

## **BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO**

### **RESUMEN DE COOPERACIÓN TÉCNICA**

#### **I. INFORMACIÓN GENERAL**

<b>Número del Proyecto:</b>	RG-T1469	
<b>Nombre del Proyecto:</b>	Apoyo Preparación de Estudios sobre Gasto Público Rural para Argentina y México.	
<b>Equipo de Proyecto:</b>	Sergio Ardila (INE/RND), Jefe de Equipo, Nancy Jesurun-Clements (INE/RND), César Falconi (INE/RND), César Bustamante (RND/CME), Monica Lugo (LEG/SGO) y Elizabeth Chávez (INE/RND).	
<b>Organismo Ejecutor:</b>	Banco Interamericano de Desarrollo	
<b>Países:</b>	México y Argentina	
<b>Costo estimado y financiamiento:</b>	Fondo General de Cooperación de España (FGCE)	EUR€75.070 (aprox. US\$110.000)
<b>Ejecución:</b>	10 meses	
<b>Desembolsos:</b>	12 meses	

#### **II. OBJETIVOS**

- 2.1 Contribuir en la preparación, coordinación y control de calidad de estudios en temas de política rural en Argentina y México, los cuales serán utilizados en la preparación de una operación de préstamo en Argentina, en la reforma del programa Procampo en México, y en la preparación de propuestas de reforma que alimenten el diálogo de políticas en el sector rural entre el Banco y estos países.

#### **III. DESCRIPCIÓN**

- 3.1 Los recursos de esta Cooperación Técnica se utilizarán para contratar una consultoría especializada que se concentrará principalmente en el análisis de temas de política rural en México y Argentina, apoyando la preparación de proyectos de inversión en estos países y el diálogo de políticas con los Gobiernos.

##### **A. Argentina**

- 3.2 A solicitud del Gobierno Argentino, el Banco está iniciando la preparación de una posible operación para el Fortalecimiento del Sistema de Innovación Agropecuaria en Argentina (AR-L1064) programada para ser aprobada en 2009. Como parte de las tareas de preparación del proyecto, se requiere realizar una serie de análisis sobre la relación de los sistemas de innovación agropecuaria con la extensión agrícola, y revisar experiencias a

nivel mundial sobre los siguientes temas: (i) papel de los sectores público y privado en el servicio de la extensión agrícola; (ii) papel asignado a los extensionistas agrícolas en sistemas modernos; (iii) alternativas de financiamiento y ejecución de la extensión dentro del contexto de sistemas de innovación en los sectores público y privado; y (iv) mecanismos de cofinanciamiento y recuperación de costos del servicio de la extensión en el contexto de sistemas de innovación.

- 3.3 De manera complementaria a los trabajos mencionados en el punto anterior, el Banco está planeando, a solicitud del Gobierno Argentino, realizar un análisis de las políticas de Gasto Público para el Sector Rural, similar en magnitud a los trabajos realizados sobre México en 2007 (ver párrafo 3.4), si bien los temas específicos de concentración deben ser acordados con el Gobierno. El análisis del Gasto Público Rural en Argentina se espera que producirá recomendaciones generales de ajuste de políticas, las cuales serán utilizadas en el diálogo sobre acciones públicas en el sector rural que el Banco desarrollará con el país. El consultor que se contratará con estos recursos colaborará en la definición de los temas de estudio, términos de referencia, y en el procesamiento de una Cooperación Técnica con la cual se financiaría la realización de los estudios.

