

LAND TENURE AND LAND USE IN RURAL AREAS

HA-T1238

CERTIFICATION

I hereby certify that this operation was approved for financing under the **Ordinary Capital Strategic Development Program for Sustainability (SUS)** through a communication dated July 17, 2017 and signed by Felipe Caicedo (ORP/GCM). Also, I certify that resources from said fund are available for up to US\$150,000 in order to finance the activities described and budgeted in this document. This certification reserves resource for the referenced project until December 13, 2017. If the project is not approved by the IDB within that period, the reserve of resources will be cancelled, except in the case a new certification is granted. The commitment and disbursement of these resources shall be made only by the Bank in US dollars. The same currency shall be used to stipulate the remuneration and payments to consultants, except in the case of local consultants working in their own borrowing member country who shall have their remuneration defined and paid in the currency of such country. No resources of the Fund shall be made available to cover amounts greater than the amount certified herein above for the implementation of this operation. Amounts greater than the certified amount may arise from commitments on contracts denominated in a currency other than the Fund currency, resulting in currency exchange rate differences, represent a risk that will not be absorbed by the Fund.

ORIGINAL FIRMADO

Sonia M. Rivera

Chief

Grants and Co-Financing Management Unit
ORP/GCM

Nov-06-17

Date

Approved:

ORIGINAL FIRMADO

Pedro Martel

Division Chief

Environment, Rural Development and
Risk Management Division
CSD/RND

Nov-07-17

Date

Land tenure and land use in rural areas - HA-T1238

TC Document

I. Basic Information for TC

- Country/Region: HAITI/CDH - Country Department - Haiti
- TC Name: Land tenure and land use in rural areas
- TC Number: HA-T1238
- Team Leader/Members: Bruno Jacquet (CSD/RND) Team Leader; Sebastian Gachot (CSD/RND) Alternate Team Leader; Geraud Albaret (CSD/RND); Paolo de Salvo (CSD/RND); Lina Salazar (CSD/RND); Romina Kirkagacli (VPC/FMP); Takady Konate, (VPC/FMP) Natasha Saintil (VPC/FMP); Berlitz Loriston (CDH/CHA); Jennifer Doherty (CSD/CCS); Elizabeth Chavez (CSD/RND); Renaud Tahon, (VPS/ESG); and Monica Centeno Lappas (LEG/SGO).
- Indicate if: Operational Support, Client Support, or Research & Dissemination Operational Support
- If Operational Support TC, give number and name of Operation Supported by the TC: HA-G1023 and HA-X1002 - Sustainable Management Upper Watersheds South Western Haiti-Macaya National Park
HA-L1056 - Land Tenure Security Program in Rural Areas
HA-L1107 - Agricultural and Agroforestry Technological Innovation Program
HA-L1097 - Natural Disaster Mitigation Program II
- Date of TC Abstract authorization: 07/14/2017
- Beneficiary: Republic of Haiti
- Executing Agency: Office of the Prime Minister through the Executive Secretariat of the Inter-Ministerial Land Management Committee (CIAT)
- Donors providing funding: Ordinary Capital Strategic Development Program for Sustainability (SUS)
- IDB Funding Requested: US\$150,000
- Local counterpart funding, if any: US\$15,000 (in kind)
- Disbursement period: 18 months
- Required start date: November 2017
- Types of consultants: Firms
- Prepared by Unit: CSD/RND
- Unit of Disbursement Responsibility: CHA
- TC Included in Country Strategy: No
- TC included in CPD: No
- Alignment to the Update to the Institutional Strategy 2010-2020: Productivity and innovation; Institutional capacity and rule of law; Climate change; Environmental sustainability

II. Description of the Associated Loan/Guarantee

- 2.1 The current Bank's strategy in the agriculture sector in Haiti includes technical assistance and investments in sustainable agricultural intensification and natural resources management, through operations related to agricultural innovation and technology transfer, watershed management, irrigation and natural protected areas, among others. In these fields, the Government of Haiti implements the following programs with Bank's financing: (i) Natural Disaster Mitigation Program II (3260/GR-HA), which includes investments in watershed protection (infrastructure, soil protection, disaster risk mitigation); and (ii) Sustainable Management Upper Watersheds South Western Haiti-Macaya National Park (GRT/FM-11803-HA; GRT/HR-13930-HA), which aims at improving land use and natural resources management in the Macaya National Park, one of the last primary forest of the country; the Agricultural Technology Transfer Program (2562/GR-HA and future operation HA-L1107), which provides financial support and technical assistance to small farmers to improve their cropping system, particularly through the promotion of agroforestry and sustainable farming practices.
- 2.2 Land management and land use closely depend on land tenure status and administration: land tenure security is one of the main factors on which depend decision-taking of farmers and landowners for private investments, and even for the State for public investments. Since 2011 the Bank has been actively involved with the Government in the design and implementation of progressive strategy to improve land tenure security in the country, anchored in three fundamental pillars: (i) legal and institutional modernization; (ii) development of a team of land tenure and administration specialists; and (iii) designing and piloting a methodology for systematical demarcation and clarification of parcels in selected rural communes. In this framework the Government of Haiti, through the Executive Secretariat of the Inter-Ministerial Land Management Committee, has been implementing the Land Tenure Security Program in Rural Areas (PSFMR) since 2011 with Bank's financing (2720/GR-HA), and the Bank agreed with the Government to finance a subsequent phase (HA-L1128, designed in 2017) expected to start in 2018 to upscale the results of the first pilot operation, with the condition that the legal framework evolves first (set of four laws aimed to modernize the land tenure administration framework).
- 2.3 The present technical cooperation will provide analytical information on the relation between land tenure status and land use in rural areas, that will feed the strategies and operations of the programs described above, since it will provide insights on how land tenure status can influence long-term investments in agriculture and sustainable land use.

