

**COOPERACIÓN TÉCNICA NO REEMBOLSABLE**

**PLAN DE OPERACIONES**

**GUATEMALA**

**APOYO A LA FORMULACIÓN Y COORDINACIÓN DE POLÍTICAS PÚBLICAS**

**(GU-T1075)**

**16 DE AGOSTO DE 2007**

**I. RESUMEN EJECUTIVO**

<b>Beneficiario:</b>	Gobierno de Guatemala		
<b>Equipo del Proyecto:</b>	Roberto Camblor (ICF/FMM), Jefe de Equipo; Sandra Bartels (ICF/FMM); Mario Yano (WSA/CGU); Miguel Coronado (LEG/SGO); y Ana Lucía Saettone (ICF/FMM).		
<b>Organismo Ejecutor:</b>	Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia de la República SEGEPLAN		
<b>Beneficiarios Específicos:</b>	Gobierno de Guatemala, SEGEPLAN		
<b>Fecha de la Solicitud</b>	24 de Mayo de 2007		
<b>Plan de Financiamiento:</b>	IDB (FOE):	US\$	149.000
	Local:	US\$	10.000
	Total:	US\$	159.000
<b>Objetivos:</b>	Apoyar el proceso de formulación y coordinación de políticas públicas, mediante el diseño de nuevos mecanismos coordinación, la redacción un acuerdo gubernativo que regule la materia y la capacitación de los funcionarios públicos involucrados.		
<b>Plazos:</b>	Período de Ejecución:	11 meses	
	Período de Desembolso:	15 meses	
<b>Condiciones Contractuales Especiales:</b>	Ninguna.		
<b>Excepciones a las Políticas del Banco:</b>	Ninguna.		
<b>Revisión Social y Ambiental:</b>	Esta operación califica como orientada a la pobreza o a la promoción de la equidad social; y ha sido clasificada como clase “C” de acuerdo al filtro de Salvaguardas de ESR.		
<b>Coordinación con otras Agencias:</b>	No ha sido necesaria la coordinación con otras agencias para esta operación.		

## **II. ANTECEDENTES Y JUSTIFICACIÓN**

- 2.1 La Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia (SEGEPLAN) es el órgano de planificación del Estado, establecida como una institución de apoyo a las atribuciones de la Presidencia de la República y, en ese rol, le corresponde coadyuvar a la formulación de la política general de desarrollo del Gobierno y evaluar su ejecución y efectos. SEGEPLAN tiene entre sus mandatos orientar y coordinar los procesos de políticas públicas sectoriales y facilitar el desarrollo nacional a través de la orientación del proceso descentralizado de planificación y programación de la inversión pública. Las atribuciones de SEGEPLAN son de planificación y programación: el global y sectorial y el de su validación en las instancias de participación ciudadana, en todo el territorio nacional, por medio del Sistema de Consejos de Desarrollo.
- 2.2 El mecanismo actual de coordinación de políticas públicas es el Gabinete Social de Gobierno, que fue integrado para coordinar y apoyar las actividades de desarrollo social en el ámbito nacional y regional. Dicho mecanismo plantea debilidades para la SEGEPLAN y éste debe ser reformulado. Por una parte, no existe hoy en día un proceso bien definido para la coordinación de políticas públicas que incorporen las mejores prácticas internacionales en este tema. Tampoco existe un marco regulatorio específico, más allá las atribuciones legales de SEGEPLAN, que guíe el proceso de coordinación entre los distintos sectores y políticas del gobierno. En este sentido, el proceso de coordinación de políticas públicas adolece de funcionarios públicos capacitados y sensibilizados con las mejores prácticas en materia de programación, priorización y coordinación de políticas públicas, incluyendo la articulación de estas últimas con el proceso presupuestario.
- 2.3 Por lo tanto, se hace necesario fortalecer la capacidad de SEGEPLAN y de los sectores para generar políticas públicas, a fin de que facilite el funcionamiento operativo de la ejecución de los planes de Gobierno. Para esto es necesario diseñar nuevos mecanismos de coordinación, sobre la base de las experiencias exitosas en el ámbito internacional, los cuales darán lugar a un proyecto de Acuerdo Gubernativo y su Reglamento y formar a los funcionarios públicos de los sectores que intervienen en el proceso de coordinación de políticas. En este sentido, se busca contribuir al fortalecimiento de la capacidad de las instituciones responsables de la ejecución de proyectos y programas mediante la capacitación en todo el proceso de coordinación durante la formulación e implementación de políticas y su compatibilización de los planes sectoriales con las estrategias y presupuesto del país.
- 2.4 El Banco aprobó en 2006 el primero de dos préstamos de un PBL Programático, que reconoce los avances logrados en el mejoramiento de la política de planificación, definición de riesgos fiscales y presupuesto. La segunda operación apoyará la consolidación de dichas acciones durante el año 2006 y nuevas medidas implementadas para el presupuesto 2007 tomando en cuenta la transición política del 2008. Para acompañar éste proceso de reforma el Banco, a través del

