TERCERA OPERACIÓN BAJO LA LÍNEA DE CRÉDITO CONDICIONAL MULTISECTORIAL: PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO FISCAL Y DEL GASTO EN INVERSIÓN PÚBLICA PARA ENTIDADES TERRITORIALES Y SUS EMPRESAS DE SERVICIOS PÚBLICOS

(CO-L1165)

****

ANÁLISIS AMBIENTAL Y SOCIAL (AAS)

Septiembre 19, 2016

**ÍNDICE**

[1. INTRODUCCIÓN 1](#_Toc464147803)

[1.1. Objetivo 1](#_Toc464147804)

[1.2. Alcance 1](#_Toc464147805)

[2. EL PROYECTO 2](#_Toc464147806)

[2.1. La Línea CCLIP 2](#_Toc464147807)

[2.1.1. Objetivo de la línea CCLIP 2](#_Toc464147808)

[2.1.2. Objetivo general de la tercera operación CCLIP 2](#_Toc464147809)

[2.2. Componente 1. Mejora de la gestión fiscal (US$15 millones) 2](#_Toc464147810)

[2.2.1. Apoyo a la gestión tributaria 2](#_Toc464147811)

[2.2.2. Fortalecimiento de la gestión del gasto público 3](#_Toc464147812)

[2.3. Componente 2. Desarrollo urbano (US$30 millones) 3](#_Toc464147813)

[2.4. Componente 3. Mejora de los servicios públicos y servicios sociales (US$100 millones) 3](#_Toc464147816)

[2.4.1. Mejora en la prestación y cobertura de servicios públicos 4](#_Toc464147817)

[2.4.2. Mejora en la calidad y cobertura de servicios sociales 4](#_Toc464147818)

[2.5. Administración, auditoría, monitoreo y evaluación (US$5 millones) 4](#_Toc464147819)

[2.5.1. Costos y fuente de financiamiento 5](#_Toc464147820)

[2.6. Justificación y Estructura de la línea CCLIP 5](#_Toc464147821)

[2.7. Criterios de elegibilidad de las Entidades Beneficiarias 6](#_Toc464147822)

[2.8. Experiencias pasadas y lecciones aprendidas 7](#_Toc464147823)

[2.9. Contexto 7](#_Toc464147824)

[2.9.1. Cali 7](#_Toc464147825)

[2.9.1.1. Finanzas municipales 7](#_Toc464147826)

[2.9.1.2. El sector urbano 8](#_Toc464147827)

[2.9.1.3. Gestión de riesgos 9](#_Toc464147828)

[2.9.2. Cartagena 10](#_Toc464147829)

[2.9.2.1. Finanzas distritales 10](#_Toc464147830)

[2.9.2.2. El sector urbano 11](#_Toc464147831)

[2.9.2.3. Gestión de riesgos 12](#_Toc464147832)

[2.9.3. Santa Marta 12](#_Toc464147833)

[2.9.3.1. Finanzas distritales 12](#_Toc464147834)

[2.9.3.2. El sector urbano 13](#_Toc464147835)

[2.9.3.3. Gestión de riesgos 14](#_Toc464147836)

[3. POLITICAS Y DIRECTRICES DE SALVAGUARDIAS DEL BID 15](#_Toc464147837)

[3.1. Categorías de riesgo ambiental 16](#_Toc464147838)

[3.2. Directiva Operacional B.13. Préstamos de Política e Instrumentos Flexibles de Préstamo 17](#_Toc464147839)

[3.3. Consulta pública 17](#_Toc464147840)

[3.4. Lista de exclusión y restricción 18](#_Toc464147841)

[3.5. Política de Reasentamientos Involuntarios 18](#_Toc464147842)

[3.6. Política operativa sobre pueblos indígenas 19](#_Toc464147843)

[3.7. Igualdad de Género 19](#_Toc464147844)

[3.8. Política sobre gestión de riesgo de desastres naturales 19](#_Toc464147845)

[4. MARCO LEGAL E INSTITUCIONAL 20](#_Toc464147846)

[4.1. Marco Legal 20](#_Toc464147847)

[4.1.1. Normas generales del nivel institucional 20](#_Toc464147848)

[4.1.2. Planeación y ordenamiento territorial 21](#_Toc464147849)

[4.1.3. Recurso hídrico 21](#_Toc464147850)

[4.1.4. Aire 22](#_Toc464147851)

[4.1.5. Seguridad Industrial y Salud Ocupacional 23](#_Toc464147852)

[4.1.6. Participación ciudadana 23](#_Toc464147853)

[4.1.7. Prevención y atención a desastres 23](#_Toc464147854)

[4.1.8. Áreas Protegidas 24](#_Toc464147855)

[4.1.9. Igualdad de género 24](#_Toc464147856)

[4.2. Marco Legal Específico 25](#_Toc464147857)

[4.2.1. Cali 25](#_Toc464147858)

[4.2.1.1. Plan de Desarrollo Municipal 25](#_Toc464147859)

[4.2.1.2. Prevención y atención a desastres 26](#_Toc464147860)

[4.2.1.3. Áreas Protegidas 26](#_Toc464147861)

[4.2.2. Cartagena 28](#_Toc464147862)

[4.2.2.1. Plan de Desarrollo Municipal 28](#_Toc464147863)

[4.2.2.2. Prevención y atención a desastres 29](#_Toc464147864)

[4.2.2.3. Áreas Protegidas 29](#_Toc464147865)

[4.2.3. Santa Marta 31](#_Toc464147866)

[4.2.3.1. Plan de Desarrollo Municipal 31](#_Toc464147867)

[4.2.3.2. Prevención y atención a desastres 31](#_Toc464147868)

[4.2.3.3. Áreas Protegidas 32](#_Toc464147869)

[4.3. Marco Institucional 32](#_Toc464147870)

[4.3.1. Entidades Beneficiarias 32](#_Toc464147871)

[4.3.2. Entidad Prestataria 33](#_Toc464147872)

[4.3.3. Estructura Institucional 35](#_Toc464147873)

[5. CONDICIONES AMBIENTALES Y SOCIALES 37](#_Toc464147874)

[5.1. Cali 37](#_Toc464147875)

[5.1.1. Clima y precipitación 37](#_Toc464147876)

[5.1.2. Recursos hídricos 37](#_Toc464147877)

[5.1.3. Saneamiento 38](#_Toc464147878)

[5.1.4. Uso del suelo y vegetación 39](#_Toc464147879)

[5.1.5. Población 40](#_Toc464147880)

[5.1.6. Amenazas 41](#_Toc464147881)

[5.2. Cartagena 42](#_Toc464147882)

[5.2.1. Clima y Precipitación 42](#_Toc464147883)

[5.2.2. Recursos Hídricos 43](#_Toc464147884)

[5.2.3. Saneamiento Básico 43](#_Toc464147885)

[5.2.4. Usos del Suelo y Vegetación 45](#_Toc464147886)

[5.2.5. Población 46](#_Toc464147887)

[5.2.6. Amenazas 47](#_Toc464147888)

[5.3. Santa Marta 47](#_Toc464147889)

[5.3.1. Clima y Precipitación 47](#_Toc464147890)

[5.3.2. Recursos Hídricos 47](#_Toc464147891)

[5.3.3. Saneamiento 48](#_Toc464147892)

[5.3.4. Usos del Suelo y Vegetación 48](#_Toc464147893)

[5.3.5. Población 49](#_Toc464147894)

[5.3.6. Amenazas 49](#_Toc464147895)

[6. ANÁLISIS AMBIENTAL Y SOCIAL DE SUB-PROYECTOS POTENCIALES DE INVERSION 51](#_Toc464147896)

[6.1. Tipo de intervenciones especificas esperadas en el marco de la tercera operación CCLIP 51](#_Toc464147897)

[6.1.1. Componente 1. Mejora de la gestión fiscal (US$15 millones) 51](#_Toc464147898)

[6.1.1.1. Apoyo a la gestión tributaria 51](#_Toc464147899)

[6.1.1.2. Fortalecimiento de la gestión del gasto público 51](#_Toc464147900)

[6.1.2. Componente 2. Desarrollo urbano (US$30 millones) 52](#_Toc464147901)

[6.1.3. Componente 3. Mejora de los servicios públicos y servicios sociales (US$100 millones) 52](#_Toc464147902)

[6.1.3.1. Mejora en la prestación y cobertura de servicios públicos 52](#_Toc464147903)

[6.1.3.2. Mejora en la calidad y cobertura de servicios sociales 53](#_Toc464147904)

[6.2. Posibles impactos ambientales y sociales relacionados con el desarrollo de los sub-proyectos. 53](#_Toc464147905)

[6.2.1. Potenciales impactos ambientales y sociales positivos 53](#_Toc464147906)

[6.2.2. Potenciales impactos ambientales y sociales negativos 56](#_Toc464147907)

[6.2.2.1. Impactos negativos durante la construcción 58](#_Toc464147908)

[6.2.2.2. Impactos negativos durante la operación 59](#_Toc464147909)

[6.3. Evaluación Ambiental Preliminar (Screening) y Filtro de Política de Salvaguardia 60](#_Toc464147910)

[6.4. Categoría del proyecto en función del nivel de impacto y riesgo socio-ambiental 64](#_Toc464147911)

[BIBLIOGRAFIA 66](#_Toc464147912)

# ACRÓNIMOS

|  |  |
| --- | --- |
| AAM | Acuerdos Ambientales Multilaterales |
| AAS | Análisis Ambiental y Social |
| ANLA | Autoridad Nacional de Licencias Ambientales |
| BID | Banco Interamericano de Desarrollo |
| CARDER | Corporación Autónoma Regional de Risaralda |
| CCLIP | Línea de Crédito Condicional para proyectos de inversión, por sus siglas en inglés. |
| CDI | Centros de Desarrollo infantil |
| CE | Comité Ejecutivo del Programa |
| CEDAW | Convenio Sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación Contra la Mujer |
| CORPONOR | Corporación Autónoma Regional de la Frontera Nororiental |
| DANE | Departamento Administrativo Nacional de Estadística |
| DDTS | Dirección de Desarrollo Territorial Sostenible |
| DIAN | Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales |
| DMI | Distrito de Manejo Integrado |
| DNP | Departamento Nacional de Planeación |
| DO | Directiva Operacional |
| DPS | Departamento para la Prosperidad Social |
| EAP | Evaluación Ambiental Preliminar |
| EIA | Evaluación de Impacto Ambiental |
| EPSP | Entidades Prestadoras de Servicios Públicos |
| ESG | Unidad de Salvaguardias Ambientales y Sociales del BID |
| ET | Entidades Territoriales |
| FINDETER | Financiera de Desarrollo Territorial S.A |
| FARAS | Formulario de Análisis de Riesgos Ambientales y Sociales |
| FIRAS | Formulario de Identificación de Riesgos Ambientales y Sociales |
| GAFDT | Grupo de Análisis al Financiamiento del Desarrollo Territorial Sostenible |
| GCO | Gobierno Colombiano |
| ICA | Impuesto de Industria y Comercio |
| IFI | Instituciones Financieras Intermediarias |
| IOCC | Central Integrada de Operación y Control |
| IP | Impuesto Predial |
| MADS | Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible |
| MGAS | Marco de Gestión Ambiental y Social |
| MIZ | Mejoramiento Integral de Zonas |
| NBI | Necesidades Básicas Insatisfechas |
| OAG | Observatorio de Asuntos entre Género |
| ONG | Organizaciones No Gubernamentales |
| OP | Política Operacional |
| PASO | Puntos de Atención en Salud Oportuna |
| PGAS | Plan de Gestión Ambiental y Social |
| PIB | Producto Interno Bruto |
| PII | Plan Integral de Inversiones |
| PMA | Plan de Manejo Ambiental |
| POT | Plan de Ordenamiento Territorial |
| PR | Plan de Reasentamiento |
| PT | Plan de Inversiones |
| PYME | Pequeña y Mediana Empresa |
| SARAS | Sistema de Análisis de Riesgos Ambientales y Sociales de FINDETER |
| SGAS | Sistema de Gestión Ambiental y Social |
| SIDAP | Sistema Departamental de Áreas Protegidas |
| SILAP | Sistema Local de Áreas Protegidas |
| SNPAD | Sistema Nacional para la Prevención y Atención de Desastres |
| TAP | Technical Assistance Projects – Proyectos de Asistencia Técnica |
| UEP | Unidad Ejecutora del Programa |
| UNIFEM | Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer |

# INTRODUCCIÓN

El Banco Interamericano de Desarrollo (BID) está actualmente preparando un préstamo bajo la facilidad del CCLIP[[1]](#footnote-2) para la Tercera Operación bajo la Línea de Crédito Condicional Multisectorial: Programa de Fortalecimiento Fiscal y del Gasto en Inversión Pública para Entidades Territoriales, sus Entidades Descentralizadas y Áreas Metropolitanas (CO-L1165). Este programa permitirá aportar fondos a las Municipios de Cali, Cartagena y Santa Marta y sus entidades descentralizadas y áreas metropolitanas (Entidades Beneficiarias del Programa) para contribuir a la mejora de la sostenibilidad fiscal, urbana y ambiental de dichas ciudades.

## Objetivo

El Objetivo del presente documento es el de realizar el Análisis Ambiental y Social (AAS) del proyecto con el fin de identificar todos los aspectos ambientales y sociales a revisar o fortalecer para dar cumplimiento a la legislación nacional y a las Políticas de Salvaguardias Ambientales y Sociales del Banco Interamericano de Desarrollo.

## Alcance

* Presentar una descripción del Programa de Fortalecimiento Fiscal y del Gasto en Inversión Pública para entidades subnacionales
* Describir el entorno ambiental y social donde se desarrollará la operación
* Revisar el marco legal e institucional aplicable al programa en los contextos ambiental y social
* Evaluar la concordancia entre el marco legal e institucional local con las Políticas de Salvaguardia Ambiental y Social del BID
* Identificar los potenciales impactos ambientales y sociales y las políticas de salvaguardia del BID aplicables a la operación
* Indicar de manera preliminar los procedimientos y mecanismos institucionales a adoptar para lograr una adecuada gestión ambiental y social del programa
* Recomendar los procesos de fortalecimiento institucional necesarios mejorar el cumplimiento con las salvaguardias ambientales y sociales del BID

# EL PROYECTO

## La Línea CCLIP

Mediante el uso de la Línea de Crédito Condicional Multisectorial para Proyectos de Inversión (CCLIP) del BID, se han venido financiando programas en Entidades Territoriales (ET) orientados al fortalecimiento de la gestión fiscal y administración pública, desarrollo urbano y económico local, y mejora del gasto de inversión en servicios públicos, incluyendo el financiamiento de proyectos de infraestructura. En diciembre del 2014 se aprobó la línea CCLIP con carácter programático para su aplicación en varias ciudades, al tiempo que la primera operación para la ciudad de Barranquilla. Posteriormente en noviembre del 2015 se aprobó la segunda operación para cinco ciudades. A través de la línea CCLIP se financiarán operaciones individuales de redescuento a las entidades Territoriales (ET), todo a través de la Financiera de Desarrollo Territorial S.A. (FINDETER).

### Objetivo de la línea CCLIP

El objetivo general de la línea CCLIP es contribuir a la mejora de la gestión fiscal y la inversión pública en las entidades territoriales de Colombia, bien sea de manera individual, o asociada y de sus Empresas de Servicios Públicos (ESP).

### Objetivo general de la tercera operación CCLIP

El objetivo de la presente operación es contribuir a la mejora de la sostenibilidad fiscal y urbana en tres entidades territoriales, sus entidades descentralizadas y áreas metropolitanas a las que pertenecen. Los objetivos específicos son: (i) mejorar el desempeño fiscal en términos de recaudación y capacidad de la inversión pública; (ii) mejorar la planificación e infraestructura urbana; y (iii) mejorar el acceso y calidad de los servicios sociales y servicios públicos. A continuación se describen los componentes y principales actividades del programa:

## Componente 1. Mejora de la gestión fiscal (US$15 millones)

El objetivo de este componente es mejorar el desempeño fiscal apoyando la gestión tributaria y el fortalecimiento de la gestión del gasto público. El componente comprende:

### Apoyo a la gestión tributaria

Con el propósito de aumentar la recaudación y fortalecer las capacidades de gestión de las bases tributarias de competencia municipal, este subcomponente financiará, entre otros, la actualización del catastro[[2]](#footnote-3), de la nomenclatura urbana y de la estratificación socioeconómica; para aumentar la recaudación del IP[[3]](#footnote-4).

### Fortalecimiento de la gestión del gasto público

Con el objetivo de mejorar las capacidades para la gestión del gasto y la inversión pública este subcomponente podrá financiar, entre otros, el desarrollo u optimización y ampliación de la cobertura de sistemas de administración financiera, que contengan al menos los módulos de presupuesto, tesorería y contabilidad adecuadamente integrados. Se financiarán también las consultorías respectivas para la implementación de los sistemas.

## Componente 2. Desarrollo urbano (US$30 millones)

El objetivo del componente es mejorar el desarrollo urbano.

El componente podrá financiar, entre otros, inversiones en: (i) proyectos cuyo objetivo sea aumentar la calidad y cantidad del espacio público urbano,[[4]](#footnote-5) incluyendo entre otros: construcción de plazas barriales y parques urbanos, renovación de plazas de mercados, recuperación de áreas verdes y renovación de equipamiento urbano; y (ii) obras que optimicen la movilidad urbana, incluyendo, entre otras, mejoras de la red vial, calles peatonales, y ciclo rutas,. Adicionalmente, este subcomponente financiará estudios de pre-inversión para las intervenciones y los programas sociales asociados a las mismas, así como los planes sectoriales y urbanos necesarios.

## Componente 3. Mejora de los servicios públicos y servicios sociales (US$100 millones)

El objetivo del Componente es mejorar el acceso y la calidad de los servicios públicos y sociales[[5]](#footnote-6). El componente se divide en dos subcomponentes:

### Mejora en la prestación y cobertura de servicios públicos

Podrá financiar proyectos de servicios públicos en las alcaldías y/o en las Empresas Prestadoras de Servicios Públicos (EPSP) elegibles[[6]](#footnote-7), identificados según las estipulaciones del Reglamento de Crédito (RC) del programa. Este componente contempla entre otros, la financiación de: (i) proyectos para lograr incrementos en la cobertura de agua y saneamiento básico; y (ii) proyectos que financien la rehabilitación y mantenimiento de los sistemas que permitan incrementar la calidad en términos de continuidad, potabilidad, volumen y presión de agua. Los proyectos a financiar deberán satisfacer los requerimientos de la política de Servicios Públicos Domiciliarios (GN-2716-6)[[7]](#footnote-8) del Banco, la normativa nacional para el análisis económico de proyectos de inversión y aquellos que se estipulen en el RC. Adicionalmente, este componente financiará los estudios y diseños necesarios para la realización de las intervenciones físicas, incluyendo los planes maestros de tratamiento de agua, de red de distribución y de alcantarillado y de formalización de usuarios.

### Mejora en la calidad y cobertura de servicios sociales

Dentro de los servicios sociales se han identificado, preliminarmente, acciones en las áreas de educación y desarrollo infantil temprano. En el marco de la operación se podrán financiar entre otros: (i) proyectos de construcción y dotación de centros de desarrollo infantil (CDI), así como mejoras en la prestación del servicio en centros existentes; (ii) construcción, sustitución, adecuación, reparación y/o mantenimiento de la infraestructura educativa con énfasis en las instituciones ubicadas en los territorios de mayor vulnerabilidad social; y (iii) proyectos de mejora de la calidad de prestación del servicio educativo, que incluyan formación y capacitación de docentes y directivos docentes, desarrollo y dotación de recursos educativos y de desarrollo infantil, ampliación de la jornada escolar, desarrollo de sistemas de información para la mejorar la gestión escolar.

## Administración, auditoría, monitoreo y evaluación (US$5 millones)

Con recursos del programa se financiará: (i) las consultorías de apoyo que se requiera para la ejecución del programa; (ii) la contratación de la auditoría; (iii) la estrategia y acciones de comunicación; y (iv) el monitoreo y las evaluaciones (intermedia y final).

### Costos y fuente de financiamiento

El costo total estimado de la tercera operación bajo la CCLIP es de US$150 millones, correspondientes al financiamiento con cargo a recursos del Capital Ordinario (CO) del Banco, en el marco de la Facilidad de Financiamiento Flexible.

| **Costo de la tercera operación de la CCLIP (millones de US$)** | |
| --- | --- |
| **Categorías de inversión** | **Costo** |
| 1. **Componentes** | |
| * **Mejora de la gestión fiscal** | 15 |
| * **Desarrollo urbano** | 30 |
| * **Mejora en el acceso y calidad de los servicios públicos y servicios sociales** | 100 |
| 1. **Administración, Auditoría, Monitoreo y Evaluación** | |
| * **Administración, Auditoría, Monitoreo y Evaluación del programa** | 5 |
| **TOTAL** | **150** |

## Justificación y Estructura de la línea CCLIP

El Gobierno Colombiano (GCO) solicitó apoyo al BID para fortalecer las capacidades de los gobiernos sub-nacionales para hacer frente a sus competencias de gasto e ingresos y en la ejecución de inversiones y gestión de servicios públicos. Los siguientes factores justifican la intervención del BID en el programa:

1. La necesidad de aumentar la capacidad de gestión fiscal y de diseño, ejecución y evaluación de inversiones en las ET;
2. La experiencia del Banco en el sector por más de quince años, que lo ubican en una posición destacada para contribuir con la estrategia del GCO para el desarrollo del nivel sub-nacional; y
3. El Programa es consistente con la Actualización de la Estrategia Institucional (UIS por sus siglas en inglés) 2010-2020 (AB-3008 / GN-2788-5) y se alinea con los desafíos de desarrollo de: (i) exclusión social y desigualdad; y (ii) productividad e innovación. De manera directa a partir de la creación de una política fiscal más distributiva, mejoras en la recaudación y la administración de ingresos y el diseño de sistemas tributarios más progresivos; además de la oferta de infraestructura para lograr zonas urbanas más incluyentes, en especial para la población pobre y vulnerable, apuntando así a los Indicadores de Contexto Regional del Marco de Resultados Corporativos (CRF por sus siglas en Inglés) 2016-2019 (GN-2727-6) específicamente el Índice de Progreso Social. El programa también se alinea con el área transversal de Capacidad Institucional y Estado de Derecho, mediante el indicador de Resultados de Desarrollo de los Países que busca beneficiar agencias gubernamentales con proyectos que fortalecen los instrumentos tecnológicos y de gestión para mejorar la provisión de servicios públicos. Adicionalmente, el programa contribuirá con el CRF mediante los siguientes indicadores de Resultados de Desarrollo de los Países: (i) países de la región que mejoraron sus resultados de aprendizaje en Programa Internacional de Evaluación de Alumnos (PISA); (ii) valor de la propiedad dentro del área de influencia del proyecto; (iii) impuestos recaudados como porcentaje del Producto Interno Bruto (PIB).
4. Siguiendo la Clasificación de las Prioridades del Programa de Financiamiento (GN-2650), la operación propuesta se clasifica como “financiamiento para la reducción de la pobreza” considerando las intervenciones en desarrollo urbano de zonas marginadas y acceso a agua y saneamiento. Adicionalmente, el Programa propuesto contribuirá a las dimensiones de éxito establecidas en el Documento de Marco Sectorial de Descentralización y Gobiernos Subnacionales (GN-2813-2) en lo referido a: (i) GSN mejoran la eficiencia y calidad del gasto y la prestación de servicios; y (ii) GSN mejoran la recaudación de ingresos propios y el acceso a financiamiento. Asimismo, la operación apoya al componente de Gestión y Financiamiento del Sector Público de la Estrategia Sectorial sobre Instituciones para el Crecimiento y Bienestar Social (GN-2587-2). Asimismo, la operación está alineada con la Estrategia para una Política Social Favorable a la Igualdad y la Productividad (GN-2588-4).y los marcos sectoriales de Educación y Desarrollo Infantil Temprano (GN-2708-2) y de Salud y Nutrición (GN-2735-3)

La línea de crédito contribuirá a:

1. Consolidar un programa de corto y mediano plazo asegurando la continuidad del apoyo del Banco y del GCO al desarrollo de las ET;
2. Diseñar un mecanismo ágil en el proceso de preparación y aprobación de operaciones, con bajos costos de tramitación tanto para el Banco como para los beneficiarios; y
3. Garantizar el desarrollo de la capacidad institucional de la entidad que financia el desarrollo de las ET. El instrumento seleccionado mitiga el riesgo identificado en la Estrategia de País en cuanto a las “dificultades que pudieran enfrentar los gobiernos sub-nacionales para acceder a recursos de largo plazo y de bajo costo para financiarse.