III. Objectives and Justification of the TC

- 3.1 Haiti is a predominantly rural country with approximately 50% of its population living in rural areas where agriculture continues to be the most important sector, employing about 62% of the men and 33% of the women in the country. Around 66% of the total land is considered agricultural land, and agriculture contributes to approximately 20% of the Gross Domestic Product (GDP).
- 3.2 Haiti primary forest cover has been mostly depleted over the last three centuries, mainly by the development of sugar and coffee plantations during the colonial period, and by the exploitation of mahogany, campeche, pinewood and other tree species and by slash-and-burn small-scale farming during the 19th and 20th centuries. A recent

study (Churches and al., 2014) using 2010–2011 Landsat Thematic Mapper (TM) imagery however showed that approximately 32.3% of Haiti's total land area was tree covered in 2010–2011, or 29.4% using the forest cover class definition of the Food and Agriculture Organization of the United Nations (FAO). This result was greater than the conventionally reported FAO value of 4% and the value for the recoded GLC2000 dataset of 7.0%, but is comparable to values for three other recoded datasets: MCD12Q1 (21.1%), Globcover (2009) (26.9%), and National Geospatial Information Center (CNIGS) (19.5%). This recent study proposes that the segmented and patchy nature of Haiti's forest cover resulted in a systematic underestimation of the extent of forest cover. It appears the best explanation for the significant difference between these results, FAO statistics, and compared datasets is the accuracy of the data sources and the resolution of the imagery used for land cover analyses. Analysis of recoded global datasets and results from this study suggest a strong linear relationship between spatial resolution and land cover estimates. This hypothesis is reliable since the Haitian agrarian landscape is highly fragmented and diversified: according to the 2010 agricultural census around 1 million of farmers are exploiting an average of one hectare divided in 1.8 plots, and manage very diversified annual crop and agroforestry systems on their different parcels depending on the agro-ecological conditions.

- 3.3 The pressure on natural resources and tree cover remains high in country and provoke the rapid degradation of watershed and soil and water resources, in turn intensifying the impact of natural disasters. As mentioned previously, the average landholdings in rural areas are generally small, fragmented and with low productivity. The average size per plot of one hectare is considered one of the smallest in the region.
- 3.4 Land tenure arrangements in Haiti are characterized by high levels of informality and land is generally owned and transferred with partial compliance of the legal requirements, without notarized contracts or titles registered by relevant authorities. In 2001, it was estimated that 31.4% of parcels were individually owned with full title documentation, 35.7% were individually owned without full documentation, 29% were jointly owned through inheritance and 4% of parcels belonged to the State. Overall, approximately 60% of all owned parcels had no property title.
- 3.5 Land management and land use closely depend on land tenure status and administration: land tenure security is one of the main dependencies for farmer and landowner investment in urban or rural assets. Land tenure security also conditions the State's public investments, such as roads or public buildings. Public investment in securing and maintaining land property rights in rural areas is justified by its social, environmental and economic benefits. From a social perspective, land tenure security is expected to reduce land conflicts and increase women's empowerment by promoting joint access to land. From an environmental perspective, land tenure security is a basic condition to undertake long-term intraparcels environmental investments such as soil conservation measures or agroforestry systems. Finally, from an economic perspective, land tenure security incentivizes agricultural investments which will lead to higher agricultural production and therefore, food availability. Moreover, the lack of secure property rights has negative impact on economic activity due to the following reasons: (i) risk of expropriation weakens incentives to invest; (ii) citizens are forced to use resources to defend their property instead of channeling them towards more productive investment; (iii) land transactions are hampered, preventing the most productive farmers from acquiring more land; and (iv) land cannot be used as collateral to obtain credit that might increase future investments.