PRODEV (ATN/OC-9554-GU), está apoyando al Gobierno en el fortalecimiento de la planificación y programación presupuestaria con el fin de: (i) implantar en forma progresiva la planificación estratégica como herramienta básica de gobierno por parte de las instituciones públicas; (ii) contribuir a la modernización del sistema presupuestario y su integración con el sistema de planificación; (iii) contar con un conjunto de indicadores de resultados, de productos y de relaciones insumo-producto de las instituciones públicas, a partir de la formulación del presupuesto 2007, que permita la implantación de un modelo de programación y gestión por resultados.

- 2.5 Esta Cooperación Técnica (CT) es complementaria de las operaciones citadas y se inserta dentro de los lineamientos de la Estrategia del Banco con el país y presenta una transferencia de conocimiento de las experiencias internacionales en materia formulación y coordinación políticas públicas. En este sentido, la CT apoyará al Gobierno de Guatemala durante la transición política, fin de darle continuidad al logro de los objetivos de desarrollo del país de largo plazo, evitando la duplicación de esfuerzos y mejorando la ejecución de políticas públicas. Para esto el Gobierno actual dejará como insumo para la transición el Acuerdo Gubernativo que plasme el nuevo diseño del proceso de coordinación.

### III. OBJETIVOS Y DESCRIPCIÓN

- 3.1 El objetivo de esta cooperación técnica es apoyar el proceso de formulación y coordinación de políticas públicas, mediante el diseño de nuevos mecanismos coordinación, la redacción un acuerdo gubernativo que regule la materia y la capacitación de los funcionarios públicos involucrados. Para lograr dichos objetivos siguientes se ejecutarán los siguientes componentes:
1. **Componente I: Revisión de los mecanismos de formulación, consenso y coordinación** de políticas públicas. Se llevará a cabo dos consultorías (una internacional o otra nacional) para que, con énfasis en las mejores prácticas en el ámbito internacional sobre coordinación, planificación y programación, incluyendo la articulación de estas últimas con el proceso presupuestario, se diseñe un nuevo mecanismo de coordinación de políticas públicas. Dicha revisión tendrá como fin la sistematización de los nuevos mecanismos y metodologías de coordinación lo que dará lugar a un proyecto de Acuerdo Gubernativo y su Reglamento. Además, se diseñará un mecanismo institucional de respuesta rápida a las demandas provenientes de las instituciones del Organismo Ejecutivo, relacionadas con procesos de diálogo democrático con grupos/sectores de la sociedad. El consultor internacional llevará a cabo el análisis y recopilación de las experiencias exitosas en el ámbito internacional y diseñará conjuntamente con el consultor nacional los nuevos mecanismos de coordinación. Basándose en este diseño el consultor nacional redactará un proyecto de Acuerdo Gubernativo en el cual quedarán plasmados los nuevos mecanismos.
  2. **Componente II: Implementación de los mecanismos de formulación y coordinación** de políticas públicas. Sobre la base del nuevo diseño de formulación

y coordinación de políticas públicas desarrollados en el componente I y luego de aprobado el Acuerdo Gubernativo allí mencionado, se llevarán a cabo 15 talleres capacitación y sensibilización de los aproximadamente 150 funcionarios involucrados en este proceso a fin de implantar los nuevos mecanismos de formulación y coordinación. En este sentido se apoyará la elaboración de un plan de capacitación para los operadores del sector público clave, incluyendo la documentación de los nuevos procesos y la difusión de lecciones aprendidas. Dichos talleres incorporarán las prácticas más costo-efectivas de política, identificadas en el II informe de avance en el cumplimiento de los ODM. Asimismo, se identificarán capacitadores que podrán replicar y hacer sostenibles los talleres impartidos. Esta actividad deberá llevarse a cabo con el apoyo de al menos un consultor, que de forma coordinada y vinculada con las actividades contempladas en los componentes I y II, les dé seguimiento a la implementación, monitoreo, evaluación y difusión de los nuevos mecanismos de política pública. Este componente podrá ejecutarse una vez aprobado el Acuerdo Gubernativo del componente I. Por lo tanto, se estima que la ejecución de este componente se hará una vez tomen posesión las nuevas autoridades (ver párrafo 5.2).

