

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

URUGUAY

PROGRAMA DE MEJORA DE SISTEMAS DE AGUA POTABLE – FASE I

(UR-L1189)

PERFIL DE PROYECTO

Este documento fue preparado por el equipo compuesto por: Nicolas Rezzano (WSA/CUR) Jefe de Equipo; Maria Julia Bocco (INE/WSA) Jefe Alterno de Equipo; Marcello Basani, Federico Bachino, Luis Rodriguez, Carolina D'Angelo (WSA/CUR); Keisuke Sasaki, Leticia Ortega y Carlos Güiza (INE/WSA); Matías Guichón (WSA/CAR); Federico Brusa (CSD/CCS); Cecilia Vidal (SPD/SDV); Emilie Chapuis y Allizon Milicich (VPC/FMP), Juan Manuel Casalino (LEG/SGO); Julio Rojas y Eugenia Alvarado (VPS/ESG).

De conformidad con la Política de Acceso a Información, el presente documento está sujeto a divulgación pública.

PERFIL DE PROYECTO

URUGUAY

I. DATOS BÁSICOS

Nombre del Proyecto:	Programa de Mejora de Sistemas de Agua Potable – Fase I		
Número de Proyecto:	UR-L1189		
Equipo de Proyecto:	Nicolas Rezzano (WSA/CUR) Jefe de Equipo; Maria Julia Bocco (INE/WSA) Jefe Alterno de Equipo; Marcello Basani, Federico Bachino, Luis Rodriguez, Carolina D’Angelo (WSA/CUR); Keisuke Sasaki, Leticia Ortega y Carlos Güiza (INE/WSA); Matías Guichón (WSA/CAR); Federico Brusa (CSD/CCS); Cecilia Vidal (SPD/SDV); Emilie Chapuis y Allizon Milicich (VPC/FMP), Juan Manuel Casalino (LEG/SGO); Julio Rojas y Eugenia Alvarado (VPS/ESG)		
Prestatario:	Administración de Obras Sanitarias del Estado (OSE)		
Organismo Ejecutor:	Administración de Obras Sanitarias del Estado (OSE)		
Garante:	República Oriental del Uruguay		
Plan Financiero:	BID (Capital Ordinario):	US\$30,00 Millones	
	Total:	US\$30,00 Millones	
Marco de Política Ambiental y Social:	Normas de Desempeño Ambiental y Social: NDAS 01, NDAS 02, NDAS 03, NDAS 04, NDAS 05, NDAS 06, NDAS 8, NDAS 09, NDAS 10		
	Clasificación:	Categoría B	

II. JUSTIFICACIÓN GENERAL Y OBJETIVOS

- 2.1 **Contexto.** La República Oriental de Uruguay tiene una superficie de 176.000 km², se divide geográficamente en 19 departamentos y tiene una población de 3,56 millones de habitantes (proyección en base al [censo 2011](#) del Instituto Nacional de Estadística (INE)) de los cuales aproximadamente el 60% vive en el área Metropolitana de Montevideo. La Reforma Constitucional del año 2004 (Artículo 47) establece que el acceso al agua y al saneamiento es un derecho humano fundamental y que estos servicios deberán ser brindados en forma exclusiva por personas jurídicas estatales. A partir de dicha reforma el Gobierno Nacional y el Poder Legislativo emprendieron acciones para fortalecer el marco normativo e institucional mediante la promulgación de la Ley de Agua Potable y Saneamiento en setiembre de 2009, la creación de su institucionalidad y la formulación de una Política Nacional de Agua Potable y Saneamiento Integral. En 2017 se aprueba por decreto (205/2017) el Plan Nacional de Aguas, que establece la necesidad de la elaboración de un Plan Nacional de agua potable, saneamiento y drenaje pluvial a los efectos de contar con una hoja de ruta sectorial.

- 2.2 **Estructura sectorial.** El marco institucional ha venido implementándose gradualmente desde el 2005 y distingue las funciones de formulación de políticas, regulación y prestación del servicio en entidades independientes. La Dirección Nacional de Aguas (DINAGUA), dependiente del Ministerio de Ambiente (MA), ejerce la rectoría del sector y es la entidad responsable de proponer la Política Nacional de Aguas. La Unidad Reguladora de Servicios de Energía y Agua (URSEA), dependiente de la Presidencia de la República, está a cargo de la regulación económica, la calidad del servicio, la atención al usuario, el desarrollo de la normativa vinculada con aspectos regulatorios y el control de su cumplimiento. La prestación del servicio de agua potable en todo el país es responsabilidad de la Administración de Obras Sanitarias del Estado (OSE), mientras que la responsabilidad por la prestación del servicio de saneamiento a nivel de todo el país está dividida entre la OSE y la Intendencia de Montevideo (IdM), siendo OSE responsable por la prestación del servicio fuera de la capital del país. La calidad del agua suministrada es controlada por OSE como prestador de servicio y a su vez, auditada por URSEA como organismo regulador.
- 2.3 **Desafíos de calidad de agua potable.** En Uruguay el 94,7% de la población se concentra en el área urbana y un 5,3% en zona rural. Respecto a cobertura de agua potable, el 95,2% de la población total del país se abastece mediante redes, el 4,2% de fuentes de agua mejoradas y el 0,5% de pozos surgentes no protegidos, aljibes y/o cachimbas¹. El 6% de las escuelas del país no cuenta aún con abastecimiento de agua potable. Según el último informe de [Joint Monitoring Program \(JMP\)](#)², el 95% de la población urbana tiene acceso a agua gestionada de manera segura³, mientras que dicho dato no se reporta para el sector rural. Anualmente, se producen más de 350 millones de m³ de agua potable, con 90% del agua utilizada para potabilizar proviniendo de fuentes superficiales y 10% de fuentes subterráneas⁴. Los principales desafíos que afronta el país en materia de agua potable corresponden a: (i) la capacidad para garantizar la calidad del agua potable, incluyendo la redundancia de fuentes y otros asuntos críticos en los sistemas de potabilización y abastecimiento a la población; (ii) la reducción del agua potable no facturada, que a nivel nacional llega al 53,4%^{5, 6}; y (iii) la universalización del servicio de agua potable, considerando especialmente los pequeños núcleos de viviendas y escuelas rurales.
- 2.4 Con base en las recomendaciones de las [Guías de Calidad de Agua Potable de la Organización Mundial de la Salud \(OMS\)](#) y de la [Agencia de Protección Ambiental de los Estados Unidos \(EPA\)](#), la norma UNIT 833-2010 y el Decreto

¹ Presidencia de la República, & OPP. (2018). ODS - [Informe Nacional Voluntario. Uruguay 2018](#).

² JMP (2020) [Progresos en materia de agua para consumo, saneamiento e higiene en los hogares 2000-2020](#).

³ Acceso a agua gestionada de manera segura implica que los hogares tengan una fuente de agua in situ (en la vivienda, patio o parcela), disponible cuando se necesita (hay agua suficiente disponible al menos 12 horas al día) y libre de contaminación (que cumpla las normas de contaminación microbiológica y de sustancias químicas prioritarias).

⁴ OSE. (2018). [Reporte de sostenibilidad 2018](#).

⁵ ADERASA. (2017). [Grupo regional de trabajo de benchmarking \(GRTB\)](#). Informe anual 2016. Lima.

⁶ OSE. (2019b). [Préstamo BIRF N° 8183](#). Proyecto OSE sustentable y eficiente. Indicadores transitorios de desempeño. Publicación 27 de septiembre 2019.

N°110/011 de 2011, que modifica el Reglamento Bromatológico Nacional (Decreto N°3015/994 de julio 5 de 1994), Uruguay ha establecido valores más exigentes para arsénico, un elemento químico potencialmente cancerígeno que se encuentra en el agua en forma natural. En dicho decreto (110/011), se bajó el límite máximo de 50 microgramos de arsénico por litro (0,05 µg/L) de agua a 0,02 µg/L y se concedió un plazo de 10 años (finalizando en marzo de 2021) a partir de su aprobación, para alcanzar un valor objetivo de 10 microgramos por litro (0,01 µg/L). En 2021 el Ministerio de Salud Pública (MSP) otorgó un plazo adicional de dos años para el cumplimiento del límite de 0,01 µg/L.

- 2.5 **Ocurrencia e impacto del arsénico en agua distribuida.** El arsénico se encuentra naturalmente disuelto en aguas, principalmente subterráneas, debido a su presencia en estratos geológicos⁷. Su presencia es un problema mundial con alto impacto principalmente en países en desarrollo, y con más de 226 millones de personas expuestas. El arsénico en ciertos niveles de concentración, puede causar intoxicaciones crónicas cuando existen ingestas durante períodos largos de pequeñas cantidades, al beber agua o comer alimentos cultivados o cocinados con esa agua⁸. En 2010, el Comité Mixto FAO/OMS de Expertos en Aditivos Alimentarios concluyó que en el caso de algunas regiones del mundo donde las concentraciones de arsénico inorgánico en el agua suministrada superan los 0,5-0,1 µg/L (5-10 veces más de lo establecido en la normativa uruguaya) hay evidencia de efectos adversos. En otras regiones donde las concentraciones de arsénico en el agua son elevadas, aunque en menor grado (0,01-0,05 µg/L), el comité concluyó que, aunque puede haber efectos adversos, no son detectables dentro de un estudio epidemiológico, por su baja incidencia ([OMS, 2018](#)). Sin embargo, se ha informado que el aumento de los riesgos de cáncer de pulmón y vejiga y de lesiones cutáneas asociadas con el arsénico está asociado con la ingestión de agua potable en concentraciones inferiores a 50 mg/L (0,05 µg/L) de arsénico (OMS, 2008). En América Latina el problema afecta a al menos 14 países (Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Cuba, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Honduras, México, Nicaragua, Perú y Uruguay), y el número de personas expuestas podría estimarse en alrededor de 14 millones. Los métodos utilizados para su remoción en estos países son diversos (principalmente ósmosis inversa, filtros de adsorción y tratamiento convencional). Al mismo tiempo, la evidencia científica establece vínculos entre las evoluciones del Cambio Climático (CC) sobre la disponibilidad de aguas subterráneas, reduciéndolas y aumentando por ende la concentración de poluyentes como el arsénico ([IPCC 2013](#)). En el caso de Uruguay, el [Informe de Ambiente \(2020\)](#)⁹ resalta la vulnerabilidad de los

⁷ El arsénico se halla en las aguas naturales como especie disuelta, principalmente en forma de oxianiones con arsénico en dos estados de oxidación, arsénico trivalente [As(3+)] y arsénico pentavalente [As(5+)]. Si bien, tanto el As(5+) como el As(3+) son móviles en el medio, el As(3+) es el estado más lábil y biotóxico (Lillo, 2008).

