

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

JAMAICA

**SEGUNDA OPERACIÓN EN EL MARCO DEL PROGRAMA DE
FORTALECIMIENTO DE LA POLÍTICA Y GESTIÓN FISCALES PARA
RESPONDER A LA CRISIS DE SALUD PÚBLICA Y LOS EFECTOS
ECONÓMICOS CAUSADOS POR LA COVID-19 EN JAMAICA**

(JA-L1088)

PROPUESTA DE PRÉSTAMO

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por Gerardo Reyes-Tagle (IFD/FMM), jefe de equipo; Luis Alejos (IFD/FMM), jefe de equipo suplente; Oscar Valencia, Karen Astudillo, Anastasiya Yarygina, Nathalia González, Mariana Canillas y Susana Román (IFD/FMM); Henry Mooney (CCB/CCB); Raul Delgado (CSD/CCS); Shirley Foronda (VPC/FMP); María del Pilar Jimenez y Natalia Almeida (LEG/SGO); Daniel Hurwitz (VPS/ESG); Leonardo Corral (SPD/SDV); Claudia Piras (SCL/GDI); y Jodi Ho Lung (CCB/CJA).

El presente documento contiene información confidencial comprendida en una o más de las diez excepciones de la Política de Acceso a Información e inicialmente se considerará confidencial y estará disponible únicamente para empleados del Banco. Se divulgará y se pondrá a disposición del público una vez aprobado.

ÍNDICE

RESUMEN DEL PROYECTO

I.	OBJETIVOS, DESCRIPCIÓN Y SEGUIMIENTO DE RESULTADOS.....	1
A.	Antecedentes, problema abordado y justificación.....	1
B.	Objetivos, componentes y costo.....	14
C.	Indicadores de resultados clave	17
II.	ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y RIESGOS PRINCIPALES	18
A.	Instrumentos financieros.....	18
B.	Riesgos para las salvaguardias ambientales y sociales.....	18
C.	Riesgos fiduciarios	18
D.	Otros riesgos y temas clave	18
III.	PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN.....	19
A.	Resumen del plan de implementación.....	19
B.	Resumen del plan de seguimiento de resultados.....	20
IV.	CARTA DE POLÍTICA	20

APÉNDICES

Proyecto de resolución

ANEXOS	
Anexo I	Resumen de la Matriz de Efectividad en el Desarrollo
Anexo II	Matriz de Política
Anexo III	Matriz de Resultados

ENLACES REQUERIDOS	
1	Carta de Política
2	Matriz de medios de verificación
3	Plan de seguimiento y evaluación

ENLACES OPCIONALES	
1	Matriz comparativa

SIGLAS Y ABREVIATURAS

CEPAL	Comisión Económica para América Latina y el Caribe
ECG	Grupo de Cooperación en Materia de Evaluación
FMI	Fondo Monetario Internacional
JACRA	Jamaica Agricultural Commodities Regulatory Authority [Autoridad Reguladora de Productos Agrícolas de Jamaica]
MIPYME	micro, pequeñas y medianas empresas
OMS	Organización Mundial de la Salud
PATH	Programme Advancement Through Health and Education [Programa de Avance mediante la Salud y la Educación]
PIB	producto interno bruto

RESUMEN DEL PROYECTO

JAMAICA

SEGUNDA OPERACIÓN EN EL MARCO DEL PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO DE LA POLÍTICA Y GESTIÓN FISCALES PARA RESPONDER A LA CRISIS DE SALUD PÚBLICA Y LOS EFECTOS ECONÓMICOS CAUSADOS POR LA COVID-19 EN JAMAICA (JA-L1088)

Términos y condiciones financieros				
Prestatario			Facilidad de Financiamiento Flexible ^(a)	
Jamaica			Plazo de amortización:	20 años
Organismo ejecutor			Período de desembolso:	12 meses
Ministerio de Finanzas y Servicio Público (MOFPS)			Período de gracia:	5,5 años ^(b)
Fuente	Monto (US\$)	%	Tasa de interés:	Basada en la SOFR
BID (Capital Ordinario):	US\$100.000.000	100	Comisión de crédito:	(c)
			Comisión de inspección y vigilancia:	(c)
Total:	US\$100.000.000	100	Vida promedio ponderada:	12,45 años
			Moneda de aprobación:	Dólar estadounidense
Esquema del proyecto				
Objetivo/descripción del proyecto: El objetivo general del programa es fortalecer la eficiencia y eficacia de la política pública y gestión fiscal para atender la crisis sanitaria y económica causada por la COVID-19, mediante el diseño y la implementación de medidas de política efectivas y fiscalmente responsables. Los objetivos específicos son los siguientes: (i) promover la disponibilidad y la ejecución oportuna de recursos públicos para atender la crisis sanitaria causada por la COVID-19; (ii) fortalecer el efecto anticíclico de la política fiscal mediante la introducción temporal de medidas que protejan los ingresos de los hogares vulnerables e incrementen la liquidez de las empresas durante la crisis sanitaria y económica; y (iii) promover la recuperación económica y fiscal en el período posterior a la pandemia. Esta es la segunda operación de una serie bajo la modalidad de préstamo programático en apoyo de reformas de política que consta de dos operaciones técnicamente relacionadas y financiera y contractualmente independientes, según las Directrices sobre Preparación y Aplicación de Préstamos en Apoyo de Reformas de Política (documento CS-3633-2).				
Condiciones contractuales especiales previas al primer y único desembolso del segundo préstamo programático en apoyo de reformas de política: El primer y único desembolso de los recursos del préstamo estará sujeto al cumplimiento por parte del prestatario de las condiciones de política determinadas en la Matriz de Política (Anexo II), la Carta de Política y las condiciones previstas en el contrato de préstamo correspondiente (párrafo 3.4).				
Excepciones a las políticas del Banco: Ninguna.				
Alineación estratégica				
Desafíos ^(d) :	SI <input checked="" type="checkbox"/>		PI <input type="checkbox"/>	EI <input type="checkbox"/>
Temas transversales ^(e) :	GE <input checked="" type="checkbox"/> y DI <input type="checkbox"/>		CC <input checked="" type="checkbox"/> y ES <input type="checkbox"/>	IC <input checked="" type="checkbox"/>

^(a) En virtud de la Facilidad de Financiamiento Flexible (documento FN-655-1), el prestatario tiene la opción de solicitar modificaciones al calendario de amortización, así como conversiones de moneda, tasas de interés, productos básicos y protección ante catástrofes. Al considerar esas solicitudes, el Banco tendrá en cuenta factores de carácter operativo y de gestión de riesgos.

^(b) En virtud de las opciones de amortización flexible de la Facilidad de Financiamiento Flexible, se puede modificar el período de gracia a condición de que no se excedan la vida promedio ponderada original y la fecha de amortización final indicadas en el acuerdo de préstamo.

^(c) La comisión de crédito y la comisión de inspección y vigilancia serán establecidas periódicamente por el Directorio Ejecutivo como parte de su revisión de los cargos financieros del Banco, de conformidad con las políticas correspondientes.

^(d) SI: inclusión social e igualdad; PI: productividad e innovación; EI: integración económica.

^(e) GE: igualdad de género y DI: diversidad; CC: cambio climático y ES: sostenibilidad ambiental; IC: capacidad institucional y Estado de derecho.

I. OBJETIVOS, DESCRIPCIÓN Y SEGUIMIENTO DE RESULTADOS

A. Antecedentes, problema abordado y justificación

- 1.1 Esta es la segunda operación de una serie bajo la modalidad de préstamo programático en apoyo de reformas de política. El Programa de Fortalecimiento de la Política y Gestión Fiscales para Responder a la Crisis de Salud Pública y los Efectos Económicos Causados por la COVID-19 en Jamaica (operación 5236/OC-JA por US\$75 millones) se aprobó en 2021 y se centró en el apoyo a las medidas de política adoptadas durante el período de la pandemia de COVID-19 que promovían la disponibilidad y la ejecución eficiente de recursos durante la emergencia de la pandemia, respaldaban los ingresos de los hogares y la liquidez de las empresas y comenzaron a definir un plan económico y fiscal para encontrar una salida a la pandemia.
- 1.2 Esta segunda operación continúa apoyando al Gobierno de Jamaica a fin de asegurar la disponibilidad y la ejecución oportuna de recursos destinados a contener nuevas olas de la pandemia y de promover la recuperación económica y fiscal a mediano plazo mediante la aplicación de políticas que permitan un retorno al crecimiento con equidad y sostenibilidad fiscal.

1. Contexto macroeconómico

- 1.3 Antes del inicio de la pandemia actual, Jamaica había superado un difícil período de inestabilidad macroeconómica, con un déficit fiscal elevado (en promedio, un 5,8% del producto interno bruto [PIB] entre 2003 y 2012), niveles de deuda al alza (del 123% al 146% del PIB en el mismo período) y altos déficits en cuenta corriente (-10,8% del PIB, en promedio). El Gobierno de Jamaica puso en marcha reformas macroeconómicas y fiscales entre 2013 y 2019 que estabilizaron la economía y propiciaron avances importantes. Entre ellos, la reducción al 94% de la relación entre la deuda pública y el PIB (al final del ejercicio fiscal 2019/2020), el paso de un tipo de cambio controlado a un tipo flotante, la implementación en 2017 de una política de fijación de metas de inflación que funcionó eficazmente y una mejora sustancial de las reservas externas. Las reformas se sustentaron en el Programa Fiscal para el Crecimiento Económico (FISPEG) del Banco (en el marco de las operaciones 3148/OC-JA, aprobada en 2014 por US\$80 millones; 3511/OC-JA, aprobada en 2015 por US\$130 millones; y 3880/OC-JA, aprobada en 2016 por US\$50 millones), que ayudó al gobierno a diseñar y ejecutar una reforma fiscal esencial; y en dos programas consecutivos apoyados por el Fondo Monetario Internacional (FMI) —un servicio ampliado y un acuerdo precautorio de derecho de giro que concluyeron en septiembre de 2016 y noviembre de 2019, respectivamente—. Asimismo, en los últimos años se acometieron otras reformas institucionales en materia fiscal, tales como el desarrollo y la aplicación de una ley mejorada de responsabilidad fiscal, en 2014, con metas cuantitativas para los resultados presupuestarios y la reducción de la deuda, así como mejoras más generales en cuanto a procesos, capacidad y legislación¹. Paralelamente a estas

¹ Antes de la crisis sanitaria y económica, la Ley de Responsabilidad Fiscal fijaba como objetivo alcanzar una relación entre la deuda y el PIB inferior al 60% para finales de marzo de 2026. Este objetivo se postergó para marzo de 2028 como consecuencia del impacto de la pandemia.

reformas, los niveles de pobreza del país se redujeron del 24,6% de la población en 2013 al 19,3% en 2017².

- 1.4 La crisis sanitaria y económica causada por la pandemia de COVID-19 está afectando profundamente a todos los países del mundo, por lo que se ha producido una caída generalizada de la actividad económica³⁴. En Jamaica, la conmoción para la economía ha sido sustancial, sobre todo porque casi una tercera parte de la producción y el empleo está vinculada al sector turístico. Así pues, el crecimiento económico se contrajo en aproximadamente -10% en 2020 (FMI, Perspectivas de la Economía Mundial, octubre de 2021). Pese a que en las presentes circunstancias las estimaciones de crecimiento son inciertas, las proyecciones más recientes del FMI prevén un crecimiento económico de alrededor del 4,6% para 2021 y del 2,7% para 2022. Sin embargo, en vista de la dependencia de la economía del turismo, las incertidumbres emergentes por nuevas variantes de la COVID-19 y las repercusiones vinculadas a las restricciones de viajes locales e internacionales suponen posibles riesgos a la baja para las estimaciones actuales.
- 1.5 La pandemia supuso una conmoción apenas moderada para los ingresos públicos, a pesar de un aumento más pronunciado de la carga de la deuda. Los ingresos del gobierno se contrajeron solamente en alrededor de 1,5 puntos porcentuales, para situarse en el 29% del PIB en 2020, respecto del año anterior, mientras que el gasto público aumentó unos 3 puntos porcentuales (el 33% del PIB) en el mismo período debido a los gastos relacionados con la pandemia. En consecuencia, el saldo presupuestario se deterioró de 0,9% del PIB en 2019 a -3,1% del PIB en 2020 (véase el Cuadro 1). Con este trasfondo, la relación deuda/PIB aumentó de aproximadamente el 94% del PIB a finales de 2019 a alrededor del 109,7% del PIB a finales de 2020, deterioro que en mayor parte obedece a la contracción del PIB. Se prevé que la consolidación fiscal dará lugar a niveles menores de deuda a partir de 2021, de conformidad con la meta del marco de responsabilidad fiscal para la reducción de la deuda pública al 60% del PIB para marzo de 2028.
- 1.6 En vista de la magnitud de la conmoción, el Gobierno de Jamaica solicitó en marzo de 2020 asistencia de emergencia al FMI en el marco del Instrumento de Financiamiento Rápido. Esta asistencia —equivalente a aproximadamente US\$520 millones, o el 3,4% del PIB en ese momento— no se ha asignado a requerimientos de financiamiento, sino que se ha utilizado para reforzar las reservas externas del Banco Central. Sin embargo, el FMI ha accedido a facilitarlos con fines de apoyo presupuestario si la situación se sigue deteriorando⁵. En el Cuadro 1 se resumen los principales indicadores macroeconómicos de Jamaica:

² [Instituto de Estadística de Jamaica.](#)

³ [G. Gopinath \(2020\).](#)

⁴ [W. McKibbin y R. Fernando \(2020\).](#)

⁵ [FMI \(2020\).](#)

Cuadro 1. Indicadores económicos seleccionados

Concepto	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Crecimiento del PIB real (variación %)	0,7	1,8	-0,1	-11,0	7,9	3,5
Inflación (fin de período y en %)	5,2	2,4	4,8	5,2	7,8	5,0
Ingresos públicos (% del PIB)	29,1	30,6	30,6	29,25	29,15	29,5
Gasto presupuestario (% del PIB)	28,6	29,4	29,7	33,1	29,5	28,7
Saldo primario (% del PIB)	7,5	7,5	7,1	3,5	6,3	5,9
Saldo presupuestario (% del PIB)	0,5	1,2	0,9	-3,1	0,1	0,8
Deuda del sector público (% PIB)	101,2	94,4	94,3	109,7	95,8	87,3
Cuenta corriente (% del PIB)	-2,7	-1,6	-2,3	-0,1	-1,6	-3,7
Reservas internacionales netas (millones de US\$)*	3.075	3.085	3.225	3.319	3.419	n/a

Notas/fuentes: Proyecciones para 2021 y 2022 (FMI, Perspectivas de la Economía Mundial, octubre de 2021);

(*) Documento de Política Fiscal para el Ejercicio Fiscal 2021/2022 de Jamaica.