- 3.6 Given the complexity of the problem of rural land tenure in Haiti, the Government of Haiti initiated, with financing from the Bank, the Land Tenure Security Program in Rural Areas (2720/GR-HA) which implements a progressive strategy to improve land tenure security in the country, anchored in three fundamental pillars: (i) legal and institutional modernization; (ii) development of a team of land tenure and administration specialists; and (iii) designing and piloting a methodology for systematical demarcation and clarification of parcels in selected rural communes. The Bank and the Government designed a subsequent phase (HA-L1128, designed in 2017) expected to start in 2018 to upscale the results of the first pilot operation, with the condition that the legal framework evolves first (set of four laws aimed to modernize the land tenure administration framework).
- 3.7 Through the implementation of the land demarcation and tenure clarification methodology, this first land tenure program is generating a significant quantity of high quality administrative data related to land tenure status over five municipalities of the country (84,000 parcels over 52,000 ha). This data includes information about the genealogy of the plots, showing the evolution of parcels' land tenure status over time since the early or mid-20th century (sometimes even from the early 19th century). In parallel the CNIGS counts with an aerial imagery database and photogrammetric restitution workshop allowing the generation of remote-sensing data, and particularly from 25 cm aerial imagery collected of the entire country in 2014.
- 3.8 The Government of Haiti developed in 2010 its 2010-2025 National Agriculture Development Policy which identifies the weak land tenure administration as a key factor hindering agricultural development and natural resources management in the country, and consequently defines the improvement of land security as a strategic intervention axis. The Government is also currently designing its strategy related to natural protected areas, and in this framework needs to improve the understanding of the drivers of natural resources management in ecologically sensitive areas of the country, in order to better design its interventions in these areas.
- 3.9 The current Bank's strategy in the agriculture sector in Haiti includes technical assistance and investments in sustainable agricultural intensification and natural resources management, through operations related to agricultural innovation and technology transfer, watershed management, irrigation and natural protected areas, among others. In these fields, the Government of Haiti implements the following programs with Bank's financing: (i) Natural Disaster Mitigation Program II (3260/GR-HA, US\$42 million), which includes investments in watershed protection (infrastructure, soil protection, disaster risk mitigation); (ii) Sustainable Management Upper Watersheds South Western Haiti-Macaya National Park (GRT/FM-11803-HA; GRT/HR-13930-HA, US\$12.3 million), which aims at improving land use and natural resources management in the Macaya National Park, one of the last primary forest in the country; the Agricultural Technology Transfer Program (2562/GR-HA, US\$40 million; and future operation HA-L1107, US\$65 million), which provides financial support and technical assistance to small farmers to improve their cropping system, particularly through the promotion of agroforestry and sustainable farming practices.
- 3.10 International empirical evidence on the impact of land tenure security interventions suggests that formal tenure recognition has clear benefits in terms of income,

productivity and sustainable management of natural resources¹. The two plausible channels through which these impacts take place are increased long-term investment and improved land tenure security. In terms of income and consumption, evidence of the positive effects of land tenure recognition is clear, showing an average net increase of 15%. In the case of productivity, several studies confirm that de jure recognition of land tenure increases the value of land productivity by around 40% on average². Regarding environmental outcomes, there is evidence suggesting that improved land tenure security increases investment in tree crop planting and soil conservation³.

- 3.11 This framework offers highly interesting insights into the relationship between land tenure status and land use over time, by allowing the cross-referencing of georeferenced administrative data collected by the PSFMR with CNIGS aerial imagery data related to land use as well as other primary and secondary socio-economic data. As much as possible, the study will analyze the relations between the different type of land tenure rights (on private and public land) and the different existing land use over time, which will be used to analyze whether a better formality of land rights incentivize long term investments, for instance in agroforestry systems and sustainable cropping practices.
- 3.12 This analytical information would feed into public policies and investment programs related to agriculture, natural resources management and territorial management, such as those supported by the Bank in the country and mentioned above. For instance it will allow adapting programs' implementation strategies with elements such as: (i) better design eligibility criteria of plots and farmers that would benefit from financial and technical supports for agricultural and agroforestry technology transfer; (ii) drive agricultural research program towards areas and farmers where results are more likely to be sustainable; (iii) provide inputs to design watershed management plans, territorial development plans and natural protected areas management plans in order to better guide public investments in these fields; and (iv) defining how and where to focus efforts of land tenure demarcation and clarification, among others. The methodology to be developed to carry out the analysis will also constitute important monitoring and evaluation tools that could be used by the Government to monitor and assess the effects of land tenure security programs on land use.
- 3.13 The objective of the TC is therefore to improve public policies and investments related to land tenure, agriculture and natural resources management through the analysis of the relations between land tenure status and land use in rural areas.
- 3.14 The technical cooperation is consistent with the Update to the Institutional Strategy 2010-2020 (UIS AB-3008), and is aligned with the development challenge of productivity and innovation, and cross-cutting themes of climate change and

¹ Lawry, Steven, et al. "The impact of land property rights interventions on investment and agricultural productivity in developing countries: a systematic review." *Journal of Development Effectiveness* 9.1 (2017):61-81.

² Foltz, J., Larson, B., & Lopez, R. (2000). Land Tenure, Investment, and Agricultural Production in Nicaragua. Harvard Institute for International Development, Development Discussion Paper No. 738. Cambridge, MA: Harvard University; Torero, M., & Field, E. (2005). Impact of Land Titles Over Rural Households. Working paper OVE/WP-07. Washington, DC: Office of Evaluation and Oversight (OVE), IDB.

³ Do, Q. T., & Iyer, L. (2008). Land titling and rural transition in Vietnam. *Economic Development and Cultural Change*, 56(3), 531-579. Holden, S. T., Deininger, K., & Ghebru, H. (2009). Impacts of low-cost land certification on investment and productivity. *American Journal of Agricultural Economics*, 91(2), 359-373.

environmental sustainability, as it will provide inputs to public policies and investments related to sustainable agriculture intensification, land use management and natural resources management. It is also consistent with the development challenges, Institutional capacity and rule of law as it will strengthen institutional capacities in the field of land tenure administration and territorial management. The TC is aligned with the Bank's Country Strategy with Haiti for 2011-2015 (GN-2646, still in vigor), which sets agriculture and land tenure as priority areas of intervention. The TC is also aligned with the overall objectives of the Ordinary Capital Strategic Development Program for Sustainability (SUS) as it will contribute to the sustainability knowledge base and climate/environmental governance, through improved knowledge and tools related to land tenure and natural resources management.