#### IV. PRESUPUESTO

4.1

El costo total de la operación es de US\$159.000. La contribución del Banco, por un total de US\$149.000 serán financiados con ingresos netos del Fondo para Operaciones Especiales (FOE). La contrapartida, aportada en especie, será por el equivalente de US\$10.000. Los fondos de la contribución del Banco se usarán para la contratación de consultores individuales y/o firmas consultoras, compra de equipos y programas informáticos, así como los costos de la auditoria externa de la operación. El aporte local se usará para financiar los gastos de materiales de oficina y gastos de transporte.

Costos y Financiamiento

(en US\$)

COMPONENTES	BID	SEGEPLAN	TOTAL
COMPONENTE I.			
Consultorias (2)	63.000		63.000
COMPONENTE II.			67.000
Consultorias	32.000		
Talleres, seminarios y materiales	35.000		
Equipo y Software	9.000		9.000
Administración		10,000	10.000
Auditoria	5.000		5.000
Imprevistos	5.000		5.000
Total	149.000	10,000	159.000

#### V. AGENCIA EJECUTORA Y MECANISMOS

5.1 El organismo ejecutor de la Cooperación Técnica será la SEGEPLAN, la cual realizará la contratación especializada de consultores para las actividades descritas con anterioridad. A estos efectos el Subsecretario de Políticas Globales y Sectoriales de SEGEPLAN designará un funcionario como coordinador del Programa, quién será responsable, entre otros, de: (i) dar seguimiento a la

ejecución de la Cooperación Técnica; (ii) contratar y supervisar todos los servicios de consultorías previstas; (iii) velar por la creación de un banco de datos de funcionarios capacitados; (iv) mantener los registros contables, la documentación de soporte y elaborar los estados financieros del Proyecto; (v) presentar al Banco los informes semestrales y el informe final del Programa que incluya los resultados logrados y las lecciones aprendidas; y (vi) asegurar que el Proyecto se ejecute dentro de las normas y condiciones contractuales acordadas entre el Banco y el Ministerio de Finanzas Públicas

- 5.2 El plazo para la ejecución de la CT será de 11 meses y el plazo para el último desembolso de 15 meses, que incluye el plazo para la realización de la auditoría, todos los plazos contados a partir de la entrada en vigencia de la carta-convenio. La Responsabilidad técnica, básica y de desembolsos. La supervisión técnica y operativa de la operación será efectuada por la Oficina del Banco en el país, con apoyo del equipo de proyecto, y sobre la base de la información que prepare el SEGEPLAN.

## **VI. MONITOREO Y EVALUACIÓN**

- 6.1 A más tardar 30 días después del plazo de ejecución, el organismo ejecutor presentará un informe final del proyecto, conteniendo un resumen de su ejecución y un análisis cuantitativo y cualitativo del logro de los objetivos específicos, de las lecciones aprendidas y de las recomendaciones implantadas. Además, SEGEPLAN presentará informes semestrales del estado del fondo rotatorio, el cual será de un 30% del monto de la operación. El nivel del fondo rotatorio permitirá a SEGEPLAN contratar los servicios de consultoría y auditoría dentro de los términos usuales para este tipo de contratos.

## **VII. BENEFICIOS Y RIESGOS DEL PROGRAMA**

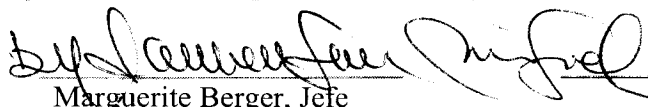
- 7.1 La operación contribuirá al fortalecimiento de la capacidad de la ejecución en proyectos y/o programas, mediante una mejor formulación, coordinación y implementación de políticas y su correspondiente compatibilización de los planes sectoriales con las estrategias y presupuesto del país. Si bien la operación está diseñada con miras a asegurar una mejor transición al próximo hacia la próxima administración existen riesgos políticos asociados al cambio de gobierno en términos de la apropiación de la operación por parte de las nuevas autoridades.

## **VIII. REVISIÓN SOCIAL Y AMBIENTAL**

- 8.1 Esta operación califica como orientada a la pobreza o a la promoción de la equidad social, como se describe en el informe sobre el Octavo Aumento General de Recursos del Banco (documento AB-1704). Este proyecto ha sido clasificado como clase “C” de acuerdo al filtro de Salvaguardas de ESR.