2. La pandemia de COVID-19 y la crisis sanitaria

- 1.7 El SARS-CoV-2, que causa la enfermedad COVID-19, se detectó en China a finales de 2019 y se propagó muy rápidamente al resto del mundo. El 11 de marzo de 2020 la Organización Mundial de la Salud (OMS) declaró la enfermedad una pandemia. Al 15 de febrero de 2022 se habían registrado más 412,3 millones de casos confirmados y alrededor de 5,8 millones de muertes en todo el mundo⁶. En América Latina y el Caribe, el número de casos confirmados era de 61,2 millones, con 1,6 millones de muertes⁷ y en Jamaica hasta la fecha se han registrado 127.233 casos y 2.750 defunciones⁸.
- 1.8 La respuesta sanitaria del Gobierno de Jamaica se basó en el Plan de Prevención y Control de la COVID-19, mediante el cual se establecieron alertas y fases de la pandemia, así como las medidas por tomar en cada uno de los siguientes cinco ámbitos estratégicos: (i) planificación y coordinación; (ii) seguimiento y evaluación de la situación; (iii) prevención y contención; (iv) respuesta del sistema de salud; y (v) comunicación⁹. Tras la confirmación del primer caso en Jamaica el 10 de marzo de 2020, el gobierno implementó rápidamente una serie de medidas de prevención y control, entre ellas, un toque de queda transitorio en toda la isla, el cierre provisional de los puertos de entrada a los pasajeros, directivas para que los trabajadores no esenciales trabajen desde el hogar, una orden de que los adultos mayores se queden en casa y el cierre temporal de las escuelas primarias y secundarias¹⁰.
- 1.9 La realización de pruebas continuas también fue una parte importante del plan del gobierno, sobre todo porque el diagnóstico temprano de casos facilita las medidas de contención. Al 9 de febrero de 2022, se había administrado un total de 816.101 pruebas de COVID-19, que en su mayoría correspondían a pruebas de PCR (516.505 pruebas)¹¹. El Laboratorio Nacional de Salud Pública desarrolló un sistema para el procesamiento rápido de las muestras, lo cual disminuyó el tiempo

⁶ [OMS \(2022\)](#).

⁷ [BID \(2022\)](#).

⁸ Ministerio de Salud y Bienestar (2022).

⁹ Ministerio de Salud y Bienestar (2021). Informe del Ministerio de Salud y Bienestar sobre el Programa de Respuesta a la COVID-19.

¹⁰ Grupo de trabajo para la recuperación económica tras la COVID-19 (2020). *Rebuild Jamaica. Final Report*.

¹¹ Ministerio de Salud y Bienestar (2021).

para completar las pruebas de PCR-RT de un mínimo de seis horas a cerca de una. Este sistema permitió que el plazo de procesamiento sea inferior a dos horas, frente al tiempo habitual de entre 24 y 48 horas¹². Se prevé que en los próximos meses se implementen más medidas para ampliar la capacidad de hacer pruebas.

- 1.10 La capacidad de camas de los hospitales públicos fue otro ámbito en el que se introdujeron mejoras importantes. En marzo de 2020, había 112 camas de cuidados generales, 33 unidades de cuidados intensivos y 12 unidades de cuidados de elevada dependencia funcionales para aislar pacientes internados. Tras la modernización de las instalaciones del Hospital General Público Falmouth y el Hospital St. Joseph, en agosto de 2021 había 564 camas hospitalarias para aislamiento de pacientes. Está previsto establecer 90 camas adicionales¹³.
- 1.11 El desarrollo de las vacunas y la puesta en marcha de los programas de vacunación han ayudado a contener la pandemia en todo el mundo. Sin embargo, en algunas regiones persiste una importante brecha en las actividades de vacunación y las cifras de infecciones siguen aumentando. Jamaica suscribió acuerdos internacionales de compra de vacunas mediante el mecanismo COVAX y la Plataforma Africana de Suministros Médicos¹⁴. El 10 de marzo de 2021, el país inició la campaña de vacunación contra la COVID-19. Desde entonces, se han aplicado más de 1,3 millones de dosis. Al 2 de febrero de 2022, alrededor del 22,9% de la población estaba vacunada completamente y el 24,3% había recibido al menos una dosis¹⁵. La meta del gobierno es vacunar completamente al 40% de la población para junio de 2022¹⁶. Entre los principales desafíos para lograr esta meta se cuentan el acceso a las vacunas y su disponibilidad, así como la renuencia de la población¹⁷.

3. Retos de política pública y gestión fiscal durante la crisis sanitaria

- 1.12 El inicio de la pandemia creó importantes desafíos en materia de política pública y gestión fiscal para los gobiernos de todo el mundo, como (i) asegurar recursos presupuestarios suficientes para responder a la crisis; (ii) resguardar los fondos para las unidades de prestación de servicios y suministros médicos; (iii) asegurar la transparencia en el uso de los recursos desplegados como parte de la respuesta a la crisis y la presentación de informes¹⁸; y (iv) establecer mecanismos de coordinación institucional.

¹² Ídem.

¹³ Ídem.

¹⁴ Ídem.

¹⁵ [Ministerio de Salud y Bienestar \(2022\)](#).

¹⁶ Ministerio de Salud y Bienestar (2021).

¹⁷ Según una encuesta preliminar realizada por el Ministerio de Salud y Bienestar, hasta el 40% de la población manifestó que se aplicaría la vacuna, alrededor del 30% sigue indeciso y el resto (30%) expresa renuencia respecto de las vacunas. El gobierno ha implementado varias iniciativas para aumentar la aceptación de la vacuna, entre ellas, eventos de vacunación masiva; centros de vacunación fijos en cada región; centros móviles de vacunación; asociación con la Iniciativa de Vacunas del Sector Privado; contratación de establecimientos privados para administrar vacunas; y mayor promoción de salud y educación públicas (Ministerio de Salud y Bienestar, 2021).

¹⁸ Esto incluye explotar la fungibilidad de los recursos en las cuentas únicas del tesoro. Según Yaker et al. (2012), la gestión adecuada de la cuenta única puede ayudar a los países a conseguir liquidez. I. F. Yaker y S. Pattanayak (2012).

- 1.13 En Jamaica, la primera operación en el marco de este programa apoyó la aprobación en el Parlamento del primer presupuesto suplementario para el ejercicio fiscal 2020/2021, que incluía previsiones presupuestarias para atender las necesidades urgentes derivadas de la emergencia sanitaria, entre ellas, el Presupuesto del Plan de Preparación y Respuesta ante la COVID-19, elaborado y aprobado para asegurar la disponibilidad de recursos para afrontar la crisis sanitaria. Para el ejercicio fiscal 2020/2021 se asignaron aproximadamente US\$55 millones para gastos relacionados con la COVID-19, mientras que para el ejercicio fiscal 2021/2022 esa cifra ascendió a US\$56 millones¹⁹. A septiembre de 2021, ya se había ejecutado un total de US\$85 millones del presupuesto asignado en estos dos ejercicios fiscales, y el 35% de ese gasto se transfirió a las regiones para atender temas relativos a la vigilancia, el seguimiento y la contención del SARS-CoV2. Otros rubros importantes del gasto incluían la compra de equipos médicos (6,8% del gasto general) y la compra de medicamentos y vacunas relacionadas con el SARS-CoV2 (18,6%). Por último, el 8,0% se asignó para la contratación de recursos humanos y pagos de incentivos por COVID-19 para los trabajadores de la salud²⁰.
- 1.14 En cuanto a la coordinación institucional, el Gobierno de Jamaica adoptó un enfoque gubernamental integral. El Primer Ministro preside el Consejo para la Gestión del Riesgo de Desastres, establecido en virtud de la Ley de Gestión del Riesgo de Desastres; dicho consejo está a cargo de la coordinación y gestión de desastres a nivel nacional. Las diferentes intervenciones requirieron la coordinación de agencias gubernamentales clave, incluidos el Ministerio de Salud y Bienestar, el Ministerio de Finanzas y Servicio Público, el Ministerio de Gobierno Local y Desarrollo Rural, la Fiscalía General, el Ministerio de Educación y Juventud, el Ministerio de Turismo, la Agencia de Pasaportes, Inmigración y Ciudadanía, el Ministerio de Seguridad Nacional, el Instituto de Planificación de Jamaica y el Ministerio de Relaciones Exteriores y Comercio Internacional. Otros ámbitos de coordinación incluyeron el Comité Especial Conjunto del Parlamento, que se constituyó para analizar asuntos relacionados con la COVID-19²¹.
- 1.15 Otro desafío importante para los países ha sido asegurar el suministro continuo de los bienes y servicios críticos que se necesitan para atender la crisis sanitaria, entre ellos introducir políticas para prevenir su falta²². En los países que importan la mayoría de los productos esenciales, como Jamaica, era preciso agilizar los trámites aduaneros²³, así como reducir las barreras arancelarias y no arancelarias para la importación de este tipo de productos fundamentales²⁴, a fin de rebajar su

¹⁹ Ministerio de Salud y Bienestar (2021).

²⁰ Ídem.

²¹ Ídem.

²² De acuerdo con la Red Mundial de Cadena de Suministro contra la Pandemia, entre los principales problemas que África Occidental tuvo que solventar durante la crisis del ébola, se encontraron la falta de coordinación entre los sectores público y privado, que dio lugar a la duplicación de esfuerzos, el limitado conocimiento de la oferta y la demanda general de elementos esenciales y las graves restricciones de capacidad en la cadena de suministro (almacenamiento y distribución).

²³ [Lineamientos de la Organización Mundial de Aduanas para el despacho de mercancías en situaciones de emergencia.](#)

²⁴ Los aranceles a equipos, suministros y desinfectantes médicos en la región están muy por encima del promedio mundial (5%-15%), en tanto que las barreras no arancelarias alcanzan al 90% de estos rubros.

costo y contribuir así a la gestión de la crisis²⁵. Por este motivo, el Gobierno de Jamaica aprobó una dispensa del impuesto especial al consumo para aproximadamente 100.000 litros de alcohol para fabricar geles desinfectantes (o un sustituto de estos), y otra de los derechos de aduana para la importación de mascarillas, guantes, gel desinfectante y jabón líquido de manos²⁶. En el caso de los geles desinfectantes, la dispensa del impuesto especial al consumo se mantuvo en vigor hasta que se verificó con las partes interesadas del sector que la capacidad local había aumentado lo suficiente para cubrir la demanda²⁷.

- 1.16 Esta segunda operación se enfocará en la asignación de recursos al sector de salud, para continuar gestionando las consecuencias sanitarias de la pandemia, así como fortalecer la capacidad de los servicios de salud para contener posibles aumentos de los casos derivados de las nuevas variantes del virus. Por otra parte, se revisará el alivio del impuesto especial al consumo que se apoyó con la primera operación para establecer si una prórroga de dicha dispensa es necesaria para garantizar un suministro adecuado.