## Criterios de elegibilidad de las Entidades Beneficiarias

Tendrán acceso a los recursos del contrato de crédito las Entidades Beneficiarias (EB) que:

1. Presenten ante el CE[[8]](#footnote-9) un Plan Integral de Inversiones (PII), formulado en concordancia con su Plan de Desarrollo y alineado con las áreas de intervención del CCLIP;
2. Demuestren capacidad de repago de la operación de crédito solicitada y sostenibilidad de su deuda.

## Experiencias pasadas y lecciones aprendidas

La experiencia previa en la utilización de CCLIPs en la región muestra la conveniencia de un involucramiento directo de largo plazo del Banco con los gobiernos sub-nacionales. La experiencia sugiere que el Banco ofrece valor agregado en apoyar la definición e implementación de una estrategia para el desarrollo sostenible de los gobiernos sub-nacionales, mediante el simultáneo fortalecimiento de su capacidad de gestión, y la asistencia en el diseño, financiamiento y ejecución de sus programas de inversión[[9]](#footnote-10).

## Contexto

### Cali

### Finanzas municipales

El área metropolitana de la ciudad de Cali tiene un alto grado de participación en la formación de la economía del departamento del Valle del Cauca. La ciudad se constituye como el tercer centro económico de Colombia, y es punto de intercambio comercial e industrial a nivel nacional e internacional (Tabares, 2010). Además, se encuentra conectada a través del puerto marítimo de Buenaventura y es paso obligado desde y hacia el sur del país y hacia la frontera con Ecuador (Alcaldía de Santiago de Cali, 2015).

A nivel económico, en Cali predominan las actividades pertenecientes al sector de servicios, que representan en promedio el 63% del valor agregado. El sector primario, en donde destacan las actividades agrícolas, ganaderas y pesqueras, representa el 20% de las actividades económicas, mientras que el sector secundario, que reúne las actividades artesanales y de industria manufacturera representa el 17% del promedio económico de la ciudad (MinTrabajo, 2011). Las actividades industriales se encuentran ubicadas principalmente hacia el norte de la ciudad, específicamente entre Cali y Yumbo, zona en la que se instalan alrededor de 2000 grandes empresas productivas, como Bavaria, Postobon, Cementos Argos, Propal, Goodyear y Colgate Palmolive (Alcaldía de Santiago de Cali, 2015).

De acuerdo a los cálculos de la administración de Santiago de Cali, (en su informe Cali en cifras 2014), la ciudad tuvo una participación en el PIB de la nación en promedio del 3.8% en el año 2013, y una participación en el PIB del Valle del Cauca en promedio del 52.3% en el periodo 2000-2007. Se calcula que el PIB per cápita de la ciudad alcanzó los US $4,619 para el año 2013 (Alcaldia de Santiago de Cali, 2014).

La ciudad de Cali se encuentra entre las capitales que presentan el mayor recaudo tributario en el país, junto con Bogotá, Medellín y Barranquilla, acumulando un 4,8% del total de tributación municipal. El recaudo de la ciudad para el año 2014 fue de aproximadamente 923.911 millones de pesos, lo cual le permite financiar el desarrollo económico y social de sus localidades (DNP - Departamento Nacional de Planeación, 2014).

Según los informes de viabilidad fiscal, durante el periodo 2013-2014 la ciudad de Cali experimentó una mejora significativa en sus finanzas, manifestada en la generación de ahorro corriente, el aumento de la inversión pública, y la recuperación de la capacidad de endeudamiento (Ministerio de Hacienda y Crédito Público, 2013). Es así como en el año 2013, el índice de desempeño fiscal de Cali alcanzó 74,09 puntos (de máximo 100 posibles), y para el año 2014 se elevó a 79,02 puntos. De esta forma, la ciudad se encuentra entre los seis municipios con mejor desempeño fiscal del país. Los índices de desempeño de la ciudad se presentan en la siguiente tabla:

Tabla 1. Resultados del Índice de Desempeño Fiscal de Cali

| Año |  | (2) | (3) | (4) | (5) | (6) | (7) |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **2012** | 45,65 | 11,42 | 44,50 | 69,27 | 72,45 | 50,90 | 73,57 |
| **2013** | 45,63 | 6,53 | 46,72 | 66,81 | 73,21 | 52,58 | 74,09 |
| **2014** | 36,38 | 4,35 | 42,01 | 70,11 | 79,77 | 66,28 | 79,02 |

**(1): Autofinanciamiento de gastos de funcionamiento; (2): Respaldo del servicio de la deuda (3): Dependencia en transferencias y regalías; (4): Generación de recursos propios; (5): Magnitud de la inversión (6): Capacidad del ahorro; (7): Índice de desempeño fiscal**

**Fuente: Elaboración propia a partir de información en Desempeño Fiscal de los Departamentos y Municipios-DNP, 2014**

Al observar los anteriores resultados, es posible afirmar que el desempeño fiscal de la ciudad de Cali se ha mantenido a lo largo de los últimos años. Para el año 2014, la ciudad presentó los mayores avances nacionales en relación al índice de desempeño fiscal, el cual aumento 4,93 cifras del 2013 a 2014. En relación al indicador de gastos de funcionamiento, se presenta un adecuado comportamiento para el año 2014 del 36,38%, por debajo del límite del 50% establecido por la Ley 617 del 2.000 para un municipio de categoría especial (Departamento Nacional de Planeación , 2014).

### El sector urbano

De acuerdo a las proyecciones realizadas por el DANE para el año 2015, la ciudad de Cali cuenta con un total 2.369.829 habitantes, de los cuales aproximadamente el 98,4% se encuentran ubicados en el sector urbano y el 2% restantes se localizan en corregimientos de la ciudad. Para el periodo comprendido entre 1993 y 2005, la tasa de crecimiento poblacional de la ciudad de Cali la cual es de 1,84%, resulta ser la misma que se presenta a nivel nacional, lo cual indica que la ciudad presenta un crecimiento significativo en estos 12 años. A partir del 2005, la tasa de crecimiento tiende a estabilizarse en 1,14% (DAPM - Departamento Administrativo de Planeación Municipal, 2014).

La población en Cali se encuentra distribuida en 22 barrios y 15 corregimientos en los cuales se ubican un total de 634.253 viviendas (Alcaldia de Santiago de Cali, 2014). De acuerdo a lo establecido en el Plan de Desarrollo Municipal, la ciudad de Cali presenta un déficit habitacional de aproximadamente 114.786 viviendas, razón por la cual se tiene prevista la construcción de 34.355 viviendas mejoradas, 7.905 mejoradas y 7868 predios legalizados (Alcaldía de Santiago de Cali, 2015).

De acuerdo a los cálculos realizados por el DANE para el año 2015, la ciudad de Cali presento una reducción de 1,6 puntos porcentuales en su tasa de desempleo, la cual se ubicó en 11,5% (DNP - Departamento Nacional de Planeación, 2014). Este resultado es el más bajo de la ciudad en los últimos catorce años, y permite que Cali se constituya como al segunda capital del país que reporta la mayor disminución de desempleo, después de Pereira (Diario El País, 2016). De acuerdo a informes del DANE el sector del comercio, la hotelería y la gastronomía fueron las principales fuentes de empleo en la ciudad, seguidos del sector conocido como servicios comunales, sociales y personales y de la industria manufacturera (Diario El País, 2016).

La ciudad de Cali registró para el año 2012 una incidencia de pobreza monetaria del 23,1%, índice que disminuyo 2 cifras porcentuales con respecto al año 2011 (Alcaldia de Santiago de Cali, 2014). Según los gremios y analistas de la región, los factores claves para reducir este indicador han sido las mayores posibilidades de empleo que han tenido los ciudadanos y el esfuerzo para que más personas tengan acceso a la educación (Diario El País, 2016).

Por su parte, el índice de pobreza extrema en la ciudad para el año 2012 fue de 5,3 %, y su coeficiente GINI Nacional pasó de un valor de 0,504 en 2011 a 0,515 en 2012. De esta forma, es posible apreciar, que resulta favorable continuar articulando políticas fiscales de inversión y mejoramiento urbano que permitan mejorar estos indicadores (DNP - Departamento Nacional de Planeación, 2014).

### Gestión de riesgos

La ciudad de Cali debido a sus características y condiciones geológicas y geomorfológicas, se encuentra propensa a amenazas como: inundaciones, derrumbes y movimientos sísmicos. Las emergencias por inundaciones han estado asociadas primordialmente, a factores físicos, urbanísticos y de uso del suelo, como utilización urbanística de cauces de inundación, utilización urbanística de la llanura de inundación de los ríos, desborde de caños y canales, obstrucción de redes de alcantarillado, caños y canales y escorrentía concentrada en áreas urbanizadas y en laderas deforestadas (Plan de Ordenamiento Territorial, 2014).

Por su parte, el incremento de la población de la ciudad ha traído consigo la progresiva ocupación espontánea e informal de terrenos con restricciones de uso (Plan de Ordenamiento Territorial, 2014). La zona que ha albergado la mayor proporción de la migración y del crecimiento natural es la oriental, donde el Estado ha asumido costos muy altos de adecuación de las tierras y de dotación de servicios públicos básicos; lo cual ha aumentado el riesgo a eventos de movimientos en masa (Plan de Ordenamiento Territorial, 2014).

Para enfrentar estas amenazas, la Alcaldía de la ciudad, a través de la Secretaría de Gobierno, Convivencia y Seguridad, y en concordancia con su responsabilidad institucional, establece la construcción del Plan Local de Emergencias del Municipio de Santiago de Cali PLEC’s. Este plan permite realizar los análisis de la vulnerabilidad así como la definición de los escenarios de riesgo y probabilidad de afectación en la ciudad. Además, el documento pretende ser pedagógico y constituirse en una herramienta interactiva y dinámica que permita la realimentación constante de las acciones mitigadoras de riesgo, una vez los dirigentes políticos y técnicos tomen las decisiones para implementarlo y fortalecerlo (Alcaldía de Santiago de Cali, 2015).

Adicionalmente, se encuentran las políticas de Gestión de Riesgos de Santiago de Cali que tienen como objeto prevenir y reducir las pérdidas humanas, sociales y económicas y los impactos negativos sobre el desarrollo y el bienestar colectivo que se derivan de los fenómenos propios de las dinámicas geológicas, climatológicas e hidrológicas del entorno natural de la ciudad y sus interacciones con las actividades antrópicas (Diario El País, 2016).

### Cartagena

### Finanzas distritales

La actividad económica de la ciudad de Cartagena se encuentra distribuida en diferentes áreas de la ciudad. En primer lugar, la actividad portuaria está localizada en la margen oriental de la bahía interna, en donde se ubica la Sociedad Portuaria Regional de Cartagena, Compa (Muelles el Bosque) y Contecar, la cual atienden el mayor volumen de movimiento de carga en contenedores del puerto. En el puerto existen al menos 57 muelles de las empresas asentadas en el lado oriental de la bahía externa, donde se desarrollan actividades que impulsan la economía de la ciudad (Alcaldía Cartagena de Indias, 2013).

Por su parte, la actividad industrial está localizada en Mamonal y en el corredor de la carretera del Bosque. En el primero están las industrias petroquímicas de la ciudad y en el segundo se encuentran empresas manufactureras y metalmecánicas, así como almacenes de depósito (Alcaldía Cartagena de Indias, 2013). La dinámica de la economía local se ha caracterizado por el auge de las actividades industriales, donde se ha profundizado la especialización en tres subsectores: el de sustancias químicas, refinerías de petróleo y otros derivados, y minerales no metálicos (PNUD, 2012).

En el caso del turismo Cartagena es uno de los destinos que registran los mayores índices de ocupación, alcanzando el 60% en el año 2011. Esta actividad se encuentra ubicada en el Centro Histórico, en el barrio Bocagrande y en la zona insular de Islas del Rosario y Barú. Un área de expansión del turismo está concentrada en la Zona Norte de la ciudad a lo largo del anillo vial (Alcaldía Cartagena de Indias, 2013).

De acuerdo a las cifras reflejadas en el PIB Municipal, en el 2012 el área Metropolitana de Manizales produjo el 0,7% de la economía del país, ubicándose en el puesto 11 a nivel nacional. En lo que respecta al PIB per cápita se alcanzó una cifra de $9,1 millones, mientras que el promedio en Colombia es de $13,5 millones (Alcaldía de Manizales, s.f.). En cuanto a la tasa de desempleo, en el 2013 la ciudad logró uno de los mejores registros de los últimos cinco años (11,4%), después de tener una tasa de desempleo que osciló entre el 13 y el 17 por ciento.

En cuanto a la gestión fiscal de la ciudad, Cartagena ha mejorado de manera significativa su indicador de desempeño fiscal en los últimos años. En el 2013 ocupó el cuarto puesto a nivel nacional con un recaudo tributario de $ 385.074 millones de pesos. Lo anterior muestra que la ciudad cuenta con procesos y acciones de carácter financiero y fiscal que le permiten financiar su desarrollo económico y social de manera autónoma.

A continuación se muestran los principales indicadores de desempeño fiscal para Cartagena:

Tabla 2. Resultados del Índice de Desempeño Fiscal de Cartagena

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Año | **(1)** | (2) | (3) | (4) | (5) | (6) | (7) |
| **2012** | 37,35 | 10,07 | 48,79 | 88,33 | 79,65 | 61,17 | 79,07 |
| **2013** | 37,35 | 7,15 | 58,27 | 82,51 | 84,04 | 64,27 | 79,52 |
| **2014** | 35,96 | 7,09 | 54,32 | 89,53 | 86,14 | 65,34 | 80,68 |

**(1): Autofinanciamiento de gastos de funcionamiento; (2): Respaldo del servicio de la deuda (3): Dependencia en transferencias y regalías; (4): Generación de recursos propios; (5): Magnitud de la inversión (6): Capacidad del ahorro; (7): Índice de desempeño fiscal**

**Fuente: Elaboración propia a partir de información en Desempeño Fiscal de los Departamentos y Municipios-DNP, 2014**

Al observar los anteriores resultados, es posible afirmar que el desempeño fiscal de la ciudad de Cartagena se ha mantenido a lo largo de los últimos años. Para el año 2014, la ciudad presentó grandes avances en relación al índice de desempeño fiscal, el cual aumento 1.16 cifras del 2013 a 2014. En relación al indicador de gastos de funcionamiento, se presenta un adecuado comportamiento para el año 2014 del 35.96%, por debajo del límite del 50% establecido por la Ley 617 del 2.000 para un municipio de categoría especial (Departamento Nacional de Planeación , 2014).

### El sector urbano

De acuerdo a las proyecciones realizadas por el DANE para el año 2015, la ciudad de Cartagena cuenta con un total 1.013.454 habitantes, de los cuales aproximadamente el 95% se encuentran ubicados en el sector urbano y el 5% restantes se localizan en corregimientos de la ciudad (Alcaldía de Cartagena, 2010).

La población se encuentra distribuida en tres localidades, subdivididas en 15 Unidades Comuneras de Gobierno Urbanas y 15 Unidades Comuneras de Gobierno Rurales. Es importante tener en cuenta que la ciudad se caracteriza por una población flotante que varía entre turistas, inmigrantes, desplazados (Alcaldía Cartagena de Indias DTC, 2015).

La localidad histórica de la ciudad se encuentra ubicada al Sur Occidente del territorio cartagenero, con un área aproximada de 17.452,97 Ha, distribuidas en seis (6) Unidades Comuneras de Gobierno Urbanas (1, 2, 3, 8, 9 y 10) y ocho (8) Unidades Comuneras de Gobierno Rurales (Isla Fuerte, Archipiélago de San Bernardo, Islas del Rosario, Tierra bomba, Caño del Oro, Bocachica, Santana y Barú) (Alcaldía de Cartagena, 2010)

Según el programa Red Unidos de la Presidencia de la República, la tasa de desempleo de la población en situación de pobreza extrema de la ciudad fue de 40% al cierre del año 2010 y afecta principalmente a las mujeres y personas en situación de desplazamiento (Alcaldía de Cartagena, 2010).

### Gestión de riesgos

La región Caribe colombiana y por tanto la ciudad de Cartagena, presenta amenazas y riesgos relacionados con eventos de inundaciones, movimientos de remoción en masa y fenómenos de sismicidad. Actualmente, el fenómeno de la inundación es cada vez más frecuente y la mayoría de las poblaciones, tanto rurales como urbanas, son afectadas por esta amenaza, con daños en las poblaciones, en la infraestructura y en los bienes y servicios (Alcaldía Cartagena de Indias, 2013).

Para enfrentar estas amenazas, se ha formulado el Plan Distrital de Gestión del Riesgo Cartagena de Indias, el cual establece sintetiza el trabajo de las entidades que hacen parte del Consejo Distrital de Gestión del Riesgo de Cartagena de Indias – CDGRD. El Plan se ha formulado siguiendo los lineamientos del Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres –SNGRD- y de la Ley 1523 de 2012, que presenta la Gestión del Riesgo con un enfoque de procesos, en el que se da mayor importancia a la prevención, superando la visión que existía sobre la atención de desastres (Alcaldía Cartagena de Indias, 2013).

De acuerdo a lo establecido en el Plan Distrital de Gestión del Riesgo, la prevención como enfoque primordial para enfrentar las amenazas naturales y antrópicas, debe ser entendida por las autoridades administrativas, las diferentes entidades y empresas del sector privado, así como por la sociedad civil para la toma de decisiones que conduzcan a un desarrollo sostenible (Alcaldía Cartagena de Indias, 2013).

### Santa Marta

### Finanzas distritales

Las finanzas distritales de Santa Marta han tenido un comportamiento estable en los últimos años de acuerdo con el índice de desempeño fiscal de la ciudad de que entre 2012 a 2014 se mantuvo alrededor de los 80 puntos como se puede observar en la tabla 3.

Tabla 3 Índice de Desempeño fiscal de Santa Marta

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Año** | **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** |
| **2012** | **33** |  | **71,00** | **83,31** | **91,46** | **75,44** | **80,78** |
| **2013** | **33** | **-** | **71,01** | **82,21** | **91,11** | **72,54** | **80,09** |
| **2014** | **30,30** | **-** | **66,89** | **80,99** | **89,88** | **71,91** | **80,21** |

**(1): Autofinanciamiento de gastos de funcionamiento; (2): Respaldo del servicio de la deuda (3): Dependencia en transferencias y regalías; (4): Generación de recursos propios; (5): Magnitud de la inversión (6): Capacidad del ahorro; (7): Índice de desempeño fiscal**

**Fuente: Elaboración propia a partir de información en Desempeño Fiscal de los Departamentos y Municipios-DNP, 2014**

Teniendo en cuenta este rendimiento, en el año 2014 la ciudad ubicó la posición 8 del ranking nacional entre las capitales de departamentos con una mejor gestión.

De acurdo al informe de rendición de cuentas de 2015, en la alcaldía de Carlos Eduardo Caicedo se realizó un saneamiento de las finanzas públicas. En este sentido en su mandato se dio la liquidación del Fondo de cuentas lo que mejor las finanzas distritales. Adicionalmente, se realizó un saneamiento de pasivos, con el pago de 205 mil millones de pesos. “69.572 millones de pesos para educación, 50 mil millones de pesos para el sector salud, 49 mil millones de pesos para sentencias judiciales y 37 mil millones de pesos para la liquidación de empresas” (Alcaldía de Santa Marta, 2015).

Con el fin de contar con un plan de gobierno conciso y un control de las cuentas distritales, la alcaldía cuenta con el plan de acción anual que prevé el desarrollo de los diferentes planes gubernamentales de desarrollo y el Plan anual de Adquisiciones que “(…) contempla los Gastos de Funcionamiento y Gastos de Inversión” (Alcaldía de Santa Marta, 2016) distritales garantizando la buena gestión de los recursos.

### El sector urbano

El municipio de Santa Marta tiene una extensión total de 2,393.35 Km2, de los cuales 55.10 Km2 corresponden al área urbana y 2,338.25 Km2 al área rural de acuerdo con la información de la Alcaldía distrital. La población total estimada por el DANE para el año 2015 es de 1.259.822, con 926.924 habitantes en la cabecera y 332.898 en el resto del municipio (DNP, 2015). La economía de la ciudad está basada en el turismo, la actividad comercial y portuaria y la producción agrícola de banano, café, frutales y yuca, sin embargo el principal pilar es el turismo dadas las características naturales y culturales de Santa Marta. Esto ha generado un crecimiento en la economía local, que se ve reflejado en el aumento del 5.3% del PIB departamental entre 2012 y 2013, año en el cual el PIB ascendió a $9.237 miles de millones a precios corrientes (DANE, 2015).

El crecimiento económico de la región y de la ciudad a su vez ha generado una reducción en el índice de pobreza monetario que pasó de 36,30% en el 2012 a 34,10% en el año 2014. No obstante aun es necesario aunar los esfuerzos para que la pobreza en la ciudad sea menor que el promedio nacional que para el 2014 se ubicó en el 28,5% (Alcaldía de Santa Marta, 2015). Con respecto a la pobreza extrema, Santa Marta logró estar por debajo de los objetivos nacionales (8,8%) obteniendo un 7,2% de pobreza extrema. Por otra parte, la equidad del ingreso en la ciudad mejoró, lo que se refleja en la disminución del coeficiente de Gini que paso de 0,485 en 2013 a 0,47 en el año 2014.

En cuanto al mercado laboral, el departamento registro un tasa de ocupación (TO) de52,6% en el 2014, la cual fue 1,2 puntos porcentuales mayor a la del 2013. La tasa de desempleo se redujo en 0,8 puntos porcentuales, ubicándose en 7,1% y siendo menor que la tasa nacional (10%). (DANE, 2015).

En Santa se dio un aumento en el número de créditos de vivienda entregados en 2014, los prestamos realizados para Vivienda de Interés Social VIS aumento en un 8,7% entre 2013 y 2014, lo que implicó un aumento en la venta de este tipo de viviendas alcanzando 194 viviendas nuevas (DANE, 2015).

### Gestión de riesgos

El Plan de Desarrollo de Santa Marta 2012-2015, afirma que la gestión del riesgo no ha sido incorporada anteriormente entre los instrumentos de planeación y ocupación del territorio por cuanto no se tiene una categorización detallada de los tipos de amenaza, de riesgo y los niveles de vulnerabilidad física (Alcaldía de Santa Marta, 2012). A pesar de esto, a raíz de los últimos eventos de ola invernal, se ha avanzado en la construcción de información detallada de las familias y personas con algún nivel de riesgo, vulnerabilidad y afectación.

Por esta razón, deben emprenderse acciones remediales para la reubicación de viviendas en zonas de riesgo no mitigable, para lo cual es necesario emprender costosas inversiones a fin de cumplir con este propósito. Es necesario estructurar un sistema de alerta temprana (SAT) y planes de emergencia comunitarios, para las veredas y comunidades asentadas en las riberas de los ríos Palomino, Guachaca, Don diego, Quebrada Valencia, Buritaca, Mendihuaca, Piedras, Manzanares y Gaira (Alcaldía de Santa Marta, 2012).

