

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

REPÚBLICA DOMINICANA

PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO DE LA POLÍTICA PÚBLICA Y LA GESTIÓN FISCAL PARA LA ATENCIÓN DE LA CRISIS SANITARIA Y ECONÓMICA CAUSADA POR EL COVID-19 EN REPÚBLICA DOMINICANA

(DR-L1144)

PROPUESTA DE PRÉSTAMO

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por: Ariel Zaltsman, Jefe de Equipo; (IFD/FMM); Carolina González-Acero (SPH/CDR), Jefa de Equipo Alterna; María Victoria Fazio (SCL/LMK), Jefa de Equipo Alterna; Joaquín Zentner (CID/CDR); Belinda Pérez (IFD/FMM); Ana Cristina Calderón (IFD/FMM); José Martínez (SPD/SDV); Héctor Baldivieso (INE/ENE); Sandra Corcuera-Santamaría (INT/TIN); Gilles Damais (CID/CDR); Claudia Grayeb (CID/CME); María Cristina Landazuri-Levey y Mónica Lugo (LEG/SGO); Romina Kirkagacli (FMP/CDR); Denise Salabie (FMP/CDR); Fanny Vargas (CID/CDR); Sorangel González (CDR/FMM); Yocauris García (CID/CDR); Steven Collins (VPS/ESG); Lorena Kevish y Mariana Canillas (IFD/FMM).

De conformidad con la Política de Acceso a Información, el presente documento se divulga al público de forma simultánea a su distribución al Directorio Ejecutivo del Banco. El presente documento no ha sido aprobado por el Directorio. Si el Directorio lo aprueba con modificaciones, se pondrá a disposición del público una versión revisada que sustituirá y reemplazará la versión original.

ÍNDICE

RESUMEN DEL PROYECTO	1
I. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO Y MONITOREO DE RESULTADOS	2
A. Antecedentes, problemática y justificación.....	2
B. Objetivos, componentes y costo.....	13
C. Indicadores claves de resultados	16
II. ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y PRINCIPALES RIESGOS	17
A. Instrumentos de financiamiento.....	17
B. Riesgos ambientales y sociales	18
C. Riesgos fiduciarios.....	18
D. Otros riesgos y temas claves.....	18
III. PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN	19
A. Resumen de los arreglos de implementación	19
B. Resumen de los arreglos para el monitoreo de resultados.....	20
IV. CARTA DE POLÍTICA.....	21

ANEXOS	
Anexo I	Matriz de Efectividad en el Desarrollo (DEM) – Resumen
Anexo II	Matriz de Políticas
Anexo III	Matriz de Resultados

ENLACES ELECTRÓNICOS REQUERIDOS (EER)	
EER#1	Carta de Política
EER#2	Medios de Verificación
EER#3	Plan de Monitoreo y Evaluación
EER#4	Referencias

ABREVIATURAS	
AFD	Agencia Francesa de Desarrollo
ALC	América Latina y el Caribe
APP	Alianzas Público-Privadas
BCIE	Banco Centroamericano de Integración Económica
BCRD	Banco Central de la República Dominicana
BdP	Balanza de Pagos
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
BM	Banco Mundial
BNA	Barrera No Arancelaria
CEPAL	Comisión Económica para América Latina y el Caribe
COVID-19	Enfermedad del Coronavirus 2019
CRF	Marco de Resultados Corporativos
CT	Cooperación Técnica
DEM	Matriz de Efectividad en el Desarrollo
DGII	Dirección General de Impuestos Internos
ECG	Grupo de Cooperación de Evaluación
FASE	Fondo de Asistencia Solidaria al Empleado
FMI	Fondo Monetario Internacional
IDOPPRIL	Instituto Dominicano de Protección y Prevención de Riesgos Laborales
IFR	Instrumento de Financiamiento Rápido
IR-1	Impuesto Sobre la Renta de las Personas Físicas
IR-2	Impuesto sobre la Renta de las Personas Jurídicas
ITBIS	Impuesto sobre Transferencias de Bienes Industrializados y Servicios
JICA	Agencia de Cooperación Internacional del Japón
MH	Ministerio de Hacienda
MiPyMES	Micro, Pequeñas y Medianas Empresas
OMS	Organización Mundial de la Salud
OVE	Oficina de Evaluación y Supervisión
PBL	Préstamo de Apoyo a Reformas de Política
PBP	Préstamo Programático de Apoyo a Reformas de Política
PCR	Informe de Terminación de Proyecto
PED	Préstamo Especial de Desarrollo
PIB	Producto Interno Bruto
p.p.	Punto Porcentual
PROSOLI	Progresando con Solidaridad
RST	Régimen Simplificado de Tributación
SARS	Síndrome Respiratorio Agudo Grave
SARS-CoV-2	Síndrome Respiratorio Agudo Grave Coronavirus 2
SENI	Sistema Eléctrico Nacional Interconectado
SIUBEN	Sistema Único de Beneficiarios

RESUMEN DEL PROYECTO
REPÚBLICA DOMINICANA
PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO DE LA POLÍTICA PÚBLICA Y LA GESTIÓN FISCAL PARA LA ATENCIÓN
DE LA CRISIS SANITARIA Y ECONÓMICA CAUSADA POR EL COVID-19 EN REPÚBLICA DOMINICANA
(DR-L1144)

Términos y Condiciones Financieras					
Prestatario			Facilidad de Financiamiento Flexible ^(a)		
República Dominicana			Plazo de amortización:	20 años	
Organismo Ejecutor			Período de desembolso:	12 meses	
Ministerio de Hacienda			Período de gracia:	5,5 años ^(b)	
Fuente	Monto	%	Tasa de interés:	Basada en LIBOR	
BID (Capital Ordinario):	US\$250.000.000	100	Comisión de crédito:	^(c)	
Total BID	US\$250.000.000	100	Comisión de inspección y vigilancia:	^(c)	
			Vida Promedio Ponderada (VPP):	12,73 años	
Agencia Francesa de Desarrollo (AFD) ^(d)	EUR200.000.000		Moneda de aprobación:	Dólares de los Estados Unidos de América	
Esquema del Proyecto					
Objetivo/descripción del proyecto: El objetivo general del programa es contribuir a fortalecer la eficiencia y la eficacia de la política pública y la gestión fiscal para atender la crisis sanitaria y económica causada por el COVID-19, mediante el diseño y la implementación de medidas de política efectivas y fiscalmente responsables. Los objetivos específicos son: (i) promover la disponibilidad y la ejecución oportuna de recursos públicos para atender la crisis sanitaria causada por el COVID-19; (ii) fortalecer el efecto anticíclico de la política fiscal a través de la introducción temporal de medidas para la protección del ingreso de los hogares vulnerables y para mantener la liquidez de las empresas durante la crisis sanitaria y económica; y (iii) promover la recuperación económica y fiscal en el periodo post pandemia.					
El programa se estructura bajo un Préstamo Programático de Apoyo a Reformas de Política (PBP), con una serie de dos operaciones independientes, pero técnicamente vinculadas cuyas acciones de política buscan apoyar al país en la adopción de medidas que permitan dar respuesta en el corto plazo a los principales retos que enfrentan los países para atender la crisis sanitaria y económica causada por el COVID-19.					
Condiciones contractuales especiales previas al primer y único desembolso del financiamiento: El primer y único desembolso de los recursos del financiamiento del Banco estará sujeto a: (i) el cumplimiento de las condiciones de reforma de política que se describen en la Matriz de Políticas (Anexo II) y la Carta de Políticas ; y (ii) el cumplimiento de las demás condiciones establecidas en el Contrato de Préstamo (¶3.4).					
Excepciones a las políticas del Banco: La Administración solicita que el Directorio Ejecutivo apruebe una excepción parcial a la Política de Servicios Públicos Domiciliarios, recogida en el documento GN-2716-6 (¶3.5).					
Alineación Estratégica					
Desafíos ^(e) :	SI	<input checked="" type="checkbox"/>	PI	<input type="checkbox"/>	EI <input type="checkbox"/>
Temas Transversales ^(f) :	GD	<input type="checkbox"/>	CC	<input type="checkbox"/>	IC <input checked="" type="checkbox"/>

- ^(a) Bajo los términos de la Facilidad de Financiamiento Flexible (documento FN-655-1) el Prestatario tiene la opción de solicitar modificaciones en el cronograma de amortización, así como conversiones de moneda, de tasa de interés y productos básicos. En la consideración de dichas solicitudes, el Banco tomará en cuenta aspectos operacionales y de manejo de riesgos.
- ^(b) Bajo las opciones de reembolso flexible de la Facilidad de Financiamiento Flexible (FFF), cambios en el periodo de gracia son posibles siempre que la Vida Promedio Ponderada (VPP) Original del préstamo y la última fecha de pago, documentadas en el contrato de préstamo, no sean excedidas.
- ^(c) La comisión de crédito y la comisión de inspección y vigilancia serán establecidas periódicamente por el Directorio Ejecutivo como parte de su revisión de los cargos financieros del Banco, de conformidad con las políticas correspondientes.
- ^(d) El cofinanciamiento paralelo proviene de un préstamo para políticas de desarrollo de la AFD (¶1.22).
- ^(e) SI (Inclusión Social e Igualdad); PI (Productividad e Innovación); y EI (Integración Económica).
- ^(f) GD (Igualdad de Género y Diversidad); CC (Cambio Climático y Sostenibilidad Ambiental); y IC (Capacidad Institucional y Estado de Derecho).

I. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO Y MONITOREO DE RESULTADOS

A. Antecedentes, problemática y justificación

1. Contexto macroeconómico

- 1.1 La crisis sanitaria y económica causada por la pandemia de la Enfermedad del Coronavirus 2019 (COVID-19) está afectando fuertemente a todos los países del mundo, conduciendo a una caída generalizada en la actividad económica^{1,2}. Se espera que el impacto macroeconómico y social de esta crisis sea muy grande en América Latina y el Caribe (ALC), y que su magnitud varíe de acuerdo con las características de cada país³. Según proyecciones del Fondo Monetario Internacional (FMI)⁴ en América Central y México, la desaceleración de la actividad económica estadounidense recortará el comercio internacional, la inversión extranjera directa, los flujos turísticos y las remesas. En el Caribe, el impacto vendrá principalmente por la menor demanda de turismo debido a las restricciones de viajes. En República Dominicana, se espera que el crecimiento económico para 2020 sea de -1%⁵. Esto representa una fuerte caída respecto a la proyección de crecimiento inicialmente estimada por el gobierno, la cual era de 5%⁶.
- 1.2 Para la mayoría de los países de ALC, se espera que el menor nivel de actividad económica, tanto interna como externa, lleve a una caída en los ingresos fiscales. Dicha caída, sumada a los incrementos esperados en el gasto público para enfrentar las consecuencias de la crisis, previsiblemente llevará a fuertes incrementos en los déficits fiscales. Adicionalmente, la marcada depreciación de las monedas en algunos países incrementará los pagos por servicio de deuda y los montos totales de deuda en moneda local, debilitando la sostenibilidad fiscal. Asimismo, las depreciaciones de las monedas, y el posible desabastecimiento de ciertos productos por disrupciones en cadenas de valor, incrementarían las tasas de inflación en la región. De extenderse la crisis, la solidez de los sistemas bancarios locales también podría verse afectada como consecuencia de quiebras de empresas, aumento del desempleo e interrupciones súbitas en los flujos de capitales.
- 1.3 En el caso de República Dominicana, se pronostica que la economía tenga un menor nivel de actividad como consecuencia de la pandemia, cuya intensidad va a depender de la duración de las medidas de restricción adoptadas en el país y en los principales socios comerciales. En el sector externo, se estima que la cuenta corriente cerrará el año con un déficit de alrededor de 5,2% del PIB, donde los principales efectos van a estar dados por la caída del turismo y de las remesas. Por el lado fiscal, el déficit del Sector Público No Financiero aumentará por encima del doble de lo presupuestado (2,2% del PIB), dado que el gasto público se incrementó en 1,2% del PIB por las medidas de respuesta ante la emergencia, y las recaudaciones anuales disminuirán 0,9 Puntos Porcentuales (p.p.) del PIB.

¹ [Gopinath, G. \(2020\).](#)

² [McKibbin, W. y, Fernando R. 2020.](#)

³ BID (2020).

⁴ [Werner, A. \(2020\).](#)

⁵ FMI (2020).

⁶ MEPYD (2019).

Esta situación generará mayor presión a un aumento de la deuda pública, que se encontraba en 53,6% del PIB al cierre de 2019⁷. Por el lado monetario, a pesar del menor nivel de actividad económica causada por la caída del consumo y la inversión, se espera que la inflación se mantenga alrededor del 3% como consecuencia de las políticas de estimulación adoptadas por el Banco Central de la República Dominicana (BCRD) y de la caída de los precios del petróleo. El Cuadro 1 resume los principales indicadores económicos de República Dominicana.

Cuadro 1. Indicadores económicos seleccionados

	2015	2016	2017	2018	2019	2020*
Crecimiento del PIB real (variación %)	6,5	7,0	4,7	7,0	5,1	-1,0
Desempleo (% Población Económicamente Activa)	7,3	7,1	5,5	5,7	6,2	9,0
Inflación (fin de período y en %)	2,3	1,7	4,2	1,2	3,7	3,0
Ingresos Totales (% PIB)	16,6	13,9	14,0	14,2	14,4	13,6
Ingresos Tributarios (% PIB)	12,8	12,9	13,0	13,0	13,3	12,5
Gasto Total (% PIB)	16,7	17,0	17,1	16,3	16,6	18,0
Gasto Primario (% del PIB)	14,3	14,4	14,8	13,9	14,0	15,0
Resultado Fiscal del Sector Público (% PIB)	-1,7	-4,1	-4,1	-3,5	-3,3	-6,0
Deuda del Sector Público (% PIB)	44,7	46,6	48,9	50,4	53,6	60,9
*Datos estimados. Fuentes: FMI (2020), FMI Country Report no. 20/154, y BCRD.						

