

PERFIL DE COOPERACIÓN TÉCNICA

PERU

I. DATOS BÁSICOS

Título del proyecto:	Competitividad Agraria II	
Número del proyecto:	PE-T1207	
Nombre del Fondo:	Fondo Temático Estratégico para responder a la crisis generada por los precios de los alimentos.	
Equipo:	Ricardo Quiroga (INE/RND) y Alfonso Tolmos (RND/CPE) Jefes de Equipo. Otros miembros: Hyun Jung Lee (LEG/SGO); Gabriel Montes, María Carmen Fernández y Elizabeth Chávez (INE/RND).	
País beneficiario:	Perú	
Beneficiarios:	República de Perú y Ministerio de Agricultura (MINAG).	
Organismo ejecutor:	Ministerio de Economía y Finanzas MEF (UCPS).	
Plan de financiamiento:	IDB:	US\$900.000
	Contrapartida	100.000
	Total:	US\$1.000.000
Ejecución y desembolsos:	30 meses para ejecución y 36 meses para desembolsos	

II. JUSTIFICACIÓN

- 2.1 En el contexto de la entrada en vigor del Tratado de Libre Comercio con EE.UU. (TLC) y a fin de aumentar la competitividad de pequeños y medianos productores agropecuarios en Perú, el Gobierno tiene previsto implementar un Programa de Compensaciones a la Competitividad (PCC) durante los próximos 5 años. Este Programa es parte de una estrategia amplia del Gobierno que busca reducir la vulnerabilidad económica de pequeños y medianos productores y fortalecer las capacidades de respuesta de oferta alimentaria con base en objetivos asociados a la adopción de innovación tecnológica, competitividad de mercado y sostenibilidad ambiental. Para acompañar la implementación del PCC, que prevé desembolsar US\$600 millones en los próximos 5 años, el Gobierno ha solicitado al Banco un programa conformado por tres préstamos de política programáticos (PBPs) para el 2009, 2011 y 2012, los cuales apoyarían líneas estratégicas prioritarias para la competitividad, específicamente: (i) la implementación eficiente del Programa de Compensaciones para la Competitividad (PCC); (ii) la modernización del Sistema

de Innovación Agraria; (iii) el fortalecimiento del Sistema de Información Agrario; y (iv) el desarrollo de cadenas de valor y conglomerados en el ámbito de las competencias del MINAG.

- 2.2. En este contexto, el Banco asistió al Gobierno del Perú a lo largo del 2008 y comienzos de 2009 en el diálogo sectorial sobre este tema. Para apoyar el arranque exitoso del PCC, se solicitó asistencia técnica especializada que permitió cubrir estudios prioritarios en este proceso, mediante la cooperación técnica PE-T1181, *Apoyo al Programa de Competitividad Agraria (PE-L1066)*. Estos estudios están siendo financiados por el *Fondo Temático Estratégico Para Responder a la Crisis Generada por los Precios de Alimentos*, con un monto presupuestado de US\$150,000. La cooperación técnica propuesta (PE-T1207) es una continuación de la operación PE-T1181 y contribuye a consolidar de esta manera acciones fundamentales y compromisos de política para acompañar este proceso.
- 2.3. En concreto, para mejorar la capacidad de respuesta del sector productivo a la crisis generada por el alza de los precios esta cooperación técnica prevé incidir en las limitantes que afectan al avance de la competitividad, como son; a) el pequeño tamaño de las explotaciones agrarias y la falta de asociatividad entre las mismas; y b) la limitada disposición de servicios públicos básicos y productivos del pequeño productor agrario, especialmente en lo referente a la oferta restringida de investigación e innovación y al escaso acceso a la información de mercado.
- 2.4. A fin de que tanto el PCC como los préstamos programáticos del Banco alcancen sus metas esperadas, es necesario atender necesidades y desafíos específicos que ameritan asistencia técnica especializada y fortalecimiento de capacidades. Estos desafíos incluyen: (i) la necesidad de que el PCC cuente con un mecanismo efectivo de seguimiento, evaluación y medición de resultados e impactos, ya que sólo con base en este tipo de mecanismo el GdP podrá tomar medidas idóneas de gestión y justificar la asignación de recursos del PCC y asegurar su buen uso con base al logro de resultados medibles; (ii) el poco desarrollo, la falta de conocimiento y la ausencia de una visión estratégica sobre cadenas de valor y formación de clusters en el sector agropecuario, lo cual limita las posibilidades de mayor competitividad de mercado para los productos de agro peruano; (iii) la débil articulación de los actores públicos y privados del Sistema Nacional de Innovación Agraria, con debilidades que se reflejan en la falta de priorización de rubros de investigación e innovación, poca capacidad de respuesta a la demanda de los productores y en general en la debilidad institucional tanto a nivel central como regional; y (iv) la necesidad de asegurar que el PCC se rija por criterios de sostenibilidad ambiental y social y que los cambios de política que se promueven con los préstamos del Banco internalicen la dimensión ambiental en el desarrollo agropecuario, sobre todo tomando en cuenta los desafíos ante el cambio climático.

