

## Documento Cooperación Técnica

### I. Información Básica de la CT

▪ País/Región:	Nicaragua
▪ Nombre de la CT:	Fortalecimiento de la competitividad de Nicaragua
▪ Número de CT:	NI-T1251
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	GUTIERREZ JUAREZ, PRISCILLA GRISSEL (CID/CNI) – Jefe de Equipo; CABEZAS VALENCIA, RHINA MARLENE (CID/CID) - Jefe de Equipo Alterno; SOLORZANO LOPEZ, JOSE DAVID (CID/CNI), VALLARINO, JUAN CARLOS (CID/CID).
▪ Indicar si es: Apoyo Operativo, Apoyo al Cliente, o Investigación y Difusión	Apoyo al cliente
▪ Si es Apoyo Operativo, proveer número y nombre de la operación que apoyará la CT:	N/A
▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT:	27 de septiembre de 2017
▪ Beneficiario (países o entidades que recibirán la asistencia técnica):	República de Nicaragua, Ministerio de Hacienda y Crédito Público.
▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto (organización o entidad responsable de la ejecución del programa de CT) {Si es el Banco: entidad contratista} {Si es la misma que el Beneficiario, favor de indicar}	Banco Interamericano de Desarrollo, Priscilla Gutiérrez (CID/CNI)
▪ Donantes que proveerán financiamiento (Monto y nombre del fondo):	Programa Estratégico para el Desarrollo de Países Financiado con Capital Ordinario (CTY).
▪ Financiamiento Solicitado del BID:	\$1.125.520.00
▪ Contrapartida Local, si hay:	N/A
▪ Periodo de Desembolso (incluye periodo de ejecución):	24 meses
▪ Fecha de Inicio requerido:	Enero de 2018
▪ Tipos de consultores (firmas o consultores individuales):	Firma
▪ Unidad de Preparación:	CID/CNI
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	CID/CNI
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	Sí
▪ CT incluida en CPD (s/n):	No
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Bajos niveles de productividad e innovación, e integración económica rezagada

### II. Objetivos y Justificación de la CT

- 2.1 En la última década, Nicaragua ha tenido un crecimiento promedio de 4,2%, por encima del promedio de América Latina y el Caribe (ALC), que fue de 2,5%. A pesar de este desempeño, permanece como el tercer país con el menor ingreso per cápita de la región, lo que apunta a la necesidad de lograr un mayor crecimiento para cerrar las brechas que lo separan del resto de ALC. El crecimiento reciente ha sido resultado de la acumulación de factores, trabajo y capital, impulsado por la transición

demográfica que está viviendo el país<sup>1</sup> y el incremento en la atracción de Inversión Extranjera Directa (IED)<sup>2</sup>. Sin embargo, la productividad ha contribuido limitadamente al crecimiento<sup>3</sup>, reflejando desafíos en la dimensión social, productiva e institucional, los cuales se traducen, a su vez, en una menor competitividad<sup>4</sup>.

- 2.2 Según el Índice de Competitividad Global (ICG) 2017 - 2018, el país se ubica en el puesto 93 entre 137 países, superando solamente la posición de El Salvador y Honduras entre los países centroamericanos<sup>5</sup>. Entre los pilares con los mayores rezagos se encuentran los relacionados a la infraestructura y logística, innovación, y el capital humano, en particular educación<sup>6</sup>. Por otra parte, el índice de Doing Business del Banco Mundial coloca a Nicaragua en la posición más baja entre los países de Centroamérica, ocupando el lugar 127 entre 190 países. Este Índice destaca retos en el clima de negocios, particularmente relacionados al manejo de permisos de construcción, el registro de propiedades y la protección a inversionistas minoritarios.
- 2.3 La infraestructura multimodal, clave para el desempeño logístico del país presenta atrasos. En materia de infraestructura vial, el país tiene una densidad vial de 184,2 km/1.00 km<sup>2</sup>, mientras que el promedio en Centroamérica es 397,6 km/1.00 km<sup>2</sup>. Esto se debe a que la Costa Caribe, que representa más de la mitad de la superficie del país, apenas tiene un 7,9% de sus caminos pavimentados. Esto se explica por los bajos niveles de inversión<sup>7</sup>, a su vez restringidos por las necesidades de financiamiento del mantenimiento de la infraestructura existente. Por otra parte, Nicaragua carece de infraestructura portuaria en el Caribe, mientras que la existente en el Pacífico es inadecuada, y tiene una limitada capacidad para el manejo de mercancías<sup>8</sup>. La región Caribe cuenta únicamente con los puertos de El Rama, Bluefields/El Bluff, Bilwi y Corn Island, todos de bajo calado, no aptos para el manejo de cargas de exportación, lo que obliga a los exportadores a utilizar los puertos de Honduras o Costa Rica, elevando los costos y tiempos de exportación.