Adicionalmente a esto se requiere fortalecer el CLOPAD y su articulación con el CREPAD e instituciones nacionales, formular el plan municipal de gestión Integral del riesgo y de adaptación al cambio climático, donde se profundice los estudios desarrollados por INVEMAR para la amenaza de ascenso del nivel del mar. Además, se requiere la formulación del plan de contingencias frente al fenómeno de huracanes (Alcaldía de Santa Marta, 2012).

# POLITICAS Y DIRECTRICES DE SALVAGUARDIAS DEL BID

Según la Política Operacional 703 del Banco, solamente se podrán financiar operaciones que cumplan con las salvaguardias ambientales y sociales establecidas en dicha política, con las obligaciones ambientales establecidas en los Acuerdos Ambientales Multilaterales (AAM), además de la legislación y normativas ambientales locales. La Política Operacional 703 cuenta con una serie de directivas, asociadas al cumplimiento de las Salvaguardias ambientales y sociales del Banco. En particular, las directivas B.1. a B.17 corresponden a aplicaciones especiales de la política, incluyendo las fases de diseño y planeación de los proyectos (B.3, B.4, B.5, y B.16); de su preparación (B.1, B.2, B.4, B.6, B.8-B.17); y de su implementación y monitoreo (B.7, y B.17). Además de los riesgos asociados a la implementación de los proyectos, se suman los riesgos derivados de la capacidad institucional de gestión ambiental y social, incluyendo monitoreo y fiscalización. Es importante para el BID asegurar que existe la capacidad adecuada para llevar a cabo las medidas de mitigación de impacto ambiental identificadas en los diferentes instrumentos disponibles (EIA, PMA, PGAS, PR). Dentro de la política 703, vale la pena resaltar las Directivas Operacionales siguientes, aplicables especialmente a la operación del CCLIP:

* B.1. Cumplimiento con las Políticas del BID
* B.2. Cumplimiento con las leyes nacionales
* B.3. Evaluación preliminar (Screening) y clasificación de la categoría de riesgo de impacto ambiental[[10]](#footnote-11)
* B.4. Otros tipos de riesgo, como la capacidad institucional
* B.5. Determinación de Requisitos de Evaluación Ambiental para las operaciones en función de la clasificación de riesgo
* B.6. Consultas
* B.7. Requisitos de monitoreo y supervisión para la ejecución
* B.9. Impactos sobre hábitats naturales y sitios culturales
* B.11. Prevención y Mitigación de la Polución
* B.13. Préstamos para políticas o Instrumentos flexibles de préstamos

Vale la pena resaltar que cuando las leyes nacionales no son suficientes para garantizar el cumplimiento con las políticas del BID, es necesario generar, a partir de los contratos de préstamo, obligaciones adicionales que llenen ese vacío. Esto es particularmente importante en el caso de proyectos con riesgo ambiental medio a alto, que no requieren licencia ambiental, y no están obligados por la ley nacional a ejecutar planes de manejo o gestión ambiental y social para mitigar o prevenir los riesgos. En estos casos, la política OP-703 exige que se desarrollen dichos planes de manejo o gestión [[11]](#footnote-12)por parte de las EB de los recursos de crédito, para lo cual hay que generar procedimientos adicionales a los exigidos por la ley nacional.

Además deben cumplirse otras políticas operacionales multisectoriales con relevancia sobre la gestión ambiental y social, como son:

* Política de Acceso a la Información (OP-102)
* Política de Reasentamientos Involuntarios (OP-710)
* Política de Manejo de Riesgos Naturales y Desastres Inesperados (OP-704)
* Política Operacional sobre Pueblos Indígenas y Estrategia para Desarrollo Indígena (OP-765)
* Política Operacional sobre Igualdad de Género en el Desarrollo (OP-761)
* Política de Servicios Públicos (OP-708)

Por otro lado, el BID cuenta con políticas operacionales sectoriales, con el fin de guiar el desarrollo de operaciones de conformidad con los principios y políticas generales del Banco, incluyendo las ambientales y sociales. Vale la pena resaltar:

* Política Operacional de Energía (OP-733)
* Documentos Marco
  + Desarrollo Urbano y Vivienda (2004);
  + Transporte (2007);
  + Apoyo a las PYME y Acceso a Financiación (2008);
  + Turismo (2010);
  + Agua y Saneamiento (2012);

## Categorías de riesgo ambiental

Según la Directiva B.3 de política OP-703 del BID, todas las operaciones de inversión y asistencia técnica requieren de una pre-evaluación (*screening*) que permita clasificarlas según sus impactos ambientales potenciales, ya sean éstos directos o indirectos, regionales o focalizados, temporales, permanentes o acumulativos. Esto después de excluir el financiamiento de proyectos o actividades no financiables por el BID en operaciones de crédito con garantía soberana. Una vez pre-evaluadas, las actividades sujetas de crédito son clasificadas según el nivel de riesgo ambiental de conformidad con las categorías definidas por el BID (ie, A, B o C). A continuación se presentan los requisitos de evaluación ambiental, según la categoría de riesgo ambiental y social:

* Las operaciones clasificadas como de Categoría A presentan alto riesgo, y deben contar con una Evaluación de Impacto Ambiental o Evaluación Ambiental Estratégica si se trata de planes, programas, o políticas. Normalmente suponen la presencia de paneles de expertos que asesoren en el desarrollo de medidas de mitigación. En caso de reasentamientos involuntarios, estas operaciones requieren el desarrollo de Marcos de Política de Reasentamiento para la operación en general, y de Planes de Acción de Reasentamiento Involuntario para cada caso específico. Además, las operaciones de categoría A requieren por parte del BID del desarrollo de un Reporte de Manejo Ambiental y Social (ESMR)[[12]](#footnote-13), como parte del proceso de preparación de la operación.
* Las operaciones de Categoría B presentan impactos potenciales negativos localizados y normalmente de corto plazo, para los que normalmente existen medidas de mitigación. En estos casos se requiere de un análisis ambiental y/o social; y de un Plan de Gestión Ambiental y Social (PGAS)[[13]](#footnote-14). También, en casos donde haya impactos negativos potenciales de tipo social o cultural, se requiere de un Análisis Socio-Cultural. Si hay reasentamientos involuntarios, se requiere al menos de un Plan de Acción de Reasentamiento Involuntario.
* Las operaciones sin impactos ambientales negativos o con impactos mínimos y temporales se clasifican como de Categoría C, y en general no requieren más análisis más allá de su preselección y delimitación. En casos específicos pueden requerir el cumplimiento de estándares de salud y seguridad ocupacional.

## Directiva Operacional B.13. Préstamos de Política e Instrumentos Flexibles de Préstamo

La Directiva Operativa B.13 de la OP – 703 del BID establece reglas especiales para casos de préstamo diferentes a los tradicionales préstamos de inversión, donde la evaluación ex- ante de las actividades y su clasificación de riesgo ambiental y social no son posibles. En el caso de Instituciones Financieras Intermediarias (IFI), como en el caso de FINDETER, el Banco evaluará la capacidad institucional de manejo ambiental. Las IFIs tendrán que demostrar que tienen procedimientos adecuados y funcionales para la gestión ambiental y social de los proyectos, de conformidad con las políticas de salvaguarda ambiental y social del BID. Para esto, el BID y la IFI, en este caso FINDETER, tendrán que estar de acuerdo sobre el Sistema de Gestión Ambiental y Social (SGAS[[14]](#footnote-15)) que se encargará del cumplimiento de las Salvaguardias ambientales y sociales en los proyectos.

La Directiva B.13. exige que una muestra representativa de proyectos sea evaluada desde el punto de vista ambiental, de manera periódica. En los casos de líneas condicionales de crédito para proyectos de inversión, como la línea CCLIP, se requiere de una evaluación temprana de la capacidad institucional a nivel programático y/o sectorial.

Las operaciones flexibles de préstamo también requieren del cumplimiento de la Directiva Operacional B.3. en relación con la forma de evaluación preliminar de Salvaguardias (safeguard screening form) para procesar la operación. Sin embargo, operaciones de préstamo como la Línea CCLIP no requieren de una clasificación de categoría ambiental A, B, o C. El cumplimiento de la política en estos casos debe diseñarse caso por caso, de manera que se atiendan adecuadamente los requisitos ambientales del BID. El SGAS debe incorporar procedimientos que incluyan el adecuado análisis ambiental o debida diligencia de parte de la IFI.

## Consulta pública

Las operaciones de categoría A o B deben tener mecanismos de consulta con las partes o actores afectados. Las operaciones de categoría A requieren de dos instancias de consulta durante el proceso de preparación mientras que las de categoría B sólo requieren de una consulta pública. Para el BID, la consulta pública es uno de los mecanismos básicos para asegurar la participación pública en el desarrollo de los proyectos. A través de la consulta los actores pueden informarse sobre los proyectos que van a afectarlos, y al mismo tiempo pueden manifestar sus opiniones para que sean tenidas en cuenta por los desarrolladores. Involucrar a los afectados potenciales en el proceso de desarrollo de los estudios y diseños es una manera de asegurar la participación temprana en los proyectos. En esta operación, como se verá más adelante, estos procesos correrán a cargo de las entidades beneficiarias (EB). Es sin embargo, obligación de FINDETER asegurar que los proyectos con operación de redescuento de la línea CCLIP estén en cumplimiento con las salvaguardias ambientales y sociales del BID, como se verá más adelante.

## Lista de exclusión y restricción

En general, el Banco no financiará operaciones que afecten significativamente hábitats naturales críticos o sitios de importancia cultural crítica. Tampoco operaciones que involucren la producción, adquisición, uso y disposición final de materiales peligrosos, plaguicidas tóxicos, siempre que pueda evitarse[[15]](#footnote-16). Solo se financiarán proyectos nuevos, ya iniciados o en construcción que cumplan con las políticas del Banco. En casos de co-financiamiento la totalidad de la operación debe cumplir con el estándar de gestión ambiental y social aceptable para el Banco.

## Política de Reasentamientos Involuntarios

Según la política operacional No. 710 del Banco, se debe minimizar la afección de las condiciones de vida de la gente viviendo en las áreas de influencia de los proyectos, evitando o minimizando el desplazamiento físico. En general, la política recomienda evitar o minimizar el reasentamiento involuntario, a través de la evaluación de opciones o alternativas de proyecto.

El reasentamiento involuntario incluye no sólo el desplazamiento físico, si no también el desplazamiento económico de las familias o unidades sociales presentes en las zonas del proyecto o su influencia. La política del Banco promueve el restablecimiento de las condiciones económicas y sociales presentes antes de la ejecución del proyecto, para todos los afectados, independientemente del carácter de propiedad de los predios. De haber casos de reasentamiento involuntario, las operaciones financiadas por el BID requieren el desarrollo de Planes de Acción de Reasentamiento Involuntario, que garanticen el cumplimiento de la política. Si se trata de una operación con varias intervenciones en lugares diferentes, se requiere además de un Marco de Política de Reasentamiento.

## Política operativa sobre pueblos indígenas

El BID requiere que se salvaguarde los derechos de los pueblos indígenas en todas sus operaciones y que se integren transversalmente las prioridades de estas comunidades. Para este fin, el BID ha desarrollado la política operativa sobre pueblos indígenas - OP 765 la cual incluye el reconocimiento claro de los derechos colectivos, la prohibición del reasentamiento forzado y la prohibición de financiar proyectos que excluyan a las comunidades por motivos étnicos o que no respeten el derecho de los Pueblos Indígenas no contactados a vivir como les parezca.

Ya que en estas ciudades se encuentran indígenas pero no agrupados como pueblo indígena y la población de origen indígena presente en la ciudad convive con el resto de la ciudadanía dentro de los patrones urbanos establecidos, ésta política no será activada para la presente operación.

## Igualdad de Género

La política de igualdad de géneros del BID promueve la igualdad de género y la concesión de poder a las mujeres en la toma de decisiones, así como la introducción de Salvaguardias para prevenir o mitigar impactos adversos que se puedan dar sobre hombres o mujeres. Adicionalmente, la política reconoce que la desigualdad de género interactúa con otras desigualdades generadas por diferencias socioeconómicas, étnicas o raciales.

## Política sobre gestión de riesgo de desastres naturales

La política operativa OP – 704 del BID para gestión de riesgo de desastres naturales, tiene como objetivo la mitigación y reducción de desastres resultado de amenazas naturales, excluyendo los desastres causados por violencia social y política. El Banco no financiará proyectos que pongan en riesgo la vida, que puedan generar lesiones importantes o que pueden ocasionar trastornos económicos mayores a las comunidades que se encuentren dentro del área de influencia del proyecto.

# MARCO LEGAL E INSTITUCIONAL

## Marco Legal

## Normas generales del nivel institucional

Colombia cuenta con extensa legislación en términos de regulación ambiental, al igual que aquella relativa a los parámetros para la supervisión y control del desarrollo de proyectos de infraestructura y de servicios públicos. Las leyes ambientales vigentes cubren todos los aspectos en términos de protección, conservación, y uso sostenible de los recursos naturales. Además de las leyes y normas generales de protección ambiental, existen normas técnicas sectoriales que ayudan a que los proyectos de desarrollo se realicen de manera adecuada. A continuación se presentan las normas y leyes principales.

La Constitución Política de Colombia ordena que las instituciones del Gobierno protejan el medio ambiente y que la Ley permita a los ciudadanos participar en las decisiones que afectan su derecho a un medio ambiente adecuado. La promoción de la protección ambiental y el desarrollo sostenible encuentran su base en la Constitución Política de 1991, que tutela por primera vez el ambiente sano y determina las funciones específicas de los actores involucrados con su desarrollo. De esta manera, la Carta Política le asigna una función social y ecológica a la propiedad (art. 58), determina que los ciudadanos tienen derecho a gozar de un ambiente sano (art. 79), establece en cabeza del Estado el deber de planificar el manejo y aprovechamiento sostenible de los recursos naturales para garantizar el desarrollo sostenible (Art. 80) y le da prioridad al espacio público (art. 82).

La ley 99 de 1993 crea el Sistema Nacional Ambiental, establece el marco general de gestión ambiental y está orientada a promover el desarrollo sostenible, de manera general. La ley 99 establece el Ministerio del Medio Ambiente (hoy Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, MADS) como organismo rector de la gestión sostenible del medio ambiente y de los recursos naturales y del ordenamiento ambiental del territorio. El desarrollo sostenible es definido por la ley como el desarrollo “que conduzca al crecimiento económico, a la elevación de la calidad de vida y al bienestar social, sin agotar la base de recursos naturales renovables en que se sustenta, ni deteriorar el medio ambiente o el derecho de las generaciones futuras a utilizarlo para la satisfacción de sus propias necesidades”. La Ley 99 también propende por la participación ciudadana en la toma de decisiones con relación a la ordenación ambiental del territorio.

Esta ley también establece la creación de Corporaciones Autónomas Regionales, que tienen la responsabilidad de la administración del medio ambiente y los recursos naturales en el territorio bajo su jurisprudencia. No obstante, en conformidad con el artículo 66 de la presente ley, los municipios, distritos o áreas metropolitanas cuya población urbana sea igual o superior a un millón (1.000.000) de habitantes ejercerá dentro del perímetro urbano las mismas funciones atribuidas a las corporaciones autónomas regionales, en lo que es aplicable al medio ambiente urbano.

Las Autoridades Ambientales regionales competentes son: el Departamento Administrativo de Gestión Medio Ambiental (DAGMA) en el área metropolitana de Cali, y la Corporación Autónoma Regional del Valle del Cauca (CVC) en los municipios aledaños a Cali, la Corporación Autónoma Regional del Canal del Dique (Cardique) en Cartagena y Corporación Autónoma Regional del Magdalena (Corpomag) en Santa Marta.

El Decreto - Ley 2811 de 1974 establece el código de los Recursos Naturales y de Protección al Medio Ambiente.

El Código Sanitario Nacional aprobado por la ley 9 de 1979 establece los procedimientos y medidas para legislar, regular y controlar las descargas de los residuos y materiales. Indica, además los parámetros para controlar las actividades que afecten el medio ambiente.

La Ley 23 de 1973 establece el control de la contaminación del medio ambiente y se establecen alternativas y estrategias para la conservación y recuperación de los recursos naturales, para la salud y el bienestar de la población.

## Planeación y ordenamiento territorial

La ley 388 de 1997 le da la obligación a los municipios del país a formular y desarrollar los planes de ordenamiento territorial, donde se definen los mecanismos y lineamiento básicos para que el municipio promueva el ordenamiento de su territorio, y el uso equitativo y racional del suelo, preservación y defensa del patrimonio ecológico y cultural y la prevención de desastres en asentamientos de altos riesgos.

La ley orgánica de ordenamiento territorial número 1454 de 2011 tiene como objetivo dictar las normas orgánicas para la organización político administrativa del territorio colombiano; enmarcar en las mismas el ejercicio de la actividad legislativa en materia de normas y disposiciones de carácter orgánico relativas a la organización político administrativa del Estado en el territorio; establecer los principios rectores del ordenamiento; definir el marco institucional e instrumentos para el desarrollo territorial; definir competencias en materia de ordenamiento territorial entre la Nación, las entidades territoriales y las áreas metropolitanas; y establecer las normas generales para la organización territorial.

El Código Civil del 26 de mayo de 1973 define los bienes de uso público, incluye ríos y aguas de dominio público, y establece la necesidad de proteger dichos bienes (art. 680[[16]](#footnote-17)). La ley 388 de 1997, sobre Desarrollo Territorial, genera obligaciones y procedimientos para que los particulares cedan gratuitamente espacio para vías, equipamientos colectivos, y espacio público en general (art. 37)[[17]](#footnote-18). La ley 810 de 2003 establece sanciones urbanísticas y genera la posibilidad de restituir elementos de espacio público.

## Recurso hídrico

El Decreto 3930 de 2010 fija disposiciones sobre el uso del agua y residuos líquidos, relacionadas con los usos del recurso hídrico, el Ordenamiento del Recurso Hídrico y los vertimientos al recurso hídrico, al suelo y a los alcantarillados. Asimismo, este decreto promueve prevenir y atenuar la afectación de los drenajes receptores de vertimientos, caños o arroyos y sistemas de alcantarillado por causas atribuibles al desarrollo de obras públicas y/o privadas. Lo exigido por este decreto, así como por el Decreto 1594 de 1984, se debe tener en cuenta para las descargas de aguas residuales que se generen durante las obras.

El Decreto 1575 de 2007 establece el Sistema para la Protección y Control de Calidad del Agua para Consumo Humano con el fin de monitorear, prevenir y controlar los riesgos de la salud humana causados por su consumo. Las disposiciones en el decreto se deben asegurar, especialmente, al momento de intervenir redes de alcantarillado y acueducto.

El artículo 31 de ley 99 de 1993 establece las funciones de las Corporaciones Autónomas Regionales. Bajo este marco, las Corporaciones Ambientales Regionales mencionadas anteriormente son las autoridades Ambientales responsable de la otorgación de permisos y concesiones para aprovechamientos forestales, emisiones atmosféricas, vertimiento de líquidos, concesiones para el uso de aguas superficiales y subterráneas y establecer vedas para la caza y pesca deportiva.

El decreto 252 de 2004 define las funciones de INGEOMINAS, dentro de las cuales están; realizar el inventario y la caracterización de las zonas más favorables para la acumulación de minerales, fuentes de aguas subterráneas, recursos geotérmicos e hidrocarburos en el subsuelo del territorio.

Las leyes 142 de 1994, 632 de 2000 y 689 de 2001 reglamentan el Decreto 1713 de 2002, en relación con la prestación del servicio público de aseo. Asimismo, el Decreto Ley 2811 de 1974 y la Ley 99 de 1993 en relación con la Gestión Integral de Residuos Sólidos.

La Resolución 541 de 1994: Reglamenta el cargue, descargue, transporte, almacenamiento y disposición final de escombros, materiales concreto y agregados sueltos de construcción. En el caso que se infrinja la norma, los comparendos ambientales se regulan por la Ley 1259 de 2008.

El decreto 838 de 2005 modifica a la Resolución 541 de 1994 para la disposición final de residuos sólidos y se dictan otras disposiciones, conforme a los Artículos 3, 4, 7, 8, 9, 10, 11 y 22.

La Ley 1252 de 2008 dicta normas prohibitivas en materia ambiental, referentes a los residuos y desechos peligrosos generados en la construcción de obras. De igual forma, el Decreto 4741 de 2005 reglamenta parcialmente la prevención y el manejo de los residuos o desechos peligrosos. Es importante que esta normatividad se aplique en el manejo de residuos que se generen durante la construcción de obras o de mejoramiento de sitios contaminados tales como causes de cuerpos de agua o suelos.

## Aire

Las intervenciones del proyecto pueden involucrar actividades que contribuirán a la emisión de sustancias contaminantes, en particular por el uso de equipos para la demolición y construcción, y por la generación de material particulado resultante de la dispersión de materiales y polvo. Para garantizar un ambiente sano y minimizar los riesgos sobre la salud humana causados por la concentración de contaminantes en el aire ambiente se debe dar cumplimiento a la Resolución 610 de 2010, que establece los límites máximos de concentraciones de contaminantes en el aire en todo el territorio nacional.

El decreto 948 de 1995 reglamenta la protección y control de la calidad del aire. Los vehículos utilizados en las intervenciones de las obras deben cumplir con los requerimientos dispuestos en esta norma sobre el control de la contaminación del aire.

## Seguridad Industrial y Salud Ocupacional

La Ley 769 de 2002 reglamenta las características técnicas de la demarcación y señalización de toda la infraestructura vial, así como determinar los elementos y los dispositivos de señalización necesarios en las obras de construcción. La Resolución 2400 de 1979 establece disposiciones sobre vivienda, higiene y seguridad en los establecimientos de trabajo. Adicionalmente, la Resolución 2413 de 1979 dicta el Reglamento de Higiene y Seguridad para la Industria de la Construcción; la Resolución 1016 de 1989 reglamenta la organización, funcionamiento y forma de los Programas de Salud Ocupacional que deben desarrollar los patronos o empleadores en el país; y la Resolución 1937 de 1994 establece la cantidad mínima de señales temporales a utilizarse en calles y carreteras en etapas de construcción. Todas estas reglamentaciones deberán ser tenidas en cuenta por los contratistas encargados de la construcción de las obras asociadas a la presente operación.

## Participación ciudadana

La Ley 743 de 2002 (Organización Comunal) tiene por objeto promover, facilitar, estructurar y fortalecer la organización democrática, moderna, participativa y representativa en los organismos de acción comunal en sus respectivos grados asociativos y a la vez, pretende establecer un marco jurídico claro para sus relaciones con el Estado y con los particulares, así como para el cabal ejercicio de derechos y deberes.

## Prevención y atención a desastres

La Ley 46 de 1988 que crea y se organiza el Sistema Nacional para la Prevención y Atención de Desastres (SNPAD). Se debe acudir a esta red institucional cuando se identifican poblaciones amenazadas por desastres naturales durante evaluación de los proyectos o se presente algún evento de desastre natural durante las diferentes fases de intervención del proyecto.

La Ley 1523 de 2012 adopta la política nacional de gestión de riesgo de desastres, donde se establece el Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres y se dictan otras disposiciones. Las estrategias, planes, programas, regulaciones, instrumentos, medidas y acciones permanentes para el conocimiento, reducción del riesgo y para el manejo de desastres, implementados durante la intervención proyecto deben estar alineados a las disposiciones de esta ley.

La ley 400 de 1997 adopta medidas sobre construcciones sismo resistentes. Y el decreto 2015 de 2001 Reglamenta la expedición de licencias de urbanismo y construcción con posterioridad a la declaración de situación de desastre o calamidad pública.

