

REPUBLICA DOMINICANA

APOYO AL PROGRAMA DE REFORMA DE EMPRESAS PUBLICAS

(TC-97-01-097)

RESUMEN EJECUTIVO

ORGANISMO EJECUTOR: Comisión para la Reforma de la Empresa Pública (CREP)

BENEFICIARIO: República Dominicana

FACILIDAD FOMIN: Cooperación Técnica (Facilidad I)

MONTO DEL FOMIN	US\$2.500.000
PROYECTO: Contrapartida local:	US\$1.250.000
Costo Total:	US\$3.750.000

OBJETIVOS: El proyecto tiene como objetivo general apoyar al programa de reforma de las empresas públicas, destinado a lograr una participación decisiva del sector privado en la gestión y patrimonio de las mismas. Los objetivos específicos del proyecto son fortalecer la recientemente creada Comisión para la Reforma de la Empresa Pública (CREP) y apoyar las actividades necesarias para llevar a cabo la incorporación del sector privado en los ingenios azucareros, las empresas industriales y hoteles de propiedad del estado.

DESCRIPCION: La cooperación técnica comprende la ejecución de dos componentes. El primero proporcionará asistencia técnica a la CREP para llevar a cabo los estudios, auditorías, asesorías y evaluaciones requeridas para preparar y diseñar las estrategias de incorporación del sector privado en las empresas públicas; así como dotación de equipos y capacitación de su personal. El segundo apoyará la ejecución de transacciones específicas de incorporación del sector privado en las empresas públicas, mediante la contratación de Bancos de Inversión o consorcios de firmas con experiencia en privatización. Con los recursos de este componente y aportes del Presupuesto de la CREP, se establecerá una Línea de Financiamiento de Recuperación Contingente (LFRC) para llevar a cabo dichos procesos. La LFRC se retroalimentaría con la recuperación de los financiamientos otorgados, cuya recuperación sería contingente al éxito de los procesos de privatización emprendidos para incorporar el sector privado a las distintas empresas. Los montos financiados serían devueltos por la firma privada que resulte ganadora de una licitación

específica, para lo cual se incluiría en los pliegos de licitación una provisión en este sentido. Esta LFRC está orientada a proveer un instrumento flexible y rápido para dar respuesta a las prioridades que el programa de reforma requiere, así como a responder a las necesidades cambiantes del proceso.

**ESTRATEGIA DEL BID
Y DEL FOMIN:**

Esta cooperación forma parte integral de la estrategia del Banco para el país que busca estimular la participación del sector privado y reducir la presencia desmedida del estado en el aparato productivo. La misma forma parte integral del apoyo que el Banco otorga al Programa de Reforma de Empresas Públicas - PREP; que incluye el apoyo al Programa de Reestructuración y Privatización de la CDE con recursos del préstamo LO-585/OC-DR y mediante el apoyo para el establecimiento del nuevo marco legal, institucional y regulatorio para los subsectores de electricidad e hidrocarburos con la cooperación técnica ATN-MT-5522-DR, por US\$1.5 millones, aprobada por el Comité de Donantes el 24 de Abril de 1997. Finalmente, el Banco se encuentra considerando un posible préstamo de tipo sectorial de apoyo al PREP (DR-0089).

RIESGOS:

Los mayores riesgos para alcanzar los objetivos del proyecto se presentan ante la ausencia de estructuras institucionales adecuadas para dirigir reformas como la propuesta y por la falta de experiencia para ejecutarlas. Para mitigar estos riesgos se ha creado un organismo de alto nivel (CREP) como autoridad suprema para gerenciar el proceso de reforma con poder jurisdiccional sobre todas las entidades sujetas a transformación y cuyo Presidente ostenta el rango de Secretario de Estado. Para mitigar el segundo aspecto, la presente operación contribuirá con asistencia técnica internacional a la CREP. Un riesgo adicional surge por la fragilidad del consenso político alcanzado para apoyar el PREP y las presiones impuestas al Gobierno por la amenaza de déficit fiscal podrían incentivar la toma de decisiones apresuradas, afectando la definición de una adecuada estrategia para la incorporación del sector privado; para evitar esto se requerirá una rápida implementación de la reforma y una estrecha supervisión durante la ejecución del Proyecto.

**CONDICIONES
CONTRACTUALES
ESPECIALES:**

a) Antes del primer desembolso, el ejecutor deberá presentar al Banco: (i) un Plan de Acción detallado de las actividades que serán ejecutadas durante el primer año del proyecto (Pár. 3.18 (i)), y (ii) el normativo para la utilización de los recursos de la

LFRC, incluidos los recursos provenientes de las recuperaciones (Pár. 3.12 y 3.18 (ii)).

b) En el convenio se pactarán, además de las condiciones necesarias para la ejecución, seguimiento y evaluación del Programa (Pár. 3.15, 3.18 y 7.1) la presentación de estados financieros, así como la utilización de los procedimientos del FOMIN y del Banco para la adquisición de bienes y servicios y para la contratación de los servicios de consultoría.