---

<sup>1</sup> El país cuenta con un bono demográfico, caracterizado por un mayor crecimiento de la población en edad de trabajar en comparación con el crecimiento de la población dependiente.

<sup>2</sup> Como proporción del PIB, Nicaragua tiene el segundo promedio más alto de IED de Centroamérica en los últimos diez años (6,9 % del PIB), solo por debajo de Panamá que promedió la IED 8,2% del PIB.

<sup>3</sup> Entre los años 1996 y 2015 la acumulación de capital aportó 2,5 puntos porcentuales al crecimiento promedio y el trabajo aportó 1,6 puntos, mientras que la productividad total de los factores tuvo aporte negativo de 0,7 puntos porcentuales. Fuente: Contabilidad de Crecimiento elaborado para el Documento de Retos de Desarrollo de Nicaragua (2017).

<sup>4</sup> Según el Foro Económico Mundial, la competitividad es el conjunto de instituciones, políticas y factores que determinan el nivel de productividad de un país.

<sup>5</sup> Este hace referencia a la posición según el índice general. Fuente: Foro Económico Mundial

<sup>6</sup> El único pilar donde el país posee mejor puntuación que el promedio de ALC es en estabilidad macroeconómica.

<sup>7</sup> La inversión en el sector de transporte en los últimos 10 años ha promediado el 1,3% del PIB y el 28,5% del total del Programa de Inversión Pública. El presupuesto anual de operación de mantenimiento vial proviene de tres fuentes: Impuestos al combustible, fondos de donantes y préstamos, y se divide entre alrededor del 70% para desarrollo vial y 30% para mantenimiento. El mantenimiento de las carreteras nacionales y las departamentales es responsabilidad del Fondo de Mantenimiento Vial (FOMAV), en conjunto con el Ministerio de Transporte e Infraestructura (MTI).

<sup>8</sup> En 2015 se manejaron 4,3 millones de toneladas métricas en total, representando solamente el 2,8% del total de la región centroamericana.

- 2.4 En Nicaragua, la inversión en innovación asciende apenas a 0,05% del PIB, por debajo del promedio de América Latina (0,68%) y de los países de la OCDE (2,28%)<sup>9</sup>. La investigación y desarrollo (I&D) en el sector agropecuario enfrenta rezagos, repercutiendo en la productividad. El país ocupa el lugar 124 de 140 en la capacidad de absorción tecnológica a nivel de empresa y solamente el 14,8% de las unidades de producción agropecuaria son de gran escala, mientras el resto son de pequeña escala con baja productividad. Adicionalmente, existe baja agregación de valor en los bienes producidos en Nicaragua, repercutiendo en que el país está por debajo de toda Centroamérica en el índice de complejidad económica<sup>10</sup> y tiene la estructura productiva más dependiente del sector primario en Centroamérica. El sector agropecuario<sup>11</sup> exhibe brechas de productividad derivadas de la baja absorción tecnológica y altas pérdidas de producción, lo que se refleja en los bajos rendimientos de varios cultivos con relación a los promedios de Centroamérica. El arroz tiene un rendimiento que representa el 81% del promedio centroamericano, la caña de azúcar el 66%, café y sorgo el 56%, frijol el 40%, cacao el 39% y maíz el 24%. Adicionalmente, el rendimiento de carne y la leche representan el 70% y 50% del promedio centroamericano<sup>12</sup>.
- 2.5 Por otra parte, el sector turismo ha tenido un crecimiento importante en los últimos años, pero enfrenta limitaciones. Este sector tiene un alto potencial pues el número de turistas han crecido en promedio 8,8% anualmente desde 1995, así como los ingresos por turismo que alcanzaron un monto de USD\$642,1 millones de dólares en 2016 (5% del PIB), mayor a las exportaciones de rubros tradicionales. Sin embargo, la competitividad del sector se enfrenta a limitaciones de accesibilidad vial, falta de agua y saneamiento, baja conectividad, poca diferenciación de su oferta turística, poco aprovechamiento del capital natural y cultural del país y un marco institucional inadecuado.
- 2.6 El capital humano también enfrenta desafíos en todas las etapas del ciclo de vida, los cuales repercuten en los niveles de productividad y competitividad del país<sup>13</sup>, comenzando con la salud materno-infantil. A pesar de que se han registrado importantes reducciones en la tasa de mortalidad materna y neonatal, aún persisten disparidades territoriales<sup>14</sup>. Además, se tienen deficiencias en los servicios de

---

<sup>9</sup> Solís, G. y otros (2012). "Innovación inclusiva y desarrollo tecnológico en Nicaragua".