El Decreto 4674 de 2010 dicta normas sobre evacuación de personas y adopta otras medidas.

El Decreto Legislativo 4580 de 2010 declara el estado de emergencia económica, social y ecológica por razón de grave calamidad pública.

## Áreas Protegidas

La Ley 357 de 1997 Colombia aprueba la “Convención Relativa a los Humedales de Importancia Internacional Especialmente como Hábitat de Aves Acuáticas - RAMSAR“. Los compromisos adquiridos dentro de la convención son principalmente; i) tomar todas las medidas necesarias para asegurar el mantenimiento del carácter ecológico de los sitios designados como humedales de importancia internacional; ii) Adelantar con los demás miembros de la convención procesos de cooperación internacional, en especial para el caso de humedales y especies compartidas, iii) Formular e implementar programas de conservación y uso sostenible en los humedales e incluirlas en la lista Ramsar de manera prioritaria y iv) Encargarse de que los responsables de la gestión de los humedales a todos los niveles, sean informados y tomen en consideración las recomendaciones de dichas conferencias en lo relativo a la conservación, gestión y uso racional de los humedales y de su flora y fauna.

Por su parte, la Resolución 157 de 2004, expedida por el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial (ahora Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible (MADS), reglamenta el uso sostenible, conservación y manejo de los humedales, y desarrolla aspectos referidos a los mismos en aplicación de la Convención Ramsar.

## Igualdad de género

La legislación Colombiana ratifica las normas, medidas y acuerdos establecidos en mecanismos de las Naciones Unidas como los son: el Convenio Sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación Contra la Mujer (CEDAW por sus siglas en Inglés), el Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer (UNIFEM) y el Instituto Internacional de Investigación y Capacitación para la Promoción de la Mujer (INSTRAW). Los artículos 9: “No discriminación en materia de empleo”, 10: “Igualdad de Remuneración entre los trabajadores” y 143: “A trabajo Igual Salario Igual” del Código Sustantivo de Trabajo muestran los avances en igualdad de género en materia de empleo.

La resolución No. 003941 del 24 de Noviembre de 1994 del entonces Ministerio de Trabajo y Seguridad Social, ordena eliminar la prueba de embarazo y sólo se permitirá para cuando las actividades a desarrollar estén consideradas como de alto riesgo para las mujeres.

A través de la sentencia C-470 de 1997 la Corte Constitucional se pronuncia sobre el Código Sustantivo de Trabajo, específicamente sobre el artículo 239 que regula lo relacionado con el despido de la mujer embarazada. La sentencia 622 del mismo año elimina la limitación del trabajo en horario nocturno para la mujer.

La ley 82 de 1993, apoya a la mujer cabeza de familia para brindarle mejores condiciones de acceso al crédito, educación, empleo, vivienda y microempresa, entre otros.

La ley 509 de 1999, promueve beneficios en materia de seguridad social y subsidios a las madres comunitarias, mientras la ley 590 de 2000 trata sobre el trato especial a las mujeres.

Por medio de la ley 1009 de 2006 se crea el Observatorio de Asuntos entre Género (OAG) como mecanismo de seguimiento al cumplimiento de normas nacionales e internacionales vigentes y las políticas públicas, planes y programas, relacionados con la equidad de las mujeres, a fin de conocer el impacto diferenciado que tiene entre hombres y mujeres, con el objeto de hacer recomendaciones que contribuyan a eliminar las discriminaciones y a superar las inequidades de género que se presentan en el país.

## Marco Legal Específico

## Cali

### Plan de Desarrollo Municipal

El Plan de Desarrollo Municipal de la ciudad de Cali se estructura a partir de los lineamientos planteados en el Plan Nacional de Desarrollo – PND (2014-2018), coincidiendo con el compromiso mundial que plantean los Objetivos de Desarrollo Sostenible - ODS (2015 – 2030) (Alcaldía de Santiago de Cali, 2015). De esta forma, las metas del Plan de Desarrollo Municipal 2016 – 2019 se recogen en una estructura que plantea 5 ejes (Alcaldía de Santiago de Cali, 2015):

* La construcción de una *Cali Amable y Sostenible*, en la que se impulsan las transformaciones sobre el territorio y la protección del medioambiente
* La identidad de *Cali Social y Diversa*, en la que se reconocen las necesidades específicas de los diferentes grupos poblacionales
* El estímulo a una *Cali Emprendedora y Pujante*, que busca oportunidades de generación de ingresos, a través de iniciativas de emprendimiento a pequeña y gran escala
* El fortalecimiento de una *Cali de Paz, Convivencia y Seguridad*, para enfrentar, a través de prácticas de cultura ciudadana, la intolerancia que da origen a la violencia en la vida cotidiana
* El compromiso por una *Cali Bien Gobernada*, que busca la modernización de la municipalidad y la calidad del servicio público.

El Plan de Desarrollo de la ciudad de Cali, abarca todos los frentes que necesita atender la ciudad, como obras de infraestructura, movilidad, salud, educación, vivienda, servicios públicos y lucha para erradicar la pobreza extrema (Diario El País, 2016). En relación al sector de infraestructura y vivienda, se tiene prevista la construcción de 34.355 viviendas nuevas, 7905 mejoradas y 7868 predios legalizados son algunas acciones para reducir el déficit habitacional (Diario El País, 2016). La renovación urbana irá enfocada a la re-densificación de la ciudad, a partir de la inversión de constructores privados, que fomentarán avances en el componente de vivienda y comercio de Ciudad Paraíso (centro), Ciudadela de la Justicia, Hoyo y Piloto (Diario El País, 2016).

Por otra parte, en coincidencia con el Plan de Ordenamiento Territorial, el Plan de Desarrollo impulsará en el corto plazo, iniciativas como el mejoramiento de los itinerarios peatonales del centro histórico, el Sistema de Transporte Masivo MIO y las zonas de mayor déficit de infraestructura y/o mayor flujo peatonal de la zona urbana y rural del municipio (Alcaldía de Santiago de Cali, 2015). Como elementos innovadores del Plan de Desarrollo se plantean el Parque temático Cristo Rey – Las Tres Cruces, la estructuración del tranvía urbano (TRAM) en el Corredor Verde de Cali y el impulso a la construcción de la infraestructura necesaria para la operación de las ciclo-rutas, con habilitación de ciclo-carriles, ciclo-parqueaderos, al estilo de ciudades como Bogotá, Rio de Janeiro, Sao Paulo, Santiago y Lima (Alcaldía de Santiago de Cali, 2015).

Así mismo, como parte del PDM resulta fundamental la articulación con los municipios vecinos en programas como el de seguridad (con Jamundí, Yumbo, La Cumbre, Vijes y Palmira) que permiten articular sistemas de video vigilancia y disminuir la vulnerabilidad social. Adicionalmente, se tiene previstas acciones encaminadas a atender a la población en la indigencia, creando hogares de paso y una mayor vinculación a programas nacionales como Jóvenes en Acción, Más Familias en Acción y la Red Unidos (Diario El País, 2016).

### Prevención y atención a desastres

La Línea de *Entorno amable para todos* del Plan de Desarrollo Municipal 2012-2015 de Cali, establece en su cuarto componente, la gestión integral del riesgo de desastres en la ciudad, la cual tiene como objetivo detener la generación de nuevos riesgos, reducir los existentes y mejorar la resiliencia y la capacidad de respuesta ante emergencias y desastres (Alcaldia de Santiago de Cali, 2012).

Ante las posibles amenazas que se presentan en la ciudad de Cali, los programas diseñados en el componente de gestión integral del riesgo de desastres son: gestión prospectiva, gestión correctiva y gestión reactiva. En el marco de la gestión prospectiva, se evalúa el Conocimiento, Monitoreo y Control de Factores de Riesgo. Hacen parte de este programa todas las actividades orientadas a conocer y monitorear los fenómenos naturales peligrosos y las variables sociales y económicas que inciden en la generación de vulnerabilidades y riesgos, así como la formulación y aplicación de instrumentos normativos y de control para la ocupación del territorio y la construcción de edificaciones, bajo parámetros de seguridad ante amenazas de origen natural (Alcaldia de Santiago de Cali, 2012).

Por su parte, la gestión correctiva evalúa la Reducción de los Riesgos Existentes, lo cual involucra las intervenciones sobre las condiciones de exposición, vulnerabilidad y riesgo, entre las cuales se cuentan el reasentamiento de población en riesgo, la construcción de obras civiles para el control de crecientes y movimientos en masa, el diseño y aplicación de estrategias para el reforzamiento estructural de edificaciones públicas y privadas, y la formulación y aplicación de instrumentos financieros (Alcaldia de Santiago de Cali, 2012).

Finalmente, la gestión reactiva se enfoca en la Atención de Emergencias y Desastres, programa que abarca la generación de instrumentos tecnológicos, operativos, administrativos y financieros y la coordinación permanente con los organismos de socorro, en busca de la oportuna y eficaz atención de las emergencias generadas por fenómenos naturales y antrópicos y de la superación rápida de las situaciones de desastre que lleguen a derivarse de tales eventos (Alcaldia de Santiago de Cali, 2012).

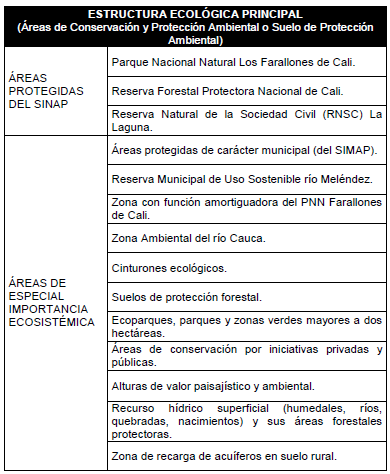
### Áreas Protegidas

El Acuerdo No. 0373 de 2014, por medio del cual se adopta la revisión ordinaria de contenido de largo plazo del Plan de Ordenamiento Territorial de la ciudad de Santiago de Cali, establece en su Artículo 61 el Sistema Municipal de Áreas Protegidas y Estrategias de Conservación de Santiago de Cali (SIMAP-Cali) el cual se constituye como la principal estrategia para la conservación de la estructura ecológica municipal (Concejo de Santiago de Cali, 2014).

El SIMAP-Cali se define como el conjunto de áreas protegidas públicas y privadas y las estrategias complementarias de conservación, públicas y privadas, articuladas funcionalmente, con las normas, los instrumentos de gestión, y los actores sociales que interactúan, para la conservación de la diversidad biológica y cultural y la oferta de servicios eco sistémicos. El SIMAP se encuentra liderado por el Departamento Administrativo de Gestión del Medio Ambiente (DAGMA), en coordinación con el Departamento Administrativo de Planeación Municipal y la Corporación Autónoma Regional (CVC) (Concejo de Santiago de Cali, 2014).

La Estructura Ecológica Principal de Santiago de Cali está compuesta por las Áreas de conservación y protección ambiental, y por las áreas de especial importancia ecológica, que se presentan en la siguiente tabla.

Tabla 5. Estructura Ecológica Principal



**Fuente: Concejo de Santiago de Cali, 2014**

## Cartagena

### Plan de Desarrollo Municipal

El documento base del Plan de Desarrollo “Primero la Gente 2016-2019” tiene como objetivo primordial el “bienestar de la gente”, sustentado en tres acciones específicas: superar la desigualdad, adaptar el territorio para la gente, construir ciudadanía y fortalecer la institucionalidad (Diario El Universal, 2016).

Los cinco enfoques orientadores del Plan buscan trabajar en hacia un mismo fin, el cual es construir una ciudad en que la gente sea el centro, el eje rector para la implementación de las políticas públicas y la base para el desarrollo humano integral. Los enfoques son (Alcaldía Cartagena de Indias DTC, 2015):

* **Enfoque de Género:** Incorpora ambas visiones, tanto de los hombres como la de las mujeres, porque es allí donde se palpan las más grandes desigualdades y las vulnerabilidades. Por ello la igualdad de género, le equidad para la mujer y el goce efectivo de sus derechos permitirán continuar construyendo el camino para superar, la pobreza; la desigual y el acceso a educación de calidad.
* **Enfoque de Derecho:** Las acciones gubernamentales marcadas por este enfoque promoverá un entorno social que garantice los derechos de los ciudadanos, sus libertades, y dignidad, para eliminar las barreras que generan exclusión, desigualdad, inequidad, discriminación, y facilite la inserción a todos aquellos grupos poblacionales que por etnia, edad, condición, situación y/o ubicación han presentado rezago o discriminación.
* **Enfoque Poblacional:** Para abordar adecuadamente el desarrollo el Plan tiene en cuenta las características de la población, como: el volumen, crecimiento, distribución, estructura y movilidad, que influencia en las dinámicas y procesos sociales, económicos y ambientales y de igual forma el conjunto de demanda de políticas que dan respuesta a sus carencias y necesidades.
* **Enfoque Diferencial y por Ciclo Vital:** El enfoque diferencial permite tener acciones tendientes a generar las capacidades, el goce efectivo de derechos y ampliar la gama de oportunidades de todas aquellos grupos de persona que por su condición de vida así lo requieren.

Los sectores en los que trabaja el Plan de Desarrollo para dar cumplimiento a los objetivos, son: salud, educación, seguridad y empleo. Cada uno de estos se enmarca en los siguientes lineamientos (Diario El Universal, 2016):

* **Salud:** Una de las metas que ofrece el gobierno está direccionada a lograr la integración territorial, conectando política e institucionalmente a los corregimientos insulares y continentales del Distrito, con accesibilidad y buenas coberturas de servicios públicos (agua, alcantarillado y aseo), con una red de atención en salud oportuna, mejorada y de calidad.
* **Educación:** Busca garantizar el derecho a la educación y se enfocará en el cierre de brechas entre zonas urbanas y rurales, inversión en mejoras de cobertura, permanencia y calidad del sistema.
* **Seguridad:** La estrategia está enfocada a promover la participación ciudadana en la prevención de la delincuencia y la disminución del miedo e impulsar iniciativas de control y de inteligencia policial y medios tecnológicos para la seguridad.
* **Empleo:** Se busca estimular programas de formación para el trabajo que entreguen competencias laborales específicas y la creación de una dependencia distrital que actúe como enlace e intermediador laboral que identifique oferta y demanda y las enlace.

### Prevención y atención a desastres

El lineamiento de *Medio Ambiente y Gestión de Riesgo* del Plan de Desarrollo Municipal 2016-2019 de la ciudad de Cartagena, pretende acoger medidas de gestión de riesgo que contribuyan a incrementar la capacidad de adaptación y recuperación de la ciudad, ante desastres generados por situaciones de origen natural y/o antrópico no intencional. De esta forma, se busca robustecer la ejecución de los procesos de gestión del riesgo de desastres y la adaptación al cambio (Alcaldía Cartagena de Indias DTC, 2015).

Desde el Plan de Desarrollo “Primero La Gente” al Alcaldía de la ciudad, pretende ofrecer protección a la población, mejorar la seguridad, el bienestar y la calidad de vida y contribuir al desarrollo sostenible, mediante el fortalecimiento de los procesos de gestión del riesgo como son: el conocimiento del riesgo, la reducción del riesgo y el manejo del desastre (Alcaldía Cartagena de Indias DTC, 2015).

El Plan de Desarrollo Municipal, logrará fortalecer el conocimiento de la población ante el riesgo de desastre, reducir la formación de nuevas condiciones de riesgo en los procesos de desarrollo y planificación territorial, así como fortalecer la capacidad de respuesta; mediante la recuperación, rehabilitación y reconstrucción post - desastres (Alcaldía Cartagena de Indias DTC, 2015).

### Áreas Protegidas

En el territorio del Distrito de Cartagena se encuentran actualmente establecidas varias áreas de manejo con categorías diferentes, el Parque Nacional Natural Corales del Rosario y de San Bernardo, la zonificación de las áreas de manglar en Distrito de Cartagena, áreas de reserva y control ecológico del orden Distrital y área de Manejo Especial Bahía de Cartagena y Canal del Dique.

El Parque Nacional Natural Los Corales del Rosario y de San Bernardo, fue creado por Acuerdo 26 de mayo de1977 de la junta Directiva del INDERENA y adoptada administrativamente por Resolución 165 de mayo de 1977 y realineado por Resolución 1425 de diciembre de 1996, para incorporar el archipiélago de san Bernardo (Alcaldía de Cartagena, 2010). El Parque es administrado por la regional de la Unidad de Parques del Ministerio del Medio Ambiente, el cual se encuentra a cargo de autorizar cualquier obra de mantenimiento o reposición de las obras existentes previa solicitud. En el territorio se encuentra prohibida cualquier tipo de construcción submarinas o de superficie en las islas, islotes, cayos y bajos coralinos ubicados en el interior de los límites del parque.

La zonificación de las áreas de manglar en Distrito de Cartagena fue aprobada por Resolución 0694 de julio / 2000, por la cual se aprueba el estudio realizado por CARDIQUE y acoge las propuestas de establecimiento de zonas de manejo en su jurisdicción (Alcaldía de Cartagena, 2010). Las áreas de manglar del distrito son:

* Todo el borde de la Bahía de Barbacoas incluyendo el delta del Canal del Dique y la costa sur de la Isla de Barú.
* Alrededor de las Ciénagas de la Isla de Barú: Cholón, Mohan, Portonaito y Vásquez.
* El borde este de la Bahía de Cartagena, incluyendo la costa norte de la Isla de Barú.
* El borde este de la Isla de Tierra Bomba
* Los bordes del sistema de caños internos conectados a la Bahía de Cartagena.
* Todo el borde de la Ciénaga de Tesca
* Algunos sectores entre los Morros y Palmarito, especialmente alrededor de los cuerpos de agua, como la Ciénaga de las Ventas.

Por su parte, las áreas de reserva y control ecológico del orden Distrital son áreas que por sus características naturales, geográficas, de fauna y flora, localización, topografía, extensión y otras condiciones especiales constituyen áreas que demandan protección y manejo especial (Alcaldía de Cartagena, 2010). Se encuentran definidas por diferentes acuerdos, entre ellos por el Acuerdo 23 Bis.de 1996. Entre estas áreas se encuentran (Alcaldía de Cartagena, 2010):

* Zona de Manglar de Barú: “Parque Forestal Cacique Dulio”, ubicado en el extremo sureste de la Isla, entre Santa Ana y el canal del Dique y el Caño del Estero. Declarado Zona de reserva ecológica y Parque Forestal y Zoológico, para evitar que sea objeto de invasiones indiscriminadas y depredación de fauna.
* El Cerro de la Popa y las Lomas de Marion, terrenos que por su topografía, ubicación y extensión constituyen factores determinantes de protección ambiental.
* Las lomas de Albornoz y Cospique, áreas consideradas como de aislamiento natural y necesario entre la ciudad y la zona industrial.
* La Ciénaga de Tesca (o de la Virgen), la Bahía de Cartagena, la Bahía de Barbacoas, los Caños y lagos que circundan la ciudad y en general las zonas inundables que favorecen el desarrollo de la vegetación marina.
* Franja de Utilidad Pública al Este de la Ciénaga de La Virgen, con una longitud de 7 km y ancho de 2 km. Es una zona destinada a obras relacionadas con la disposición de residuos, de acuerdo con el sistema de lagunas de oxidación propuesto y que nunca fue implementada

Finalmente, se encuentra el área de Manejo Especial Bahía de Cartagena y Canal del Dique, creada por Decreto 1741 de 1978, para la administración, manejo y protección del ambiente y de los recursos naturales renovables. El objetivo de su creación fue el de proteger el ambiente, planificar el uso coordinado del suelo, de las aguas, de la flora y de la fauna acuática y terrestre, y reservar áreas para que formen parte del Sistema de Parques nacionales Naturales (Alcaldía de Cartagena, 2010).

La extensión del área es de 730.000 ha y abarca desde Punta Comisario en el Mar Caribe continuando por la divisoria de aguas al sur del canal del Dique cerrando en el Río Magdalena y luego continuando por el Río toma el Canal y por el límite entre Atlántico y Bolívar cierra en Galerazamba (Alcaldía de Cartagena, 2010).

## Santa Marta

### Plan de Desarrollo Municipal

El Plan de Desarrollo 2012 – 2015 de la ciudad de Santa Marta, parte de la identificación de unos rasgos problemáticos que caracterizan al territorio del Distrito, avanzar en el mejoramiento de los niveles de equidad y desarrollo humano integral, reduciendo la pobreza, la exclusión social y la vulnerabilidad. De esta forma busca hacer de Santa Marta una ciudad más sostenible, segura, competitiva y atractiva para garantizar el acceso con igualdad de oportunidades a los beneficios del desarrollo, con especial protección de niños, niñas y adolescentes (Alcaldía de Santa Marta, 2012).

El Plan Distrital de Desarrollo está estructurado alrededor de un eje transversal y cinco ejes estratégicos direccionados hacia el logro del objetivo central (Alcaldía de Santa Marta, 2012):

* **Eje transversal Red Equidad:** Estrategia de intervención y gestión social, que articula esfuerzos del nivel nacional, regional y local, para restablecer los derechos de la ciudadanía samaria, con énfasis en la población en estado de pobreza y vulnerabilidad.
* **Eje 1 Santa Marta, Distrito Equitativo y Solidario:** Sus líneas y programas buscan disminuir las brechas que obstaculizan el acceso al bienestar social de los sectores de mayor pobreza.
* **Eje 2 Santa Marta, Distrito con Calidad de Vida para Todos:** Busca lograr el acceso a infraestructuras, equipamientos y servicios ciudadanos de calidad, incluidas las Tecnologías de la Información y las Comunicaciones, el deporte, la cultura y la recreación, que potencien las capacidades, oportunidades y libertades.
* **Eje 3 Santa Marta, Distrito Competitivo con Más Oportunidades:** Se orienta a aprovechar las ventajas y potencialidades naturales, históricas y culturales y remover los obstáculos a la competitividad, fomentar el espíritu emprendedor, redistribuir equitativamente la riqueza e impulsar el acceso al trabajo.
* **Eje 4 Santa Marta, Distrito Sostenible:** El propósito de este eje es formular y adoptar instrumentos de planificación y la ejecución de proyectos urbanos que garanticen la sostenibilidad del territorio, el aumento de la capacidad de respuesta ante los riesgos y la recuperación de la dimensión ambiental del desarrollo.
* **Eje 5 Santa Marta, Distrito Gobernable, Participativo y Seguro**: El compromiso del Gobierno Distrital es ejercer un liderazgo que garantice la seguridad y convivencia y promueva la participación y cultura ciudadana, la defensa del interés colectivo, el respeto de los dineros públicos y la descentralización, y que incentiva una adecuada cooperación público-privada.

### Prevención y atención a desastres

El Plan de Desarrollo de Santa Marta 2012-2015 establece como parte de su Cuarto Eje de acción, el fortalecimiento de la ciudad como Distrito Sostenible, lo cual implica formular y adoptar instrumentos de planificación que garanticen la sostenibilidad del territorio y la capacidad de respuesta ante eventos de desastre. De esta forma, se garantiza una gestión adecuada de los posibles riesgos naturales y antrópicos a los que se ve enfrentada la ciudad.

Así mismo, a través del Consejo Municipal para la Gestión del Riesgo de Desastres CMGRD, al ciudad de Santa Marta cuenta con Protocolos de Respuesta ante Amenazas Naturales que tienen por objetivo definir los procesos y estructura organizacional que garanticen la coordinación interinstitucional. Además, se busca atender las situaciones de emergencia de manera efectiva para proteger la vida y la integridad de los habitantes del municipio, los bienes económicos y sociales, así como el patrimonio ecológico para mantener la gobernabilidad y garantizar la funcionalidad del Distrito de Santa Marta (Consejo Municipal para la Gestión del Riesgo de Desastres, 2014).