IV. Description of activities/components and budget

4.1 The technical cooperation will implement the following component:

4.2 **Component I: Analysis of land tenure status and land use (US\$165,000).** The component will finance consulting services of a firm to carry out the following activities:

- i) Design of the methodology that will cross: a) the geo-referenced administrative data collected by the PSFMR on land tenure status in the municipalities targeted by the program (84,000 parcels over 52,000 ha), b) photo-interpreted aerial imagery data showing land use and, c) other relevant primary and secondary socio-economic data (i.e. demography, income, field observation on land use, etc.). The methodology will explore the feasibility of using several data entry points in order to assess the evolution of land tenure and land use over time. The methodology will also be designed as a permanent monitoring and evaluation tool that could be used by the Government to monitor and assess the effects of land tenure security programs on land use.
- ii) Analysis of the relationship between land tenure status and land use, through the following activities:
 - a. data collection and treatment, such as: a) land tenure data organization and cleaning, b) photo-interpretation of CNIGS aerial imagery data in order to precisely identify and categorize the different land uses in the targeted municipalities (agriculture, agroforestry, pasture, riverbeds, urban areas, etc.), using 2014 imagery as well as imagery from other years (to be defined in the methodology), and c) complementary field surveys to double-check the observations done on the basis of secondary data.
 - b. Calculation of correlation and regressions between the different existing and relevant variables.
 - c. Organization of a workshop on the methodology and one on the results, for dissemination purposes
 - d. Organization of a training module of five days for around thirty professionals on the design and implementation of the methodology.

4.3 The total estimated cost of the TC is US\$165,000, financed by the Ordinary Capital Strategic Development Program for Sustainability (SUS) and in kind counterpart resources.

Indicative Budget

Component	Description	IDB/Fund Funding	Counterpart Funding	Total Funding
Component 1	Methodologies designed/strengthened	25,000	0	25,000
	Diagnostics and assessments completed	125,000	15,000	140,000
Total		150,000	15,000	165,000

- 4.4 CSD/RND division will supervise the execution of the TC (Bruno Jacquet, Sector Specialist). Weekly meeting will be organized with the Executing Agency to monitor progresses and activities. The supervision cost expected to be covered by transactional resources is estimated at US\$5,000.

V. Executing agency and execution structure

- 5.1 The Executing agency for the TC will be the Office of the Prime Minister through the Executive Secretariat of CIAT, which is in charge of the implementation of the Land Tenure Security Program in Rural Areas (PSFMR, 2720/GR-HA) and is also expected to be responsible for the HA-L1128 operation. The Project Coordinating Unit (PCU) formed within the Executive Secretariat of CIAT for PSFMR will be responsible for the overall planning, administration, technical supervision and evaluation of the proposed technical cooperation. The PCU will submit semiannual progress reports to the Bank that will include, among others: (i) the physical progress of the TC (i.e., in terms of output indicators); (ii) lessons learned; and (iii) any other issues related to the execution of the technical cooperation, such as critical events and risks. Other Government agencies will be involved in the supervision of the TC, such as the Ministry of Environment, the Ministry of Agriculture, Natural Resources and Rural Development and the CNIGS.
- 5.2 The Government of Haiti, through the Executive Secretariat of CIAT, requested the Bank to finance this technical cooperation (annex).
- 5.3 **Monitoring and evaluation.** Each year the PCU will prepare an Annual Operation Plan, a Procurement Plan and a Financial Plan. The PCU will prepare and send to the Bank semi-annual reports thirty days after the end of each semester. The reports will include information on the implementation of the activities and results achieved.
- 5.4 **Procurement.** Procurement activities will be conducted by the PCU, whose risk has recently been evaluated as medium to low. All procurement activities will be performed in accordance with the Bank's Procurement Policies for the selection and contracting of consultants (GN 2350-9). Procurement processes and contract management will require Bank's no-objections.
- 5.5 **Financial management.** Financial risk is low. Financial activities will be limited to the submission of direct payment requests by the PCU to the Bank, which works under Bank's ex-ante supervision. The PCU will not have to open a bank account, to manage funds, to provide financial reports nor to conduct external audit. The TC does not contemplate reimbursement of expenses. For expenses incurred in local currency, the Central Bank of Haiti exchange rate valid at the day of the transaction will be used.
- 5.6 The TC does not contemplate special conditions to be fulfilled prior to first disbursement.

VI. Major issues

- 6.1 No major issues are expected in the framework of this TC. Haiti being on the hurricane belt of the Caribbean basin, tropical storms or hurricanes may delay the production of the expected TC outputs due to interruption of services or collapse of infrastructure. To mitigate this risk the study will be developed as much as possible out of the hurricane season.

VII. Exceptions to Bank policy

- 7.1 There is no exception to Bank policy.