## **B. México**

- 3.4 En seguimiento a los trabajos sobre política de gasto público rural en México y a la evaluación del programa Procampo realizada por el Banco con recursos de Cooperación Técnica Española (ME-T1017)<sup>1</sup>, las autoridades de SAGARPA que manejan el programa PROCAMPO han solicitado al Banco realizar un seminario-taller para revisar experiencias internacionales en programas de “Transferencia de Ingresos”-“*cash transfers programs*”- el cual ayudará a las autoridades en el diseño de reformas a los programas existentes (Procampo, Oportunidades). Los programas de transferencia de ingreso son programas en los cuales se hacen pagos en efectivo a los beneficiarios cuando ellos cumplen determinadas reglas de elegibilidad (niveles de pobreza, localización, etc.) y condiciones de comportamiento (visitas al médico en el caso del programa Oportunidades, o adopción de determinadas prácticas agrícolas de conservación en el caso de programas agrícolas en USA y Europa). En el seminario se espera contar con la presencia de autoridades encargadas del diseño y supervisión de programas de transferencia de ingresos en la Comunidad Europea, en particular España, en Estados Unidos, y en países de Latinoamérica que cuentan con programas de este tipo o están considerando su montaje. El costo del seminario será financiado en parte con recursos de Cooperación Técnica, en cuya obtención trabajará el consultor, y aportes de SAGARPA.
- 3.5 Los trabajos sobre política de gasto público rural en México realizados por el Banco involucraron una revisión de los niveles de eficiencia económica y efectividad de programas de inversión en zonas rurales realizados por tres Secretarías de Estado

---

1 PROCAMPO fue objeto de una evaluación detallada concluida a inicios de 2006, la cual estimó sus impactos en los niveles de ingreso de los agricultores, según tamaño de los agricultores, y en la llamada transformación productiva (i.e. cambio en el uso del suelo para adoptar cultivos más rentables). La evaluación propuso lineamientos generales para una posible reforma del programa si bien en ese momento el Gobierno no había expresado todavía su voluntad de continuarlo.

(Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación – SAGARPA-, Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales –SEMARNAT- y Secretaría de Desarrollo Social –SEDESOL-). Para el análisis, los programas se organizaron en cuatro categorías: (i) programas que generan bienes públicos (Investigación, Sanidad, facilidades de mercadeo); (ii) programas que promueven incrementos en bienes de capital o utilización de insumos (riego, subsidios a tarifas eléctricas usadas en riego, subsidios a bienes de capital); (iii) programas de transferencias de ingreso (Procampo e Ingreso Objetivo, ejecutados por SAGARPA, y Oportunidades, ejecutado por SEDESOL); y (iv) programas y políticas que promueven el desarrollo de los mercados financieros en zonas rurales. Para realizar estos trabajos el Banco contrató 11 estudios individuales con especialistas en diferentes temas, y dos coordinadores académicos que interactuaron con los especialistas para mantener consistencia y coherencia de los trabajos.

- 3.6 Estos trabajos están siendo utilizados activamente en el diálogo de políticas del Banco con las autoridades Mexicanas, y han servido como base para discusiones sobre posibles ajustes al programa PROCAMPO, para plantear un programa de inversión para el mejoramiento de los sistemas de sanidad/inocuidad alimentaria en México, y para el diseño de reformas de políticas de financiamiento rural que actualmente está analizando la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, entre otros resultados.
- 3.7 En el anexo se incluyen los TdR de la consultoría a contratar, en los cuales se detallan los productos esperados.

#### IV. PRESUPUESTO

- 4.1 El costo total del proyecto se estima en US\$110.000 (equivalente a €75.070\*) provenientes del Fondo General de Cooperación de España, FGCE.

<b>Categorías de inversión</b>	<b>BID</b>	<b>TOTAL</b>
Honorarios de 10 meses @ US\$9.000 mensuales	90.000	90.000
Gastos de viaje: 2 viajes a México (US\$2.500 c/uno) y 2 viajes a Argentina (US\$5.000 c/uno). Incluye tiquetes y per-diem	15.000	15.000
Imprevistos	5.000	5.000
Total en US\$	110.000	110.000

- Tasa de cambio 16 enero 2008: 1 US\$ = 0.682454 €

## **V. IMPACTO SOCIAL AMBIENTAL**

- 5.1 No se esperan impactos ambientales o sociales como resultado de los estudios que se financiarán con esta Cooperación Técnica, la cual ha sido clasificada como categoría C siguiendo la directriz para clasificación de operaciones.

## **VI. RESPONSABILIDAD EN EL BANCO**

- 6.1 **Responsabilidad Técnica:** Sergio Ardila (202) 623 2483, (sergioar@iadb.org) tendrá la responsabilidad técnica de esta cooperación técnica. La administración y desembolsos de los recursos estarán bajo la responsabilidad de INE/RND.

