pidiendo que el BID actúe como ejecutor de la cooperación técnica (primer anexo).

APOYO A LA MEJORA DE LA PRODUCTIVIDAD Y FORMALIZACIÓN EN REPÚBLICA DOMINICANA II

DR-T1154

CERTIFICACIÓN

Por la presente certifico que esta operación fue aprobada para financiamiento por el **Fondo General de Cooperación de España (FGE)**, de conformidad con la comunicación de fecha 25 de abril de 2018 suscrita por Kai Hertz. Igualmente, certifico que existen recursos en el mencionado fondo, hasta la suma de **US\$500.000** para financiar las actividades descritas y presupuestadas en este documento. La reserva de recursos representada por esta certificación es válida por un periodo de seis (6) meses calendario contados a partir de la fecha de elegibilidad del proyecto para financiamiento. Si el proyecto no fuese aprobado por el BID dentro de ese plazo, los fondos reservados se considerarán liberados de compromiso, requiriéndose la firma de una nueva certificación para que se renueve la reserva anterior. El compromiso y desembolso de los recursos correspondientes a esta certificación sólo debe ser efectuado por el Banco en dólares estadounidenses. Esta misma moneda será utilizada para estipular la remuneración y pagos a consultores, a excepción de los pagos a consultores locales que trabajen en su propio país, quienes recibirán su remuneración y pagos contratados en la moneda de ese país. No se podrá destinar ningún recurso del Fondo para cubrir sumas superiores al monto certificado para la implementación de esta operación. Montos superiores al certificado pueden originarse de compromisos estipulados en contratos que sean denominados en una moneda diferente a la moneda del Fondo, lo cual puede resultar en diferencias cambiarias de conversión de monedas sobre las cuales el Fondo no asume riesgo alguno.

Certificado por:	<u>Original Signed</u>	<u>08/24/2018</u>
	Sonia M. Rivera	Fecha
	Jefe	
	Unidad de Gestión de Donaciones y Cofinanciamiento	
	ORP/GCM	

Aprobado por:	<u>Original Signed</u>	<u> </u>
	Gonzalo Rivas	Fecha
	Jefe de División	
	División de Competitividad e Innovación	
	IFD/CTI	