VIII. Environmental and Social Strategy

- 8.1 This TC is associated with the design and implementation of land tenure administration activities that have been classified as "A" (HA-L1127) because of their potential environmental and social impacts and risks. As a consequence, and as per the Bank's Environment and Safeguards Compliance Policy OP-703, this TC is categorized as "A" (SPF and SSF).

Required Annexes:

- Request from the client (CIAT letter) - Request from the client (MEF letter)
- Results Matrix
- Terms of Reference for activities/components to be procured
- Procurement Plan



**MINISTÈRE
DE L'ÉCONOMIE ET DES FINANCES**

Le Ministre

DEE/BM/BID/015-oct.17

No.

Port-au-Prince, le **19 OCT. 2017**

Monsieur Koldo **ECHEBARRIA**
Représentant Résident
Banque Interaméricaine de Développement (BID)
En ses bureaux.-

Monsieur le Représentant Résident,

Le Ministère de l'Economie et des Finances (MEF) vous présente ses compliments et une fois de plus, a l'avantage de remercier la Banque Interaméricaine de Développement (BID) de son appui au Programme de Sécurisation Foncière en Milieu Rural (PSFMR).

La mise en œuvre du Programme de Sécurisation Foncière en Milieu Rural (Accord de Don 2720/GR-HA) permet de générer d'importantes données administratives sur le statut de la tenure foncière des parcelles dans quatre communes d'Haïti. En ce sens, le MEF sollicite de la BID un montant non remboursable de Cent Cinquante Mille et 00/100 dollars (150,000 US \$) pour financer le développement et la mise en œuvre d'une méthodologie d'analyse de la corrélation entre la tenure foncière des parcelles et l'utilisation du sol.

Le Ministère de l'Economie et des Finances donne également son feu vert pour que ces ressources, une fois identifiées, soient gérées directement par les services internes de la BID afin de garantir la plus grande célérité dans leur mobilisation.

Le Ministère de l'Économie et des Finances vous présente, **Monsieur le Représentant Résident**, l'expression de ses salutations distinguées.



Jude Alix Patrick **SALOMON**

C.c.: Madame Michèle **ORIOLE**, Secrétaire Exécutif du CIAT

Secrétariat Technique

Port-au-Prince, le 7 Juin 2017

Réf. BPM-CIAT/MO-ni/3692

Monsieur Koldo Luis Estanislao **ECHEBARRIA**
Représentant de la BID en Haïti
Banque Interaméricaine de Développement | **BID**
Port-au-Prince, Haïti
En ses Bureaux.

Objet : Demande de financement pour « l'étude sur le lien entre le statut de la tenure foncière et utilisation du sols »

Monsieur le Représentant,

La mise en œuvre du Programme de Sécurisation Foncière en Milieu Rural (**accord de don 2720//GR-HA**) permet de générer d'importantes données administratives sur le statut de la tenure foncière des parcelles dans quatre communes d'Haïti.

Par ailleurs le Centre National d'Information Géo-Spatiale dispose d'images aériennes très précises du pays datant de 2014 qui permettent aisément de caractériser l'utilisation du sol à cette date. Dans ce cadre nous sollicitons ainsi l'appui de la Banque pour un montant non remboursable de **150,000 US\$** afin de développer et mettre en œuvre une méthodologie d'analyse de la corrélation entre la tenure foncière des parcelles et l'utilisation du sol, ce qui permettra de :

- i) élaborer un diagnostic de la situation en 2014,
- ii) développer un outil de suivi de cette problématique,
- iii) alimenter les politiques et programmes d'investissements publics dans les domaines de l'agriculture, de l'environnement et de l'aménagement du territoire.

Je vous prie d'agréer, Monsieur le Représentant, mes cordiales salutations.



Result Matrix

Outcomes



Outcome: 1 Land tenure and land use policies and investments improved

Indicators	Flags*	Unit or Measure	Baseline	Baseline Year	Means of verification		2018	2019	EOP
1.1 Land tenure and land use policy documents modified according to the result of the study (National agriculture development policy ; National protected areas policy)		policy	0.00	2017	Land tenure and land use policy documents	P	0.00	2.00	2.00
						P(a)			
						A			
1.2 Strategies of investment programs influenced by the results of the study (HA-G1023; HA-L1128; HA-L1107)		Program	0.00	2017	Investment programs' strategic documents / Administration mission reports	P	0.00	3.00	3.00
						P(a)			
						A			

RF - Contribution

Outputs: Annual Physical and Financial Progress

1 Analysis of land tenure status and land use

Outputs	Fund Indicator	Unit of Measure	Baseline	Baseline Year	Means of Verification	Physical Progress				Financial Progress				Theme	Flags
						2018	2019	EOP	2018	2019	EOP				
1.1 Methodologies designed/strengthened	Other(SUS) Methodology to assess relations between land tenure status and land use	Methodologies (#)	0	2017	TC progress report	P	1	0	1	P	24600	0	24600	Agricultural Productivity and Food Security	
						P(a)			0	P(a)		0			
						A				A					
1.2 Diagnostics and assessments completed	Diagnosis of relations between land tenure status and land use	Diagnostics (#)	0	2017	TC progress report	P	0	1	1	P	87780	37620	125400	Agricultural Productivity and Food Security	
						P(a)			0	P(a)		0			
						A				A					