4. La pandemia y su incidencia en los ingresos de hogares y empresas

- 1.17 Tal como se anticipó antes de la pandemia, las medidas de distanciamiento social, necesarias durante la crisis sanitaria para salvar vidas, repercutieron negativamente en la actividad económica. En Jamaica, los efectos de la pandemia en la economía fueron importantes (párrafo 1.4) y dieron lugar a un mayor desempleo y la pérdida de ingresos familiares debido a la disminución de las actividades económicas en sectores clave como el de la hotelería y los servicios. Este problema se vio exacerbado por el elevado nivel de informalidad en la economía. Se estima que el 47% de la fuerza de trabajo se encuadra en la informalidad, con una elevada prevalencia en los sectores de la construcción, el turismo y el comercio mayorista y minorista²⁸. Así pues, un alto porcentaje de los trabajadores no están dados de alta en el sistema de seguridad social nacional y, por tanto, están más expuestos que los trabajadores formales a los efectos negativos de la pandemia en la economía.
- 1.18 Para aliviar estos temas, la primera operación en el marco de este programa apoyó la implementación del programa de asignación de recursos para empleados por COVID-19 (CARE), que incluyó varias medidas dirigidas a proteger los ingresos de hogares vulnerables durante la crisis sanitaria y económica:
- a. **Programa SET Cash**, que proporcionó transferencias temporales de efectivo a los empleados de cualquier sector con ingresos anuales inferiores a J\$1,5 millones que perdieron su puesto de trabajo entre el 10 de marzo y el 31

²⁵ BID/INT (2020).

²⁶ Esta medida fue apoyada por la primera operación en el marco de este programa.

²⁷ Ministerio de Finanzas y Servicio Público (2021). No se prorrogó la aprobación de la dispensa del impuesto especial después del 31 de diciembre de 2020. Desde entonces, no se han registrado faltantes de este insumo.

²⁸ Instituto de Estadística de Jamaica (2019). Encuesta de la fuerza de trabajo de Jamaica - Revisión anual de 2018.

de diciembre de 2020²⁹. El programa se renovó para el período entre abril y junio de 2021. Un total de 40.254 solicitantes fueron considerados elegibles para recibir este beneficio, de los cuales el 59% eran mujeres y el 41%, hombres³⁰.

- b. **Subsidios generales por COVID-19**, que ofrecieron recursos no reembolsables por única vez a individuos autónomos en 20 grupos profesionales afectados por las medidas contra la COVID-19, entre ellos, barberos, peluqueros, taberneros, vendedores de los mercados, comerciantes de artesanía, conductores de taxi y autobús, y otros grupos. Un total de 20.209 solicitantes fueron considerados elegibles para este componente, de los cuales el 48% eran mujeres y el 52%, hombres³¹.
- c. **Subsidios solidarios por COVID-19**, que brindaron recursos no reembolsables incondicionales a personas vulnerables, incluidos estudiantes de educación terciaria, trabajadores del sector informal, desempleados y adultos mayores. Este beneficio representó el mayor componente del programa CARE en términos de número de beneficiarios. Un total de 388.661 solicitantes fueron considerados elegibles para este componente, de los cuales el 61% eran mujeres y el 39%, hombres³².
- d. **Subsidios por COVID-19 en el marco del Programa de Avance mediante la Salud y la Educación (PATH)**, que proporcionó mayores beneficios para los beneficiarios existentes del programa PATH, mediante un aumento del 50% de los beneficios para el período comprendido entre abril y junio de 2020. El total de beneficiarios ascendió a 255.117 personas, de las cuales el 52,8% eran mujeres y el 47,2%, hombres³³.
- e. **Alivio de préstamos estudiantiles por COVID-19**, que prorrogó los pagos del principal y de los intereses de los préstamos estudiantiles correspondientes a los meses de abril, mayo y junio de 2020.

- 1.19 A nivel mundial, la crisis sanitaria y económica a que dio lugar la COVID-19 también tuvo un profundo impacto en las empresas. Sin embargo, algunos sectores se vieron más perjudicados que otros, como el turismo, las actividades recreativas y los servicios de alimentos, como consecuencia del poderoso impacto de las medidas de aislamiento y distanciamiento social. Además de la pérdida generalizada de puestos de trabajo y las quiebras, la fuerte caída de las ventas también creó problemas de liquidez para las empresas, en muchos casos exacerbadas por la interrupción de la cadena de pagos. Estos problemas de liquidez afectaron más a las micro, pequeñas y medianas empresas (MIPYME),

²⁹ En un principio, este beneficio vencería el 30 de junio de 2020. Sin embargo, debido a la persistencia de la pandemia, el gobierno decidió ampliar el programa hasta el 1 de septiembre de 2020 y luego hasta diciembre de 2020; por último, se incluyó un período adicional desde abril a junio de 2021.

³⁰ Stanberry, D. (2021). *Public Spending Review of the Programmes Related to the CARE Programme in Jamaica*.

³¹ Ídem.

³² Ídem. Estas cifras son congruentes con los niveles más elevados de desempleo entre las mujeres.

³³ Ídem.

dado su limitado acceso a financiamiento. En Jamaica, se estima que las MIPYME dan empleo a más del 84% de la fuerza de trabajo³⁴.

- 1.20 En vista de estos temas, la primera operación en el marco de este programa apoyó la implementación de medidas para ofrecer alivio económico y mayor liquidez a las empresas durante la pandemia. Dichas medidas consistieron, entre otras, en lo siguiente:
- a. **BEST Cash**, un componente del programa CARE, que brindó transferencias de efectivo temporales a las empresas del sector turístico que retengan a los trabajadores con ingresos anuales no superiores a J\$1,5 millones. El programa cubrió dos períodos, el primero de marzo a diciembre de 2020 y el segundo de abril a junio de 2021³⁵. Un total de 167 empresas fueron consideradas elegibles para el programa BEST Cash. Los datos disponibles indican que las empresas del sector turístico han solicitado este beneficio como reembolso para unos 100.427 empleados que se mantuvieron en plantilla en este período, o un promedio de 14.347 empleados por mes³⁶.
 - b. **Subsidios para pequeñas empresas por COVID-19**, un componente del programa CARE, que ofrecieron recursos no reembolsables por única vez a pequeñas empresas con ventas no superiores a J\$50 millones que hayan presentado declaraciones de impuestos y nóminas correspondientes al ejercicio fiscal 2019/2020. Un total de 1.718 empresas fueron consideradas elegibles para este componente³⁷.
 - c. **Crédito en el impuesto sobre la renta para MIPYME**, para el cual se elaboraron borradores de enmiendas legislativas. El crédito impositivo se calcula en función de los ingresos brutos o las ventas correspondientes al año de evaluación y, si no se usa, no se puede imputar a otros años.
 - d. **Reducción de las tasas reglamentarias para productos básicos agrícolas**, que entraron en vigor en abril de 2020 y aplicaron una reducción en un 50% en las tasas y cargos para los productos básicos regulados por la Autoridad Reguladora de Productos Agrícolas de Jamaica (JACRA), entre ellos coco, café, cacao y especias³⁸.
- 1.21 La segunda operación se centrará en completar un informe de evaluación y un análisis del gasto público relativo a las medidas apoyadas con la primera operación, a fin de determinar si es necesario ampliar el plazo de dichas medidas. Por otra parte, sobre la base de los resultados y la cobertura de la población del programa CARE, se introducirán medidas para fortalecer el alcance de los programas sociales (párrafo 1.36). Esta operación también apoyará subsidios al turismo por COVID-19 para beneficiar a empresas del sector. Por último, las

³⁴ [Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos \(OCDE\). \(2018\).](#)

³⁵ Al igual que en el caso del programa SET Cash, estaba previsto que este beneficio venciera el 30 de junio de 2020. Sin embargo, en vista de la continuidad de la pandemia, el gobierno decidió ampliar el plazo del programa.

³⁶ Stanberry (2021). Los datos sobre los empleados correspondientes a este componente están disponibles hasta octubre de 2020.

³⁷ Ídem.

³⁸ JACRA (2021). Informe sobre la implementación de la reducción en un 50% de las tasas.

enmiendas legislativas para introducir el crédito en el impuesto sobre la renta para MIPYME se elevarán a la Cámara de Representantes para su aprobación.

5. La economía y las finanzas públicas en la recuperación de la pandemia

- 1.22 La pandemia ha tenido fuertes repercusiones sobre las economías y las finanzas públicas de los países, y Jamaica no es la excepción (párrafo 1.4). Para abordar este tema y apoyar la recuperación económica y fiscal, la primera operación se centró en una serie de medidas designadas para ofrecer flexibilidad en el corto plazo y, a la vez, reforzar el crecimiento económico y la sostenibilidad fiscal en el mediano plazo, entre ellas, (i) presentar al Parlamento el Proyecto de Ley de la Comisión Fiscal Independiente; (ii) suspender temporalmente la regla fiscal y prorrogar dos años el plazo para alcanzar la meta de deuda (60% del PIB), del ejercicio 2025/2026 al ejercicio 2027/2028; (iii) crear un grupo de trabajo de alto nivel para la recuperación económica que formule estrategias y recomiende respuestas a fin de orientar las intervenciones de recuperación económica y fiscal; (iv) diseñar, desarrollar y presentar públicamente una plataforma sobre el mapa de inversiones (InvestmentMap) para mejorar la eficacia de la inversión pública; (v) crear el Ministerio de Vivienda, Renovación Urbana, Medio Ambiente y Cambio Climático, que orienta las medidas de política de mitigación y adaptación³⁹; y (vi) presentar a la Cámara de Representantes el Proyecto de Ley sobre Acoso Sexual⁴⁰, que tiene como objetivo proteger a las mujeres y los hombres de comportamientos sexuales no deseados que afectan la calidad de vida en los entornos sociales y laborales⁴¹.
- 1.23 Esta segunda operación complementa las políticas apoyadas con la primera operación, ya que continúa apoyando las actividades del gobierno orientadas a asegurar la disponibilidad y la ejecución oportuna de los recursos para gestionar los desafíos sanitarios y sociales causados por las nuevas olas de la pandemia de COVID-19, y poner en marcha políticas para promover la recuperación económica y fiscal a mediano plazo. No obstante, esta operación cambiará el enfoque más profundamente hacia medidas que apoyen el crecimiento económico y la sostenibilidad fiscal en el mediano plazo. Entre ellas se incluyen la aprobación de las medidas legislativas presentadas con apoyo de la primera operación (Proyecto de Ley de la Comisión Fiscal Independiente y Proyecto de Ley sobre Acoso Sexual), así como medidas para mejorar la recaudación de ingresos (registro en línea para vehículos automotores)⁴² y la administración aduanera

³⁹ El 10 de enero de 2022, el Ministerio de Vivienda, Renovación Urbana, Medio Ambiente y Cambio Climático pasó a estar en la órbita del [Ministerio de Crecimiento Económico y Creación de Empleo](#).

⁴⁰ El Gobierno de Jamaica incluyó el fin del acoso sexual en el lugar de trabajo entre los objetivos clave de la Política Nacional para la Igualdad de Género.

⁴¹ La bibliografía disponible sobre el acoso sexual señala que este puede acarrear un costo económico significativo (véase [Deloitte \(2019\)](#); [Foro Económico Mundial, \(2017\)](#)) y consecuencias como la merma de la productividad en el lugar de trabajo. Una [encuesta](#) realizada en julio de 2020 concluyó que la medida contaba con un amplio respaldo de los jamaíquinos: hasta el 85% de las personas encuestadas consideraban que el Parlamento debía aprobar el Proyecto de Ley sobre Acoso Sexual.

⁴² En la actualidad, los servicios de registro de vehículos automotores pueden hacerse solamente en modalidad presencial, lo cual aumenta el costo de cumplimiento para los usuarios. El nuevo servicio permitirá que los usuarios efectúen pagos en línea y retiren la etiqueta y el certificado de registro de vehículos automotores en un plazo de entre uno y tres días hábiles.

(Proyecto de Ley para la Reforma Aduanera)⁴³, fortalecer la inclusión de género en los directorios de los órganos públicos^{44 45} e impulsar políticas orientadas al cambio climático para mejorar la capacidad de hacer el seguimiento del gasto público en este ámbito.

- 1.24 El inicio del período posterior a la pandemia se ha visto retrasado por el surgimiento de nuevas variantes del virus de la COVID-19, lo que ha dado lugar a una serie de desafíos que se extenderán más allá del alcance de esta serie programática. Entre ellos se incluyen una recuperación económica y fiscal plena apoyada por el fin de la pandemia, el regreso a la normalidad en el sector turístico y la implementación de las medidas fiscales previstas en esta operación. Además, hay espacio para aumentar la eficiencia en el gasto social, sobre todo mejorando la focalización en la población más vulnerable. Los avances en esos ámbitos asegurarán una continuación hacia la senda de estabilidad macroeconómica y la consolidación fiscal, que se estaba logrando con las reformas implementadas antes de la pandemia.