III. OBJETIVO Y DESCRIPCIÓN DE LA COOPERACIÓN TÉCNICA

- 3.1 El objetivo general de esta Cooperación Técnica es contribuir a mejorar las condiciones de competitividad de pequeños y medianos productores del agro peruano. En particular, la Cooperación Técnica acompaña acciones prioritarias que hacen parte de los compromisos de política asumidos en el préstamo PE-L1066 y los préstamos siguientes que hacen parte del esquema programático (PBPs). Para ello la cooperación técnica está estructurada en los siguientes componentes:
- 3.2 ***Componente 1. Apoyo a la implementación del sistema de evaluación de resultados e impactos del Programa de Compensaciones para la Competitividad (PCC).*** Las actividades financiadas bajo este componente permitirán medir los efectos del préstamo de política “Programa de Competitividad Agraria I” (PE-L1066) estableciendo un sistema clave para la toma de decisiones en política agraria del MINAG y para el cumplimiento de los compromisos establecidos en el PBP. El sistema de evaluación incluirá tres fases. En la primera se seleccionará la muestra, incluyendo el establecimiento de los grupos de control y se levantará la línea de base (LB). En una segunda fase se realizará la primera evaluación del PCC con referencia, por ejemplo al alcance de las metas respecto al número de organizaciones incorporadas, zonas atendidas y tipos de tecnologías adoptadas. Los resultados serán utilizados para ajustar la estrategia de intervención del PCC. La línea de base incorporará también los aspectos sociales y ambientales del PCC. En una fase final, se realizará una encuesta de seguimiento que permita la evaluación de impacto del programa respecto a indicadores acordados a la conclusión del tercer préstamo programático en el 2012.
- 3.3 ***Componente 2 Apoyo al desarrollo de cadenas de valor.*** Esta línea prioritaria permitirá establecer los lineamientos y realizar estudios de identificación de las cadenas de valor a nivel de regiones y/o localidades seleccionadas. El desarrollo de las cadenas de valor conforma uno de los cuatro componentes del PBP, y se espera incidir en la realización de mapeos de productos agropecuarios en cadenas de valor en regiones seleccionadas y en la definición y adopción de estrategias y proyectos en el marco de las competencias del MINAG. La cooperación técnica financiará la sistematización de lecciones aprendidas en al menos dos cadenas de valor y la promoción, diseño y puesta en marcha de iniciativas y proyectos específicos a nivel regional que permitan la diferenciación de mercado tales como “certificación orgánica” y “comercio justo”, como mecanismos activadores del segundo préstamo programático.
- 3.4 ***Componente 3. Apoyo a los compromisos de fortalecimiento del INIA.*** Mediante esta línea prioritaria se acompañará con diversos análisis los compromisos de políticas del componente del PBP de Implementación del Sistema de Innovación Agraria (SNIA). En este sentido, la TC proveerá asistencia técnica para: (i) definir mecanismos de colaboración con organismos internacionales y establecer redes con centros nacionales de investigación mediante la conformación de redes de investigación en rubros prioritarios (incluyendo Biotecnología, Bioenergía, y

Cambio Climático, entre otros); (ii) establecer lineamientos para el diseño de un sistema de información, seguimiento y control de las actividades del SNIA, incluyendo las bases de datos de investigaciones, desarrollo tecnológico e innovación del INIA; y (iii) definir criterios de transferencia de capacidades de investigación del INIA a los gobiernos regionales con base en estudios de optimización y regionalización de las Estaciones Experimentales del INIA.

- 3.5 ***Componente 4. Implementación del Sistema de Información y de Estadísticas Agrarias (SIEA).*** Bajo este componente, la TC financiará estudios relativos a apoyar la reglamentación del Sistema de Información de Estadísticas Agrarias a fin de precisar los mecanismos para recopilar, analizar y difundir información para la toma de decisiones, tanto en el sector privado como en el sector público. Asimismo, la asistencia técnica contribuirá a impulsar la adopción de la metodología probabilística de análisis y apoyará las gestiones técnicas para la realización del IV Censo Nacional Agropecuario en el país.
- 3.6 ***Componente 5. Análisis ambiental y social del PCC y diseño de líneas de acción para adaptación al cambio climático.*** Con la Cooperación Técnica se acompañará el PCC y los acuerdos de los préstamos programáticos con los análisis necesarios y estudios para prever las actuaciones requeridas que aseguran la sostenibilidad ambiental, tomando en consideración sobre todo las prioridades de gestión ambiental del MINAG en el ámbito de las competencias de la Dirección General de Asuntos Ambientales (DGAA). Particular atención se tendrá en aspectos como el control del uso de agrotóxicos prohibidos, el desarrollo de guías para el monitoreo de aplicación de fertilizantes, la caracterización de las vulnerabilidades ambientales de las regiones y zonificación agroecológica.