Other Cost

Total Cost

	2018	2019	Total Cost
P	\$112,380.00	\$37,620.00	\$150,000.00
P(a)			
A			

CRF Indicator

Standard Output Indicator

République d'Haïti

Secrétariat Exécutif du Comité Interministériel d'Aménagement du Territoire (CIAT)

Programme de Sécurisation Foncière en Milieu Rural

Termes de Références

Consultant – Analyse des relations entre les statuts de tenure foncière et l'utilisation du sol

1. CONTEXTE

Le Gouvernement d'Haïti a développé en 2010 sa **Politique Nationale de Développement Agricole 2010-2025**, qui identifie la faiblesse de l'administration foncière comme un facteur clé entravant le développement agricole et la gestion durable des ressources naturelles dans le pays et, par conséquent, définit l'amélioration de la **sécurité foncière comme un axe d'intervention stratégique**. Le Gouvernement élabore actuellement sa stratégie relative aux **aires naturelles protégées** et, dans ce cadre, entend améliorer la compréhension de la gestion des ressources naturelles dans les zones écologiquement sensibles du pays, afin de mieux concevoir ses interventions dans ces domaines. De nombreuses réflexions et documents d'orientation stratégiques sont également fréquemment produits sur les questions de gestion de bassins-versants et aménagement du territoire, où la question foncière revient de manière récurrente.

Le Gouvernement d'Haïti et la Banque Interaméricaine de Développement ont développé une stratégie d'intervention dans le secteur agricole qui comprend de l'assistance technique et des investissements dans l'intensification agricole durable et la gestion des ressources naturelles. Dans ce cadre, un ensemble d'opérations a été développé dans les secteurs de l'innovation et le transfert de technologie agricoles, la gestion de bassins-versants, l'irrigation et les aires naturelles protégées, entre autres¹.

La gestion et l'utilisation des terres dépendent étroitement du statut et de l'administration de la tenure foncière : la sécurité foncière est l'un des principaux facteurs dont dépend la prise de décision des agriculteurs et propriétaires fonciers pour les investissements privés, ainsi que pour les investissements publics de l'État. Ainsi, depuis 2011, le Gouvernement est activement impliqué dans la conception et mise en œuvre d'une stratégie progressive visant à améliorer la sécurité foncière dans le pays, ancrée sur trois piliers fondamentaux: (i) la modernisation juridique et institutionnelle; (ii) le développement d'une équipe de spécialistes de la tenure et administration foncière; et (iii) la conception et le pilotage d'une méthodologie de délimitation systématique et de clarification de la tenure foncière des parcelles dans certaines communes rurales. Dans ce cadre, le Gouvernement d'Haïti, par l'intermédiaire du Secrétariat Exécutif du CIAT, met en œuvre le **Programme de Sécurité Foncière en Milieu Rural**, sur financement de la Banque (PSFMR, 2720/GR-HA). Un nouveau financement est également en cours d'approbation (HA-L1128), et devrait débiter en 2018 afin de mettre à l'échelle les résultats de la première opération pilote.

Par le biais de la mise en œuvre de la méthodologie de démarcation et clarification de la propriété foncière, le PSFMR génère une quantité importante de **données administratives de haute qualité sur les**

¹ Le Gouvernement met ainsi en œuvre les programmes suivants sur financement de la Banque: i) Programme de Mitigation Désastres Naturels II (3260/GR-HA), comprenant des investissements dans la protection de bassins-versants (infrastructure, protection des sols, atténuation des risques de désastres); ii) Gestion durable des bassins-versants du sud-ouest d'Haïti-Parc National Macaya (GRT/FM-11803-HA, GRT/HR-13930-HA), qui vise à améliorer l'utilisation des terres et la gestion des ressources naturelles dans le Parc National de Macaya, l'une des dernières forêts primaires du pays; le Programme de Transfert de Technologies Agricoles (2562/GR-HA et la future opération HA-L1107), qui fournit un soutien financier et une assistance technique aux petits agriculteurs pour améliorer leurs systèmes de culture, en particulier par la promotion de l'agroforesterie et de pratiques agricoles durables.

statuts fonciers des parcelles de cinq municipalités du pays (84,000 parcelles sur plus de 52,000 ha des communes de Camp-Perrin, Chantal, Grande Rivière du Nord, Bahun et Ste Suzanne). Parallèlement, le Centre National d'Information Géo-Spatiale dispose d'**images aériennes** datant de 2014 sur tout le pays avec une précision de 25 cm, ainsi que d'un atelier de restitution photogrammétrique qui permet d'effectuer une analyse précise de l'utilisation du sol par photo-interprétation. D'autres données socio-économiques d'intérêt sont également disponibles, telles que celles de l'Institut de Statistiques Haïtien et d'Informatique, du Recensement Général Agricole 2010, ou d'autres enquêtes ad-hoc réalisées dans différents cadres (projets de développement, etc.).

Dans ce cadre, il devient très intéressant d'**exploiter ces données disponibles afin d'observer et analyser les relations entre les statuts de tenure foncière et l'utilisation du sol** dans les municipalités où le PSFMR intervient, notamment dans le but de produire de l'information pour alimenter les politiques et programmes publics d'investissements.