2. La pandemia del COVID-19 y la crisis sanitaria

- 1.4 El virus del Síndrome Respiratorio Agudo Grave Coronavirus 2 (SARS-CoV-2) que causa la enfermedad COVID-19 fue detectado en China a finales de 2019 y se propagó muy rápidamente al resto del mundo. El 11 de marzo de 2020 la Organización Mundial de la Salud (OMS) declaró la enfermedad una pandemia y, al 11 de junio de 2020, existían a nivel mundial cerca de 7,2 millones de casos de infectados confirmados y 413.372 fallecimientos relacionados al COVID-19⁸. Si bien la propagación del SARS-CoV-2 en ALC comenzó con posterioridad a Asia y Europa, el número de casos en la región también viene incrementándose de manera acelerada. Al 11 de junio de 2020, a quince semanas tras la confirmación del primer caso en la región, el número de casos de contagio confirmados en ALC alcanzó cerca de 1.410.674, mientras que el número de fallecidos fue de más de 69.369⁹, cifras que quedan pronto obsoletas. En República Dominicana, las cifras a la misma fecha fueron de 20.808 casos confirmados y 550 fallecidos, respectivamente¹⁰.
- 1.5 La enfermedad del COVID-19 es altamente contagiosa, lo que ha llevado a que, en promedio, los casos registrados en un país se incrementen diariamente en un

⁷ FMI *Country Report* no. 20/154. Las cifras de deuda consolidada difieren de las reportadas por el Ministerio de Hacienda debido a que incluyen los intereses devengados sobre los *bullet bonds* del BCRD (0,6% del PIB), los atrasos titulizados del sector eléctrico (1,6% del PIB), y diferencias metodológicas en la conversión de divisas.

⁸ [World Health Organization](#) (2020).

⁹ [World Health Organization](#) (2020).

¹⁰ [World Health Organization](#) (2020).

33%¹¹. Estas elevadas tasas de contagio generan picos súbitos de casos que pueden hacer colapsar la capacidad de los sistemas de salud, considerando que la atención de pacientes enfermos requiere de servicios médicos especializados. Para evitar este colapso de los sistemas de salud, el distanciamiento social y el aislamiento se vuelven medidas esenciales de la respuesta de salud pública, ya que disminuyen la velocidad de transmisión del COVID-19¹² y retrasan la demanda de servicios médicos^{13,14,15,16,17}. Implementar este tipo de medidas es particularmente importante en ALC, considerando que la mayoría de los países de la región no están preparados para gestionar pandemias¹⁸.

- 1.6 Si bien el distanciamiento social y el aislamiento preventivo pueden reducir la velocidad de transmisión del COVID-19, estas medidas no han permitido detener por completo el avance de la enfermedad. Por tal motivo, los países han requerido implementar medidas sanitarias adicionales. Por un lado, para replicar experiencias relativamente exitosas como la de Corea del Sur, se requiere de intervenciones sanitarias tempranas para poder testear masivamente a personas con el fin de detectar la presencia del virus y rastrear posibles casos de contagios, para su posterior aislamiento. Estas intervenciones han mostrado ser efectivas para culminar más rápidamente con crisis sanitarias^{19,20}. Por otro lado, se requiere de un incremento en la oferta de servicios de salud para la atención de personas contagiadas que presenten síntomas graves. Ambos tipos de intervenciones requieren de recursos materiales y financieros, los cuales deben ser provistos de manera urgente y oportuna.

3. Retos de política pública y la gestión fiscal durante crisis sanitarias

- 1.7 La política pública y la gestión fiscal juegan un rol central en procurar la disponibilidad y la ejecución oportuna de recursos. Las buenas prácticas durante episodios de crisis resaltan la importancia de contar con instituciones, políticas, procesos y sistemas de información que sean flexibles, eficientes, fiables, transparentes, y que alienten la rendición de cuentas²¹. No obstante, en crisis sanitarias anteriores, como la del ébola y el Síndrome Respiratorio Agudo Grave (SARS, por sus siglas en inglés), los sistemas e instituciones de gestión hacendaria presentaron deficiencias, volviéndose cuellos de botella que redujeron la capacidad de respuesta del sector público en áreas clave²². Uno de los desafíos más importantes es la falta de recursos presupuestarios y financieros adicionales para atender la crisis, los cuales pueden exceder por mucho la capacidad de redireccionar recursos de los presupuestos en ejecución. En República Dominicana, la ausencia de provisiones para gasto anticíclico y la rigidez del presupuesto público hacen muy

¹¹ *Financial Times* (2020).

¹² Eichenbaum, M. S., Rebelo, S., & Trabandt, M. (2020).

¹³ [Hellewell J, Abbott S, Gimma A, Bosse NI, Jarvis CI, Russell TW](#), et al.

¹⁴ [Day T, Park A, Madras N, Gumel A, Wu J.](#)

¹⁵ [Ferguson N, Cummings D, Fraser C, Cajka JC, Cooley PC, Burke DS.](#)

¹⁶ [Dénes A, Gumel A.](#)

¹⁷ *Imperial College* (2020).

¹⁸ SCL (2020).

¹⁹ [S. Correia, S. Luck y E. Verner.](#)

²⁰ [Prem K, Liu Y, Russell TW](#) et al.

²¹ *World Bank Group* (2019).

²² [Saxena, S. y Stone, M. \(2020\).](#)

difícil enfrentar los retos de gasto para atender la pandemia sin recurrir al endeudamiento.

- 1.8 Una de las áreas donde es vital introducir cambios en la regulación aplicable para la atención de crisis es la de los sistemas de compras públicas. La respuesta de los países afectados por la pandemia del Virus H1N1/09 Pandémico (Gripe A) en 2009 destacó la necesidad de garantizar que los procesos administrativos faciliten, y no impidan, el flujo de recursos públicos hacia el sector salud²³. Contar con recursos de manera inmediata durante una crisis es crucial para salvar vidas. Sin embargo, los procesos tradicionales de adquisición en el sector público, como por ejemplo la licitación pública, en República Dominicana debe tomar al menos 32 días para llegar a la etapa de apertura de ofertas²⁴. Para alentar una mayor celeridad en los procesos de compras públicas durante crisis, algunas buenas prácticas incluyen²⁵: (i) introducción de lineamientos para el uso de procedimientos expeditos para la adquisición de emergencia²⁶; (ii) identificación e introducción de políticas para la resolución de cuellos de botellas en el sistema de compras; y (iii) la regulación de los procedimientos de contratación más apropiados para compras clave, incluyendo mecanismos centralizados de compra.
- 1.9 También resulta importante contar con un análisis detallado de los bienes y servicios críticos que se necesitan para atender la crisis sanitaria²⁷, a fin de introducir políticas para prevenir su falta. Para este fin, se requiere analizar las cadenas de abastecimiento, identificando empresas proveedoras confiables certificadas, operadores económicos autorizados, y mecanismos alternativos de abastecimiento. Adicionalmente, en países donde los bienes críticos son mayormente importados, resulta importante introducir procedimientos aduaneros simplificados para la importación de estos bienes²⁸. También puede ser relevante reducir aranceles y Barreras No Arancelarias (BNA) para la importación de estos bienes clave²⁹, a fin de reducir los costos de estos productos, contribuyendo al manejo de la crisis^{30,31}. Asimismo, es importante contar con planes de choque en sectores clave para garantizar la continuidad del suministro de servicios públicos, tales como la electricidad. Así, la introducción de políticas relacionadas con las cadenas de logística de suministros clave y la implementación de planes de choque de servicios públicos básicos han mostrado ser fundamentales para cualquier intervención en tiempos de crisis, ya que permiten reducir retrasos críticos y evitar el desaprovechamiento de recursos valiosos³².

²³ Hurst, D. y Shapre, S. 2017.

²⁴ [Ley No. 340-06 sobre Compras y Contrataciones con Modificaciones de la Ley No. 449-06 y su Reglamento de Aplicación No. 543-12.](#)

²⁵ *The National Association of County and City Health Officials* (2013).

²⁶ Este tipo de procedimientos incluyen la utilización de métodos de compra más rápidos de excepción, como por ejemplo la habilitación de métodos simplificados por encima de los umbrales establecidos y la contratación directa.

²⁷ [Listado de productos de emergencia y clasificación del Sistema Armonizado para atender la crisis del Covid-19](#) según la Organización Mundial de Aduanas.

²⁸ [Lineamientos de la Organización Mundial de Aduanas para el despacho de mercancías en situaciones de emergencia.](#)

²⁹ Los aranceles a equipos, suministros y desinfectantes médicos en la región están muy por encima del promedio mundial, variando entre 5 y 15%, en tanto las BNA llegan a alcanzar 90% de estos rubros.

³⁰ BID/INT (2020).

³¹ *World Bank Group* (2014).

³² Programa Mundial de Alimentos (2017).

4. La pandemia y sus efectos sobre el ingreso de los hogares y las empresas

- 1.10 Las medidas de distanciamiento social, necesarias durante la crisis sanitaria para salvar vidas, conllevan a una disminución en la presencia económica, laboral y recreacional. Esto a su vez genera una fuerte caída en la actividad económica, ocasionando pérdidas de empleos y reducción de ingresos de los hogares. A diferencia de los países desarrollados, donde existen sistemas consolidados de seguridad social, en ALC estos son insuficientes y deficientes, en parte como consecuencia de los altos niveles de informalidad laboral. Se estima que en ALC la informalidad laboral alcanza un 53% de la fuerza laboral (unos 140 millones de trabajadores). Esta elevada informalidad laboral se encuentra fuertemente concentrada en hogares pobres y de bajos ingresos³³. La informalidad en República Dominicana ya superaba a la del promedio de la región antes de la crisis. Según los datos de encuestas de hogares, en 2019 un 55% de los trabajadores estaban insertos en el sector informal, y un 59% no cotizaba regularmente a la seguridad social para obtener seguro de salud y pensión³⁴. La deficiencia de los programas de seguridad social en ALC lleva a que los hogares de la región dependan para el sustento de sus ingresos frente a choques laborales de programas de protección de social distintos de aquellos de la seguridad social, generalmente de acceso exclusivo para trabajadores formales. Durante periodos de crisis generalizada, los programas de protección social existentes suelen verse desbordados, motivo por el cual los gobiernos tienden a introducir nuevas políticas fiscales y/o programas de protección social, para hacer frente a la mayor necesidad de apoyo de los hogares.
- 1.11 Una política que ha mostrado ser efectiva para proteger el ingreso de los hogares durante periodos de crisis es apoyar a las empresas en las cuales estos trabajan³⁵, a fin de evitar quiebras y pérdidas de empleo generalizadas. Si bien la crisis económica generada por el COVID-19 está afectando a la mayor parte de la economía, algunos sectores están siendo afectados más severamente que otros, incluyendo los de turismo, recreación y restauración, consecuencia del fuerte impacto en ellos de las medidas de distanciamiento o aislamiento social. Adicionalmente, la abrupta caída en las ventas genera problemas de liquidez para las empresas, en muchos casos agravada por la destrucción de la cadena de pagos. Estos problemas de liquidez tienden a afectar más fuertemente a las Micro, Pequeñas y Medianas Empresas (MiPyMEs), dado su menor acceso al financiamiento. En ALC, este problema de liquidez puede ser más severo que en países desarrollados, dadas las altas tasas de informalidad empresarial que dificultan el acceso al financiamiento. Los últimos datos disponibles indican que, del total de 11 millones de unidades económicas existentes en la región con al menos un trabajador además del empleador, más de 10 millones son pequeñas y microempresas (de 50 o menos empleados). Estas empresas emplean el 47% de la fuerza laboral de la región³⁶. En la República Dominicana existen 1,4 millones de MiPyMEs que representan el 98% del total de empresas, empleando alrededor de 48% de la población ocupada. Cerca del 90% de ellas se

³³ Salazar-Xirinachs, J. M., y Chacaltana, J. (2018).

³⁴ Cifras obtenidas con datos de Encuesta de Fuerza de Trabajo, BCRD y con datos de personas que cotizan a la seguridad social de acuerdo a Superintendencia de Pensiones para 2019. [Ver Boletín Trimestral del Mercado Laboral del BCRD \(2019\)](#).

³⁵ Organización Internacional del Trabajo (2020).

³⁶ Organización Internacional del Trabajo (2015).

encuentra en el sector informal, y operan principalmente en los sectores de comercio y servicios³⁷.