⁸ La exposición crónica a altas concentraciones ha sido asociada con una variedad de problemas de la salud, incluyendo varios tipos de cáncer (piel, pulmón, vejiga, hígado, riñón y próstata), enfermedades o efectos neurológicos, gastrointestinales, hematológicos, patologías perinatales y otras manifestaciones clínicas, inmunológicas, efectos vasculares, incluyendo infarto de miocardio, hipertensión, diabetes, aborto, bajo peso al nacer, hiperqueratosis e hiperpigmentación ([WHO, 2022](#)).

⁹ Ministerio de Ambiente. [Informe del estado del ambiente 2020](#) (período 2016-2019). Ministerio de Ambiente, Uruguay (2020).

acuíferos y el rol del CC en la sobre concentración de productos contaminantes en estos.

- 2.6 **Estrategia de la OSE.** En general, las concentraciones de arsénico en Uruguay no son extremadamente altas (prácticamente ninguna zona supera concentraciones de $0,03 \mu\text{g/L}$) pero sí existen muchas perforaciones, particularmente en la zona del Litoral, que superan el valor de $0,01 \mu\text{g/L}$. Actualmente en Uruguay existen 148 localidades¹⁰ ubicadas al sur y oeste del país (aproximadamente 130.000 habitantes) donde las concentraciones de arsénico son superiores a los 10 microgramos por litro ($0,01 \mu\text{g/L}$) y, en algunos casos, incluso por encima de los 20 microgramos ($0,02 \mu\text{g/L}$). El rango de población de estas localidades varía entre un máximo de 16.800 a un mínimo de 7 personas, siendo el 80% de menos de 1.300 personas. Esto se debe a que la tecnología actual de estos sistemas no permite abatir los niveles de arsénico existentes, y si bien en los últimos años se han realizado inversiones en algunos sistemas de abastecimiento de agua, estas no han sido suficientes.

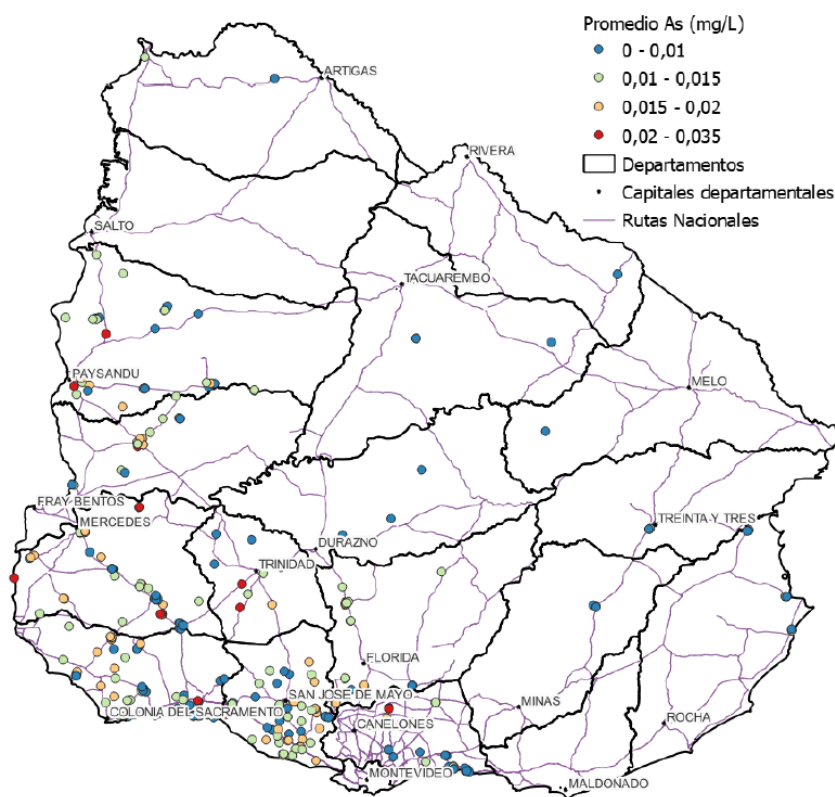


Figura 1: Mapa con concentración media de arsénico de perforaciones de las localidades con niveles superiores a $0,01 \mu\text{g/L}$

¹⁰ Estudio básico de gestión de arsénico en sistemas de potabilización en Uruguay. Estudio Pittamiglio, 2022. Consultoría BID.

- 2.7 **Aspectos de género para considerar en la preparación del proyecto.** En el Informe¹¹ del World Economic Forum (WEF) (2022) se observa que el Índice Global de Brecha de Género en Uruguay es del 0,711, valor que sitúa al país en el puesto 72 de un total de 146. Además, la Tasa de Participación en la Fuerza Laboral de las mujeres es de 54,78% mientras que la de los hombres es de un 69,25%, con una brecha de 14,47% a favor de los hombres. En el país el 11,60% de las empresas tienen participación mayoritaria de mujeres y sólo 10,60% empresas tienen mujeres en la alta dirección. En tal sentido, para la integración de los aspectos de género y diversidad (GyD) en el Programa, se está trabajando con una consultoría en el diagnóstico institucional de GyD en la OSE, con la finalidad de identificar brechas y desigualdades que pudieran estar presentes, así como proponer acciones para su superación e indicadores para su monitoreo y seguimiento.
- 2.8 **Estrategia y diseño del programa.** El Programa financiará la construcción de infraestructura (que atenderá a población actual y futura) para el abatimiento de la concentración de arsénico en el agua distribuida y fortalecerá las capacidades de OSE para asegurar la sostenibilidad de los sistemas construidos. A estos efectos las intervenciones de infraestructura serán: (i) la construcción de perforaciones con tenores menores de arsénico; (ii) la construcción de sistemas de conducción y almacenamiento para la mezcla de agua de distintas concentraciones; y (iii) la construcción de sistemas de tratamiento del agua bruta para remoción de arsénico (tratamiento convencional, ósmosis inversa y filtros de adsorción).
- 2.9 **Objetivos:** El objetivo general es contribuir a reducir los riesgos para la salud mediante mejoras en la calidad del agua potable en comunidades beneficiarias. Los objetivos específicos son: (i) mejorar la calidad del agua a través de la reducción de los niveles de arsénico en los sistemas de agua potable en comunidades beneficiarias; y (ii) fortalecer las capacidades de OSE para la gestión adecuada de los sistemas de agua mejorados. Para el logro de los objetivos, el programa se estructura en los siguientes componentes:
- 2.10 **Componente I. Sistemas de agua potable (US\$27,5 Millones).** El objetivo de esta componente es la realización de proyectos y construcción de infraestructura para la reducción de los niveles de arsénico. Las medidas a financiar incluyen inversiones en sistemas de abastecimiento existentes incluyendo proyectos y obras de: (i) nuevas plantas de potabilización; (ii) nuevas perforaciones; (iii) conducciones; (iv) mantenimiento; y (v) apoyo en la operación inicial. Se incluirán acciones necesarias para la correcta gestión de efluentes y residuos de los sistemas de potabilización.
- 2.11 **Componente II. Fortalecimiento institucional de OSE (US\$0,5 Millones).** El objetivo de esta componente es el fortalecimiento de OSE a los efectos de

¹¹ WEF (2022). Global Gender Gap Report 2022. Ginebra, Suiza.

asegurar la correcta implementación del proyecto y su sostenibilidad. Las medidas a financiar incluyen acciones de fortalecimiento de las distintas áreas vinculadas a la gestión de arsénico a los efectos de asegurar la adecuada implementación del proyecto, así como la sostenibilidad de las inversiones. En este componente se incluyen las acciones de género y diversidad (GyD) previstas en el Programa, las cuales consisten en realizar el diagnóstico institucional de GyD y diseñar el Plan de Acción para la institucionalización de estos temas en OSE.

- 2.12 **Gastos administrativos o de Supervisión (US\$2 Millones).** La operación además financiará costos complementarios (gastos administrativos, auditoría externa y monitoreo y evaluación del programa) por un monto de US\$2 Millones.

- 2.13 En la siguiente tabla se presenta la distribución inicial de financiamiento BID, la operación no tendrá aporte local del prestatario.

Financiamiento del programa (en US\$ millones)

Componente	BID (US\$ Millones)
I – Sistemas de agua potable	27,5
II- Fortalecimiento institucional de OSE	0,5
Costos complementarios	2,0
Total	30,0

- 2.14 **Beneficios y resultados esperados.** Se espera que el programa beneficie directamente a aproximadamente 50.000 habitantes (del total de 130.000 habitantes cuyo tenor de arsénico en agua supera el valor de 10 microgramos por litro (0,01 µg/L)) cuya calidad de agua se verá mejorada. Los beneficios se relacionan con la disminución del riesgo a la salud de la población que la presencia de arsénico en cantidades superiores a la norma establecida.

- 2.15 **Estrategia del Banco con el país:** La operación está alineada con la Estrategia de País con Uruguay 2021-2025 (GN-3056) en el área estratégica de equidad e inclusión social, contribuyendo al objetivo estratégico de Facilitar servicios urbanos y de vivienda. La operación también se alinea con el área transversal de la EBP de transformación digital, al incluir actividades para digitalizar los sistemas de abastecimiento de aguas.

- 2.16 **Alineación Estratégica.** La operación es consistente con la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional (UIS) (AB-3190-2) y se alinea de manera directa con los desafíos de desarrollo de: (i) Inclusión social e igualdad, teniendo en cuenta que las intervenciones están orientadas a mejorar los servicios de agua potable de la población; (ii) Productividad e Innovación ya que el programa financiará sistemas innovadores para la remoción de arsénico. También se alinea con las áreas transversales de: (i) Capacidad Institucional y Estado de Derecho, mediante la mejora de las capacidades de gestión de los sistemas de agua potable; (ii) Igualdad de Género y Diversidad, al fortalecer a OSE con planes

de acción de género y diversidad; y (iii) Cambio Climático y Sostenibilidad Ambiental, al incorporar medidas de eficiencia energética en las adquisiciones de equipamiento, y al reducir elevadas concentraciones de arsénico resultantes de una disminuida recarga de los niveles de las aguas subterráneas, requiriendo el despliegue de medidas de adaptación al CC. A su vez, la operación contribuirá al Marco de Resultados Corporativos 2020-2023 (GN-2727-12) por medio del indicador 2.4 “Hogares con acceso nuevo o mejorado a agua y saneamiento”.