6. Experiencia, valor agregado y alineación estratégica del Banco

- 1.25 **Trabajo operativo y apoyo técnico del Banco en el país.** En los últimos años, el Banco ha ayudado al Gobierno de Jamaica a reforzar su sistema de gestión de las finanzas públicas, modernizar la administración de impuestos y derechos aduaneros, fortalecer la gestión de la deuda e implantar el sistema central de gestión de tesorería por medio del Programa de Modernización de la Administración Fiscal (operación 2658/OC-JA), que venció en diciembre de 2018. Además, el Programa Fiscal Estructural para el Crecimiento Económico III (FISPEG III) (operación 3880/OC-JA) —tercer y último préstamo programático en apoyo de reformas de política consecutivo—, vencido en diciembre de 2017, contribuyó a las iniciativas del Gobierno de Jamaica encaminadas lograr una trayectoria fiscal sostenible mediante el fortalecimiento del marco de responsabilidad fiscal y la mejora del control del gasto presupuestario.

⁴³ La Ley de Aduanas vigente en Jamaica fue presentada en 1941. La nueva legislación propuesta tendrá como objetivo modernizar los procedimientos aduaneros y facilitar el comercio internacional. La nueva ley incluye varias disposiciones nuevas orientadas a facilitar el comercio y aplicar las prácticas óptimas internacionales. Cubre asimismo disposiciones en el ámbito de cumplimiento en función de los riesgos y la selectividad en el procesamiento y tratamiento aduanero.

⁴⁴ La Política Nacional para la Igualdad de Género establece una meta mínima del 30% de mujeres y el 30% de hombres en los directorios de los entes del sector público. A pesar de este objetivo, la falta de representación proporcional de las mujeres sigue siendo un tema. La legislación que apoya esta operación establece como requisito reglamentario que se implemente esta meta mínima. En reflejo de su compromiso con la reforma del sector público, la buena gobernanza y la igualdad de género, el gobierno ha formulado directrices de política para la nominación, selección y designación de miembros de los directorios de órganos públicos de Jamaica (Ministerio de Finanzas y Servicio Público, 2018). El objetivo de estas directrices de política es articular un proceso integral y transparente basado en prácticas óptimas y enfoques para la nominación, selección y designación de miembros de directorios ([CEPAL, 2019](#)). El bajo nivel de participación de las mujeres en posiciones de liderazgo en el gobierno y los comités de respuesta a la COVID-19 reduce las posibilidades de ofrecer soluciones con igualdad de género. Por ejemplo, el grupo de trabajo para la recuperación económica establecido en abril de 2020, que identifica y recomienda prioridades en materia de gastos financieros para intervenciones y planificación orientada al desarrollo, contaba con apenas cuatro mujeres de los 22 miembros ([van Daalen et al., 2020](#)).

⁴⁵ Esta actividad contará con el apoyo del programa de asistencia técnica Inclusión de Temas de Género y Diversidad en el Ámbito Fiscal en América Latina y el Caribe (operación ATN/OC-18751-RG, aprobada en 2021 por US\$200.000).

El FISPEG III también resultó fundamental para que el gobierno pudiera implementar una serie de reformas fiscales para reducir las distorsiones tributarias, ampliar la base impositiva y aumentar la eficacia en la administración de los impuestos y los derechos aduaneros. Asimismo, el Banco ha llevado a cabo una labor de análisis esencial en materia fiscal, por ejemplo mediante la elaboración de un artículo de investigación sobre el impacto fiscal del desempeño de las empresas públicas. El Banco también ha completado estudios acerca de la repercusión de la reforma de la política fiscal de 2013 y su incidencia en el crecimiento económico a largo plazo.

- 1.26 **Experiencia del Banco y lecciones aprendidas en la región.** El Grupo BID ha apoyado a la región en tiempos de crisis de diversa naturaleza (crisis macroeconómicas y sanitarias, desastres naturales), con el objetivo de mitigar los efectos inmediatos y diseñar reformas para el período de recuperación. El respaldo del BID varía en función de la naturaleza de la crisis que se encarará⁴⁶. En el ámbito de política y gestión fiscales, el programa ha tenido en cuenta las lecciones aprendidas durante las fases de ejecución e implementación de otras operaciones. Por ejemplo, en Ecuador (Programa de Emergencia para la Sostenibilidad Macroeconómica y la Prosperidad, operación 4771/OC-EC, aprobada en 2019 por US\$500 millones), el Banco apoyó una serie de políticas integrales dirigidas a recuperar la estabilidad macroeconómica, restablecer la sostenibilidad fiscal y salvaguardar el gasto social en apoyo de la población vulnerable, aspectos que se tomaron en cuenta para el diseño de esta operación.
- 1.27 También se aprendieron lecciones del Programa Macroeconómico de Emergencia para Proteger el Avance Económico y Social (operación 4656/OC-BA, aprobada en 2018 por US\$100 millones) en Barbados. El proyecto respaldó al gobierno para restablecer la estabilidad macroeconómica al fomentar la sostenibilidad del saldo fiscal a corto y mediano plazo y proteger el gasto social con ánimo de salvaguardar los avances sociales conseguidos. Una de las lecciones aprendidas fue que con diálogo continuo y coordinación de la asistencia técnica, se obtienen mejores resultados al implantar una reforma en esta esfera. El Banco también ha brindado apoyo a los países en sus procesos de reforma para mejorar la política y administración tributarias, la calidad del gasto público y el fortalecimiento de la sostenibilidad fiscal⁴⁷. Por último, en el diseño de esta operación se incorporaron las lecciones aprendidas de otros préstamos programáticos en apoyo de reformas de política aprobados para respaldar a los países durante la crisis sanitaria y económica causada por la COVID-19 en República Dominicana (operación 5062/OC-DR, aprobada en 2020 por US\$250 millones), El Salvador (operación 5046/OC-ES, aprobada en 2020 por US\$250 millones), Paraguay (operaciones 5028/OC-PR y 5029/KI-PR, aprobadas en 2020 por US\$210 millones), Trinidad y Tobago (operación 5064/OC-TT, aprobada en 2020

⁴⁶ El primer instrumento de financiamiento contingente para desastres naturales fue la Línea de Crédito Contingente para Emergencias Causadas por Desastres Naturales. Como ejemplos se pueden citar proyectos en República Dominicana (operación [DR-X1003](#)), Honduras (operación [HO-X1016](#)) y Ecuador (operación [EC-X1014](#)), entre otros (documento RE-496-1).

⁴⁷ Entre los programas en apoyo de reformas de política más recientes se destacan el Programa de Profundización de la Reforma Fiscal en Colombia II (operación [4552/OC-CO](#)), el Programa de Apoyo a la Sostenibilidad Fiscal (operación [4819/OC-CR](#)) en Costa Rica y el programa de Finanzas Públicas para el Desarrollo Sostenible (operación [4667/OC-PR](#)) en Paraguay.

por US\$100 millones) y Uruguay (operaciones 5034/OC-UR, aprobada en 2020 por US\$350 millones y 5420/OC-UR, aprobada en 2021 por US\$145 millones), tales como la importancia de coordinar el apoyo financiero con otras instituciones multilaterales, lograr la sostenibilidad fiscal de los programas de transferencias que protegen los ingresos de los hogares y la liquidez de las empresas (en especial de las PYME) y crear grupos de trabajo que ayuden a determinar las prioridades y faciliten el trabajo del gobierno durante la pandemia⁴⁸.

- 1.28 **Coordinación con otros proyectos del Banco y valor agregado.** Este programa es congruente con la Propuesta para la Respuesta de Gobernanza del Grupo BID Frente al Brote Pandémico de la COVID-19 (documento GN-2996), al formar parte del apoyo del Banco a sus países prestatarios en la adopción de políticas fiscales para atenuar los efectos de la crisis sanitaria y aliviar los impactos económicos. El programa coordina sus intervenciones con otros proyectos en ejecución, entre ellos el préstamo de inversión 4668/OC-JA, Programa de Apoyo al Fortalecimiento de los Sistemas de Salud para la Prevención y el Tratamiento de Enfermedades no Transmisibles (aprobado en 2018 por US\$50 millones), y el segundo préstamo programático en apoyo de reformas de política en el marco de dicho programa 5110/OC-JA (aprobado en 2020, por US\$100 millones) — préstamos en ejecución para el sector de la salud, con ciertas actividades inmediatas de respuesta de salud pública; la operación de cooperación técnica ATN/ME-17975-JA (aprobada en 2020, por US\$105.000), con la que se persigue ofrecer atención de salud en línea como respuesta específica a la COVID-19; así como otras iniciativas en preparación relacionadas con actividades que cubrirán necesidades provocadas por la pandemia. Además, el Banco está prestando apoyo a través de una operación de cooperación técnica regional (ATN/OC-18057-RG, aprobada en 2020 por US\$625.000)⁴⁹ para fortalecer la gestión fiscal. El objetivo de esta operación de cooperación técnica es apoyar los esfuerzos tanto nacionales como subnacionales de los gobiernos del Caribe para aumentar la eficiencia, eficacia y equidad de la política y la gestión fiscales, de manera que se pueda atender la emergencia económica y social causada por la COVID-19. Con esta operación de cooperación técnica, el Banco apoyó la elaboración de un informe de evaluación y un análisis del gasto público de los programas para la COVID-19 (párrafo 1.36). Mediante la operación ATN/MC-17416-RG (aprobada en 2019 por US\$1 millón), el Banco también ha prestado apoyo para la implementación del desarrollo de una metodología de identificación de los gastos relacionados con el cambio climático (párrafo 1.37)⁵⁰. Con esta coordinación se procura aprovechar sinergias para acrecentar el impacto de las intervenciones del Banco.

⁴⁸ Esta función resulta fundamental, sobre todo por la dificultad de equilibrar las necesidades de emergencia a corto plazo y los objetivos de sostenibilidad a largo plazo durante el período de transición surgido a raíz de la situación.

⁴⁹ El monto asignado para las actividades en Jamaica asciende a US\$196.740 (alrededor del 31% de esta operación de cooperación técnica).

⁵⁰ El monto asignado para esta actividad asciende a unos US\$10.000 (equivalente al 1% de esta operación de cooperación técnica).

- 1.29 **Apoyo financiero para responder a la pandemia.** En lo que respecta a la asistencia financiera internacional para atender las demandas financieras sin precedentes por la COVID-19, las necesidades de financiamiento bruto del Gobierno de Jamaica para el ejercicio 2021/2022 ascienden a unos US\$865,4 millones (el 6% del PIB). El BID financiará parcialmente ese monto con esta operación por US\$100 millones; y el Banco Mundial aportará US\$150 millones con fines de apoyo presupuestario.
- 1.30 **Coordinación con otros donantes.** El Instituto de Planificación de Jamaica organiza reuniones de colaboración con los asociados internacionales para el desarrollo de Jamaica, entre ellos el BID, en las cuales se comparte información y se coordinan medidas y actividades. Durante la ejecución del programa, se llevará a cabo un proceso de colaboración con entidades multilaterales y donantes mediante un diálogo y coordinación técnicos. Además, esta operación refuerza el objetivo de sostenibilidad fiscal a largo plazo de programas anteriores respaldados por el FMI (párrafo 1.3), así como la concesión de apoyo financiero para hacer frente a la emergencia económica y sanitaria en consonancia con el Instrumento de Financiamiento Rápido recientemente aprobado por el FMI (párrafo 1.6) y apoyo presupuestario del Banco Mundial para enfrentar la crisis de la COVID-19⁵¹ (párrafo 1.29).
- 1.31 **Alineación estratégica.** Este programa es congruente con la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional (documento AB-3190-2) y está alineado con el desafío de desarrollo de inclusión social e igualdad, por medio de medidas destinadas a asegurar el mantenimiento de servicios esenciales en áreas de salud para superar la crisis sanitaria, y con los siguientes temas transversales: (i) capacidad institucional y Estado de derecho, mediante el fortalecimiento de la política fiscal y el marco institucional para lograr la sostenibilidad fiscal a mediano plazo con la aprobación del Proyecto de Ley de la Comisión Fiscal Independiente (párrafo 1.37), y una mayor transparencia y eficiencia en la gestión de recursos públicos con la elaboración de un análisis del gasto público de los programas relativos a la emergencia sanitaria causada por la COVID-19 (párrafos 1.36 y 1.37), un informe del uso de la plataforma InvestmentMap y la metodología de identificación para informar acerca de los gastos relacionados con el cambio climático (párrafo 1.37); (ii) igualdad de género, mediante la mejora de la igualdad de oportunidades para todos los géneros y el apoyo a legislación para prevenir el acoso sexual (párrafo 1.37), así como medidas dirigidas a proteger los ingresos de los hogares y las empresas de sectores en los que las mujeres están especialmente en situación de riesgo (párrafos 1.18 y 1.36); y (iii) cambio climático, mediante el desarrollo de una metodología de identificación para informar acerca de los gastos relacionados con el cambio climático (párrafo 1.37). Según el [enfoque conjunto de los bancos multilaterales de desarrollo para el seguimiento del financiamiento climático](#), el 5,26% del financiamiento del BID para esta operación se traduce en actividades de adaptación al cambio climático y mitigación de sus efectos porque incluye una política para desarrollar una metodología de identificación de los gastos relacionados con el cambio climático.