5. La política pública y la protección de ingresos

- 1.12 La política pública y la gestión fiscal pueden jugar un rol crucial en periodos de crisis económicas como la generada por el COVID-19³⁸, protegiendo el ingreso de los hogares durante el periodo de distanciamiento social y apoyando a la supervivencia de las empresas, para proteger el empleo. El buen diseño e implementación de políticas fiscales con estos fines durante la actual crisis presenta importantes desafíos, dado que, para maximizar la eficiencia de las intervenciones, las medidas fiscales introducidas deben beneficiar a aquellas personas y sectores que más lo necesitan, en el momento en que más lo necesitan³⁹. A nivel regional, en lo referente al problema de selección de beneficiarios, tanto para beneficios tributarios como subsidios, las dificultades de focalización surgen principalmente por la inexistencia o falta de confiabilidad de los sistemas integrados con información sobre individuos. Esto se debe a que estos sistemas generalmente cuentan con información parcial y frecuentemente desactualizada, particularmente de aquellas personas en condiciones de informalidad laboral⁴⁰. Esta insuficiencia de información lleva a errores de focalización, lo que reduce la eficiencia en el uso de los recursos públicos. Para enfrentar este reto, en el diseño de la política pública se debe enfatizar la transparencia del destino de estos recursos públicos, a fin de incrementar la rendición de cuentas de los organismos ejecutores y reducir el espacio para usos inapropiados⁴¹.
- 1.13 Adicionalmente, las políticas fiscales de apoyo a hogares suelen presentar dificultades para ser revertidas, especialmente si la duración de los beneficios es prolongada. Esto porque los individuos comienzan a considerar dichos beneficios como derechos adquiridos, lo cual incrementa el costo político de retirarlos. Una de las principales lecciones de la respuesta de política fiscal en ALC a la crisis financiera internacional de 2009 fue que varios programas introducidos durante la crisis para mitigar sus efectos terminaron convirtiéndose en programas permanentes, que no se revirtieron una vez pasado el choque económico⁴². Esto terminó socavando los fundamentos fiscales en el mediano plazo⁴³. Por tal motivo, para alentar un uso eficiente de los recursos públicos, en el diseño de políticas de apoyo a hogares y empresas durante periodos de crisis, debe considerarse desde su diseño el establecimiento de disposiciones de temporalidad⁴⁴, a fin de evitar que las mismas se vuelvan gastos recurrentes.

³⁷ Ministerio de Industria y Comercio (2015-2016).

³⁸ Storesletten, K., Telmer, C., y Yaron, A. (2001).

³⁹ Gaspar, V. y Mauro, P. (2020).

⁴⁰ Izquierdo, Pessino y Vuletin (2018).

⁴¹ Cecchini, S. y Madariaga, A. (2011).

⁴² FMI (2015).

⁴³ Entre 2008 y 2019, la deuda pública pasó de 40% del PIB a casi 60% del PIB el país típico de la región.

⁴⁴ Gaspar, V. y Mauro, P. (2020).

6. La economía y las finanzas públicas en la recuperación de la pandemia

- 1.14 Si bien las perspectivas de crecimiento global continúan siendo altamente inciertas, estimaciones del FMI⁴⁵ apuntan a una disminución del crecimiento mundial en 2020 de 3 p.p. del PIB, que llegaría a 5,5% para ALC. Por su parte, la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) estima que la región sufrirá un aumento del desempleo de 10 p.p, junto a un marcado incremento en la pobreza, con 35 millones de nuevas personas pobres y 22,6 millones de nuevas personas en pobreza extrema⁴⁶. República Dominicana, por su parte, se ha caracterizado en la región por su crecimiento económico sostenido (5,1% del PIB en 2019), así como por la reducción en las tasas de pobreza moderada y pobreza extrema que al 2019 alcanzaban 21% y 2,7% respectivamente⁴⁷. Sin embargo, los efectos directos e indirectos del COVID-19 tendrán fuertes impactos en la economía. Según cálculos del FMI, se estima que la tasa de crecimiento de la economía del país en 2020 será de -1%⁴⁸. Según un informe del Banco Mundial (BM), se espera que las tasas de pobreza en el país aumenten, afectando a más del 30% de la población, como consecuencia de la disminución del turismo y las remesas^{49, 50}.
- 1.15 La crisis en la actividad económica tendrá fuertes impactos sobre las finanzas públicas de los países, tanto a nivel nacional como subnacional. La contracción económica acarreará una merma recaudatoria significativa de corto plazo, que no se recuperaría de manera inmediata⁵¹. La pérdida de ingresos, junto al incremento en el gasto para atender la crisis sanitaria, económica y social, generará presiones sobre el resultado fiscal y la deuda pública. Dado que la región ingresó a esta crisis en promedio con una situación fiscal débil⁵², se estima que muchos países terminarán con alta vulnerabilidad fiscal luego de la pandemia⁵³.
- 1.16 Dados los fuertes impactos de la crisis sanitaria del COVID-19 sobre la actividad económica y las finanzas públicas, el periodo post pandemia requerirá de políticas de apoyo tanto a la reconstrucción de la actividad económica, como a la recomposición de la situación fiscal. Para alentar el retorno al crecimiento con equidad, se requerirá diseñar e implementar planes integrales que sirvan de estímulo económico y que apoyen a los hogares y a las empresas más vulnerables durante el periodo de retorno a la normalidad. Estos planes deberán tomar en consideración las restricciones presupuestarias, para no comprometer la sostenibilidad fiscal. En muchos casos, deberán incluir reformas estructurales que dinamicen la economía desde sus fundamentos, y contribuyan a mejorar la situación fiscal de mediano plazo

⁴⁵ Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (2020).

⁴⁶ [CEPAL \(2020\)](#).

⁴⁷ MEPyD (2020).

⁴⁸ FMI (2020).

⁴⁹ BM (2020).

⁵⁰ Las remesas representan el un tercio de los ingresos de los hogares más pobres (BM, 2020).

⁵¹ Durante la crisis de 2008/2009, los impuestos sobre el consumo cayeron casi 10% en el país típico de la región, y los ingresos tributarios cayeron hasta 3,5 puntos del PIB en algunos países (BID-Centro Interamericano de Administraciones Tributarias, 2019).

⁵² Cuando la región ingresó a la crisis financiera global de 2008/9, el balance primario del país típico excedía 2,5% del PIB y el global se encontraba balanceado. Para 2019, el déficit primario fue -0,3% y el déficit total por encima del 2,5% (FMI, 2020).

⁵³ Según estimaciones preliminares de Andrian y Valencia (2020), el déficit fiscal podría aumentar en el corto plazo entre 4 y 8 p.p. del PIB como respuesta a la caída en el crecimiento económico y el aumento del gasto público asociado a la emergencia.

de los países. Será importante además extraer lecciones aprendidas de la actual pandemia, de manera que los países puedan diseñar planes de contingencia que permitan minimizar el costo humano y no humano de las mismas.

- 1.17 **Justificación de la operación.** El apoyo del Banco para mejorar la capacidad de preparación, respuesta y recuperación posterior a la crisis sanitaria, económica y social generada por la pandemia es fundamental. La primera operación de la serie programática propuesta apoya las medidas que facilitan la disponibilidad de recursos para atender la crisis sanitaria, fomentando la eficiencia y la transparencia en el uso de los mismos. También favorece las medidas temporales destinadas a proteger los ingresos de los hogares vulnerables durante la crisis, tales como las transferencias monetarias de apoyo temporal “Quédate en Casa”, los subsidios temporales al empleo formal del Fondo de Asistencia Solidaria al Empleado (FASE), así como medidas encaminadas a dar liquidez a las empresas afectadas por las consecuencias económicas de la pandemia. Además, contribuye a comenzar a sentar las bases para la post pandemia, apoyando los esfuerzos del gobierno para coordinar y monitorear la respuesta a la crisis e impulsando la adopción de un plan de reapertura económica del país.
- 1.18 En la segunda operación de la serie, el Programa busca contribuir con una robusta agenda de reformas y mejoras de la política pública y la gestión fiscal, orientadas a recuperar la senda del crecimiento económico con equidad y la sostenibilidad fiscal. Entre las medidas sustantivas propuestas, se destacan principalmente la adopción de planes de transición gradual para las transferencias de apoyo temporal “Quédate en Casa” y del FASE que incluyan acciones específicas de mejoras en la focalización de los programas de protección a los hogares más vulnerables ya existentes y de fomento de la reinserción laboral; la aprobación de un plan de gestión de gasto público en el sector eléctrico; la implementación del Impuesto sobre Transferencias de Bienes Industrializados y Servicios (ITBIS) a los Servicios Digitales y la publicación de una evaluación del sistema tributario actual; la elaboración de un plan estratégico para la reactivación económica y para la generación de empleos; la publicación de un marco fiscal de mediano plazo con límites a crecimiento del gasto corriente que fortalezca la alineación entre el presupuesto público y los requerimientos del equilibrio fiscal; la reglamentación de la Ley de Alianzas Público-Privadas (APP)⁵⁴, que permita potenciar la contribución del sector privado a la provisión de infraestructura y servicios públicos; el desarrollo de la reglamentación de la Modificación de la Ley de Recapitalización del BCRD⁵⁵, a los fines de reducir el déficit cuasi-fiscal y la carga que el mismo representa para las finanzas públicas; y la creación de la Dirección de Empresas Públicas en el Ministerio de Hacienda (MH)⁵⁶, con el fin de mejorar la supervisión y el desempeño de dichas empresas.
- 1.19 **Trabajo operativo y apoyo técnico del Banco en el país.** Esta operación complementa el apoyo que el Banco viene dando al Gobierno de República Dominicana para el fortalecimiento de sus finanzas públicas, a través del préstamo

⁵⁴ La Ley de APPs se aprobó el 7 de febrero de 2020.

⁵⁵ La propuesta de Modificación de la Ley de Recapitalización del BCRD se presentó ante el Senado el 12 de marzo de 2020.

⁵⁶ El antecedente más inmediato de esta medida es la delegación de la atribución de aprobar los presupuestos de las Empresas Públicas No Financieras al ministro de Hacienda a través del Decreto 207-19, del 7 de junio de 2019.

4114/OC-DR, enfocado en consolidar la administración tributaria, la planificación y la gestión del presupuesto público; la Cooperación Técnica (CT) ATN/OC-16547-DR, orientada a fortalecer la capacidad del MH para el seguimiento y evaluación de la política tributaria y a sentar las bases para la implementación del marco fiscal de mediano plazo; y las CT ATN/KR-17905-DR, ATN/OC-17036-RG, ATN/KR-16875-RG, ATN/KR-16172-RG y ATN/KR-16851-RG, destinadas a desarrollar capacidades en las áreas de administración tributaria, compras públicas, gestión de la inversión pública, regulación y gestión de APP y supervisión de empresas públicas. En el sector salud, el Banco viene apoyando a través del préstamo 2973/OC-DR, enfocado en la expansión del financiamiento basado en resultados en el primer nivel de atención y en el fortalecimiento del Ministerio de Salud, y del préstamo 3207/OC-DR, que busca incrementar la eficiencia y la efectividad del gasto en salud y mejorar la calidad de los servicios de salud destinados a la población más vulnerable. En el sector de protección social, el Banco financió el préstamo 2733/OC-DR, que apoyó el fortalecimiento del programa de transferencias monetarias condicionadas “Progresando con Solidaridad” (PROSOLI) y los procesos de focalización del Sistema Único de Beneficiarios (SIUBEN), y la operación 2972/OC-DR, que financió la evaluación de impacto de dicho programa, entre otras actividades. En el área de empleo, el Banco está apoyando la empleabilidad de los jóvenes a partir de la educación técnica y la formación profesional alineada con las demandas del sector productivo a través del préstamo 4692/OC-DR. En el área de energía, el Banco está acompañando al país a través de la segunda operación del Préstamo Programático de Apoyo a Reformas de Política (PBP) 4649/OC-DR para la sostenibilidad y la eficiencia del sector eléctrico, y del préstamo 4711/OC-DR, que financia la expansión de redes y la reducción de pérdidas técnicas eléctricas de distribución.

- 1.20 Por otra parte, este programa es consistente con la Propuesta para la Respuesta del Grupo BID Frente al Brote Pandémico de la COVID-19 (GN-2996), al formar parte del apoyo del Banco a sus países prestatarios en la adopción de políticas fiscales para atenuar los efectos de la crisis sanitaria y aliviar impactos económicos. El programa coordina esfuerzos con los distintos apoyos de: (i) respuesta inmediata para salud pública; (ii) redes de seguridad para las poblaciones vulnerables; y (iii) productividad económica y empleo. Por otra parte, el Gobierno de República Dominicana solicitó al Banco un financiamiento de US\$250 millones mediante un Préstamo Especial de Desarrollo (PED) para atender los gastos relacionados con la pandemia. Dicho préstamo acompaña al Instrumento de Financiamiento Rápido (IFR) del FMI⁵⁷ aprobado para República Dominicana el 29 de abril de 2020. El PED apoyaría el compromiso del gobierno de efectuar medidas de ajuste fiscal a partir de 2021 en línea con la Carta de Intenciones que forma parte del IFR. La presente serie programática se complementaría con el PED de la siguiente manera: (i) en el corto plazo, apoya las medidas necesarias de contención sanitaria y alivio económico que requieren de financiamiento tanto del PED como de la primera operación de la serie programática; y (ii) para el mediano

⁵⁷ El IFR del FMI para República Dominicana es por un monto de US\$650 millones, equivalente al 100% de su cuota en Derechos Especiales de Giro. El IFR proporciona asistencia financiera rápida y de acceso limitado a países miembros que enfrentan una necesidad urgente de Balanza de Pagos (BdP), sin necesidad de que exista un programa formal. Sin embargo, el país miembro que solicita asistencia en el marco del IFR debe cooperar con el FMI en los esfuerzos por resolver las dificultades de BdP y describir las políticas económicas generales que se propone aplicar.

plazo, la segunda operación de la serie impulsa medidas que viabilizarían los compromisos que el gobierno haría en el marco del PED⁵⁸, y apoyan las recomendaciones técnicas hechas por el FMI en materia de disciplina fiscal y sostenibilidad de la deuda pública contenidas en el informe del IFR.