- 2.17 **Modalidad del instrumento financiero y fuente de financiación.** La operación se estructurará como un programa de obras múltiples. El monto estimado de la operación es de hasta US\$30 millones, que serían financiados con un préstamo del Capital Ordinario (CO) del Banco (US\$30 millones). La operación tendría un plazo de ejecución de cinco años. La operación cumple con los lineamientos de las guías operativas para este tipo de programas (PR-202) dado que: (i) los proyectos a ser financiados son intervenciones similares, pero independientes entre sí; (ii) la factibilidad de cada proyecto no depende de la ejecución de otros proyectos; (iii) el tamaño y número de proyectos no justifica que la operación se manejen directamente, por lo que se elaborará un Reglamento Operativo que cubra todos los proyectos individuales a ser financiados con el Programa. A los efectos de la elegibilidad y priorización de los sistemas, serán elegibles aquellas obras (de conducción y potabilización) que aporten a la reducción de arsénico, y se priorizarán los sistemas considerando la población afectada y concentración de arsénico en el agua suministrada.

III. ASPECTOS TÉCNICOS Y CONOCIMIENTO DEL SECTOR

- 3.1 **Experiencia del Banco en el país.** En Uruguay el Banco cuenta con una amplia trayectoria de apoyo en aspectos de potabilización y distribución de agua potable. En particular, apoyó la realización del Programa Nacional de Agua y Saneamiento I ([785/OC-UR](#)), ejecutado por la OSE y concluido en el 2004, mediante el cual financió, entre otros, la expansión de sistemas de agua potable, la construcción de sistemas de alcantarillado y la elaboración del Plan Director de Saneamiento y Drenaje Pluvial de Montevideo (PDSDUM). Posteriormente, financió tres operaciones del Programa Integrado de Saneamiento de la Ciudad de la Costa ([2095/OC-UR](#) y [2785/OC-UR](#), [2790/OC-UR](#), y [3258/OC-UR](#) y [3259/CH-UR](#)), de las cuales las dos primeras han sido finalizadas y corresponden a la primera y segunda operación de la Línea de Crédito Condicional para Proyectos de Inversión (CCLIP) UR-X1006. Adicionalmente, el Banco apoyó con recursos no reembolsables del Fondo Español de Cooperación para Agua Potable y Saneamiento en Latinoamérica (FECASALC) un Programa de Abastecimiento de Agua Potable a Pequeñas Comunidades Rurales ([GRT/WS-12278-UR](#)) y la formulación del Plan Nacional de Gestión Integrada de Recursos Hídricos y el fortalecimiento de la DINAGUA ([ATN/OC-12393-UR](#) y [ATN/WS-12866-UR](#)). Finalmente, en 2022 el Banco aprobó la cooperación técnica “Mejora de gestión de arsénico en sistemas de abastecimiento de agua” ([ATN/JF-19221-UR](#)) para elaborar una estrategia nacional de intervención en estos sistemas.

- 3.2 **Lecciones aprendidas.** Este programa incorpora lecciones aprendidas de las operaciones en el país, así como de evaluaciones de otras operaciones similares en Uruguay y en la región (Marco Sectorial de AyS) como son: (i) generar una cartera de proyectos en los primeros años de ejecución que permita acelerar el compromiso de recursos del Programa; (ii) fortalecer las capacidades de supervisión de obras para reducir las desviaciones en plazos y costos; (iii) incluir actividades para asegurar una adecuada operación y mantenimiento de las inversiones; (iv) asegurar la oportuna ejecución del componente de fortalecimiento institucional; y (v) contar con un sistema de monitoreo y seguimiento para sistematizar toda la información de las intervenciones desde el inicio del Programa.
- 3.3 **Financiamiento retroactivo.** El Banco podrá financiar retroactivamente con cargo a los recursos del préstamo, hasta por la suma de US\$3 millones (10% del monto propuesto del préstamo), gastos elegibles efectuados por el Prestatario antes de la fecha de aprobación del préstamo en obras y consultorías del Programa, siempre que se hayan cumplido con requisitos sustancialmente análogos a los establecidos en el contrato de préstamo. Dichos gastos deberán haberse efectuado a partir de la fecha de aprobación del Perfil de Proyecto, pero en ningún caso se incluirán gastos efectuados más de 18 meses antes de la fecha de aprobación del préstamo.
- 3.4 **Esquema de ejecución.** El prestatario y Organismo Ejecutor (OE) será la OSE y la República Oriental del Uruguay será el garante, quien garantizará todas las obligaciones financieras del prestatario de conformidad con lo establecido en la política de garantías requeridas a los prestatarios (documento GP-104-2). OSE ha ejecutado Préstamos [2095/OC-UR](#) y [2785/OC-UR](#), [2790/OC-UR](#), y [3258/OC-UR](#), [3259/CH-UR](#), [4642/OC-UR](#), por lo que cuenta con experiencia en el uso y aplicación de las diversas herramientas del Banco en los programas que actualmente ejecuta. El OE, mediante la Gerencia de Financiamiento Externo, será responsable por el adecuado cumplimiento de los objetivos del programa, la administración de los recursos de los préstamos y la administración de contrataciones. La Gerencia de Obras de la OSE será responsable de supervisar la ejecución de las obras incluidas en el proyecto, la Gerencia de Gestión Ambiental de la OSE será responsable de ejecutar el Marco de Gestión Ambiental y Social y la Gerencia de Agua potable de la OSE tendrá a su cargo la gestión de la OyM de los sistemas. Se realizará la evaluación de capacidad institucional de la OSE bajo la metodología PACI y se deberá definir (i) el esquema de ejecución del Programa; (ii) un Reglamento Operativo del Programa con el funcionamiento y responsabilidades de las áreas de la OSE que intervienen en la ejecución, así como las instancias y canales de coordinación respectivas; e (iii) insumos para los acuerdos fiduciarios y de monitoreo y seguimiento del Programa.
- 3.5 **Aspectos técnicos para considerar en la preparación del proyecto.** Para determinar la viabilidad del programa y agilizar la ejecución, durante la preparación de la operación se analizará una muestra representativa de obras de por al menos el 30% del monto total del programa, conformada por: dos obras de

tecnologías convencionales (Young, Sistema Paso Severino y localidades aledañas), una obra con tecnología de Osmosis inversa (Campana) y tres obras con tecnología de Adsorción (Santa Catalina, Santa Regina y Brisas del plata). Los diseños de dichos proyectos se están llevando a cabo en el marco de la Cooperación Técnica [ATN/JF-19221-UR](#). Asimismo, durante la preparación se definirán oportunamente los criterios de elegibilidad y priorización de los proyectos (¶2.17). Se analizarán los principales retos que tiene el ejecutor en su gestión operativa de la nueva infraestructura a construir, y se diseñaran acciones para superarlos a los efectos de asegurar su sostenibilidad. En este análisis se incluirá el análisis de acciones de innovación digital.

IV. RIESGOS AMBIENTALES Y ASPECTOS FIDUCIARIOS

- 4.1 **Salvaguardas ambientales y sociales.** De acuerdo con el Marco de Política Ambiental y Social (MPAS) del BID, basados en la información existente y en las actividades a desarrollar, la operación se clasifica como Categoría “B”¹². Esta clasificación será confirmada con estudios durante la debida diligencia. Se preparará un Sistema de Gestión Ambiental y Social (SGAS) que comprenderá el marco específico para el proyecto, la identificación de riesgos e impactos, sus programas de gestión, capacidad y competencias organizativas, preparación y respuesta ante emergencias, participación y consulta de las partes interesadas y seguimiento y evaluación. Se realizará una Evaluación Ambiental y Social y un Plan de Gestión Ambiental y Social (EAS/PGAS) integrado para todas las obras de la muestra y se determinarán los lineamientos para el adecuado desempeño ambiental y social de las obras futuras del proyecto con un Marco de Gestión Ambiental y Social (MGAS).
- 4.2 **Aspectos fiduciarios.** Las adquisiciones financiadas con recursos del préstamo seguirán las políticas [GN-2349-15](#) y [GN-2350-15](#). En los casos en los que aplica, los procesos de licitación podrán hacer uso del sistema nacional de compras. La gestión financiera se realizará según lo previsto en la Guía [OP-273-12](#). A la fecha no se anticipan excepciones a las políticas del Banco, situación que será reconfirmada en el POD. El nivel de riesgo y la capacidad institucional fiduciaria serán evaluados aplicando la metodología PACI.
- 4.3 **Otros riesgos.** La volatilidad del tipo de cambio podría afectar el costo y capacidad de financiamiento de acciones del programa, especialmente obras, con impacto en tiempos de ejecución y alcance del proyecto. Por otra parte, la incorporación de tecnologías innovadoras de remoción de arsénico puede implicar dificultades para su implementación. Existe el riesgo de demoras en la implementación de los proyectos, debido a retos en los procesos de adquisiciones de proyectos de ingeniería y obras.

¹² Los proyectos fuera de la muestra serán categoría “B” o menor.

V. RECURSOS Y CRONOGRAMA DE PREPARACIÓN

- 5.1 **Recursos y Cronograma de Preparación.** Considerando la multidimensionalidad de la operación, se hará double-booking entre INE/WSA y CSD/CCS. El presupuesto de preparación se estima en US\$629.000 para estudios y US \$71.000 para misiones, ascendiendo a un total de US\$700.000. La distribución del POD al Comité de Calidad y Riesgo (QRR) está prevista para el 14 de abril de 2023; la aprobación del Borrador de Préstamo al Comité de Políticas Operativas el 19 de mayo de 2023; y la consideración por parte del Directorio Ejecutivo del Banco de la operación para el 21 de junio de 2023.

CONFIDENCIAL

¹ La información contenida en este Anexo es de carácter deliberativo, y por lo tanto confidencial, de conformidad con la excepción relativa a "Información Deliberativa" contemplada en el párrafo 4.1 (g) de la "Política de Acceso al Información" del Banco (Documento GN-1831-28).