### IX. CERTIFICACIÓN

- 9.1 La Unidad de Gestión de Donaciones y Cofinanciamiento (VPC/GCM) certifica que la suma de US\$149.000 provenientes de los ingresos netos del Fondo para Operaciones Especiales (FOE) está disponible para el financiamiento del proyecto propuesto mediante el presente Plan de Operaciones.

 8/20/07  
Fecha

Marguerite Berger, Jefe  
VPC/GCM

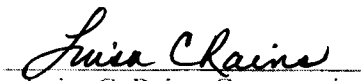
Vo. Bo.

  
Gina Montiel, Jefe  
CID/CID

17/8/07  
Fecha

### X. APROBACIÓN

- 10.1 En conformidad con la autoridad delegada por el Presidente del Banco a los Gerentes de Sector de la Vicepresidencia de Sectores y Conocimiento (Resolución DE-23/87) y de conformidad con lo establecido en el Memorando del 9 de julio de 2007 - Arreglos transitorios para el procesamiento y administración de operaciones. Delegación de Autoridad, el Gerente de Sector, Luisa C. Rains, autoriza el uso de fondos de los ingresos netos del Fondo para Operaciones Especiales para financiar esta Cooperación Técnica, con carácter no reembolsable por un monto de hasta US\$149.000.

  
Luisa C. Rains, Gerente a.i.  
VPS/ICF

8/21/07  
Fecha

Vo. Bo.:

  
Philippe Dewez, Representante,  
CID/CGU

2-8-7  
Fecha

Vo. Bo.:

  
Orlando Reos, Asesor,  
VPS/VPS

AUG 15 2007  
Fecha

Vo. Bo.:

  
Rafael Hernández, Asesor  
ICF/ICF

AUG 16 2007  
Fecha

MINISTERIO DE FINANZAS PUBLICAS  
GUATEMALA, C. A.

24 de mayo de 2007

0312

Señor  
**Philippe Dewez**  
Representante Banco  
Interamericano de Desarrollo -BID-  
Ciudad

Señor Representante:

Me dirijo a usted para hacer referencia al Programa de Cooperación Técnica No Reembolsable, que se ha previsto financiar con Ingresos Netos del Fondo de Operaciones Especiales -FOE- 2007.

A ese respecto, y luego de haber analizado las Cooperaciones Técnicas no Reembolsables que se prevé ejecutar este año, me permito informarle que el Gobierno propone invertir el monto asignado al país por el Banco, que asciende a US\$ 1,364,460.00, de la forma siguiente:

GUATEMALA			
Programa de Cooperaciones Técnicas 2007			
No.	Nombre	Montos (en US\$)	Ejecutor
1	Apoyo al Fortalecimiento de la transición del Gobierno	150,000	MINFIN
2	Apoyo al Fortalecimiento del Gabinete de Cooperación Internacional	150,000	MINFIN
3	Apoyo a las iniciativas para la inserción laboral de las personas con discapacidad	149,500	SBS
4	Apoyo al Fortalecimiento de las Políticas Públicas	149,000	SEGEPLAN
5	Fortalecimiento al acceso de los medios de comunicación de los Pueblos Indígenas en el Marco de los Acuerdos de Paz	149,900	SEPAZ
6	Apoyo al Registro General de la Propiedad	150,000	RGP
7	Apoyo al Seguimiento de los Programas Creciendo Bien y Hogares Comunitarios	149,000	SOSEP
8	Segunda Fase de la Modernización de la Procuraduría General de la Nación	149,300	PGN
9	Programa de Diálogo del Pacto Fiscal II	149,000	MINFIN
10	Estudio Turístico de Santo Tomás de Castilla	18,760	INGUAT
<b>PRESUPUESTO FOE 2007</b>		<b>1,364,460</b>	
<b>PROPUESTA DE GOBIERNO</b>		<b>1,364,460</b>	

MINISTERIO DE FINANZAS PUBLICAS  
GUATEMALA, C. A.

Con el objeto de viabilizar el uso de estos recursos a la brevedad, adjunto sírvase encontrar el Plan de Operaciones de dos las dos últimas cooperaciones revisadas Programa de Diálogo al Pacto Fiscal II por US\$ 149,000.00 y Estudio Turístico de Santo Tomás de Castilla por US\$ 18,760.00.

