

## Documento de Cooperación Técnica

### I. Información Básica de la CT

▪ País/Región:	BOLIVIA
▪ Nombre de la CT:	Apoyo a la instrumentalización de la Nueva Política de Vivienda y Desarrollo Urbano en Bolivia y Preparación del Programa Urbano del Municipio de Sucre
▪ Número de CT:	BO-T1401
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Camblor, Roberto Andres (CSD/HUD) Líder del Equipo; Lew, Sebastian Jose (CSD/HUD) Jefe Alterno del Equipo de Proyecto; Quevedo, Alejandro (CAN/CBO); Garcia, Ana Cristina (CSD/HUD); Avila, Dianela (CSD/HUD); Villota, Maria Alejandra (CSD/HUD); Mendoza, Horacio (LEG/SGO); Ciales, Rodrigo (CSD/HUD); Perez, Silvia (CSD/HUD); Del Castillo, Sofia (CSD/HUD)
▪ Taxonomía:	Apoyo al Cliente
▪ Operación a la que la CT apoyará:	N/A
▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT:	27 Jul 2022.
▪ Beneficiario:	Viceministerio de Vivienda y Urbanismo; Gobierno Autónomo Municipal de Sucre.
▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto:	Inter-American Development Bank
▪ Donantes que proveerán financiamiento:	Fondo Fiduciario de Donantes Múltiples para el Desarrollo de Ciudades Sostenibles en América Latina y el Caribe(CIT)
▪ Financiamiento solicitado del BID:	US\$300,000.00
▪ Contrapartida Local, si hay:	US\$0
▪ Periodo de Desembolso (incluye periodo de ejecución):	24 meses
▪ Fecha de inicio requerido:	Diciembre 2022
▪ Tipos de consultores:	Consultores Individuales y Firmas Consultoras
▪ Unidad de Preparación:	CSD/HUD-Housing & Urban Development
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	CAN/CBO-Representación Bolivia
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	No
▪ CT incluida en CPD (s/n):	No
▪ Alineación a la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional 2020-2023:	Capacidad institucional y estado de derecho; Sostenibilidad ambiental; Igualdad de género; Diversidad

### II. Objetivos y Justificación de la CT

- 2.1 **Objetivo.** El objetivo de esta Cooperación Técnica (CT) es financiar estudios para fortalecer las capacidades de gestión territorial e inversiones urbanas subnacionales del Ministerio de Obras Públicas, Servicios y Vivienda (MOPSV), a través de su Viceministerio de Vivienda y Urbanismo y el Gobierno Autónomo Municipal de Sucre. Como objetivos específicos, esta CT apoyará el diseño de programas y proyectos para fortalecer la gestión territorial a nivel de gobierno central y gobiernos subnacionales, incluyendo la incorporación de acciones de adaptación y mitigación al cambio climático y aspectos de género, diversidad e inclusión social, junto al diseño de espacios públicos, soluciones basadas en la naturaleza, obras de infraestructura básica y de viviendas resilientes y ecoeficientes.