### Áreas Protegidas

La ciudad de Santa Marta cuenta con es el distrito con mayor diversidad de ecosistemas del país debido a la heterogeneidad que le proporciona al territorio la Sierra Nevada de Santa Marta tanto en la parte montañosa como en la zona costera y marina (Alcaldía de Santa Marta, 2012). La ciudad cuenta con dos áreas protegidas del Sistema de Parques Nacionales Naturales: el Parque Tayrona y el Parque Sierra Nevada de Santa Marta, los cuales se encuentran a cargo de Corpamag. Así mismo, hace parte de la ciudad, la Reserva de Biosfera Sierra Nevada de Santa Marta, categoría internacional otorgada por la UNESCO que reconoce la singularidad de las relaciones hombre/naturaleza.

La Sierra Nevada de Santa Marta es un macizo montañoso situado cerca del mar, cuyas cumbres se elevan bruscamente en todos los sentidos, por lo que existen todos los pisos térmicos, diversidad de especies de flora y fauna y abundancia de agua (Gobernación del Departamento del Magdalena , 2014). Según el Plan de Desarrollo Sostenible de la Sierra Nevada de Santa Marta, el área de esta es de aproximadamente 21.158 km2, de los cuales el 30%, o sea 6.606 km2 corresponden al departamento del Magdalena (Gobernación del Departamento del Magdalena , 2014).

Por su parte, el Parque Tayrona ubicado en la costa a 34 kilómetros de Santa Marta, se caracteriza por su paisaje tropical, formaciones coralinas, blancas playas, litoral rocoso, manglares y lagunas. Es uno de los parques naturales más importantes de Colombia y es hábitat de una gran cantidad de especies que se distribuyen en regiones con diferentes pisos térmicos que van desde el nivel del mar hasta alturas de 900 m (PNNC-Oarques Naturales Nacionales de Colombia, 2016).

## Marco Institucional

### Entidades Beneficiarias

Las entidades beneficiarias de cada una de las tres ciudades mencionadas serán responsables del cumplimiento, de elaborar y ejecutar los planes ambientales, sociales, de salud ocupacional, de contingencia, de compensación y sistema de información y comunicación y relacionamiento comunitario para la etapa de construcción de obras; de asegurar la aplicación de los procedimientos ambientales y de presentar las licencias ambientales de todas las obras que lo requieran; los estudios de impacto ambiental, los planes de gestión ambiental y social, planes de reasentamiento, de garantizar los procesos de consulta y en general el cumplimiento de las especificaciones ambientales y sociales para la construcción, antes de la aprobación de la licitación por el Banco; de la elaboración de los Términos de Referencia (TDR) para la fiscalización ambiental de las obras; de la contratación de las entidades a cargo de la construcción y ejecución de las interventorías de las obras. Para tener acceso a los recursos de financiamiento de la línea CCLIP, las EB deben tener esta información disponible para que FINDETER pueda desembolsar los recursos correspondientes.

### Entidad Prestataria

El prestatario de la operación será la Financiera de Desarrollo Territorial S.A. (FINDETER) creada por la Ley 57 de 1989 y transformada por el Decreto 4167 de 2011, como una sociedad por acciones de economía mixta del orden nacional, del tipo de las anónimas organizada como un establecimiento de crédito (Reforma de Estatutos, Escritura Pública No. 0168), con domicilio principal en la ciudad de Santa Fe de Bogotá, y vinculada al Ministerio de Hacienda y Crédito Público. El objeto social de FINDETER es la promoción del desarrollo regional y urbano, mediante la financiación y la asesoría en lo referente a diseño, ejecución y administración de proyectos o programas de inversión relacionados con las siguientes actividades:

1. Construcción, ampliación y reposición de infraestructura correspondiente al sector de agua potable y saneamiento básico;
2. Construcción, pavimentación y remodelación de vías urbanas y rurales, soluciones de tráfico, semaforización;
3. Construcción, pavimentación y conservación de carreteras departamentales, veredales, caminos vecinales, puentes y puertos marítimos y fluviales;
4. Construcción, dotación y mantenimiento de la planta física de los planteles educativos oficiales de preescolar, básica primaria y secundaria y media vocacional;
5. Construcción y dotación y mantenimiento de la planta física e instalaciones deportivas de instituciones de Educación Superior;
6. Construcción, dotación y mantenimiento de centrales de transporte de carga o pasajeros, terminales de transporte terrestre, aéreos, fluviales, marítimos o térreos;
7. Construcción, remodelación, dotación y mantenimiento de la planta física de la red hospitalaria, puestos y centros de salud, centro de atención al menor y al adulto mayor;
8. Construcción, remodelación y dotación de centros de acopio, plazas de mercado y plazas de mercado, plazas de ferias y centros de comercialización;
9. Recolección, tratamiento y disposición final de residuos sólidos;
10. Construcción y remodelación de campos e instalaciones deportivas y parques;
11. Construcción, remodelación y dotación de mataderos o frigoríficos regionales;
12. Ampliación de redes de telefonía urbana y rural;
13. Adquisición o reposición de equipos de producción, emisión y transmisión que se requieran para la prestación del servicio público de televisión, así como las obras de infraestructura e instalaciones necesarias para su funcionamiento;
14. Asistencia técnica a las entidades beneficiarias de financiación requeridas para adelantar adecuadamente las actividades anteriormente mencionadas;
15. Financiación de contrapartidas para programas y proyectos relativos a las actividades de que tratan los literales precedentes que hayan sido financiados conjuntamente por otras entidades públicas o privadas;
16. Adquisición de equipos y realización de operaciones de mantenimiento, relacionadas con las actividades enumeradas;
17. Financiamiento del Plan Sectorial de Turismo;
18. Adquisición y mantenimiento de maquinaria y equipo;
19. Diseño, construcción, mantenimiento y dotación de proyectos destinados a prevenir, mitigar o compensar impactos ambientales asociados a todo tipo de actividad económica;.
20. Apoyo al saneamiento fiscal de entidades nacionales, territoriales y sus descentralizadas;
21. Financiamiento de inversiones en cadenas productivas relacionadas con la producción de materiales de construcción, industrias asociadas al transporte e industria editorial;
22. Otros rubros que sean calificados por la junta directiva de FINDETER, como parte o complemento de las actividades señaladas en esta lista.

Para el desarrollo de sus funciones FINDETER cuenta con cinco sedes regionales administradas desde las ciudades de Barranquilla, Bogotá, Bucaramanga, Cali y Medellín, además de dos zonas situadas en Neiva y Pereira, y 13 oficinas satélite. Sus funciones incluyen, entre otras:

* Redescontar créditos y contratos leasing a los Entes Territoriales, a sus entidades descentralizadas, a las áreas metropolitanas, a las asociaciones de municipios, a las instituciones de Educación Superior Públicas o de Orden Nacional y a las regidas por las normas del derecho privado, y a las Organizaciones Regionales de Televisión.
* Captar ahorro interno mediante la emisión de títulos y la suscripción de otros documentos, así como celebrar contratos de crédito interno.
* Recibir depósitos de las entidades públicas, a término fijo o de disponibilidad inmediata, y reconocer por ellos rendimientos o contraprestaciones especiales.
* Celebrar operaciones de crédito externo, con sujeción a los requisitos y procedimientos establecidos por la legislación vigente para el endeudamiento externo de las entidades descentralizadas del orden nacional.
* Cancelar pasivos laborales y los costos de ejecución de planes de retiro de personal empleado cuando formen parte de programas orientados a la reestructuración o transformación de entidades administradoras de servicios públicos, conducentes a mejoras en la eficiencia de la prestación del mismo.
* Crear líneas de crédito con tasa compensada, incluídas líneas dirigidas a promover el microcrédito, siempre y cuando los recursos equivalentes al monto del subsidio provengan de la Nación, entidades públicas, entidades territoriales, o entidades privadas, previa autorización del Gobierno Nacional y aprobación y reglamentación de la Junta Directiva.

FINDETER es una entidad de segundo piso, es decir que ejecuta sus recursos a través de intermediarios financieros como los bancos comerciales y otras entidades financieras reguladas y supervisadas por la Superintendencia Financiera de Colombia. Los recursos que FINDETER redescuenta a los intermediarios, deben corresponder a créditos otorgados a beneficiarios que desarrollen actividades en los sectores financiables por FINDETER, e incluyen:

* Inversión: Recursos destinados a la financiación de programas o proyectos, ya sea en la etapa de pre-inversión, inversión u operación. Incluye las inversiones tendientes a mejorar la capacidad de gestión administrativa, financiera y organizacional del beneficiario.
* Capital de trabajo: todos los costos y/o gastos necesarios para la operación de las entidades beneficiarias privadas.
* Sustitución de deuda: para el pago de las obligaciones financieras de un beneficiario.

Los beneficiarios de FINDETER incluyen:

* Entidades Territoriales: Departamentos, Municipios, Distritos y demás que defina la Ley.
* Entidades Descentralizadas del Orden Territorial.
* Entidades Administrativas Especiales: Asociaciones de Municipios y Áreas Metropolitanas.
* Especiales: juntas de acción comunal, sociedades de mejoras y ornato, las juntas y asociaciones de recreación, y defensa civil y usuarios, Organismos cooperativos, constituidos con arreglo a la ley y sin ánimo de lucro, Organizaciones autorizadas para prestar servicios públicos en municipios menores y en zonas rurales y áreas o zonas urbanas específicas, Pequeños transportadores de Servicio Público de Transporte Terrestre Automotor de Carga, propietarios de los vehículos chatarrizados, Prestadores de Servicios de Salud, Prestadores de Servicios Educativos, Establecimientos y prestadores de Servicios de Turismo, Patrimonios Autónomos, y Operadores de Transporte de Carga.

FINDETER transferirá los recursos a las EBs a través de las Instituciones Financieras de Intermediación (IFI) reguladas (ie, bancos comerciales y otras entidades financieras) mediante el mecanismo de redescuento habitual que utiliza la entidad, a una tasa de mercado. La relación entre FINDETER y las IFI se regirá con base al Contrato Marco suscrito entre ellos, que estipula las obligaciones que asumen las IFI frente a FINDETER para intermediar recursos.

### Estructura Institucional

La siguiente figura muestra la estructura organizacional para la ejecución del programa:

Ilustración 1: Estructura Institucional

# CONDICIONES AMBIENTALES Y SOCIALES

## Cali

## Clima y precipitación

La ciudad de Cali es la capital de departamento del Valle del Cauca y es el epicentro de Colombia sobre el mar Pacifico. La ciudad limita al norte con el municipio de Yumbo; al sur con Jamundí; al oriente con los municipios de Palmira y Candelaria, y el Departamento del Cauca; y al occidente con los municipios de Dagua y Buenaventura (Alcaldía de Santiago de Cali, 2015). Como consecuencia de su ubicación en la zona intertropical, las variables del clima en Cali exhiben fluctuaciones importantes en función de la altura sobre el nivel del mar y del ciclo diario de iluminación, pero no presentan variabilidad estacional de importancia (Alcaldía de Cali, 2014).

La temperatura en la ciudad de Cali se encuentra influenciada por la circulación de los vientos valle-cordillera y por la altura sobre el nivel del mar. La ciudad se encuentra en un

El municipio presenta un rango de elevaciones sobre el nivel del mar entre 956 m.s.n.m. y 4200 m.s.n.m., por lo cual ofrece una gran variedad de temperaturas entre 10 °C y 24°C rango de elevaciones sobre el nivel del mar entre 956 m.s.n.m. y 4200 m.s.n.m., por lo cual ofrece una gran variedad de temperaturas entre 10 °C y 24°C como temperaturas medias mensuales entre Los Farallones y el valle geográfico, respectivamente (Alcaldía de Cali, 2014).

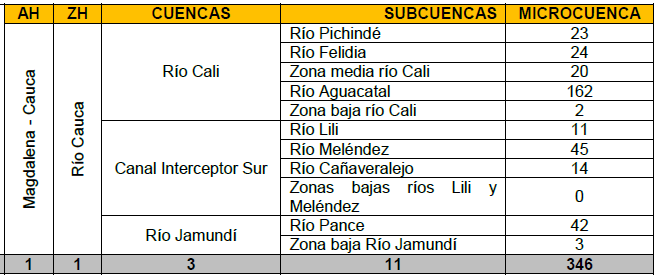
La precipitación anual promedio registrada en la ciudad varía entre 1300 mm/año en el sur y 1000 mm/año en el norte, aumentando en la dirección Suroeste. En la parte montañosa del municipio la precipitación varía entre los 1300 mm/año y los 3000 mm/año. En Cali se presentan dos periodos secos (uno que se inicia en diciembre y se prolonga hasta marzo y otro que comienza en junio y se extiende hasta agosto) y dos perdidos húmedos (distribuidos de abril a noviembre) a lo largo del año (Alcaldía de Cali, 2014).

## Recursos hídricos

El sistema hídrico de la ciudad de Cali se encuentra compuesto por ecosistemas acuáticos lóticos y lénticos, tales como ríos, quebradas, nacimientos, humedales y aguas subterráneas. El conjunto de elementos sobre el suelo rural y urbano, se observan desde la Cordillera Occidental a unos 4.050 msnm hasta el cauce del Río Cauca a 950 msnm (Concejo de Santiago de Cali, 2014).

De acuerdo con la codificación de corrientes en las cuencas que drenan al río Cauca y hacia el Océano Pacífico realizado por la Corporación Autónoma Regional del Valle del Cauca (CVC), el sistema hídrico superficial de la ciudad de Cali hace parte del área hidrográfica Magdalena-Cauca a la que pertenece la Zona Hidrográfica del río Cauca. Esta zona hidrográfica alberga en tres cuencas (Río Cali, Canal Interceptor sur y Río Jamundí), 11 sub-cuencas (ríos) y 346 micro-cuencas, como se observa en la siguiente tabla.

Tabla 6. Sistema Hidrográfico de la Ciudad de Cali



**Fuente: Concejo de Santiago de Cali, 2014**

Por su parte, la ciudad cuenta con 19 humedales lénticos reconocidos en el inventario realizado por la CVC y por la Comisión Técnica de Humedales del Municipio de Santiago de Cali. Asi mismo, se han identificado otros humedales que a pesar de ser de origen artificial, cumplen con una o varias de las funciones de los humedales naturales, obteniendo así un inventario de 74 cuerpos de agua, reconocidos (Concejo de Santiago de Cali, 2014).

La ciudad de Cali cuenta con una gran riqueza en recursos hidrogeológicos o aguas subterráneas, lo cual constituye una gran ventaja como reserva frente al incremento de la demanda de agua para uso humano, agropecuario e industrial y el deterioro de las aguas superficiales. Las principales zonas de recarga por donde se infiltra el agua, son los piedemontes de las cordilleras central y occidental, los conos aluviales y los cauces de los ríos y las zonas de descarga son principalmente el río Cauca (40m³/seg. al año) y los humedales cercanos a dicho río (Concejo de Santiago de Cali, 2014).

## Saneamiento

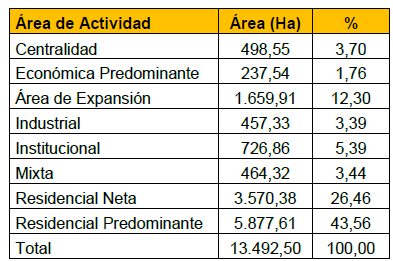
La ciudad de Cali presenta una adecuada cobertura de los servicios públicos de acueducto, alcantarillado y aseo. Mientras que a nivel nacional se cuenta con una cobertura del servicio de acueducto del 93% y una cobertura de alcantarillado del 86%, el sector urbano de la ciudad de Cali tiene coberturas de 99% y 94%, respectivamente (Concejo de Santiago de Cali, 2014). Por su parte, el sector rural de la ciudad presenta deficiencias de calidad de agua, debido a la falta de sistemas de potabilización que garanticen las condiciones adecuadas de consumo en los acueductos veredales. La cobertura de agua potable es de 77% y la cobertura de remoción de aguas residuales es únicamente del 32% en las zonas rurales de Cali.

Por su parte, el servicio de aseo en la ciudad tiene una cobertura del 100% (Cali Como Vamos, 2015). Los operadores realizan la recolección de los residuos puerta a puerta, con una frecuencia de tres veces a la semana a los generadores domiciliarios; y a los grandes generadores siete veces; algunos tienen prestación de dos frecuencias diarias, como el caso de la zona centro de la ciudad (Concejo de Santiago de Cali, 2014). Luego del proceso de recolección, los residuos son trasladados a la estación de transferencia ubicada en el corregimiento de Rozo municipio de Palmira, donde se realiza el pesaje y el descargue de éstos y los lixiviados, para después ser llevados al sitio de disposición final en el relleno de Colomba-Guabal, ubicado en el municipio de Yotoco (Concejo de Santiago de Cali, 2014).

## Uso del suelo y vegetación

En la ciudad de Cali predomina el uso residencial y comercial del suelo. El uso comercial se presenta específicamente en el centro de la ciudad, sobre ejes viales y lugares definidos como la cabecera (Plan de Ordenamiento Territorial, 2014). Por su parte, el área de expansión de la ciudad representa un amplio porcentaje, tal y como se observa en la siguiente tabla. Es importante anotar que, en la mayoría de los barrios habitacionales se presenta una mezcla de uso residencial, comercial y de servicios, e industria liviana.

Tabla 7. Usos del Suelo Cali



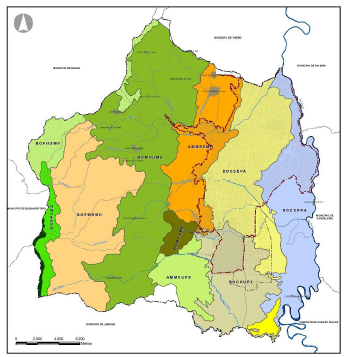
**Fuente: Departamento Administrativo de Planeación Municipal, 2014**

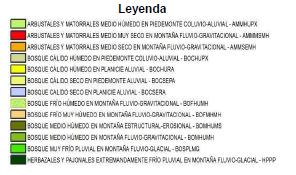
La ciudad de Cali cuenta con trece tipos de ecosistemas de los cuales cuatro corresponden a zonas urbanas y nueve a zonas rurales de la ciudad. De los correspondientes al área urbana, destacan el bosque cálido seco en piedemonte aluvial, el cual ocupa la mayor extensión con 8.270 ha, correspondiente al 14.80% de la ciudad. En segundo lugar, se encuentra el bosque cálido seco en planicie aluvial con 6.684,92 ha; equivalente al 11.96% de la ciudad y el cual corresponde a relictos de humedales asociados a los ríos Meléndez, Cañaveralejo, Lili y al antiguo cauce del Río Cauca (DAPM - Departamento Administrativo de Planeación Municipal, 2014).

Por su parte, la zonificación de la zona rural de la ciudad se compone del Parque Nacional Natural Los Farallones de Cali, la Reserva Forestal Protectora Nacional de Cali, los Eco-parques, la Zona Rural de Regulación Hídrica, la. Zona Rural de Producción Sostenible, las Áreas Sustraídas de la Reserva Forestal Protectora Nacional de Cali (Alcaldía de Cali, 2014).

Entre los ecosistemas estratégicos identificados, se encuentra el bosque medio húmedo en montaña fluvio-gravitacional, el cual tiene la mayor extensión con 13.969.86 ha, correspondiente al 25% de la ciudad, y cuenta con el 70% de su superficie inmerso en el Parque Nacional Farallones de Cali y la Reserva Forestal. Seguido de este ecosistema, se encuentra el Bosque frío muy húmedo en montaña fluvio-gravitacional con 8.852 ha, correspondiente al 15.82%, totalmente incluido en el Parque Nacional Natural Farallones de Cali y en la Reserva Forestal Nacional de Cali. Por último, los ecosistemas Bosque medio húmedo en montaña estructural-erosional, y los Arbustales y matorrales medio seco en montaña fluvio-gravitacional con el 1,47% y 10,09% del territorio respectivamente (DAPM - Departamento Administrativo de Planeación Municipal, 2014).

Figura 2. Usos del Suelo en la ciudad de Cali





**Fuente: Plan de Ordenamiento Territorial Cali, 2014**

## Población

De acuerdo a las proyecciones realizadas por el DANE para el año 2015, la ciudad de Cali cuenta con un total 2.369.829 habitantes, de los cuales aproximadamente el 98,4% se encuentran ubicados en el sector urbano y el 2% restantes se localizan en corregimientos de la ciudad (DAPM - Departamento Administrativo de Planeación Municipal, 2014). Por género, el 52% de los habitantes son mujeres y el 48% son hombres. Por su parte, el nivel de necesidades básicas insatisfechas (NBI) para la ciudad es del11,01%. La mortalidad ha presentado un descenso debido a la mejora de la calidad de vida de sus habitantes, traducido ésta como ampliación de coberturas en servicios de salud, educación y servicios públicos domiciliarios.

Por otro lado, la migración es el componente que más ha incidido en el crecimiento de la población de la ciudad, debido especialmente a la búsqueda por parte de comunidades desplazadas de mejoras en la calidad de vida, fuentes de empleo, mejores ingresos, educación y acceso a la salud (Alcaldía de Cali, 2014). Lo anterior, ha establecido al Valle del Cauca como uno de los departamentos con mayores recepciones de desplazamiento del país.

## Amenazas

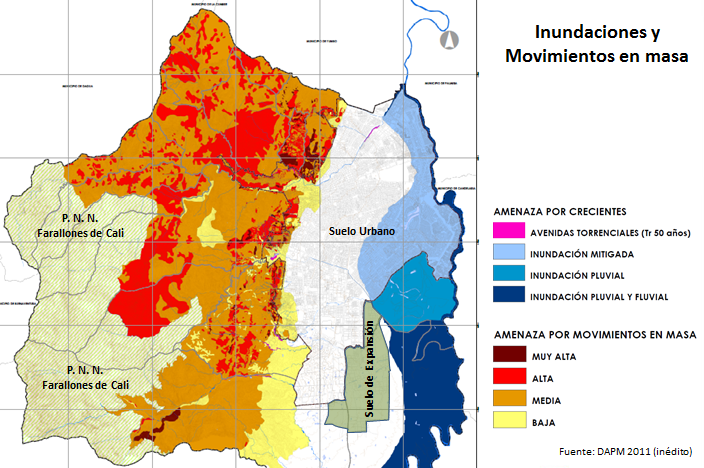
De acuerdo a las características geológicas, geomorfológicas y climatológicas que se presentan en la ciudad de Cali, las amenazas naturales a las que se encuentra propensa la ciudad se relacionan principalmente con eventos de sismicidad, movimientos en masa, e inundaciones y avenidas torrenciales (Departamento Administrativo de Planeación Municipal, 2003).

Entre estas amenazas, la de mayor potencial de desastre en la ciudad la tiene el fenómeno sísmico, ya que las vibraciones fuertes se extienden sobre áreas relativamente grandes, amenazan todo tipo de estructuras y por su capacidad de generar con otros fenómenos como deslizamientos, licuación, deformación permanente del suelo y rotura superficial de fallas (Departamento Administrativo de Planeación Municipal, 2003).

Por su parte, las zonas propensas a movimientos en masa en la ciudad, son aquellas que presentan pendientes del terreno superiores al 50%, se encuentran en túneles de antiguas explotaciones subterráneas que no se cerraron mediante los procedimientos requeridos, presentan una gran actividad hídrica, es decir aguas de escorrentía y residuales que corren por las laderas sin ningún control y zonas en las que se han generado procesos erosivos de gran magnitud (DAPM - Departamento Administrativo de Planeación Municipal, 2014). Estas zonas tiene a presenta una alta densidad de viviendas que carecen de servicios de acueducto y alcantarillado, cuyo emplazamiento ha implicado la alteración de la topografía natural y resultan ser los más afectados cuando ocurren movimientos en masa.