<sup>10</sup> La complejidad económica es una medida del acervo de conocimiento que posee una sociedad, que se ve reflejado en los artículos que produce. El Índice de Complejidad Económica trata de determinar qué tan diversificadas y complejas son las exportaciones de un país. Para su cálculo, se toman en cuenta la diversidad, que es el número de productos que hace el país, y la ubicuidad de esos productos, que hace referencia al número de países que también hacen esos productos. A mayor diversidad de exportaciones o menor ubicuidad, el índice de complejidad es mayor.

<sup>11</sup> Este es un sector clave, que ha representado cerca del 18% del PIB y 70% de los ingresos por exportaciones y ha provisto entre el 80 y el 90% de los alimentos básicos consumidos en el país en los últimos años. Ocupa más del 30% de la fuerza laboral, es la principal fuente de ingresos para 80% de la población rural, y ha contribuido a la reducción de la pobreza.

<sup>12</sup> El rendimiento de los cultivos se refiere a kg/ha, mientras que el de los productos pecuarios se refiere a kg/animal. Fuente: World Bank (2015)

<sup>13</sup> Los bajos niveles de acumulación del capital humano son un factor importante que explica los deficientes resultados de ALC en el ámbito de la productividad. Fuente: BID (2010) La era de la productividad: cómo transformar las economías desde sus cimientos

<sup>14</sup> Mientras la tasa de mortalidad materna a nivel nacional en 2015 fue de 37,9 mujeres por 100.000 nacidos vivos, en la Costa Caribe este índice alcanza 160,8.

atención a la Primera Infancia<sup>15</sup>, lo que ha provocado que entre los niños de seis años en el cuartil de riqueza más pobre presente dos años de atraso en su desarrollo cognitivo respecto al nivel esperado. Por otra parte, tanto la cobertura como la calidad de la educación exhiben retos, representando un obstáculo para el desarrollo empresarial<sup>16</sup> y la atracción de inversión extranjera en sectores que demandan mano de obra más calificada. La tasa bruta de matrícula en el segundo ciclo de secundaria es 55%, 20 puntos por debajo de la región y en términos de calidad, el país registró uno de los peores rendimientos en las pruebas TERCE<sup>17</sup> en la región. Adicionalmente, la oferta de formación técnica es limitada. Casi 40% de las escuelas técnicas privadas se localizan en el Pacífico mientras que la matrícula de educación técnica pública se concentra en Managua y León con 46,5% del total. Esto repercute dificulta la inserción laboral de los jóvenes, reflejándose en una disparidad entre las competencias que tienen los jóvenes y las que las empresas andan buscando<sup>18</sup>, así como en una alta informalidad laboral<sup>19</sup>, que a su vez impacta en una menor productividad.

- 2.7 Según la Encuesta Empresarial 2016 del Banco Mundial, las empresas continúan percibiendo retos en materia de energía y continuidad del servicio de agua. Si bien el número de apagones reportado mensualmente por las empresas ha disminuido de 9,3 en 2006 a 1,6 en 2016 (2,1 en ALC), el porcentaje de pérdidas en ventas anuales debido a la falta de energía alcanza 2,7%, mayor al 2,5% promedio en la región. Por otra parte, las empresas de manufactura reportan un promedio de 2,7 cortes de agua mensualmente (4,4 en 2006), mientras que en ALC, en promedio, estos cortes ocurren 0,8 veces.
- 2.8 Un mayor conocimiento sobre las causas y determinantes de los factores que inciden en la competitividad, es de vital importancia para guiar las acciones del sector público y privado, particularmente en un país con carencia de datos e investigaciones y una brecha de conocimiento en distintos ámbitos sectoriales<sup>20</sup>. Por tanto, se requiere profundizar y ampliar el análisis sobre los principales retos de desarrollo del país a fin de contar con insumos técnicos, operativos y financieros que sirvan de base para el diseño de estrategias y planes de atención.
- 2.9 **Objetivo general.** Contribuir a la atención de los principales retos al desarrollo del país por medio de la elaboración de estudios que sirvan de insumos técnicos que

