

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

URUGUAY

PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO DE LA POLÍTICA PÚBLICA Y GESTIÓN FISCAL PARA LA ATENCIÓN DE LA CRISIS SANITARIA Y ECONÓMICA CAUSADA POR EL COVID-19 EN URUGUAY

(UR-L1170)

PROPUESTA DE PRÉSTAMO

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por: Juan Luis Gómez Reino (FMM/CUR), Jefe de Equipo; Axel Radics, Jefe de Equipo Alterno (IFD/FMM); Carola Pessino (IFD/FMM); Mario Sánchez (SCL/SPH); Marcelo Pérez Alfaro (SCL/EDU); Steven Collins (VPS/ESG); Gaston Pierri (SPD/SDV); Carolina Verissimo (LEG/SGO); Virginia Queijo (VPC/CUR); Abel Cuba y Emilie Chapuis (VPC/FMP); Carlos Facal (VPC/CUR); Lorena Kevish, Mariana Canillas y Nathalia Gonzalez (IFD/FMM).

De conformidad con la Política de Acceso a Información, el presente documento se divulga al público de forma simultánea a su distribución al Directorio Ejecutivo del Banco. El presente documento no ha sido aprobado por el Directorio. Si el Directorio lo aprueba con modificaciones, se pondrá a disposición del público una versión revisada que sustituirá y reemplazará la versión original.

ÍNDICE

RESUMEN DEL PROYECTO	1
I. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO Y MONITOREO DE RESULTADOS	2
A. Antecedentes, problemática y justificación.....	2
B. Objetivos, componentes y costo.....	10
C. Indicadores claves de resultados	15
II. ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y PRINCIPALES RIESGOS	16
A. Instrumentos de financiamiento.....	16
B. Riesgos ambientales y sociales	17
C. Riesgos fiduciarios.....	17
D. Otros riesgos y temas claves.....	17
III. PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN	18
A. Resumen de los arreglos de implementación	18
B. Resumen de los arreglos para el monitoreo de resultados	19
IV. CARTA DE POLÍTICA.....	19

ANEXOS	
Anexo I	Matriz de Efectividad en el Desarrollo (DEM) - Resumen
Anexo II	Matriz de Políticas
Anexo III	Matriz de Resultados

ENLACES ELECTRÓNICOS REQUERIDOS (EER)	
EER#1	Carta de Política
EER#2	Matriz de Medios de Verificación
EER#3	Plan de Monitoreo y Evaluación
EER#4	Referencias

ABREVIATURAS	
AGESIC	Agencia de Gobierno Electrónico y Sociedad de la Información y del Conocimiento
ALC	América Latina y el Caribe
ANTEL	Administración Nacional de Telecomunicaciones
BCU	Banco Central de Uruguay
BHU	Banco Hipotecario de Uruguay
BM	Banco Mundial
BNA	Barrera No Arancelaria
CEPAL	Comisión Económica para América Latina y el Caribe
COVID-19	Enfermedad del Coronavirus 2019
DEM	Matriz de Efectividad en el Desarrollo
ECG	Grupo de Cooperación de Evaluación
FMI	Fondo Monetario Internacional
IVA	Impuesto al Valor Agregado
MEF	Ministerio de Economía y Finanzas
MIDES	Ministerio de Desarrollo Social
MIPYMES	Micro, Pequeñas y Medianas Empresas
MSP	Ministerio de Salud Pública
MTSS	Ministerio de Trabajo y Seguridad Social
OMA	Organización Mundial de Aduanas
OMS	Organización Mundial de la Salud
OVE	Oficina de Evaluación y Supervisión
PBL	Préstamos de Apoyo a Reformas de Política
PBP	Préstamo Programático de Apoyo a Reformas de Política
PCR	Informe de Terminación de Proyecto
PIAS	Programas Integrales de Salud
PIB	Producto Interno Bruto
PME	Plan de Monitoreo y Evaluación
p.p.	Punto Porcentual
PYMES	Pequeñas y Medianas Empresas
SARS	Síndrome Respiratorio Agudo Grave
SARS-CoV-2	Síndrome Respiratorio Agudo Grave Coronavirus 2
SINAE	Sistema Nacional de Emergencias
SIGa	Sistema Nacional de Garantías
SPNF	Sector Público No Financiero
WEO	<i>World Economic Outlook</i>

RESUMEN DEL PROYECTO
URUGUAY
PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO DE LA POLÍTICA PÚBLICA Y GESTIÓN FISCAL PARA LA ATENCIÓN DE
LA CRISIS SANITARIA Y ECONÓMICA CAUSADA POR EL COVID-19 EN URUGUAY
(UR-L1170)

Términos y Condiciones Financieras				
Prestatario			Facilidad de Financiamiento Flexible ^(a)	
República Oriental del Uruguay			Plazo de amortización:	20 años
Organismo Ejecutor			Período de desembolso:	12 meses
Ministerio de Economía y Finanzas (MEF)			Período de gracia:	5,5 años ^(b)
Fuente	Monto (US\$)	%	Tasa de interés:	Basada en LIBOR
BID (Capital Ordinario):	350.000.000	100	Comisión de crédito:	(c)
			Comisión de inspección y vigilancia:	(c)
Total:	350.000.000	100	Vida Promedio Ponderada (VPP):	12,75 años
			Moneda de aprobación:	Dólares de los Estados Unidos de América
Esquema del Proyecto				
Objetivo/descripción del proyecto: El objetivo general del programa es fortalecer la eficiencia y eficacia de la política pública y la gestión fiscal para atender la crisis sanitaria y económica causada por el COVID-19, mediante el diseño e implementación de medidas de política efectivas y fiscalmente responsables. Los objetivos específicos son: (i) promover la disponibilidad y ejecución oportuna de recursos públicos para atender la crisis sanitaria causada por el COVID-19; (ii) fortalecer el efecto anticíclico de la política fiscal a través de la introducción temporal de medidas para la protección del ingreso de los hogares vulnerables y para el incremento de la liquidez de las firmas durante la crisis sanitaria y económica; (iii) apoyar la efectiva y continua provisión de bienes y servicios esenciales a través de medidas de política y gestión pública; y (iv) promover la recuperación económica y fiscal en el periodo post pandemia.				
El programa se estructura bajo un Préstamo de Apoyo a Reformas de Política bajo la modalidad programática, con una serie de dos operaciones independientes, pero técnicamente vinculadas.				
Condiciones contractuales especiales previas al primer y único desembolso del financiamiento: Será condición contractual especial previa al primer y único desembolso el cumplimiento de las condiciones de reforma de política de conformidad con lo establecido en la Matriz de Política (Anexo II), la Carta de Política , y las demás condiciones establecidas en el correspondiente Contrato de Préstamo (ver ¶3.4).				
Excepciones a las políticas del Banco: Ninguna.				
Alineación Estratégica				
Desafíos ^(d) :	SI	<input checked="" type="checkbox"/>	PI	<input type="checkbox"/>
			EI	<input type="checkbox"/>
Temas Transversales ^(e) :	GD	<input type="checkbox"/>	CC	<input type="checkbox"/>
			IC	<input checked="" type="checkbox"/>

^(a) Bajo los términos de la Facilidad de Financiamiento Flexible (documento FN-655-1) el Prestatario tiene la opción de solicitar modificaciones en el cronograma de amortización, así como conversiones de moneda, de tasa de interés y productos básicos. En la consideración de dichas solicitudes, el Banco tomará en cuenta aspectos operacionales y de manejo de riesgos.

^(b) Bajo las opciones de reembolso flexible de la Facilidad de Financiamiento Flexible (FFF), cambios en el periodo de gracia son posibles siempre que la Vida Promedio Ponderada (VPP) Original del préstamo y la última fecha de pago, documentadas en el contrato de préstamo, no sean excedidas.

^(c) La comisión de crédito y la comisión de inspección y vigilancia serán establecidas periódicamente por el Directorio Ejecutivo como parte de su revisión de los cargos financieros del Banco, de conformidad con las políticas correspondientes.

^(d) SI (Inclusión Social e Igualdad); PI (Productividad e Innovación); y EI (Integración Económica).

^(e) GD (Igualdad de Género y Diversidad); CC (Cambio Climático y Sostenibilidad Ambiental); y IC (Capacidad Institucional y Estado de Derecho).

I. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO Y MONITOREO DE RESULTADOS

A. Antecedentes, problemática y justificación

1. Contexto macroeconómico

- 1.1 La crisis sanitaria y económica causada por la pandemia de la Enfermedad del Coronavirus 2019 (COVID-19) está afectando fuertemente a todos los países del mundo, conduciendo a una caída generalizada en la actividad económica^{1,2}. Se anticipa que el impacto macroeconómico y social de esta crisis sea muy grande en América Latina y el Caribe (ALC), y que su magnitud varíe de acuerdo con las características de cada país³. El Fondo Monetario Internacional (FMI)⁴ espera que América del Sur enfrente una caída importante de ingresos por exportación. En Uruguay, el FMI proyecta que el producto interior bruto (PIB) caerá 3% en 2020⁵. Esto representa una fuerte caída respecto a la proyección de crecimiento inicialmente estimada antes de la emergencia sanitaria por el FMI, la cual era de un crecimiento del 1,5%⁶ en 2020.
- 1.2 Las perspectivas macroeconómicas de Uruguay han empeorado y se anticipa que la economía sufrirá una recesión. Los canales de transmisión clave incluyen menor demanda interna y externa (especialmente de China, principal socio comercial de Uruguay), caída de los precios de los productos básicos, menor actividad turística, y efectos sobre el tipo de cambio y el riesgo país debido a la turbulencia financiera internacional. Según una encuesta de la Cámara de Industrias del Uruguay realizada a fines de marzo, 69% de las empresas encuestadas redujo sus ventas producto de la crisis del COVID-19 y 68% redujo o discontinuó su producción (en ambos casos especialmente las Pequeñas y Medianas Empresas (PYMES) y las orientadas al mercado interno). Asimismo, en marzo se presentaron más de 80.000 solicitudes de desempleo (en contraste con alrededor de 11.000 en meses anteriores). Además, el Banco Central del Uruguay (BCU) enfrenta presiones inflacionarias, en medio de una mayor aversión al riesgo global y fuga de capitales en economías emergentes que presionan sobre el tipo de cambio. En marzo de 2020, el peso uruguayo se depreció 9,8% respecto al dólar, acelerando la dinámica de los precios, y llevando la inflación interanual de marzo a 9,2% (en 2019 la inflación fue 8,8%).
- 1.3 Las autoridades en Uruguay han anunciado medidas para contrarrestar el impacto económico y social del shock, lo que obligará al nuevo gobierno a posponer su agenda de consolidación fiscal. Según el FMI, la proyección del déficit fiscal primario para el Sector Público No Financiero (SPNF) antes del COVID-19 era de 1,4% en 2020. Se espera que el resultado fiscal empeore en los próximos meses debido a una caída de la recaudación y mayores gastos relacionados con medidas sanitarias y económicas orientadas a amortiguar el impacto del COVID-19. Así, las estimaciones sobre el impacto fiscal de las medidas propuestas son

¹ [Gopinath, G. \(2020\).](#)

² [McKibbin, W. y, Fernando R. 2020.](#)

³ BID (2020). Reporte Macroeconómico.

⁴ [Werner, A. \(2020\).](#)

⁵ FMI (2020). *World Economic Outlook* (WEO) (2020).

⁶ FMI (2020). Artículo IV. Uruguay.

provisionales, pero superarán el 1% del PIB. Esto, junto con la disminución en los ingresos tributarios, conducirá a un déficit del SPNF superior a 5% del PIB. La deuda del SPNF se ubicó en 63% del PIB en 2019, pero se espera un incremento por las necesidades de endeudamiento generadas por la crisis sanitaria. El Cuadro 1 resume los principales indicadores económicos de Uruguay.

Cuadro 1. Indicadores Económicos Seleccionados

	2015	2016	2017	2018	2019
Crecimiento del PIB real (variación %)	0,4	1,7	2,6	1,6	0,2
Desempleo (% PEA)	7,5	7,9	7,9	8,4	8,9
Inflación (fin de período en %)	9,4	8,1	6,6	8,0	8,8
Ingresos Totales (% PIB)	29,0	29,3	29,8	30,0	29,7
Gasto Primario (% del PIB)	28,8	29,9	29,9	30,6	31,3
Resultado Fiscal del SPNF (% PIB)	-2,2	-3,1	-2,7	-3,3	-4,1
Deuda del SPNF (% PIB)	58,0	63,2	60,6	60,2	63,0

* Fuentes: MEF, BCU, Instituto Nacional de Estadística. Los datos excluyen los efectos de la ley de cincuentones.