E&S Screening Filter

Operation Information

Operation Name	
Water Systems Improvement Program - Phase I	
Operation Number	UR-L1189

Operation Details

Organizational Unit	IDB Sector/Subsector
INE/WSA	WATER SUPPLY URBAN
Type of Operation & Modality	Original IDB Amount
LON / GOM	\$30,000,000.00
Executing Agency	Borrower
UR-OSE	REPUBLICA ORIENTAL DE URUGUAY
ESG Primary Team Member	Team Leader
Julio Andres Rojas Lara	Nicolas Guillermo Rezzano Tizze
Toolkit Completion Date	Author
27/02/2023	Natali Alvarado Chaparro
Applicable ESPSs with requirements	
ESPS 1; ESPS 2; ESPS 3; ESPS 4; ESPS 5; ESPS 6; ESPS 8; ESPS 9; ESPS 10	

Operation E&S Classification Summary

Environmental and Social Impact Categorization (ESIC)	B
Disaster and Climate Change Risk Classification (DCCRC)	Moderate
Environmental and Social Risk Rating (ESRR)	Substantial

Summary of Impacts / Risks and Potential Solutions

The operation will not have direct impacts associated with child labor or forced labor in the workforce.

The operation will not have significant indirect and/or cumulative impacts associated with child labor or forced labor in the workforce.

The Executing Agency or other relevant entity (in relation to the operation) has a proven track record to respect and protect the fundamental principles and rights of workers (including fair treatment,



E&S Screening Filter

commitment to non-discrimination, equal opportunity, protection of workers including workers in vulnerable situations, work accommodations, migrant workers' rights, collective bargaining and rights of association) and compliance with national employment and labor laws.

The operation will not result in the direct loss of employment (i.e. retrenchment).

The operation will not result in the indirect and/or cumulative loss of employment (i.e. retrenchment).

The Borrower will prepare and operate a Grievance Redress Mechanism for all workers (direct and contracted).

The operation will promote a sustainable use of resources including energy, water and raw materials.

The operation will not have direct negative impacts to the environment and human health and safety due to the production, procurement, use, and disposal of hazardous materials such as PCBs, Radiological Waste, Mercury, CFCs, etc.

The operation will not have indirect and/or cumulative negative impacts to the environment and human health and safety due to the production, procurement, use, and disposal of hazardous materials such as PCBs, Radiological Waste, Mercury, CFCs, etc.

The operation will not have direct negative impacts to the environment and human health and safety due to the production, procurement, use, and disposal of pesticides.

The operation will not have indirect and/or cumulative negative impacts to the environment and human health and safety due to the production, procurement, use, and disposal of pesticides.

The operation is considering alternatives to implement technically and financially feasible and cost-effective options to avoid or minimize project-related GHG emissions during the design and operation of the project.

The operation has no exposure to climate transition risks related with a loss of value of a project driven by the transition to a lower-carbon economy, result from extensive policy, legal, technology, and/or market changes to address climate change.

There is no potential for the project or project-related activities (e.g. the influx of temporary or permanent project labor, among others) to indirectly-cumulatively result in or exacerbate community exposure to water-related (i.e., waterborne, water-based, and vector-borne diseases) and/or communicable diseases (e.g. COVID).

The project's indirect and/or cumulative impacts on priority ecosystem services will not result in adverse health and safety risks and impacts to the project-affected people.

There is no potential direct impacts to workers and project-affected people related to the use or arrangement of security services to safeguard personnel and/or property.

There is no potential indirect and/or cumulative impacts to workers and project-affected people related to the use or arrangement of security services to safeguard personnel and/or property.

The project will not lead to indirect and/or cumulative impacts related to physical, and/or economic displacement - Impacts include, and are not limited to, relocation; expropriation; loss of shelter; loss of land; loss of assets; restrictions on land and natural resources; loss of income; loss of livelihoods; loss of social safety net.



E&S Screening Filter

Vulnerable people will not be disproportionately affected by direct impacts related to land acquisition - people may be considered vulnerable by virtue of disability, state of health, indigenous status, gender identity, sexual orientation, religion, race, color, ethnicity, age, language, political or other opinion, national or social origin, property, birth, economic disadvantage, or social condition. Other vulnerable people include the elderly, children, single-headed households, refugees, internally displaced persons, natural resource dependent communities.

Vulnerable people will not be disproportionately affected by indirect and/or cumulative impacts related to land acquisition - people may be considered vulnerable by virtue of disability, state of health, indigenous status, gender identity, sexual orientation, religion, race, color, ethnicity, age, language, political or other opinion, national or social origin, property, birth, economic disadvantage, or social condition. Other vulnerable people include the elderly, children, single-headed households, refugees, internally displaced persons, natural resource dependent communities.

The operation doesn't have the potential, including through the supply chain, to indirectly-cumulatively impact modified habitat that include significant biodiversity value.

The operation doesn't have the potential to directly convert or degrade natural habitat.

The operation doesn't have the potential, including through the supply chain, to indirectly-cumulatively convert or degrade natural habitat.

The operation doesn't have the indirect and/or cumulative potential, including through the supply chain, to implement project activities in critical natural habitat.

The operation is not expected to directly impact a legally protected area or an internationally recognized area.

The operation is not expected, including through the supply chain, to indirectly-cumulatively impact a legally protected area or an internationally recognized area.

The project will not directly introduce (intentionally or accidentally) alien, or non-native, species of flora and fauna that have the potential for invasive behavior in areas where they are not normally found.

The project will not indirectly-cumulatively, including through the supply chain, introduce (intentionally or accidentally) alien, or non-native, species of flora and fauna that have the potential for invasive behavior in areas where they are not normally found.

The project is not likely to adversely indirectly-cumulatively, including through the supply chain, impact ecosystem services.

The project is not expected to cause adverse direct impact on Indigenous Peoples. FPIC is required when there will be (i) impacts on lands and natural resources subject to traditional ownership or under customary use; (ii) Relocation of Indigenous Peoples from lands and natural resources subject to traditional ownership or under customary use; or (iii) significant impact on Cultural Heritage.

The project is not expected to cause adverse indirect/cumulative impact on Indigenous Peoples.

Indigenous Peoples are not expected to be adversely impacted by direct project related land-acquisition or access restrictions. Note that all impacts on lands and natural resources subject to traditional ownership or under customary law requires FPIC.



E&S Screening Filter

Indigenous Peoples are not expected to be adversely impacted by indirect/cumulative project related land-acquisition or access restrictions. Note that all impacts on lands and natural resources subject to traditional ownership or under customary law requires FPIC.

The project doesn't have the potential to cause adverse direct impacts on Indigenous Peoples who live in isolation and initial contact.

The project doesn't have the potential to cause adverse indirect and/or cumulative impacts on Indigenous Peoples who live in isolation and initial contact.

The project is not expected to indirectly-cumulatively damage or negatively impact cultural heritage.

The project is not expected to directly damage or negatively impact critical cultural heritage.

The project is not expected to indirectly-cumulatively damage or negatively impact critical cultural heritage.

The project will not negatively indirectly-cumulatively affect people due to their gender, sexual orientation or gender identity.

The project is not expected to lead to direct risks and impacts associated with Sexual and Gender-based Violence.

The project is not expected to lead to indirect and/or cumulative risks and impacts associated with Sexual and Gender-based Violence.

The project will not potentially face direct barriers to equitable gender-based participation.

The project will not potentially face indirect and/or cumulative barriers to equitable gender-based participation.

The project will not deal with a subject matter and/or be implemented in an area where the manipulation, interference, coercion, discrimination, and intimidation of stakeholders has been documented.

ESPS 1 - Assessment and Management of Environmental and Social Risks and Impacts

The Executing Agency will conduct an partial/draft Environmental and Social Assessment (ESA) or Environmental and Social Impact Assessment (ESIA) process for the project during preparation.

The Executing Agency will prepare and maintain an Environmental and Social Management System (ESMS) for the operation as defined under ESPS 1.

The Borrower/Executing Agency's has limited organizational capacity and competency for managing environmental and social issues.

There are moderate levels of contextual risks associated with the project (e.g. political instability, oppression of communities, armed forces in the project area).

ESPS 2 - Labor and Working Conditions

The Executing Agency will partially prepare and maintain an Environmental and Social Management System (ESMS) for the operation with specific elements related to Labor and Working Conditions under ESPS 2.



E&S Screening Filter

The operation has the potential to cause moderate direct impacts associated with accidents, injury, and disease arising from, associated with, or occurring in the course of work.

The operation has the potential to cause minor indirect and/or cumulative impacts associated with accidents, injury, and disease arising from, associated with, or occurring in the course of work.

ESPS 3 - Resource Efficiency and Pollution Prevention

The operation will have moderate direct adverse impacts on human health and the environment due to pollution from project activities.

The operation will have minor indirect and/or cumulative adverse impacts on human health and the environment due to pollution from project activities.

The operation will generate moderate direct impacts generated by solid waste (hazardous and/or non-hazardous).

The operation will generate minor indirect and/or cumulative impacts generated by solid waste (hazardous and/or non-hazardous).

The operation is expected to or currently produce directly GHG emissions (less than 25,000 tons of CO₂ equivalent per year).

The operation is expected to or currently produce indirectly-cumulatively GHG emissions (less than 25,000 tons of CO₂ equivalent per year).

ESPS 4 - Community Health, Safety, and Security

There are minor direct health and safety risks associated with the design of structural elements or components of the operation (e.g. existing or new buildings, earthworks, bridges, drainage, roadways, power stations, transmission and distribution poles, underground utilities, and dams), and/or road transport activities (e.g. transport of heavy or over-sized equipment) which could result in health and safety impacts to third parties and project-affected people.

There are minor indirect and/or cumulative health and safety risks associated with the design of structural elements or components of the operation (e.g. existing or new buildings, earthworks, bridges, drainage, roadways, power stations, transmission and distribution poles, underground utilities, and dams), and/or road transport activities (e.g. transport of heavy or over-sized equipment) which could result in health and safety impacts to third parties and project-affected people.

The project will potentially minorly directly affect the public (including workers and their families) by exposing them to hazardous materials released by the project, particularly those that may be life threatening.

The project will moderately indirectly-cumulatively affect the public (including workers and their families) by exposing them to hazardous materials released by the project, particularly those that may be life threatening.

There is minor potential for the project or project-related activities (e.g. the influx of temporary or permanent project labor, among others) to directly result in or exacerbate community exposure to water-related (i.e., waterborne, water-based, and vector-borne diseases) and/or communicable diseases (e.g. COVID).



E&S Screening Filter

The project's direct impacts on priority ecosystem services may result in minor adverse health and safety risks and impacts to the project-affected people.

There is moderate potential for an emergency or unanticipated event to occur in the project area of influence that demands immediate action to prevent or reduce harm to people, property, and/or the environment.

Natural hazards, such as earthquakes, droughts, landslides, floods, wildfires, or others, including those caused or exacerbated by climate change, are likely to occur in the project area, and these may moderately impact the project, and/or the project may moderately exacerbate the risk from natural hazards to human life, property, and/or the environment.