**EXCEPCIONES A
LAS POLITICAS
DEL BANCO:**

Para la selección de servicios de consultorías se utilizará el método de selección de Mínimo Costo. Con este método las propuestas técnicas y económicas se presentan en dos sobres separados, y se establece un nivel "mínimo técnico aceptable" para calificar las propuestas técnicas. Las propuestas técnicas se abren primero y son evaluadas. Las propuestas que no alcanzan el nivel mínimo aceptable se rechazan y sólo se abren las propuestas económicas de las restantes. La firma con la propuesta de precio más bajo es la aceptada. El nivel mínimo será planteado explícitamente en las invitaciones para presentar propuestas (Pár. 3.16 y 3.17).

CESI/TRG:

El CESI aprobó la presente Cooperación Técnica el 13 de Febrero de 1998 y su remisión al Centro de Información Pública (PIC) una vez revisada la información sobre los términos de referencia y cronograma de los estudios ambientales y sociales.

I. ELEGIBILIDAD DEL PAIS

- 1.1 El Comité de Donantes declaró elegible a República Dominicana para todas las modalidades de financiamiento del FOMIN en Septiembre 12 de 1994.

II. ANTECEDENTES

A. Marco de Referencia

- 2.1 La participación del Estado Dominicano en el ámbito productivo es muy amplia. El estado es dueño de muchas empresas públicas, incluyendo la Corporación Dominicana de Electricidad (CDE), el 50% de la Refinería Dominicana S.A. (REFIDOMSA), 10 ingenios azucareros propiedad del Consejo Estatal del Azúcar (CEA), 26 complejos industriales propiedad de la Corporación Dominicana de Empresas Estatales (CORDE), 12 parques industriales de zonas francas de propiedad de la Corporación de Fomento Industrial (CFI); 14 hoteles propiedad de la Corporación de Fomento de la Industria Hotelera (CORPHOTELS); las minas de oro de Rosario Dominicana y muchas más. Muchas de estas propiedades fueron heredadas al terminar la dictadura de Trujillo, cuando las riquezas que éste había acumulado pasaron al estado dominicano convirtiéndolo en un estado empresario. Otras fueron resultado de la concepción de desarrollo imperante entre los años 50s y 70s que impulsó una fuerte intervención del estado en la economía.
- 2.2 La presencia desmedida del Estado en el aparato productivo constituye el principal factor estructural inhibidor del crecimiento económico y promotor del desequilibrio fiscal, profundizando los desafíos del actual entorno macroeconómico, social, institucional y ambiental. El estado es operador de empresas deficitarias, interventor en el mercado, canalizador del crédito y la comercialización agrícola y dueño de mas del 40% de la tierra productiva. Esta situación conlleva a una alta ineficiencia económica que atenta contra la competitividad de la economía dominicana y frena sus posibilidades de integración en el nuevo orden internacional. Como resultado de su ineficiencia, las empresas públicas presentan una precaria situación financiera, que implicó transferencias del Gobierno Central a empresas públicas por US\$362 millones en 1996, equivalentes a un 2,7% del PIB (con CDE y CEA alcanzando el 1,2%); así como un 17,9% del Presupuesto de Gastos. La importancia relativa de estas transferencias y sus implicaciones en términos de equidad distributiva, resalta al decir que ellas representaron la mitad del Gasto Social en 1995 y fueron superiores al gasto en Salud, Educación o Bienestar Social por separado en dicho año.

B. Ley de Reforma de la Empresa Pública

- 2.3 La nueva administración, que tomó posesión en agosto de 1996, presentó al Congreso la Ley de Reforma de la Empresa Pública (LREP), cuyo principal objetivo es redefinir la participación del

estado en el ámbito productivo. Esta Ley, aprobada por el Congreso en junio de 1997, busca hacer más eficientes las empresas públicas mediante la incorporación del sector privado, con una participación decisiva en su gestión y patrimonio. La Ley se diseñó tomando como base el llamado modelo de capitalización aplicado en Bolivia, según el cual se invita al sector privado mediante procesos de licitación internacional a incrementar el capital accionario de las nuevas empresas creadas, con recursos frescos de capital que serán utilizados para desarrollar el programa de inversiones de la empresa. En los casos en que no sea recomendable utilizar el procedimiento de capitalización, la Ley permite que se utilicen otras modalidades como concesiones, venta de activos o de acciones, etc. La LREP es aplicable a las empresas de CDE, CEA, CORDE, y CORPHOTELS.