2. La pandemia del COVID-19 y la crisis sanitaria

- 1.4 El virus del Síndrome Respiratorio Agudo Grave Coronavirus 2 (SARS-CoV-2) que causa la enfermedad COVID-19 fue detectado en China a finales de 2019 y se propagó muy rápidamente al resto del mundo. El 11 de marzo de 2020 la Organización Mundial de la Salud (OMS) declaró la enfermedad una pandemia y, para fines de abril de 2020, existían a nivel mundial cerca de 3 millones de casos de infectados confirmados y 200.000 fallecimientos relacionados al COVID-19⁷. Si bien la propagación del SARS-CoV-2 en ALC comenzó con posterioridad a Asia y Europa, el número de casos en la región también viene incrementándose de manera acelerada. Al 23 de abril de 2020, a dos meses de la confirmación del primer caso en la región, el número de casos de contagio confirmados en ALC alcanzó cerca de 120.000, mientras que el número de fallecidos fue de más de 6.500⁸, cifras que quedan pronto obsoletas. En Uruguay, las cifras fueron respectivamente de 557 casos de contagio y 12 fallecidos⁹.
- 1.5 La enfermedad del COVID-19 es altamente contagiosa¹⁰, lo que ha llevado a que, en promedio, los casos registrados en un país lleguen a incrementarse diariamente en un 33%¹¹. Estas elevadas tasas de contagio generan picos súbitos de casos que pueden hacer colapsar la capacidad de los sistemas de salud, considerando que la atención de pacientes enfermos requiere de servicios médicos especializados. Para evitar este colapso de los sistemas de salud, el distanciamiento social y el aislamiento se vuelven medidas esenciales de la respuesta de salud pública, ya que disminuyen la velocidad de transmisión del

⁷ [WEO](#) (2020).

⁸ [WEO](#) (2020).

⁹ [Sistema Nacional de Emergencia](#).

¹⁰ La enfermedad del COVID-19 puede [propagarse de persona a persona por secreciones respiratorias y por contacto directo](#).

¹¹ [Financial Times](#) (2020).

COVID-19¹² y retrasan la demanda de servicios médicos^{13,14,15,16,17}. Implementar este tipo de medidas es particularmente importante en ALC, considerando que la mayoría de los países de la región no están preparados para gestionar pandemias¹⁸.

- 1.6 Si bien el distanciamiento social y el aislamiento preventivo pueden reducir la velocidad de transmisión del COVID-19, los países han requerido implementar medidas sanitarias adicionales. En Uruguay, esto ha incluido la cancelación de clases, la exhortación al aislamiento y el teletrabajo, y el cierre de fronteras. Por un lado, se requiere de intervenciones sanitarias tempranas para poder testear masivamente a personas con el fin de detectar la presencia del virus y rastrear posibles casos de contagios, para su posterior aislamiento. Estas intervenciones han mostrado ser efectivas para culminar más rápidamente con crisis sanitarias^{19,20}. Por otro lado, se requiere de un incremento en la oferta de servicios de salud para la atención de personas contagiadas que presenten síntomas graves. Ambos tipos de intervenciones requieren de recursos materiales y financieros, los cuales deben ser provistos de manera urgente y oportuna. Un gran número de países, incluyendo varios de ALC, han venido escalando rápidamente el gasto público en salud. En particular, Uruguay ha anunciado, desde el 13 de abril, un paquete de medidas que implica un gasto superior al 1% del PIB.

3. Retos de política pública y gestión fiscal durante crisis sanitarias

- 1.7 La política pública y la gestión fiscal juegan un rol central en procurar la disponibilidad y ejecución oportuna de recursos. Las buenas prácticas durante episodios de crisis resaltan la importancia de contar con instituciones, políticas, procesos y sistemas de información que sean flexibles, eficientes, fiables, transparentes, y que alienten la rendición de cuentas²¹. No obstante, en crisis sanitarias anteriores, como la del ébola y el Síndrome Respiratorio Agudo Severo (SARS, por sus siglas en inglés), los sistemas e instituciones de gestión hacendaria presentaron deficiencias que redujeron la capacidad de respuesta del sector público²². Los desafíos más importantes se relacionan principalmente con: (i) falta de recursos presupuestarios y financieros adicionales para atender la crisis (ver párrafo ¶1.27); (ii) falta de disponibilidad de fondos para las unidades de prestación de servicios, así como también para hacer desembolsos oportunos, con la debida atención a los controles; (iii) falta de transparencia en el uso de los recursos

¹² Las medidas de distanciamiento social son muy importantes cuando las decisiones privadas no internalizan el costo de no contener el contagio, aunque al restringir el trabajo y el consumo, estas medidas profundizan la crisis económica e incrementan la relevancia del desempeño fiscal de los gobiernos. Eichenbaum et al (2020) muestran que el valor de las vidas salvadas puede ser mayor al costo económico de una política de distanciamiento efectiva y temporal. Martin S. Eichenbaum & Sergio Rebelo & Mathias Trabandt, 2020.

¹³ [Hellewell J, Abbott S, Gimma A, Bosse NI, Jarvis CI, Russell TW](#), et al.

¹⁴ [Day T, Park A, Madras N, Gumel A, Wu J.](#)

¹⁵ [Ferguson N, Cummings D, Fraser C, Cajka JC, Cooley PC, Burke DS.](#)

¹⁶ [Dénes A, Gumel A.](#)

¹⁷ [Imperial College](#) (2020).

¹⁸ SCL (2020).

¹⁹ [S. Correia, S. Luck y E. Verner.](#)

²⁰ [Prem K, Liu Y, Russell TW](#) et al.

²¹ [World Bank Group](#) (2019).

²² [Saxena, S. y Stone, M. \(2020\).](#)

desplegados en la respuesta de crisis y su información²³; (iv) problemas de continuidad del negocio, cuando se enfrenta la ausencia de personal a gran escala; y (v) insuficiente coordinación de las intervenciones de los distintos niveles de gobierno²⁴. Enfrentar estos desafíos requiere de cambios en la regulación presupuestal, para eficientizar la asignación y ejecución de los recursos públicos.

- 1.8 También resulta importante contar con un análisis detallado de los bienes y servicios críticos que se necesitan para atender la crisis sanitaria²⁵, a fin de introducir políticas para prevenir su falta. En países donde los bienes críticos son mayormente importados, resulta importante introducir procedimientos aduaneros simplificados para la importación de estos bienes²⁶, preservando la calidad de los productos importados. También puede ser relevante reducir aranceles y Barreras No Arancelarias (BNA) para la importación de estos bienes clave²⁷, a fin de reducir los costos de estos productos, contribuyendo al manejo de la crisis^{28,29}.
- 1.9 Finalmente, ante las restricciones de cuarentena dispuestas en el marco de la crisis sanitaria, es fundamental la adopción de cambios de políticas y la introducción de nuevos procedimientos tendientes a permitir la continuidad de servicios públicos de manera remota, tanto a nivel nacional como subnacional. Entre las buenas prácticas que se están adoptando alrededor del mundo cabe mencionar³⁰: en materia de transparencia, creación de sitios web que centralicen la información vinculada con la crisis sanitaria y seguimiento local de la pandemia; así como desarrollo de herramientas digitales de comunicación del Estado con el ciudadano. En relación con los trámites remotos: (i) flexibilización temporaria de trámites, tales como extensión automática de vigencia de documentación personal; o permiso temporario de autorizar a hijos de adultos mayores a realizar trámites por ellos; y (ii) impulso a la tramitación digital mediante herramientas rápidas y simples basadas en *software* libre, junto al uso de firma digital. Por último, fortalecimiento de la infraestructura tecnológica para el teletrabajo³¹, incluyendo: (i) adquisición rápida de equipamiento y accesos remotos; (ii) fortalecimiento de la infraestructura de ciberseguridad; y (iii) capacitación en línea de buenas prácticas para el teletrabajo seguro.

4. La pandemia y sus efectos sobre el ingreso de los hogares y las firmas

- 1.10 Las medidas de distanciamiento social, necesarias durante la crisis sanitaria para salvar vidas, conllevan a una disminución en la presencia económica, laboral y recreacional. Esto a su vez genera una fuerte caída en la actividad económica, ocasionando pérdidas de empleos y reducción de ingresos de los hogares. A

²³ Incluyendo explotar la fungibilidad de los recursos en las cuentas únicas de los tesoros. Yaker et al (2012), la gestión adecuada de la cuenta única puede ayudar a los países a conseguir liquidez. Yaker, I. F., & Pattanayak, S. (2012).

²⁴ IOM (*Institute of Medicine*), 2012.

²⁵ [Listado de productos de emergencia y clasificación del Sistema Armonizado para atender la crisis del Covid-19](#) según la Organización Mundial de Aduanas (OMA).

²⁶ [Lineamientos de la OMA para el despacho de mercancías en situaciones de emergencia](#).

²⁷ Los aranceles a equipos, suministros y desinfectantes médicos en la región están muy por encima del promedio mundial, variando entre 5 y 15%, en tanto las BNA llegan a alcanzar 90% de estos rubros.

²⁸ BID/INT (2020).

²⁹ *World Bank Group* (2014).

³⁰ BID/ICS (2020).

³¹ El teletrabajo es considerado una medida efectiva para minimizar el contacto entre personas y reducir la propagación del virus (Ahmed et al 2018; Fong et al, 2020).

diferencia de los países desarrollados, donde existen sistemas consolidados de seguridad social, en ALC estos son insuficientes y deficientes, en parte como consecuencia de los altos niveles de informalidad laboral. Se estima que en ALC la informalidad laboral alcanza un 53% de la fuerza laboral (unos 140 millones de trabajadores). Esta elevada informalidad laboral se encuentra fuertemente concentrada en hogares pobres y de bajos ingresos³². En Uruguay, la tasa de informalidad en el mercado laboral se estima en un 24,7%, alcanza aproximadamente al 61% de los ocupados del primer quintil de ingresos y es mayor para las poblaciones más jóvenes³³. La deficiencia de los programas de seguridad social en ALC lleva a que los hogares de la región dependan para el sustento de sus ingresos frente a choques laborales de programas de protección social distintos de aquellos de la seguridad social, generalmente de acceso exclusivo para trabajadores formales. Durante periodos de crisis generalizada, los programas de protección social existentes suelen verse desbordados, motivo por el cual los gobiernos tienden a introducir nuevas políticas fiscales y/o programas de protección social, para hacer frente a la mayor necesidad de apoyo de los hogares.

- 1.11 Una política que ha mostrado ser efectiva para proteger el ingreso de los hogares durante periodos de crisis es apoyar a las empresas en las cuales estos trabajan³⁴, a fin de evitar quiebras y pérdidas de empleo generalizadas. Si bien la crisis económica generada por el COVID-19 está afectando a la mayor parte de la economía, algunos sectores están siendo afectados más severamente que otros, incluyendo los de turismo, recreación y restauración, consecuencia del fuerte impacto en ellos de las medidas de distanciamiento o aislamiento social. Adicionalmente, la abrupta caída en las ventas genera problemas de liquidez para las firmas, en muchos casos agravada por la destrucción de la cadena de pagos. Estos problemas de liquidez tienden a afectar más fuertemente a las Micro, Pequeñas y Medianas Empresas (MIPYMES), dado su menor acceso al financiamiento. En ALC, este problema de liquidez puede ser más severo que en países desarrollados, dadas las altas tasas de informalidad empresarial que dificulta el acceso al financiamiento. Los últimos datos disponibles indican que, del total de once millones de unidades económicas existentes en la región, con al menos un trabajador además del empleador, la vasta mayoría (más de 10 millones) son MIPYMES (de 50 o menos empleados). Estas empresas emplean el 47% de la fuerza laboral de la región³⁵. En Uruguay, las PYMES representan un 94% de las empresas del país y acogen alrededor del 60% de los puestos de trabajo³⁶.

5. La política pública y la protección de ingresos

- 1.12 La política pública y la gestión fiscal pueden jugar un rol crucial en periodos de crisis económicas como la generada por el COVID-19³⁷, protegiendo el ingreso de los hogares durante el periodo de distanciamiento social y apoyando a la supervivencia de las firmas, para proteger el empleo. El buen diseño e implementación de políticas fiscales con estos fines durante la actual crisis presenta importantes desafíos, dado que, para maximizar la eficiencia de las

³² Salazar-Xirinachs, J. M., y Chacaltana, J. (2018).

³³ Uruguay. Encuesta Continua de Hogares (2019)

³⁴ *International Labour Organization. A review of global fiscal stimulus.*

³⁵ [Organización Internacional del Trabajo](#) (2015).