⁵¹ La cartera vigente del Banco Mundial incluye un financiamiento para políticas de desarrollo de respuesta y recuperación de la COVID-19. Esa operación complementa la del Banco porque (i) protege a la población pobre y vulnerable; (ii) apoya los negocios sostenibles y la creación de crecimiento; y (iii) apoya el fortalecimiento de las políticas e instituciones para la recuperación sostenible.

Estos recursos contribuyen a la meta que se ha fijado el BID de que en 2022 el 30% de las aprobaciones anuales correspondan a financiamiento relacionado con el clima.

- 1.32 El programa también contribuirá al Marco de Resultados Corporativos 2020-2023 (documento GN-2727-12) mediante estos indicadores: (i) beneficiarios que reciben servicios de salud; (ii) beneficiarios de programas destinados a combatir la pobreza; (iii) micro, pequeñas y medianas empresas financiadas; (iv) beneficiarias de iniciativas de empoderamiento económico; y (v) países con marcos reforzados de políticas de igualdad de género y diversidad. El programa está alineado con la Estrategia Sectorial sobre las Instituciones para el Crecimiento y el Bienestar Social (documento GN-2587-2), en las áreas del fortalecimiento de la gestión y el financiamiento del sector público y la gestión macrofiscal, y es coherente con el Documento de Marco Sectorial de Política y Gestión Fiscal (documento GN-2831-8), que subraya la importancia del fortalecimiento institucional para mejorar la calidad del gasto público, la equidad fiscal y la inclusión social. Asimismo, es congruente con el Documento de Marco Sectorial de Género y Diversidad (documento GN-2800-8) porque promueve la igualdad de oportunidades para todos los géneros. El programa está en consonancia con la Propuesta para la Respuesta de Gobernanza del Grupo BID Frente al Brote Pandémico de la COVID-19 (documento GN-2996) y la operación promueve la iniciativa subregional del BID de inversiones inteligentes y resilientes para el Caribe⁵². Asimismo, está alineada con la Estrategia de País del Grupo BID con Jamaica para 2016-2021 (documento GN-2868) en los siguientes objetivos estratégicos: (i) alcanzar la sostenibilidad fiscal en el mediano plazo; (ii) fortalecer el sistema de gestión financiera pública; y (iii) aumentar la eficiencia del sector público. Por último, la operación está incluida en la actualización del Anexo III del informe sobre el Programa de Operaciones de 2021 (documento GN-3034-2), como parte del programa indicativo para 2022.

B. Objetivos, componentes y costo

- 1.33 **Objetivo.** El objetivo general del programa es fortalecer la eficiencia y eficacia de la política pública y gestión fiscal para atender la crisis sanitaria y económica causada por la COVID-19, mediante el diseño y la implementación de medidas de política efectivas y fiscalmente responsables. Los objetivos específicos son (i) promover la disponibilidad y la ejecución oportuna de recursos públicos para atender la crisis sanitaria causada por la COVID-19; (ii) fortalecer el efecto anticíclico de la política fiscal mediante la introducción temporal de medidas que protejan los ingresos de los hogares vulnerables e incrementen la liquidez de las empresas durante la crisis sanitaria y económica; y (iii) promover la recuperación económica y fiscal en el período posterior a la pandemia. El presente programa consta de los componentes que figuran a continuación.

⁵² La estrategia subregional de la Visión 2025 para el Caribe tiene como eje una iniciativa orientada a la obtención de resultados cuyo objetivo ayudar a los países del Caribe a definir sendas de desarrollo sostenible para su transformación de manera inteligente y resiliente.

- 1.34 **Componente 1. Estabilidad macroeconómica.** El objetivo de este componente es asegurar el mantenimiento de un contexto macroeconómico congruente con los objetivos del programa según lo establecido en la matriz de política y en la [Carta de Política](#).
- 1.35 **Componente 2. Fortalecimiento de la política pública y la gestión fiscal para atender la crisis sanitaria causada por la COVID-19.** El objetivo de este componente es promover la disponibilidad y la ejecución oportunas de recursos públicos para responder a los efectos de la crisis sanitaria. En esta segunda operación se mantienen las medidas indicativas propuestas en la primera. Con ánimo de lograr la disponibilidad oportuna de recursos públicos, esta operación se centra en la asignación de recursos al sector sanitario con vistas a (i) gestionar las consecuencias sanitarias de la COVID-19 y (ii) alcanzar el nivel necesario de los servicios sanitarios para contener posibles aumentos de los casos de COVID-19 en el futuro. En lo que respecta a promover la ejecución oportuna de los recursos públicos, la medida de política es que el Gobierno de Jamaica revisa la dispensa del impuesto especial al consumo para el alcohol con vistas a la producción de geles desinfectantes (o un sustituto de estos) para determinar si debe prorrogarse.
- 1.36 **Componente 3. Fortalecimiento de la política pública y la gestión fiscal para atender la crisis económica.** El objetivo de este componente es fortalecer el efecto anticíclico de la política pública mediante la introducción breve de medidas que protejan los ingresos de los hogares vulnerables y doten de mayor liquidez a las empresas durante la crisis sanitaria y económica. En esta segunda operación se mantienen las medidas indicativas propuestas en la primera operación y para lograrlo se incluyen las siguientes políticas de apoyo a los ingresos de los hogares: (i) elaborar un informe de evaluación de la aplicación de las medidas de emergencia por la COVID-19 previstas en el párrafo 3.1 del préstamo programático I, a fin de analizar su desempeño y los resultados obtenidos⁵³; (ii) eliminar las medidas por la COVID-19 previstas en el párrafo 3.1 del préstamo programático I que ya no se consideren pertinentes en esta etapa de la pandemia⁵⁴; (iii) introducir medidas para evaluar y mejorar la selección de los destinatarios de los programas sociales⁵⁵; y (iv) llevar a cabo una revisión del gasto público de los programas relacionados con la emergencia sanitaria causada

⁵³ Las medidas de emergencia por la COVID-19 son las siguientes: (i) programa SET Cash; (ii) subsidios generales por COVID-19; (iii) subsidios solidarios por COVID-19; (iv) subsidios por COVID-19 en el marco del programa PATH; y (v) alivio de préstamos estudiantiles por COVID-19 (párrafo 1.18).

⁵⁴ Véase la nota a pie de página anterior.

⁵⁵ Esta medida se refiere a la introducción de la Política Nacional para los Adultos Mayores, a cargo del Ministerio de Trabajo y Seguridad Social, que define la estrategia del gobierno para prestar asistencia social dirigida a los adultos mayores y establece un marco de seguimiento y evaluación en el ámbito del Consejo Nacional para Adultos Mayores.

por la COVID-19⁵⁶. Asimismo, estas son las políticas dirigidas a mejorar la liquidez de las empresas: (i) elaborar un informe de evaluación de la aplicación de las medidas de emergencia por la COVID-19 previstas en el párrafo 3.2 del préstamo programático I, a fin de analizar su desempeño y los resultados obtenidos⁵⁷; (ii) eliminar las medidas por la COVID-19 previstas en el párrafo 3.2 del préstamo programático I que ya no se consideren pertinentes en esta etapa de la pandemia⁵⁸; (iii) conceder subsidios al sector turístico por la COVID-19 para respaldar la recuperación de las empresas de dicho sector; y (iv) enviar a la Cámara de Representantes las modificaciones legislativas encaminadas a ejecutar un programa de crédito impositivo para MIPYME, para que se proceda a su presentación.

- 1.37 **Componente 4. Fortalecimiento económico y fiscal para el período posterior a la pandemia.** El objetivo de este componente consiste en promover la recuperación económica y fiscal en el período posterior a la pandemia. Para lograr este objetivo, en la segunda operación el Gobierno de Jamaica aplicará las siguientes medidas: (i) aprobación de la Ley de la Comisión Fiscal Independiente; (ii) implementación de un registro en línea para vehículos automotores en todos los centros de recaudación⁵⁹; (iii) presentación en el Parlamento de legislación dirigida a mejorar la gobernanza y asegurar una representación sólida de todos los géneros en los directorios de los órganos públicos; (iv) preparación del Proyecto de Ley para la Reforma Aduanera; (v) informe sobre el uso de la plataforma InvestmentMap; (vi) desarrollo de una metodología de identificación de

⁵⁶ Las principales conclusiones de esta revisión fueron las siguientes: (i) el gobierno demostró estar preparado y tener agilidad a la hora de formular e implementar el programa CARE; (ii) los componentes del programa CARE, complementados con otras medidas del gobierno, lograron mitigar la pérdida de empleos y apoyaron a las poblaciones vulnerables; (iii) pese a todos los esfuerzos realizados por el gobierno, dos aspectos que limitaron la cobertura de algunos componentes del programa CARE fueron la informalidad y la reducida inclusión financiera (el Gobierno de Jamaica está implementando actualmente una estrategia de inclusión financiera mediante un plan de acción y de seguimiento y evaluación), ya que la ausencia de registros de empresas y titularidad de cuentas bancarias impidieron que posibles beneficiarios sean elegibles para participar en el programa. Las lecciones aprendidas destacadas en el informe incluyen las siguientes: (i) la utilidad de portales electrónicos para facilitar el proceso de solicitudes y verificación de beneficiarios, así como el pago de beneficios; (ii) la función clave de la colaboración entre las agencias gubernamentales y la colaboración con bancos y entidades de remesas para distribuir correctamente los beneficios; (iii) el importante compromiso con la transparencia a través de la participación del Auditor General para asegurar la solidez de los controles internos antes de que se efectúen los pagos.

⁵⁷ Las medidas de emergencia por la COVID-19 son las siguientes: (i) programa BEST Cash; (ii) subsidios para pequeñas empresas por COVID-19; y (iii) reducción de las tasas reglamentarias para productos básicos agrícolas (párrafo 1.20).

⁵⁸ Véase la nota a pie de página anterior.

⁵⁹ Esta medida no se incluyó en la Matriz de Política indicativa acordada para la primera operación. Reemplaza la medida anterior incluida en el numeral 4.1(ii), que se refería a la implementación de un sistema automático de gestión del flujo de clientes (cola) en todos los centros de recaudación y grandes oficinas fiscales de la isla. El gobierno solicitó este cambio debido a retrasos no previstos en la implementación de la política original como consecuencia del surgimiento de nuevas variantes del virus que ha ocasionado la pandemia de COVID-19. Desde el punto de vista técnico, ambas políticas tienen como objetivo reducir los costos de cumplimiento de los usuarios y, por tanto, contribuir a la recuperación fiscal mediante la mejora de la recaudación de ingresos. Este cambio no afecta los objetivos del componente.

los gastos relacionados con el cambio climático en el presupuesto de gastos del gobierno central; y (vii) aprobación de la Ley sobre Acoso Sexual.

C. Indicadores de resultados clave

- 1.38 Los resultados previstos del programa se incluyen en la matriz de resultados (Anexo III). Los indicadores de objetivos generales para medir el objetivo general son (i) población completamente vacunada (% del total de la población) y (ii) saldo primario del gobierno (% del PIB). Los indicadores de resultados para medir los objetivos específicos son (i) presupuesto asignado a las vacunas; (ii) personas que reciben transferencias temporales de efectivo del programa SET Cash; (iii) empresas beneficiarias del programa de subsidios al sector turístico por la COVID-19; y (iv) representación de las mujeres en los directorios de órganos públicos.
- 1.39 **Análisis económico.** Según las recomendaciones de la Oficina de Evaluación y Supervisión (OVE), en su Revisión sobre la Evaluabilidad de los Proyectos del Banco de 2011⁶⁰, los resultados de la revisión de las prácticas y estándares de evaluación para los préstamos en apoyo de reformas de política llevada a cabo por el Grupo de Cooperación en Materia de Evaluación (ECG), compuesto por las oficinas de evaluación independiente de los bancos multilaterales de desarrollo⁶¹, consignados en el párrafo 1.3 del documento GN-2489-5 (Revisión de la Matriz de Efectividad en el Desarrollo para Operaciones con y sin Garantía Soberana) en el que se señala que no resultaría necesario incluir un análisis de eficiencia en el uso de los recursos financieros⁶², se determinó que no se realizará un análisis económico para este tipo de préstamo y así se informó al Directorio del Banco. Por lo tanto, la presente operación de préstamo no incluye un análisis económico y, por consiguiente, no se considera el análisis económico para medir el puntaje de evaluabilidad en la Matriz de Efectividad en el Desarrollo del presente programa.
- 1.40 **Beneficiarios.** Los beneficiarios directos de la segunda operación de la serie programática son los ciudadanos de Jamaica, en particular los de los sectores más vulnerables, dados los efectos sociales positivos de las medidas de política dirigidas a aumentar los recursos disponibles para atender la crisis sanitaria. Por otra parte, la protección de los ingresos de los hogares y la liquidez de las empresas permitirá reducir el impacto de la crisis en el bienestar de los ciudadanos, particularmente de aquellos de bajos ingresos y las mujeres. Por último, el Gobierno de Jamaica también se beneficiará de la operación, ya que dispondrá de más recursos para aplicar políticas públicas que mitiguen el impacto de la crisis sanitaria y económica.