Al agradecer el apoyo que el Banco proporciona a nuestro país, hago propicia la ocasión para reiterarle las muestras de mi consideración y estima,

  
Hugo Eduardo Beteta Méndez - Ruiz  
MINISTRO DE FINANZAS PUBLICAS





**Plan de Adquisiciones**  
**Apoyo a Formulación y Coordinación de Políticas Públicas**  
**(GU-T1075)**

<b>Adquisiciones del Proyecto</b>	<b>Recursos</b>	<b>Cantidad</b>	<b>Método de Selección</b>	<b>Monto del Contrato</b>	<b>Financiamiento BID / GOC</b>	<b>Precalific.</b>	<b>Fecha Tentativa</b>
Consultoría para la revisión y la sistematización de los nuevos mecanismos y metodologías de coordinación.	Consultor individual internacional	1	SCI	33.000	BID 100%	No	Septiembre 2007
Consultoría para la revisión y la sistematización de los nuevos mecanismos y metodologías de coordinación.	Consultor individual nacional	1	SCI	24.000	BID 100%	No	Octubre 2007
Consultoría para la Implementación de los mecanismos de formulación y coordinación de políticas públicas	Consultor individual	1	SCI	32.000	BID 100%	No	Diciembre 2007
Equipos	Firma	1	CP	9.000	BID 100%	No	Octubre 2007

**SCI: Selección por calificaciones (consultor individual)**

**CP: Comparación de Precios -Bienes**

## **Apoyo a la Formulación y Coordinación de Políticas Públicas Guatemala (GU-T1075)**

### **Términos de Referencia indicativos I**

#### **Consultoría internacional para la sistematización y recomendación de una nueva metodología de formulación y coordinación de políticas públicas**

##### **1) Antecedentes**

La Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia (SEGEPLAN) es el órgano de planificación del Estado, establecida como una institución de apoyo a las atribuciones de la Presidencia de la República y, en ese rol, le corresponde coadyuvar a la formulación de la política general de desarrollo del Gobierno y evaluar su ejecución y efectos. Asimismo, SEGEPLAN tiene entre sus mandatos orientar y coordinar los procesos de políticas públicas sectoriales y facilitar el desarrollo nacional a través de la orientación del proceso descentralizado de planificación y programación de la inversión pública. Para hacer operativa sus atribuciones, SEGEPLAN tiene dos ámbitos de planificación y programación: el global y sectorial y el de su validación en las instancias de participación ciudadana, en todo el territorio nacional, por medio del Sistema de Consejos de Desarrollo.

El mecanismo actual de coordinación de políticas públicas es el Gabinete Social de Gobierno, que fue integrado para coordinar y apoyar las actividades de desarrollo social en el ámbito nacional y regional. Dicho mecanismo plantea debilidades para la SEGEPLAN ser reformulado. Por una parte, no existe hoy en día un proceso bien definido para la coordinación de políticas públicas que incorporen las mejores prácticas internacionales en este tema. Tampoco existe un marco regulatorio específico, más allá las atribuciones legales de SEGEPLAN, que guíe el proceso de coordinación entre los distintos sectores y políticas del gobierno. En este sentido, el proceso de coordinación de políticas públicas adolece de funcionarios públicos capacitados y sensibilizados con las mejores prácticas en materia de programación, priorización y coordinación de políticas públicas, incluyendo la articulación de estas últimas con el proceso presupuestario.

Por lo tanto, se hace necesario fortalecer la capacidad de SEGEPLAN y de los sectores para generar políticas públicas, a fin de que facilite el funcionamiento operativo de la ejecución de los planes de Gobierno. Para esto se necesitará, sobre la base de las experiencias exitosas en el ámbito internacional, diseñar nuevos mecanismos de coordinación los cuales darán lugar a un proyecto de Acuerdo Gubernativo y su Reglamento y formar a los funcionarios públicos de los sectores que intervienen en el proceso de coordinación de políticas. En este sentido, se busca contribuir al fortalecimiento de la capacidad de las instituciones responsables de la ejecución de proyectos y programas mediante la capacitación en todo el proceso de coordinación durante la formulación e implementación de políticas y su compatibilización de los planes sectoriales con las estrategias y presupuesto del país.

## **2) Objetivos**

El objetivo específico de esta consultoría es llevar a cabo un análisis y compendio de experiencias exitosas en América Latina y otras partes del mundo de los mecanismos y metodologías para la coordinación de políticas públicas. Dicho compendio servirá para identificar las mejores prácticas en el ámbito internacional a fin de ser tenidas en cuenta en el rediseño de los mecanismos de coordinación y formulación de políticas públicas.