- 1.21 **Experiencia del Banco en la región.** El Grupo BID ha apoyado a la región en tiempos de crisis de diversa naturaleza (crisis macroeconómicas, crisis sanitarias, y desastres naturales), con el objetivo de mitigar los efectos inmediatos de las mismas y diseñar reformas para el periodo de recuperación. El apoyo del Banco varía dependiendo de la naturaleza de la crisis a atender⁵⁹. En el área fiscal, el Banco ha apoyado recientemente al Gobierno de Ecuador en restablecer la estabilidad macroeconómica, restaurar la sostenibilidad fiscal, y salvaguardar el gasto social en apoyo a la población vulnerable, a través del programa 4771/OC-EC. Similarmente, en Barbados, el programa 4656/OC-BA apoyó al gobierno en restablecer la estabilidad macroeconómica y fomentar un equilibrio fiscal sostenible a corto y a mediano plazo, protegiendo el gasto social para salvaguardar los avances sociales alcanzados. Ambos proyectos fueron coordinados muy estrechamente con el FMI. El Banco también ha brindado apoyo a los países en sus procesos de reforma para mejorar la política y la administración tributaria y aduanera, la calidad del gasto público y el fortalecimiento de la sostenibilidad fiscal⁶⁰. En el área de salud, el Banco cuenta con experiencia en programas e iniciativas que han logrado la prevención y un mayor control de distintas enfermedades transmisibles, incluyendo la malaria, el zika, el cólera, el Virus H1N1/09 Pandémico (Gripe A) y otras enfermedades infecciosas en ALC. Finalmente, el Banco también cuenta con experiencia en la restauración de infraestructura de servicios básicos en las áreas afectadas por terremotos, tanto durante la emergencia como en la reconstrucción⁶¹.
- 1.22 **Coordinación con otros donantes.** Esta operación se realiza en coordinación con la Agencia Francesa de Desarrollo (AFD)⁶², con la que se acordó el contenido de las Matrices de Políticas y de Resultados. Durante la preparación de la operación, el Banco coordinó con la Agencia de Cooperación Internacional del

⁵⁸ Algunos de los mecanismos activadores de la segunda operación de esta serie programática contribuirían a los siguientes compromisos que el gobierno asumiría en el marco del PED: (i) llevar a cabo un ajuste gradual de las políticas fiscales una vez que la pandemia esté controlada, asegurando que en el mediano plazo el ratio de deuda pública a PBI siga una senda descendente (Componentes 3 y 4); (ii) fortalecer la gestión financiera pública con el fin de asegurar una efectiva supervisión del sector público en su conjunto incluyendo a las empresas públicas (Componente 4); y (iii) adherirse a las mejores prácticas en adquisición y adjudicación de contratos relacionados con la pandemia (Componente 2).

⁵⁹ El primer instrumento de financiamiento contingente para desastres naturales fue la Facilidad de Crédito Contingente para Emergencias Causadas por Desastres Naturales. Ejemplos incluyen República Dominicana (DR-X1011), Honduras (HO-X1016), Ecuador (EC-X1014), entre otros (RE-496-1).

⁶⁰ Entre los programas de apoyo a reformas de política más recientes, se destacan el programa 4552/OC-CO de Colombia, el 4819/OC-CR de Costa Rica, y el 4667/OC-PR de Paraguay.

⁶¹ En 2016 el Banco apoyó a Ecuador a restaurar infraestructura y servicios básicos en las áreas afectadas por el terremoto a través de varios instrumentos (EC-X1014; 3751/OC-EC; 3906/OC-EC y ATN/JF-15752-EC). Otros ejemplos incluyen el apoyo a Haití en 2010 y a El Salvador, a raíz del terremoto del 2001.

⁶² El cofinanciamiento paralelo, por EUR200 millones, se realiza dentro del Acuerdo Marco suscrito entre el Banco y la AFD en octubre de 2018 marco bajo la modalidad de *parallel cofinancing without services*, que contempla la suscripción de un acuerdo de cooperación específico, con las siguientes implicancias operativas: (i) la coordinación del diseño y cumplimiento de las condiciones de una única Matriz de Políticas; (ii) la preparación independiente de contratos de préstamo entre el financiador y la República Dominicana; y (iii) el seguimiento y monitoreo conjunto de la ejecución y del cumplimiento de los indicadores de la matriz de resultados.

Japón (JICA), el Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE) y el BM, con los que se analizó de manera conjunta el contenido de la Matriz de Políticas⁶³. Durante la ejecución del programa, la coordinación con los demás organismos internacionales será instrumentada a través de las mesas de coordinación ad hoc y reuniones de alta dirección. Paralelamente a la preparación de esta operación, el Banco ha coordinado muy de cerca también con el FMI en el marco de la preparación del PED (¶1.17. El Banco compartirá sus avances en la implementación del programa con el resto de los donantes y con el FMI.

- 1.23 **Alineación estratégica.** El programa es consistente con la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional (AB-3190-2) y se alinea al desafío de desarrollo de Inclusión Social e Igualdad, por medio de medidas para asegurar la provisión de servicios esenciales de salud y apoyo a los hogares más vulnerables durante la crisis sanitaria y económica. El programa también se alinea con el área transversal de Capacidad Institucional y Estado de Derecho, a través del fortalecimiento de la política y gestión fiscal para lidiar con la crisis sanitaria, económica y social, y contribuirá al Marco de Resultados Corporativos (CRF) 2020-2023 (GN-2727-12)⁶⁴. El programa es consistente con la Propuesta para la Respuesta del Grupo BID Frente al Brote Pandémico de la COVID-19 (GN-2996). El programa está alineado además con la Estrategia Sectorial sobre las Instituciones para el Crecimiento y el Bienestar Social (GN-2587-2), en las áreas del fortalecimiento de la gestión del sector público; y con la Estrategia para una Política Social Favorable a la Igualdad y la Productividad (GN-2588-4), en las áreas de mejorar la equidad y apoyar a las poblaciones vulnerables. El programa es además consistente con el Documento de Marco Sectorial de Política y Gestión Fiscal (GN-2831-8), que subraya la importancia del fortalecimiento institucional para la mejora de la calidad del gasto público y la mejora en la equidad fiscal y la inclusión social; con el Documento de Marco Sectorial de Salud y Nutrición (GN-2735-7), al apoyar el fortalecimiento de la prestación de servicios y el de la coordinación intersectorial para el logro de los resultados esperados; con el Documento de Marco Sectorial de Protección Social y Pobreza (GN-2784-7), que subraya la importancia de apoyar a las poblaciones vulnerables, en particular frente a choques externos, mediante políticas de protección social responsiva; con el Documento de Marco Sectorial de Trabajo (GN-2741-7), a través de las dimensiones de éxito de lograr que los ciudadanos de la región obtengan mayores y más oportunidades equitativas de acceder a un trabajo formal y con mejores expectativas de salario, y que los trabajadores sean más productivos y, a partir de ello, alcancen mayores salarios y estabilidad laboral; con el Documento de Marco Sectorial de Energía (GN-2830-8), en el área temática de gobernanza energética, al promover acciones reglamentarias de continuidad de servicio y apoyo a población vulnerable, adaptadas a mitigar los efectos de la emergencia sanitaria; y con el Documento de Marco Sectorial de Integración y

⁶³ El BCIE, el BM y JICA han expresado interés en proveer financiamiento paralelo al Gobierno de la República Dominicana apalancando la Matriz de Políticas acordada entre el gobierno y el Banco para esta operación. De esta manera, el Banco estaría contribuyendo a catalizar coordinación de esfuerzos de donantes y a facilitar movilización de financiamiento adicional en apoyo a la respuesta contra el COVID-19 en la República Dominicana. Concretamente, se espera que JICA utilizaría las mismas Matrices de Políticas y de Resultados que la AFD y el BID, y el BCIE y el BM utilizarían parte de la misma matriz de políticas. La aprobación del préstamo de la AFD está prevista para el 18 de junio de 2020, y la del préstamo del BM, para principios de julio. El procesamiento de las operaciones del BCIE y JICA se encuentra en etapas tempranas de discusión al momento de preparación de este documento (junio de 2020).

⁶⁴ Ver Anexo I – Resumen DEM.

Comercio (GN-2715-8), en lo que atañe a la facilitación del comercio por la mejora de la operativa aduanera en la atención de la crisis sanitaria y económica.

B. Objetivos, componentes y costo

- 1.24 **Objetivo.** El objetivo general del programa es contribuir a fortalecer la eficiencia y la eficacia de la política pública y la gestión fiscal para atender la crisis sanitaria y económica causada por el COVID-19, mediante el diseño y la implementación de medidas de política efectivas y fiscalmente responsables. Los objetivos específicos son: (i) promover la disponibilidad y la ejecución oportuna de recursos públicos para atender la crisis sanitaria causada por el COVID-19; (ii) fortalecer el efecto anticíclico de la política fiscal a través de la introducción temporal de medidas para la protección del ingreso de los hogares vulnerables y para mantener la liquidez de las empresas durante la crisis sanitaria y económica; y (iii) promover la recuperación económica y fiscal en el periodo post pandemia.
- 1.25 El programa se estructura bajo un PBP, con una serie de dos operaciones independientes, pero técnicamente vinculadas cuyas acciones de política buscan apoyar al país en la adopción de medidas que permitan dar respuesta en el corto plazo a los principales retos que enfrentan los países para atender la crisis sanitaria y económica causada por el COVID-19 (§1.17y §1.18)⁶⁵.
- 1.26 El presente programa se estructura bajo los siguientes componentes:
- 1.27 **Componente 1. Estabilidad macroeconómica.** El objetivo de este componente es asegurar el mantenimiento de un contexto macroeconómico congruente con los objetivos del programa según establecido en la Matriz de Políticas y en la Carta de Política Sectorial.
- 1.28 **Componente 2. Fortalecimiento de la política pública y la gestión fiscal para la atención de la crisis sanitaria causada por el COVID-19.** Este componente tiene como objetivo promover la disponibilidad y la ejecución oportuna de recursos materiales y financieros para atender los efectos de la crisis sanitaria causada por el COVID-19. Para lograr este objetivo, el componente apoya las siguientes medidas: (2.1) que se haya autorizado al Instituto Dominicano de Protección y Prevención de Riesgos Laborales (IDOPPRIL) a liberar y transferir recursos de las cotizaciones del Seguro de Riesgos Laborales de manera excepcional para ser utilizados para la detección y el tratamiento del COVID-19; (2.2) que se autorice el uso de procesos de emergencia para las compras y contrataciones de bienes, obras y servicios relacionadas con la atención de la emergencia; (2.3) que se haya creado una Comisión de Veeduría Ciudadana como mecanismo de auditoría y rendición de cuentas sobre los recursos asociados con la gestión de compras y contrataciones relacionadas con la emergencia del COVID-19; (2.4) que se haya aprobado un Plan de Contingencia ante enfermedad por coronavirus, bajo los lineamientos de la OMS, que entre otros incluya, medidas de distanciamiento social para mitigar la transmisión del COVID-19; (2.5) que se haya conformado un Comité de Emergencia y Gestión Sanitaria para el combate del COVID-19, que trabajará en el desarrollo y supervisión de estrategias, políticas y medidas para

⁶⁵ Documento Préstamos en Apoyo de Reformas de Política: Directrices sobre Preparación y Aplicación (CS-3633-2), Sección II Definición y Objetivos de los Prestamos de Apoyo de Reformas de Política.

responder a la pandemia; (2.6) que se haya dispuesto y comunicado públicamente la suspensión temporal de la aplicación del ITBIS a los materiales y equipos médicos; (2.7) que se haya comunicado al público la liberación temporal del pago de impuestos a la importación de artículos médicos; y (2.8) que se haya comunicado al público la medida de priorizar en el servicio de aduana los insumos requeridos para atender la situación sanitaria, para garantizar el suministro oportuno a la población afectada.

- 1.29 La segunda operación de la serie programática buscará continuar promoviendo la asignación y la ejecución eficiente, ordenada y transparente del gasto público, a fin de promover la recuperación económica y fiscal. De tal manera, se prevén las siguientes medidas de política: (2.1.a) que se haya publicado información sobre los recursos de las cotizaciones del Seguro de Riesgos Laborales transferidos por el IDOPPRIL para reembolsar las facturas remitidas por las Administradoras de Riesgos de Salud (ARS) por los servicios de diagnóstico y tratamiento del COVID-19 brindados durante la pandemia; (2.1.b) que se haya creado un mecanismo para garantizar el tratamiento contra el COVID-19 a los ciudadanos afectados, durante el período de reactivación económica que se establezca en el plan estratégico para la recuperación económica mencionado en el mecanismo activador 4.1; (2.2) puesta en marcha de un módulo de visualización en un sitio Web gubernamental de todos los procesos de compras y contrataciones realizados para atender la crisis sanitaria del COVID-19; (2.3) que se haya publicado el informe que, una vez terminado el periodo que autoriza las compras y las contrataciones de emergencia, la Comisión de Veeduría Ciudadana COVID-19 presente ante el Poder Ejecutivo, con los hallazgos de la Comisión y sus recomendaciones para mejorar los procesos de compras y contrataciones en el marco de emergencias nacionales o ante futuros estados de excepción; (2.4.a) que se cuente con un mecanismo de monitoreo para revisar el impacto en la implementación del Plan de Contingencia y permita tomar las medidas correctivas necesarias; (2.4.b) que se diseñe un protocolo para el manejo sanitario de fronteras; (2.5) que se hayan evaluado los planes propuestos por el Comité de Emergencia y Gestión Sanitaria para tomar las medidas correctivas necesarias; (2.6) que se haya reestablecido la aplicación del ITBIS sobre los materiales e insumos médicos; (2.7) que se haya reestablecido el pago de impuestos a la importación de artículos médicos; y (2.8) que se haya elaborado una Guía que recopile las medidas aduaneras adoptadas durante el estado de emergencia, los hallazgos y las lecciones aprendidas de su implementación, y una propuesta de Plan de Acción encaminado a elaborar un Plan de Contingencia para abordar futuras emergencias sanitarias o de desastres naturales.