---

<sup>15</sup> Existe evidencia que la inversión en la Primera Infancia es la que tienen mayor retorno que en cualquier otra etapa del ciclo de vida. Fuente: Heckman (2006) Skill Formation and the Economics of Investing in Disadvantaged Children; Knudsen, Eric I; Heckman, James J; Cameron, Judy L; Shonkoff, Jack P (2006) Economic, Neurobiological and Behavioral Perspectives on Building America's Future Workforce.

<sup>16</sup> Según la encuesta de confianza de empresarios de Funides de mayo de 2017, el 39% de las empresas encuestadas consideran como un factor negativo la disponibilidad de mano de obra calificada, ocupando el quinto lugar entre los factores que inciden negativamente en su actividad empresarial.

<sup>17</sup> Tercer Estudio Regional Comparativo y Explicativo

<sup>18</sup> En este sentido, cerca del 60% de las empresas manifestaron tener dificultades para encontrar empleados con las competencias adecuadas para llevar a cabo el empleo. La dificultad para encontrar las capacidades solicitadas varía según el nivel académico; para los bachilleres las principales son capacidades cognitivas (ortografía y gramática), criterio lógico y capacidades técnicas (uso de programas informáticos), mientras que para los graduados universitarios son las socio-emocionales (autocontrol, adaptabilidad e iniciativa). Fuente: FUNIDES (2014) Competencias que demandan las empresas en Nicaragua.

<sup>19</sup> Tres de cada cuatro trabajadores en el país pertenecen al sector informal.

<sup>20</sup> Por ejemplo, no se cuenta con un censo desde 2005 y se carecen de estadísticas oficiales de varios indicadores de salud y educación desde hace más de 5 años.

permitan guiar el diálogo con el país y tomar decisiones en sectores claves para el cierre de brechas de las diferentes dimensiones de la competitividad del país.

- 2.10 **Alineación estratégica.** La CT está alineada con las áreas prioritarias de Transporte, Energía y Salud, y con el área de diálogo de desarrollo rural y cadenas de valor de la Estrategia del Banco con Nicaragua 2012-2016 (GN-2683) al contemplar la elaboración de estudios e insumos en dichas áreas<sup>21</sup>. Adicionalmente, está alineada con el objetivo de fortalecer la capacidad técnica y de gestión de los gobiernos nacionales y subnacionales en países pequeños y vulnerables del Programa Estratégico para el Desarrollo de Países Financiado con Capital Ordinario (GN-2819-1).

### III. Actividades y componentes

- 3.1 **Componente único: Factores que inciden en la competitividad de Nicaragua.** A través de este componente se llevarán a cabo estudios orientados a analizar las distintas áreas que impactan en los niveles de competitividad del país, tales como: salud, comercio, competitividad, turismo, agricultura, manejo de recursos naturales, agua y saneamiento, y finanzas.
- 3.2 Criterios de elegibilidad. Los estudios a ser financiados con esta CT, deberán cumplir con los siguientes criterios: (i) atender la atención de brechas en materia de competitividad; (ii) contribuir al crecimiento económico y a la reducción de la pobreza; (iii) facilitar la coordinación público - privada<sup>22</sup>; y (iv) tomar en cuenta los estudios / insumos elaborados previamente por el país, donantes internacionales e instancias nacionales a fin de evitar duplicidades.
- 3.3 Los estudios incluirán en su diseño, dependiendo del área, los siguientes elementos (i) Diagnóstico de la problemática: Diseño, recolección y análisis de datos para describir el estado de la problemática; (ii) Relación con otros sectores e incidencia en la competitividad: Incidencia de la problemática en sectores relacionados, así como en los índices de competitividad, productividad y crecimiento económico; (ii) Opciones de política y recomendaciones aplicables al sector privado: Identificación y propuesta de soluciones aplicables al sector público y privado.
- 3.4 Entre los resultados esperados figuran tanto estudios como recomendaciones concretas que sirvan de referencia a las autoridades nacionales en sus esfuerzos por mejorar la competitividad del país<sup>23</sup>.

