

ABSTRACTO DE COOPERACIÓN TÉCNICA

I. Información Básica del Proyecto

▪ País/Región:	URUGUAY/CSC - Cono Sur
▪ Nombre de la CT:	Apoyo a la Consolidación del Centro de Gobierno en Uruguay
▪ Número de CT:	UR-T1185
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	FERNANDEZ, ROBERTO (IFD/ICS) Líder del Equipo; LAFUENTE, MARIANO (IFD/ICS) Jefe Alternativo del Equipo de Proyecto; TORRES, ADRIANA INES (CSC/CUR); CUBA VALDIVIA, ABEL ARMANDO (VPC/FMP); CHAPUIS, EMILIE (VPC/FMP); CATANO GUZMAN, MARIANA (IFD/ICS); D'ANGELO, CAROLINA (CSC/CUR); LUSSICH RACHETTI, NICOLAS (VPC/FMP); PEREIRA RUSSI, CAMILA (VPC/FMP); AVILA, KRYSIA A (LEG/SGO)
▪ Taxonomía:	Apoyo al Cliente
▪ Número y nombre de la operación que apoyará la CT:	N/A
▪ Fecha del Abstracto de CT:	10 May 2018
▪ Beneficiario:	Presidencia de la República
▪ Agencia Ejecutora:	INTER-AMERICAN DEVELOPMENT BANK
▪ Financiamiento solicitado del BID:	\$ 200,000.00
▪ Contrapartida Local:	\$ 0.00
▪ Periodo de Desembolso:	24 months
▪ Tipos de consultores:	Individuos
▪ Unidad Responsable de Preparación:	División de Innovación para Servir al Ciudadano
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	Representación Uruguay
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	Sí
▪ CT incluida en CPD (s/n):	Sí
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Capacidad institucional y estado de derecho

II. Objetivos y Justificación de la CT

- 2.1 El objetivo de la operación es fortalecer las capacidades de la Unidad de Asesoramiento y Monitoreo de Políticas (UAMP) de la Presidencia de la República en sus funciones de gestión estratégica, coordinación, monitoreo y mejora del desempeño para las máximas prioridades del gobierno.
- 2.2 Numerosos países en todo el mundo están buscando mecanismos para fortalecer el funcionamiento de su "Centro de Gobierno" (CdG). El CdG se refiere a la institución o al grupo de instituciones que prestan apoyo directo al presidente en la gestión del gobierno (Alessandro, Santiso y Lafuente, 2014). A diferencia de los ministerios de línea y de otros organismos gubernamentales, las instituciones de CdG no están directamente involucradas en la prestación de servicios a la ciudadanía y no se concentran en un área específica de políticas, sino que se ocupan de una serie de funciones clave de conjunto-de-gobierno, incluyendo la gestión estratégica de las prioridades gubernamentales; la coordinación política y técnica de las políticas públicas prioritarias; el monitoreo y la mejora general del desempeño del gobierno; y la comunicación y rendición de cuentas a la ciudadanía del conjunto de la acción gubernamental.

- 2.3 La UAMP, bajo la órbita del Prosecretario de la Presidencia de la República, es una de las instituciones clave del CdG en Uruguay. Creada por Ley 17.930 de 2005, su rol es asesorar al Presidente en la gestión de las máximas prioridades de gobierno. Entre 2015 y 2018, la UAMP ha tenido como funciones: (i) la gestión de prioridades, incluyendo la sistematización de ejes prioritarios, elaboración de informe y monitoreo de planes de acción; (ii) la gestión del Consejo de Ministros, incluyendo la coordinación de los mecanismos de participación ciudadana relacionados a aquellos abiertos; (iii) el seguimiento de la agenda legislativa; y (iv) el análisis y sistematización de la agenda mediática en torno a las principales prioridades de gobierno. Para llevar adelante sus funciones, la UAMP desarrolló, con apoyo de una cooperación técnica regional del Banco (RG-T2719), el Sistema de Gestión del Estado (SGE). El sistema incluye módulos para cada una de las cuatro funciones de la Unidad, y permite el ingreso de información por parte de las entidades del Estado y la generación de reportes de seguimiento automatizados, tanto internos como para la ciudadanía. Además del SGE, durante 2015-2018 la UAMP ha desarrollado protocolos de información con los ministerios sectoriales y se ha posicionado como un asesor clave del Prosecretario y el Presidente.
- 2.4 Pese a estos avances, la UAMP carece de capacidades técnicas para la planificación del cumplimiento de prioridades, de mecanismos de coordinación adecuados y de herramientas efectivas de monitoreo del desempeño así como estrategias ante la no consecución de los objetivos. En este contexto, la Presidencia de la República ha solicitado la asistencia técnica del Banco para el fortalecimiento institucional de la UAMP, con el fin último de lograr el cumplimiento de las máximas prioridades del actual gobierno a marzo de 2020, y la planificación oportuna y detallada de dos estrategias de cumplimiento asociadas a las máximas prioridades del próximo gobierno (2020-2025).