## **3) Actividades**

El consultor contratado con esta cooperación técnica llevará a cabo: (i) una investigación y compendio de los diferentes mecanismos y metodologías relevantes de América Latina y otras partes del mundo, a fin de sistematizarlos en un documento, los cuales servirán de insumo a un nuevo diseño de mecanismos de coordinación de políticas públicas. El consultor incluirá un capítulo final que describa las ventajas y desventajas de cada sistema, así como una recomendación de qué esquema o mecanismos convendría implementar en Guatemala, teniendo en cuenta las características políticas del país y del sistema de formulación presupuestaria; (ii) el consultor, previa aprobación de SEGEPLAN, entregará los insumos del trabajo al consultor nacional que llevará adelante el diseño de los nuevos mecanismos, y estará disponible para consultas que sean necesarias, a fin de incluir las recomendaciones de la consultoría en un proyecto de acuerdo gubernativo y su reglamento.

## **4) Informes de Consultoría**

- i) Dentro de los 40 días de iniciado su trabajo, el consultor presentará a SEGEPLAN su borrador del documento de acuerdo a los lineamientos de estos Términos de Referencia. SEGEPLAN dentro de los 10 días de recibido dicho borrador formulará sus comentarios y observaciones.
- ii) Dentro de los 60 días de iniciado su trabajo, el consultor presentará el documento final, el que incluirá el tratamiento de los comentarios de SEGEPLAN al borrador anterior.

## **5) Requisitos del Consultor**

El consultor deberá ser un profesional universitario en las áreas de Políticas Públicas Ciencia Política, Economía, o afines, por lo menos con postgrado internacional al nivel de Master en las áreas de Políticas Públicas, Ciencia Política, Economía, o afines. El consultor acreditará una experiencia de trabajo por lo menos 10 años y amplio conocimiento de los sistemas de formulación presupuestaria y coordinación de políticas públicas habiendo llevado a cabo trabajos similares a los descritos en estos términos de referencia. Además de dominio del idioma español, deberá tener conocimientos de idiomas que le faciliten el acceso a la bibliografía internacional.

### **7) Supervisión**

El consultor trabajará directamente bajo la supervisión del Subsecretario de Políticas Globales y Sectoriales de SEGEPLAN.

### **8) Cronograma y Pagos**

El consultor desarrollará sus tareas dentro de un período calendario de tres meses. El tiempo efectivo de trabajo remunerado será de 60 días/consultor. El pago total del trabajo de la consultoría será de US\$ 33.000 en la modalidad de US \$400 por día más los viáticos para los días de trabajo en el país (US\$4,200) y pasajes (US\$1600).

El calendario de pagos será el siguiente:

1er. pago a la firma del contrato: (40%)

2do. pago a la aceptación del borrador del documento: (30%)

Pago final a la conformidad con la finalización de su trabajo: (30%)

## **Apoyo a la Formulación y Coordinación de Políticas Públicas Guatemala (GU-T1075)**

### **Términos de Referencia indicativos II**

**Consultoría nacional para el diseño de una nueva metodología de formulación y coordinación de políticas públicas y un proyecto de Acuerdo Gubernativo que incorpore los nuevos mecanismos.**

#### **1) Antecedentes**

La Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia (SEGEPLAN) es el órgano de planificación del Estado, establecida como una institución de apoyo a las atribuciones de la Presidencia de la República y, en ese rol, le corresponde coadyuvar a la formulación de la política general de desarrollo del Gobierno y evaluar su ejecución y efectos. Asimismo, SEGEPLAN tiene entre sus mandatos orientar y coordinar los procesos de políticas públicas sectoriales y facilitar el desarrollo nacional a través de la orientación del proceso descentralizado de planificación y programación de la inversión pública. Para hacer operativa sus atribuciones, SEGEPLAN tiene dos ámbitos de planificación y programación: el global y sectorial y el de su validación en las instancias de participación ciudadana, en todo el territorio nacional, por medio del Sistema de Consejos de Desarrollo.

El mecanismo actual de coordinación de políticas públicas es el Gabinete Social de Gobierno, que fue integrado para coordinar y apoyar las actividades de desarrollo social en el ámbito nacional y regional. Dicho mecanismo plantea debilidades para la SEGEPLAN ser reformulado. Por una parte, no existe hoy en día un proceso bien definido para la coordinación de políticas públicas que incorporen las mejores prácticas internacionales en este tema. Tampoco existe un marco regulatorio específico, más allá las atribuciones legales de SEGEPLAN, que guíe el proceso de coordinación entre los distintos sectores y políticas del gobierno. En este sentido, el proceso de coordinación de políticas públicas adolece de funcionarios públicos capacitados y sensibilizados con las mejores prácticas en materia de programación, priorización y coordinación de políticas públicas, incluyendo la articulación de estas últimas con el proceso presupuestario.