- 2.2 **Antecedentes.** Bolivia se ha convertido paulatinamente en un país urbano. Según datos del último censo (2012)<sup>1</sup>, el 67,5% de su población vive en ciudades. Esta tendencia se ha mantenido creciente desde el censo de 1992, momento en el que por primera vez Bolivia tiene una mayoría de población urbana. Se espera que para el 2030, la población urbana boliviana llegue al 80%, alcanzando una proporción de población urbana similar al resto de los países de América Latina y el Caribe (ALC).
- 2.3 La población urbana en Bolivia se concentra mayoritariamente en tres grandes regiones metropolitanas: La Paz, Cochabamba y Santa Cruz, donde viven el 48% de la población total del país; el resto se encuentra en las ciudades capitales departamentales y en un importante grupo de ciudades intermedias con más de 10.000 habitantes. Este crecimiento desordenado, debido a la debilidad técnica de los municipios, generó la falta de espacios públicos de calidad.
- 2.4 **Justificación.** El Banco ha financiado la realización de un estudio para establecer una nueva Política de Vivienda<sup>2</sup> que incluye los temas de gestión territorial e inversiones urbanas sostenibles e inclusivas. En este contexto, esta CT apoyará la implementación de proyectos urbanos con viviendas tomando en cuenta los aspectos de resiliencia de los hogares vulnerables frente al cambio climático, de género e inclusión y de crecimiento económico. Asimismo, la CT apoyará el diseño de un “Corredor Urbano” de 20 kilómetros de largo en el Gobierno Autónomo Municipal de Sucre, cuyo objetivo es la recuperación, revalorización y vinculación del espacio público con el patrimonio arquitectónico de la ciudad, a fin de brindar un mayor acceso a espacios públicos de calidad para el esparcimiento e integración social en un gran corredor natural que impulsará la movilidad activa de sus habitantes. Además, el diseño incluirá opciones para mejorar el hábitat en las áreas aledañas al mismo, incluyendo el mejoramiento y/o construcción de viviendas de interés social resilientes y ecoeficientes, junto a una red de servicios y programas de interés público e incorporando medidas de adaptación y mitigación al cambio climático con un enfoque de género e inclusión en el Corredor Urbano y los barrios aledaños. Dicho diseño servirá como primera intervención aplicando los lineamientos de la nueva Política de Vivienda donde se incluyan integralmente las cuestiones ambientales, de cambio climático, género y resiliencia.
- 2.5 **Aspectos de género y diversidad.** El 35,4% de las jefaturas de hogar en Bolivia está constituido por mujeres, la mayoría de estos hogares (37,5%) viviendo en zonas urbanas (ONU Mujeres, 2020). Al menos 7,5 de cada 10 mujeres sufren algún hecho de violencia a lo largo de su vida, mientras que más de 100 mujeres en promedio son asesinadas cada año por su condición de mujer (UNICEF, 2021)<sup>3</sup>. En aspectos de diversidad, determinados grupos de mujeres, como las indígenas y las migrantes, así como las jóvenes, presentan una vulnerabilidad particular al acoso sexual en espacios públicos, y se observa una falta de servicios públicos para las mujeres trabajadoras. Igualmente, 7 de cada 10 personas LGBTQ+ (Lesbianas, Gays, Bisexuales, personas Transgénero e Intersexuales) han sufrido algún tipo de agresión psicológica o física (UNODC, 2016)<sup>4</sup>. Finalmente, las personas con discapacidad viven en constante exclusión, desigualdad y discriminación, donde 60% vive en situación de pobreza.

---

<sup>1</sup> [Censos de Población y Vivienda.](#)

<sup>2</sup> Cooperación Técnica BO-T1344 (ATN/OC-17625-BO)

<sup>3</sup> UNICEF. 2021. Prevención y atención de la violencia hacia la niñez y las mujeres en Bolivia

<sup>4</sup> UNODC. 2016. Naciones Unidas en Bolivia hace un llamado a reforzar la protección de los derechos de las personas lesbianas, gays, bisexuales, transgénero e intersexuales

- 2.6 Las ciudades también se enfrentan a los desafíos de la crisis climática, que plantea riesgos para los sistemas humanos, económicos, sociales, productivos y naturales. El Índice de Riesgo Climático Global 2021 (IRC) coloca a Bolivia como el décimo país del mundo más afectado por el cambio climático en 2019, tomando en cuenta los impactos de los eventos climáticos extremos y los datos socioeconómicos asociados<sup>5</sup>. El riesgo al cambio climático en Bolivia es particularmente alto para los grupos vulnerables como pueblos indígenas, personas en situación de extrema pobreza, mujeres, niños, personas con discapacidad, personas que viven en zonas rurales y personas con acceso limitado a la toma de decisiones y recursos. Más de 2.7 millones de niños, niñas y adolescentes (24% de la población) habitan en lugares con alto riesgo de sufrir inundaciones y sequías<sup>6</sup>. Tener en cuenta los desafíos del cambio climático para la gestión territorial, la política de vivienda, el espacio público y las inversiones urbanas es necesario para promover el desarrollo resiliente y bajo en carbono en Bolivia, facilitando la toma de decisiones y el diseño de mecanismos para proteger los activos ambientales y prevenir nuevas construcciones en zonas de riesgo, así como gestionar las existentes, teniendo en cuenta las amenazas exacerbadas u originadas por el cambio climático.
- 2.7 **Alineación Estratégica.** Esta CT es consistente con la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional 2020-2023 (AB-3190-2) y se alinea con los temas transversales de: (i) Capacidad Institucional y Estado de Derecho, al financiar estudios para fortalecer las capacidades de gestión territorial e inversiones urbanas subnacionales del MOPSV, a través de su Viceministerio de Vivienda y Urbanismo y los gobiernos municipales; (ii) Igualdad de Género y Diversidad, mediante la realización de un diagnóstico y propuesta de la incorporación de un enfoque de género en la preparación e implementación del Corredor Urbano de Sucre y mediante el estudio para la integración de acciones para reducir la violencia hacia mujeres y personas LGBTQ+ en espacios públicos; y (iii) Cambio Climático y Sostenibilidad Ambiental, ya que se realizarán estudios para facilitar la integración de aspectos de cambio climático en la política de vivienda y la gestión del territorio, se identificarán medidas de vivienda resiliente y eficiente, el diseño del Corredor urbano que posee un 40% de extensión en zonas donde se trabajarán soluciones basadas en la naturaleza, así como servicios ecosistémicos.
- 2.8 De manera complementaria, las actividades de esta CT se alinean con los objetivos del Fondo Fiduciario de Donantes Múltiples para el Desarrollo de Ciudades Sostenibles en América Latina y el Caribe (CIT), en cuanto a: (i) la preparación e implementación de proyectos y programas de calidad, mediante la generación de documentos de preparación y de prefactibilidad para obras públicas, en específico a lo referente al diseño a Estudio Final del Parque Lineal del Bicentenario en la ciudad de Sucre. Asimismo, la CT permitirá la generación documentos de diagnóstico, apoyo a la generación de políticas y estudios sectoriales que permitan continuar el dialogo con autoridades del país, en particular el VMVU; (ii) adicionalmente, se busca promover la experimentación, evaluación y ampliación de proyectos, a través de propuestas de innovaciones de políticas urbanas y de vivienda, como ser la incorporación de espacios públicos que faciliten la práctica de actividades inclusivas y de protección a grupos vulnerables antes mencionados, así como de cambio climático.