En relación a las inundaciones y avenidas torrenciales, los ríos de la ciudad tienden a salirse de sus cauces produciendo inundaciones con determinada recurrencia y afectando amplios sectores de la ciudad. El río Pance, el río Lilí, el río Meléndez, el río Cañaveralejo, el río Aguacatal, el río Cali y el río Cauca se han desbordado históricamente en diferentes puntos de la ciudad causando pérdidas humanas y económicas (DAPM - Departamento Administrativo de Planeación Municipal, 2014). Este tipo de eventos se han mitigado a través de la construcción de diques, zonas de remanso y sistemas de drenaje con bombeo sobre los ríos Cali y Cauca, mejorando las condiciones de la población en los barrios afectados durante eventos de inundación como los son el Paso del Comercio, San Luis, Petecuy, Los Alcázares, La Rivera, Jorge Eliécer Gaitán, Alfonso López, Puerto Mallarino. La siguiente figura permite observar los puntos de la ciudad que se encuentran bajo amenaza por eventos de inundación y/o movimientos en masa.

Figura 4. Amenazas por Inundaciones y Movimientos en Masa en la ciudad de Cali



Además de los fenómenos naturales, en Cali se presentan otras amenazas como los incendios forestales, que aunque son de origen antrópico, son potencializados por las condiciones climáticas, la lluvia, vientos y humedad, el tipo de cobertura vegetal e infraestructura de accesos (DAPM - Departamento Administrativo de Planeación Municipal, 2014). Por esta razón, se han propuesto mapas de amenaza de incendios que contribuye para definir aislamientos y medidas de control, en áreas de expansión, que tengan como vecindad al Parque Natural Nacional Farallones de Cali, la Reserva Forestal o sus zonas amortiguadoras.

## Cartagena

## Clima y Precipitación

La ciudad de Cartagena de Indias, se encuentra localizada en la región Caribe colombiana, al norte del departamento de Bolívar. Limita con el mar Caribe al oeste y norte, al sur con los municipios bolivarenses de Turbaco, Turbana y Arjona, al oriente con los de Santa Rosa de Lima, Clemencia y Santa Catalina (Alcaldía Cartagena de Indias, 2013). Su territorio se extiende en una franje de 193 kilómetros de costa, desde los límites con Galerazamba hasta Boca Flamenguito (Secretaria de Planeación Distrital de Cartagena, 2010).

Por su ubicación geográfica, la ciudad de Cartagena se encuentra bajo la influencia de los desplazamientos norte-sur de la Zona de Convergencia Intertropical (ZCI). Esta zona es un cinturón semicontinuo de bajas presiones localizado entre las regiones subtropicales de los hemisferios norte y sur, con un clima que se caracteriza como tropical semiárido (Alcaldía Cartagena de Indias, 2013).

Por esta razón, el clima registra una tendencia en la temperatura media multianual que oscila entre los 26,8°C en los primeros meses del año, incrementándose hasta los 28,2°C entre mayo y septiembre, para descender a 27,3°C hacia finales del año (Alcaldía Cartagena de Indias, 2013). Por su parte, la ciudad recibe entre 29 y 244 mm/mes, constituyéndose este último como el de más altos índices de pluviosidad en el mes de Octubre. El período seco transcurre entre los meses de diciembre hasta marzo, con promedios entre 1.0 y 37 mm/mes.

## Recursos Hídricos

El entorno hídrico de Cartagena está constituido principalmente por aguas marítimas cuyos sistemas son: La Bahía de Cartagena; la Ciénaga de la Virgen; los caños y lagunas interiores y el mar adyacente. Por su parte, las aguas no marítimas están representadas esencialmente por el Canal del Dique (Alcaldía de Cartagena, 2010).

La Bahía de Cartagena de Indias tiene una superficie aproximada de 82 km², una profundidad máxima de 30 metros y media de 16 metros (Alcaldía de Cartagena, 2010). Se constituye como uno de los puertos más importante del caribe colombiano y recibe el principal aporte del Canal del Dique, afluente del río Magdalena, adquiriendo condiciones especiales de riqueza productiva para fines de usos pesqueros y de acuacultura. El Canal del Dique es un brazo del río Magdalena y aporta aguas no marítimas a la Bahía de Cartagena. Del canal se capta agua para el acueducto de la ciudad, y en la actualidad, además de este uso, es utilizado como medio de transporte (Alcaldía de Cartagena, 2010).

Por otra parte, la Ciénaga de la Virgen, se encuentra localizada al norte de la ciudad de Cartagena, tiene una superficie aproximada de 22 km² y una profundidad media de 1,2 m. La ciénaga tiene una superficie de 9 km² de humedales y drena las aguas de una pequeña cuenca local de unos 500 km². Originalmente la ciénaga evacuaba hacia el mar su exceso de agua en el período lluvioso por varias bocas que se cerraban en la época seca (Alcaldía de Cartagena, 2010).

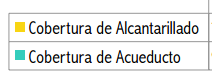
El sistema de caños, lagos y lagunas interiores, cuentan con una superficie aproximada de 152 hectáreas y longitud de 12 km, comunica los dos cuerpos de agua más importantes de la ciudad descritos anteriormente, la Bahía de Cartagena y la Ciénaga de la Virgen, formando un sistema intercomunicado entre sí que incluye: Ciénaga Las Quintas, caño de Bazurto, laguna de San Lázaro, laguna de Chambacú, laguna del Cabrero y el caño Juan Angola (Alcaldía de Cartagena, 2010).

## Saneamiento Básico

La ciudad de Cartagena posee una buena infraestructura en servicios públicos de acueducto y alcantarillado en zonas urbanas, con un porcentaje de 95,7%. A pesar de esto, la cobertura de estos servicios en las zonas rurales es únicamente del 4,3% (Cartagena Como Vamos, 2014). La siguiente la tabla permite observar variación en la cobertura del servicio de acueducto y alcantarillado para la ciudad en el periodo 2005-2014:

Tabla 8. Cobertura del servicio de acueducto y alcantarillado en Cartagena





**Fuente: Cartagena Como Vamos, 2014**

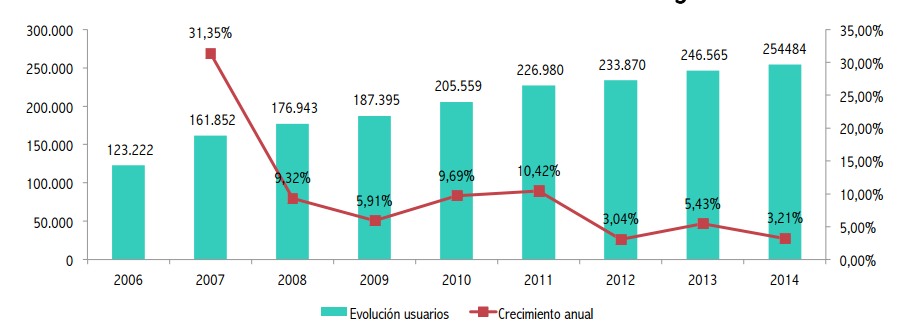
La fuente de agua del sistema de acueducto es superficial y proviene en la totalidad del Canal del Dique. Su sistema de captación y transporte consta de dos sub-sistemas. El primero toma las aguas del sistema lagunar Juan Gómez-Dolores en la estación de bombeo Dolores (municipio de Arjona) con 6 bombas que impulsan un caudal de 240.000 m3/día aproximadamente (Alcaldía de Cartagena, 2010).

El sistema de captación toma las aguas cerca de la población de Gambote (municipio de Arjona) con 2 bombas que impulsan 390 l/s a una altura manométrica de 103 m. De esta estación se bombean en la actualidad 55.000 m3/día de los cuales solo llegan 30.000 m3/día a la planta de tratamiento (Alcaldía de Cartagena, 2010).

Por su parte, el sistema de alcantarillado se encuentra dividido en dos grandes cuencas que vierten a la Bahía de Cartagena y a la Ciénaga de la Virgen. Su conducción se realiza por un complejo sistema conformado por 27 estaciones de bombeo y elevadoras interconectadas a un sistema de redes de varios diámetros que oscilan entre los 150 y 2000 mm (Alcaldía de Cartagena, 2010). La topografía plana predominante en la ciudad ha hecho que el sistema dependa para su operación del bombeo, que a su vez depende del suministro de energía eléctrica, lo que hace al sistema vulnerable. Asi mismo, la descarga de las aguas negras sin tratamiento previo a los dos cuerpos de agua mayores ha ocasionado serios costos ambientales que ocasiona problemas de morbilidad en la población residente en las orillas de los cuerpos.

Por otro lado, el servicio de aseo en la ciudad cuenta con una cobertura del 100% desde el año 2000. Los residuos recolectados son trasladados al relleno sanitario Loma de Los Cocos el cual se encuentra ubicado en la vía Mamonal Gambote específicamente en el Km 23 de Pasacaballos. Para el año 2014 el total de residuos sólidos producidos en la ciudad fue de aproximadamente 378.978 toneladas (Cartagena Como Vamos, 2014). La variación en la cobertura de aseo en la ciudad de Cartagena y el crecimiento anual de usuarios, se puede observar en la siguiente gráfica:

Tabla 9. Cobertura del servicio de aseo en Cartagena



**Fuente: Cartagena Como Vamos, 2014**

## Usos del Suelo y Vegetación

Los usos del suelo están asociados con las diferentes zonas en las cuales se distribuye la ciudad de Cartagena. En la zona norte, el territorio que corresponde a los corregimientos de Arroyo Grande, Bayunca, Arroyo de Piedra, Pontezuela y Punta Canoas, se caracteriza por poseer la mayor área del Distrito en uso agropecuario, en la que predominan vastas zonas de pastos y rastrojos que se utilizan para la ganadería extensiva (Alcaldía de Cartagena, 2010).

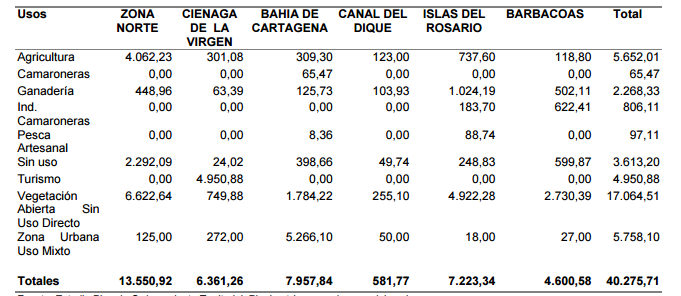
Así mismo, esta área presenta potencial para desarrollos turísticos y/o recreativos, debido a los atributos del paisaje natural y a la reglamentación de usos del suelo, que lo han incorporado paulatinamente a esta actividad, atrayendo hacia ella una población turística flotante de estratos altos y medio – altos. Como zonas turísticas y/o recreativas se identifican las playas localizadas a lo largo de la franja de playas marinas, entre las cuales se destacan Punta Canoas, Manzanillo del Mar, Punta Arena y Palmarito (Alcaldía de Cartagena, 2010).

En la Ciénaga de La Virgen el mayor porcentaje del suelo se destina a uso residencial urbano, siendo posible encontrar diferentes tipos de viviendas, desde los barrios marginales ubicados en la parte baja del cerro de la Popa, el sector de la Boquillita y en la zona suroriental de la ciénaga, hasta áreas residenciales de estratos medio y alto, localizados hacia Marbella, Crespo y el cordón arenoso que separa la Ciénaga del mar (Alcaldía de Cartagena, 2010).

Por su parte, la Bahía de Cartagena es el ámbito en donde se asienta el 90 % de la población del Distrito, el cual, equipado con los servicios públicos básicos, constituye el ecosistema urbano en el que concurren las actividades domésticas, industriales, comerciales y de servicios de la ciudad. Su condición de puerto natural y su ubicación estratégica, definen el uso portuario como el más relevante (Alcaldía de Cartagena, 2010). Esta actividad propicia el desarrollo turístico, industrial y comercial de la ciudad, y favorece las actividades recreativas de la población (Alcaldía de Cartagena, 2010).

Finalmente, el ámbito insular destaca por el predominio de las actividades de turismo recreativo. Aun así es posible encontrar un uso mixto, por la mezcla de los usos turístico, residencial, comercial, institucional, de investigación y conservación natural (Alcaldía de Cartagena, 2010). La siguiente tabla presenta una distribución por tamaño y tipo de uso del suelo de la ciudad de Cartagena.

Tabla 10. Tamaño de unidades de usos del suelo por ámbito geográfico



**Fuente: Alcaldía de Cartagena, 2010**

## Población

De acuerdo a las proyecciones realizadas por el DANE para el año 2015, la ciudad de Cartagena cuenta con un total 1.013.454 habitantes, de los cuales aproximadamente el 95% se encuentran ubicados en el sector urbano y el 5% restantes se localizan en corregimientos de la ciudad. Por género, el 52.7% de los habitantes son mujeres y el 47.3% son hombres. Por su parte, el nivel de necesidades básicas insatisfechas (NBI) para la ciudad es del 26% (Departamento Nacional de Planeación, 2014).

El estudio sobre población de la ciudad, consideran que la aplicación de la estratificación de la población al cálculo de las proyecciones de crecimiento, permite incorporar de manera más precisa, la estructura socioeconómica a dichas proyecciones, así (Alcaldía de Cartagena, 2010):

* Los Estratos 1 (Bajo-Bajo) y 2 (Bajo), tendrán menor probabilidad de disminuir su crecimiento poblacional.
* Los Estratos 3 (Medio Bajo) y 4 (Medio), lograrán con más rapidez el decrecimiento poblacional.
* Los Estratos 5 (Medio Alto) y 6 (Alto) con mejores condiciones socioeconómicas lograrán alcanzar los más bajos niveles de crecimiento poblacional.
* Los estratos 4, 5 y 6 logran los más altos niveles, y representan el 19.5 % de la población total
* Los estratos 3, 2, 1 alcanzan los niveles de vida con mayores necesidades, y representan el 80.5% de la población total.

## Amenazas

De acuerdo a sus características geográficas, fisiográficas y climatológicas en la ciudad de Cartagena, se producen diversos fenómenos naturales y antrópicos, con distinto potencial de destrucción y nivel de recurrencia que constituyen una amenaza para su población y sus medios de vida (Alcaldía Cartagena de Indias, 2013). Los eventos que se presentan en mayor proporción en la ciudad, pueden ser clasificados de la siguiente manera:

* **Fenómenos de origen hidrometeorológico:** Huracanes, vendavales, inundaciones (relacionadas con los cuerpos de agua y relacionadas con los canales de drenaje) y mar de leva.
* **Fenómenos de origen geológico:** Tsunami, remoción en masa y erosión costera.
* **Fenómenos de origen antrópico:** Aglomeraciones en público.
* **Fenómenos de origen tecnológico:** Derrames (líquidos y/o sólidos), fugas (gases), explosiones e incendios

Actualmente, la mayor dificultad que presenta la ciudad se relaciona con los efectos de la elevaciones del nivel del mar, el incremento en la temperatura y la intensidad de los regímenes de lluvia por eventos extremos, por ejemplo, fenómenos de La Niña o de El Niño (Alcaldía Mayor Cartagena de Indias, 2013).

Los impactos más notables por el ascenso del nivel del mar en Cartagena son la erosión costera y el retroceso de las playas, daños en la Vía al Mar, afectación del Centro Histórico, cambios en la dinámica del sistema de humedales costeros e intrusión marina en el Canal del Dique (Ideam, 2010). Estos impactos, podrían verse influenciados por otros factores de índole social y económica como el crecimiento demográfico, el incremento de la pobreza y las deficiencias en infraestructura de vivienda y saneamiento básico (Alcaldía Mayor Cartagena de Indias, 2013).

## Santa Marta

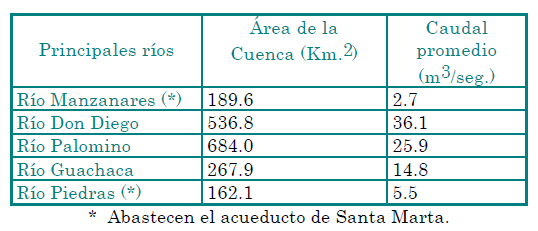
## Clima y Precipitación

El Distrito de Santa Marta está conformado por un área montañosa que corresponde a la sierra nevada de Santa Marta, mar territorial y zona costera continental. Tiene límites territoriales por el Norte y Osete con el Mar Caribe, al Sur con los municipios de Ciénaga y Aracata y por el Oriente con los departamentos de Cesar y la Guajira. Santa Marta pose un clima cálido y seco con una temperatura promedio entre 23°C y 32°C, su humedad relativa es del 77% y presenta una precipitación media a anual de 362 mm.

## Recursos Hídricos

La red hidrográfica principal del Distrito está constituida por los ríos Buritaca, Chiquito, Don Diego, Gaira, Guachaca, Manzanares, Palomino y Piedras. Estos ríos nacen todos en la Sierra Nevada de Santa Marta y desembocan en el mar Caribe. Los ríos Manzanares y Piedras son los que permiten el abastecimiento del acueducto de la ciudad. La siguiente tabla permite observar las principales características de los ríos de la ciudad.

Tabla 11. Recursos Hídricos Ciudad de Santa Marta



**Fuente: Alcaldía Distrital de Santa Marta, 2012**

En su conjunto las fuentes hídricas del Distrito, incluyendo las principales quebradas tributarias de los ríos presentan una oferta de agua de 6.340.880 m3/día, frente a una demanda estimada de 101.379 m3/día. La oferta hídrica presenta variaciones de acuerdo a las temporadas de sequía. Adicionalmente, se generan disminuciones por procesos de tala indiscriminada de árboles en las diferentes cuencas (Alcaldía Distrital de Santa Marta, 2012).

## Saneamiento

Dentro de las metas gubernamentales se encuentra la ampliación del servicio de acueducto y alcantarillado para el distrito. En este sentido los esfuerzos realizados entre 2011 y 2014 han logrado un incremento en la cobertura de los servicios públicos. En términos de acueducto, Santa Marta logró en 2014 una cobertura del 89%, de acuerdo al informe de rendición de cuentas de la alcaldía de 2015, que representa un aumento del 5% en el servicio desde el 2011. En cuanto al alcantarillado en el 2014 se obtuvo un cobertura del 76% lo que mejoro el saneamiento básico de la ciudad.

Este panorama muestra que la gestión para el acceso a estos servicios ha sido éxitos, pero que aún es necesario ampliar la cobertura de los servicios para garantizar que toda la población pueda satisfacer sus necesidades de agua potable y saneamiento.

## Usos del Suelo y Vegetación

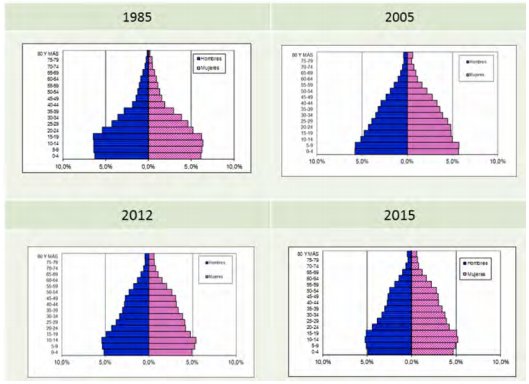
El distrito de Santa marta cuenta con 8 categorías de uso del suelo determinadas por las características climáticas, topológicas y geológicas.

1. Áreas para agricultura y ganadería intensiva: tienen una extensión de 980 has y su participación en el total del distrito es del 0, 43%
2. Áreas con aptitud agrícola y ganadera, pero que requieren adecuación: representan el 0,4% del área total con 400 has.
3. Áreas susceptibles a la erosión: corresponden a 1239 has lo que es el 0,53% del área total
4. Áreas de pendientes con posibilidad de erosión: su extensión es de 855 ha lo que equivale al 0,37% del área del distrito.
5. Áreas planas: representan el 0,12% del área total con 271 ha.
6. Áreas con limitaciones severas para cultivos: tienen una extensión de 1639 lo que es el 0,7% del total.
7. Bosques: estas áreas representan el 84% del área total con 194.753 ha.
8. Áreas altas inapropiadas para agricultura: tienen una extensión de 30.820 ha lo que equivale al 13% del total.

## Población

La composición poblacional de la ciudad ha venido cambiando en los últimos años, siguiendo la tendencia general latinoamericana y nacional en la que la pirámide poblacional pasa de ser progresiva a estacionaria, como se muestra en la gráfica 1:

Gráfica 1. Estructura Poblacional 1985 – 2015 Santa Marta



**Fuente: Tomado de Alcaldía distrital de Santa Marta, 2015**

De acuerdo a la gráfica anterior se puede deducir que la población de la ciudad está en un proceso de envejecimiento leve que responde a la diminución en la tasa de natalidad y aun aumento en la expectativa de vida. Para el año 2005 la población mayor de 65 años representaba el 7% del total mientras que en el año 2015 la población adulta fue del 8,96%. En cuanto a los menores de cinco años, esta población pasó de representar el 11,4% en e1993 a 10,2% en el año 2010 (Alcaldía distrital de Santa Marta, 2015).

## Amenazas

Las principales amenazas que afectan la ciudad de Santa Marta se encuentran relacionadas con eventos naturales como inundaciones, remoción en masa, erosión, sismos, sequias e incendios forestales. A estas amenazas se unen las asociadas a las actividades antrópicas, que pueden disminuir la calidad de vida de la población, afectar los renglones de la economía, contaminar las aguas, los suelos y el aíre, y aumentar la emisión de gases de efecto invernadero.

En la ciudad de Santa Marta, es posible encontrar una gran cantidad de viviendas ubicadas en zonas de asentamiento que no cuentan con las condiciones necesarias para la ubicación de residencias, por lo que en muchas ocasiones el acceso a los servicios de saneamiento básico son limitados. Una porción importante de estos asentamientos precarios se encuentran ubicados en zonas de alto riesgo a inundaciones (riberas de los ríos Manzanares, Gaira, Quebradas Bureche y Tamacá) y en zonas inestables por fuertes pendientes en las laderas de los cerros y en áreas cercanas a la vía férrea.

A raíz de la ola invernal que se presentó en Colombia en el periodo 2010-2011, la ciudad ha fortalecido los procesos de gestión de riesgo, buscando generar comunidades menos vulnerables a los eventos de inundación. Por esta razón, la Unida de Gestión de Riesgo y Desastre ha hecho entrega de viviendas en diversas urbanizaciones de la ciudad y ha fortalecido el abastecimiento del recurso hídrico de la población (Unidad de Gestion de Riesgo y Desastre, 2015).

# ANÁLISIS AMBIENTAL Y SOCIAL DE SUB-PROYECTOS POTENCIALES DE INVERSION

## Tipo de intervenciones especificas esperadas en el marco de la tercera operación CCLIP

El objetivo de la presente operación es contribuir a la mejora de la sostenibilidad fiscal y urbana en tres entidades territoriales, sus entidades descentralizadas y áreas metropolitanas a las que pertenecen. Los objetivos específicos son: (i) mejorar el desempeño fiscal en términos de recaudación y capacidad de la inversión pública; (ii) mejorar la planificación e infraestructura urbana; y (iii) mejorar el acceso y calidad de los servicios sociales y servicios públicos. A continuación se describen los componentes y principales actividades del programa:

## Componente 1. Mejora de la gestión fiscal (US$15 millones)

El objetivo de este componente es mejorar el desempeño fiscal apoyando la gestión tributaria y el fortalecimiento de la gestión del gasto público. El componente comprende:

### Apoyo a la gestión tributaria

Con el propósito de aumentar la recaudación y fortalecer las capacidades de gestión de las bases tributarias de competencia municipal, este subcomponente financiará, entre otros, la actualización del catastro[[18]](#footnote-19), de la nomenclatura urbana y de la estratificación socioeconómica; para aumentar la recaudación del IP[[19]](#footnote-20).