³⁶ Encuesta Nacional MIPYMES. MIEM (2017).

³⁷ Storesletten, K., Telmer, C., y Yaron, A. (2001).

intervenciones, las medidas fiscales introducidas deben beneficiar a aquellas personas y sectores que más lo necesitan, en el momento en que más lo necesitan³⁸. En lo referente al problema de selección de beneficiarios, tanto para beneficios tributarios como subsidios, las dificultades de focalización surgen principalmente por la inexistencia o falta de confiabilidad de los sistemas integrados con información sobre individuos. Esto se debe a que estos sistemas generalmente cuentan con información parcial y frecuentemente desactualizada, particularmente de aquellas personas en condiciones de informalidad laboral³⁹. Esta insuficiencia de información lleva a errores de focalización, tanto intencionales como no intencionales, lo que reduce la eficiencia en el uso de los recursos públicos. Para enfrentar este reto, en el diseño de la política pública se debe enfatizar la transparencia del destino de estos recursos públicos, a fin de incrementar la rendición de cuentas de los organismos ejecutores y reducir el espacio para usos inapropiados⁴⁰.

- 1.13 Adicionalmente, las políticas fiscales de apoyo a hogares suelen presentar dificultades para ser revertidas, especialmente si la duración de los beneficios es prolongada. Esto porque los individuos comienzan a considerar dichos beneficios como derechos adquiridos, lo cual incrementa el costo político de retirarlos. Una de las principales lecciones de la respuesta de política fiscal en ALC a la crisis financiera internacional de 2009 fue que varios programas introducidos durante la crisis para mitigar sus efectos terminaron convirtiéndose en programas permanentes, que no se revirtieron una vez pasado el choque económico⁴¹. Esto terminó socavando los fundamentos fiscales en el mediano plazo⁴². Por tal motivo, para alentar un uso eficiente de los recursos públicos, en el diseño de políticas de apoyo a hogares y empresas durante periodos de crisis, debe considerarse desde su diseño el establecimiento de disposiciones de temporalidad⁴³, a fin de evitar que las mismas se vuelvan gastos recurrentes.

6. La economía y las finanzas públicas en la recuperación de la pandemia

- 1.14 Si bien las perspectivas de crecimiento global continúan siendo altamente inciertas, estimaciones del FMI⁴⁴ apuntan a una disminución del crecimiento mundial en 2020 de alrededor de 3 puntos porcentuales (p.p) del PIB, que llegaría a 5,5% para ALC y a 3% en Uruguay. Por su parte, la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) estima que la región sufrirá un aumento del desempleo de 10 p.p, junto a un marcado incremento en la pobreza, con 35 millones de nuevas personas pobres y 22,6 millones de nuevas personas en pobreza extrema⁴⁵. El fuerte impacto económico de la crisis sugiere un incremento de los niveles de pobreza en el país, aunque no existen estimaciones oficiales. Previo a la crisis, Uruguay reportaba una de las menores tasas de pobreza de la

³⁸ Gaspar, V. y Mauro, P. (2020).

³⁹ Izquierdo, Pessino y Vuletin (2018).

⁴⁰ Cecchini, S. y Madariaga, A. (2011).

⁴¹ FMI (2015).

⁴² Entre 2008 y 2019, la deuda pública pasó de 40 % del PBI a casi 60% del PIB el país típico de la región.

⁴³ Gaspar, V. y Mauro, P. (2020).

⁴⁴ WEO, 2020. En noviembre 2019 el pronóstico de crecimiento mundial para 2020 era de 3%. [OECD Economic Outlook, Interim Report March 2020](#).

⁴⁵ [COVID-19 tendrá graves efectos sobre la economía mundial e impactará a los países de ALC](#) (CEPAL, 2020).

región, con 8,8% de las personas por debajo de la línea de pobreza en 2019, y 0,2% de la población en situación de indigencia.

- 1.15 La crisis en la actividad económica tendrá fuertes impactos sobre las finanzas públicas de los países, tanto a nivel nacional como subnacional. Por un lado, la contracción económica acarreará una merma recaudatoria significativa de corto plazo, que no se recuperaría de manera inmediata⁴⁶. La pérdida de ingresos, junto al incremento en el gasto para atender la crisis sanitaria, económica y social, generará presiones sobre el resultado fiscal y la deuda pública. Dado que la región ingresó a esta crisis en promedio con una situación fiscal débil⁴⁷, se estima que muchos países terminarán con alta vulnerabilidad fiscal luego de la pandemia⁴⁸.
- 1.16 Dados los fuertes impactos de la crisis sanitaria del COVID-19 sobre la actividad económica y las finanzas públicas, el periodo post pandemia requerirá de políticas de apoyo tanto a la reconstrucción de la actividad económica, como a la recomposición de la situación fiscal. Para alentar el retorno al crecimiento con equidad, se requerirá diseñar e implementar planes integrales que sirvan de estímulo económico y que apoyen a los hogares y a las firmas más vulnerables durante el periodo de retorno a la normalidad. Estos planes deberán tomar en consideración las restricciones presupuestarias, para no comprometer la sostenibilidad fiscal. En muchos casos, deberán incluir reformas estructurales que dinamicen la economía desde sus fundamentos, y contribuyan a mejorar la situación fiscal de mediano plazo de los países, tanto del gobierno central como de los gobiernos subnacionales. Será importante además extraer lecciones aprendidas de la actual pandemia, de manera que los países puedan diseñar planes de contingencia que permitan minimizar el costo humano y no humano de las mismas.
- 1.17 **Trabajo operativo y apoyo técnico del Banco en el país.** Esta operación complementa el apoyo que el Banco viene dando al Gobierno de Uruguay en la agenda de mejora de la calidad del gasto mediante los préstamos de inversión 3161/OC-UR en 2014, el cual impulsa la modernización de los sistemas de contabilidad, tesorería y presupuesto; 4705/OC-UR en 2018, que busca mejorar la asignación presupuestaria a través de una mayor generación y uso de información del manejo de los recursos en los organismos estatales; y la Cooperación Técnica ATN/OC-15889-UR, que está financiando mejoras al control de información financiera de las empresas públicas de Uruguay. En el sector de salud, el Banco viene apoyando la Agenda Digital Uruguay 2020 a través del CCLIP (UR-X1009), con dos operaciones individuales aprobadas 3007/OC-UR en 2013 y 4300/OC-UR en 2017. Estas operaciones han financiado el desarrollo e implantación de la Historia Clínica Electrónica Nacional y los sistemas Historia Clínica Electrónica Oncológica y Red Integrada de Diagnóstico por Imágenes. La operación 4943/OC-UR, aprobada en 2019 coadyuvará a la producción y utilización de información oportuna, confiable y homogénea para la toma de

⁴⁶ Durante la crisis de 2008/9, los impuestos sobre el consumo cayeron casi 10% en el país típico de la región, y los ingresos tributarios cayeron hasta 3,5 puntos del PIB en algunos países (BID-CIAT 2019).

⁴⁷ Cuando la región ingresó a la crisis financiera global de 2008/9, el balance primario del país típico excedía 2,5% del PIB y el global se encontraba balanceado. Para 2019, el déficit primario fue -0,3% y el déficit total por encima del 2,5% (WEO, 2020).

⁴⁸ Según estimaciones preliminares de Andrian y Valencia (2020), el déficit fiscal podría aumentar en el corto plazo entre 4 y 8 p.p. del PIB como respuesta a la caída en el crecimiento económico y el aumento del gasto público asociado a la emergencia.

decisiones por parte de las unidades asistenciales y ejecutoras de la Administración de los Servicios de Salud del Estado. Este programa es consistente con la Propuesta para la Respuesta del Grupo BID Frente al Brote Pandémico de la COVID-19 (GN-2996), al formar parte del apoyo del Banco a sus países prestatarios en la adopción de políticas fiscales para atenuar los efectos de la crisis sanitaria y aliviar impactos económicos. Complementariamente, la respuesta inmediata del Banco a la emergencia ha incluido la utilización de los recursos de PBL aprobados para Uruguay bajo la opción de desembolso diferido (3418/OC-UR, 3365/OC-UR, 3627/OC-UR, 4430/OC-UR, y 4857/OC-UR) por US\$1.050,75 millones.

- 1.18 **Experiencia del Banco en la región.** El Grupo BID ha apoyado a la región en tiempos de crisis de diversa naturaleza (crisis macroeconómicas, crisis sanitarias, y desastres naturales), con el objetivo de mitigar los efectos inmediatos de las mismas y diseñar reformas para el periodo de recuperación. El apoyo del Banco varía dependiendo de la naturaleza de la crisis a atender⁴⁹. Entre las lecciones aprendidas de estas experiencias y aplicadas al diseño de esta operación, se destacan: (i) la necesidad de una efectiva coordinación con la comunidad de donantes; (ii) la simplificación de procesos de diseño y aprobación de operaciones; y (iii) el uso coordinado de diversos instrumentos financieros en apoyo al país. En el área fiscal, el Banco ha apoyado recientemente al Gobierno de Ecuador a restablecer la estabilidad macroeconómica, restaurar la sostenibilidad fiscal, y salvaguardar el gasto social en apoyo a la población vulnerable, a través del Programa de Emergencia para la Sostenibilidad Macroeconómica y la Prosperidad (4771/OC-EC). El Banco también ha brindado apoyo a los países en sus procesos de reforma para mejorar la política y administración tributaria, la calidad del gasto público y el fortalecimiento de la sostenibilidad fiscal⁵⁰. En el área de salud, el Banco cuenta con experiencia en programas e iniciativas que han logrado la prevención y un mayor control de distintas enfermedades transmisibles, incluyendo la malaria, el zika, el cólera, el Virus H1N1/09 Pandémico (Gripe A) y otras enfermedades infecciosas en ALC. Finalmente, el Banco también cuenta con experiencia en la restauración de infraestructura de servicios básicos en las áreas afectadas por terremotos, tanto durante la emergencia como en la reconstrucción⁵¹.
- 1.19 **Coordinación con otros donantes.** Durante la preparación de la operación, el Banco coordinó con el FMI y el BM la preparación de este programa a fin de impulsar sinergias y fortalecer la complementariedad en las intervenciones de los organismos y así maximizar el impacto de éstas. De igual manera, coordina con el Banco de Desarrollo de América Latina, y otros donantes bilaterales y agencias de Naciones Unidas una respuesta coordinada a la emergencia. Con el FMI y el BM se coordinó la definición de las medidas de la matriz de políticas tanto en el primer préstamo programático como para las medidas indicativas del segundo préstamo programático. El FMI destacó la importancia del cálculo de los costes

⁴⁹ El primer instrumento de financiamiento contingente para desastres naturales fue la Facilidad de Crédito Contingente para Emergencias Causadas por Desastres Naturales. Ejemplos incluyen República Dominicana (DR-X1003), Honduras (HO-X1016), Ecuador (EC-X1014), entre otros (RE-496-1).

⁵⁰ Entre los programas más recientes, se destacan: 4552/OC-CO; 4819/OC-CR; y 4667/OC-PR.

⁵¹ En 2016 el Banco apoyó a Ecuador a restaurar infraestructura y servicios básicos en las áreas afectadas por el terremoto a través de varios instrumentos (EC-X1014; 3751/OC-EC; 3906/OC-EC y a ATN/JF-15752-EC). Otros ejemplos incluyen el apoyo a Haití en 2010 y El Salvador, a raíz del terremoto del 2001.

fiscales del programa de emergencia, mientras el BM, que prepara asimismo un préstamo de políticas para Uruguay, subrayó el impacto de los programas de transferencias en efectivo como instrumento para atenuar el efecto en los niveles de pobreza de la crisis económica. Durante la ejecución del programa, la coordinación con los donantes será instrumentada a través de mesas de coordinación creadas específicamente para este propósito y reuniones de alta dirección. El Banco compartirá sus avances en la implementación del programa con el FMI y el resto de los donantes.