Ainsi, il est envisagé de croiser les **données administratives géo-référencées collectées par le PSFMR sur la tenure foncière des parcelles avec les images aériennes photo-interprétées du CNIGS, ainsi que d'autres données socioéconomiques primaires et secondaires**. L'étude analysera les corrélations entre les différents types de droits fonciers (sur terres privées et publiques) et les différentes utilisations du sol existantes, afin d'analyser par exemple si une meilleure formalité des droits fonciers incite à des investissements à long terme, par exemple dans les systèmes agroforestiers et les pratiques agricoles durables.

Cette information analytique alimentera les **politiques et programmes d'investissement publics liés à l'agriculture, la gestion des ressources naturelles et la gestion territoriale**, tels que ceux soutenus par la Banque dans le pays et mentionnés ci-dessus. Cette information permettra notamment d'adapter les stratégies de mise en œuvre des programmes.

Dans ce cadre, le CIAT entend recruter un prestataire afin d'élaborer et mettre en œuvre une méthodologie d'analyse des relations entre les statuts de tenure foncière et les catégories d'utilisation du sol dans les communes concernées.

2. MANDAT

Elaborer et mettre en œuvre une méthodologie d'analyse des relations entre les statuts de tenure foncière et les catégories d'utilisation du sol dans les communes concernées.

3. ACTIVITES

Sous la supervision du CIAT et de la BID, et en collaboration avec le CNIGS, le prestataire conduira les activités suivantes :

- A. **Révision de littérature** internationale sur les questions de tenure foncière et utilisation du sol en milieu rural, afin d'identifier et synthétiser les théories et évidences empiriques existantes sur ces questions au cours de la dernière décennie. Le prestataire fera également une révision de littérature sur les questions foncières, agricoles et de gestion des ressources naturelles en Haïti, afin de bien comprendre les problématiques dans le pays ;
- B. **Conception de la méthodologie d'analyse**, qui inclura notamment l'analyse, au moins :
 - a. Des données administratives géo-référencées recueillies par le PSFMR sur le statut foncier des parcelles dans les municipalités ciblées par le programme (84,000 parcelles sur environ 52,000 ha des communes de Camp-Perrin, Chantal, Grande Rivière du Nord, Bahun et Ste Suzanne). A noter que, à date, une partie des parcelles ont été enquêtées,

mais pas toutes encore (données disponibles sur environ 35,000 parcelles enquêtées, +/- 30,000 hectares).

- b. Des données d'images aériennes du CNIGS datant de 2014, qu'il est nécessaire de photo-interpréter afin de catégoriser l'utilisation du sol (voir annexe 1 aux TDR). Le prestataire pourra suggérer d'autres images aériennes/satellites si nécessaire/pertinent.
- c. Eventuellement, d'autres données socioéconomiques primaires et secondaires pertinentes (p. ex. démographie, revenu, observation sur le terrain de l'utilisation des terres, etc.).

Le prestataire explorera la possibilité d'exploiter les données sur la généalogie de la tenure des parcelles ainsi que des images aériennes/satellites des deux ou trois dernières décennies afin d'avoir plusieurs points d'entrée de données, et pouvoir analyser ainsi dans le temps la relation entre tenure foncière et utilisation du sol.

C. Collecte et traitement de données, notamment :

- a. Organisation et nettoyage des données foncières collectées par le PSFMR afin de les rendre utilisable dans l'analyse. Le prestataire abordera la question de la généalogie de la tenure foncière pour voir comment l'intégrer dans l'analyse ;
- b. Photo-interprétation des images aériennes du CNIGS de 2014 afin d'identifier et de classer précisément les différentes utilisations des terres (agriculture, agroforesterie, pâturages, lits de rivières, zones urbaines, etc.) dans les municipalités ciblées (52,000 ha des communes de Camp-Perrin, Chantal, Grande Rivière du Nord, Bahon et Ste Suzanne) ;
- c. Collecte et traitement de données secondaires, selon pertinence et disponibilité ;
- d. Conduite d'enquêtes de terrain complémentaires pour vérifier les observations effectuées sur la base de données secondaires, à définir selon la méthodologie proposée.

La méthodologie devra intégrer les spécialistes en SIG du CIAT et CNIGS ayant les compétences techniques nécessaires, particulièrement pour conduire le travail de photo-interprétation.

- D. **Analyse des données**, par le biais de calculs de corrélations et de régressions entre différentes variables pour observer les relations entre le statut foncier, l'utilisation du sol et d'autres variables pertinentes.
- E. **Elaboration d'un rapport d'analyse** expliquant les résultats de l'analyse et une proposition d'application de la méthodologie pour le suivi-évaluation.
- F. **Diffusion de la méthodologie et des résultats** par le biais d'ateliers et de formations.

4. PRODUITS ATTENDUS

Les produits attendus sont les suivants :

- 1. Méthodologie d'analyse
- 2. Rapport d'analyse

3. Un atelier de formation sur la méthodologie
4. Un atelier de restitution des résultats
5. La base de données SIG et alphanumérique intégrant toutes les informations collectées, traitées et analysées
6. Une carte d'occupation du sol pour chaque commune étudiée, à l'échelle de chaque commune

5. MODALITES

Contrat : Contrat de consultant rémunéré sur livraison des produits attendus.