### Fortalecimiento de la gestión del gasto público

Con el objetivo de mejorar las capacidades para la gestión del gasto y la inversión pública este subcomponente podrá financiar, entre otros, el desarrollo u optimización y ampliación de la cobertura de sistemas de administración financiera, que contengan al menos los módulos de presupuesto, tesorería y contabilidad adecuadamente integrados. Se financiarán también las consultorías respectivas para la implementación de los sistemas.

## Componente 2. Desarrollo urbano (US$30 millones)

El objetivo del componente es mejorar el desarrollo urbano.

El componente podrá financiar, entre otros, inversiones en: (i) proyectos cuyo objetivo sea aumentar la calidad y cantidad del espacio público urbano,[[20]](#footnote-21) incluyendo entre otros: construcción de plazas barriales y parques urbanos, renovación de plazas de mercados, recuperación de áreas verdes y renovación de equipamiento urbano; y (ii) obras que optimicen la movilidad urbana, incluyendo, entre otras, mejoras de la red vial, calles peatonales, y ciclo rutas,. Adicionalmente, este subcomponente financiará estudios de pre-inversión para las intervenciones y los programas sociales asociados a las mismas, así como los planes sectoriales y urbanos necesarios.

## Componente 3. Mejora de los servicios públicos y servicios sociales (US$100 millones)

El objetivo del Componente es mejorar el acceso y la calidad de los servicios públicos y sociales[[21]](#footnote-22). El componente se divide en dos subcomponentes:

### Mejora en la prestación y cobertura de servicios públicos

Podrá financiar proyectos de servicios públicos en las alcaldías y/o en las Empresas Prestadoras de Servicios Públicos (EPSP) elegibles[[22]](#footnote-23), identificados según las estipulaciones del Reglamento de Crédito (RC) del programa. Este componente contempla entre otros, la financiación de: (i) proyectos para lograr incrementos en la cobertura de agua y saneamiento básico; y (ii) proyectos que financien la rehabilitación y mantenimiento de los sistemas que permitan incrementar la calidad en términos de continuidad, potabilidad, volumen y presión de agua. Los proyectos a financiar deberán satisfacer los requerimientos de la política de Servicios Públicos Domiciliarios (GN-2716-6)[[23]](#footnote-24) del Banco, la normativa nacional para el análisis económico de proyectos de inversión y aquellos que se estipulen en el RC. Adicionalmente, este componente financiará los estudios y diseños necesarios para la realización de las intervenciones físicas, incluyendo los planes maestros de tratamiento de agua, de red de distribución y de alcantarillado y de formalización de usuarios.

### Mejora en la calidad y cobertura de servicios sociales

Dentro de los servicios sociales se han identificado, preliminarmente, acciones en las áreas de educación y desarrollo infantil temprano. En el marco de la operación se podrán financiar entre otros: (i) proyectos de construcción y dotación de centros de desarrollo infantil (CDI), así como mejoras en la prestación del servicio en centros existentes; (ii) construcción, sustitución, adecuación, reparación y/o mantenimiento de la infraestructura educativa con énfasis en las instituciones ubicadas en los territorios de mayor vulnerabilidad social; y (iii) proyectos de mejora de la calidad de prestación del servicio educativo, que incluyan formación y capacitación de docentes y directivos docentes, desarrollo y dotación de recursos educativos y de desarrollo infantil, ampliación de la jornada escolar, desarrollo de sistemas de información para la mejorar la gestión escolar

## Posibles impactos ambientales y sociales relacionados con el desarrollo de los sub-proyectos.

Se espera que en su mayoría la operación del CCLIP financie proyectos que tengan impactos ambientales y sociales positivos, y que los impactos negativos potenciales, sean temporales y localizados, y para los que se puedan implementar medidas de mitigación efectivas. La operación no incluye las inversiones a gran escala en infraestructura, la conversión o degradación de hábitats críticos, o procesos complejos de reasentamiento y, como tal, no presenta potencial de altos impactos ambientales y sociales negativos.

A continuación se presenta una sección sobre los impactos ambientales y sociales positivos asociados a las intervenciones posibles de la operación, seguida de una sección sobre los impactos potenciales negativos.

## Potenciales impactos ambientales y sociales positivos

Actualmente las ciudades participantes presentan los siguientes impactos ambientales y sociales relacionados con falencias de infraestructura y de servicios sociales a nivel de comunidad:

**Ambientales**

*Impactos en la salud*: La proliferación de vectores sanitarios (insectos, inhalación y contacto de la piel con aguas negras que pueden aumentar el riesgo de contraer enfermedades, emisiones de gas y aerosoles que pueden causar graves problemas de salud). Esto puede verse incrementado en los tiempos secos que facilitan la aparición de malos olores y vectores sanitarios. La falta de saneamiento y calidad de agua ocasiona la proliferación de vectores sanitarios, así mismo la contaminación de los caños, y cuerpos de agua tiene impactos genera potencialmente impactos en la salud.

*Impactos negativos en el tránsito*: Las falta de vías pavimentadas o el mal estado de las vías dificulta la movilización de los habitantes de los barrios a intervenir, así como la entrada de servicios de recolección de basura, transporte público y servicios tales como bomberos y policía, ocasionando problemas de inseguridad, así como mayor tiempo de desplazamiento de los habitantes a otras zonas de la ciudad. Además, la no pavimentación de las vías genera problemas de polución ambiental a causa de la circulación de vehículos. Por otro lado, la falta de gestión del tráfico, ocasiona la acumulación de vehículos en las calles causando mayor número de accidentes, estrés y contaminación.

*Impactos sociales:* La creación o el aumento de asentamientos marginales, conlleva a problemas de violencia, malas condiciones de vivienda e ingresos insuficientes para cubrir las necesidades básicas; así como también serios riesgos nutricionales, sanitarios y de inseguridad. De igual forma, la falta de gestión de riegos asociados a desastres naturales (Inundaciones, Incendios, deslizamientos), aumenta la posibilidad de tener mayor número de afectados y damnificados por este tipo de circunstancias. La existencia de vendedores informales en algunos de los parques de la ciudad puede generar dificultades de movilidad peatonal y ocupación del espacio público.

*Impacto en la calidad del agua:* La generación y vertimiento de aguas negras en los cuerpos de agua, causa la contaminación del agua continental (contaminación superficial y profunda), donde la calidad de los recursos hídricos de las cuencas principales pueden ser potencialmente perjudicada.

*Impactos en la organización y participación ciudadana:* La falta de equipamiento social y comunitario como centros de atención médica, centros educativos o de desarrollo infantil, y, zona verdes y de recreación dificulta la realización de actividades de integración y desarrollo comunitario como asambleas y reuniones, dificultando el encuentro e interacción entre los habitantes de los barrios. Además, restringe el desarrollo de eventos culturales, educativos y deportivos de niños y jóvenes, haciendo que estos grupos sean más vulnerables a vincularse en actividades delictivas o consumo de drogas.

*Impacto en los suelos:* Los procesos urbanización no planificada pueden conllevar a la causa de erosión de suelos, causando posibles deslizamientos.

*Impacto en el paisaje:* Impacto negativo en el paisaje debido a la falta de zonas recreativas y verdes, viviendas construidas con materiales precarios e infraestructura inadecuada, y falta de planeación urbana.

*Impacto en la fauna y la flora*: La falta de zonas verdes y mal estado de las existentes, imposibilita la preservación de la fauna y flora, propia de la zona, y además impide el surgimiento de nuevos ecosistemas y/o hábitats.

Como parte de las intervenciones propuestas dentro de la presente operación, se espera que se tengan los siguientes impactos positivos:

* Pavimentación y ampliación de vías con andenes y puentes
  + Reducción de las emisiones de polvo y material particulado, que pueden afectar la visión y generar enfermedades respiratorias y pulmonares.
  + Disminución en tiempos de desplazamiento
  + Aumento en la cobertura de servicios en los barrios, tales como policía, bomberos y transporte público.
  + Reducción del impacto paisajístico negativo, derivado de la falta de vías y andenes dentro de los barrios.
  + Reactivación comercial, al facilitar que residentes de otras zonas de la ciudad puedan acceder a los núcleos urbanos.
* Construcción de ciclo rutas
  + Aumento de zonas recreativas, mejorando el impacto paisajístico negativo
  + Mejoramiento de la movilidad de los habitantes de las zonas a intervenir, Disminución de tiempos.
  + Aumento en el interés de los habitantes en hacer uso de medios de movilidad alternativos y crea espacios de recreación y deporte.
  + Aumento en la interacción de los habitantes del barrio, permitiendo la construcción de redes sociales.
* Mejoramiento o rehabilitación de parques y zonas verdes
  + Reducción de los conflictos entre los habitantes del barrio y fortificación de las redes sociales, al tener espacios de encuentro, lugares para el desarrollo de actividades culturales y reuniones.
  + Las zonas verdes y parques aumentaran el sentido de pertenencia de los habitantes de las zonas a intervenir y permitirá fortalecer las relaciones entre los habitantes de los barrios.
  + Reducción de impactos paisajísticos negativos, ya sea por zonas parques y/o zonas verdes en malas condiciones.
  + Reducción de vendedores informales en los parques a intervenir, permitiendo su involucramiento en programas de capacitación en áreas técnicas laborales promovidos por las administraciones municipales.

**Sociales**

* Respecto a los impactos sociales positivos del componente 2, se tiene la reducción de los riesgos de enfermedades respiratorias, disminución de inconsistencias en los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo, y mayor cobertura del sistema de salud. Además, los niños de bajos recursos tienen la posibilidad de asistir a centros de desarrollo infantil lo que evita su vinculación a grupos delincuenciales y/o ser víctimas de algún tipo de abuso. De igual forma, la operación de estas intervenciones, permitirá reducir los conflictos entre los habitantes del barrio al existir espacios para la interacción y realización de actividades culturales y recreativas.
* Además, las intervenciones de zonas verdes, parques e infraestructuras de recreación y deporte serán de gran ayuda para mejorar y crear redes sociales al interior de los barrios intervenidos, reducir de la vulnerabilidad de las poblaciones jóvenes a vincularse a grupos delincuenciales o al consumo de drogas y aumentar la participación e inclusión de personas de la tercera edad, así como vincular a los vendedores informales presentes en los parques a intervenir en programas de capacitación y formalización.
* Otro impacto positivo derivado de la primera operación del programa es la disminución del tiempo de desplazamiento de los habitantes de los barrios, entrada de rutas del sistema de transporte, así como disminución de molestias ocasionadas por el polvo generado a partir del paso de vehículos en las vías sin pavimentar. Asimismo, dentro del componente se contempla la instalación de alumbrado público en los parques dejando impactos sociales positivos en términos de mejorar la seguridad y disminuir actos violentos y delictivos.
* De igual manera, el componente 2 traerá consigo mejorar los servicios prestados a los ciudadanos (bomberos, transito, servicios médicos, entre otros), acortar los tiempos de respuesta ante situaciones de emergencia disminuyendo el número de damnificados e impactos derivados de un evento de emergencia (Inundaciones, Terremotos, accidentes, etc.) y disminuir los casos de violencia y robos en la ciudad mediante el mejoramiento de la vigilancia de los ciudadanos.
* Construcción de equipamiento social
  + Aumento de la prestación de servicios de atención médica
  + Reducción de traslado de los pacientes
  + Los centros de desarrollo infantil mejorará la calidad de vida de los niños en las zonas a intervenir, así como permitirá que desarrollen sus habilidades y crezcan dentro de un espacio apto para ellos.
  + Disminución de problemas relacionados con delincuencia, desnutrición, maltrato infantil, violencia intrafamiliar, que afectan el bienestar de los hogares.
* Mejoramiento de servicios sociales (Gestión de Riesgo)
  + Reducción de los tiempos de atención y respuesta a emergencias
  + Reducción en los tiempos de viaje de los conductores de la municipalidad
  + Reducción de los niveles de contaminación causados por vehículos de trasporte público y privado.
  + Reducción en número de actos delincuenciales y homicidios y aumento en la seguridad y vigilancia ciudadana
  + Disminución de accidentes de tránsito
* Generación de empleo
  + Puede haber fuentes de empleo durante la ejecución de las obras previstas dentro de las obras contempladas.

## Potenciales impactos ambientales y sociales negativos

Los potenciales impactos negativos y riesgos socio-ambientales identificados en este Programa se relacionan principalmente con aquellos identificados en las etapas de construcción y operación. La siguiente matriz de identifica los posibles impactos ambientales y sociales de acuerdo al tipo de Intervención.

Tabla 11. Impactos ambientales y sociales según el tipo de Intervención

| **Medio** | **Impacto** | **Pavimentación de vías y construcción de andenes** | **Ciclo rutas** | **Servicios públicos** | **Espacio público, zonas verdes y parques** | **Infraestructura de deporte, recreación y cultura** | **Alumbrado Público** | **Saneamiento y Agua** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Suelo** | Cambio morfológico terrestre | M | M | B | M | B | M-A | M-A |
| Contaminación del suelo | B | B | B | B | B |  | M |
| Erosión | M | B | B | + | B |  | M |
| Cambio uso del suelo | B-M | M | B | M-A | M | M-A | M-A |
| **Agua** | Calidad de aguas superficiales | M | B | + | + | B |  | M-A |
| Efecto en cantidad de agua | B | B | B |  |  |  | B |
| **Aire** | Calidad de aire | M | M |  | + | B |  | B-M |
| Ruido | B-M | B |  | M | B |  |  |
| Mal olor | B |  |  | + |  |  | B-M |
| Contaminación visual | B | B |  | + | + | B-M | B-M |
| **Flora** | Pérdida capa vegetal | B-M | B-M |  | + | B-M | B | B-M |
| Deforestación | M | M |  | + | B-M | B |  |
| Alteración medio | M | M |  | M | M | B | B-M |
| **Fauna** | Efecto poblaciones | B | B |  | + | B | B | B-M |
| Efecto hábitats | B | B |  | + | B | B | B-M |
| **Antrópico** | Efecto en estructura económica | M | M | + | + | + | + | + |
| Cambios sociales | + | + | + | + | + | + | + |
| Impacto cultural y de patrimonio | B | B |  | + | + | + |  |
| Afecciones salud | M | + | + | + | + | B | + |
| **Impactos temporales de obra** | Calidad de aire | M-A | M | B | M | M | B | B-M |
| Ruido | M-A | M | M | M | M | B-M | B-M |
| Seguridad | M-A | M | M | M-A | M-A | B | B |
| Alteración tráfico | M-A | M | M-A | M | M | B-M | B-M |
| Salud ocupacional y seguridad industrial | M | M | M | M | B | M | M |
| Contaminación visual | M-A | M | M | M | M-A | M | B |
| Falta de orden y limpieza por escombros y materiales | M | M | M | M | M | M | M |
| Eliminación árboles y capa vegetal terrestre | M | M | B | M | M | M | M |
| Posible hallazgo arqueológico | M | M | M | M | B | B | B-M |

Impactos negativos: A=Alto M=Medio B=Bajo

Impactos positivo= (+)

## Impactos negativos durante la construcción

**Ambientales**

Los impactos potenciales de la construcción de las intervenciones a financiar por la presente operación están en su mayoría asociados a los generados por las actividades típicas de construcción tales como: incrementos en riesgos de contaminación del suelo por posibles derrames de combustible, lubricantes y aceites por operación y tráfico de maquinaria pesada; generación de polvo y ruido/vibraciones durante los trabajos de preparación del terreno (por remoción de suelos o por tráfico de vehículos/equipos); incremento en las emisiones de gases de combustión y de gases de efecto invernadero por operación de maquinaria pesada y circulación de vehículos de alto tonelaje; generación de aguas residuales (negras y grises) por actividades diarias del personal encargado de la construcción; generación de residuos sólidos domésticos, por actividades diarias del personal encargado de la construcción; generación de residuos sólidos procedentes de restos de materiales de construcción (cemento, concreto, piedra, arena, hierro, cajas, bolsas y otros empaques, etc.); incremento de riesgos de accidentes por incremento de tráfico durante la etapa de construcción por circulación de camiones de alto tonelaje, maquinaria y equipo; riesgos de accidentes laborales por inadecuada práctica de higiene y seguridad industrial. Las actividades que involucren excavaciones y descargas de material de relleno, además de los impactos ya mencionados, tienen el potencial de ocasionar aumentos de la contaminación, turbidez y sólidos en los cuerpos de agua cercanos a las intervenciones.

**Sociales**

Los problemas sociales más significativos durante la construcción estarán asociados a: riesgos de afectación de infraestructura de servicios públicos por actividades de pavimentación de vías y la construcción de sus andenes correspondientes, la construcción de equipamiento social e intervenciones de mejoramiento en parques y zonas verdes de la ciudad. Al interior de las áreas definidas para la las intervenciones o en zonas inmediatamente aledañas podrá existir alteración temporal del espacio público (vías de acceso, parques) por obstaculización de aceras y zonas recreativas; afectación de actividades comerciales que se desarrollen en el área de influencia de las construcciones o en los mismos sitios de emplazamiento, incluyendo los posibles vendedores informales asentados en los parques a intervenir; afectación de áreas de uso; afectación al sector transporte que transita las vías que serán intervenidas durante la construcción de las obras de infraestructura; alteración de las actividades diarias de la población por presencia de personal encargado de las tareas de construcción. Como impacto social positivo, se resalta la creación de fuentes de empleo durante la ejecución de las obras previstas, lo que mejorará el ingreso económico de los habitantes locales. En el caso existir vendedores informales en los parques a intervenir se promueve su capacitación y formalización por medio de programas liderados por las alcaldías.

No se esperan muchas intervenciones que involucren reasentamientos involuntarios. En caso de que se presenten casos, se desarrollarán planes de acción de reasentamientos, que permitan restablecer las condiciones sociales y económicas anteriores al proyecto.

## Impactos negativos durante la operación

Una vez terminada la construcción, la entrada en operación de las intervenciones podrá traer consigo diversos temas de riesgos e impactos ambientales y sociales, tales como: incremento de riesgos de accidentes y ruido e incremento de la contaminación a nivel local por incremento de tráfico durante la etapa de operación por circulación de vehículos. La apertura de las intervenciones podría traer consigo problemas de congestión por tráfico y la aparición de ventas informales. La operación de infraestructura de saneamiento básico puede ocasionar impactos ambientales y sociales.

**Ambientales**

Con relación a las intervenciones puntuales del componente 2, los impactos ambientales son principalmente positivos. Sin embargo hay varios impactos relacionados con la operación de las obras o proyectos considerados de mediano o alto impacto ambiental. En particular, los proyectos de mayor impacto potencial negativo durante la operación están relacionados con saneamiento básico, ya que una operación deficiente de rellenos sanitarios, colectores, o plantas de tratamiento puede ocasionar olores, emisiones de metano y compuestos volátiles orgánicos, así como vertimientos indeseados a suelos y cuerpos de agua aledaños. La compactación y diseño inadecuado, más la falta de drenajes de lixiviados y gases puede generar desestabilizaciones de las zonas de relleno, con peligro de deslizamientos y explosiones. En relación con parques, obras de vialidad, e infraestructura cerca de zonas ambientalmente sensibles, como áreas protegidas, zonas erosionadas, con deslizamientos o inestabilidad geológica, zonas de inundaciones, se pueden ocasionar daños por parte de los usuarios de las obras, generando degradación ambiental. Estos proyectos normalmente requieren de planes de manejo o gestión ambiental.

**Sociales**

La entrada en operación de las intervenciones podrá traer consigo diversos temas de riesgos e impactos sociales, tales como: incremento de riesgos de accidentes y ruido, y afecciones en salud como resultado de la contaminación de aire, y agua a nivel local por mal manejo de infraestructura de saneamiento; o por incremento de tráfico durante la etapa de operación por circulación de vehículos en nuevos viaductos, o en vías con mejoras que incrementen el flujo vehicular y la velocidad. La apertura de las intervenciones podría traer consigo problemas de congestión por tráfico, la aparición de ventas y nuevos asentamientos informales. De igual forma, también puede llegar a generar expectativas en la comunidad benefactora, lo cual puede ser un impacto social negativo si no se tienen un acompañamiento social apropiado.

## Evaluación Ambiental Preliminar (Screening) y Filtro de Política de Salvaguardia

A continuación se muestra el resultado de la aplicación del *Screening* de Políticas de Salvaguarda aplicado para la presente operación.