ESPS 5 - Land Acquisition and Involuntary Resettlement

The project will lead to minor direct impacts related to physical, and/or economic displacement - Impacts include, and are not limited to, relocation; expropriation; loss of shelter; loss of land; loss of assets; restrictions on land and natural resources; loss of income; loss of livelihoods; loss of social safety net.

ESPS 6 - Biodiversity Conservation and Sustainable Management of Living Natural Resources

The operation has the potential to minorly directly impact modified habitat that include significant biodiversity value.

The operation has the minor direct potential to implement project activities in critical natural habitat.

The project is likely to adversely directly minorly impact ecosystem services.

ESPS 8 - Cultural Heritage

The project has the potential to minorly directly damage or negatively impact cultural heritage.

ESPS 9 - Gender Equality

The project will negatively minorly directly affect people due to their gender, sexual orientation or gender identity.

ESPS 10 - Stakeholder Engagement and Information Disclosure

The Borrower will prepare a stakeholder engagement framework/plan for the lifetime of the program (including the equal participation of women and men and also take into account Indigenous Peoples, vulnerable groups when relevant).

The Borrower will engage in meaningful consultations and engagement with stakeholders which is free of manipulation, interference, coercion, discrimination, and intimidation.

The Borrower will operate a Grievance Redress Mechanism at the Project level (direct and contracted).



ESRR Report

Operation Information

Operation		
UR-L1189 Drinking Water Quality Improvement Program. Phase I		
Environmental and Social Impact Category	ESRR	
B	Substantial	
Country	Executing Agency	
Uruguay	UR-OSE	
Organizational Unit	IDB Sector/Subsector	
INE/WSA	WATER SUPPLY URBAN	
Team Leader	ESG Primary Team Member	
NICOLAS GUILLERMO REZZANO TIZZE	JULIO ANDRES ROJAS LARA	
Type of Operation	Original IDB Amount	% Disbursed
LON	\$30,000,000.00	
Assessment Date	Author	
2023-02-03	Rojas Lara, Julio Andres (from Toolkit)	
Operation Cycle Stage	Completion Date	
ERM	2023-02-21	
QRR	2023-04-21	
Board Approval	2023-06-21	
Current Last Disbursement Expiration	No Date	
Safeguard Performance Rating		
Rationale		



ESRR Report

Risk Assessment

Cause	Value
Largely related to direct impacts of project footprint, and inherent sector risk including contribution to cumulative risks	Substantial
Comments: The operation has the potential to cause moderate direct impacts associated with accidents, injury, and disease arising from, associated with, or occurring in the course of work. The operation will have moderate direct adverse impacts on human health and the environment due to pollution from project activities. The operation will generate moderate direct impacts generated by solid waste (hazardous and/or non-hazardous).	
Contribution	Value
Largely related to indirect and induced impacts, third party actions, associated facilities, supply chain aspects, and indirect contribution to cumulative impacts	Substantial
Comments: The project will moderately indirectly-cumulatively affect the public (including workers and their families) by exposing them to hazardous materials released by the project, particularly those that may be life threatening.	
Context	Value
Largely related to influence and impacts from external operating environment on project setting, including legal framework and practice, vulnerability risk, political and social conflict, cultural context, legacy issues, etc	Moderate
Comments: There are moderate levels of contextual risks associated with the project (e.g. political instability, oppression of communities, armed forces in the project area). There is moderate potential for an emergency or unanticipated event to occur in the project area of influence that demands immediate action to prevent or reduce harm to people, property, and/or the environment. Natural hazards, such as earthquakes, droughts, landslides, floods, wildfires, or others, including those caused or exacerbated by climate change, are likely to occur in the project area, and these may moderately impact the project, and/or the project may moderately exacerbate the risk from natural hazards to human life, property, and/or the environment.	
Performance	Value
Directly related to borrower capacity and organizations, commitments, resources and overall performance during project	Substantial
Comments: The Borrower/Executing Agency's has limited organizational capacity and competency for managing environmental and social issues.	
Overall Environmental and Social Risk Rating	Value
Please indicate the overall ESRR of the project according to your professional judgement at this point in time	Substantial
Comments: Due to risk factors cause, contribution and performance the overall rating is substantial	

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO



URUGUAY

PROGRAMA DE MEJORA DE LA CALIDAD DEL AGUA POTABLE. FASE I

UR-L1189

**RESUMEN DE LA REVISIÓN AMBIENTAL Y SOCIAL INICIAL (ESRS)
1/02/2023**

This document was prepared by:
Julio Rojas Lara y Natali Alvarado Chaparro
Con el apoyo del equipo de proyecto: Nicolas Rezzano , Jefe de Equipo de Proyecto
(WSA/UR)

Resumen inicial del Estudio Ambiental y Social	
Datos de la operación	
Número de la operación	UR-L1189
Sector/Subsector del BID	Water And Sanitation / Water Supply Urban
Tipo y modalidad de la operación	Prestamo / Programa de Obras Múltiples
Clasificación de impacto ambiental y social inicial (ESIC)	B
Calificación inicial de riesgo ambiental y social (ESRR)	Substantial
Clasificación inicial de riesgo de desastre y cambio climático (DCCRC)	Moderado
Prestatario	Republica Oriental De Uruguay
Agencia ejecutora	Obras Sanitarias del Estado (OSE)
Monto del préstamo BID (y coste total del proyecto)	\$30,000,000.00 (\$30,000,000.00)
Normas de desempeño con requerimientos	NDAS 1; ESPS 2; ESPS 3; ESPS 4; ESPS 5; ESPS 6; ESPS 8, ESPS 9; ESPS 10
Resumen ejecutivo	
<p>De acuerdo con el Marco de Política Ambiental y Social (MPAS) del BID y con base en la información existente, la operación se clasifica como Categoría B, debido a que las actividades a desarrollar generarán impactos ambientales y sociales negativos, moderados, localizados y de corto plazo. Esta clasificación será confirmada con los estudios ambientales y sociales a desarrollarse durante la debida diligencia.</p> <p>De forma preliminar se han identificado impactos y riesgos asociados con: (i) contaminación atmosférica por generación de material particulado, polvo, e incremento de niveles de presión sonora, (ii) contaminación del suelo por derrame de grasas, aceites, combustibles y otros materiales peligrosos, (iii) eliminación de cobertura vegetal para la instalación de plantas, redes de impulsión y distribución (iv) potencial alteración en la calidad de cuerpos receptores de efluentes de rechazo (v) potencial alteración en el volumen de cuerpos hídricos superficiales y subterráneos (vi) potenciales riesgos relacionados con accidentes de la población por actividades constructivas tales como excavaciones, zanjas abiertas, entre otros, (vii) potenciales impactos económicos durante la adquisición de predios por expropiación y restricciones de acceso durante la construcción de las líneas de conducción de agua. Una clasificación de riesgo de desastres por amenaza natural de tipo moderado se considera adecuada considerando los potenciales problemas de inundaciones y sequías. Se ha asignado como substantial la clasificación de riesgo socioambiental (ESRR), debido principalmente a la falta de experiencia en la implementación del MPAS del organismo ejecutor, a la existencia de amenazas naturales entre moderadas y alta que pueden afectar el funcionamiento de los sistemas y a la posible existencia de impactos directos sobre los servicios ecosistémicos durante la operación de los sistemas.</p>	

Con el fin de atender los requerimientos establecidos en el MPAS y en las Normas de Desempeño Ambiental y Social (NDAS), la agencia ejecutora preparará un Sistema de Gestión Ambiental y Social (SGAS) que contenga un marco específico para el proyecto, la identificación de riesgos e impactos socio ambientales, los programas de gestión, la capacidad y competencias organizativas, el plan preparación ante emergencias, así como la participación y consulta de las partes interesadas. Del mismo modo, se realizará una Evaluación Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental (EAS/PGAS) para las obras de la muestra y se establecerán los lineamientos en un Marco de Gestión Ambiental y Social (MGAS) para las obras fuera de la muestra de Programa. Se prevé realizar un proceso de consulta pública para los proyectos de la muestra de acuerdo con lo establecido en la NDAS 10, antes de OPC.

Descripción de la operación

El objetivo general del Programa es mejorar las condiciones ambientales y disminuir los riesgos para la salud de la población. Como objetivos específicos se busca (i) mejorar la calidad del agua suministrada en localidades intervenidas y (ii) Fortalecer las capacidades de la OSE para la gestión de los servicios de agua.

Para el logro del objetivo el programa se estructurará en dos componentes: 1) Sistemas de Agua Potable y 2) Fortalecimiento Institucional de OSE.

El primer componente financiará: Inversiones en sistemas de abastecimiento existentes, nuevas plantas de potabilización, nuevas perforaciones, tendido de redes, mantenimiento, operación inicial, gestión de residuos, elaboración de proyectos ejecutivos, etc. El segundo componente financiará acciones de fortalecimiento de las distintas áreas vinculadas a la gestión de arsénico a los efectos de asegurar la implementación del proyecto, así como la sostenibilidad de las inversiones. Así mismo, se incluyen las acciones de género previstas en el programa.

La operación es de Obras Múltiples. La muestra de la operación está conformada por (i) el Sistema de Potabilización para Remoción de Arsénico a través de Tratamiento Convencional para Young (Río Negro), (ii) el Sistema de Potabilización para Remoción de Arsénico a través de Tratamiento Convencional para Paso Severino (Florida), (iii) El Sistema de Potabilización para Remoción de Arsénico a través del Tratamiento de Osmosis Inversa para Campana (Soriano) y (iv) el Sistema de Potabilización para Remoción de Arsénico a través del Tratamiento de Adsorción para Brisas del Plata (Colonia).

Sistema Convencional para Young: Consiste en la instalación de dos unidades potabilizadoras de agua (UPAS). El sistema se alimentará de agua superficial tratada por la UPA y de agua bruta de perforaciones controlando la concentración de arsénico en la mezcla, la mencionada captación ya se encuentra en funcionamiento y con los correspondientes permisos emitidos por la autoridad competente. La planta se emplazará en terrenos de propiedad de la OSE. No se requiere adquisición de predios. Se encuentra localizada en los Pastizales de Young, sitio de importancia para las aves y la biodiversidad IBA. El proyecto beneficiará a 16.756 habitantes de Young en Río Negro.

Sistema Convencional para Paso Severino: Consiste en la instalación de una unidad potabilizadora de agua (UPA) que reemplazará a las UPAS de menor capacidad existentes en 25 de Mayo y Paso Severino. El sistema se alimentará de la captación de agua superficial existente, localizada en el Embalse Paso Severino del Río Santa Lucía. Dicha planta se emplazará en terrenos de la OSE. La extensión de la red se realizará sobre servidumbres aún identificadas. No se requiere adquisición de predios ni reasentamientos. El proyecto beneficiará a 3402 habitantes de 25 de Mayo, Paso Severino, Mendoza Grande y Mendoza Chica, Independencia y Cardal.