- 1.20 **Alineación estratégica.** El programa es consistente con la Actualización de la Estrategia Institucional (AB-3190-2) y se alinea al desafío de desarrollo de Inclusión Social e Igualdad, por medio de medidas para asegurar el mantenimiento de servicios esenciales en áreas de salud para lidiar con la crisis sanitaria. El programa también se alinea con el área transversal de Capacidad Institucional y Estado de Derecho, a través del fortalecimiento de la política y gestión fiscal para lidiar con la crisis sanitaria, económica y social, y contribuirá al Marco de Resultados Corporativos 2020-2023 (GN-2727-12)⁵². El programa es consistente con la Propuesta para la Respuesta del Grupo BID Frente al Brote Pandémico de la COVID 19 (GN-2996). El programa está alineado además con la Estrategia Sectorial sobre las Instituciones para el Crecimiento y el Bienestar Social (GN-2587-2), en las áreas del fortalecimiento de la gestión del sector público; y es consistente con el Documento de Marco Sectorial de Política y Gestión Fiscal (GN-2831-8), que subraya la importancia del fortalecimiento institucional para la mejora de la calidad del gasto público y la mejora en la equidad fiscal y la inclusión social, así como también con el Documento de Marco Sectorial de Descentralización y Gobiernos Subnacionales (GN-2813-8), al apoyar una mayor coordinación de los arreglos inter-gubernamentales.

B. Objetivos, componentes y costo

- 1.21 **Objetivo.** El objetivo general del programa es fortalecer la eficiencia y eficacia de la política pública y la gestión fiscal para atender la crisis sanitaria y económica causada por el COVID-19, mediante el diseño e implementación de medidas de política efectivas y fiscalmente responsables. Los objetivos específicos son: (i) promover la disponibilidad y ejecución oportuna de recursos públicos para atender la crisis sanitaria causada por el COVID-19; (ii) fortalecer el efecto anticíclico de la política fiscal a través de la introducción temporal de medidas para la protección del ingreso de los hogares vulnerables y para el incremento de la liquidez de las firmas durante la crisis sanitaria y económica; (iii) apoyar la efectiva y continua provisión de bienes y servicios esenciales a través de medidas de política y gestión pública; y (iv) promover la recuperación económica y fiscal en el periodo post pandemia.
- 1.22 El programa se estructura bajo un Préstamo de Apoyo a Reformas de Política bajo la modalidad programática, con una serie de dos operaciones independientes, pero técnicamente vinculadas cuyas acciones de política buscan apoyar al país en la adopción de medidas que permitan dar respuesta en el corto plazo a los principales retos que enfrentan los países para atender la crisis sanitaria y económica causada por el COVID-19. La primera operación de la serie

⁵² Ver Anexo I.

programática apoya medidas que facilitan la disponibilidad de recursos para atender la crisis sanitaria, fomentando la eficiencia y la transparencia en el uso de estos. También favorece las medidas temporales destinadas a proteger los ingresos de los hogares vulnerables durante la crisis, tales como las transferencias monetarias extraordinarias, los subsidios por desempleo temporal, y medidas encaminadas a dar liquidez a las empresas afectadas por las consecuencias económicas de la pandemia. Además, contribuye al fortalecimiento económico y fiscal post pandemia, apoyando los esfuerzos en curso del Gobierno de Uruguay de monitorear las medidas para enfrentar la crisis y guiar las reformas del Estado orientadas a mejorar la eficiencia del sector público.

- 1.23 En la segunda operación de la serie, el Programa busca contribuir con la robusta agenda de reformas y mejoras de la política y la gestión fiscal, orientadas a recuperar la senda de estabilidad fiscal. Asimismo, apoya medidas de política que aumentarán la capacidad de preparación y respuesta del país frente a emergencias futuras. Entre las medidas sustantivas propuestas, cabe destacar la finalización del estado de emergencia y las medidas excepcionales derivadas del mismo; el fortalecimiento de las instituciones fiscales con la implementación de una regla fiscal; la mejora de la estructura institucional del Estado con la creación de la Agencia Reguladora de Compras Públicas y la Agencia de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas; la mejora del marco tributario de las PYMES o la creación de una comisión de expertos para evaluar reformas al sistema de seguridad social. De esta manera, siguiendo el propósito de los préstamos en apoyo de reformas de política, este Programa busca respaldar reformas estructurales y cambios institucionales para fortalecer las políticas sectoriales y reestablecer la consolidación de las finanzas públicas⁵³.
- 1.24 El presente programa se estructura bajo los siguientes componentes:
- 1.25 **Componente 1. Estabilidad macroeconómica.** El objetivo de este componente es asegurar el mantenimiento de un contexto macroeconómico congruente con los objetivos del programa según establecido en la Matriz de Políticas y en la Carta de Política Sectorial.
- 1.26 **Componente 2. Fortalecimiento de la política pública y gestión fiscal para la atención de la crisis sanitaria causada por el COVID-19.** Este componente tiene como objetivo promover la disponibilidad y ejecución oportuna de recursos materiales y financieros para atender los efectos de la crisis sanitaria. Para lograr este objetivo, las medidas del programa buscan apoyar cambios en las regulaciones presupuestales para proveer los recursos necesarios al sector salud y asegurar que los mismos se ejecuten de manera eficiente, ordenada y transparente, así como regulaciones y estrategias para mejorar la capacidad para coordinar e implementar las acciones de preparación y respuesta a la pandemia.
- 1.27 La medida de política incluida en el programa para apoyar cambios en las regulaciones para proveer los recursos necesarios para atender la crisis sanitaria corresponde a la creación y entrada en vigencia del “Fondo Solidario COVID-19”,

⁵³ Documento Préstamos en Apoyo de Reformas de Política: Directrices sobre Preparación y Aplicación (CS-3633-2), Sección II Definición y Objetivos de los Prestamos de Apoyo de Reformas de Política.

destinado a atender toda actividad estatal hacia la protección de la población frente a la emergencia sanitaria nacional. El Fondo Solidario COVID-19 podrá ser dotado, entre otros recursos, con: (i) contribuciones y utilidades provenientes de personas públicas no estatales y bancos estatales, (ii) determinados fondos originados en préstamos de organismos internacionales y multilaterales de crédito; (iii) donaciones en dinero; (iv) la recaudación total del tributo "Impuesto Emergencia Sanitaria COVID-19"; y (v) la recaudación del adicional al Impuesto a la Asistencia a la Seguridad Social.

- 1.28 Adicionalmente, para hacer más eficientes los procesos de adquisiciones de insumos médicos y otros bienes claves relacionados con la atención de la pandemia, y así promover la ejecución oportuna de recursos, el programa incluye las siguientes medidas de política: (i) la incorporación del procedimiento diagnóstico PCR-RT⁵⁴ del COVID-19 a los Programas Integrales de Salud (PIAS) y al Catálogo de Prestaciones definidos por el Ministerio de Salud Pública (MSP); (ii) la creación de la aplicación Coronavirus.uy, para conectar a los ciudadanos con posibles síntomas del COVID-19 con los prestadores de salud, a fin de reducir los tiempos de espera de consultas y atención ante la emergencia sanitaria COVID-19; y (iii) que el MEF haya autorizado el ingreso o egreso temporal o permanente de mercaderías específicas, libres de todo tributo y sujetas a un procedimiento aduanero simplificado para cubrir las necesidades sanitarias generadas a partir de la declaración de emergencia sanitaria por la propagación del COVID-19.
- 1.29 La segunda operación de la serie programática buscará continuar promoviendo la asignación y ejecución eficiente, ordenada y transparente del gasto público, a fin de promover la recuperación económica y fiscal. De tal manera, se buscará continuar fortaleciendo la institucionalidad fiscal, a través de la implementación de políticas relacionadas tanto con aspectos de presupuestación y responsabilidad hacendaria, como con la ejecución del gasto público, principalmente en lo referido a las compras públicas. Esto incluirá las siguientes medidas de política: (i) la definición de procesos de rendición de cuentas sobre las actividades del Fondo Solidario COVID-19; (ii) que se hayan tomado las siguientes medidas con relación al procedimiento diagnóstico PCR-RT del COVID-19: (a) la elaboración de un estudio de costos de la incorporación del procedimiento diagnóstico PCR-RT de COVID-19 en los PIAS y al Catálogo de Prestaciones definidos por el MSP; y (b) la incorporación permanente de los procedimientos de diagnóstico de COVID-19 en el PIAS y al Catálogo de Prestaciones definidos por el MSP y aprobado los instrumentos reglamentarios necesarios a fin de establecer su pertinente financiamiento; (iii) que se haya realizado el mantenimiento y actualización de la aplicación Coronavirus.uy durante el periodo de tiempo recomendado por las autoridades sanitarias; y (iv) la habilitación de la creación de una agencia de evaluación y control de medicamentos de tecnologías sanitarias para contribuir a mejorar la atención en salud de la población.
- 1.30 **Componente 3. Fortalecimiento de la política pública y gestión fiscal para la atención de la crisis económica.** Este componente tiene como objetivo

⁵⁴ *Reverse-Transcription Polymerase Chain Reaction* por sus siglas en inglés, es un método que detecta la presencia de material genético específico de los patógenos, como los virus, y el procedimiento de referencia para detectar el virus.

fortalecer el efecto anticíclico de la política pública a través de la introducción temporal de medidas para la protección del ingreso de los hogares vulnerables⁵⁵, proteger el empleo y el incremento de la liquidez de las firmas durante la crisis sanitaria y económica. Para lograr este objetivo, el programa incluye medidas relacionadas con el diseño e implementación de políticas de apoyo a hogares, trabajadores y firmas que incorporen las lecciones aprendidas sobre la necesidad de requerir temporalidad y focalización en los apoyos. De esta forma, las medidas de política para la protección del ingreso disponible de los hogares son las siguientes: (i) la aprobación de medidas de asistencia financiera a hogares en abril y mayo de 2020 mediante la emisión de moratorias en el pago de cuotas de préstamos hipotecarios; (ii) el aumento de la asistencia alimentaria a los hogares de menores recursos durante los meses de abril y mayo mediante el incremento del monto transferido a los beneficiarios de la Tarjeta Alimentaria destinada a Hogares de Menores Ingresos (Tarjeta Uruguay Social); (iii) la creación de un subsidio para los monotributistas amparados por el Ministerio de Desarrollo Social durante los meses de abril y mayo de 2020; (iv) la creación por el Ministerio de Trabajo y Seguridad Social (MTSS) de un régimen especial de subsidio por desempleo para proteger a los trabajadores de aquellos sectores de actividad que se vean afectados por la paralización parcial de sus actividades debido a la situación de emergencia sanitaria, situaciones no previstas en el régimen general de subsidio por desempleo; y (v) que el Congreso de Intendentes haya dispuesto una prórroga del vencimiento del tributo de patente de rodados⁵⁶.

- 1.31 Asimismo, las medidas de política destinadas a proteger temporalmente la liquidez de las firmas afectadas por la crisis, y de esta forma proteger empleos, son las siguientes: (i) el establecimiento por la Dirección General Impositiva del MEF de una prórroga del vencimiento de las obligaciones tributarias por el Impuesto al Valor Agregado (IVA) de febrero y marzo de los contribuyentes comprendidos en el Literal E, Artículo 52, Título IV, del Texto Ordenado 1996, y que dichas obligaciones tributarias se abonarán en seis cuotas iguales y consecutivas a partir de mayo de 2020; (ii) la exoneración del 40% de los aportes personales y patronales comprendidos en el régimen de Industria y Comercio, de la prestación unificada Monotributo, y de la prestación tributaria Monotributo Social del Ministerio de Desarrollo Social (MIDES), aplicable a los tributos devengados entre marzo y abril de 2020, y establecido un régimen transitorio de facilidades de pago correspondiente al pago del 60% restante en seis cuotas iguales y consecutivas a partir de junio 2020; y (iii) el establecimiento por el Sistema Nacional de Garantías (SIGa) de la línea de garantía “SiGa Emergencia”, destinada a atender las necesidades crediticias de las MIPYMES empresas a raíz de la emergencia sanitaria, con el fin de garantizar operaciones de crédito destinadas a capital de trabajo, capital de inversión y operaciones de reestructuras de créditos contraídos previamente.
- 1.32 La segunda operación de la serie programática buscará apoyar políticas que permitan alinear incentivos fiscales a un contexto de recuperación económica.

⁵⁵ Incluye familias vulnerables que participan en programas de protección social existentes, familias vulnerables que no participan en programas de protección social y personas informales o desempleadas (sin fuentes de ingresos).

⁵⁶ La moratoria aplicó al segundo pago bimensual (meses de marzo y abril) de 2020 únicamente, y ya fue extinguida.

Para lograr tal objetivo, se acompañarán iniciativas de gobiernos tendientes a redimensionar beneficios fiscales y repriorizar beneficiarios, a fin de promover un mayor crecimiento económico, con equidad fiscal. Las medidas de la segunda operación relacionadas con los hogares incluyen: (i) la implementación de mejoras a los regímenes reguladores de la prestación de servicios de comunicaciones, agua y saneamiento para mejorar la eficiencia y transparencia en la prestación de los servicios; y (ii) el retiro de las medidas excepcionales relativas a la asistencia alimentaria a hogares de menores recursos, subsidios a monotributistas y subsidios de desempleo temporal a los hogares y trabajadores afectados por la crisis sanitaria.