Lieu : Haïti et domicile du prestataire. Dans son offre le prestataire détaillera le temps passé en Haïti et au domicile, avec les déplacements nécessaires.

Supervision : le prestataire travaillera sous la supervision du CIAT et de la BID.

Paielements :

Livrables	Echéance	Méthode de paiement
Offre technique actualisée	A la signature du contrat	15% montant total du contrat après validation du livrable
Méthodologie d'analyse	+/- 1 mois après la signature du contrat	25 % montant total du contrat après validation du livrable
Atelier de formation sur la méthodologie	+/- 1,5 mois après la signature du contrat	10% montant total du contrat après validation du livrable
Rapport préliminaire d'analyse, incluant les cartes Atelier de restitution des résultats Base de données SIG et alphanumérique intégrant toutes les informations collectées, traitées et analysées	+/- 6 mois après signature du contrat	35% montant total du contrat après validation des livrables
Rapport final d'analyse	+/- 6,5 mois après signature du contrat	15% montant total du contrat après validation du livrable

Les modalités de paiement pourront être négociées avec le prestataire en fonction de son offre technique et financière.

6. PROFIL

Le prestataire devra avoir le profil suivant :

- Expérience démontrée dans la conduite d'études/recherches sur les questions environnementales/agricoles/territoriales utilisant des techniques de télédétection/photo-interprétation
- Expérience démontrée dans la conception et supervision de la conduite d'enquêtes de terrain
- Expérience démontrée dans la conception et conduite d'analyses économétriques/statistiques
- Expérience préférable en pays en voie de développement

Le prestataire devra présenter une offre avec le personnel clé aux qualifications suivantes :

A. Un Chargé de projet

- Détenteur d'un diplôme niveau Master en Aménagement du Territoire, Géographie, Géomatique, Environnement, Agronomie ou discipline connexe ;
- Une expérience professionnelle générale d'au moins dix (10) ans ;
- Expérience spécifique d'au moins cinq (5) ans dans la conduite d'études/recherches sur les questions environnementales/agricoles/territoriales utilisant des techniques de télédétection/photo-interprétation
- Connaissance démontrée de la conduite d'analyses économétriques/statistiques
- Capacité démontrée à élaborer et mettre en œuvre la méthodologie d'analyse telle que requise dans les TDR
- Maîtrise du français

B. Un spécialiste Econométrie/Statistique

- Détenteur d'un diplôme niveau Master en Economie, Economie de l'Environnement ou discipline connexe ;
- Une expérience professionnelle générale d'au moins deux (2) ans ;
- Capacité démontrée de la conduite d'analyses économétriques/statistiques
- Connaissance de outils de SIG et télédétection
- Maîtrise du français

C. Un spécialiste foncier

- Détenteur d'un diplôme niveau Master en Aménagement du Territoire, Géographie, Droit, Administration Publique, Environnement, Agronomie ou discipline connexe ;
- Une expérience professionnelle générale d'au moins dix (10) ans ;
- Expérience spécifique d'au moins cinq (5) ans dans la conduite d'études/recherches sur les questions foncières, de préférence en pays en voie de développement
- Maîtrise du français

Annexe 1 : Catégories d'utilisation du sol

Agence d'Exécution				
Unité d'exécution	Secrétariat Technique du Comité Interministériel d'Aménagement du Territoire (CIAT)			
Numéro et nom du programme	HA-T1238 - TENURE FONCIÈRE ET UTILISATION DU SOL EN MILIEU RURAL			
Date de révision	Novembre 2017			
Période couverte par le PPM	Novembre 2017 - avril 2019			

BUREAUX DE SERVICES-CONSEILS (CS)											
Numéro de référence du marché (1)	Composante et Activité	Description du marché	Méthode de de passation de marché (2)	Révision Ex Ante ou Ex Post	Montant estimatif			Dates estimatives		Commentaires	Statut : En attente, en cours, adjudgé, annulé, clôture (4)
					Cout estimatif (USD)	% BID	% Contrepartie	Publication de l'avis spécifique (Biens - Travaux SNC) ou de l'Appel à Manifestation d'intérêt (Services)	Date de signature du contrat		
	Composante 1 / Produit 1	Prestataire - Analyse des relations entre les statuts de tenure foncière et les catégories d'utilisation du sol	Selection Fondée sur la Qualité et le Cout	Ex-ante	150,000.00	100%	0	Nov-17	Fev 18		En attente
TOTAL					150,000.00						

(1) BID: Banque Interamericaine de Développement

(2) AOI: Appel d'Offres International, AON: Appel d'Offres National, RA: Regie Assistee, CP: Cotation de Prix, SFQC: Selection Fondée sur la Qualité et le Cout, ED: Entente Directe, QCTN: Qualification Consultant Individuel National, QCII: Qualification Consultant Individuel International, FAMV: Faculte d'Agronomie et de

(3) Statut: En attente - Processus pas encore commencé ; En cours - Processus de passation des marchés en cours ; Adjudgé non-objection de la Banque obtenue pour, l'adjudication ; Annulé - Processus annulé ; Clôturé - Contrat dûment exécuté - dernier paiement exécuté, PC: participation communautaire