Tratamiento de Osmosis Inversa para Campana: Consiste en la instalación de una planta prefabricada que recepcionará y tratará el agua proveniente de 5 perforaciones existentes. El proceso generará agua

de rechazo con altas concentraciones de sales y arsénico que será descargada a una fuente superficial por lo que se evaluará el posible impacto en los servicios ecosistémicos. La planta se emplazará en terrenos de la OSE. Las redes de descarga se realizarán sobre servidumbres aún no identificadas. El proyecto beneficiará a 298 habitantes de Campana.

Tratamiento de Adsorción para Brisas del Plata: Consiste en la instalación de una planta de adsorción compuesta por filtros y sistema de bombeo, complementaria al sistema existente que se abastece de dos perforaciones existentes. El sitio de implantación de la planta requiere de un proceso de expropiación y la red de descarga se realizará sobre servidumbres aun no identificadas. El proyecto beneficiará a 55 habitantes de Brisas del Plata.

Todas las obras generarán residuos y efluentes peligrosos y no peligrosos que serán gestionados de acuerdo a Planes estratégicos que OSE quien es el ejecutor y operador de los sistemas se encuentra elaborando y tramitando ante los organismos competentes.

Fundamentos de las clasificaciones/calificaciones

<i>Clasificación de impacto ambiental y social</i>	<p>Categoría B</p> <p>El Programa se clasifica como Categoría B ya que se anticipa que las actividades que se van a desarrollar tendrán impactos ambientales y sociales negativos localizados y a corto plazo, que podrán ser manejados con medidas de mitigación estándares para este tipo de infraestructura y actividades.</p> <p>Durante la etapa de construcción se pueden esperar impactos temporales típicos de este tipo de obras como son remoción de cobertura vegetal, aumento de material particulado y ruido, generación de residuos, posibles afectaciones por cierre de vías o accesos y por incremento de riesgo de accidentes de tránsito por paso de vehículos y maquinaria. En la etapa de operación y mantenimiento, se pueden tener impactos sobre los sistemas en donde se dará disposición a los residuos sólidos y los efluentes de rechazo de los tratamientos.</p>
<i>Calificación de riesgo ambiental y social</i>	<p>Substancial</p> <p>La operación se clasifica como riesgo ambiental y social sustancial considerando los potenciales riesgos por amenaza natural en la zona y bajo escenarios de cambio climático, tales como inundaciones y sequías; así como posibles impactos económicos por procesos de expropiación de terrenos y potenciales riesgos de conflictividad, quejas y reclamos por falta de una correcta comunicación que de los mensajes adecuados a la población del tipo de intervenciones y la mejora en la calidad del agua que el programa persigue.</p>
<i>Clasificación de riesgo de desastre y cambio climático</i>	<p>Moderado</p> <p>El área de influencia presenta amenaza entre moderada y alta por inundación fluvial y sequía. Con base en el cubo de criticidad de WSA, de la metodología de GRD del Banco, el criterio de características físicas es bajo, la pérdida de servicios esenciales en caso de fallo es moderado y la interacción con el medio antrópico y natural es bajo.</p>

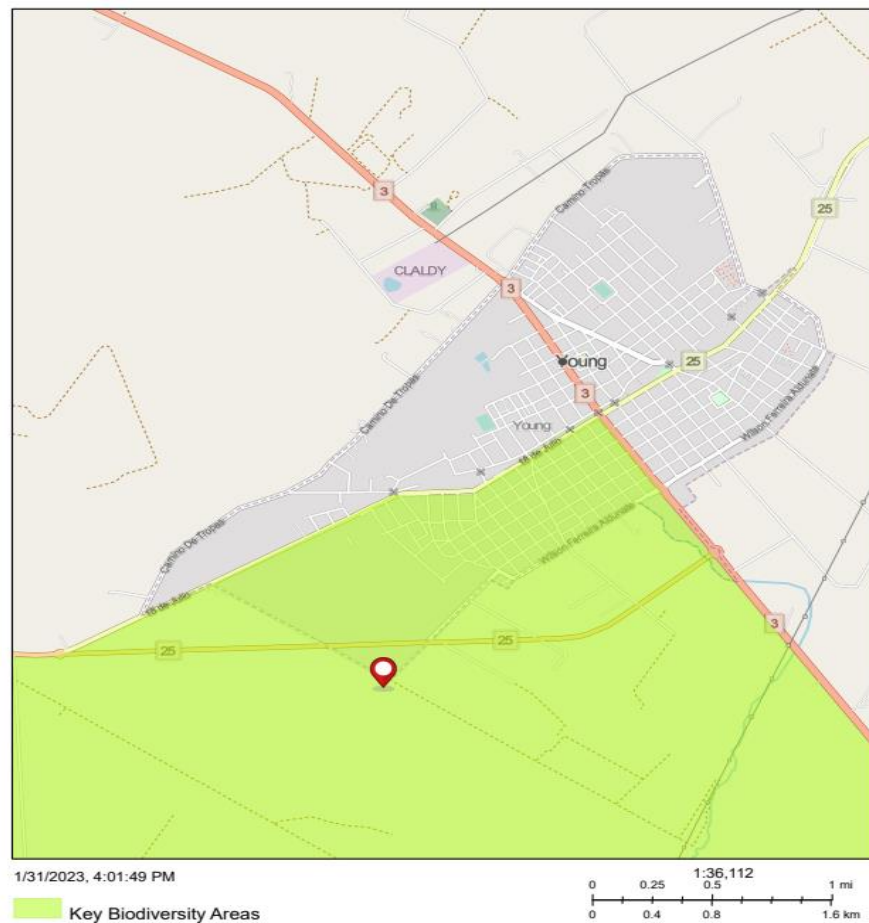
¿Se considera el marco ambiental y social del prestatario?	No
No se utilizará el marco ambiental y social del prestatario. La preparación se realizará en base al nuevo Marco de Política Ambiental y Social.	
Normas de Desempeño Ambiental y Social aplicables al proyecto propuesto	
NDAS-1. Evaluación y gestión de riesgos e impactos ambientales y sociales	Sí
<p>La operación será ejecutada a través de la OSE como organismo ejecutor (OE). Este Organismo cuenta con la Gerencia de Gestión Ambiental quien será la responsable de verificar el cumplimiento de los instrumentos ambientales y sociales; la misma tiene experiencia ejecutando proyectos del Banco, no obstante, se realizará la evaluación de capacidad institucional (PACI) para definir las necesidades de asistencia técnica especializada que faciliten una eficiente gestión del programa ya que es la primera operación donde aplicarán el MPAS.</p> <p>El organismo cuenta con procedimientos estandarizados para la gestión socioambiental alineados con la legislación nacional y que integran los requisitos de las políticas operacionales del Banco. El prestatario presentará la estructura para la gestión socioambiental del programa de acuerdo con la NDAS1, armonizando sus instrumentos de gestión actual c con los requeridos o aplicables.</p> <p>Así mismo, se integrarán temas como código de conducta, mecanismo de quejas y reclamos para comunidad, trabajadores y asociados a temas de género. El SGAS tendrá un Marco Específico de Política Ambiental y Social en el que se definirán metas y objetivos de desempeño socio ambiental para la operación.</p> <p>Para los proyectos de la muestra se realizará una Evaluación Ambiental y Social (EAS) que incluya Planes de Gestión Ambiental y Social específicos (PGAS) que permitan identificar y controlar los potenciales impactos y riesgos ambientales y sociales de los proyectos en consonancia con los requisitos establecidos en el MPAS y NDAS aplicables. Se verificará el alcance del Plan de Participación de Partes Interesadas de acuerdo con lo indicado en la NDAS 10. Para los proyectos futuros, se contará con un Marco de Gestión Ambiental y Social (MGAS), el cual establecerá los criterios de elegibilidad y de exclusión ambiental y social; a su vez que definirá los lineamientos para la gestión socioambiental de los proyectos.</p>	
NDAS-2. Trabajo y condiciones laborales	Sí
<p>Las obras por ejecutar, tanto en la etapa constructiva como operativa tienen riesgos laborales, de higiene, seguridad y salud ocupacional asociados, típicos de obra civil o del sector dados principalmente por el uso de herramientas y maquinaria, transporte de material, flujo de trabajadores foráneos y trabajadores locales, para los cuales se integrarán buenas prácticas de acuerdo a los requisitos establecidos en la NDAS 2.</p> <p>Hasta el momento, con la información existente, no se ha identificado riesgos en la generación de trabajo infantil ni forzoso en el sector de agua o construcción.</p> <p>Durante la debida diligencia se evaluará los planes y procedimientos de salud y seguridad laboral para las obras de la muestra; así como la existencia de otros potenciales riesgo como son la no discriminación e igualdad de oportunidades en base a requisitos inherentes para la ejecución de las obras. Del mismo modo, se verificará que el Programa cuenta con un mecanismo de atención de quejas de los trabajadores y un procedimiento de gestión laboral.</p> <p>No se prevé la instalaciones o uso de paneles solares.</p>	
NDAS-3. Uso eficiente de los recursos y prevención de la contaminación	Sí