<sup>5</sup> [Índice de Riesgo Climático Global 2021](#). Germanwatch, 2021.

<sup>6</sup> Actualización de las CND para el periodo 2021-2030 en el marco del Acuerdo de París. 2022.

- 2.9 Esta CT se alinea también con la Estrategia de País 2020-2025 acordada entre el BID y el Gobierno de Bolivia (GN-3088), en su eje 3.25 propuestas de acción, ya sea por medio de diálogo, asistencia técnica o financiamiento. Las actividades de la CT son elegibles para la clasificación como financiamiento para el cambio climático de la metodología conjunta de los Bancos de Desarrollo Multilaterales, con contribuciones tanto a la adaptación como a la mitigación frente al cambio climático. Los estudios del Componente 3 permitirán mejorar el entendimiento sobre el contexto de vulnerabilidad al cambio climático y las emisiones provenientes del sector del sector vivienda en el país. A partir de estos estudios, se definirán acciones específicas para la adaptación y mitigación a incluirse en los Programas y Proyectos de la Nueva política de Vivienda (componente 1) y en el diseño de espacios públicos, soluciones basadas en la naturaleza, obras de infraestructura básica y de viviendas resilientes y ecoeficientes (Componente 2).

### III. Descripción de las actividades/componentes y presupuesto

- 3.1 **Componente I. Desarrollo de Programas y Proyectos Urbanos bajo la Nueva Política de Vivienda (US\$80.000).** Este componente financiará el diseño de programas y proyectos para fortalecer la gestión territorial a nivel de gobierno central y gobiernos subnacionales. Como resultado se espera la instrumentalización de los nuevos programas de proyectos de acuerdo con los lineamientos de la nueva política, que incluye los temas de gestión territorial e inversiones urbanas sostenibles e inclusivas.
- 3.2 **Componente II. Estudios y Diseño del Corredor Urbano Ciudad de Sucre (US\$150.000).** Este componente financiará los estudios y diseños del “Corredor Urbano”, mediante: (i) un plan integral; (ii) estudios de impacto socioambiental con enfoque de género y poblaciones diversa (a determinar con los estudios respectivos); y (iii) el diseño de obras de soluciones basadas en la naturaleza, infraestructura básica y de viviendas resilientes y ecoeficientes que se construyan o mejoren en el entorno del Corredor. Con el diseño de dichas intervenciones se espera la mejora de la calidad de vida de las familias asentadas en el área de influencia del corredor, así como una revalorización de dicha zona.
- 3.3 **Componente III. Estrategias de Intervención con Consideraciones de Cambio Climático, Género e Inclusión (US\$70.000).** Este componente financiará: (i) estudios para profundizar la incorporación de acciones de adaptación y mitigación al cambio climático en los Programas y Proyectos de la nueva Política de Vivienda; (ii) identificación de espacios públicos para transformarlos en seguros, con accesibilidad universal, inclusivos, de calidad y que aporten resiliencia urbana; y (iii) estudio para la integración de acciones para reducir la violencia hacia mujeres y personas LGBTQ+ en espacios públicos.