- 2.4 La Ley creó un organismo de alto nivel, la Comisión de Reforma de la Empresa Pública (CREP), como autoridad suprema para gerenciar el proceso de reforma con poder jurisdiccional sobre todas las entidades sujetas a transformación. La Comisión esta conformada por cuatro miembros y un Presidente que ostenta el rango de Secretario de Estado. Los integrantes de la CREP ya fueron designados por el Presidente de la República y ratificados por el Congreso Nacional. La CREP cuenta con presupuesto para el funcionamiento de 1998 y ha iniciado sus funciones.
- 2.5 La CREP deberá ejecutar los procesos de incorporación del sector privado en las empresas de acuerdo con los lineamientos previstos en la LREP. A través de una o varias auditorías contratadas mediante licitación pública internacional, la comisión establecerá la situación patrimonial y la tasación del valor en el mercado de cada una de las empresas a capitalizar. El Poder Ejecutivo se ocupará de aportar los activos y derechos de las empresas públicas, para la integración del capital pagado de nuevas sociedades anónimas. También deberá autorizar por decreto la capitalización de cada una de las sociedades constituidas o aquellas anónimas ya existentes. Los trabajadores que decidan participar en el proceso de capitalización de las empresas podrán hacerlo como personas físicas o constituirse en personas morales. Los trabajadores no interesados en participar como accionistas en las nuevas sociedades de capital recibirán la liquidación de sus prestaciones conforme al Código de Trabajo.
- 2.6 El párrafo I del artículo 13 de la LREP establece que la capitalización de estas sociedades anónimas se realizará por un aumento del capital, mediante nuevos aportes provenientes de inversionistas privados, nacionales o extranjero. Los inversionistas de las empresas capitalizadas bajo las disposiciones de la ley serán responsables de la administración de las mismas, lo que será garantizado mediante la firma de un contrato entre las partes. La ley autoriza al Poder Ejecutivo, en caso que la CREP juzgue que la modalidad de capitalización prevista en esta ley resulte inapropiada o restrictiva para la consecución de los objetivos establecidos, orientar el proceso a través de las

modalidades siguientes: administración o gerencia, arrendamiento, licencia y acuerdos congresionales; transferencia de acciones o activos y por último, venta de activos.

- 2.7 La Ley establece que los inversionistas privados, nacionales y extranjeros que realizarán los nuevos aportes de capital serán escogidos previa pre-calificación, mediante licitación pública, de acuerdo al monto de sus aportes y a la creación de empleo, el valor agregado nacional de la producción, las contribuciones fiscales, la construcción o reparación de infraestructura para el desarrollo nacional, el impacto sobre el medio ambiente, la contribución a mejorar los niveles de educación y el grado de transferencia tecnológica de las inversiones, entre otros criterios de selección. Los documentos de licitación y los contratos de asociación de capital indicarán las fianzas y garantías necesarias que aseguren al Estado dominicano el fiel cumplimiento de los compromisos contraídos. La ley también establece que toda la propiedad accionaria del Estado de la empresa capitalizada, los recursos generados, los beneficios y dividendos que producen serán colocados en un Fondo Patrimonial para el desarrollo. Finalmente, la Ley establece que la CREP será disuelta una vez cumplido el proceso de reforma y transformación de las empresas públicas.

C. Las empresas estatales cubiertas por la Ley

- 2.8 CDE es una empresa estatal, verticalmente integrada y responsable del grueso de la actividad eléctrica en República Dominicana. Las ineficiencias de la CDE generan déficits que alcanzan los US\$20 millones mensuales. Existe consenso de que sin un reordenamiento del sector y sin la incorporación del sector privado no será posible sostener en el largo plazo las mejoras que se puedan obtener. El proceso de reestructuración y capitalización de la CDE se ha venido adelantando por la Comisión de Reestructuración de la CDE, con el apoyo del Banco y del FOMIN. La CREP, cuyo fortalecimiento será apoyado con la presente cooperación técnica, continuará el proceso que venía adelantado hasta la fecha la CDE y luego de definir los aspectos pendientes espera culminar el proceso de capitalización de las distribuidoras y de las empresas de generación térmicas a mediados de 1998.
- 2.9 CEA fue creado por la Ley 7 de Agosto 18 de 1966 para tomar cargo sobre las actividades realizadas previamente por la Corporación del Azúcar de República Dominicana. Los ingenios azucareros son mal operados, por lo cual presenta cuantiosas deudas bancarias, con proveedores y colonos azucareros, requiriendo de importantes transferencias fiscales para cubrir su déficit de caja. Con recursos inicialmente incluidos en la ATN-MT/5522-DR, la CREP lleva a cabo la contratación de asesores internacionales con experiencia en procesos de reestructuración y privatización, con conocimiento de la industria azucarera, para apoyar la evaluación de opciones y diseño de la estrategia para incorporar el sector privado a los ingenios azucareros de propiedad del CEA. Además de evaluar el programa propuesto por la administración del CEA, las alternativas

dentro del marco legal vigente, se analizaran las diferentes alternativas que podrían ser implementadas una vez sea aprobada la LREP. Como resultado se dispondrá de la estrategia cuya implementación será apoyada por la presente cooperación.