- 1.30 **Componente 3. Fortalecimiento de la política pública y la gestión fiscal para la atención de la crisis económica.** Este componente tiene como objetivo fortalecer el efecto anticíclico de la política pública a través de la introducción temporal de medidas para la protección del ingreso de los hogares vulnerables, proteger el empleo y el incremento de la liquidez de las empresas durante la crisis sanitaria y económica. Para lograr este objetivo, las medidas que apoya el componente son: (3.1) que se haya creado e implementado el programa “Quédate en Casa”, destinado a ciudadanos de bajo nivel de ingresos para proteger el ingreso de los hogares vulnerables y trabajadores informales; (3.2) que se haya creado un Fondo de Asistencia Solidaria al Empleado (FASE) que brinde apoyo temporal a los trabajadores formales del sector privado a través de una

transferencia monetaria transitoria no condicionada, con el objetivo de contrarrestar los efectos económicos de las medidas adoptadas para frenar la propagación del COVID-19; (3.3) que se haya autorizado la no suspensión del servicio eléctrico por falta de pago durante la emergencia, mediante una instrucción a las empresas distribuidoras de energía eléctrica que sirven a usuarios regulados del Sistema Eléctrico Nacional Interconectado (SENI) y en sistemas aislados; (3.4) que se haya comunicado al público la aplicación de prórrogas temporales para el cumplimiento del pago del Impuesto Sobre la Renta de las Personas Físicas (IR-1) y de las obligaciones del Régimen Simplificado de Tributación (RST), correspondientes al periodo fiscal 2019; (3.5) que se haya comunicado al público el otorgamiento de facilidades de carácter temporal para el cumplimiento de las obligaciones tributarias de las empresas con respecto a los siguientes impuestos: ITBIS; Impuesto Sobre la Renta de Personas Jurídicas (IR-2); Impuesto Sobre la Renta de Personas Físicas con Negocios de Único Dueño; Impuesto sobre Activos de Personas Físicas con Negocios de Único Dueño; Impuesto sobre los Activos de Personas Jurídicas; e Impuesto Selectivo al Consumo sobre los Combustibles Fósiles y Derivados del Petróleo y de la Contribución Especial sobre el Gas Licuado de Petróleo; y (3.6) que se haya dispuesto y comunicado públicamente la exoneración del pago de la primera cuota del Impuesto sobre los Activos para las micro y pequeñas empresas que realicen operaciones comerciales.

- 1.31 La segunda operación de la serie programática buscará apoyar políticas que permitan alinear incentivos fiscales a un contexto de recuperación económica. Para lograr tal objetivo, se han incluido los siguientes mecanismos activadores: (3.1.a) que se hayan evaluado los impactos sociales del programa "Quédate en Casa" identificando las áreas de mayor impacto así como recomendaciones para brindar apoyo social a las familias que resultaron más vulnerables al COVID-19; (3.1.b) que se cuente con un plan de transición gradual para las transferencias del programa "Quédate en Casa"; (3.1.c) que se haya avanzado en la coordinación interinstitucional que permita el uso generalizado e interoperabilidad del SIUBEN como fuente para la focalización de los programas sociales y apoyos del gobierno, con el fin de minimizar la filtración de beneficiarios, maximizar la cobertura de pobres, así como mejores criterios de costo eficiencia, transparencia y credibilidad; (3.2.a) que se haya publicado la información sobre el uso de los recursos asignados al FASE; (3.2.b) que el FASE, finalizado el estado de emergencia, culmine las transferencias monetarias temporarias a los beneficiarios de respuesta a la emergencia; (3.2.c) que se haya presentado un plan de monitoreo sobre la continuidad en el empleo de los trabajadores beneficiarios de FASE y una estrategia de intermediación laboral para contribuir a la reinserción laboral de aquellos que hayan perdido el empleo; (3.3.a) que se garantice la continuidad en la cobranza y se establezcan los períodos de los acuerdos de pagos que podrán otorgar las empresas distribuidoras de energía eléctrica que sirven a usuarios regulados en el SENI y en sistemas aislados, para que los usuarios puedan regularizar sus pagos atrasados una vez concluya el periodo de estado de emergencia; (3.3.b) que el MH apruebe un plan de gestión del gasto público en el sector eléctrico, donde se analice la posibilidad de trasladar los subsidios a la oferta (a las empresas distribuidoras) hacia la demanda (a los usuarios) y se establezcan acciones para asegurar el aumento de la eficiencia operativa de las empresas distribuidoras; (3.4) que se hayan retirado las medidas excepcionales relativas a las prórrogas temporales para el cumplimiento del pago

del IR-1 y de las obligaciones del RST definidas para enfrentar la crisis sanitaria; (3.5.a) que se hayan retirado las facilidades de carácter temporal para el cumplimiento tributario de las empresas definidas para enfrentar la crisis sanitaria; (3.5.b) que se haya implementado el ITBIS a los Servicios Digitales, de acuerdo con los estándares internacionales, que permita incrementar la recaudación tributaria; (3.5.c) que se haya publicado un estudio en el que se evalúe el sistema tributario actual; y (3.6) que se haya reestablecido el cobro del Impuesto sobre Activos.

1.32 **Componente 4. Fortalecimiento económico y fiscal para el periodo post pandemia.** Este componente tiene como objetivo promover la recuperación económica y fiscal en el periodo post pandemia. Para lograr este objetivo, la primera operación de la serie programática incluye la implementación de las siguientes medidas de política: (4.1) que se hayan creado comisiones de alto nivel para atender asuntos económicos, de empleo y sociales, con el fin de tomar medidas y acciones en respuesta a las consecuencias económicas y sociales de la pandemia; y (4.2) que se haya elaborado y publicado un plan de reapertura económica del país.

1.33 La segunda operación de la serie programática buscará impulsar la recuperación económica, la generación de empleo, el fortalecimiento de las finanzas públicas y la sostenibilidad fiscal a través de las siguientes medidas de política: (4.1) que se haya elaborado un plan estratégico para la reactivación económica, para la generación de empleos y la reinserción laboral de los grupos que hayan quedado redundantes, y el fortalecimiento de la capacitación de la fuerza de trabajo; (4.2) que se haya avanzado en el desarrollo de la reglamentación de la Modificación de la Ley 167-07 de Recapitalización del BCRD; (4.3) que se cuente con un marco fiscal de mediano plazo que se publique con el presupuesto e incluya límites al crecimiento del gasto corriente del Gobierno Central, considerando la nueva realidad económica y la posibilidad de un nuevo rebrote del virus SARS-CoV-2; (4.4) que se haya reglamentado la ley Nro. 47-20, de APPs; y (4.5) que se haya creado la Dirección de Empresas Públicas en el MH.

C. Indicadores claves de resultados

1.34 Los resultados esperados de las acciones contempladas en el programa están indicados en la Matriz de Resultados. Los indicadores de resultado incluidos son: (i) porcentaje del PIB asignado al presupuesto del sector salud; (ii) porcentaje de instituciones que realizaron compras asociadas con el COVID-19 mediante los procedimientos de emergencia y presentaron informes detallados a la Contraloría General de la República; (iii) tiempo promedio de proceso de compra de insumos médicos; (iv) porcentaje de hogares vulnerables beneficiados por transferencias monetarias de apoyo temporal relacionadas con la crisis sanitaria COVID-19; (v) porcentaje de trabajadores beneficiados por subsidios temporales al empleo formal; (vi) porcentaje de usuarios beneficiarios de la extensión de plazo y plan de pagos, introducidos por la emergencia sanitaria COVID-19, para el pago del servicio de energía eléctrica; (vii) porcentaje de contribuyentes que se acogen a extensiones de plazos para el pago del IR-1 introducidas por la crisis sanitaria COVID-19; (viii) porcentaje de contribuyentes que se acogen a extensiones de plazos para el pago de las obligaciones del RST introducidas por la crisis sanitaria COVID-19; (ix) porcentaje

de contribuyentes que se acogen a extensiones de plazos para el pago del IR-2 introducidas por la crisis sanitaria COVID-19; (x) porcentaje de micro y pequeñas empresas beneficiadas por la exoneración del pago de la primera cuota del Impuesto sobre Activos; y (xi) Índice Mensual de Actividad Económica⁶⁶.

- 1.35 **Evaluación económica.** Con base en recomendaciones de la Oficina de Evaluación y Supervisión (OVE) en su revisión sobre Evaluabilidad de los Proyectos del Banco de 2011⁶⁷ y en los resultados de la revisión de las prácticas y estándares de evaluación para los Préstamos de Apoyo a Reformas de Política (PBL) llevada a cabo por el Grupo de Cooperación de Evaluación (ECG, por sus siglas en inglés, compuesto por las Oficinas de Evaluación Independiente de los Bancos Multilaterales de Desarrollo)⁶⁸, previsto en el párrafo 1.3 del documento GN-2489-5 Revisión de la Matriz de Efectividad en el Desarrollo (DEM, por sus siglas en inglés) para Operaciones con y sin Garantía Soberana que entre otros, señalan que no resultaría necesario incluir un análisis de eficiencia en el uso de los recursos financieros⁶⁹, se determinó que no se realizará un análisis económico para este tipo de préstamo como fue informado al Directorio del Banco. Por lo tanto, la presente operación de préstamo no incluye un análisis económico y, por consiguiente, no se considera el análisis económico para efectos de medir el puntaje de evaluabilidad en la DEM del presente programa.
- 1.36 **Beneficiarios.** Los beneficiarios directos de esta primera operación de la serie programática son los ciudadanos de República Dominicana, particularmente aquellos de los sectores más vulnerables. Esto se debe a los efectos sociales positivos identificados del presente programa: (i) mejoras en la provisión de servicios de salud pública, al implementar las medidas de política que brindan una mayor disponibilidad de recursos para atender la emergencia sanitaria; y (ii) una mitigación del impacto de la crisis sanitaria sobre el bienestar de los ciudadanos, particularmente de aquellos de menores ingresos, mediante medidas de política que protegen el ingreso de los hogares y la liquidez de las empresas.

II. ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y PRINCIPALES RIESGOS

A. Instrumentos de financiamiento

- 2.1 **Instrumento financiero.** La presente operación ha sido estructurada bajo la modalidad de PBP y corresponde a la primera operación de una serie programática conformada por dos préstamos contractualmente independientes y técnicamente vinculados, en línea con lo estipulado en el documento CS-3633-2 para la preparación e implementación de PBP. Se eligió la modalidad programática porque: (i) promueve un diálogo de políticas continuo entre el Banco y el país con el fin de brindar un apoyo constante durante el periodo de la

⁶⁶ Estos indicadores aplican sólo a la primera operación.

⁶⁷ RE-397-1: Actualmente, el puntaje de la sección de análisis económico se calcula utilizando el valor máximo del análisis de costos y beneficios y del análisis de la eficacia en función de los costos. Sin embargo, estos análisis no pueden aplicarse a los PBL.

⁶⁸ ECG (2012).

⁶⁹ Según el ECG, los PBL deben ser evaluados de acuerdo con la relevancia, efectividad y sostenibilidad. La eficiencia no se incluyó como criterio, dado que el dimensionamiento de los PBL está vinculado a la brecha de financiamiento de un país, siendo independiente de los beneficios del proyecto.

pandemia y post pandemia; (ii) dada la incertidumbre sobre la duración y severidad de la crisis generada por la pandemia, el instrumento ofrece la posibilidad de adaptarse a posibles circunstancias cambiantes e ir monitoreando el alcance del programa; y (iii) facilita el desarrollo, refinamiento e implementación de planes de recuperación económica y fiscal, para retomar el crecimiento con equidad y sostenibilidad fiscal en el periodo post pandemia.

- 2.2 **Dimensionamiento.** El monto de la presente operación será de US\$250 millones, que serán financiados con recursos de Capital Ordinario del Banco. Además, se contempla un cofinanciamiento paralelo de la AFD por EUR220 millones. En ambos casos, el financiamiento se desembolsará en un solo tramo. El monto de esta operación se justifica por los requerimientos financieros del sector público y no guarda una relación directa con los costos vinculados a las reformas del programa, siguiendo lo previsto en el documento CS-3633-2 [párrafo 3.27 (b)]. Los requerimientos financieros del sector público para 2020 se estiman en entre US\$2.500 millones y US\$2.700 millones⁷⁰. El financiamiento de esta operación representa aproximadamente el 10% de las necesidades totales⁷¹.

B. Riesgos ambientales y sociales

- 2.3 En atención a la Directiva B.13 de la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias (OP-703), este programa no requiere clasificación de impactos ex ante. La operación apoya la definición de políticas, normas, instrumentos de gestión y otras acciones de fortalecimiento institucional por lo cual no se prevén efectos significativos directos en el medio ambiente y los recursos naturales.

C. Riesgos fiduciarios

- 2.4 No se identifican riesgos fiduciarios asociados a la operación. Los recursos de esta operación irán directamente a la Tesorería Nacional, para cubrir las necesidades de financiamiento del Gobierno de República Dominicana, para lo cual el ejecutor cuenta con los instrumentos de gestión financiera y sistemas de control necesarios. Los recursos serán desembolsados una vez cumplidas las medidas de política establecidas en el Contrato de Préstamo.

D. Otros riesgos y temas claves

- 2.5 **Riesgos de gestión pública y gobernabilidad.** Se han identificado dos riesgos de nivel medio en el área de gestión pública y gobernabilidad. El primer riesgo consiste en que las medidas de protección de ingresos de los hogares no lleguen prioritariamente a los sectores más afectados por la crisis sanitaria. En caso de materializarse, este riesgo limitaría la efectividad de medidas relevantes del Componente 3 de la primera operación del programa (¶1.30). Sin embargo, su probabilidad de ocurrencia es baja, dado que el gobierno ha venido trabajando desde hace varios años, con el apoyo del Banco, en el fortalecimiento de sus

⁷⁰ El país también ha obtenido un IFR del FMI por US\$650 millones, que se propone destinar a aumentar las reservas internacionales del BCRD y a garantizar la estabilidad macroeconómica.