#### Presupuesto Indicativo

Actividad / Componente	Descripción	BID/Financiamiento por Fondo	Contrapartida Local	Financiamiento Total
Factores que inciden en la competitividad de Nicaragua	Elaboración de estudios en áreas que inciden en la	US\$1.125.520.00	N/A	US\$1.125.520.00

<sup>21</sup> Adicionalmente, estos estudios estarán orientados a profundizar en temas abordados en la estrategia que se está elaborando actualmente.

<sup>22</sup> Excepto en sectores de atención exclusiva del sector público, tales como servicios sociales básicos y/o finanzas públicas.

<sup>23</sup> El banco tomará en cuenta los insumos derivados de CT para guiar u orientar la formulación e implementación de la Estrategia 2017 - 2022.

	competitividad de Nicaragua			
--	--------------------------------	--	--	--

#### IV. Agencia Ejecutora y estructura de ejecución

- 4.1 A solicitud del Gobierno de Nicaragua y dado que esta CT financiará la elaboración de estudios técnicos que contribuyen al diálogo entre el Banco y el país, ésta será ejecutada por el BID, específicamente por la Gerencia de Países de Belice, Centro América, México, Panamá y República Dominicana (CID), a través de la Representación del Banco en Nicaragua. Esto con el fin de asegurar una ejecución oportuna y el cumplimiento de los objetivos previstos. Adicionalmente, el Banco en Nicaragua cuenta con amplia experiencia contratando firmas para este tipo de estudios.
- 4.2 El seguimiento y monitoreo de la elaboración de estos estudios será realizado por el Banco, a través de la Economista de País (CID/CNI), por lo que no se tienen costos asociados (Ver Anexo 4: Plan de Adquisiciones).
- 4.3 El Banco efectuará la contratación de la firma cumpliendo la Política para la Selección y Contratación de Empresas Consultoras para trabajo operativo ejecutado por el Banco (GN-2765-1) y sus directrices operativas. Para esta CT se espera contratar al INCAE vía selección directa<sup>24</sup>. Esto se justifica en que el INCAE Business School cuenta con una amplia experiencia de más de 40 años en Nicaragua, y ha sido calificada como la mejor Escuela de Negocios de América Latina y está entre las 10 mejores del mundo. Asimismo, realiza investigaciones en diferentes áreas, con especial énfasis en la competitividad. En este sentido se destaca que cuenta con el Centro Latinoamericano para la Competitividad y el Desarrollo Sostenible (CLADS), que es socio regional del Foro Económico Mundial y de la organización Social Progress Imperative, a cargo del Índice de Progreso Social.

#### V. Riesgos importantes

- 5.1 **Riesgos de obtención de información y/o desactualizada.** Un riesgo se relaciona con la capacidad del Banco para obtener la información y datos necesarios para llevar a cabo los estudios requeridos, y que estos datos sean completos y recientes. Para mitigar este riesgo, el Banco estará en completa coordinación con las autoridades del país para informarles sobre el objetivo y alcance de cada una de las actividades, al tiempo que solicitará, con la mayor antelación posible, la gestión de la información por los canales oficiales del Banco con el país. Asimismo, en caso de que no se cuente con información oficial reciente, se procederá a utilizar fuentes no oficiales con su debida aclaración.
- 5.2 **Coordinación con el sector privado.** Podrían registrarse demoras en la obtención de insumos por parte del sector privado. Para mitigar este riesgo, el Banco mantendrá una estrecha coordinación las instituciones del sector privado participantes en la CT.

---

<sup>24</sup> La política para la Selección y Contratación de Empresas Consultoras para trabajo operativo ejecutado por el Banco (GN-2765-1) establece que se puede utilizar un método no competitivo para la contratación cuando hay una sola firma que esté calificada o tenga experiencia de valor excepcional para el trabajo que se ha de realizar.

## **VI. Excepciones a las políticas del Banco**

- 6.1 No hay excepciones a las políticas del Banco.

## **VII. Salvaguardias Ambientales**

- 7.1 Los filtros de salvaguardias ambientales y sociales determinan una clasificación de categoría "C". El proyecto no prevé ningún impacto social o ambiental. Para mayor información, ver: [Safeguard Screening Form \(SSF\)](#) y [Safeguard Policy Filter \(SPF\)](#).

### **Anexos Requeridos:**

- [Solicitud del cliente](#)
- [Matriz de Resultados](#)
- [Términos de Referencia para actividades/componentes a ser adquiridos](#)
- [Plan de Adquisiciones](#).