- 2.10 CORDE es un organismo autónomo del Estado, con personalidad jurídica, patrimonio propio e independiente y de duración ilimitada, creado mediante la Ley 289 de Junio 30 de 1966. CORDE dirige 25 empresas, clasificadas según la actividad que realiza cada una de ellas, en seis grupos: Minero, Industrial (incluyendo pinturas, papel, tabaco, chocolate y vidrios), Alimentario (incluyendo molinos de harina, sal y aceite), de Servicios (incluyendo una línea aérea, una compañía de seguros y una de bienes raíces), Metalmecánico, Automotriz, de Tejidos y Calzados. Ciertas empresas presentan deudas cuantiosas y sólo 14 continúan operando, habiendo la nueva administración cerrado recientemente 7 empresas, varias de las cuales no venían operando desde hace algunos meses. Luego de concluir el estudio de opciones que se financia con la ATN-MT/5522-DR, se establecerá grupos por orden de prioridad de las empresas de CORDE para llevar a cabo los procesos de incorporación del sector privado en aquellas que se justifique. La presente operación apoyará a la CREP a adelantar el proceso en al menos tres grupos de industrias.
- 2.11 CORPHOTELS fue creada por la Ley 542, de Diciembre 31 de 1969 y tiene por objeto principal coordinar la actividad nacional para el desarrollo de la empresa hotelera y la promoción turística en la República Dominicana, promoviendo la adquisición, construcción, financiamiento, mejoramiento y conservación de empresas hoteleras y turísticas en general. En la actualidad es propietaria de 18 hoteles muchos de los cuales funcionan mediante arrendamiento al sector privado. Debido a incapacidad operativa y mala administración, los arrendamientos son excesivamente bajos y existen atrasos importantes en su pago. Actualmente CORPHOTELS adelanta un proceso de revisión de contratos y actualización de cobros. La presente operación apoyará a la CREP para adelantar el proceso de incorporación del sector privado a los hoteles en forma de capitalización o venta total, según resulte de un estudio de opciones a ser adelantado.

D. Complementariedad con otras actividades del Banco

- 2.12 La presente operación forma parte integral del apoyo que el Banco otorga al Programa de Reforma de Empresas Públicas - PREP. En este contexto, el Banco viene apoyando al Programa de Reestructuración y Privatización de la CDE con recursos del préstamo LO-585/OC-DR y mediante el apoyo para el establecimiento del nuevo marco legal, institucional y regulatorio para los subsectores de electricidad e hidrocarburos con la cooperación técnica ATN-MT-5522-DR, por US\$1.5 millones, aprobada por el Comité de Donantes el 24 de Abril de 1997, la cual, además de lo relacionado con el sector energía, algunos recursos para iniciar el diseño de estrategias para incorporar el sector privado en las empresas públicas previstas en

la presente operación. Está última recientemente a completado las condiciones de elegibilidad para desembolsos e iniciado la ejecución de algunos de sus componentes. Finalmente, el Banco se encuentra considerando un posible préstamo de tipo sectorial de apoyo al PREP (DR-0089). El Anexo III resume los diferentes apoyos otorgados por el Banco y el FOMIN con las diferentes operaciones en ejecución y propuestas. El apoyo del FOMIN con la presente cooperación permitirá aplicar la experiencia exitosa de la operación similar del FOMIN que financió con US\$2.3 millones el programa de capitalización en Bolivia.

III. EL PROYECTO

A. Objetivos de la Cooperación Técnica

- 3.1 **Objetivo general del proyecto:** El proyecto tiene como objetivo general apoyar al programa de reforma de las empresas públicas, destinado a lograr una participación decisiva del sector privado en la gestión y patrimonio de las mismas.
- 3.2 **Objetivos específicos del proyecto:** Los objetivos específicos del proyecto son fortalecer la recientemente creada Comisión para la Reforma de la Empresa Pública (CREP) y apoyar las actividades necesarias para llevar a cabo la incorporación del sector privado en los ingenios azucareros, las empresas industriales y hoteles de propiedad del estado.

B. Componentes y actividades

- 3.3 La cooperación técnica contempla la utilización de los recursos del FOMIN para el financiamiento de dos componentes. Se cuenta con términos de referencia para la mayor parte de las consultorías requeridas, así como una descripción preliminar del alcance de trabajo para las demás consultorías.