<p>La mayor parte de los proyectos se implantarán en áreas en donde ya existe infraestructura de OSE en operación y en pocos casos sobre área rural sin intervenir. De acuerdo a la tipología de obras, durante la etapa constructiva se esperan impactos negativos localizados y temporales como contaminación atmosférica por generación de material particulado, polvo e incremento en niveles de presión sonora, contaminación del suelo por derrames de grasas, aceites, combustibles u otros materiales peligrosos, eliminación de cobertura vegetal para la instalación de redes de impulsión y distribución, y afectación a otros factores ambientales por la generación de desechos sólidos.</p> <p>Durante la operación se pueden esperar impactos negativos relacionados con la alteración del volumen de agua en cuerpos hídricos superficiales y subterráneos y alteración en la calidad de cuerpos receptores de efluentes de rechazo generados por los procesos de tratamiento.</p> <p>La EAS deberá identificar los impactos y riesgos de contaminación ambiental directos, indirectos y acumulativos y se deben establecer medidas de manejo orientadas a su adecuada gestión, empleando la jerarquía de mitigación. Se prestará principal atención en los planes de manejo de los residuos sólidos y líquidos peligrosos y no peligrosos generados en los procesos de tratamiento.</p>	
NDAS-4. Salud y seguridad de la comunidad	<i>Sí</i>
<p>El objetivo del Programa es mejorar las condiciones ambientales y disminuir los riesgos para la salud de la población, en ese sentido se esperan impactos positivos ya que se reduce la exposición de la población a enfermedades asociadas al agua con arsénico.</p> <p>Durante la debida diligencia se analizarán los impactos y riesgos en las personas afectadas por el proyecto; se han identificado preliminarmente algunos riesgos relacionados con accidentes de la población por la realización de actividades constructivas como excavaciones/zanjas abiertas, movimiento de vehículos y maquinaria, traslado de materiales y trabajo en vías con circulación activa que pueden involucrar accidentes o incidentes con pobladores y /o animales domésticos. Así mismo, existe un riesgo de exposición de las comunidades aledañas a las obras a materiales y residuos peligrosos, asociados al uso de insumos típicos para la construcción de este tipo de plantas (pinturas, grasas, aceites) y asociados a la operación dado que el efluente de rechazo contine arsénico y altas concentraciones de sales que serán dispuestas en nuevos cursos hídricos que brinda el servicio ecosistémico de abastecimiento para la población y sus animales.</p> <p>Preliminarmente se ha identificado como moderado el riesgo de desastres naturales, en razón a que el área de influencia del proyecto de Paso Severino está expuesta a condiciones entre moderadas y altas de inundación por desbordamiento fluvial y las áreas de influencia de los demás proyectos de la muestra están expuestas a sequía (ver mapa 2a, 2b,2c,2d,2e).</p>	
NDAS-5. Adquisición de tierras y reasentamiento involuntario	<i>Sí</i>
<p>La operación no prevé impactos por desplazamiento físico de personas. Para los proyectos de Paso Severino, Campana y Young se cuenta con predios propiedad de la OSE. En cuanto al proyecto de Brisas del Plata se requiere de la expropiación para la implantación de la planta. Durante la debida diligencia se verificarán potenciales impactos a medios de vida asociados con el proceso de expropiación, así como contar con un programa que atienda los impactos por los procesos de adquisición de tierras (predios y servidumbres).</p> <p>Para los proyectos fuera de la muestra el MGAS incluirá un marco de gestión para la adquisición de tierras y reasentamiento involuntario.</p>	
NDAS-6. Conservación de la biodiversidad y gestión sostenible de los recursos naturales vivos	<i>Sí</i>

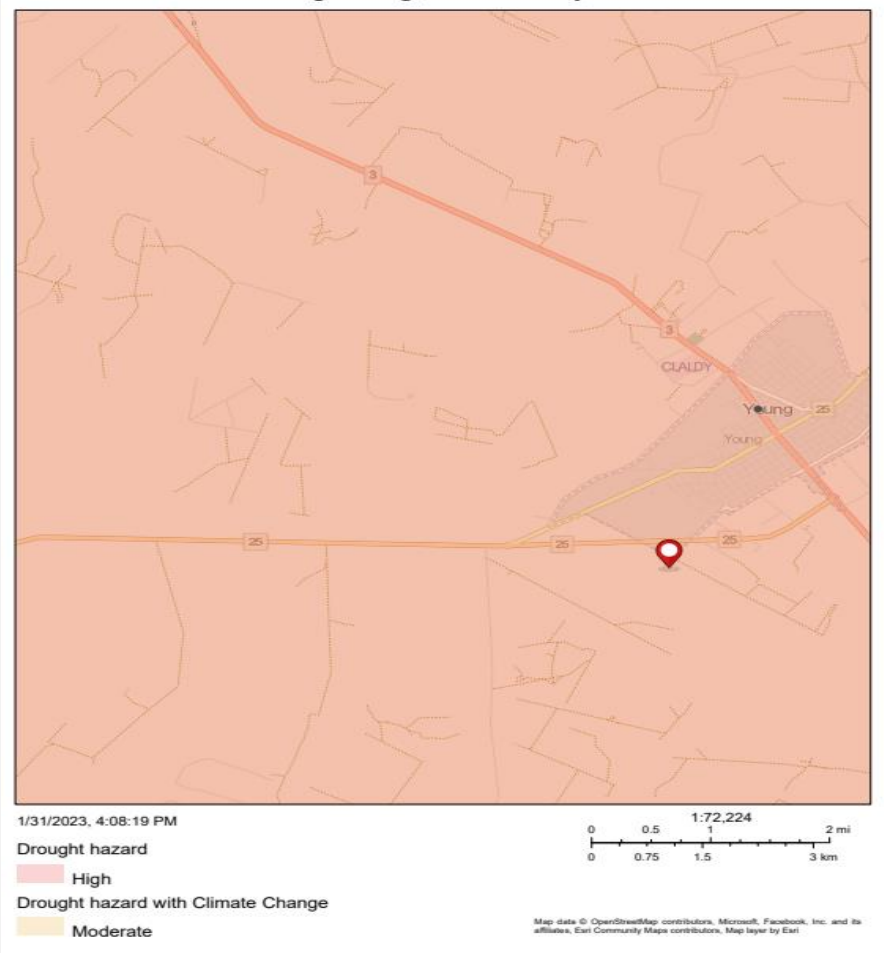
<p>Las obras de la muestra Paso Severino, Brisas del Plata y Campana se localizan fuera de áreas legalmente protegidas, hábitats naturales críticos o de importancia para la preservación de la biodiversidad. En cuanto al proyecto de Young, se encuentra localizado en los Pastizales de Young, área de importancia para las aves y la biodiversidad. (Ver Mapa 1). Preliminarmente se ha identificado en el área de influencia la presencia de algunas especies de mamíferos y aves clasificados dentro de la lista de la IUCN (bajo categoría NT, VU y LC); sin embargo, por el tipo y nivel de las intervenciones no se prevén impactos negativos significativos sobre dichas especies. La EAS incluirá la debida evaluación de impactos y riesgos sobre la biodiversidad y el PGAS las medidas apropiadas durante las etapa constructiva y operativa.</p> <p>Del mismo modo, durante la debida diligencia se verificará si el SGAS cuenta con procedimientos para la identificación de impactos y riesgos sobre la biodiversidad para las obras fuera de la muestra, así como lineamientos de gestión bajo la jerarquía de mitigación en atención a lo establecido en la NDAS 6.</p>	
NDAS-7. Pueblos indígenas	<i>No</i>
No se prevén afectación a pueblos indígenas.	
NDAS-8. Patrimonio cultural	<i>Si</i>
No se han identificado patrimonio cultural material o inmaterial que pueda ser afectado por las obras. Durante la debida diligencia se verificarán potenciales impactos a los mismos y se prevé incluir un procedimiento de hallazgos fortuitos.	
NDAS-9. Igualdad de género	<i>Sí</i>
Durante la debida diligencia se identificarán con detalle los riesgos relacionados y se definirán las medidas de mitigación correspondientes como son medidas de prevención de violencia basadas en género, adopción de código de conducta, entre otros a ser incorporados en el EAS.	
NDAS-10. Participación de las partes interesadas y divulgación de información	<i>Sí</i>
<p>Durante la debida diligencia se preparará el plan de participación de partes interesadas (PPPI) que incluya el mapeo de actores con especial atención, de ser el caso, a aquellas partes que presenten niveles de vulnerabilidad.</p> <p>El PPPI incluirá el proceso de consulta, así como la interacción con las partes interesadas y afectadas con el proyecto. Se espera realizar un proceso de consulta durante el proceso de la debida diligencia de acuerdo al avance que presentes los estudios ambientales y sociales correspondientes. La consulta pública a realizarse antes de OPC, deberá permitir explicar el proyecto, los impactos ambientales y sociales, las medidas de mitigación, el mecanismo de atención de quejas y reclamos y dar un espacio para que los grupos interesados expresen sus opiniones, comentarios y preocupaciones.</p> <p>Del mismo modo, el Programa deberá contar con un procedimiento de atención de reclamaciones de temas ambientales, sociales y salud y seguridad que permitan atender a los grupos reclamantes y los mismos puedan manifestar sus preocupaciones respecto al Programa.</p>	
Diligencia ambiental y social debida en el BID	
Para las operaciones cofinanciadas, ¿se contempla un enfoque común con otros prestamistas?	<i>No</i>
La operación no será cofinanciada.	
Estrategia de diligencia debida	

En el cuadro a continuación se relacionan los requisitos socioambientales requeridos para la preparación de la operación.			
<i>Requisito de evaluación ambiental y social</i>	<i>Estado de desarrollo</i>	<i>Recursos estimados para finalizar (especificar el costo para el Banco o el prestatario)</i>	<i>Calendario estimado para finalizar (incluida la consulta)</i>
Sistema de Gestión Ambiental y Social (SGAS) y Marco de Gestión Ambiental y Social	No se cuenta con SGAS desarrollado por lo que se deberá apoyar al OE en su elaboración durante la etapa de preparación. La OSE cuenta con un Manual Ambiental de Obras que puede contener algunos lineamientos para el Marco de Gestión Ambiental y Social específico.	Contratación de consultor externo con recursos existentes de la División de Agua y Saneamiento.	Inicio: Enero, 2023. Finalización: abril, 2023
Evaluación Ambiental y Social (EAS) y Plan de Gestión Ambiental (PGAS) para las obras de la muestra.	Ninguno de los proyectos de la muestra cuenta con EIAS desarrollados. A desarrollar en etapa de preparación.	Contratación de consultor externo con recursos existentes de la División de Agua y Saneamiento.	Inicio: Enero, 2023. Consulta: Abril, 2023. Finalización: Mayo, 2023
Plan de Consulta y Participación de las Partes Interesadas	Las consultas serán realizadas para las obras de la muestra. A desarrollar en etapa de preparación	Contratación de consultor externo con recursos existentes de la División de Agua y Saneamiento.	Inicio: Febrero, 2023. Finalización: abril, 2023.
Anexos			
Anexo A		<i>Mapas A&S</i>	