## **VII. RECOMENDACIÓN**

- 7.1 Sergio Ardila, Jefe de equipo de proyecto, recomienda la aprobación de esta cooperación técnica y el uso de recursos del Fondo General de Cooperación de España, FGCE por un total de US\$110.000 para financiar las actividades descritas en este documento.

## **VIII. CERTIFICACIÓN**

- 8.1 Por la presente certifico que esta cooperación técnica fue aprobada para financiamiento por el Fondo General de Cooperación de España (FGE) el día 12 de diciembre de 2007, de conformidad con la comunicación del mismo día suscrita por la Sra. Ana de Vicente. Igualmente, certifico que existen recursos disponibles en el Fondo General de Cooperación de España (FGE), hasta la suma de € 75.070 para financiar las actividades descritas y presupuestadas en este documento. La reserva de recursos representada por esta certificación es válida por un periodo de doce (12) meses calendario contados a partir de la fecha de firma de esta certificación. Si el proyecto no fuese aprobado por el BID dentro de ese plazo, los fondos reservados se considerarán liberados de compromiso, requiriéndose la firma de una nueva certificación para que se renueve la reserva anterior. El compromiso y desembolso de los recursos correspondientes a esta certificación sólo debe ser efectuado por el Banco en Euros. Esta misma moneda será utilizada para estipular la remuneración y pagos a consultores, a excepción de los pagos a consultores locales que trabajen en su propio país, quienes recibirán su remuneración y pagos contratados en la moneda de ese país. No se podrá destinar ningún recurso del Fondo para cubrir sumas superiores al monto certificado para la implementación de este Plan de Operaciones.

- 8.2 Montos superiores al certificado pueden originarse de compromisos estipulados en contratos que sean denominados en una moneda diferente a la moneda del Fondo, lo cual puede resultar en diferencias cambiarias de conversión de monedas sobre las cuales el Fondo no asume riesgo alguno.

ORIGINAL FIRMADO

---

Marguerite S. Berger  
Jefe, VPC/GCM

1/18/08

---

Fecha

**IX. APROBACIÓN**

ORIGINAL FIRMADO

---

Héctor Malarin  
Jefe, INE/RND

1/24/08

---

Fecha

## **TÉRMINOS DE REFERENCIA**

### **Consultoría sobre Apoyo Estudios sobre Políticas de Gasto Público para el Sector Rural.**

#### **I. Antecedentes**

Diversos estudios recientes han mostrado que el gasto público en el sector rural en diversos países en América Latina tiene notables deficiencias, siendo en muchos casos ineficiente en términos económicos, inefectivo para alcanzar las metas propuestas y contribuyendo a ampliar las desigualdades entre grupos de ingreso y entre regiones.

El Banco ha venido realizando una serie de estudios sobre este tema en México, y se ha recibido una solicitud para realizar estudios semejantes en Argentina. Los estudios en México cubrieron los siguientes temas:

- a) Generación de bienes públicos: i) investigación y transferencia de tecnología agropecuaria; ii) sanidad e inocuidad alimentaria; iii) infraestructura de almacenamiento.
- b) Apoyos para adquisición de insumos y bienes privados de capital: i) subsidios a la tarifa eléctrica 09; ii) infraestructura hidroagrícola; iii) capitalización.
- c) Transferencias de ingreso: i) procampo; ii) oportunidades; iii) ingreso objetivo.
- d) Financiamiento rural
- e) Posible evolución de los mercados y la producción de bienes sensibles (maíz y azúcar).

Los estudios han mostrado que existen notables ineficiencias en los programas de transferencia de ingresos, y en los programas de apoyo para la capitalización y para incrementar el uso de insumos, al tiempo que se ha identificado una subinversión apreciable en los programas orientados a generar bienes públicos. Estos estudios han sido entregados al Gobierno Mexicano y continúan sirviendo para alimentar el diálogo de políticas con las autoridades de la Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación (SAGARPA) y de la Secretaría de Hacienda.

De otra parte, el Banco está iniciando la preparación de una operación para el “Fortalecimiento del Sistema de Innovación Agropecuaria” en Argentina (AR-L1064), cuyo diseño estará basado en un análisis de las relaciones entre las actividades de generación y transferencia de tecnología en Argentina y de las mejores prácticas existentes a nivel mundial.

