

ABSTRACTO DE COOPERACIÓN TÉCNICA

I. Información Básica del Proyecto

▪ País/Región:	PERU/CAN - Grupo Andino
▪ Nombre de la CT:	Fortalecimiento Institucional del Sistema Nacional de Abastecimiento
▪ Número de CT:	PE-T1420
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Mariano Lafuente (IFD/ICS), Jefe de Equipo; Edgardo Mosqueira (IFD/ICS), Jefe de Equipo Alterno; César Rivera, Mauricio García Mejía, Pedro Farías, Mariana Catano (IFD/ICS); José Larios (IFD/FMM); Javier Dávila (VPC/FMP); Alexis Okuma (CAN/CPE); Carolina Veríssimo (LEG/SGO)
▪ Taxonomía:	Apoyo Operativo
▪ Número y nombre de la operación que apoyará la CT:	Proyecto de Mejora del Sistema Nacional de Abastecimiento-PE-L1250 - 1. Apoyo a la Preparación
▪ Fecha del Abstracto de CT:	30 Jan 2019
▪ Beneficiario:	Ministry of Finance
▪ Agencia Ejecutora:	INTER-AMERICAN DEVELOPMENT BANK
▪ Financiamiento solicitado del BID:	\$ 150,000.00
▪ Contrapartida Local:	\$ 0.00
▪ Periodo de Desembolso:	24 months
▪ Tipos de consultores:	Individuos; Empresas
▪ Unidad Responsable de Preparación:	División de Innovación para Servir al Ciudadano
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	Representación Perú
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	Sí
▪ CT incluida en CPD (s/n):	Sí
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Capacidad institucional y estado de derecho

II. Objetivos y Justificación de la CT

- 2.1 El objetivo de esta CT es el fortalecimiento institucional de la Dirección General de Abastecimiento del Ministerio de Economía y Finanzas (MEF), como ente rector del Sistema Nacional de Abastecimiento (SNA) del Perú para: (i) la implementación de un nuevo modelo de gestión para el SNA; y (ii) la modernización de los procesos, soluciones tecnológicas y la gestión de los recursos humanos del mismo.
- 2.2 La República del Perú ha aprobado un nuevo Sistema Nacional de Abastecimiento (SNA), que es “el conjunto de principios, procesos, normas, procedimientos, técnicas e instrumentos para la provisión de los bienes, servicios y obras, a través de las actividades de la Cadena de Abastecimiento Público, orientadas al logro de los resultados, con el fin de lograr un eficiente y eficaz empleo de los recursos públicos”. El nuevo sistema designa al Ministerio de Economía y Finanzas como su ente rector, a través de la nueva Dirección General de Abastecimiento (DGA).
- 2.3 La cadena de abastecimiento va desde la programación de necesidades de bienes y servicios por parte de las instituciones públicas, pasando por las compras y contrataciones de dichos bienes y servicios, el almacenamiento y distribución de bienes

muebles y la gestión de los bienes inmuebles y activos fijos del Estado. El sector público peruano compra o contrata el equivalente al 10% del PIB cada año.