⁶⁰ Documento RE-397-1: Actualmente, el puntaje de la sección de análisis económico se calcula utilizando el valor máximo del análisis de costos y beneficios y del análisis de la eficacia en función de los costos, pero ninguno de estos puede aplicarse a los préstamos en apoyo de reformas de política.

⁶¹ Normas de Buenas Prácticas para la Evaluación de Operaciones del Sector Público. Grupo de Cooperación en Materia de Evaluación, Grupo de trabajo sobre evaluación del sector público, Edición revisada en 2012. Febrero de 2012.

⁶² Según el ECG, los préstamos en apoyo de reformas de política deben evaluarse de acuerdo con la relevancia, efectividad y sostenibilidad. La eficiencia no se incluyó como criterio, dado que el dimensionamiento de esos préstamos está vinculado a la brecha de financiamiento de un país y es independiente de los beneficios del proyecto.

II. ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y RIESGOS PRINCIPALES

A. Instrumentos financieros

2.1 Esta es la segunda operación de una serie bajo la modalidad de préstamo programático en apoyo de reformas de política que consta de dos operaciones técnicamente relacionadas y contractualmente independientes, según las Directrices sobre Preparación y Aplicación de Préstamos en Apoyo de Reformas de Política (documento CS-3633-2). Se eligió esta modalidad porque (i) promueve un diálogo de políticas continuo entre el Banco y el país con el fin de brindar apoyo constante durante la pandemia y el período posterior; (ii) dada la incertidumbre sobre la duración y gravedad de la crisis generada por la pandemia, el instrumento ofrece la posibilidad de adaptarse a posibles circunstancias cambiantes e ir calibrando el alcance del programa; y (iii) facilita el desarrollo, el ajuste y la implementación de planes de recuperación económica y fiscal para retomar el crecimiento con equidad y sostenibilidad fiscal en el período posterior a la pandemia.

2.2 **Dimensionamiento.** El costo de esta operación es de US\$100 millones que se financiarán con cargo al Capital Ordinario del Banco, lo que representa el 11,6% de las necesidades de financiamiento bruto del gobierno para el ejercicio 2021/2022 (párrafo 1.29). Dicho monto se desembolsará en un solo tramo. El monto de esta operación se justifica por las necesidades financieras del sector público y no guarda una relación directa con los costos vinculados a las reformas del programa, siguiendo lo previsto en el documento CS-3633-2 (párrafo 3.27 (b)).

B. Riesgos para las salvaguardias ambientales y sociales

2.3 Según la Directriz B.13 de la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias (OP-703), este programa no requiere clasificación de efectos ex ante. La operación apoya el desarrollo de políticas, normas, herramientas de gestión y otras acciones en aras del fortalecimiento institucional, por lo cual no se prevén impactos ambientales y naturales negativos que sean directos o considerables.

C. Riesgos fiduciarios

2.4 No se han identificado riesgos fiduciarios asociados a la operación. Los recursos de esta operación irán directamente a la Tesorería de la Nación, para cubrir las necesidades de financiamiento del Gobierno de Jamaica, para lo cual el organismo ejecutor cuenta con los instrumentos de gestión financiera y sistemas de control necesarios. Los recursos serán desembolsados una vez cumplidas las medidas de política establecidas en el contrato de préstamo.

D. Otros riesgos y temas clave

2.5 **Riesgos del entorno económico y financiero (mediano-alto).** En vista del surgimiento de nuevas variantes del virus de la COVID-19, existe incertidumbre sobre cuánto tiempo durará la crisis económica y sanitaria causada por la pandemia. Si la pandemia se extiende en el tiempo, el crecimiento económico podría ser menor al previsto y el impacto de la crisis en las finanzas públicas podría ser más grave que el que se observa en la actualidad. Si esto sucede, el Banco continuará dialogando con el gobierno y proporcionará asistencia técnica

para identificar otras medidas orientadas a promover la recuperación económica y restablecer la sostenibilidad fiscal, y a la vez proteger a las poblaciones más vulnerables.

- 2.6 **Riesgos institucionales (mediano-alto).** Un segundo riesgo relacionado con la incertidumbre respecto de la duración de la pandemia es la capacidad del gobierno de retirar por completo las medidas temporales de protección social que apoya esta operación. El Gobierno de Jamaica ya ha tomado medidas para mitigar este riesgo, al retirar algunos de los beneficios temporales. No obstante, tal como muestran las ampliaciones de los componentes SET Cash y BEST Cash del programa CARE (párrafos 1.18 y 1.20), esos beneficios podrían reinstaurarse si las nuevas variantes del virus continúan creando dificultades económicas para hogares y empresas. Si este riesgo se materializa, algunas de las medidas del Componente 3 podrían verse afectadas. Si bien el riesgo no se puede mitigar en el contexto del proyecto, el Banco mantendrá un diálogo constante con el gobierno para hacer el seguimiento de este tema y ofrecer asistencia técnica según sea necesario.

III. PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN

A. Resumen del plan de implementación

- 3.1 **Prestatario.** El prestatario será el Gobierno de Jamaica, que ejecutará el programa mediante el Ministerio de Finanzas y Servicio Público.
- 3.2 **Organismo ejecutor.** El Ministerio de Finanzas y Servicio Público tendrá la responsabilidad técnica de la ejecución del programa y se compromete a lo siguiente: (i) mantener, internamente o a través de quien designe para ello, la comunicación oficial con el Banco y entregar informes y pruebas del cumplimiento de las condiciones de la operación y cualquier otro informe que el BID requiera en los plazos y condiciones acordados; (ii) impulsar acciones tendientes al logro de los objetivos de política definidos en el programa; y (iii) recopilar, archivar y entregar al Banco toda la información, los indicadores y los parámetros que contribuyan a que el Gobierno de Jamaica y el BID puedan dar seguimiento a los resultados del programa, medirlos y evaluarlos.
- 3.3 **Mecanismo de coordinación.** La responsabilidad de aplicar las medidas del programa recae en el Ministerio de Finanzas y Servicio Público. Este mantendrá un diálogo continuo con el Ministerio de Salud y Bienestar; el Ministerio de Crecimiento Económico y Creación de Empleo; la Autoridad Tributaria de Jamaica; y otros organismos públicos pertinentes que ejecuten programas respaldados por la primera y la segunda operación de este programa para asegurar la disponibilidad adecuada de recursos y facilitar los trámites administrativos. El Banco organizará reuniones de seguimiento en línea para ofrecer apoyo técnico al país, de ser necesario, y seguir el cumplimiento de las medidas de política incluidas como parte de esta serie programática.

- 3.4 **Condición contractual especial previa al primer y único desembolso del segundo préstamo en apoyo de reformas de política.** El primer y único desembolso de los recursos del préstamo estará sujeto al cumplimiento por parte del prestatario de las condiciones de reformas de política establecidas en la Matriz de Política (Anexo II), la [Carta de Política](#) y cualquier otra condición prevista en el contrato de préstamo correspondiente.

B. Resumen del plan de seguimiento de resultados

- 3.5 **Seguimiento.** El seguimiento del programa consiste en la verificación de las medidas de política acordadas ([plan de seguimiento y evaluación](#)). El organismo ejecutor y el Banco se reunirán regularmente para dar seguimiento a los resultados de la operación y prever y resolver dificultades técnicas relacionadas con la ejecución de la operación. El organismo ejecutor proveerá al Banco toda la información necesaria para medir el cumplimiento de las metas del programa y brindará oportunamente información sobre su avance.
- 3.6 **Evaluación.** La estrategia de evaluación constará de (i) un análisis ex ante y ex post del desempeño e indicadores de impacto incluidos en la matriz de resultados; (ii) una revisión de la teoría de cambio de la intervención; (iii) una revisión de los datos empíricos sobre la efectividad de intervenciones similares en contextos comparables; y (iv) una evaluación cualitativa que provea información complementaria de la atribución de los resultados alcanzados al programa. Las principales preguntas de esta evaluación se referirán a si las políticas implementadas lograron contribuir a los objetivos del programa ([plan de seguimiento y evaluación](#)). Asimismo, se preparará un informe de terminación de proyecto (PCR). Tanto la evaluación ex post como el PCR se realizarán al final de la ejecución de la serie programática.

IV. CARTA DE POLÍTICA

- 4.1 La [Carta de Política](#) reitera el compromiso del gobierno nacional con los objetivos y acciones contempladas para el programa. Asimismo, el Banco acordó con el Gobierno de Jamaica una matriz de política donde se describen las acciones de política de la presente operación.

Matriz de Efectividad en el Desarrollo		
Resumen		JA-L1088
I. Prioridades corporativas y del país		
1. Prioridades Estratégicas del Grupo BID e Indicadores del CRF		
Retos Regionales y Temas Transversales	-Inclusión Social e Igualdad -Equidad de Género y Diversidad -Cambio Climático -Capacidad Institucional y Estado de Derecho	
Nivel 2 del CRF: Contribuciones del Grupo BID a los Resultados de Desarrollo	-Beneficiarios de servicios de salud (#) -Beneficiarios de programas destinados a combatir la pobreza (#) -Micro / pequeñas / medianas empresas financiadas (#) -Mujeres beneficiarias de iniciativas de empoderamiento económico (#) -Países con marcos reforzados de políticas de igualdad de género y diversidad (#)	
2. Objetivos de desarrollo del país		
Matriz de resultados de la estrategia de país	GN-2868	(i) Alcanzar la sostenibilidad fiscal en el mediano plazo; (ii) Fortalecer el sistema de gestión financiera pública; y (iii) Aumentar la eficiencia del sector público.
Matriz de resultados del programa de país	GN-3034-2	La operación esta incluida en el Programa de Operaciones de 2021, para el pipeline 2022.
Relevancia del proyecto a los retos de desarrollo del país (si no se encuadra dentro de la estrategia de país o el programa de país)		
II. Development Outcomes - Evaluability		Evaluable
3. Evaluación basada en pruebas y solución		9.7
3.1 Diagnóstico del Programa		2.5
3.2 Intervenciones o Soluciones Propuestas		3.2
3.3 Calidad de la Matriz de Resultados		4.0
4. Análisis económico ex ante		N/A
5. Evaluación y seguimiento		9.5
5.1 Mecanismos de Monitoreo		4.0
5.2 Plan de Evaluación		5.5
III. Matriz de seguimiento de riesgos y mitigación		
Calificación de riesgo global = magnitud de los riesgos*probabilidad		Medio Bajo
Clasificación de los riesgos ambientales y sociales		B.13
IV. Función del BID - Adicionalidad		
El proyecto se basa en el uso de los sistemas nacionales		
Fiduciarios (criterios de VPC/FMP)	Si	Administración financiera: Tesorería.
No-Fiduciarios		
La participación del BID promueve mejoras adicionales en los presuntos beneficiarios o la entidad del sector público en las siguientes dimensiones:		
Antes de la aprobación se brindó a la entidad del sector público asistencia técnica adicional (por encima de la preparación de proyecto) para aumentar las probabilidades de éxito del proyecto	Si	El Banco también está brindando apoyo a través de una Cooperación Técnica regional ATN/OC-18057-RG para fortalecer la gestión fiscal.

El programa está estructurado como un PBP. Esta es la segunda de dos operaciones cuyas acciones de política apuntan a apoyar al país en la adopción de actividades para dar respuesta a los principales desafíos generados por la crisis sanitaria y económica por COVID-19. La operación JA-L1088, por US \$ 100 millones, es parte de la respuesta operativa del Banco a la Pandemia COVID-19. Los objetivos específicos son: (i) promover la disponibilidad y ejecución oportuna de recursos públicos para responder a la crisis de salud provocada por el COVID-19; (ii) fortalecer el efecto contracíclico de la política fiscal a través de la breve introducción de medidas para proteger los ingresos de los hogares vulnerables y aumentar la liquidez de las empresas durante la crisis sanitaria y económica; y (iii) promover la recuperación económica y fiscal en el período pospandémico. El logro de estos objetivos contribuirá al objetivo general del programa de fortalecer la eficiencia y eficacia de las políticas públicas y la gestión fiscal en respuesta a la crisis sanitaria y económica provocada por el COVID-19, mediante el diseño e implementación de medidas de política efectivas y fiscalmente responsables.

La propuesta de préstamo presenta un diagnóstico sólido del problema, así como una revisión de la evidencia internacional. Las soluciones propuestas son una respuesta adecuada a los problemas identificados en la propuesta y sus factores contribuyentes. La matriz de resultados es consistente con la lógica vertical del proyecto, presentando indicadores adecuados a nivel de resultados e impactos. Los indicadores de resultados están adecuadamente definidos para medir los logros de los objetivos específicos del proyecto. Los indicadores de impacto reflejan la contribución a los objetivos finales de salud y fiscales de la operación.

El plan de seguimiento y evaluación propone un análisis reflexivo de los indicadores de resultados e impacto incluidos en la matriz de resultados, complementado con una revisión de la teoría del cambio, una revisión actualizada de la evidencia internacional y estudios cualitativos. Las actividades de seguimiento y evaluación serán realizadas por el Ministerio de Hacienda y Servicio Público en coordinación con el Banco.