⁷¹ Además de estos recursos y del cofinanciamiento paralelo por EUR200 millones de la AFD, es posible que el Banco BM, el BCIE y JICA otorguen cofinanciamientos paralelos al de este programa por entre US\$250 millones y US\$550 millones adicionales. Dicho financiamiento se canalizaría a través de préstamos de libre disponibilidad.

- instrumentos de focalización a través del SIUBEN (¶1.19) y se ha iniciado un proceso de complementariedad con otras bases de datos para asegurar la buena focalización de las transferencias monetarias temporales de apoyo para la emergencia. Por otra parte, la segunda operación de la serie impulsa la consolidación de la coordinación interinstitucional necesaria para la asegurar una buena interoperabilidad entre el SIUBEN y otras fuentes de datos como herramienta para la adecuada y continua focalización de los programas sociales y apoyos del gobierno (¶1.31).
- 2.6 El segundo riesgo se relaciona con la posibilidad de que, como consecuencia de un posible cambio de autoridades tras las próximas elecciones presidenciales, se produzca un cambio de prioridades políticas que derive en retrasos en la implementación de las reformas que apoya el programa. Para mitigar este riesgo, se espera que el diálogo permanente entre el Banco y el gobierno, tanto en el periodo de transición como una vez que las nuevas autoridades entren en funciones, contribuya a la continuidad de la implementación de las medidas y las reformas impulsadas en respuesta a la crisis.
- 2.7 **Riesgo de desarrollo.** Si bien la totalidad de las medidas de política impulsadas por la primera operación se encuentran cumplidas, existe un riesgo medio de que la pandemia se extienda y la recuperación económica se demore más allá de lo esperado y que el gobierno no cuente con los recursos financieros necesarios para extender la duración de las medidas de respuesta a la crisis sanitaria y económica apoyadas por este programa. Para mitigar este riesgo, el Banco seguirá coordinando con otros organismos multilaterales (como el FMI, el BM y el BCIE) y bilaterales (como la AFD y JICA) el apoyo financiero al país.
- 2.8 **Riesgo de sostenibilidad fiscal.** Dada la severidad de la crisis sanitaria y económica, se espera que la situación fiscal y de deuda del país se deteriore de manera considerable, lo cual genera un riesgo medio de sostenibilidad fiscal. Para mitigar este riesgo, el Banco, junto a otros organismos internacionales, brindará apoyo técnico para elaborar y monitorear la implementación de planes de recuperación económica y fiscal post pandemia que permitan retomar una trayectoria sostenible de las finanzas públicas.

III. PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN

A. Resumen de los arreglos de implementación

- 3.1 **Prestatario.** Será la República Dominicana, a través del MH. La ejecución del programa será llevada a cabo por el prestatario a través del MH, contando con el apoyo del Ministerio de Salud, el Servicio Nacional de Salud, el Gabinete Coordinador de Política Social (a través de la red de protección social⁷²), el Ministerio de Trabajo, la Superintendencia de Electricidad, y la Corporación Dominicana de Empresas Eléctricas Estatales.

⁷² La Red de Protección Social está compuesta por: SIUBEN, Programa PROSOLI y la Administradora de Subsidios Sociales.

- 3.2 **Organismo Ejecutor.** Será el MH y tendrá la responsabilidad técnica de ejecución y se compromete a lo siguiente: (i) mantener a través de sí mismo o de quien designe la comunicación oficial con el Banco y entregar informes y evidencia del cumplimiento de las condiciones de la operación, y cualquier otro informe que éste requiriese en los plazos y condiciones acordadas; (ii) impulsar las acciones tendientes al logro de los objetivos de política definidos en el programa; y (iii) reunir, archivar y entregar al Banco toda la información, indicadores y parámetros que contribuyan a que el Gobierno de la República Dominicana y el Banco puedan dar seguimiento, medir y evaluar los resultados del programa.
- 3.3 **Mecanismo de coordinación.** Las responsabilidades del cumplimiento de las medidas del programa recaen sobre el MH, así como también sobre el Ministerio de Salud, el Servicio Nacional de Salud, el Gabinete Coordinador de Política Social, el Ministerio de Trabajo, la Superintendencia de Electricidad y la Corporación Dominicana de Empresas Eléctricas Estatales. El MH mantiene un diálogo fluido con todos ellos, lo que ayudará a la articulación en la implementación de medidas. Adicionalmente, la participación de la mayoría de estas instituciones en la Comisión de Alto Nivel para la Prevención y el Control del Coronavirus, en la Comisión para Atender los Asuntos Económicos y de Empleo y/o en la Comisión para Atender los Asuntos Sociales contribuirá también a la buena coordinación entre ellas.
- 3.4 **Condiciones contractuales especiales previas al primer y único desembolso del financiamiento.** El primer y único desembolso de los recursos del financiamiento del Banco estará sujeto a: (i) el cumplimiento de las condiciones de reforma de política que se describen en la Matriz de Políticas (Anexo II) y la [Carta de Políticas](#); y (ii) el cumplimiento de las demás condiciones establecidas en el Contrato de Préstamo.
- 3.5 **Excepción parcial a la política de servicios públicos domiciliarios.** La medida de política 3.3 de la primera operación del Componente 3 (¶1.30) contempla un diferimiento del pago de la factura del servicio de energía eléctrica durante el periodo que dure la emergencia originada por el COVID-19. En vista de que la postergación de dichos pagos genera una interrupción en el flujo de ingresos de las empresas prestadoras del servicio de energía eléctrica, conllevando – al menos temporalmente – un riesgo a la sostenibilidad financiera de las mismas, la Administración solicita que el Directorio Ejecutivo apruebe una excepción parcial a la Política de Servicios Públicos Domiciliarios, recogida en el documento GN-2716-6, al no cumplirse con el principio de sostenibilidad financiera previsto en dicha Política. Se justifica dicha excepción dada la importancia de apoyar al país en la adopción de medidas de crisis que aseguren el acceso de la población a los servicios públicos básicos, con énfasis en los grupos más afectados, disminuyendo los costos posibles dadas las circunstancias económicas originadas por el COVID-19. La sostenibilidad fiscal de las medidas es parte integrante del apoyo previsto con la propuesta y se prevé la temporalidad de las medidas teniendo en cuenta criterios de eficiencia, transparencia y viabilidad financiera.

B. Resumen de los arreglos para el monitoreo de resultados

- 3.6 **Monitoreo.** El monitoreo del programa está definido por la verificación de las medidas de política acordadas ([Plan de Monitoreo y Evaluación](#)). El organismo

ejecutor y el Banco han acordado monitorear la ejecución del programa de modo coordinado con la AFD por medio de reuniones periódicas para el seguimiento de los resultados de la operación y para prever y resolver dificultades técnicas asociadas a la ejecución de la misma. El Banco en coordinación con la AFD monitoreará su ejecución desde la oficina de país. El organismo ejecutor proveerá al Banco toda la información necesaria para medir el cumplimiento de las metas del programa y brindará la información oportunamente sobre el avance de las mismas.

- 3.7 **Evaluación.** La estrategia de evaluación constará de: (i) un análisis antes y después del desempeño de los indicadores de resultado e impacto incluidos en la Matriz de Resultados; (ii) una revisión de la teoría de cambio de la intervención; (iii) una revisión de la evidencia en la literatura sobre la efectividad de intervenciones similares en contextos comparables; y (iv) una evaluación cualitativa que provea información complementaria de la atribución de los resultados alcanzados al programa. Las principales preguntas de esta evaluación estarán referidas a si las políticas implementadas lograron contribuir a los objetivos del programa ([Plan de Monitoreo y Evaluación](#)). Adicionalmente, se preparará un Informe de Terminación de Proyecto (PCR, por su sigla en inglés). La evaluación será ejecutada por el Banco en estrecha coordinación con la AFD y con el organismo ejecutor. Tanto la evaluación ex post como el PCR se realizarán al final de la ejecución de la serie programática.

IV. CARTA DE POLÍTICA

- 4.1 La [Carta de Política](#) reitera el compromiso del gobierno nacional con los objetivos y acciones contempladas para el programa. Asimismo, el Banco acordó con el Gobierno de la República Dominicana la Matriz de Políticas donde se describen las acciones de política de la presente operación programática.

Matriz de Efectividad en el Desarrollo		
Resumen		DR-L1144
I. Prioridades corporativas y del país		
1. Prioridades Estratégicas del Grupo BID e Indicadores del CRF		
Retos Regionales y Temas Transversales	-Inclusión Social e Igualdad -Capacidad Institucional y Estado de Derecho	
Nivel 2 del CRF: Contribuciones del Grupo BID a los Resultados de Desarrollo	-Beneficiarios de servicios de salud (#) -Beneficiarios de programas destinados a combatir la pobreza (#) -Hogares con acceso mejorado a servicios de energía (#) -Empleos respaldados (#) -Países con política y gestión tributaria y del gasto fortalecidas (#)	
2. Objetivos de desarrollo del país		
Matriz de resultados de la estrategia de país		
Matriz de resultados del programa de país		La intervención no está incluida en el Programa de Operaciones de 2020.
Relevancia del proyecto a los retos de desarrollo del país (si no se encuadra dentro de la estrategia de país o el programa de país)		Ver p. 1.19 del documento de préstamo
II. Development Outcomes - Evaluability		Evaluable
3. Evaluación basada en pruebas y solución		9.6
3.1 Diagnóstico del Programa		3.0
3.2 Intervenciones o Soluciones Propuestas		3.6
3.3 Calidad de la Matriz de Resultados		3.0
4. Análisis económico ex ante		N/A
5. Evaluación y seguimiento		7.0
5.1 Mecanismos de Monitoreo		2.5
5.2 Plan de Evaluación		4.5
III. Matriz de seguimiento de riesgos y mitigación		
Calificación de riesgo global = magnitud de los riesgos*probabilidad		Alto
Se han calificado todos los riesgos por magnitud y probabilidad		Sí
Se han identificado medidas adecuadas de mitigación para los riesgos principales		Sí
Las medidas de mitigación tienen indicadores para el seguimiento de su implementación		Sí
Clasificación de los riesgos ambientales y sociales		B.13
IV. Función del BID - Adicionalidad		
El proyecto se basa en el uso de los sistemas nacionales		
Fiduciarios (criterios de VPC/FMP)	Sí	Administración financiera: Presupuesto, Tesorería, Contabilidad y emisión de informes, Auditoría interna. Adquisiciones y contrataciones: Sistema de información, Método de comparación de precios.
No-Fiduciarios		
La participación del BID promueve mejoras adicionales en los presuntos beneficiarios o la entidad del sector público en las siguientes dimensiones:		
Antes de la aprobación se brindó a la entidad del sector público asistencia técnica adicional (por encima de la preparación de proyecto) para aumentar las probabilidades de éxito del proyecto	Sí	El Banco ha acompañado con asesoría técnica (ATN/OC-16547-DR, ATN/KR-17905-DR, ATN/OC-17036-RG, ATN/KR-16875-RG, ATN/KR-16172-RG y ATN/KR-16851-RG) en la elaboración e implementación de las medidas incluidas en esta operación.

Nota: (*) Indica contribución al Indicador de Desarrollo de Países correspondiente.

Nota de valoración de la evaluabilidad: El programa se estructura como un BPP. Está es la primera de dos operaciones cuyas acciones de política buscan fortalecer la gestión gubernamental para atender la crisis sanitaria y económica causada por el COVID-19. La operación DR-L1144 tiene un monto total de US\$450 millones, compuesto por US\$250 millones del Banco como respuesta operativa a la Pandemia COVID-19 y un cofinanciamiento de US\$200 millones de la Agencia Francesa de Desarrollo (AFD). El objetivo general del programa es contribuir a fortalecer la eficiencia y eficacia de la política pública y la gestión fiscal para atender la crisis sanitaria y económica causada por el COVID-19, mediante el diseño e implementación de medidas de política efectivas y fiscalmente responsables. Los objetivos específicos son: (i) promover la disponibilidad y ejecución oportuna de recursos públicos para atender la crisis sanitaria causada por el COVID-19; (ii) fortalecer el efecto anticíclico de la política fiscal a través de la introducción temporal de medidas para la protección del ingreso de los hogares vulnerables y para el incremento de la liquidez de las firmas durante la crisis sanitaria y económica; y (iii) promover la recuperación económica y fiscal en el período post pandemia.

La propuesta de préstamo presenta un diagnóstico sólido de la problemática, así como una revisión de la evidencia internacional. Las soluciones propuestas son apropiadas para dar respuesta a los problemas identificados y sus factores contribuyentes. La matriz de resultados es congruente con la lógica vertical del proyecto, presentando indicadores adecuados a nivel de resultados e impactos. Los indicadores de resultado están apropiadamente definidos para medir los logros alcanzados por el programa y el cumplimiento de sus objetivos específicos. Los indicadores de impacto reflejan la contribución a los objetivos sanitarios, asistenciales y fiscales que se quieren alcanzar con la operación. Estos indicadores medirán que no haya semanas en las cuales la demanda por camas de cuidados intensivos (UCI) exceda la capacidad instalada (sanitario), que la crisis no se refleje en un aumento sostenido de los índices de pobreza en el país (asistencial) y que se haya restaurado un balance primario del gobierno sostenible (fiscal).

El plan de monitoreo y evaluación propone realizar un análisis reflexivo de los indicadores de resultado e impacto incluidos en la matriz de resultado, complementado por una revisión de la teoría de cambio, revisión actualizada de la evidencia internacional y estudios cualitativos. Las actividades de monitoreo y evaluación serán realizadas por el Ministerio de Hacienda en coordinación con el Banco.