Tabla 12. Filtro de Política de Salvaguarda

| **Efecto del Programa** | **Política de Salvaguardias aplicable** | **Aspectos de la Política de Salvaguardias identificados** |
| --- | --- | --- |
| Las actividades del proyecto no van a generar desplazamiento involuntarios importantes, pero algunos podrían resultar de los procesos de mejoramiento integral de barrios, proyectos de saneamiento básico y de vialidad | OP-703 B.01  Política de Reasentamiento – OP 710 | Puede aplicar, en cuyo caso se requiere de Planes de Acción de Reasentamiento Involuntario conformes a la política del BID. |
| Las actividades del programa no tienen potencial de impactar de forma negativa a la población indígena (véase Política sobre Pueblos Indígenas) | OP-703 B.01  Política sobre Pueblos Indígenas - OP 765 | No Aplica para el presente programa. Obras con este tipo de impacto potencial no serán elegibles |
| Las actividades a ser financiadas por el proyecto podrían estar ubicadas dentro de un área geográfica o sector expuesto ante amenazas naturales | OP-703 B.01  Política sobre gestión del riesgo de desastres naturales – OP 704 | Sí Aplica para el presente programa. Cumpliendo con lo exigido en esta política, los sub-proyectos del programa no incrementarán el nivel de exposición ante amenazas naturales de las poblaciones que serán involucradas. Por el contrario, el componente 2 y 3 busca disminuir el riesgo a amenazas naturales. |
| El BID y el público en general requieren tener acceso a la información y documentos relevantes del proyecto. | OP-703 B 0.1  Política de Acceso a la Información – OP 102 | Sí Aplica para el presente programa. El BID pondrá a disposición del público la información y documentación relevantes sobre la operación, y sus impactos potenciales ambientales y sociales. De manera similar, FINDETER permitirá el acceso del BID a la documentación específica del proyecto que tenga disponible FINDETER de acuerdo con los requisitos de ley sobre reserva bancaria, lo que permitirá una adecuada supervisión y monitoreo de la operación. FINDETER solicitará la información relevante a los EB, a través de una comunicación que asegure que los proyectos cuentan con consulta, planes de manejo o licencias según corresponda a la categoría ambiental y social de la operación específica. Esta tarea se apoyará inicialmente con un consultor independiente que acompañará el proceso de implementación en su inicio. |
| El proyecto debe permitir acceso y participación equitativa de parte de la mujer en los proyectos financiados por la operación | OP-703 B1  Política de Mujer en el Desarrollo – OP 761 | Si aplica. En todas las fases del programa el ente ejecutor, gobiernos municipales, así como los subcontratistas de este, incorporarán criterios de género que promuevan la participación equitativa de mujeres y hombres en los procesos de diseño y evaluación de proyectos, participación ciudadana, capacitación y toma de decisiones, en cumplimiento con la política operativa sobre mujer en el Desarrollo.  Alineado con la política operaciones 761, la operación desarrollará talleres de capacitación y educación a mujeres y poblaciones vulnerables. Adicionalmente, el desarrollo de los proyectos de este programa no restringe de ninguna forma la participación equitativa de hombres y mujeres en las actividades que puedan surgir durante la implementación de los mismos. De igual forma, se generarán beneficios a todos los miembros de la población. |
| Se aplican las normas ambientales nacionales | OP-703 B.02 | Si aplica. Esta directiva operacional busca la aplicación de las normas y leyes nacionales. Todos los procesos de licenciamiento ambiental, permisos ambientales, procesos de consulta y socialización, planes de manejo y monitoreo, y posibilidad de queja y reclamo por parte de la comunidad, insertos en la normativa local serán aplicados. Sin embargo, en los casos en que haya vacíos con relación a las políticas del BID, se generarán procedimientos adicionales. Este es el caso de proyectos de categoría B donde no haya necesidad de licencia ambiental, pero donde el BID exige planes de gestión del riesgo ambiental y social. En el caso de los proyectos B.13, se identificarán los Planes de Gestión Ambiental en el FIRAS. En el FARAS, que es la evaluación que hace FINDETER, se determinará con base en el MGAS presentado en este documento, si se requiere o no PGAS. |
| Se realiza un screening ambiental de las actividades a financiar | OP-703 B.03 | Si aplica, pero lo debe ejecutar el IFI, en este caso FINDETER, a través de la aplicación del sistema SARAS, que es compatible con este MGAS. Esta clasificación permitirá determinar la necesidad y tipo de medida de mitigación de riesgo ambiental y social |
| El Prestatario/Agencia Ejecutora no tiene debilidades institucionales para el manejo de aspectos sociales y ambientales., como para poner en riesgo la operación del programa. | OP-703 B.04 | Si Aplica. Se recomienda una supervisión ambiental mientras se empieza a implementar el SGAS (ie, SARAS), como parte de la ejecución de la operación. |
| Se necesita determinar el tipo de evaluación ambiental según el nivel de riesgo ambiental identificado en la fase de screening. | OP-703 B.05 | Si aplica para el presente programa. Una vez FINDETER aplique el SARAS, se clasificarán los proyectos en categorías A, B, o C, y se determinará si se requiere licencia ambiental, planes de manejo ambiental, o planes de reasentamiento. |
| Se requieren procesos de consulta, en particular para proyectos de impacto medio y alto. | OP-703 B.06 | Sí Aplica para el presente programa. Los proyectos de mayor riesgo ambiental con licencia ambiental, incluyen procesos de consulta. En zonas con presencia de comunidades étnicas (ie, indígenas, negritudes, y raizales) se requiere además seguir el proceso de consulta previa establecido por la ley colombiana. En los casos de proyectos de impacto medio, con planes de manejo ambiental, debe haber alguna instancia en el proceso que involucre la participación de la sociedad. Aunque este proceso es responsabilidad de las EB, debe ser verificado por FINDETER, para poder desembolsar, |
| Se requiere monitorear y supervisar el cumplimiento de las políticas de salvaguarda ambiental y social del BID | OP-703 B.07 | Sí Aplica para el presente programa. El BID monitoreará el cumplimiento por parte de FINDETER, y del beneficiario final (entes territoriales y públicos municipales), de todos los requerimientos de las Salvaguardias, estipulados en el acuerdo de préstamo y durante el desarrollo del proyecto. En particular se prestará atención a los proyectos de mayor impacto ambiental potencial financiados, con atención a los planes de manejo o gestión ambiental y social existentes. |
| Hay impactos transfronterizos | OP-703 B.08 | No aplica |
| Áreas ambiental o culturalmente sensibles, definidas en la política como hábitats críticos o sitios culturales dentro del área de influencia del proyecto (para más información referirse a la herramienta de Evaluación Integrada de Biodiversidad). | OP-703 B.09 | Si Aplica para el presente programa. Esto por cuanto puede haber proyectos cerca de las zonas céntricas municipales, generalmente con valor cultural importante. También puede presentarse el caso de que se intervengan áreas cercanas a hábitats naturales protegidos, aunque el riesgo es menor por el carácter urbano de la operación |
| Hay presencia o financiación de materiales peligrosos | OP-703 B.10 | No es elegible, por tanto no aplica |
| La implementación del proyecto tiene potencial para contaminar el ambiente (ej. Aire, suelo, agua, GEI…). | OP-703 B.11 | Si Aplica para el presente programa, pero de manera temporal durante las fases de construcción, y potencialmente en fases de implementación. Se exigirán planes de manejo o medidas de gestión de riesgo ambiental y social, según el proceso de aplicación del SARAS de FINDETER, que se soporta en la información contenida en el FIRAS. |
| Proyecto está ya en construcción | OP-703 B.12 | De conformidad con el contrato de préstamo, cuando se trate de proyectos ya desembolsados, se aplicará el SARAS de todas maneras para cumplir con las políticas de FINDETER y del BID. FINDETER presentará, a través del FARAS, una evaluación social y ambiental para verificar el cumplimiento de las salvaguardias ambientales y sociales. Un consultor ambiental y social senior se encargará de guiar y apoyar el proceso a comienzos de la implementación del programa. |
| El proyecto es un instrumento flexible de crédito del BID | OP-703 B.13 | Si aplica. Sin embargo, a pesar de que la operación no tiene categoría de riesgo ambiental, se requiere el cumplimiento de las Salvaguardias ambientales y sociales del Banco. Por lo cual el MGAS y el SARAS clasificarán las actividades según el riesgo ambiental para determinar las medidas de mitigación necesarias |
| Préstamo multifase, o repetido | OP-703 B.14 | No aplica |
| Una parte de la inversión o componente(s) está siendo co-financiado. | OP-703 B.15 | No Aplica para el presente programa |
| Se aplican sistemas nacionales ambientales debidamente homologados | OP-703 B.16 | No aplica, pues no hay homologación por parte del BID de los procedimientos y estándares colombianos de control y mitigación de riesgo ambiental o social |
| Se pueden incorporar en acuerdos de préstamos específicos, regulaciones operacionales y documentos legales, provisiones de Salvaguardias que permitan la consecución y entrega ambientalmente responsable de bienes y servicios. | OP-703 B.17 | No Aplica para el presente programa |
| **Aspectos potenciales de la Política de Salvaguardias** | No se identificaron aspectos potenciales adicionales | |
| **Acción Recomendada:** | La actividad ha activado las siguientes directivas de la política OP-703: B1, B2, B3, B4, B5, B6, B7, B9, B11, B12 y B13.  El proyecto activa la política de Política sobre gestión del riesgo de desastres naturales (OP-704)  El proyecto activa la política de Igualdad de Género en el Desarrollo (OP – 761)  El proyecto activa la política de Acceso a la Información (OP- 102)  La política de Reasentamiento involuntario se activa en caso de que se presenten episodios de reasentamiento involuntario donde se requieran planes de reasentamiento (OP-710) | |

## Categoría del proyecto en función del nivel de impacto y riesgo socio-ambiental

De conformidad con las políticas de salvaguarda ambiental y social del BID los proyectos se clasifican según su riesgo ambiental en función del sector, del tipo de obras y de la sensibilidad del medio. En general, el Programa propuesto tendrá impactos ambientales y sociales positivos, pues se fomentará el desarrollo urbano integral, se mejorará y rehabilitará parques y zonas verdes, se agilizará la atención a emergencias, mejorará la seguridad y vigilancia de la población, así como los problemas de tráfico existentes. Además, se fortalecerá la gestión tributaria y de inversión pública a nivel departamental. Sin embargo, se presentarán impactos localizados, temporales y mitigables, asociados a los procesos de construcción de obras civiles e instalación de equipos de saneamiento básico. También se puede presentar impactos derivados de la operación de nueva infraestructura de servicios públicos.

No obstante los riesgos ambientales y sociales potenciales resultantes de proyectos a financiar, de acuerdo con las orientaciones de la Política de Salvaguardias Ambientales y Sociales (OP-703) y de conformidad con la Directiva Operacional B.13, no se asigna categoría ambiental a la operación.

La aplicación de la DO B.13 exige en cualquier caso que se dé cumplimiento a las políticas de Salvaguardias ambientales y sociales del BID. Por eso, cada proyecto de inversión a financiar, será evaluado ambiental y socialmente por FINDETER mediante el uso del sistema SARAS recientemente adoptado por dicha institución, incluyendo aquellos proyectos con financiación de montos menores a 20.000 SMMLV. El sistema SARAS permitirá clasificar los proyectos en función del riesgo ambiental y social, y según corresponda, exigirá la obtención de licencias ambientales, planes de manejo o gestión ambiental y social, y planes de reasentamiento según corresponda. El capítulo a continuación presenta el proceso de gestión ambiental y social a seguir por FINDETER para la operación.

# BIBLIOGRAFIA

* Alcaldía Cartagena de Indias. (2013). Plan Distrital de Gestión del Riesgo. Cartagena.
* Alcaldía Cartagena de Indias DTC. (2015). Plan de Desarrollo Municipal 2016-2019.
* Alcaldía de Cali. (2014). Plan de Ordenamiento Territorial. Cali.
* Alcaldía de Cartagena. (2010). Diagnostico Plan de Ordenamiento Territorial de Cartagena. Cartagena.
* Alcaldía de Santa Marta. (2012). Informe de Gestión del Plan de Desarrollo Santa Marta 2012-2015.
* Alcaldía de Santa Marta. (2012). Plan de Desarrollo 2012-2015 . Santa Marta.
* Alcaldía de Santiago de Cali. (2012). La gestión del riesgo en Santiago de Cali. Cali.
* Alcaldía de Santiago de Cali. (2014). Cali en Cifras. Cali.
* Alcaldía de Santiago de Cali. (2015). Economía de Cali. Cali.
* Alcaldía de Santiago de Cali. (2015). Plan de Desarrollo Municipal 2016-2019. Obtenido de <http://www.cali.gov.co/egov/publicaciones/plan_de_desarrollo_municipal_2016_2019_pub>
* Alcaldía de Santa Marta. (2015). Rendición de Cuentas 2015 Alcaldía Distrital de Santa Marta. Obtenido de <http://www.santamarta.gov.co/portal/archivos/rendicion-de-cuentas-2015.pdf>
* Alcaldía de Santa Marta. (2016). INFORME PORMENORIZADO DEL SISTEMA DE CONTROL INTERNO. Obtenido de Control interno : http://www.santamarta.gov.co/portal/archivos/documentos/controlinterno/Diciembre-Marzo.pdf
* Alcaldía Distrital de Santa Marta. (2012). Caracterizacion General Distrito de Santa Marta.
* Alcaldía Mayor Cartagena de Indias. (2013). Plan de Desarrollo AHORA SÍ CARTAGENA 2013 - 2015.
* Cabrales, D. (2012). Programa de Gobierno 2012-2015. Obtenido de http://cdim.esap.edu.co/BancoMedios/Documentos%20PDF/monteria%20plan%20de%20gobierno%20%202012-2015.pdf
* Cali Como Vamos. (Enero de 2015). Servicios Básicos de Saneamiento. Recuperado el 21 de Julio de 2016, de http://www.calicomovamos.org.co/#!servicios-pblicos/c61f
* Cartagena Como Vamos. (2014). Evaluación de Calidad de Vida.
* Concejo de Santiago de Cali. (2014). Acuerdo No. 373 de 2014. Cali.
* Consejo Municipal para la Gestión del Riesgo de Desastres. (2014). Protocolo de Respuesta Ante Desastres.
* DANE. (Noviembre de 2015). Informe de Coyuntura Económica Regional. Obtenido de Departamento de Magdalena: <http://www.banrep.gov.co/sites/default/files/publicaciones/archivos/icer_magdalena_2014.pdf>
* DAPM - Departamento Administrativo de Planeación Municipal. (2014). Seguimiento y Evaluación del Plan de Ordenamiento Territorial. Cali.
* Departamento Administrativo de Planeación Municipal. (2003). Documento Soporte Plan de Ordenamiento Territorial. Cali.
* Departamento Nacional de Planeación. (2014). Desempeño fiscal de los Departamentos y Municipios 2013. Bogotá.
* Diario El País. (29 de Enero de 2016). Cali, segunda ciudad del país donde más bajó el desempleo. El Pais , págs. http://www.elpais.com.co/elpais/economia/noticias/bajo-desempleo-cali-2015.
* Diario El País. (05 de Mayo de 2016). Estas son las apuestas del Plan de Desarrollo de Cali. El País, págs. http://www.elpais.com.co/elpais/cali/noticias/estas-son-apuestas-plan-desarrollo-cali.
* Diario El Universal. (20 de Abril de 2016). Conozca qué es y cómo se construye el Plan de Desarrollo de Cartagena. El Universal, págs. http://www.eluniversal.com.co/politica/conozca-que-es-y-como-se-construye-el-plan-de-desarrollo-de-cartagena-224167.
* DNP - Departamento Nacional de Planeación. (2014). Desempeño Fiscal de los departamentos y municipios.
* DNP - DIFP. (2005). Departamento Nacional de Planeación. Obtenido de https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Inversiones%20y%20finanzas%20pblicas/Nari%C3%B1o%2015-Ajustada.pdf
* DNP. (2013). Desempeño fiscal de los departamentos y municipios 2013. Obtenido de Informe del Departamento Nacional de Planeación (Artículo 79 Ley 617 de 2000): <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/Documento%20Desempe%C3%B1o%20Fiscal%202013.pdf>
* DNP. (2015). Información Departamental Magdalena . Obtenido de https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Inversiones%20y%20finanzas%20pblicas/Magdalena%2015-%20Ajustada.pdf
* FINDETER, Et al. (2013). Plan de Acción Manizales. Recuperado el 29 de Junio de 2015, de Ciudades Sostenibles - Plan de Acción Manizales: http://www.findeter.gov.co/ciudades/documentos.php?id=200470
* Gobernación del Departamento del Magdalena. (2014). Plan de Gestión de Riesgo del Magdalena.
* Ministerio de Educación Nacional. (2015).
* MinTrabajo. (2011). Programa Nacional de Asistencia Técnica para el Fortalecimiento de las Políticas de Empleo, Emprendimiento y Generación de Ingresos en el ámbito Regional y Local. Cali.
* Plan de Ordenamiento Territorial. (2014).
* PNUD. (2012). Estado de avance de los objetivos de desarrollo del milenio 2012.
* Secretaria de Planeación Distrital de Cartagena. (2010). Valoración de los Niveles de Riesgo Ambientales en el Distrito de Cartagena. Cartagena.
* Tabares, J. M. (2010). Aspectos relevantes de los resultados generales del censo económico realizado en Cali. Cali.
* UNGRD. (2014). Informe de Gestión Vigencia 2014 Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres.
* Unidad de Gestión de Riesgo y Desastre. (2015). Más Gestión del Riesgo en Santa Marta con agua segura y nuevas casas. Recuperado el 2016, de http://portal.gestiondelriesgo.gov.co/Paginas/Noticias/2015/Mas-Gestion-del-Riesgo-en-Santa-Marta-con-agua-segura-y-nuevas-casas.aspx

1. Línea de Crédito Condicional para proyectos de inversión, por sus siglas en inglés. [↑](#footnote-ref-2)
2. En el caso de Bogotá la actualización de 2,1 millones de propiedades en 2008 permitió ampliar el valor de la base de los registros catastrales en un 47% logrando un incremento de la recaudación potencial del 30% de cobertura en el área metropolitana (ver Ruiz and Vallejo, 2010, *Using land registration as a tool to generate municipal revenue: Lessons from Bogotá*. Sánchez y España (2014) muestran el efecto promedio en la recaudación para todos los municipios de la actualización catastral tanto por el incremento de los valores como por el número de propiedades. El potencial final del predial alcanzaría el 1% del PIB. Ver Sánchez y España (2014): Cobrar como la ley manda: maximizando el potencial del impuesto predial en Colombia; en Bonet J., Muñoz A. y Pineda C. (eds) El potencial Oculto, Factores Determinantes y Oportunidades del Impuesto a la propiedad Inmobiliaria en América Latina. [↑](#footnote-ref-3)
3. La estratificación socioeconómica se emplea también para fines de focalización de los subsidios. En consecuencia, la mencionada actualización contribuirá también a lograr una mayor efectividad del gasto municipal. [↑](#footnote-ref-4)
4. La experiencia empírica sugiere que la recuperación de los espacios públicos, especialmente en áreas centrales, impulsa el dinamismo de las actividades económicas y tienen efectos positivos sobre el valor de la propiedad inmueble. Ver: Ministério das Cidades y Agencia Espanhola de Cooperação Internacional (2008): *“Manual de Reabilitação de Áreas Urbanas Centrais”, Ministério das Cidades, Brasília.* [↑](#footnote-ref-5)
5. El criterio de asignación de estos bienes o servicios está enfocado a las poblaciones más vulnerables. [↑](#footnote-ref-6)
6. La literatura y las evaluaciones del Banco comprueban su efectividad en aumentar el acceso de la población beneficiaria a servicios públicos, entre otros impactos positivos. Ver: UN-Habitat (2011): *Building Urban Safety through Slum Upgrading, United Nations Human Settlement Program*, Nairobi; Soares and Soares (2005): *The Socio-Economic Impact of Favela-Barrio: What do the Data Say? Office of Evaluation and Oversight (OVE),* IADB, Washington, D.C. [↑](#footnote-ref-7)
7. Siguiendo la GN-2716-6, los proyectos de este componente deberán satisfacer las condiciones de sostenibilidad financiera y evaluación económica. Esta política también es congruente con la política nacional, en tanto que en Colombia en el sector de agua potable y saneamiento básico existe un marco regulatorio que promueve la eficiencia y la transparencia. Asimismo, los operadores de los servicios de agua potable y saneamiento básico cubren con ingresos operativos sus costos de Operación y Mantenimiento mediante las tarifas reguladas por la Comisión de Regulación de Agua Potable y Saneamiento Básico. Según la ley, los municipios transfieren recursos de sus presupuestos para cubrir los subsidios a usuarios de zonas residenciales. [↑](#footnote-ref-8)
8. Comité Ejecutivo del programa (CE), conformado por el Ministerio de Hacienda, DNP y FINDETER. [↑](#footnote-ref-9)
9. En Brasil el Programa de Apoyo a la Gestión Fiscal de los Fiscos (PROFISCO) (BR-X1005), en Chile el Programa de Ciudades Bicentenario (CH-X1001); y en México el Programa Subnacional para Infraestructura, Servicios Públicos y Fortalecimiento Institucional (ME-X1002) mostraron resultados positivos con este tipo de estrategia. Algunas de las lecciones consideradas para el presente programa se refieren a la importancia de: (i) adoptar esquemas integrales que contemplen intervenciones de fortalecimiento institucional e inversiones, adaptados en la medida de las necesidades de las ET; (ii) fortalecer las capacidades de las ET para incrementar la calidad y efectividad de las inversiones a través del apoyo a unidades de gestión de inversiones; (iii) promover el acceso al financiamiento de la infraestructura y servicios públicos formalizado mediante instrumentos de crédito que tomen en consideración los diversos perfiles de los sub-prestatarios; (iv) acompañar técnicamente con equipos multisectoriales el desarrollo y ejecución de planes de inversión más complejos por parte de las ET; (v) fortalecer la gestión fiscal, modernización catastral y de los sistemas de recaudación para incrementar los ingresos propios de las ET; y (vi) apoyarse en los sistemas nacionales para la administración y gestión de las operaciones, evitando duplicaciones y disminuyendo costos. [↑](#footnote-ref-10)
10. Esta fase es equivalente al proceso del SARAS que utiliza el Formulario de Identificación de Riesgo Ambiental y Social (FIRAS), y el Formulario de Análisis de Riesgos Ambientales y Sociales (FARAS), descritos más adelante [↑](#footnote-ref-11)
11. Incluye los planes de manejo de obra [↑](#footnote-ref-12)
12. Para el caso de este contrato se usa el del SARAS de Findeter, denominado FARAS. [↑](#footnote-ref-13)
13. Ver Tabla 17. Roles de gestión social y ambiental [↑](#footnote-ref-14)
14. Traducido del término inglés Environmental and Social Management System (ESMS). Para el caso se refiere al SARAS de Findeter. [↑](#footnote-ref-15)
15. La lista de exclusión del BID incluye las siguientes actividades no financiables: a) Actividades relacionadas con formas nocivas o explotadoras de mano de obra forzada/mano de obra infantil nociva, prácticas discriminatorias o prácticas que impidan a los empleados ejercer legalmente sus derechos de asociación y negociación colectiva; b) Producción o comercio o uso de fibras de asbesto disociadas o productos que las contengan; c) Actividades prohibidas por la legislación nacional de Colombia o por convenciones internacionales relativas a la protección de los recursos de biodiversidad o legado cultural; d) Producción o comercio en productos que contengan PCB; e) Producción o comercio en productos farmacéuticos, pesticidas/herbicidas y otras sustancias peligrosas sujetas a prohibiciones o eliminación gradual internacionalmente; f) Producción o comercio en sustancias que agotan el ozono sometidas a eliminación gradual internacionalmente; g) Producción o comercio en armas o municiones; h) Producción o comercio en madera u otros productos forestales de bosques no administrados; i) Comercio en fauna o productos de animales salvajes regulados según CITES; j) Pesca con redes de arrastre en el entorno marino usando redes de más de 2.5 km. de largo; k) Envío de petróleo u otras sustancias peligrosas en súpertanques que no cumplen con los requerimientos de IMO; l) Producción o comercio de materiales radioactivos. [↑](#footnote-ref-16)
16. Carrascal, G, “Pirámide Normativa y Jurisprudencial del Espacio Público aplicada al Distrito Capital del Bogotá”, Agosto 2008 [↑](#footnote-ref-17)
17. Ibídem [↑](#footnote-ref-18)
18. En el caso de Bogotá la actualización de 2,1 millones de propiedades en 2008 permitió ampliar el valor de la base de los registros catastrales en un 47% logrando un incremento de la recaudación potencial del 30% de cobertura en el área metropolitana (ver Ruiz and Vallejo, 2010, *Using land registration as a tool to generate municipal revenue: Lessons from Bogotá*. Sánchez y España (2014) muestran el efecto promedio en la recaudación para todos los municipios de la actualización catastral tanto por el incremento de los valores como por el número de propiedades. El potencial final del predial alcanzaría el 1% del PIB. Ver Sánchez y España (2014): Cobrar como la ley manda: maximizando el potencial del impuesto predial en Colombia; en Bonet J., Muñoz A. y Pineda C. (eds) El potencial Oculto, Factores Determinantes y Oportunidades del Impuesto a la propiedad Inmobiliaria en América Latina. [↑](#footnote-ref-19)
19. La estratificación socioeconómica se emplea también para fines de focalización de los subsidios. En consecuencia, la mencionada actualización contribuirá también a lograr una mayor efectividad del gasto municipal. [↑](#footnote-ref-20)
20. La experiencia empírica sugiere que la recuperación de los espacios públicos, especialmente en áreas centrales, impulsa el dinamismo de las actividades económicas y tienen efectos positivos sobre el valor de la propiedad inmueble. Ver: Ministério das Cidades y Agencia Espanhola de Cooperação Internacional (2008): *“Manual de Reabilitação de Áreas Urbanas Centrais”, Ministério das Cidades, Brasília.* [↑](#footnote-ref-21)
21. El criterio de asignación de estos bienes o servicios está enfocado a las poblaciones más vulnerables. [↑](#footnote-ref-22)
22. La literatura y las evaluaciones del Banco comprueban su efectividad en aumentar el acceso de la población beneficiaria a servicios públicos, entre otros impactos positivos. Ver: UN-Habitat (2011): *Building Urban Safety through Slum Upgrading, United Nations Human Settlement Program*, Nairobi; Soares and Soares (2005): *The Socio-Economic Impact of Favela-Barrio: What do the Data Say? Office of Evaluation and Oversight (OVE),* IADB, Washington, D.C. [↑](#footnote-ref-23)
23. Siguiendo la GN-2716-6, los proyectos de este componente deberán satisfacer las condiciones de sostenibilidad financiera y evaluación económica. Esta política también es congruente con la política nacional, en tanto que en Colombia en el sector de agua potable y saneamiento básico existe un marco regulatorio que promueve la eficiencia y la transparencia. Asimismo, los operadores de los servicios de agua potable y saneamiento básico cubren con ingresos operativos sus costos de Operación y Mantenimiento mediante las tarifas reguladas por la Comisión de Regulación de Agua Potable y Saneamiento Básico. Según la ley, los municipios transfieren recursos de sus presupuestos para cubrir los subsidios a usuarios de zonas residenciales. [↑](#footnote-ref-24)