#### Presupuesto Indicativo (US\$)

Actividad / Componente	Descripción	BID	Financiamiento Total
Componente I. Desarrollo de Programas y Proyectos Urbanos bajo la Nueva Política de Vivienda.	Se requiere con este Componente instrumentalizar la nueva Política de Vivienda y Ciudades en programas y/o proyectos para su implementación.	\$80.000	\$80.000

Actividad / Componente	Descripción	BID	Financiamiento Total
Componente II. Estudios y Diseño del Corredor Urbano Ciudad de Sucre.	Se requiere realizar el estudio a diseño final del Corredor Urbano del Bicentenario, con el fin de continuar con las gestiones de financiamiento	\$150.000	\$150.000
Componente III. Estrategias de Intervención con Consideraciones de Cambio Climático, Género e Inclusión.	Este componente es para poder transversalizar los temas de Género y Diversidad, Cambio Climático y Sostenibilidad Ambiental	\$70.000	\$70.000
<b>Total</b>		<b>\$300.000</b>	<b>\$300.000</b>

#### IV. Agencia Ejecutora y estructura de ejecución

- 4.1 A solicitud del Gobierno de Bolivia, el Banco Interamericano de Desarrollo será el organismo ejecutor de esta CT. La responsabilidad técnica de supervisión de la operación corresponderá a la División de Vivienda y Desarrollo Urbano (CSD/HUD), en coordinación con la Representación del Banco en Bolivia. El Banco contratará los servicios de consultores individuales, firmas consultoras y servicios diferentes de consultoría de conformidad con las políticas y procedimientos vigentes en el Banco.
- 4.2 La ejecución de la CT será realizada por el Banco a través de la División de Vivienda y Desarrollo Urbano (CSD/HUD) en coordinación con la Representación del Banco en Bolivia. Esta estructura de ejecución se justifica por la experiencia del Banco en el desarrollo de los instrumentos operativos y técnicos propuestos para este tipo de operaciones. La experiencia previa del Banco permitirá establecer lineamientos lógicos y robustos para el desarrollo de esta CT, posicionando al Banco como un actor que puede entregar un valor agregado al desempeñarse como ejecutor de esta CT. Por esta razón, el Gobierno de Bolivia respalda esta estructura de ejecución y ve en el Banco un rol estratégico para el cumplimiento de los resultados esperados de esta CT. La CT contará también con el apoyo fiduciario de las oficinas del país del Banco y de consultores individuales contratados para tal fin.
- 4.3 **Adquisiciones y gestión financiera.** Las actividades se han incluido en el Anexo IV - Plan de Adquisiciones y serán ejecutadas de acuerdo con los métodos de adquisiciones establecidos por el Banco, a saber: (a) contratación de consultores individuales, según lo establecido en las normas AM-650; (b) contratación de firmas consultoras para servicios de naturaleza intelectual según la Política para la Selección y Contratación de Empresas Consultoras para Trabajo Operativo Ejecutado por el Banco (GN-2765-4) y sus guías operativas asociadas (OP1155-4); y (c) contratación de servicios logísticos y otros servicios distintos a consultoría, de acuerdo con la Política de Adquisiciones Institucionales (GN-2303-28).

#### V. Riesgos importantes

- 5.1 Bajo el contexto actual mundial, se puede presentar el riesgo de las actividades que esta CT apoya sufran atrasos o cambios de alcance debido a las complicaciones económicas y de seguridad sanitaria que implica el avance de la pandemia de COVID-19 en el país beneficiario. Para mitigar este riesgo, se buscará desarrollar las actividades de forma que puedan ajustarse o mejorarse fácilmente por las autoridades para poder atender las necesidades en constante cambio debido a la incertidumbre relacionada con la pandemia. Por la naturaleza de las actividades, el riesgo principal

identificado está relacionado a la gestión de los tiempos y contratación. Con el fin de prevenir este riesgo: (i) se contratarán consultorías de alto nivel con capacidad de rápida movilización; y (ii) se contará con el apoyo de consultores que: (a) contribuyan al fortalecimiento institucional; (b) garanticen la adecuada y oportuna entrega de dichos insumos; y (c) den seguimiento efectivo a las actividades de ejecución previstas.

## **VI. Excepciones a las políticas del Banco**

- 6.1 No se han identificado excepciones a las políticas del Banco.

## **VII. Salvaguardias Ambientales**

- 7.1 La presente CT financiará estudios de factibilidad o prefactibilidad de proyectos de inversión y los estudios ambientales y sociales asociados; cuyos términos de referencia y productos serán consistentes con los requisitos aplicables del Marco de Política Ambiental y Social (MPAS) del Banco.

### **Anexos Requeridos:**

[Matriz de Resultados - BO-T1401](#)

[Términos de Referencia - BO-T1401](#)

[Plan de Adquisiciones - BO-T1401](#)