IV. PRESUPUESTO

- 4.1 El costo total de la Cooperación Técnica es de US\$900.000 que se otorga en forma no-reembolsable. Asimismo, la contraparte local proveerá el equivalente de US\$100,000 en especie para ofrecer el apoyo necesario al trabajo de los consultores, incluyendo gastos de comunicación, espacio físico, información y logística necesaria. Esta contrapartida será ofrecida en parte por el MEF, como entidad ejecutora y en parte por el MINAG como beneficiario directo de la cooperación técnica. El siguiente cuadro muestra el desglose del costo por tipo de gasto y su financiamiento:

Tipo de gasto	Fondo Crisis precios alimentos	Contr. Nacional	Total
<u>Componentes:</u>			
<i>Componente 1. Implementación del sistema de monitoreo y evaluación de impactos del PCC</i>	450.000	20.000	490.000
<i>Componente 2. Mapeo de las cadenas de valor</i>	150.000		150.000
<i>Componente 3. Apoyo a los compromisos de fortalecimiento del INIA</i>	150.000	20.000	170.000
<i>Componente 4. Sistema de información y estadísticas agrarias</i>	100.000	20.000	140.000
<i>Componente 5. Análisis ambiental y social del PCC y diseño de líneas de acción para adaptación al cambio climático</i>	50.000		50.000
<i>Coordinación, administración y auditorías</i>		40.000	
Total	900,000	100,000	1,000,000

V. EJECUCIÓN

- 5.1 El Organismo Ejecutor de la Cooperación Técnica será el MEF mediante la Unidad de Coordinación de Préstamos Sectoriales (UCPS). En su carácter de unidad ejecutora, la UCPS tendrá la responsabilidad de mantener la comunicación oficial con el Banco y entregar todo los informes vinculados a la ejecución financiera y operativa de la Cooperación Técnica. Desde el punto de vista técnico, la contraparte del Banco en esta cooperación técnica es el MINAG. El MEF, con el apoyo técnico del MINAG, es también la entidad ejecutora del Préstamo PE-L1066. El MEF llevará a cabo las adquisiciones de bienes y servicios distintos a consultoría, y la selección y contratación de servicios de consultoría de acuerdo a las políticas y procedimientos aplicables del Banco GN-2349-7 y GN-2350-7. y de la cooperación técnica PE-T1181, que se ejecuta satisfactoriamente. La nueva cooperación técnica propuesta tendrá un período de ejecución estimado de 30 meses y de 36 mese para desembolso final, acompañando el proceso de implementación del PCC y de los tres préstamos programáticos del Banco.
- 5.2 La responsabilidad técnica para el seguimiento y administración de la operación es de INE/RND, a través de los señores Ricardo Quiroga (INE/RND) y Alfonso Tolmos (RND/CPE).

VI. RIESGOS Y CONSIDERACIONES ESPECIALES

- 6.1 No existen mayores riesgos para la ejecución de la presente operación. En la aprobación del préstamo PE-L1066 se estableció que la operación esta enmarcada estrictamente en el ámbito de las competencias de MINAG y del MEF, por lo cual desde el punto de vista técnico y operativo los riesgos de ejecución son menores.

Tanto el MEF como el MINAG tienen los instrumentos y capacidades técnicas necesarias para la ejecución del Programa. Asimismo, tanto el Préstamo como las cooperaciones técnicas asociadas tienen la más alta prioridad del Gobierno, reflejada en los compromisos adquiridos y la Carta de Política enviada por el Ministro de Economía y Finanzas al Presidente del Banco.

VII. PLAN DE ACCIÓN

- 7.1 Una vez aprobado el perfil de la cooperación técnica se procederá con la preparación del Plan de Operaciones, para lo cual se cuenta con la mayor parte de la información necesaria. Este Plan de Operaciones estará completado durante la primera semana de agosto con miras a tener la aprobación de la cooperación técnica para principios de septiembre.

VIII. IMPACTOS SOCIALES Y AMBIENTALES

- 8.1 Los estudios financiados por la TC no conllevan impactos ambientales o sociales, por lo cual se propone clasificar la operación como categoría C. Se incluye, sin embargo, un componente ambiental y social para guiar criterios de sostenibilidad en el marco de la implementación del PCC y de los acuerdos programáticos definidos en el Préstamo PE-L1066.

IX. APROBACIÓN

ORIGINAL FIRMADO	Jul/29/09
Vo. Bo. _____ Héctor Malarín Jefe de División, INE/RND	Fecha: _____
ORIGINAL FIRMADO	Jul/30/09
_____ Agustín Aguerre Gerente a.i., INE/INE	Fecha: _____
ORIGINAL FIRMADO	Jul/31/09
_____ Alicia S. Ritchie Gerente General CAN/CAN	Fecha: _____