- 1.33 Adicionalmente, las medidas relacionadas con las firmas en la segunda operación de la serie programática incluyen: (i) la modificación del marco tributario aplicable a las micro y pequeñas empresas con el objetivo de favorecer su liquidez, facilitar la inversión y asistir su desarrollo y competitividad; (ii) el retiro de las medidas excepcionales relativas a las moratorias tributarias y de contribuciones a la Seguridad Social definidas para enfrentar la crisis sanitaria; y (iii) la evaluación de las líneas de garantía abiertas a las MIPYMES a raíz de la emergencia sanitaria que contemple la necesidad de mantener dichas líneas de crédito para asistir a su recuperación.
- 1.34 **Componente 4. Fortalecimiento institucional para la ejecución del gasto público y la prestación de servicios esenciales.** El objetivo de este componente en la primera operación de la serie programática es apoyar la efectiva y continua provisión de bienes y servicios esenciales a través de medidas de política y gestión pública. Para lograr este objetivo, la primera operación de la serie programática incluye la implementación de las siguientes medidas de política: (i) el desarrollo, por el Sistema Nacional de Emergencias, de recomendaciones para la implementación del teletrabajo en las oficinas públicas, como medida transitoria, excepcional y de carácter preventivo; (ii) la implementación de la iniciativa “CEIBAL en Casa”, para mitigar los efectos de las suspensiones de clases por la crisis sanitaria; (iii) la implementación por la Administración Nacional de Telecomunicaciones de medidas para apoyar el acceso a internet a la población ante la crisis sanitaria COVID-19; y (iv) el establecimiento, por la Dirección General Impositiva del MEF, de un mecanismo alternativo destinado a facilitar los trámites de declaración del Impuesto a la Renta de las Personas Físicas, permitiendo la recepción de las declaraciones juradas de no residentes en formato digital.
- 1.35 La segunda operación de la serie programática buscará continuar apoyando el fortalecimiento institucional, a fin de robustecer la gestión financiera pública y mecanismos de continuidad de los servicios. En tal sentido, el programa apoyará el robustecimiento de políticas, procesos y sistemas de gestión financiera pública para funcionar con mayor nivel de eficiencia, tanto en tiempos de crisis como de normalidad. Con este fin, las medidas de política incluidas en la segunda operación son las siguientes: (i) la habilitación de la creación de la Agencia de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas; (ii) la habilitación de la creación la Agencia Reguladora de Compras Estatales; y (iii) la aprobación de reformas a los procedimientos, procesos digitales y modalidades de compras públicas con el objeto de mejorar su transparencia y efectividad.

- 1.36 **Componente 5. Fortalecimiento económico y fiscal para el periodo post pandemia.** Este componente tiene como objetivo, en la primera operación de la serie programática, promover la recuperación económica y fiscal en el periodo post pandemia. Para lograr este objetivo, la primera operación de la serie programática incluye la implementación de las siguientes medidas de política: (i) la entrada en funcionamiento de un grupo de trabajo interinstitucional para enfrentar la permanente evaluación de las medidas implementadas y a implementar, y guiar las acciones a tomar para el fortalecimiento económico y fiscal en el mediano plazo; y (ii) la elaboración de un documento técnico que establezca las estimaciones de costos fiscales del paquete de reformas para enfrentar la crisis sanitaria COVID-19.
- 1.37 La segunda operación de la serie programática buscará apoyar la implementación de las medidas estructurales de ingresos, gasto y gestión macrofiscal, que dinamicen la economía y contribuyan a mejorar la situación fiscal de mediano plazo del gobierno. Con este fin, las medidas de política incluidas en la segunda operación son las siguientes: (i) la implementación de mejoras al marco de gobernanza corporativa de las empresas públicas, incluyendo: la definición de su objeto, la selección de directores, las responsabilidades de los gerentes generales y sus capacidades de endeudamiento y gestión financiera; (ii) la aprobación y entrada en vigor de una regla fiscal con cláusulas de escape que permitan su flexibilización; (iii) la creación y entrada en funcionamiento de un Comité de Expertos para apoyar la realización de los cálculos del balance estructural del sector público; (iv) la creación y entrada en funcionamiento de un Consejo Fiscal Asesor para asesorar al Ministro de Economía y Finanzas en materia de política fiscal; (v) la habilitación de la creación de un fondo de estabilización con el objetivo de apoyar políticas fiscales contra cíclicas; y (vi) la creación de una comisión de expertos en seguridad social para, entre otros, analizar los diversos regímenes previsionales, realizar diagnósticos sobre los mismos y elaborar recomendaciones de reforma.

C. Indicadores claves de resultados

- 1.38 Los resultados esperados de las acciones contempladas en el programa están indicados en la Matriz de Resultados (Anexo III). Los indicadores de resultado incluidos son: (i) recursos presupuestados al sector salud (gastos de funcionamiento); (ii) usuarios usando la aplicación digital para el seguimiento del contagio del COVID-19; (iii) promedio de aranceles de productos sanitarios; (iv) subsidio promedio recibido por cada hogar beneficiario de asistencia alimentaria a través de programas de emergencia; (v) beneficiarios de moratorias en pagos hipotecarios; (vi) contribuyentes que se benefician de moratorias y subsidios a las contribuciones a la seguridad social; (vii) solicitudes de subsidio temporales al empleo definido en el régimen especial; (viii) beneficiarios de moratoria de prórroga al pago de Patente de Rodados; (ix) monotributistas beneficiados por subsidios de emergencia; (x) empresas que se acogen a moratorias para el pago de IVA definidas para enfrentar la crisis sanitaria COVID-19; (xi) garantías otorgadas por el SIGa; (xii) uso de herramientas de comunicación telemática en agencias gubernamentales; (xiii) usuarios de las plataformas del Plan Ceibal en Casa; (xiv) hogares con extensión de sus Planes Universales; y (xv) gasto fiscal en seguro de desempleo.

- 1.39 **Evaluación económica.** Con base en recomendaciones de la Oficina de Evaluación y Supervisión (OVE, por sus siglas en inglés) en su revisión sobre Evaluabilidad de los Proyectos del Banco de 2011⁵⁷ y en los resultados de la revisión de las prácticas y estándares de evaluación para los Préstamos de Apoyo a Reformas de Política (PBL) llevada a cabo por el Grupo de Cooperación de Evaluación (ECG, por sus siglas en inglés, compuesto por las Oficinas de Evaluación Independiente de los Bancos Multilaterales de Desarrollo)⁵⁸, previsto en el párrafo 1.3 del documento GN-2489-5 (Revisión de la Matriz de Efectividad en el Desarrollo (DEM, por sus siglas en inglés) para Operaciones con y sin Garantía Soberana) que entre otros, señalan que no resultaría necesario incluir un análisis de eficiencia en el uso de los recursos financieros⁵⁹, se determinó que no se realizará un análisis económico para este tipo de préstamo como fue informado al Directorio del Banco. Por lo tanto, la presente operación de préstamo no incluye un análisis económico y, por consiguiente, no se considera el análisis económico para efectos de medir el puntaje de evaluabilidad en la DEM del presente programa.
- 1.40 **Beneficiarios.** Los beneficiarios directos de esta primera operación de la serie programática son los ciudadanos de Uruguay, particularmente aquellos de los sectores más vulnerables. Esto se debe a los efectos sociales positivos identificados del presente programa: (i) mejoras en la provisión de servicios de salud pública, al implementar las medidas de política que brindan una mayor disponibilidad de recursos para atender la emergencia sanitaria; y (ii) una mitigación del impacto de la crisis sanitaria sobre el bienestar de los ciudadanos, particularmente de aquellos de menores ingresos, mediante medidas de política que protegen el ingreso de los hogares y la liquidez de las firmas.

II. ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y PRINCIPALES RIESGOS

A. Instrumentos de financiamiento

- 2.1 **Instrumento financiero.** La presente operación ha sido estructurada bajo la modalidad de Préstamo Programático de Apoyo a Reformas de Política (PBP) y corresponde a la primera operación de una serie programática conformada por dos préstamos contractualmente independientes y técnicamente vinculados, en línea con lo estipulado en el documento CS-3633-2 para la preparación e implementación de PBP. Se eligió la modalidad programática porque: (i) promueve un diálogo de políticas continuo entre el Banco y el país con el fin de brindar un apoyo constante durante el periodo de la pandemia y post pandemia; (ii) dada la incertidumbre sobre la duración y severidad de la crisis generada por la pandemia, el instrumento ofrece la posibilidad de adaptarse a posibles circunstancias cambiantes e ir monitoreando el alcance del programa; y (iii) facilita

⁵⁷ RE-397-1: Actualmente, el puntaje de la sección de análisis económico se calcula utilizando el valor máximo del análisis de costos y beneficios y del análisis de la eficacia en función de los costos. Sin embargo, estos análisis no pueden aplicarse a los préstamos en apoyo de reforma de política.

⁵⁸ *Good practice standards for the evaluation of public sector operations. Evaluation Cooperation Group, Working Group on Public Sector Evaluation, 2012 Revised Edition.* Febrero de 2012.

⁵⁹ Según el ECG, los PBL deben ser evaluados de acuerdo con la relevancia, efectividad y sostenibilidad. La eficiencia no se incluyó como criterio, dado que el dimensionamiento de los PBL está vinculado a la brecha de financiamiento de un país, siendo independiente de los beneficios del proyecto.

el desarrollo, refinamiento e implementación de planes de recuperación económica y fiscal, para retomar el crecimiento con equidad y sostenibilidad fiscal en el periodo post pandemia.

- 2.2 **Dimensionamiento.** El monto de la presente operación será por US\$350 millones, que serán financiados por el Banco con recursos de Capital Ordinario. La cantidad mencionada se desembolsará en un solo tramo. El monto de esta operación se justifica por los requerimientos financieros del sector público y no guarda una relación directa con los costos vinculados a las reformas del programa, siguiendo lo previsto en el documento CS-3633-2 [párrafo 3.27 (b)]. Los requerimientos financieros del sector público para 2020 se estiman en aproximadamente US\$5.300 millones (11,5% del PIB). La operación representa aproximadamente el 14% del financiamiento multilateral para Uruguay en 2020.

B. Riesgos ambientales y sociales

- 2.3 En atención a la Directiva B.13 de la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias (OP-703), este programa no requiere clasificación de impactos ex ante. La operación apoya la definición de políticas, normas, instrumentos de gestión y otras acciones de fortalecimiento institucional por lo cual no se prevén efectos significativos directos en el medio ambiente y los recursos naturales.

C. Riesgos fiduciarios

- 2.4 No se identifican riesgos fiduciarios asociados a la operación. Los recursos de esta operación irán directamente a la Tesorería de la Nación, para cubrir las necesidades de financiamiento del Gobierno de Uruguay, para lo cual el ejecutor cuenta con los instrumentos de gestión financiera y sistemas de control necesarios. Los recursos serán desembolsados una vez cumplidas las medidas de política establecidas en el Contrato de Préstamo.

D. Otros riesgos y temas claves

- 2.5 **Riesgos de gestión pública y gobernanza.** Existe un riesgo medio de gestión pública y gobernanza relacionado con el retraso en la implementación de las medidas incluidas en el segundo préstamo de este programa, consecuencia de la respuesta de alta intensidad a la crisis. Este riesgo será mitigado mediante: (i) un seguimiento cercano por parte del Gobierno de Uruguay que asumió el 1 de marzo pasado, que asigna alta prioridad a las medidas del segundo préstamo; y (ii) el acompañamiento técnico y apoyo financiero no reembolsable del Banco.
- 2.6 Existe otro riesgo medio de gestión pública y gobernanza en Uruguay relacionado con la continuidad del negocio. Si bien el programa incluye medidas en esta área, existe un riesgo de que las medidas implementadas sean insuficientes, consecuencia de una mayor duración de la crisis sanitaria o de un posible rebrote del virus. Para mitigar este riesgo, el Banco canalizará recursos de inversión y cooperación técnica para apoyar directamente a Uruguay a fortalecer su capacidad de continuación de negocio.