MATRIZ DE POLÍTICAS

Objetivo: El objetivo general del programa es contribuir a fortalecer la eficiencia y la eficacia de la política pública y la gestión fiscal para atender la crisis sanitaria y económica causada por el COVID-19, mediante el diseño y la implementación de medidas de política efectivas y fiscalmente responsables. Los objetivos específicos son: (i) promover la disponibilidad y la ejecución oportuna de recursos públicos para atender la crisis sanitaria causada por el COVID-19; (ii) fortalecer el efecto anticíclico de la política fiscal a través de la introducción temporal de medidas para la protección del ingreso de los hogares vulnerables y para mantener la liquidez de las empresas durante la crisis sanitaria y económica; y (iii) promover la recuperación económica y fiscal en el periodo post pandemia.

Componentes / Objetivos de Política	Condiciones de Política Programático I	Estado de Cumplimiento de las Condiciones Programático I ¹	Mecanismos Activadores Programático II
Componente 1. Estabilidad macroeconómica			
Asegurar el mantenimiento de un contexto macroeconómico congruente con los objetivos del programa según establecido en la Matriz de Políticas y en la Carta de Política Sectorial.	1.1 Mantenimiento de un marco económico consistente con los objetivos del programa y con los lineamientos establecidos en la carta de política sectorial.	Cumplido	1.1. Mantenimiento de un marco económico consistente con los objetivos del programa y con los lineamientos establecidos en la carta de política sectorial.
Componente 2. Fortalecimiento de la política pública y gestión fiscal para la atención de la crisis sanitaria causada por el COVID-19			
Promover la disponibilidad oportuna de recursos públicos para atender la crisis sanitaria causada por el COVID-19.	2.1 Que se haya autorizado al IDOPPRIL a liberar y transferir recursos de las cotizaciones del Seguro de Riesgos Laborales de manera excepcional para ser utilizados para la detección y el tratamiento del COVID-19.	Cumplido (I trimestre, 2020)	2.1.a Que se haya publicado información sobre los recursos de las cotizaciones del Seguro de Riesgos Laborales transferidos por el IDOPPRIL para reembolsar las facturas remitidas por las Administradoras de Riesgos de Salud (ARS) por los servicios de diagnóstico y tratamiento del COVID-19 brindados durante la pandemia.

¹ La presente información es de carácter meramente indicativo a la fecha del presente documento. De conformidad con lo establecido en el documento GN-3633-2 (Préstamos en Apoyo de Reformas de Política: Directrices sobre Preparación y Aplicación), el cumplimiento de todas las condiciones especificadas para el desembolso, incluido el mantenimiento de un marco apropiado de política macroeconómica, será verificado por el Banco al momento de la solicitud del correspondiente desembolso por el Prestatario y reflejado oportunamente en el memorando de elegibilidad para desembolso.

Componentes / Objetivos de Política	Condiciones de Política Programático I	Estado de Cumplimiento de las Condiciones Programático I ¹	Mecanismos Activadores Programático II
			2.1.b Que se haya creado un mecanismo para garantizar el tratamiento contra el COVID-19 a los ciudadanos afectados, durante el período de reactivación económica que se establezca en el plan estratégico para la recuperación económica mencionado en el mecanismo activador 4.1.
Promover la ejecución oportuna de recursos públicos para atender la crisis sanitaria causada por el COVID-19.	2.2 Que se autorice el uso de procesos de emergencia para las compras y contrataciones de bienes, obras y servicios relacionadas con la atención de la emergencia.	Cumplido (I trimestre, 2020)	2.2 Puesta en marcha de un módulo de visualización en un sitio Web gubernamental de todos los procesos de compras y contrataciones realizados para atender la crisis sanitaria del COVID-19.
	2.3 Que se haya creado una Comisión de Veeduría Ciudadana como mecanismo de auditoría y rendición de cuentas sobre los recursos asociados a la gestión de compras y contrataciones relacionadas con la emergencia del COVID-19.	Cumplido (II trimestre, 2020)	2.3 Que se haya publicado el informe que, una vez terminado el periodo que autoriza las compras y las contrataciones de emergencia, la Comisión de Veeduría Ciudadana COVID-19 presente ante el Poder Ejecutivo, con los hallazgos de la Comisión y sus recomendaciones para mejorar los procesos de compras y contrataciones en el marco de emergencias nacionales o ante futuros estados de excepción.
	2.4 Que se haya aprobado un Plan de Contingencia ante enfermedad por coronavirus, bajo los lineamientos de la	Cumplido (I trimestre, 2020)	2.4.a Que se cuente con un mecanismo de monitoreo para revisar el impacto en la implementación del Plan de

Componentes / Objetivos de Política	Condiciones de Política Programático I	Estado de Cumplimiento de las Condiciones Programático I ¹	Mecanismos Activadores Programático II
	OMS, que entre otros incluye, medidas de distanciamiento social para mitigar la transmisión del COVID-19.		Contingencia y permita tomar las medidas correctivas necesarias. 2.4.b Que se diseñe un protocolo para el manejo sanitario de fronteras.
	2.5 Que se haya conformado un Comité de Emergencia y Gestión Sanitaria para el combate del COVID-19, que trabajará en el desarrollo y supervisión de estrategias, políticas y medidas para responder a la pandemia.	Cumplido (II trimestre, 2020)	2.5 Que se hayan evaluado los planes propuestos por el Comité de Emergencia y Gestión Sanitaria para tomar las medidas correctivas necesarias.
	2.6 Que se haya dispuesto y comunicado públicamente la suspensión temporal de la aplicación del Impuesto sobre la Transferencia de Bienes y Servicios (ITBIS) a los materiales y equipos médicos.	Cumplido (II trimestre, 2020)	2.6 Que se haya reestablecido la aplicación del ITBIS sobre los materiales e insumos médicos.
	2.7 Que se haya comunicado al público la liberación temporal del pago de impuestos a la importación de artículos médicos.	Cumplido (II trimestre, 2020)	2.7 Que se haya reestablecido el pago de impuestos a la importación de artículos médicos.
	2.8 Que se haya comunicado al público la medida de priorizar en el servicio de aduana los insumos requeridos para atender la situación sanitaria, para garantizar el suministro oportuno a la población afectada.	Cumplido (I trimestre, 2020)	2.8 Que se haya elaborado una Guía que recopile las medidas aduaneras adoptadas durante el estado de emergencia, los hallazgos y las lecciones aprendidas de su implementación, y una propuesta de Plan de Acción encaminado a elaborar un Plan de Contingencia para abordar futuras emergencias sanitarias o de desastres naturales.

Componentes / Objetivos de Política	Condiciones de Política Programático I	Estado de Cumplimiento de las Condiciones Programático I ¹	Mecanismos Activadores Programático II
Componente 3. Fortalecimiento de la política pública y gestión fiscal para la atención de la crisis económica			
Fortalecer el efecto anticíclico de la política pública a través de la introducción temporal de medidas para la protección del ingreso de los hogares vulnerables durante la crisis sanitaria y económica.	3.1 Que se haya creado e implementado el programa “Quédate en Casa”, destinado a ciudadanos de bajo nivel de ingresos para proteger el ingreso de los hogares vulnerables y trabajadores informales.	Cumplido (II trimestre, 2020)	<p>3.1.a Que se hayan evaluado los impactos sociales del programa “Quédate en Casa” identificando las áreas de mayor impacto así como recomendaciones para brindar apoyo social a las familias que resultaron más vulnerables al COVID-19.</p> <p>3.1.b Que se cuente con un plan de transición gradual para las transferencias del programa “Quédate en Casa”.</p> <p>3.1.c Que se haya avanzado en la coordinación interinstitucional que permita el uso generalizado e interoperabilidad del SIUBEN como fuente para la focalización de los programas sociales y apoyos del gobierno, con el fin de minimizar la filtración de beneficiarios, maximizar la cobertura de pobres, así como mejores criterios de costo-eficiencia, transparencia y credibilidad.</p>
	3.2 Que se haya creado un Fondo de Asistencia Solidaria al Empleado (FASE) que brinde apoyo temporal a los trabajadores formales del sector privado a través de una transferencia monetaria transitoria no condicionada, con el objetivo de contrarrestar los efectos económicos de las medidas adoptadas para frenar la propagación del COVID-19	Cumplido (II trimestre, 2020)	<p>3.2.a Que se haya publicado la información sobre el uso de los recursos asignados al FASE.</p> <p>3.2.b Que el FASE, finalizado el estado de emergencia, culmine las transferencias monetarias temporarias a los beneficiarios de respuesta a la emergencia.</p> <p>3.2.c Que se haya presentado un plan de monitoreo sobre la continuidad en el empleo de los trabajadores</p>

Componentes / Objetivos de Política	Condiciones de Política Programático I	Estado de Cumplimiento de las Condiciones Programático I ¹	Mecanismos Activadores Programático II
			beneficiarios de FASE y una estrategia de intermediación laboral para contribuir a la reinserción laboral de aquellos que hayan perdido el empleo.
	3.3 Que se haya autorizado la no suspensión del servicio eléctrico por falta de pago durante la emergencia, mediante una instrucción a las empresas distribuidoras de energía eléctrica que sirven a usuarios regulados del Sistema Eléctrico Nacional Interconectado (SENI) y en sistemas aislados.	Cumplido (I - II trimestres, 2020)	3.3.a Que se garantice la continuidad en la cobranza y se establezcan los períodos de los acuerdos de pagos que podrán otorgar las empresas distribuidoras de energía eléctrica que sirven a usuarios regulados en el SENI y en sistemas aislados, para que los usuarios puedan regularizar sus pagos atrasados una vez concluya el periodo de estado de emergencia. 3.3.b Que el MH apruebe un plan de gestión del gasto público en el sector eléctrico, donde se analice la posibilidad de trasladar los subsidios a la oferta (a las empresas distribuidoras) hacia la demanda (a los usuarios) y se establezcan acciones para asegurar el aumento de la eficiencia operativa de las empresas distribuidoras.
	3.4 Que se haya comunicado al público la aplicación de prórrogas temporales para el cumplimiento del pago del IR-1 y de las obligaciones del RST, correspondientes al periodo fiscal 2019.	Cumplido (I trimestre, 2020)	3.4 Que se hayan retirado las medidas excepcionales relativas a las prórrogas temporales para el cumplimiento del pago del IR-1 y de las obligaciones del RST definidas para enfrentar la crisis sanitaria.
Fortalecer el efecto anticíclico de la política pública a través de la introducción temporal de medidas	3.5 Que se haya comunicado al público el otorgamiento de facilidades de carácter temporal para el cumplimiento de las	Cumplido (I - II trimestres, 2020)	3.5.a Que se hayan retirado las facilidades de carácter temporal para el cumplimiento tributario de las

Componentes / Objetivos de Política	Condiciones de Política Programático I	Estado de Cumplimiento de las Condiciones Programático I ¹	Mecanismos Activadores Programático II
para mantener la liquidez de las empresas durante la crisis sanitaria y económica.	obligaciones tributarias de las empresas con respecto a los siguientes impuestos: ITBIS; IR-2; Impuesto Sobre la Renta de Personas Físicas con Negocios de Único Dueño; Impuesto sobre Activos de Personas Físicas con Negocios de Único Dueño; Impuesto sobre los Activos de Personas Jurídicas; e Impuesto Selectivo al Consumo sobre los Combustibles Fósiles y Derivados del Petróleo y de la Contribución Especial sobre el Gas Licuado de Petróleo.		empresas definidas para enfrentar la crisis sanitaria. 3.5.b Que se haya implementado el ITBIS a los Servicios Digitales, de acuerdo con los estándares internacionales, que permita incrementar la recaudación tributaria. 3.5.c Que se haya publicado un estudio en el que se evalúe el sistema tributario actual.
	3.6 Que se haya dispuesto y comunicado públicamente la exoneración del pago de la primera cuota del Impuesto sobre Activos para las micro y pequeñas empresas que realicen operaciones comerciales.	Cumplido (II trimestre, 2020)	3.6 Que se haya reestablecido el cobro del Impuesto sobre Activos.
Componente 4. Fortalecimiento económico y fiscal para el periodo post pandemia			
Promover la recuperación económica y fiscal en el periodo post pandemia.	4.1 Que se hayan creado comisiones de alto nivel para atender asuntos económicos, de empleo y sociales, con el fin de tomar medidas y acciones en respuesta a las consecuencias económicas y sociales de la pandemia.	Cumplido (I trimestre, 2020)	4.1 Que se haya elaborado un plan estratégico para la reactivación económica, para la generación de empleos y la reinserción laboral de los grupos que hayan quedado redundantes, y el fortalecimiento de la capacitación de la fuerza de trabajo.
	4.2 Que se haya elaborado y publicado un plan de reapertura económica del país.	Cumplido (II trimestre, 2020)	4.2 Que se haya avanzado en el desarrollo de la reglamentación de la Modificación de la Ley 167-07 de Recapitalización del BCRD. 4.3 Que se cuente con un marco fiscal de mediano plazo que se publique

Componentes / Objetivos de Política	Condiciones de Política Programático I	Estado de Cumplimiento de las Condiciones Programático I ¹	Mecanismos Activadores Programático II
			<p>con el presupuesto e incluya límites al crecimiento del gasto corriente del Gobierno Central, considerando la nueva realidad económica y la posibilidad de un nuevo rebrote del virus SARS-CoV-2.</p> <p>4.4 Que se haya reglamentado la ley Nro. 47-20, de Alianzas Público-Privadas.</p> <p>4.5 Que se haya creado la Dirección de Empresas Públicas en el Ministerio de Hacienda.</p>

MATRIZ DE RESULTADOS

Objetivo del Proyecto:	El objetivo general del programa es contribuir a fortalecer la eficiencia y la eficacia de la política pública y la gestión fiscal para atender la crisis sanitaria y económica causada por el COVID-19, mediante el diseño y la implementación de medidas de política efectivas y fiscalmente responsables. Los objetivos específicos son: (i) promover la disponibilidad y la ejecución oportuna de recursos públicos para atender la crisis sanitaria causada por el COVID-19; (ii) fortalecer el efecto anticíclico de la política fiscal a través de la introducción temporal de medidas para la protección del ingreso de los hogares vulnerables y para mantener la liquidez de las empresas durante la crisis sanitaria y económica; y (iii) promover la recuperación económica y fiscal en el periodo post pandemia.
-------------------------------	---

IMPACTO ESPERADO

Indicadores	Unidad de Medida	Línea de Base	Año Línea de Base	Meta Final	Año Final	Medios de Verificación	Comentarios
Número de semanas en las cuales la cantidad de pacientes COVID-19 en Unidades de Cuidados Intensivos (UCI) no excede el 90% de la capacidad UCI del sistema de salud/Número de semanas totales	Semanas	100 (9 semanas) ¹	2020	100 (44 semanas) ²	2020	Reporte generado por el Servicio Nacional de Salud (SNS) sobre disponibilidad de camas.	Se espera que en ninguna semana de 2020 se supere el uso del 90% de las camas habilitadas en UCI para pacientes COVID-19. Según reporte del SNS, al 2 de junio, hay 303 camas UCI habilitadas para pacientes COVID-19 y de éstas 130 están en uso. Se espera que el número de camas UCI habilitadas vaya aumentando como parte de las intervenciones realizadas para hacer frente a la pandemia.
Variación interanual en el porcentaje de hogares cuyo consumo está por debajo de la línea pobreza ³	Puntos Porcentuales	+9 ⁴	2020	-1,9	2022	Boletín de estadísticas oficiales de pobreza monetaria del Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo	Este indicador supone que se dé continuidad a la realización de la ENCFT.