Por lo tanto, se hace necesario fortalecer la capacidad de SEGEPLAN y de los sectores para generar políticas públicas, a fin de que facilite el funcionamiento operativo de la ejecución de los planes de Gobierno. Para esto se necesitará, sobre la base de las experiencias exitosas en el ámbito internacional, diseñar nuevos mecanismos de coordinación los cuales darán lugar a un proyecto de Acuerdo Gubernativo y su Reglamento y formar a los funcionarios públicos de los sectores que intervienen en el proceso de coordinación de políticas. En este sentido, se busca contribuir al fortalecimiento de la capacidad de las instituciones responsables de la ejecución de proyectos y programas mediante la capacitación en todo el proceso de coordinación durante la formulación e implementación de políticas y su compatibilización de los planes sectoriales con las estrategias y presupuesto del país.

## **2) Objetivos**

El objetivo específico de esta consultoría es diseñar un nuevo mecanismo para la coordinación de políticas públicas, teniendo en cuenta las recomendaciones y experiencias de mejores prácticas en el ámbito internacional. Asimismo, el consultor llevará a cabo un proyecto de Acuerdo Gubernativo que incorpore dicho diseño

## **3) Actividades**

El consultor contratado con esta cooperación técnica llevará a cabo: (i) sobre la base del producto de la consultoría internacional y las recomendaciones y experiencias de mejores prácticas en el ámbito internacional, el consultor llevará a cabo un documento con el diseño un nuevo mecanismo para la coordinación de políticas públicas, (ii) el diseño incluirá un mecanismo de respuesta rápida a las demandas relacionadas con procesos de diálogo democrático con sectores-grupos de la sociedad civil; (iii) consultará con el consultor internacional acerca de las recomendaciones sugeridas a fin de plasmarlas en el diseño del nuevo mecanismo; (iv) redacción de una propuesta de proyecto de Acuerdo Gubernativo y su Reglamento para facilitar el funcionamiento operativo del mecanismo de coordinación propuesto.

## **4) Informes de Consultoría**

- iii) Dentro de los 40 días de iniciado su trabajo, el consultor presentará a SEGEPLAN su borrador del documento de acuerdo a los lineamientos de estos Términos de Referencia. SEGEPLAN dentro de los 10 días de recibido dicho borrador formulará sus comentarios y observaciones.
- iv) Dentro de los 60 días de iniciado su trabajo, el consultor presentará el documento final, el que incluirá el tratamiento de los comentarios de SEGEPLAN al borrador anterior.

## **5) Requisitos del Consultor**

El consultor deberá ser un profesional universitario en las áreas de Políticas Públicas Ciencia Política, Economía, o afines, por lo menos con postgrado al nivel de Master en las áreas de Políticas Públicas, Ciencia Política, Economía, o afines. El consultor acreditará una experiencia de trabajo por lo menos 10 años y amplio conocimiento de los sistemas de formulación presupuestaria y coordinación de políticas públicas.

## **7) Supervisión**

El consultor trabajará directamente bajo la supervisión del Subsecretario de Políticas Globales y Sectoriales de SEGEPLAN.

## **8) Cronograma y Pagos**

El consultor desarrollará sus tareas dentro de un período calendario de tres meses. El tiempo efectivo de trabajo remunerado será de 60 días/consultor. El pago total del trabajo de la consultoría será de US\$ 24.000 en la modalidad de US \$400 por día.

El calendario de pagos será el siguiente:

1er. pago a la firma del contrato: (40%)

2do. pago a la aceptación del borrador del documento: (30%)

Pago final a la conformidad con la finalización de su trabajo: (30%)

## **Apoyo a la Formulación y Coordinación de Políticas Públicas Guatemala (GU-T1075)**

### **Términos de Referencia indicativos III**

#### **Consultoría nacional para la implementación de los nuevos mecanismos de formulación y coordinación de políticas públicas**

##### **1) Antecedentes**

La Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia (SEGEPLAN) es el órgano de planificación del Estado, establecida como una institución de apoyo a las atribuciones de la Presidencia de la República y, en ese rol, le corresponde coadyuvar a la formulación de la política general de desarrollo del Gobierno y evaluar su ejecución y efectos. Asimismo, SEGEPLAN tiene entre sus mandatos orientar y coordinar los procesos de políticas públicas sectoriales y facilitar el desarrollo nacional a través de la orientación del proceso descentralizado de planificación y programación de la inversión pública. Para hacer operativa sus atribuciones, SEGEPLAN tiene dos ámbitos de planificación y programación: el global y sectorial y el de su validación en las instancias de participación ciudadana, en todo el territorio nacional, por medio del Sistema de Consejos de Desarrollo.