MATRIZ DE POLÍTICA

Objetivo: El objetivo general del programa es fortalecer la eficiencia y eficacia de la política pública y gestión fiscal para atender la crisis sanitaria y económica causada por la COVID-19, mediante el diseño y la implementación de medidas de política efectivas y fiscalmente responsables. Los objetivos específicos son (i) promover la disponibilidad y la ejecución oportunas de recursos públicos para atender la crisis sanitaria causada por la COVID-19; (ii) fortalecer el efecto anticíclico de la política fiscal mediante la introducción temporal de medidas que protejan los ingresos de los hogares vulnerables e incrementen la liquidez de las empresas durante la crisis sanitaria y económica; y (iii) promover la recuperación económica y fiscal en el período posterior a la pandemia.

Componentes/ objetivos de política	Condiciones de política para el préstamo programático I	Condiciones de política para el préstamo programático II	Situación de cumplimiento de las condiciones del préstamo programático II ¹
Componente 1. Estabilidad macroeconómica			
Mantener un contexto macroeconómico congruente con los objetivos del programa según lo establecido en la matriz de política y en la carta de política sectorial.	1.1 Mantener un marco económico congruente con los objetivos del programa y las directrices contenidas en la carta de política sectorial.	1.1 Mantener un marco económico congruente con los objetivos del programa y las directrices contenidas en la carta de política.	i. Cumplido.
Componente 2. Fortalecimiento de la política pública y la gestión fiscal para atender la crisis sanitaria causada por la COVID-19			
Promover la disponibilidad oportuna de recursos públicos para atender la crisis sanitaria causada por la COVID-19.	2.1 El Gobierno de Jamaica aplica las siguientes medidas: i. Primer presupuesto suplementario para el ejercicio fiscal 2020/2021 aprobado por el Parlamento para hacer frente a las necesidades urgentes derivadas de la emergencia sanitaria.	2.1 El Gobierno de Jamaica asigna recursos al sector sanitario para: i. Gestionar las consecuencias sanitarias de la COVID-19. ii. Alcanzar el nivel necesario de los servicios sanitarios para contener posibles aumentos de los casos de COVID-19 en el futuro.	i. Cumplido (cuarto trimestre de 2021). ii. Cumplido (cuarto trimestre de 2021).

¹ Esta información solo tiene fines orientativos en la fecha del presente documento. De conformidad con el documento CS-3633-2 (Préstamos en Apoyo de Reformas de Política: Directrices sobre Preparación y Aplicación), el Banco verificará el cumplimiento de todas las condiciones especificadas en referencia a los desembolsos, entre otras el mantenimiento de un marco adecuado de política macroeconómica, cuando el prestatario presente la solicitud de desembolso correspondiente, y lo plasmará de manera oportuna en el memorando de elegibilidad para recibir los desembolsos.

Componentes/ objetivos de política	Condiciones de política para el préstamo programático I	Condiciones de política para el préstamo programático II	Situación de cumplimiento de las condiciones del préstamo programático II ¹
Promover la ejecución oportuna de recursos públicos para atender la crisis sanitaria causada por el COVID-19.	2.2 El Gobierno de Jamaica aplica las siguientes medidas: i. Dispensa del impuesto especial al consumo para aproximadamente 100.000 litros de alcohol que se utilizarán para fabricar geles desinfectantes (o un sustituto de estos). ii. Dispensa durante 90 días de los derechos de aduana para la importación de mascarillas, guantes, gel desinfectante y jabón líquido de manos.	2.2 El Gobierno de Jamaica revisa la dispensa del impuesto especial al consumo para el alcohol con vistas a la producción de geles desinfectantes (o un sustituto de estos) para determinar si debe prorrogarse.	i. Cumplido (cuarto trimestre de 2021).
Componente 3. Fortalecimiento de la política pública y la gestión fiscal para atender la crisis económica			
Fortalecer el efecto anticíclico de la política pública mediante la introducción temporal de medidas que protejan los ingresos de los hogares vulnerables durante la crisis sanitaria y económica.	3.1 El Gobierno de Jamaica aplica las siguientes medidas en el marco del programa CARE: i. SET Cash, que ofrece transferencias temporales de efectivo a los empleados de cualquier sector con ingresos anuales inferiores a J\$1,5 millones que perdieron su puesto de trabajo después del 10 de marzo de 2020. ii. Subsidios generales por COVID-19, que ofrecen recursos no reembolsables a grupos profesionales afectados por las medidas contra la COVID-19 ² .	3.1 El Gobierno de Jamaica aplicará las siguientes medidas: i. Elaborar un informe de evaluación de la aplicación de las medidas de emergencia por la COVID-19 previstas en el párrafo 3.1 del préstamo programático I, a fin de analizar su desempeño y los resultados obtenidos ³ . ii. Eliminar las medidas por la COVID-19 previstas en el párrafo 3.1 del préstamo programático I que ya no se consideren pertinentes en esta	i. Cumplido (cuarto trimestre de 2021). ii. Cumplido (cuarto trimestre de 2021).

² Incluye a barberos, peluqueros, taberneros, vendedores de los mercados, comerciantes de artesanía, conductores de taxi y autobús, y otros grupos.

³ Las medidas de emergencia por la COVID-19 son las siguientes: (i) programa SET Cash; (ii) subsidios generales por COVID-19; (iii) subsidios solidarios por COVID-19; (iv) subsidios por COVID-19 en el marco del programa PATH; y (v) alivio de préstamos estudiantiles por COVID-19.

Componentes/ objetivos de política	Condiciones de política para el préstamo programático I	Condiciones de política para el préstamo programático II	Situación de cumplimiento de las condiciones del préstamo programático II ¹
	<ul style="list-style-type: none"> iii. Subsidios solidarios por COVID-19, que brindan recursos no reembolsables incondicionales a los trabajadores del sector informal, los desempleados, los adultos mayores y los estudiantes de educación terciaria. iv. Subsidios del programa PATH por COVID-19, que concede a los beneficiarios de este programa un incremento del 50% de sus beneficios entre abril y junio de 2020. v. Alivio de préstamos estudiantiles por COVID-19, que prorroga los pagos del principal y de los intereses de los préstamos estudiantiles correspondientes a los meses de abril, mayo y junio de 2020. 	<p>etapa de la pandemia⁴.</p> <ul style="list-style-type: none"> iii. Introducir medidas para evaluar y mejorar la selección de los destinatarios de los programas sociales⁵. iv. Llevar a cabo una revisión del gasto público de los programas relacionados con la emergencia sanitaria causada por la COVID-19. 	<ul style="list-style-type: none"> iii. Cumplido (cuarto trimestre de 2021). iv. Cumplido (cuarto trimestre de 2021).
Fortalecer el efecto anticíclico de la política pública mediante la introducción temporal de medidas que proporcionen un alivio económico selectivo y doten de mayor liquidez a las empresas durante la crisis sanitaria y económica.	<p>3.2 El Gobierno de Jamaica aplica las siguientes medidas:</p> <ul style="list-style-type: none"> i. BEST Cash, que brinda transferencias de efectivo temporales a las empresas del sector turístico que retengan a los trabajadores con ingresos anuales no superiores a J\$1,5 millones. 	<p>3.2 El Gobierno de Jamaica aplica las siguientes medidas:</p> <ul style="list-style-type: none"> i. Elaborar un informe de evaluación de la aplicación de las medidas de emergencia por la COVID-19 previstas en el párrafo 3.2 del préstamo programático I, a fin de analizar su desempeño y los resultados obtenidos⁶. 	<ul style="list-style-type: none"> i. Cumplido (cuarto trimestre de 2021).

⁴ Véase la nota a pie de página anterior.

⁵ Esta medida se refiere a la introducción de la Política Nacional para los Adultos Mayores, a cargo del Ministerio de Trabajo y Seguridad Social, que define la estrategia del gobierno para prestar asistencia social dirigida a los adultos mayores y establece un marco de seguimiento y evaluación en el ámbito del Consejo Nacional para Adultos Mayores.

⁶ Las medidas de emergencia por la COVID-19 son las siguientes: (i) programa BEST Cash; (ii) subsidios para pequeñas empresas por COVID-19; y (iii) reducción de las tasas reglamentarias para productos básicos agrícolas.

Componentes/ objetivos de política	Condiciones de política para el préstamo programático I	Condiciones de política para el préstamo programático II	Situación de cumplimiento de las condiciones del préstamo programático II ¹
	<ul style="list-style-type: none"> ii. Subsidios para pequeñas empresas por COVID-19, dirigidos a micro y pequeñas empresas con ventas no superiores a J\$50 millones que hayan presentado declaraciones de impuestos y nóminas correspondientes al ejercicio fiscal 2019/2020. iii. Instrucciones de redacción al Asesor Jurídico Parlamentario Principal para la elaboración de modificaciones legislativas con vistas a implantar un programa de crédito impositivo que ayude a las MIPYME en términos de flujo de caja. iv. Reducción de las tasas reglamentarias para los licenciarios de productos básicos como coco, café, cacao y especias, y por ende a los agricultores, para incentivar la producción. 	<ul style="list-style-type: none"> ii. Eliminar las medidas por la COVID-19 previstas en el párrafo 3.2 del préstamo programático I que ya no se consideren pertinentes en esta etapa de la pandemia⁷. iii. Conceder subsidios al sector turístico por COVID-19 para contribuir a la recuperación de las empresas de dicho sector. iv. Elevar a la Cámara de Representantes las modificaciones legislativas encaminadas a ejecutar un programa de crédito impositivo para MIPYME, para que se proceda a su presentación. 	<ul style="list-style-type: none"> ii. Cumplido (cuarto trimestre de 2021). iii. Cumplido (tercer trimestre de 2021). iv. Cumplido (cuarto trimestre de 2020).
Componente 4. Fortalecimiento económico y fiscal para el período posterior a la pandemia			
Promover la recuperación económica y fiscal en el período posterior a la pandemia.	<p>4.1 El Gobierno de Jamaica adopta las siguientes medidas de política económica y fiscal:</p> <ul style="list-style-type: none"> i. Presentar al Parlamento el Proyecto de Ley de la Comisión Fiscal Independiente. ii. Modificar la Ley de Administración y Auditoría Financiera para suspender las normas fiscales y prorrogar dos años el plazo para alcanzar la meta de 	<p>4.1 El Gobierno de Jamaica adopta las siguientes medidas de política económica y fiscal:</p> <ul style="list-style-type: none"> i. Aprobar la Ley de la Comisión Fiscal Independiente. ii. Implementar un registro en línea para vehículos automotores en todos los centros de recaudación. 	<ul style="list-style-type: none"> i. Cumplido (primer trimestre de 2021). ii. Cumplido (primer trimestre de 2022).

⁷ Véase la nota a pie de página anterior.

Componentes/ objetivos de política	Condiciones de política para el préstamo programático I	Condiciones de política para el préstamo programático II	Situación de cumplimiento de las condiciones del préstamo programático II ¹
	<p>deuda (60% del PIB), de finales del ejercicio fiscal 2025/2026 al final del ejercicio 2027/2028.</p> <p>iii. Crear un grupo de trabajo de alto nivel para la recuperación económica que formule estrategias y recomiende respuestas sólidas a fin de mitigar las consecuencias económicas de la crisis y reforzar las posteriores intervenciones de recuperación económica y fiscal.</p> <p>iv. Mejorar la eficiencia y transparencia de las inversiones públicas mediante el diseño, el desarrollo y la presentación pública de la plataforma InvestmentMap.</p> <p>v. Crear el Ministerio de Vivienda, Renovación Urbana, Medio Ambiente y Cambio Climático, que, dentro de su cartera, asume responsabilidades en materia de política para la mitigación del cambio climático y adaptación a sus efectos⁸.</p> <p>vi. El Gobierno de Jamaica presenta en la Cámara de Representantes el Proyecto de Ley sobre Acoso Sexual.</p>	<p>iii. El Gobierno presenta en el Parlamento legislación dirigida a mejorar la gobernanza y asegurar una representación sólida de todos los géneros en los directorios de los órganos públicos.</p> <p>iv. Preparación del Proyecto de Ley para la Reforma Aduanera.</p> <p>v. Presentar un informe sobre el uso de la plataforma InvestmentMap.</p> <p>vi. Desarrollar una metodología de identificación de los gastos relacionados con el cambio climático en el presupuesto de gastos del gobierno central.</p> <p>vii. Aprobación por parte del Gobierno de Jamaica de la Ley sobre Acoso Sexual.</p>	<p>iii. Cumplido (cuarto trimestre de 2021).</p> <p>iv. Cumplido (tercer trimestre de 2021).</p> <p>v. Cumplido (cuarto trimestre de 2021).</p> <p>vi. Cumplido (primer trimestre de 2022).</p> <p>vii. Cumplido (cuarto trimestre de 2021).</p>

⁸ En enero de 2022, el Ministerio de Vivienda, Renovación Urbana, Medio Ambiente y Cambio Climático pasó a estar en la órbita del Ministerio de Crecimiento Económico y Creación de Empleo, que ha asumido en su cartera la responsabilidad de la política de adaptación al cambio climático y mitigación de sus efectos.