¹ Entre el 1/1/2020 y el 29/2/2020.

² Entre el 1/3/2020 y el 31/12/2020.

³ Desde el 2016 la pobreza había venido disminuyendo en promedio 1,9 puntos porcentuales aproximadamente, comportamiento que debería ser similar en los próximos años de no haberse presentado el COVID-19, alcanzando un 19% aproximadamente en el 2020.

⁴ Esta variación fue calculada tomando los datos de pobreza para 2019 publicados por el MEPS (21%) y la proyección del Banco Mundial para 2020 (30%) que será reemplazada con el dato oficial del gobierno una vez que se encuentre disponible.

Indicadores	Unidad de Medida	Línea de Base	Año Línea de Base	Meta Final	Año Final	Medios de Verificación	Comentarios
Balance primario del sector público no financiero	% PIB	-0,1 ⁵	2020	0,1	2022	Informe del FMI	

RESULTADOS ESPERADOS

Indicadores	Unidad de Medida	Línea de Base	Año Línea de Base	Meta Final (2020)	Medios de Verificación	Comentario
OBJETIVO ESPECÍFICO #1: Promover la disponibilidad oportuna de recursos para atender la crisis sanitaria causada por el COVID-19						
Presupuesto asignado al sector salud ⁶	% PIB	1,77	2019	2,13	Ejecución Presupuestaria del Gobierno Central, Organismos Autónomos y Descentralizados no Financieros e Instituciones Públicas de la Seguridad Social. Informe Enero-Diciembre 2020	Se tomará como base el último presupuesto aprobado para el 2020 por el Congreso. La meta corresponde a lo establecido en el proyecto de presupuesto complementario que el Poder Ejecutivo presentó ante el Congreso el 13 de junio de 2020.
Instituciones que realizaron compras asociadas con el COVID-19 mediante los procedimientos de emergencia y presentaron informes detallados a la Contraloría General de la República (CGR)	%	0	2019	100	CGR	De acuerdo con el Decreto 133-20 , las compras de emergencia son aquellas contrataciones de bienes y servicios indispensables para la ejecución de iniciativas de prevención, asistencia médica y construcción de infraestructura de salud pública ante el COVID-19. Las entidades que por decreto están autorizadas para utilizar este tipo de procedimiento son: Ministerio de Salud, SNS, Programa de Medicamentos Esenciales y Centrales de Apoyo Logístico, Ministerio de

⁵ Proyección del Informe del IFR del FMI (2020); será reemplazada con el dato oficial del gobierno una vez que se encuentre disponible.

⁶ Este [dato](#) toma como base el presupuesto aprobado de 2019 (RD\$79.079.106.749) que representa 1,77% del PIB.

Indicadores	Unidad de Medida	Línea de Base	Año Línea de Base	Meta Final (2020)	Medios de Verificación	Comentario
						Obras Públicas y Comunicaciones, Ministerio de Defensa, Oficina de Ingenieros Supervisores de Obras del Estado, Plan de Asistencia Social de la Presidencia, Comedores Económicos del Estado Dominicano e Instituto Nacional de Atención Integral a la Primera Infancia.
Tiempo promedio de proceso de compra de insumos médicos	Días	22	2019	10	Dirección General de Contrataciones Públicas, Ministerio de Hacienda	Tomamos en cuenta el promedio de días entre publicación y adjudicación de procesos de insumos médicos bajo procedimientos de contratación ordinarios publicados en el Portal Transaccional durante 2019 y 2020 antes del inicio del estado de emergencia (línea de base) y bajo los procesos del COVID-19 (meta final).
OBJETIVO ESPECÍFICO #2: Fortalecer el efecto anticíclico de la política pública a través de la introducción temporal de medidas para la protección del ingreso de los hogares vulnerables y el incremento de la liquidez de las firmas durante la crisis sanitaria y económica						
Hogares vulnerables beneficiados por transferencias monetarias de apoyo temporal relacionadas con la crisis sanitaria COVID-19	Porcentaje	0	2019	70	Registros de la Administradora de Subsidios Sociales, de PROSOLI y del SIUBEN	Se calculará sobre el número total de hogares clasificados con el índice de Calidad de Vida 1 y 2, elegibles para el programa “Quédate en Casa”, en el SIUBEN. El número total de hogares beneficiarios se estima en 1.247.390.
Trabajadores beneficiados por subsidios temporales al empleo formal	Porcentaje	0	2019	31	Registros Administrativos de Ministerios de Hacienda, Ministerio de Trabajo	Se calculará en base al último dato sobre ocupados formales de la encuesta que publica el Banco Central y los datos administrativos de beneficiarios del programa FASE. El número total de beneficiarios se estima en 650.000.
Usuarios beneficiarios de la extensión de plazo y plan de pagos introducidos por la emergencia sanitaria COVID-19 para el pago	Porcentaje	0	2019	20	Reporte anual de la Corporación Dominicana de Empresas Eléctricas Estatales (CDEEE)	Se calculará respecto al número de usuarios registrados en el año y considerando exclusivamente aquellos usuarios que se acogen a los beneficios establecidos. El número total de beneficiarios se estima en 500.000.

Indicadores	Unidad de Medida	Línea de Base	Año Línea de Base	Meta Final (2020)	Medios de Verificación	Comentario
del servicio de energía eléctrica						
Contribuyentes que se acogen a extensiones de plazos para el pago del IR-1 introducidas por la crisis sanitaria COVID-19	Porcentaje	0	2019	70	Dirección General de Impuestos Internos (DGII)	Se calculará considerando exclusivamente los contribuyentes que son personas físicas.
Contribuyentes que se acogen a extensiones de plazos para el pago de las obligaciones del RST introducidas por la crisis sanitaria COVID-19	Porcentaje	0	2019	30	DGII	Se calculará considerando exclusivamente los contribuyentes que se acogen al RST.
Contribuyentes que se acogen a extensiones de plazos para el pago del Impuesto sobre la Renta de las Personas Jurídicas introducidas por la crisis sanitaria COVID-19	Porcentaje	0	2019	60	DGII	Se calculará considerando exclusivamente los contribuyentes que son personas jurídicas.
Micro y pequeñas empresas beneficiadas por la exoneración del pago de la primera cuota del Impuesto sobre Activos	Porcentaje	0	2019	40	DGII	Se calculará considerando exclusivamente a las micro y pequeñas empresas que son contribuyentes a dicho impuesto. Se identifica como micro y pequeñas empresas a las que tienen una facturación anual de hasta RD\$58.314.600 (Aviso 60-20 DGII).
OBJETIVO ESPECÍFICO #3: Promover la recuperación económica y fiscal en el periodo post pandemia						
Indicador Mensual de Actividad Económica	Índice (base abril 2019 = 100)	70,2	Abril 2020	74,0*	BCRD	*: La meta final corresponde al mes de abril de 2021 y se calculó en base al promedio de variación interanual del indicador para el mes de abril en el periodo 2015-2019.

PRODUCTOS

Productos	Unidad de Medida	Línea de Base	Año Línea de Base	Meta Final (2020) ⁷	Medios de Verificación
Componente 2. Fortalecimiento de la política pública y gestión fiscal para la atención de la crisis sanitaria causada por el COVID-19					
Resolución del Consejo Directivo del Instituto Dominicano de Protección y Prevención de Riesgos Laborales (IDOPPRIL) autorizando el uso excepcional de las cotizaciones del Seguro de Riesgos Laborales para la detección y el tratamiento del COVID-19, emitida	Resolución	0	2020	1	Ver Matriz de Medios de Verificación
Decretos autorizando el uso de procesos de emergencia para las compras y contrataciones de bienes, obras y servicios relacionadas con la atención de la emergencia, emitidos	Decretos	0	2020	2	
Decreto estableciendo una Comisión de Veeduría Ciudadana como mecanismo de auditoría y rendición de cuentas sobre los recursos asociados a la gestión de compras y contrataciones relacionadas con la emergencia del COVID-19, emitido	Decreto	0	2020	1	
Plan de Contingencia ante enfermedad por coronavirus, bajo los lineamientos de la Organización Mundial de la Salud, aprobado	Plan	0	2020	1	
Decreto creando un comité de emergencia y gestión sanitaria para el combate del COVID-19, emitido	Decreto	0	2020	1	
Aviso de la DGII comunicando la suspensión temporal de la aplicación del ITBIS a los materiales y equipos médicos, emitido	Aviso	0	2020	1	
Comunicado de la Dirección General de Aduanas (DGA) comunicando al público la liberación temporal del pago de impuestos a los artículos médicos, emitido	Comunicado	0	2020	1	Ver Matriz de Medios de Verificación
Comunicado de la DGA comunicando al público la priorización de los insumos requeridos para la atención de la crisis sanitaria en el servicio de aduana durante el periodo especial por el COVID-19, emitido	Comunicado	0	2020	1	

⁷ Línea de base a inicio de año y metas a diciembre de cada año.

Productos	Unidad de Medida	Línea de Base	Año Línea de Base	Meta Final (2020) ⁷	Medios de Verificación
Componente 3. Fortalecimiento de la política pública y gestión fiscal para la atención de la crisis económica					
Transferencias del programa “Quédate en Casa”, realizadas ⁸	Transferencias	0	2020	4	Ver Matriz de Medios de Verificación
Fondo de Asistencia Solidaria al Empleado (FASE) para apoyar de manera transitoria con una transferencia monetaria no condicionada a los trabajadores formales del sector privado para contrarrestar los efectos económicos de las medidas adoptadas para frenar la propagación del COVID-19, creado	Fondo	0	2020	1	
Resoluciones de la Superintendencia de Electricidad que garanticen la continuidad del suministro eléctrico a los ciudadanos durante el estado de emergencia, adoptadas	Resoluciones	0	2020	2	
Avisos de la DGII comunicando al público el otorgamiento de facilidades de carácter temporal para el cumplimiento de determinadas obligaciones tributarias por parte de los contribuyentes, emitidos	Avisos	0	2020	3	Ver Matriz de Medios de Verificación
Aviso de la DGII comunicando al público la exoneración del pago de la primera cuota del Impuesto sobre Activos para las micro y pequeñas empresas que realicen operaciones comerciales	Aviso	0	2020	1	
Componente 4. Fortalecimiento económico y fiscal para el periodo post pandemia					
Comisiones de alto nivel para atender asuntos económicos, d empleo y sociales, con el fin de tomar medidas y acciones en respuesta a las consecuencias económicas y sociales de la pandemia, creadas	Comisiones	0	2020	2	Ver Matriz de Medios de Verificación
Plan de reapertura económica del país elaborado y publicado	Plan	0	2020	1	

⁸ Las transferencias se refieren al giro de los recursos monetarios realizados por el apoyo temporal “Quédate en Casa” a las familias beneficiarias. Estos giros se realizan quincenalmente.

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

PROYECTO DE RESOLUCIÓN DE-___/20

República Dominicana. Préstamo ____/OC-DR a la República Dominicana
Programa de Fortalecimiento de la Política Pública y la Gestión Fiscal para la
Atención de la Crisis Sanitaria y Económica Causada por el
COVID-19 en República Dominicana

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe, para que, en nombre y representación del Banco, proceda a formalizar el contrato o contratos que sean necesarios con la República Dominicana, como Prestatario, para otorgarle un financiamiento destinado a cooperar en la ejecución del Programa de Fortalecimiento de la Política Pública y la Gestión Fiscal para la Atención de la Crisis Sanitaria y Económica Causada por el COVID-19 en República Dominicana. Dicho financiamiento será por una suma de hasta US\$250.000.000, que formen parte de los recursos del Capital Ordinario del Banco, y se sujetará a los Plazos y Condiciones Financieras y a las Condiciones Contractuales Especiales del Resumen de Proyecto de la Propuesta de Préstamo.

(Aprobada el ____ de _____ de 2020)