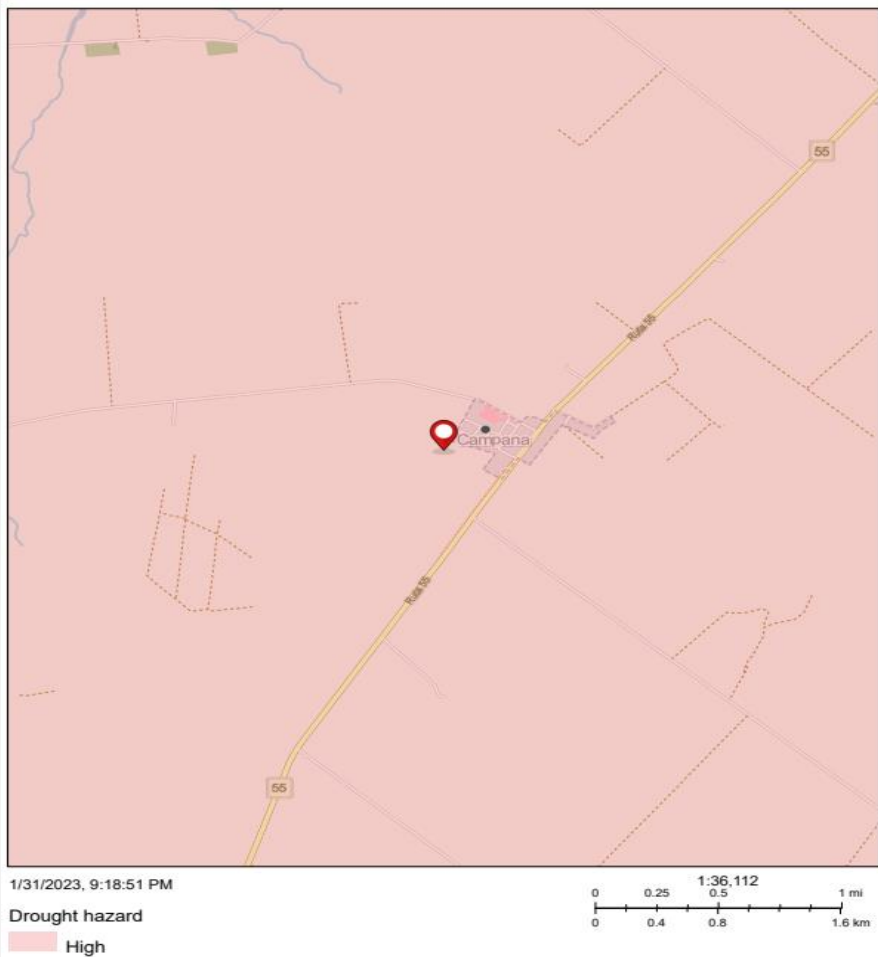
Anexo A. Mapas ambientales y sociales
Mapa 1 - Localización Proyecto Young - Río Negro y áreas legalmente protegidas o internacionalmente reconocidas



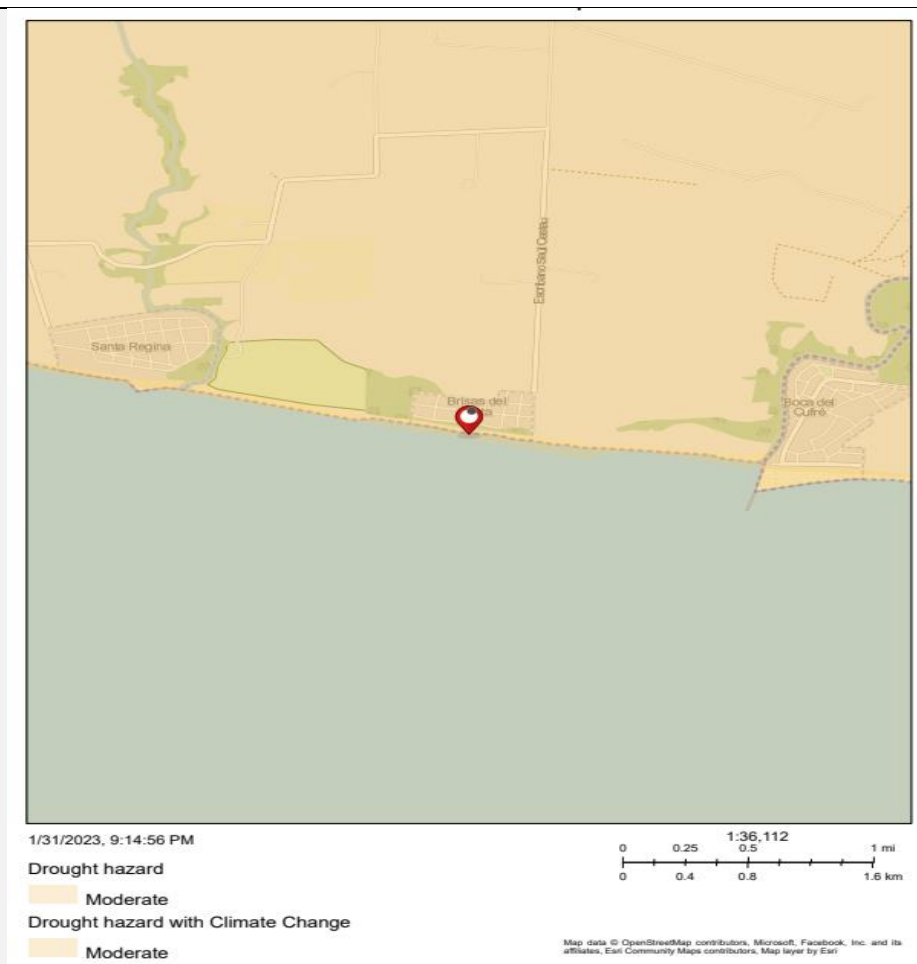
Mapa 2 (a)- Localización Proyecto Young y amenaza por sequía.



Mapa 2 (b) - Localización Proyecto Campana y amenaza por sequía



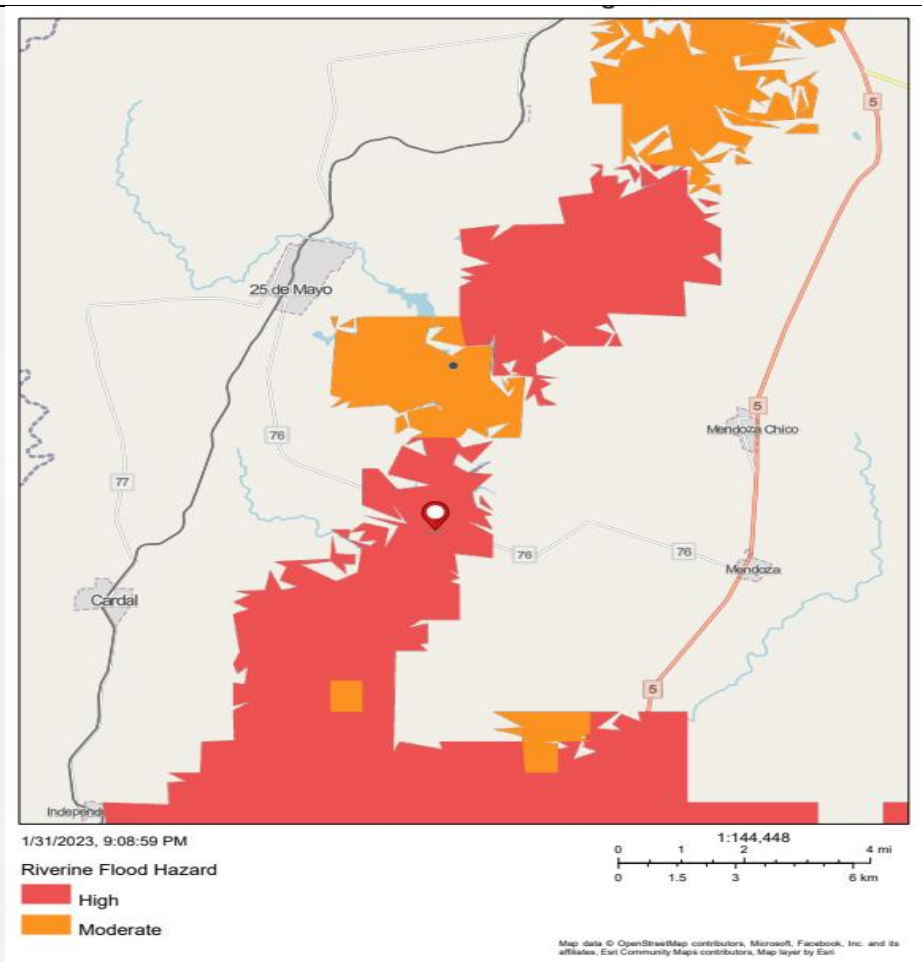
Mapa 2 (c) - Localización Proyecto Brisas del Plata y amenaza por sequía



Mapa 2 (d) - Localización Proyecto Paso Severino y amenaza por sequía



Mapa 2 (e) - Localización Proyecto Paso Severino y amenaza por desbordamiento fluvial



INDICE DE TRABAJO SECTORIAL REALIZADO Y PROPUESTO

Tema	Descripción	Fondo	Fecha esperada
Análisis Económico	Evaluación económica de una muestra de proyectos de agua financiados por el programa	Transaccional	Marzo 2023
Análisis Institucional	Análisis PACI (Sistema de evaluación de la Capacidad Institucional) del Organismo Ejecutor, esquema de ejecución del programa, evaluación de riesgos potenciales y propuestas de fortalecimiento institucional del organismo ejecutor. Apoyo a la definición del esquema de ejecución, monitoreo y evaluación y arreglos institucionales.	Transaccional	Marzo 2023
Análisis técnico	Estudios de factibilidad de los proyectos para determinar la viabilidad de las soluciones técnicas propuestas y sus costos. Elaboración de los proyectos básicos para una muestra que como mínimo alcance el 30% del monto de inversión previsto.	Cooperación Técnica	Marzo 2023
Análisis Ambiental y social	Preparación de los estudios socioambientales requeridos por el Programa, incluyendo el Sistema de Gestión Ambiental y Social (SGAS), la Evaluación Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (EAS/PGAS) integrado para todas las obras de la muestra y el Marco de Gestión Ambiental y Social (MGAS)	Transaccional	Febrero 2023
Hidrogeología	Revisión de los Aspectos hidrogeológicos claves del Programa vinculados a la ocurrencia de Arsénico en nuevas perforaciones a realizar.	Transaccional	Marzo 2023
Comunicación	Diseño de una campaña de comunicación a la población las intervenciones y sus beneficios.	Transaccional	Marzo 2023
Género y diversidad	Diagnóstico institucional de género y diversidad en OSE y diseño del Plan de Acción	Transaccional	Marzo 2023

CONFIDENCIAL

¹ La información contenida en este Anexo es de carácter deliberativo, y por lo tanto confidencial, de conformidad con la excepción relativa a "Información Deliberativa" contemplada en el párrafo 4.1 (g) de la "Política de Acceso al Información" del Banco (Documento GN-1831-28).