III. Descripción de las Actividades y Resultados

- 3.1 Componente 1. (US \$120,000) Fortalecimiento de las capacidades de planificación del cumplimiento de las prioridades gubernamentales. Este componente proveerá asistencia técnica a la UAMP en la metodología de preparación estrategias de cumplimiento de prioridades, y en la preparación de dos estrategias de cumplimiento piloto, mediante el financiamiento de consultorías internacionales (ex funcionarios de centro de gobierno en países avanzados en esta materia) y nacionales (expertos en políticas públicas). Productos esperados: (i) Propuesta de metodología para las estrategias de cumplimiento; y (ii) dos estrategias de cumplimiento piloto.
- 3.2 Componente 2. (US\$ 80,000) Fortalecimiento de las capacidades de coordinación y de monitoreo y mejora del desempeño. Este componente proveerá asistencia técnica a la UAMP para desarrollar protocolos de coordinación para las máximas prioridades de gobierno adaptados al contexto político-administrativo uruguayo, la implementación de pilotos en tres prioridades multisectoriales, desarrollar herramientas de monitoreo para el Presidente, el Prosecretario y el Gabinete, y protocolos de intervención para la mejora del desempeño. Productos esperados: (i) protocolos de coordinación de prioridades de gobierno; (ii) implementación de protocolos de coordinación en tres prioridades piloto; (iii) set de herramientas de monitoreo para uso de las altas autoridades; (iv) protocolos de intervención para mejora del desempeño.
- 3.3 **Componente I: Fortalecimiento de las capacidades de planificación del cumplimiento de las prioridades gubernamentales.** Este componente proveerá asistencia técnica a la UAMP en la metodología de preparación estrategias de cumplimiento de prioridades, y en la preparación de dos estrategias de cumplimiento piloto.
- 3.4 **Componente II: Fortalecimiento de las capacidades de coordinación y de monitoreo y mejora del desempeño.** Este componente proveerá asistencia técnica a

la UAMP para desarrollar protocolos de coordinación para las máximas prioridades de gobierno adaptados al contexto político-administrativo uruguayo.

IV. Presupuesto

Actividad/Componente	BID/Financiamiento por Fondo	Contrapartida Local	Financiamiento Total
Component 1. Fortalecimiento de las capacidades de planificación del cumplimiento de las prioridades gubernamentales	\$ 120,000.00	\$ 0.00	\$ 120,000.00
Componente 2. Fortalecimiento de las capacidades de coordinación y de monitoreo y mejora del desempeño	\$ 80,000.00	\$ 0.00	\$ 80,000.00

V. Agencia Ejecutora y Estructura de Ejecución

- 5.1 El Banco Inter-Americano de Desarrollo (BID) bajo la División de Innovación para Servicios al Ciudadano (IFD/ICS).
- 5.2 Debido a la falta de capacidad técnica del beneficiario, el gobierno ha solicitado que sea el Banco quien ejecute la cooperación técnica para asegurar una ejecución más dinámica.

VI. Riesgos Importantes

- 6.1 Se identifican dos principales riesgos para el logro de los objetivos del proyecto. Primero, la UAMP y la Prosecretaría de la Presidencia de la República carecen de la capacidad administrativa para la ejecución de esta cooperación técnica, lo que llevaría a retrasos considerables. En segundo lugar, los pilotos de estrategias de cumplimiento escogidos para su planificación detallada podrían no ser relevantes para la administración entrante en marzo de 2020. Como medidas de mitigación, se propone la ejecución de la cooperación técnica por parte del Banco, y la preparación de los dos pilotos de las estrategias de cumplimiento entre noviembre de 2019 y marzo de 2020, durante el período de transición una vez sea elegido el nuevo gobierno.

VII. Salvaguardias Ambientales

- 7.1 La clasificación ESG para esta operación es "indefinida".