COMPONENTE I: Fortalecimiento de la CREP (FOMIN US\$500.000)

- 3.4 Este componente proporcionará asistencia técnica a la CREP para llevar a cabo los estudios, auditorías, asesorías y evaluaciones requeridas para completar el diseño de las estrategias de incorporación del sector privado en las empresas públicas; así como dotación de equipos y capacitación de su personal. El componente incluye las siguientes actividades:
- 3.5 (i) Contratación de consultores internacionales y locales con experiencia en programas de privatización y capitalización para asesorar a la CREP en el diseño e implementación de las estrategias de incorporación del sector privado. Se estima que será necesario contratar al menos dos asesores individuales que apoyen a CREP a coordinar la implementación, así como contratar consultores para llevar a cabo el estudio de opciones y diseño de estrategias para CORPHOTELS.

- 3.6 (ii) Contratación de consultores para adelantar las evaluaciones sociales y ambientales en las industrias de CORDE y en los hoteles de CORPHOTELS que formarán parte del Programa. Igualmente, se diseñaría una estrategia para la reinserción de posibles trabajadores desplazados; así como de participación accionaria en los procesos de capitalización en los términos previstos en la LREP.
- 3.7 (iii) Contratación de firmas de auditores y consultores que lleven a cabo las auditorías financieras y evaluación de activos requeridas por la LREP.
- 3.8 (iv) Consultoría para apoyar el diseño e implementación de la estrategia de difusión del programa. Esta estrategia incluiría, entre otras cosas, seminarios y talleres de promoción para la aceptación del Programa por parte de la población dominicana.
- 3.9 (v) Apoyar el fortalecimiento de la CREP para llevar a cabo sus funciones mediante un programa de adquisición de equipos de computación e implementación de sistemas de información; tal programa deberá ser financiado en su mayor parte por recursos de la contra partida (ver cuadro II-1), así como de un programa de capacitación al personal de la CREP y de las empresas en proceso de capitalización.

COMPONENTE II: Línea de Financiamiento de Recuperación Contingente (FOMIN US\$2.000.000).

- 3.10 Este componente apoyaría la ejecución de transacciones específicas de incorporación del sector privado en las empresas públicas, mediante la contratación de Bancos de Inversión o consorcios de firmas con experiencia en privatización. Con los recursos de este componente y aportes del Presupuesto de la CREP, se establecerá una Línea de Financiamiento de Recuperación Contingente (LFRC) para llevar a cabo dichos procesos. La LFRC se alimentaría con la recuperación de los financiamientos otorgados, cuya recuperación sería contingente al éxito de los procesos de privatización emprendidos para incorporar el sector privado a las distintas empresas. Los montos financiados serían devueltos por la firma privada que resulte ganadora de una licitación específica, para lo cual se incluiría en los pliegos de licitación una provisión en este sentido. Esta LFRC está orientada a proveer un instrumento flexible y rápido para dar respuesta a las prioridades que el programa de reforma requiere, así como a responder a las necesidades cambiantes del proceso.
- 3.11 *Empresas elegibles para la LFRC:* Serán elegibles para el programa las empresas incluidas en la LREP. Se prevee que los recursos iniciales de la LFRC se destinarán a financiar las transacciones para llevar a cabo la reforma en los ingenios azucareros del CEA; tres grupos de empresas de CORDE y dos grupos hoteles de CORPHOTELS, a ser definidos de acuerdo a la prioridad fijada en la evaluación estratégica, según su situación financiera, perspectivas

y posibilidades de interesar a potenciales inversionistas. En la medida que la LFRC recupere recursos, estará en disponibilidad de financiar transacciones para los demás hoteles CORPHOTELS e industrias de CORDE.

- 3.12 *Actividades y Criterios de Elegibilidad para la LFRC:* Los recursos de la LFRC serán utilizados para financiar la contratación de Bancos de Inversión o consorcios de firmas que ejecuten las transacciones específicas de incorporación del sector privado en las empresas públicas. En general, la remuneración de estos procesos incluye un monto variable correspondiente a una Comisión de Exito, calculada sobre la base de los resultados de la licitación y pagada directamente por los proponentes que resulten ganadores al Banco de Inversión; así como un monto fijo. La LFRC financiaría los honorarios correspondientes al monto fijo. Para la utilización de la LFRC se implementará un normativo que definirá las condiciones y criterios de acceso a la utilización de la misma y las condiciones de recuperación contingente. Un borrador de normativo ha sido preparado y una versión definitiva será condición para el primer desembolso de la cooperación técnica.
- 3.13 *Vigencia de la LFRC:* El monto disponible de financiamiento para la LFRC (\$2.500.000), aunque permitirá apoyar la incorporación del sector privado en algunas de las empresas, ciertamente no es suficiente para la transformación de todas las empresas públicas. Se ha propuesto que la LFRC tenga una vigencia inicial de cinco años, durante los cuales, gracias al mecanismo de recuperación contingente, se espera que se lleven a cabo los procesos de incorporación del sector privado en la mayoría de las empresas incluidas en la Ley. El normativo de condiciones y criterios de acceso a la utilización de la LFRC, se aplicará tanto a los recursos iniciales de la cooperación como a los recursos recuperados durante toda la vigencia de la LFRC. Durante este período de cinco años la CREP presentará informes semestrales al Banco sobre la utilización sucesiva de los recursos recuperados y al final del período, si aún existieran recursos producto de la recuperación contingente, el Gobierno, previo acuerdo con el Banco, podrá destinar el remanente de recursos de la Línea a actividades consistentes con el objetivo de incrementar la participación del sector privado en actividades realizadas por el sector público.