#### **II. Objetivo de la Consultoría**

El objetivo de esta consultoría es apoyar técnicamente a equipos de proyecto del Banco que están trabajando en los siguientes temas: a) préstamo para fortalecimiento del sistema de Innovación agraria en Argentina; b) análisis de gasto público rural en Argentina; y c) diseño del nuevo programa PROCAMPO en México.

#### **III. Actividades**

Para alcanzar los objetivos de la consultoría el consultor deberá realizar las siguientes actividades:

- i) Apoyar al equipo de proyecto que trabaja en el diseño del nuevo PROCAMPO en la Organización de un Seminario Taller Internacional que se realizará en el primer trimestre de 2008 sobre experiencias en Programas Desconectados de Transferencia de Ingresos (“decoupled cash transfer programs”). El consultor deberá colaborar en la identificación de las experiencias internacionales que se deberían revisar, presentadores y comentaristas, y en la elaboración de agendas, revisión de trabajos y coordinación del evento. Así mismo, el consultor deberá colaborar en la preparación de toda la información necesaria para diligenciar el financiamiento oportuno de este evento.
- ii) Apoyar al equipo de proyecto que organizará los estudios de revisión de la eficiencia y efectividad del gasto público rural en Argentina. El consultor deberá colaborar en la definición de los temas precisos de estudio, preparación de términos de referencia e identificación de investigadores con el perfil y la experiencia apropiada para llevar a cabo los estudios, en la supervisión de los trabajos y preparación de resúmenes ejecutivos, y en el procesamiento de una operación de Cooperación Técnica para el financiamiento de los estudios.
- iii) Apoyar al equipo de proyecto que está trabajando en la preparación del proyecto de fortalecimiento al sistema de innovación en Argentina en el análisis de los siguientes temas: (i) roles de los sectores público y privado en el servicio de la extensión; (ii) el nuevo papel de los extensionistas; (iii) las diferentes alternativas de financiamiento y ejecución de la extensión dentro del contexto de sistemas de innovación en los sectores público y privado; (iv) mecanismo de cofinanciamiento y recuperación de costos del servicio de extensión en el contexto de sistemas de innovación.

El programa de trabajo en estas actividades será acordado por el consultor con los equipos de proyecto durante las dos primeras semanas de trabajo.

#### **IV. Calificaciones**

El consultor, que deberá ser de nacionalidad española, deberá tener estudios a nivel de Doctorado en Economía Agrícola, por lo menos 5 años de experiencia en el análisis de políticas en sector rural, particularmente en temas relacionados con cambio tecnológico, generación y transferencia de tecnología, reforma a programas de apoyo tradicionales en el sector agropecuario, y la experiencia europea y americana en el diseño y puesta en marcha de programas desconectados de apoyos en sustitución de programas convencionales.

El consultor deberá tener un record demostrable de publicaciones en al menos uno de estos temas y vinculaciones con centros de investigación en políticas agrícolas en Europa, particularmente España, y Estados Unidos.

## **V. Productos y Calendario de Pagos**

- a) Programa detallado de trabajo. El consultor deberá reunirse con los equipos de proyecto de las actividades en las cuales estará trabajando y acordar un plan de trabajo detallado en la primera semana. El consultor deberá acordar las fechas claves de entrega de los cinco productos esperados:
  - i) Documentación de soporte para solicitud de financiamiento del seminario taller sobre programas de transferencia de ingresos.
  - ii) Resumen ejecutivo de los logros obtenidos en el seminario, incluyendo ponencias y evaluación de los participantes.
  - iii) Términos de referencia de los estudios a contratar sobre Gasto Público Rural en Argentina y lista de investigadores responsables
  - iv) Resumen ejecutivo de los estudios de Gasto Rural en Argentina, con base en los estudios que se contraten.
  - v) Informe con revisión de literatura y diagnóstico de los temas a revisar como apoyo al equipo de proyecto que preparará el programa de Fortalecimiento del Sistema de Innovación en Argentina.
- b) El consultor deberá presentar un informe breve de actividades (dos páginas) al final de cada mes indicando el progreso en las tareas acordadas.

Los pagos se realizarán mensualmente contra la entrega de los informes de actividades.