- 2.4 La implementación del nuevo SNA enfrenta varios desafíos: (i) a nivel del marco normativo e institucional, presenta una normativa incompleta, dispersa, desarticulada y con limitado cumplimiento, y una heterogeneidad en el desarrollo institucional, donde compras y contrataciones presenta un nivel de avance mayor con un organismo de supervisión y una central de compras públicas en pleno funcionamiento y un limitado desarrollo institucional en la práctica en logística y en la gestión de bienes inmuebles; (ii) a nivel de herramientas y procesos de gestión, los mismos también están fragmentados y desarticulados, con la planificación de necesidades desalineada del presupuesto, la coexistencia de numerosos catálogos de bienes y servicios con diferente metodología, y deficiencias en el registro de bienes inmuebles y ausencia de criterios para asegurar el mejor aprovechamiento de dichos bienes, entre otros; (iii) a nivel de recursos humanos, hay una escasa profesionalización y especialización del personal de las instituciones públicas para el manejo de las funciones asociadas al SNA, además de un alto nivel de rotación; y (iv) a nivel de tecnologías de información (TI), las aplicaciones son tecnológicamente obsoletas, existe una fragmentación y duplicación de las funcionalidades en múltiples aplicaciones; hay una escasa interoperabilidad entre las aplicaciones a nivel técnico y semántico, existen deficiencias en la trazabilidad en los registros y de las transacciones; entre otros.
- 2.5 Estos desafíos repercuten en una ineficiente e inadecuada prestación de servicios públicos. De acuerdo con informes de la Contraloría General de la República (CGR), el 27,6% de los establecimientos escolares no contaba con todos los libros y materiales para la entrega a los alumnos el primer día de clases, y el 29,8% presentaba deficiencias en el almacenamiento de materiales y recursos educativos. En el caso de salud, en el 63% de establecimientos, los medicamentos considerados en el Listado de Productos Farmacéuticos para la Compra Corporativa no son solicitados para su compra corporativa o centralizada, llevando a importantes ineficiencias. Finalmente, en el caso de programas sociales, el Ministerio de la Mujer entregó y almacenó los kits de abrigo en trece lugares de atención distintos a los tambos previstos, lo que junto a otras razones llevó a un incumplimiento del 50% en todo el país la entrega oportuna de la ayuda a los beneficiarios.

III. Descripción de las Actividades y Resultados

- 3.1 Los productos de la cooperación técnica serán diagnósticos y planes de mejora del modelo de gestión (normatividad y gobernanza) de la DGA, procesos, gestión de recursos humanos, inversiones tecnológicas requeridas y mecanismos de rendición de cuentas en el marco de la implementación del nuevo SNA.
- 3.2 **Componente I: Componente 1. Diagnóstico y planes de mejora.** Consultorías individuales y de firmas enfocados en: modelo de gestión, procesos, TI, RRHH y mecanismos de rendición de cuentas

IV. Presupuesto

Presupuesto Indicativo

Actividad/Componente	BID/Financiamiento por Fondo	Contrapartida Local	Financiamiento Total
Componente 1. Diagnóstico y planes de mejora	\$ 150,000.00	\$ 0.00	\$ 150,000.00

V. Agencia Ejecutora y Estructura de Ejecución

- 5.1 La agencia ejecutora será el Banco Interamericano de Desarrollo, a través de la División de Innovación para Servicios al Ciudadano (IFD/ICS). Dicha división, con el liderazgo del punto focal correspondiente, será responsable por la administración, la planificación, el control y la supervisión de los recursos financieros asignados, así como todas aquellas actividades relacionadas con la adecuada preparación y programación de la CT.
- 5.2 De acuerdo con el calendario de preparación del proyecto de inversión pública relacionado con esta cooperación técnica, el gobierno ha solicitado que sea el Banco quien ejecute la CT para cumplir los plazos requeridos.

VI. Riesgos Importantes

- 6.1 Se han identificados dos riesgos para la ejecución de esta cooperación técnica: (i) la falta de capacidad del MEF para gestionar la CT en el marco de la creación del ente rector del sistema y la conformación de ese equipo; y (ii) la necesidad de coordinar las intervenciones tecnológicas para asegurar compatibilidad con otros sistemas del MEF. Para esto, se ha asignado la ejecución de la CT al Banco y se coordinarán las actividades con la Oficina General de Tecnologías de Información del MEF (a cargo de todos los sistemas informáticos cuyo ente rector es el MEF), e internamente en el Banco con los equipos trabajando en el diseño de los proyectos de Modernización del Sistema Integrado de Administración Financiera (SIAF) II (PE-L1251) y de la Modernización del Sistema de Planillas II (PE-L1247).

VII. Salvaguardias Ambientales

- 7.1 La clasificación ESG para esta operación es "C".