C. Costo y financiamiento

- 3.14 El costo total del Proyecto será de US\$3.750.000, de los cuales el FOMIN contribuirá con US\$2.500.000 en calidad de donación. La contrapartida local que ascendería a \$1.250.000 estaría garantizada mediante el presupuesto que se asignará a la CREP para su establecimiento y asignaciones de las empresas públicas en proceso de reforma. El presupuesto del Proyecto se presenta en el Cuadro II-1 y un detalle del mismo se incluye en el Anexo II.

D. Organización y ejecución

- 3.15 La CREP actuará como organismo ejecutor del proyecto. La supervisión del Proyecto será llevada a cabo por la Representación del Banco en Santo Domingo en coordinación con el Equipo de Proyecto, teniendo como referencia los resultados esperados de cada actividad, presentados en El Anexo I y en el Plan de Acción requerido, según lo indicado en el párrafo siguiente. Como resultado de la Supervisión se deberá: (i) contar con información sobre los avances, logros y dificultades de cada una de las actividades; (ii) controlar la calidad de las actividades que se desarrollarán dentro del Proyecto, así como del adecuado uso de los recursos del FOMIN; y (iii) asesorar tanto a la entidad ejecutora, como a las autoridades nacionales y al Banco en los aspectos técnicos que se requieran para el logro de los objetivos de la cooperación técnica.

CUADRO II-1 PRESUPUESTO DEL PROYECTO (US\$ miles)		FOMIN	APORTE LOCAL	TOTAL
COMPONENTE I: Establecimiento y Fortalecimiento de la CREP				
1. Consultoría nacional e internacional para apoyar el diseño e implementación de estrategias.	125.0	250.0	375.0	
2. Consultorías para realizar las evaluaciones sociales y ambientales, incluyendo el diseño de una estrategia para la participación de los trabajadores.	115.0	50.0	165.0	
3. Auditorías financieras y evaluación de activos.	120.0	100.0	220.0	
4. Consultoría para apoyar el diseño e implementación de la estrategia de difusión del programa.	65.0	150.0	215.0	
5. Financiación de equipos, programas y capacitación para la Comisión.	75.0	200.0	275.0	
TOTAL PRIMER COMPONENTE	500.0	750.0	1,250.0	
COMPONENTE II: Línea de Financiamiento de Recuperación Contingente (LFRC).				
Contratación de Bancos de Inversión o consorcios de firmas que ejecuten las transacciones específicas de incorporación del sector privado en las empresas públicas (Financiamiento de Comisión Fija) 1/.	2,000.0	500.0	2,500.0	
TOTAL SEGUNDO COMPONENTE	2,000.0	500.0	2,500.0	
TOTAL PROYECTO	2,500.0	1,250.0	3,750.0	

1/ Honorarios correspondientes al monto fijo. La remuneración incluirá un monto variable por Comisión de Éxito, el cual constituye un aporte local no cuantificable.

- 3.16 Para la selección de servicios de consultorías se utilizará el método de selección de Mínimo Costo. Con este método las propuestas técnicas y económicas se presentan en dos sobres separado, y se establece un nivel "mínimo técnico aceptable" para calificar las propuestas técnicas. Las propuestas técnicas se abren primero y son evaluadas. Las propuestas que no alcanzan el nivel mínimo aceptable se rechazan y sólo se abren las propuestas económicas de las restantes. La firma con la propuesta de precio más bajo es la aceptada. El nivel mínimo será planteado explícitamente en las invitaciones a presentar propuestas.

- 3.17 La metodología propuesta, para niveles de calidad técnicamente aceptables, otorga mayor puntaje a las ofertas económicas más bajas como señal de competencia; frenando a las empresas su actitud de cotizar sus ofertas a precios excesivamente altos. El servicio seleccionado se basaría principalmente en la calidad técnica requerida, a la cual se le asignaría la mayor ponderación (70% o 80%), y en el mejor precio asociado a dicha calidad. La metodología presentada tiene beneficios en términos de tiempo; dado que elimina el proceso de negociación presente en el sistema actual. El incluir el precio desde el inicio de la evaluación agiliza el proceso de adjudicación y firma del contrato, y darse el comienzo de los trabajos de consultoría en el momento oportuno.