- 2.7 **Riesgo de desarrollo.** Existe un riesgo medio de que los paquetes de medidas para atender la crisis sanitaria y económica apoyados por este programa se implementen solo parcialmente, debido a la falta de recursos financieros. Para mitigar este riesgo, el Banco está coordinando con otros organismos multilaterales como el FMI y el BM el apoyo financiero a Uruguay (¶1.19).
- 2.8 **Riesgo de sostenibilidad fiscal.** Dada la severidad de la crisis sanitaria y económica, aunada a otros factores externos como la caída del precio de las materias primas, se espera que la situación fiscal y de deuda de los países de la región se deteriore de manera considerable, lo cual en el caso de Uruguay genera un riesgo medio de sostenibilidad fiscal. Para mitigar este riesgo, el Banco, junto a otros organismos internacionales, brindará apoyo técnico a Uruguay para elaborar y monitorear la implementación de planes de recuperación económica y fiscal post pandemia que permitan retomar una trayectoria sostenible de las finanzas públicas.

III. PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN

A. Resumen de los arreglos de implementación

- 3.1 **Prestatario.** El Prestatario será la República Oriental del Uruguay, a través del MEF. La ejecución del programa será llevada a cabo por el MEF, contando con el apoyo del MSP y del MIDES.
- 3.2 **Organismo ejecutor.** Será el MEF, que tendrá la responsabilidad técnica de ejecución y se compromete a lo siguiente: (i) mantener a través de sí misma o de quien designe la comunicación oficial con el Banco y entregar informes y evidencia del cumplimiento de las condiciones de la operación, y cualquier otro informe que éste requiriese en los plazos y condiciones acordadas; (ii) impulsar las acciones tendientes al logro de los objetivos de política definidos en el programa; y (iii) reunir, archivar y entregar al Banco toda la información, indicadores y parámetros que contribuyan a que el Gobierno de Uruguay y el Banco puedan dar seguimiento, medir y evaluar los resultados del programa.
- 3.3 **Mecanismo de coordinación.** Las responsabilidades del cumplimiento de las medidas del programa recaen sobre el MEF, así como también, principalmente, sobre el MIDES, el MSP, el MTSS, el Sistema Nacional de Emergencias (SINAE), y el SIGa. El MEF mantiene un diálogo fluido con las entidades mencionadas, lo que ayudará a la articulación en la implementación de medidas. Adicionalmente, el grupo de trabajo interinstitucional (formado por MEF, Oficina de Planeamiento y Presupuesto y el Banco Central) monitorea de manera regular las medidas en ejecución y definen propuestas de reactivación económica.
- 3.4 **Condiciones contractuales especiales previas al primer y único desembolso del financiamiento:** Será condición contractual especial previa al primer y único desembolso el cumplimiento de las condiciones de reforma de política de conformidad con lo establecido en la Matriz de Política (Anexo II), la [Carta de Política](#), y las demás condiciones establecidas en el correspondiente Contrato de Préstamo.

B. Resumen de los arreglos para el monitoreo de resultados

- 3.5 **Monitoreo.** El monitoreo del programa está definido por la verificación de las medidas de política acordadas ([Plan de Monitoreo y Evaluación](#)). El organismo ejecutor y el Banco realizarán reuniones periódicas para el seguimiento de los resultados de la operación y para prever y resolver dificultades técnicas asociadas a la ejecución de esta. El organismo ejecutor proveerá al Banco toda la información necesaria para medir el cumplimiento de las metas del programa y brindará la información oportunamente sobre el avance de estas.
- 3.6 **Evaluación.** El plan de evaluación incluye: (i) una evaluación de impacto; y (ii) un análisis antes y después del desempeño de los indicadores de resultado e impacto incluidos en la Matriz de Resultados. Además, para aquellas variables de resultado que no cuenten con una evaluación de impacto, pero posean datos requeridos por la estrategia, se implementarán modelos de serie de tiempo interrumpidas para aproximar un estimado empírico del impacto de las medidas de política adoptadas bajo el Programa. Las principales preguntas de esta evaluación estarán referidas a si las políticas implementadas lograron contribuir a los objetivos del programa ([Plan de Monitoreo y Evaluación](#)). Adicionalmente, se preparará un Informe de Terminación de Proyecto (PCR, por su sigla en inglés). Tanto la evaluación ex post como el PCR se realizarán al final de su ejecución de la serie programática.

IV. CARTA DE POLÍTICA

- 4.1 La [Carta de Política](#) reitera el compromiso del gobierno nacional con los objetivos y acciones contempladas para el programa. Asimismo, el Banco acordó con el Gobierno de Uruguay una Matriz de Políticas donde se describen las acciones de política de la presente operación programática.

Matriz de Efectividad en el Desarrollo		
Resumen		UR-L1170
I. Prioridades corporativas y del país		
1. Prioridades Estratégicas del Grupo BID e Indicadores del CRF		
Retos Regionales y Temas Transversales	-Inclusión Social e Igualdad -Capacidad Institucional y Estado de Derecho	
Nivel 2 del CRF: Contribuciones del Grupo BID a los Resultados de Desarrollo	-Beneficiarios de servicios de salud (#) -Beneficiarios de programas destinados a combatir la pobreza (#) -Beneficiarios de iniciativas de apoyo al empleo (#) -Empleos respaldados (#) -Micro / pequeñas / medianas empresas financiadas (#) -Instituciones con capacidades gerenciales y de tecnología digital reforzadas (#)	
2. Objetivos de desarrollo del país		
Matriz de resultados de la estrategia de país		
Matriz de resultados del programa de país		La intervención no está incluida en el Programa de Operaciones de 2020.
Relevancia del proyecto a los retos de desarrollo del país (si no se encuadra dentro de la estrategia de país o el programa de país)	Ver párrafos 1.22 y 1.23	
II. Development Outcomes - Evaluability		Evaluable
3. Evaluación basada en pruebas y solución		9.4
3.1 Diagnóstico del Programa		3.0
3.2 Intervenciones o Soluciones Propuestas		4.0
3.3 Calidad de la Matriz de Resultados		2.4
4. Análisis económico ex ante		N/A
5. Evaluación y seguimiento		10.0
5.1 Mecanismos de Monitoreo		2.5
5.2 Plan de Evaluación		7.5
III. Matriz de seguimiento de riesgos y mitigación		
Calificación de riesgo global = magnitud de los riesgos*probabilidad		Medio
Se han calificado todos los riesgos por magnitud y probabilidad		Sí
Se han identificado medidas adecuadas de mitigación para los riesgos principales		Sí
Las medidas de mitigación tienen indicadores para el seguimiento de su implementación		Sí
Clasificación de los riesgos ambientales y sociales		B.13
IV. Función del BID - Adicionalidad		
El proyecto se basa en el uso de los sistemas nacionales		
Fiduciarios (criterios de VPC/FMP)	Si	Administración financiera: Presupuesto, Tesorería, Contabilidad y emisión de informes, Controles externos, Auditoría interna. Adquisiciones y contrataciones: Sistema de información, Método de comparación de precios, Contratación de consultor individual.
No-Fiduciarios	Si	Sistema Nacional de Monitoreo y Evaluación.
La participación del BID promueve mejoras adicionales en los presuntos beneficiarios o la entidad del sector público en las siguientes dimensiones:		
Antes de la aprobación se brindó a la entidad del sector público asistencia técnica adicional (por encima de la preparación de proyecto) para aumentar las probabilidades de éxito del proyecto	Si	Cooperación técnica a través de varias fuentes en áreas de gestión financiera pública, empresas estatales, asuntos regulatorios sectoriales y políticas fiscales.

Nota: (*) Indica contribución al Indicador de Desarrollo de Países correspondiente.

Nota de Evaluabilidad

El principal objetivo de la operación es contribuir a fortalecer la eficiencia y eficacia de la política pública y la gestión fiscal para atender la crisis sanitaria y económica causada por el COVID-19, mediante el diseño e implementación de medidas de política efectivas y fiscalmente responsables en Uruguay. La operación es la primera de una serie de dos operaciones para la crisis covid-19 en Uruguay.

Para conseguir este fin, este préstamo define un enfoque en las siguientes cuatro áreas específicas en las que interviene el proyecto. El foco de la primera área es promover la disponibilidad y ejecución oportuna de recursos públicos para atender la crisis causada por el COVID-19. La segunda área es fortalecer el efecto anticíclico de la política fiscal a través de la introducción temporal de medidas para la protección del ingreso de los hogares vulnerables y para el incremento de la liquidez de las firmas durante la crisis sanitaria y económica. La tercera área es apoyar la efectiva y continua provisión de bienes y servicios esenciales a través de medidas de política y gestión pública. La última área es promover la recuperación económica y fiscal en el periodo post pandemia.

La propuesta de préstamo presenta un diagnóstico sólido de la problemática, así como una revisión de la evidencia internacional. Las soluciones propuestas son apropiadas para dar respuesta a los problemas identificados y sus factores contribuyentes. La matriz de resultados (MR) es congruente con la lógica vertical del proyecto, presentando indicadores adecuados a nivel de resultados e impactos. Los indicadores de resultado están apropiadamente definidos para medir los logros alcanzados por el programa y el cumplimiento de sus objetivos específicos. Todos los indicadores de impacto se alinean al objetivo general.

El proyecto no anticipa un análisis económico basado en la excepción prevista para este tipo de proyectos de acuerdo con las recomendaciones de OVE, párrafo 1.3 de la DEM para proyectos con y sin garantía soberana GN-2489-5).

El plan de monitoreo y evaluación incluye tres evaluaciones de impacto: a) La comunicación eficaz para el cumplimiento de la cuarentena que combina el uso de economía del comportamiento para alentar las medidas de distanciamiento social; b) La eficiencia y transparencia de la importación de bienes médicos en contextos de emergencia; y c) El efecto del teletrabajo sobre la productividad del sector público. Dos de las evaluaciones de impacto descansan en una metodología experimental y la tercera en un modelo cuasi experimental de diferencia en diferencias. Estas estrategias permitirán generar evidencia robusta de tres áreas sumamente importantes relacionadas a la pandemia y generar métodos de atribución robustos de los resultados e impactos de la MR. El resto de indicadores de resultado se medirán por el método antes y después. Las actividades de monitoreo y evaluación serán realizadas por el Ministerio de Economía y Finanzas en coordinación con el Banco.

MATRIZ DE POLÍTICAS

Objetivo: El objetivo general del programa es fortalecer la eficiencia y eficacia de la política pública y la gestión fiscal para atender la crisis sanitaria y económica causada por el COVID-19, mediante el diseño e implementación de medidas de política efectivas y fiscalmente responsables. Los objetivos específicos son: (i) promover la disponibilidad y ejecución oportuna de recursos públicos para atender la crisis sanitaria causada por el COVID-19; (ii) fortalecer el efecto anticíclico de la política fiscal a través de la introducción temporal de medidas para la protección del ingreso de los hogares vulnerables y para el incremento de la liquidez de las firmas durante la crisis sanitaria y económica; (iii) apoyar la efectiva y continua provisión de bienes y servicios esenciales a través de medidas de política y gestión pública; y (iv) promover la recuperación económica y fiscal en el periodo post pandemia.

Componentes/ Objetivos de Política	Condiciones de Política Programático I	Estado de Cumplimiento de las Condiciones Programático I ¹	Mecanismos Activadores Programático II
Componente 1: Estabilidad macroeconómica			
Asegurar el mantenimiento de un contexto macroeconómico congruente con los objetivos del programa según establecido en la Matriz de Políticas y en la Carta de Política Sectorial.	1.1 Mantenimiento de un marco económico consistente con los objetivos del programa y con los lineamientos establecidos en la carta de política sectorial.	Cumplido	1.1 Mantenimiento de un marco económico consistente con los objetivos del programa y con los lineamientos establecidos en la carta de política sectorial.
Componente 2: Fortalecimiento de la política pública y gestión fiscal para la atención de la crisis sanitaria causada por el COVID-19			
Promover la disponibilidad oportuna de recursos públicos para atender la crisis sanitaria causada por el COVID-19.	2.1 Que se haya creado y esté vigente el “Fondo Solidario COVID-19”, destinado a atender toda actividad estatal hacia la protección de la población frente a la emergencia sanitaria nacional. El Fondo Solidario COVID-19 podrá ser dotado, entre otros recursos, con: (i) contribuciones y utilidades provenientes de personas públicas no estatales y bancos estatales; (ii) determinados fondos originados en préstamos de organismos internacionales y multilaterales de	Cumplido (II trimestre, 2020)	2.1 Que se hayan definido procesos de rendición de cuentas sobre las actividades del Fondo Solidario COVID-19.

¹ La presente información es de carácter meramente indicativo a la fecha del presente documento. De conformidad con lo establecido en el documento CS-3633-2 (Préstamos en Apoyo de Reformas de Política: Directrices sobre Preparación y Aplicación), el cumplimiento de todas las condiciones especificadas para el desembolso, incluido el mantenimiento de un marco apropiado de política macroeconómica, será verificado por el Banco al momento de la solicitud del correspondiente desembolso por el Prestatario y reflejado oportunamente en el memorando de elegibilidad para desembolso.