MATRIZ DE RESULTADOS

Objetivo del programa:	Los objetivos específicos son (i) promover la disponibilidad y la ejecución oportunas de recursos públicos para atender la crisis sanitaria causada por la COVID-19; (ii) fortalecer el efecto anticíclico de la política fiscal mediante la introducción temporal de medidas que protejan los ingresos de los hogares vulnerables e incrementen la liquidez de las empresas durante la crisis sanitaria y económica; y (iii) promover la recuperación económica y fiscal en el período posterior a la pandemia. El objetivo general del programa es fortalecer la eficiencia y eficacia de la política pública y gestión fiscal para atender la crisis sanitaria y económica causada por la COVID-19, mediante el diseño y la implementación de medidas de política efectivas y fiscalmente responsables.
-------------------------------	--

OBJETIVOS DE DESARROLLO GENERALES

Indicadores	Unidad de medida	Valor de referencia	Año de referencia	Meta final	Año final	Medios de verificación	Comentarios
Población completamente vacunada (% del total de la población)	Porcentaje	18%	2021 (6 de diciembre)	40%	Junio de 2022	Informes de la OMS	Población completamente vacunada como porcentaje del total de la población
Saldo primario del gobierno	Porcentaje	3,5	Ejercicio 2020/2021	5,9	Ejercicio 2022/2023	Ministerio de Finanzas y Servicio Público	Balance fiscal primario como porcentaje del PIB

OBJETIVOS DE DESARROLLO ESPECÍFICOS

Indicadores	Unidad de medida	Valor de referencia	Año de referencia	Meta final (2022) ¹	Medios de verificación	Comentarios
OBJETIVO ESPECÍFICO 1: Promover la disponibilidad y la ejecución oportunas de recursos públicos para atender la crisis sanitaria causada por la COVID-19						
Presupuesto asignado a las vacunas (% del presupuesto total para el sector de la salud)	Porcentaje	0	Ejercicio 2020/2021	12%	Carta oficial del Ministerio de Finanzas y Servicio Público, incluidos los presupuestos detallados aprobados para el sector de la salud para el ejercicio 2021/2022.	Fórmula: (Presupuesto asignado a las vacunas) / (presupuesto total para el sector de la salud) <u>Valor de referencia (ejercicio 2020/2021):</u> Presupuesto asignado a las vacunas: J\$0. Presupuesto total para el sector de la salud: J\$8.500 millones. Meta final: Cierre del ejercicio 2021/2022.

Indicadores	Unidad de medida	Valor de referencia	Año de referencia	Meta final (2022) ¹	Medios de verificación	Comentarios
OBJETIVO ESPECÍFICO 2: Fortalecer el efecto anticíclico de la política pública mediante la introducción temporal de medidas que protejan los ingresos de los hogares vulnerables y doten de mayor liquidez a las empresas durante la crisis sanitaria y económica						
Personas que reciben transferencias temporales de efectivo del programa SET Cash	Porcentaje	0	2020	80	Carta oficial del Ministerio de Finanzas y Servicio Público en la que se confirmen los resultados del programa SET Cash y se facilite la documentación justificativa correspondiente.	Fórmula: (Personas beneficiarias) / (Formularios P45s presentados a partir de marzo de 2020, teniendo presente el límite de J\$1,5 millones) <u>Valor de referencia (marzo de 2020):</u> ¹ Beneficiarios: 0. Formularios P45s presentados (documento tributario presentado como prueba de despido) a partir de marzo de 2020, de conformidad con el límite de J\$1,5 millones: 49.058.
Empresas beneficiarias del programa de subsidios al sector turístico por la COVID-19	Porcentaje	0	2020	18	Carta oficial del Ministerio de Finanzas y Servicio Público en la que se confirmen los resultados del programa de subsidios al sector turístico por la COVID-19 y se facilite la documentación justificativa correspondiente.	Fórmula: (Empresas beneficiarias) / (Número de entidades que poseían una licencia válida de la Oficina de Turismo en marzo de 2020) <u>Valor de referencia (2020):</u> Empresas beneficiarias: 0. Número de entidades que poseían una licencia válida de la Oficina de Turismo ² en marzo de 2020: 857.
OBJETIVO ESPECÍFICO 3: Promover la recuperación económica y fiscal en el período posterior a la pandemia						
Representación de las mujeres en los directorios de órganos públicos	Porcentaje	20	2020	30	Carta oficial del Ministerio de Finanzas y Servicio Público en la que se confirme la representación desglosada por género en los directorios de los órganos públicos y se facilite la documentación justificativa correspondiente.	Indicador Pro-Gender. Porcentaje de mujeres que forman parte de los directorios de los órganos públicos. Fórmula: (Representantes mujeres) / (Total de representantes) <u>Valor de referencia (2020):</u> Representantes mujeres: 20% Año fijado como meta: 2023

¹ El valor de referencia corresponde al período anterior al inicio del programa.

² Las entidades tienen que estar registradas en la Compañía de Desarrollo de Productos Turísticos (TPDCo).

PRODUCTOS

Productos	Unidad de medida	Valor de referencia	Año de referencia	Meta final (2022)	Medios de verificación
Componente 2. Fortalecimiento de la política pública y la gestión fiscal para atender la crisis sanitaria causada por la COVID-19					
Asignación del presupuesto al sector de la salud en el ejercicio 2021/2022 aprobado por el Parlamento	Presupuesto aprobado	0	2020	1	Carta oficial del Ministerio de Finanzas y Servicio Público en la que se confirme la aprobación del presupuesto para el ejercicio 2021/2022 y se facilite la documentación justificativa correspondiente.
Informe que incluya (i) la asignación de nuevo personal, suministros o equipos para establecimientos médicos a cargo de la gestión de la pandemia y (ii) el avance actual en la implementación de los programas de vacunación y pruebas	Informe	0	2020	1	Carta oficial del Ministerio de Finanzas y Servicio Público en la que se confirmen (i) la asignación de nuevo personal, suministros o equipos para establecimientos médicos a cargo de la gestión de la pandemia y (ii) el avance actual en la implementación de los programas de vacunación y pruebas, y se facilite la documentación justificativa correspondiente.
Componente 3. Fortalecimiento de la política pública y la gestión fiscal para atender la crisis económica					
Informe de evaluación de la aplicación de las medidas de emergencia por la COVID-19 previstas en el párrafo 3.1 del préstamo programático I, a fin de analizar su desempeño y los resultados obtenidos	Informe	0	2020	1	Carta oficial del Ministerio de Finanzas y Servicio Público en la que se incluya el informe de evaluación.
Política para eliminar las medidas por la COVID-19 previstas en el párrafo 3.1 del préstamo programático I que ya no se consideren pertinentes en esta etapa de la pandemia	Política	0	2020	1	Carta oficial del Ministerio de Finanzas y Servicio Público en la que se confirmen la evaluación y eliminación de las medidas por la COVID-19 previstas en el párrafo 3.1 del préstamo programático I que ya no se consideren pertinentes en esta etapa de la pandemia y se incluya una referencia al modo en que se eliminó cada una de las medidas, junto con la documentación justificativa correspondiente, en su caso.
Política para introducir medidas para evaluar y mejorar la selección de los destinatarios de los programas sociales	Política	0	2020	1	Carta oficial del Ministerio de Finanzas y Servicio Público en la que se confirmen las medidas introducidas para evaluar y mejorar la selección de los destinatarios de los programas sociales.
Revisión del gasto público de los programas relacionados con la emergencia sanitaria causada por la COVID-19	Informe	0	2020	1	Carta oficial del Ministerio de Finanzas y Servicio Público en la que se incluya una revisión del gasto público.
Informe de evaluación de la aplicación de las medidas de emergencia por la COVID-19 previstas en el párrafo 3.2 del préstamo programático I, a fin de analizar su desempeño y los resultados obtenidos	Informe	0	2020	1	Carta oficial del Ministerio de Finanzas y Servicio Público en la que se incluya el informe de evaluación.

Productos	Unidad de medida	Valor de referencia	Año de referencia	Meta final (2022)	Medios de verificación
Política para eliminar las medidas por la COVID-19 previstas en el párrafo 3.2 del préstamo programático I que ya no se consideren pertinentes en esta etapa de la pandemia	Política	0	2020	1	Carta oficial del Ministerio de Finanzas y Servicio Público en la que se confirmen la evaluación y eliminación de las medidas por la COVID-19 previstas en el párrafo 3.2 del préstamo programático I que ya no se consideren pertinentes en esta etapa de la pandemia y se incluya una referencia al modo en que se eliminó cada una de las medidas, junto con la documentación justificativa correspondiente, en su caso.
Política en la que se apruebe la creación y el financiamiento del programa de subsidios al sector turístico por COVID-19	Política	0	2020	1	Carta oficial del Ministerio de Finanzas y Servicio Público en la que se confirme la aprobación del programa de subsidios al sector turístico por COVID-19 y se incluya una descripción de los resultados de su implementación.
Presentación en la Cámara de Representantes de las modificaciones legislativas encaminadas a ejecutar un programa de crédito impositivo para MIPYME	Ley	0	2020	1	Carta oficial del Ministerio de Finanzas y Servicio Público en la que se confirme la aprobación de la enmienda a la Ley del Impuesto sobre la Renta 2020, que incluya las modificaciones legislativas encaminadas a ejecutar un programa de crédito impositivo para MIPYME.
Componente 4. Fortalecimiento económico y fiscal en el período posterior a la pandemia					
Aprobación en el Parlamento de la Ley de la Comisión Fiscal Independiente	Ley	0	2020	1	Carta oficial del Ministerio de Finanzas y Servicio Público en la que se confirmen la aprobación y publicación de la Ley de la Comisión Fiscal Independiente 2021.
Implementación del sistema de registro en línea para vehículos automotores en todos los centros de recaudación	Plataforma en línea	0	2020	1	Carta oficial del Ministerio de Finanzas y Servicio Público en la que se incluya un informe sobre la implementación del registro en línea para vehículos automotores en todos los centros de servicio.
Presentación en el Parlamento de legislación dirigida a mejorar la gobernanza y asegurar una representación sólida de todos los géneros en los directorios de los órganos públicos	Reglamentación	0	2020	1	Indicador Pro-Gender. Carta oficial del Oficial de Secretaría del Parlamento en la que se confirme la nueva presentación de la reglamentación sobre la gestión y rendición de cuentas de los órganos públicos (nominación, selección y designación a los directorios).
Preparación del borrador del Proyecto de Ley para la Reforma Aduanera	Borrador del proyecto de ley	0	2020	1	Carta oficial del Ministerio de Finanzas y Servicio Público en la que se incluya una copia del borrador del Proyecto de Ley para la Reforma Aduanera.
Informe sobre el uso de la plataforma InvestmentMap	Informe	0	2020	1	Carta oficial del Ministerio de Finanzas y Servicio Público en la que se incluya un informe sobre la utilización de la plataforma InvestmentMap.

Productos	Unidad de medida	Valor de referencia	Año de referencia	Meta final (2022)	Medios de verificación
Desarrollo de una metodología de identificación de los gastos relacionados con el cambio climático en el presupuesto de gastos del gobierno central	Metodología	0	2020	1	Carta oficial del Ministerio de Finanzas y Servicio Público en la que se confirme el desarrollo de una metodología de identificación para informar los gastos relacionados con el cambio climático y se facilite la documentación justificativa correspondiente.
Aprobación de la Ley sobre Acoso Sexual	Ley	0	2020	1	Indicador Pro-Gender. Carta oficial del Ministerio de Finanzas y Servicio Público en la que se confirmen la aprobación y publicación de la Ley sobre Acoso Sexual 2021 y se facilite la documentación justificativa correspondiente.

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

PROYECTO DE RESOLUCIÓN DE-___/22

Jamaica. Préstamo ____/OC-JA a Jamaica. Segunda Operación en el Marco del Programa de Fortalecimiento de la Política y Gestión Fiscales para Responder a la Crisis de Salud Pública y los Efectos Económicos Causados por la COVID-19 en Jamaica

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe, para que, en nombre y representación del Banco, proceda a formalizar el contrato o contratos que sean necesarios con Jamaica, como Prestatario, para otorgarle un financiamiento destinado a cooperar en la ejecución de la Segunda Operación en el Marco del Programa de Fortalecimiento de la Política y Gestión Fiscales para Responder a la Crisis de Salud Pública y los Efectos Económicos Causados por la COVID-19 en Jamaica. Dicho financiamiento será hasta por la suma de US\$100.000.000, que formen parte de los recursos del Capital Ordinario del Banco, y se sujetará a los Plazos y Condiciones Financieras y a las Condiciones Contractuales Especiales del Resumen del Proyecto de la Propuesta de Préstamo.

(Aprobada el ____ de _____ de 2022)