E. Plazo de Desembolsos y Condiciones Previas al Desembolso de los Recursos

- 3.18 La cooperación técnica se desembolsará conforme a los procedimientos establecidos por el Banco en un período de 36 meses. Antes del primer desembolso, el ejecutor deberá presentar al Banco: (i) un Plan de Acción detallado de las actividades que serán ejecutadas durante el primer año del proyecto, incluido el cronograma y los términos de referencia correspondientes a los servicios de consultoría; y (ii) el normativo para la utilización de la LFRC, que incluya las reglas necesarias para tener acceso a los recursos de dicha LFRC y para la utilización de las recuperaciones. Al principio de cada año la CREP demostrará al Banco que le ha sido asignado un presupuesto adecuado para su funcionamiento.

F. Control

- 3.19 El control del Proyecto requerirá de la preparación de informes semestrales de progreso por la Agencia Ejecutora, para llevar a cabo un adecuado seguimiento del Proyecto. Dichos informes serán presentados durante la ejecución del proyecto y mientras se encuentre vigente la LFRC.

G. Aspectos Ambientales y Sociales

- 3.20 El Programa no presenta impactos ambientales y sociales negativos directos, con excepción de la posibilidad de desplazamiento de trabajadores excesivos en algunas de las empresas públicas. Para este efecto, la cooperación prevee una evaluación caso por caso y la preparación de un programa de reinserción de trabajadores, cuya implementación sería apoyada mediante la operación DR-0089. Los impactos indirectos asociados al Programa son en general positivos. El programa permitirá contar con un diagnóstico de los problemas ambientales más significativos, causados por las principales instalaciones de las empresas públicas y tomar medidas para iniciar el proceso de mitigación que deberá ser componente de importante en el proceso de negociación con el sector privado.

H. Viabilidad y riesgos

- 3.21 El Proyecto de cooperación técnica fue diseñado considerando las actividades que se requerirán para alcanzar los objetivos propuestos y garantizar -asimismo- la flexibilidad adecuada para que la ejecución del Proyecto sea exitosa. El Gobierno ha expresado su compromiso con la reforma de las Empresas Públicas para incorporar la participación del sector privado en la gestión y patrimonio de las mismas.
- 3.22 Los mayores riesgos para alcanzar los objetivos del proyecto se presentan ante la ausencia de estructuras institucionales adecuadas para dirigir reformas como la propuesta y por la falta de experiencia para ejecutarlas. Para mitigar estos riesgos se ha creado un organismo de alto nivel (CREP) como autoridad suprema para gerenciar el proceso de reforma con poder jurisdiccional sobre todas las entidades sujetas a transformación y cuyo Presidente ostenta el rango de Secretario de Estado. Para mitigar el segundo aspecto, la presente operación contribuirá con asistencia técnica internacional a la CREP. Un riesgo adicional surge por la fragilidad del consenso político alcanzado para apoyar el PREP y las presiones impuestas al Gobierno por la amenaza de déficit fiscal podrían incentivar la toma de decisiones apresuradas, afectando la definición de una adecuada estrategia para la incorporación del sector privado; para evitar esto se requerirá una rápida implementación de la reforma y una estrecha supervisión durante la ejecución del Proyecto.

IV. CUMPLIMIENTO CON LOS CRITERIOS DE ELEGIBILIDAD

A. Criterios generales para la elegibilidad de proyectos

- 4.1 La cooperación técnica, diseñada con el propósito de apoyar los esfuerzos de modernización y participación privada en las empresas públicas es plenamente compatible con el objetivo general del FOMIN, que busca el fortalecimiento de la inversión y la expansión del sector privado como base para acelerar el crecimiento económico y el desarrollo social del país.

B. Criterios de la Facilidad para la elegibilidad de proyectos

- 4.2 La propuesta es compatible con el criterio de otorgar financiamiento bajo la Facilidad de Cooperación Técnica, Artículo III, Sección 2 (c) y (d) del Convenio Constitutivo del FOMIN, el cual establece el otorgamiento de sus recursos a los gobiernos para financiar servicios de asesoría requeridos para establecer y/o reforzar los entes reguladores y para aconsejar en el diseño e implementación de los programas de privatización. La propuesta es consistente también con las prioridades definidas para la Facilidad de Cooperación Técnica por el Grupo de Trabajo del Fomin que en su informe final indica que la Facilidad de Cooperación Técnica deberá seguir apoyando el "desarrollo de un entorno jurídico, normativo,

contractual y de supervisión que permita promover la inversión privada en el sector de infraestructura y servicios públicos". Importante también mencionar que como parte del programa de apoyo a la promoción de inversión privada en infraestructura la Facilidad de Cooperación Técnica esta financiando 24 proyectos similares en 17 países de la región.