Componentes/ Objetivos de Política	Condiciones de Política Programático I	Estado de Cumplimiento de las Condiciones Programático I ¹	Mecanismos Activadores Programático II
	crédito; (iii) donaciones en dinero; (iv) la recaudación total del tributo “Impuesto Emergencia Sanitaria COVID-19”; y (v) la recaudación del adicional al Impuesto a la Asistencia a la Seguridad Social (IASS).		
Promover la ejecución oportuna de recursos públicos para atender la crisis sanitaria causada por el COVID-19.	2.2. Que se haya incorporado el procedimiento diagnóstico PCR-RT del COVID-19 a los Programas Integrales de Salud (PIAS) y al Catálogo de Prestaciones definidos por el MSP.	Cumplido (II trimestre, 2020)	2.2 Que se haya tomado las siguientes medidas con relación al procedimiento diagnóstico PCR-RT del COVID-19: (i) Elaborado un estudio de costos sobre su incorporación en los PIAS y al Catálogo de Prestaciones definidos por el MSP y; (ii) Dispuesto su incorporación permanente en los PIAS y al Catálogo de Prestaciones definidos por el MSP y aprobado los instrumentos reglamentarios necesarios a fin de establecer su pertinente financiamiento.
	2.3. Que se haya creado la aplicación Coronavirus.uy, para conectar a los ciudadanos con posibles síntomas del COVID-19 con los prestadores de salud, a fin de reducir los tiempos de espera de consultas y atención ante la emergencia sanitaria COVID-19.	Cumplido (II trimestre, 2020)	2.3 Que se haya realizado el mantenimiento y actualización de la aplicación Coronavirus.uy durante el periodo de tiempo recomendado por las autoridades sanitarias.
	2.4. Que el MEF haya autorizado el ingreso o egreso temporal o permanente de mercaderías específicas, libres de todo tributo y sujetas a un procedimiento aduanero simplificado para cubrir las necesidades sanitarias generadas a partir de la declaración de emergencia sanitaria por la propagación del COVID-19.	Cumplido (I trimestre, 2020)	2.4 Que se haya habilitado la creación de una agencia de evaluación y control de medicamentos de tecnologías sanitarias para contribuir a mejorar la atención en salud de la población.

Componentes/ Objetivos de Política	Condiciones de Política Programático I	Estado de Cumplimiento de las Condiciones Programático I ¹	Mecanismos Activadores Programático II
Componente 3: Fortalecimiento de la política y gestión fiscal para la atención de la crisis económica			
Fortalecer el efecto anticíclico de la política fiscal a través de la introducción temporal de medidas para la protección del ingreso de los hogares vulnerables durante la crisis sanitaria y económica.	3.1 Que se hayan aprobado medidas de asistencia financiera a hogares en abril y mayo de 2020 mediante la emisión de moratorias en el pago de cuotas de préstamos hipotecarios.	Cumplido (II trimestre, 2020)	3.1 Que se hayan implementado mejoras a los regímenes reguladores de la prestación de servicios de comunicaciones, agua y saneamiento para mejorar la eficiencia y transparencia en la prestación de los servicios.
	3.2 Que se haya dispuesto el aumento de la asistencia alimentaria a los hogares de menores recursos durante los meses de abril y mayo mediante el incremento del monto transferido a los beneficiarios de la Tarjeta Alimentaria destinada a Hogares de Menores Ingresos (Tarjeta Uruguay Social).	Cumplido (II trimestre, 2020)	3.2 Que se hayan retirado las medidas excepcionales relativas a la asistencia alimentaria a hogares de menores recursos, subsidios a monotributistas y subsidios de desempleo temporal a los hogares y trabajadores afectados por la crisis sanitaria.
	3.3 Que se haya creado un subsidio para los monotributistas amparados por el Ministerio de Desarrollo Social durante los meses de abril y mayo de 2020.	Cumplido (II trimestre, 2020)	
	3.4 Que el Ministerio de Trabajo y Seguridad Social haya creado un régimen especial de subsidio por desempleo para proteger a los trabajadores de aquellos sectores de actividad que se vean afectados por la paralización parcial de sus actividades debido a la situación de emergencia sanitaria, situaciones no previstas en el régimen general de subsidio por desempleo.	Cumplido (I trimestre, 2020)	
	3.5 Que el Congreso de Intendentes haya dispuesto una prórroga del vencimiento del tributo de patente de rodados.	Cumplido (I trimestre, 2020)	
Fortalecer el efecto anticíclico de la política fiscal a través de la introducción temporal de medidas para el incremento de la liquidez de	3.6 Que la Dirección General Impositiva del MEF haya establecido la prórroga del vencimiento de las obligaciones tributarias por el IVA de febrero y marzo de los contribuyentes comprendidos en el Literal E, Artículo 52, Título IV, del Texto	Cumplido (I trimestre, 2020)	3.3 Que se haya modificado el marco tributario aplicable a las micro y pequeñas empresas con el objetivo de favorecer su liquidez, facilitar la

Componentes/ Objetivos de Política	Condiciones de Política Programático I	Estado de Cumplimiento de las Condiciones Programático I ¹	Mecanismos Activadores Programático II
las firmas durante la crisis sanitaria y económica.	Ordenado 1996, y que dichas obligaciones tributarias se abonarán en seis cuotas iguales y consecutivas a partir de mayo de 2020.		inversión y asistir su desarrollo y competitividad.
	3.7 Que se haya exonerado el 40% de los aportes personales y patronales comprendidos en el régimen de Industria y Comercio, de la prestación unificada Monotributo, y de la prestación tributaria Monotributo Social MIDES, aplicable a los tributos devengados entre marzo y abril de 2020, y establecido un régimen transitorio de facilidades de pago correspondiente al pago del 60% restante en seis cuotas iguales y consecutivas a partir de junio 2020.	Cumplido (II trimestre, 2020)	3.4 Que se hayan retirado las medidas excepcionales relativas a las moratorias tributarias y de contribuciones a la Seguridad Social definidas para enfrentar la crisis sanitaria.
	3.8 Que el SiGa haya establecido la línea de garantía “SiGa Emergencia”, destinada a atender las necesidades crediticias de las micro, pequeñas y medianas empresas a raíz de la emergencia sanitaria, con el fin de garantizar operaciones de crédito destinadas a capital de trabajo, capital de inversión y operaciones de reestructuras de créditos contraídos previamente.	Cumplido (II trimestre, 2020)	3.5 Que se haya presentado una evaluación de las líneas garantías abiertas a las micro, pequeñas y medianas empresas a raíz de la emergencia sanitaria que contemple la necesidad de mantener dichas líneas de garantías para asistir a su recuperación.
Componente 4: Fortalecimiento institucional para la ejecución del gasto público y la prestación de servicios esenciales			
Apoyar la efectiva y continua provisión de bienes y servicios esenciales a través de medidas de política y gestión pública.	4.1 Que el Sistema Nacional de Emergencias haya desarrollado recomendaciones para la implementación del teletrabajo en las oficinas públicas, como medida transitoria, excepcional y de carácter preventivo.	Cumplido (I trimestre, 2020)	4.1 Que se haya habilitado la creación de la Agencia de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas.
	4.2 Que se haya implementado la iniciativa “CEIBAL en Casa”, para mitigar los efectos de las suspensiones de clases por la crisis sanitaria.	Cumplido (II trimestre, 2020)	4.2 Que se haya habilitado la creación de la Agencia Reguladora de Compras Estatales.
	4.3 Que la Administración Nacional de Telecomunicaciones haya iniciado la implementación de medidas para apoyar el	Cumplido (I trimestre, 2020)	

Componentes/ Objetivos de Política	Condiciones de Política Programático I	Estado de Cumplimiento de las Condiciones Programático I ¹	Mecanismos Activadores Programático II
	<p>acceso a internet a la población ante la crisis sanitaria COVID-19.</p> <p>4.4 Que la Dirección General Impositiva del MEF haya establecido un mecanismo alternativo destinado a facilitar los trámites de declaración del Impuesto a la Renta de las Personas Físicas, permitiendo la recepción de las declaraciones juradas de no residentes en formato digital.</p>	<p>Cumplido (II trimestre, 2020)</p>	<p>4.3 Que se hayan aprobado reformas a los procedimientos, procesos digitales y modalidades de compras públicas con el objeto de mejorar su transparencia y efectividad.</p>
Componente 5: Fortalecimiento económico y fiscal para el periodo post pandemia			
Promover la recuperación económica y fiscal en el periodo post pandemia.	5.1 Que se encuentre en funcionamiento un grupo de trabajo interinstitucional para enfrentar la permanente evaluación de las medidas implementadas y a implementar, y guiar las acciones a tomar para el fortalecimiento económico y fiscal en el mediano plazo.	Cumplido (II trimestre, 2020)	5.1 Que se hayan implementado mejoras al marco de gobernanza corporativa de las empresas públicas, incluyendo: la definición de su objeto, la selección de directores, las responsabilidades de los gerentes generales y sus capacidades de endeudamiento y gestión financiera.
	5.2 Que se haya elaborado un documento técnico que establezca las estimaciones de costos fiscales del paquete de reformas para enfrentar la crisis sanitaria COVID-19.	Cumplido (II trimestre, 2020)	<p>5.2 Que se haya aprobado y esté vigente una regla fiscal con cláusulas de escape que permitan su flexibilización.</p> <p>5.3 Que se haya creado y esté en funcionamiento un Comité de Expertos para apoyar la realización de los cálculos del balance estructural del sector público.</p> <p>5.4 Que se haya creado y esté en funcionamiento un Consejo Fiscal Asesor para asesorar al Ministro de Economía y Finanzas en materia de política fiscal.</p>

Componentes/ Objetivos de Política	Condiciones de Política Programático I	Estado de Cumplimiento de las Condiciones Programático I ¹	Mecanismos Activadores Programático II
			<p>5.5 Que se haya habilitado la creación de un fondo de estabilización con el objetivo de apoyar políticas fiscales contra cíclicas.</p> <p>5.6 Que se haya creado una comisión de expertos en seguridad social para, entre otros, analizar los diversos regímenes previsionales, realizar diagnósticos sobre los mismos y elaborar recomendaciones de reforma.</p>

MATRIZ DE RESULTADOS

Objetivo del Proyecto:	El objetivo general del programa es fortalecer la eficiencia y eficacia de la política pública y la gestión fiscal para atender la crisis sanitaria y económica causada por el COVID-19, mediante el diseño e implementación de medidas de política efectivas y fiscalmente responsables. Los objetivos específicos son: (i) promover la disponibilidad y ejecución oportuna de recursos públicos para atender la crisis sanitaria causada por el COVID-19; (ii) fortalecer el efecto anticíclico de la política fiscal a través de la introducción temporal de medidas para la protección del ingreso de los hogares vulnerables y para el incremento de la liquidez de las firmas durante la crisis sanitaria y económica; (iii) apoyar la efectiva y continua provisión de bienes y servicios esenciales a través de medidas de política y gestión pública; y (iv) promover la recuperación económica y fiscal en el periodo post pandemia.
-------------------------------	--

IMPACTO ESPERADO

Indicadores	Unidad de Medida	Línea de Base	Año Línea de Base	Meta Final	Año Final	Medios de Verificación	Comentarios
Cobertura de <i>tests</i> por COVID-19	%	0,4	2020 (23 de abril)	1%	2020	Reportes SINAIE	Ratio de <i>tests</i> realizados sobre la población nacional
Brecha del producto bruto interno	%	-1,4	2019	0	2022	BCU y WEO	El indicador mide la diferencia entre el PIB potencial de la economía y el PIB observado
Balance primario del gobierno	%	-1,7	2019	-0,8	2022	BCU y MEF	Balance fiscal primario del SPNF como porcentaje del PIB (excluyendo efecto “cincuentones”)

RESULTADOS ESPERADOS

Indicadores	Unidad de Medida	Línea de Base	Año Línea de Base	Meta Final (3/12/2020)	Medios de Verificación	Comentario
OBJETIVO ESPECÍFICO #1: Promover la disponibilidad oportuna de recursos para atender la crisis sanitaria causada por el COVID-19						
Recursos presupuestados para gastos de funcionamiento del sector salud	% Presupuesto del Sector Salud	27	2019	28,35	Presupuesto vigente, y erogaciones adicionales para el sector salud a través del Fondo COVID-19	Incremento porcentual de recursos al sector salud para gastos de funcionamiento, como resultado de la asignación a través del Fondo COVID-19) Fórmula LB: [Gasto Funcionamiento para el Sector Salud Presupuestado en 2019/