El mecanismo actual de coordinación de políticas públicas es el Gabinete Social de Gobierno, que fue integrado para coordinar y apoyar las actividades de desarrollo social en el ámbito nacional y regional. Dicho mecanismo plantea debilidades para la SEGEPLAN ser reformulado. Por una parte, no existe hoy en día un proceso bien definido para la coordinación de políticas públicas que incorporen las mejores prácticas internacionales en este tema. Tampoco existe un marco regulatorio específico, más allá las atribuciones legales de SEGEPLAN, que guíe el proceso de coordinación entre los distintos sectores y políticas del gobierno. En este sentido, el proceso de coordinación de políticas públicas adolece de funcionarios públicos capacitados y sensibilizados con las mejores prácticas en materia de programación, priorización y coordinación de políticas públicas, incluyendo la articulación de estas últimas con el proceso presupuestario.

Por lo tanto, se hace necesario fortalecer la capacidad de SEGEPLAN y de los sectores para generar políticas públicas, a fin de que facilite el funcionamiento operativo de la ejecución de los planes de Gobierno. Para esto se necesitará, sobre la base de las experiencias exitosas en el ámbito internacional, diseñar nuevos mecanismos de coordinación los cuales darán lugar a un proyecto de Acuerdo Gubernativo y su Reglamento y formar a los funcionarios públicos de los sectores que intervienen en el proceso de coordinación de políticas. En este sentido, se busca contribuir al fortalecimiento de la capacidad de las instituciones responsables de la ejecución de proyectos y programas mediante la capacitación en todo el proceso de coordinación durante la formulación e implementación de políticas y su compatibilización de los planes sectoriales con las estrategias y presupuesto del país.



## **2) Objetivos**

El objetivo específico de esta consultoría es la elaboración de un plan de capacitación y la realización de los talleres de sensibilización y capacitación a fin de implementar los nuevos mecanismos de formulación y coordinación plasmados en el Acuerdo Gubernativo.

## **3) Actividades**

El consultor contratado con esta cooperación técnica llevará a cabo: (i) la elaboración de un plan de capacitación para los operadores del sector público clave, incluyendo la documentación de los nuevos procesos y la difusión de lecciones aprendidas; (ii) apoyar el proceso de realización e impartición de los talleres de sensibilización y capacitación a fin de implementar los nuevos mecanismos de formulación y coordinación; (iii) identificar capacitadores entre los funcionarios públicos participantes, a fin de replicar de forma permanente los talleres; (iv) dar seguimiento a la implementación, monitoreo, evaluación y difusión de los nuevos mecanismos de política pública; (v) seguimiento y evaluación de los resultados de los talleres, incluyendo una evaluación de la participación de los funcionarios de los sectores; y (vi) elaboración de los informes de evaluación de los talleres y cursos de capacitación tomando en consideración las evaluaciones realizadas por los participantes.

## **4) Informes de Consultoría**

- v) Dentro de los 40 días de iniciado su trabajo, el consultor presentará a SEGEPLAN su borrador del plan de capacitación para los operadores del sector público de acuerdo a los lineamientos de estos Términos de Referencia. SEGEPLAN dentro de los 10 días de recibido dicho borrador formulará sus comentarios y observaciones.
- vi) Luego de iniciados los talleres el consultor presentará informes de seguimiento de los talleres mensuales, detallando la evaluación y participación de los funcionarios de los sectores.
- vii) Al término del contrato el consultor deberá presentar un informe final de evaluación de los resultados de los talleres y cursos.

## **5) Requisitos del Consultor**

El consultor deberá ser un profesional universitario en las áreas de Políticas Públicas Ciencia Política, Economía, o afines, por lo menos con postgrado al nivel de Master en las áreas de Políticas Públicas, Ciencia Política, Economía, o afines. El consultor acreditará una experiencia de trabajo por lo menos 10 años y amplio conocimiento de los sistemas de formulación presupuestaria y coordinación de políticas públicas.

**7) Supervisión**

El consultor trabajará directamente bajo la supervisión del Subsecretario de Políticas Globales y Sectoriales de SEGEPLAN.

**8) Cronograma y Pagos**

El consultor desarrollará sus tareas dentro de un período calendario de 8 meses. El tiempo efectivo de trabajo remunerado será de US\$4,000 mensuales. El pago total del trabajo de la consultoría será de US\$ 32.000.

El calendario de pagos será el siguiente:

1er. pago a la firma del contrato: (40%)

2do. pago a la aceptación del borrador del documento: (30%)

Pago final a la conformidad con la finalización de su trabajo: (30%)