V. COMPATIBILIDAD CON EL PROYECTO DEL BANCO PARA EL PAIS

- 5.1 La operación es consistente con la estrategia del Banco para el país, por cuanto el documento de programación indica que el Banco participará en el financiamiento de programas de consolidación de la infraestructura económica de transporte, puertos y energía, con miras a facilitar el intercambio regional y la integración física del país y apoyará la expansión del sector con la participación del sector privado. Esta cooperación forma parte integral de la estrategia del Banco para el país que busca estimular la economía del sector privado y reducir la presencia desmedida del estado en el aparato productivo.

VI. DISPONIBILIDAD DE RECURSOS DEL FOMIN

- 6.1 El Proyecto será financiado como donación con base en las siguientes consideraciones: (a) el Comité de Donantes declaró al país elegible para todas las modalidades de financiación del FOMIN, el 12 de Septiembre de 1994; (b) en la sección III del Memorando de elegibilidad del país, se detalla el cumplimiento del país con los criterios de elegibilidad para la obtención de donación a escala nacional; (c) el Proyecto propuesto tendrá una importante repercusión catalizadora en la corriente de inversiones, como lo requiere el Artículo III, Sección 5, (a) del Convenio Constitutivo del FOMIN, en cuanto su objetivo es crear las condiciones para la expansión de la inversión privada.

VII. EVALUACION

- 7.1 Los progresos y resultados de esta cooperación técnica serán evaluados por el equipo de proyecto conforme al grado de cumplimiento de sus objetivos específicos. El Anexo I presenta los resultados esperados de cada actividad, los cuales servirán de referencia para efectuar, a través de los informes de progreso y de la consultoría para la Supervisión del Proyecto, un seguimiento adecuado del logro de los objetivos del Proyecto.

FOMIN - FACILIDAD I - REPUBLICA DOMINICANA APOYO AL PROGRAMA DE REFORMA DE EMPRESAS PUBLICAS		
Objetivo general del proyecto Apoyar al programa de reforma destinado a lograr una participación decisiva del sector privado en la gestión y patrimonio de las empresas publicas.		
Objetivo específico del proyecto Apoyar el establecimiento y fortalecimiento de la unidad técnica responsable, así como establecer una Línea de Financiamiento de Recuperación Contingente (LFRC) para apoyar transacciones específicas de incorporación del sector privado a las empresas públicas.		
Componentes	Actividades	Resultados esperados
Establecimiento y fortalecimiento de la CREP	Asistencia técnica mediante consultoría internacional con experiencia en programas de privatización y capitalización para asesorar a la CREP en los diferentes procesos.	Unidad ejecutora establecida y en funcionamiento con asesoría con experiencia internacional durante el primer año de ejecución del Proyecto.
	Consultorías para realizar las evaluaciones sociales y ambientales, incluyendo el diseño de una estrategia para la participación de los trabajadores.	A desarrollarse previamente a cada proceso de incorporación del sector privado.
	Auditorías financieras y evaluación de activos	A desarrollarse previamente a cada proceso de incorporación del sector privado.
	Diseño e implementación de una estrategia para la difusión del programa.	Estrategia diseñada e iniciada su ejecución a los 6 meses de iniciado el Proyecto.
	Elaboración y ejecución de un programa de entrenamiento básico al personal de los organismos y de otras entidades involucradas y adquisición de equipos de computación e implementación de sistemas de información apropiados.	A desarrollar durante el primer año de funcionamiento de la Comisión de Reforma de Empresas Públicas.
Línea de Financiamiento de Recuperación Contingente (LFRC)	Contratación de Bancos de Inversión o consorcios de firmas que ejecuten las transacciones específicas de incorporación del sector privado en las empresas públicas	Apoyo durante la ejecución del Programa.

Original firmado
RGII-DR110T
TC-97-01-097
Original: español

PROYECTO DE RESOLUCION

REPUBLICA DOMINICANA. COOPERACION TECNICA NO REEMBOLSABLE PARA EL APOYO AL PROGRAMA DE REFORMA DE EMPRESAS PUBLICAS

El Comité de Donantes del Fondo Multilateral de Inversiones

RESUELVE:

1. Autorizar al Presidente del Banco Interamericano de Desarrollo o al representante que él designe para que, en nombre y representación del Fondo Multilateral de Inversiones, proceda a formalizar los acuerdos que sean necesarios con la República Dominicana, y a adoptar las medidas pertinentes para la ejecución del plan de operaciones a que se refiere el documento MIF/AT-_____ sobre un proyecto de cooperación técnica para apoyar el programa de reforma de empresas públicas.
2. Destinar para fines de esta resolución hasta la suma de US\$2.500.000, o su equivalente en otras monedas convertibles, con cargo a los recursos de la Facilidad de Cooperación Técnica del Fondo Multilateral de Inversiones.
3. Establecer que la suma anterior sea otorgada con carácter de no reembolsable.