Indicadores	Unidad de Medida	Línea de Base	Año Línea de Base	Meta Final (3/12/2020)	Medios de Verificación	Comentario
						Presupuesto Sector salud 2019] x 100 Formula Meta: [Gasto Funcionamiento para el Sector Salud presupuestado en 2020 + Gasto Asignado por el Fondo COVID-19 a funcionamiento del Sector Salud) / Presupuesto Sector Salud 2020
Usuarios usando la aplicación digital para el seguimiento del contagio del COVID-19	Número	25.000	2020 (3 de abril)	500.000	Informe AGESIC	Usuarios que descargan la aplicación
Promedio arancel en productos sanitarios	%	19	2019	5%	Informe MEF	Reducción en el arancel promedio de los productos sanitarios
OBJETIVO ESPECÍFICO #2: Fortalecer el efecto anticíclico de la política pública a través de la introducción temporal de medidas para la protección del ingreso de los hogares vulnerables y el incremento de la liquidez de las firmas durante la crisis sanitaria y económica						
Subsidio promedio recibido por cada hogar beneficiario de asistencia alimentaria	Pesos/mes	2.600	2019	2.816	Registros MEF y MIDES	Incremento mensual prorrateado en el subsidio recibido por hogares a través de la Tarjeta Uruguay Social
Beneficiarios de moratorias en pagos hipotecarios	Porcentaje	30	2020 (30 de abril)	90	Informes del BHU	Ratio de beneficiarios de la moratoria en BHU sobre el total de préstamos hipotecarios de la entidad
Contribuyentes que se benefician de moratorias y subsidios a las contribuciones a la seguridad social	Porcentaje	0	2019	56	Registros BPS y MEF	Ratio de empresas beneficiarias sobre el total de empresas
Solicitudes de subsidio temporales al empleo definido en el régimen especial	Porcentaje	5% (31 de marzo)	2020	37%	Registros del BPS y MEF	Porcentaje mensual de solicitudes de subsidio temporal sobre el total de solicitudes de desempleo
Beneficiarios de moratoria de prórroga al pago de Patente de Rodados	Porcentaje	0	2019	10%	Sistema único de Cobro de Ingresos Vehiculares (SUCIVE)	Porcentaje de contribuyentes beneficiados sobre el total de contribuyentes

Indicadores	Unidad de Medida	Línea de Base	Año Línea de Base	Meta Final (3/12/2020)	Medios de Verificación	Comentario
Monotributistas beneficiados por subsidios de emergencia	Porcentaje	0	2019	25%	Registros del MEF y BPS	Porcentaje de monotributistas beneficiarios sobre el total de monotributistas
Empresas que se acogen a moratorias para el pago de IVA	Porcentaje	5% (31 de marzo)	2019	11%	Registros Dirección General Impositiva (DGI)	Porcentaje de empresas beneficiarias sobre el total de empresas registradas en la DGI
Garantías otorgadas por el SIGa	Número	1.901	2019	2.500	Registros del SIGa	Número total de garantías otorgadas por el SIGa
OBJETIVO ESPECÍFICO #3: Apoyar la efectiva y continua provisión de bienes y servicios esenciales a través de medidas de política y gestión pública						
Uso de herramientas de comunicación telemática en agencias gubernamentales	Porcentaje	12	2019	48	Informe Técnico MEF	Personal del MEF que usa herramientas telemáticas como elementos de teletrabajo
Usuarios de las plataformas del Plan Ceibal en Casa	Porcentaje o Número	18.827 (13 marzo)	2020	302.930	Reportes del Plan CEIBAL	Número de usuarios diarios de la plataforma antes y después de la decisión de discontinuar las clases presenciales por COVID-19
Hogares con extensión de sus Planes Universales	Porcentaje	0	2019	12%	ANTEL	Porcentaje de hogares que reciben beneficio de acceso a servicios de internet sobre el total de clientes de servicios de internet de ANTEL
OBJETIVO ESPECÍFICO #4: Promover la recuperación económica y fiscal en el periodo post pandemia						
Gasto fiscal en seguro de desempleo	Millones US\$	218	2019	354	MEF	Monto de las erogaciones por seguro de desempleo para el Estado

PRODUCTOS

Productos	Unidad de Medida	Línea de Base	Año Línea de Base	Meta Final (2020)	Medios de Verificación	Entidad Responsable
Componente 2: Fortalecimiento de la política pública y gestión fiscal para la atención de la crisis sanitaria causada por el COVID-19						
Creación y puesta en vigencia el “Fondo Solidario COVID-19”, destinado a atender toda actividad estatal hacia la protección de la población frente a la emergencia sanitaria nacional. El Fondo Solidario COVID-19 podrá ser dotado, entre otros recursos, con: (i) contribuciones y utilidades provenientes de personas públicas no estatales y bancos estatales; (ii) determinados fondos originados en préstamos de organismos internacionales y multilaterales de crédito; (iii) donaciones en dinero; (iv) la recaudación total del tributo “Impuesto Emergencia Sanitaria COVID-19”; y (v) la recaudación del adicional al Impuesto a la Asistencia a la Seguridad Social (IASS)	Ley	0	2019	1	Ley 19874 de Creación del Fondo COVID-19 aprobada	MEF y MSP
Incorporación del procedimiento diagnóstico PCR-RT del COVID-19 a los Programas Integrales de Salud y al Catálogo de Prestaciones definidos por el MSP	Decreto	0	2019	1	Decreto 118/020 Aprobado	MSP y MEF
Creación de la aplicación Coronavirus.uy, para conectar a los ciudadanos con posibles síntomas del COVID-19 con los prestadores de salud, a fin de reducir los tiempos de espera de consultas y atención ante la emergencia sanitaria COVID-19	Aplicación	0	2019	1	Aplicación Coronavirus.uy, descargable. Reportes impresos producidos por la aplicación	AGESIC

Productos	Unidad de Medida	Línea de Base	Año Línea de Base	Meta Final (2020)	Medios de Verificación	Entidad Responsable
Auditorías especiales sobre el gasto público (bienes y servicios médicos) realizado a través del Fondo COVID-19	Número	0	2019	1 (2021)	Informes de Auditoría	MEF
Autorización del ingreso o egreso temporal o permanente de mercaderías específicas, libres de todo tributo y sujetas a un procedimiento aduanero simplificado para cubrir las necesidades sanitarias generadas a partir de la declaración de emergencia sanitaria por la propagación de COVID-19	Resolución	0	2019	1	Resolución S/N del MEF del 24 de marzo de 2020, publicada el 27 de marzo de 2020	MEF
Componente 3: Fortalecimiento de la política pública y gestión fiscal para la atención de la crisis económica						
Medidas de asistencia financiera a hogares en abril y mayo de 2020 mediante la emisión de moratorias en el pago de cuotas de préstamos hipotecarios	Resolución	0	2019	2	Resoluciones BHU y Agencia Nacional de Vivienda (ANV)	BHU y ANV
Aumento de la asistencia alimentaria a los hogares de menores recursos durante los meses de abril y mayo mediante el incremento del monto transferido a los beneficiarios de la Tarjeta Alimentaria destinada a Hogares de Menores Ingresos (Tarjeta Uruguay Social).	Resolución Firmada	0	2019	1	Resolución DS/14, de 1 de abril de 2020 de Presidencia Resolución 0930/020 de 14 de abril del MIDES	MIDES
Creación de un subsidio para los monotributistas amparados por el Ministerio de Desarrollo Social durante los meses de abril y mayo de 2020	Ley Aprobada	0	2019	1	Ley 19.887 de Creación del Subsidio “Monotributo Social MIDES”	MEF y MIDES
Régimen especial de subsidio por desempleo para proteger a los trabajadores de aquellos sectores de actividad que se vean afectados por la paralización parcial de sus actividades debido a la situación de emergencia sanitaria, situaciones no previstas en	Copia de las Resoluciones	0	2019	0	Resoluciones No 143 y 163; y resolución S/N creando el régimen especial de subsidio por desempleo y	MIDES

Productos	Unidad de Medida	Línea de Base	Año Línea de Base	Meta Final (2020)	Medios de Verificación	Entidad Responsable
el régimen general de subsidio por desempleo					extendiendo su plazo hasta el 31 de mayo de 2020	
Prórroga del vencimiento del tributo de patente de rodados	Prórroga Aprobada	0	2019	1	Circular del Congreso de Intendentes	SUCIVE
Prórroga del vencimiento de las obligaciones tributarias por el IVA de febrero y marzo de los contribuyentes comprendidos en el Literal E, Artículo 52, Título IV, del Texto Ordenado 1996, y que dichas obligaciones tributarias se abonarán en seis cuotas iguales y consecutivas a partir de mayo de 2020	Resolución Publicada	0	2019	1	Resolución 550/2020 de la Dirección General de Ingresos	MEF
Exoneración del 40% de los aportes personales y patronales comprendidos en el régimen de Industria y Comercio, de la prestación unificada Monotributo, y de la prestación tributaria Monotributo Social MIDES, aplicable a los tributos devengados entre marzo y abril de 2020, y establecido un régimen transitorio de facilidades de pago correspondiente al pago del 60% restante en seis cuotas iguales y consecutivas a partir de junio 2020	Ley Aprobada	0	2019	1	Ley 19.872	MEF y MTSS
Establecimiento de la línea de crédito “SiGa Emergencia”, destinada a atender las necesidades crediticias de las micro, pequeñas y medianas empresas a raíz de la emergencia sanitaria, con el fin de garantizar operaciones de crédito destinadas a capital de trabajo, capital de inversión y operaciones de reestructuras de créditos contraídos previamente	Circular Emitida	0	2019	1	Circular 2020/04	SIGa Emergencia

Productos	Unidad de Medida	Línea de Base	Año Línea de Base	Meta Final (2020)	Medios de Verificación	Entidad Responsable
Componente 4: Fortalecimiento institucional para la ejecución del gasto público y la prestación de servicios esenciales						
Desarrollo de recomendaciones para la implementación del teletrabajo en las oficinas públicas, como medida transitoria, excepcional y de carácter preventivo	Recomendaciones Emitidas	0	2019	1	Recomendaciones para teletrabajo en oficinas públicas	SINAE
Implementación de la iniciativa “CEIBAL en Casa”, para mitigar los efectos de las suspensiones de clases por la crisis sanitaria	Paquetes de Actividades	0	2019	3	Informe Técnico	Plan CEIBAL y Ministerio de Educación
Implementación de medidas para apoyar a la población en su acceso a internet ante la crisis sanitaria COVID-19	Medidas Adoptadas	0	2019	1	Comunicados de ANTEL	ANTEL
Mecanismo alternativo destinado a facilitar los trámites de declaración del Impuesto a la Renta de las Personas Físicas, permitiendo la recepción de las declaraciones juradas de no residentes en formato digital	Resolución Publicada	0	2019	1	Resolución 632/2020 de la DGI	MEF
Componente 5: Fortalecimiento económico y fiscal para el periodo post pandemia						
Grupo de trabajo interinstitucional evalúa las medidas adoptadas para atender la crisis sanitaria causada por el COVID-19 y guía la toma de decisiones para el posterior fortalecimiento económico y fiscal	Acta	0	2019	1	Acta Firmada	Presidencia y Oficina de Planeamiento y Presupuesto (OPP)
Elaboración de estimaciones de costos fiscales del paquete de reformas para enfrentar la crisis sanitaria COVID-19	Informe Técnico	0	2019	1	Informe Técnico	MEF

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

PROYECTO DE RESOLUCIÓN DE-___/20

Uruguay. Préstamo ____/OC-UR a la República Oriental del Uruguay. Programa de Fortalecimiento de la Política Pública y Gestión Fiscal para la Atención de la Crisis Sanitaria y Económica Causada por el COVID-19 en Uruguay

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe, para que, en nombre y representación del Banco, proceda a formalizar el contrato o contratos que sean necesarios con la República Oriental del Uruguay, como prestatario, para otorgarle un financiamiento destinado a cooperar en la ejecución del Programa de Fortalecimiento de la Política Pública y Gestión Fiscal para la Atención de la Crisis Sanitaria y Económica Causada por el COVID-19 en Uruguay. Dicho financiamiento será hasta por la suma de US\$350.000.000, que formen parte de los recursos del Capital Ordinario del Banco, y se sujetará a los Plazos y Condiciones Financieras y a las Condiciones Contractuales Especiales del Resumen del Proyecto de la Propuesta de Préstamo.

(Aprobada el __ de _____ de 2020)