

Documento de Cooperación Técnica

I. Información Básica de la CT

▪ País/Región:	REGIONAL
▪ Nombre de la CT:	Apoyo a la Facilitación de Comercio y la Atracción de Inversión en Centroamérica
▪ Número de CT:	RG-T3824
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Libby Hernandez, Margarita (INT/TIN) Líder del Equipo; Alfaro Zuniga, Cinthya Graciela (INT/TIN); Esteves, Yasmin (INT/INT); Gomez Gonzalez, Maria Margarita (INT/TIN); Lugo Moreno, Monica Bibiana (LEG/SGO); Mendez Mejia, Erick Daniel (INT/TIN)
▪ Taxonomía:	Apoyo al Cliente
▪ Operación a la que la CT apoyará:	N/A
▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT:	5 Feb 2021.
▪ Beneficiario:	Guatemala, Honduras, El Salvador, Nicaragua, Costa Rica y Panamá
▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto:	Inter-American Development Bank
▪ Donantes que proveerán financiamiento:	Programa Estratégico para el Desarrollo de Integración(RIN)
▪ Financiamiento solicitado del BID:	US\$400,000.00
▪ Contrapartida Local, si hay:	US\$0
▪ Período de Desembolso (incluye periodo de ejecución):	36 meses
▪ Unidad de Preparación:	INT/TIN- División de Comercio e Inversión
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	INT/TIN-
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	Si
▪ CT incluida en CPD (s/n):	No
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Productividad e innovación; Integración económica

II. Objetivos y Justificación de CT

- 2.1 Centroamérica está haciendo esfuerzos en materia de comercio e inversión, no obstante, los avances a la fecha no parecen ser suficientes, ya que se mantienen las brechas que generan rezagos en la competitividad regional. Esta Cooperación Técnica (CT) tiene como objetivo principal potenciar los avances que tiene la región en materia de comercio e inversión. Específicamente busca: (i) proponer y desarrollar una hoja de ruta para instrumentar una identificación y reducción/eliminación más eficiente de las medidas no arancelarias (MNAs), las cuales continúan afectando el comercio subregional; (ii) desarrollar una propuesta conceptual y de arquitectura de un módulo funcional de MNAs (en una fase inicial), que se integrará a la Plataforma Digital de Comercio Centroamericana (PDCC); (iii) realizar el análisis de avances e impactos de los procesos de modernización fronteriza y portuaria en la subregión, sistematizarlos y divulgarlos; e (iv) identificar rutas logísticas para fortalecer las cadenas de valor asociadas al comercio en la región.

- 2.2 Los desafíos que enfrentan los países Centroamericanos¹ en el sector de integración y comercio consisten principalmente en: (i) reducir costos logísticos y de transporte a través de un mejoramiento de la infraestructura y de la facilitación comercial²; (ii) reducir costos de información a través de un mejoramiento de la institucionalidad y de los programas de promoción comercial e inversiones; y (iii) reducir costos tradicionales de comercio³ y costos regulatorios asociados; ambos aspectos, a través de la negociación, gestión, armonización y convergencia de los acuerdos de integración económica entre sí y con terceros países.
- 2.3 Centroamérica es la subregión de Latinoamérica y el Caribe (LAC) que ha firmado el mayor número de acuerdos comerciales preferenciales. Esto se ha traducido en aranceles significativamente más bajos que los aranceles de la nación más favorecida (NMF), que grava sus importaciones o exportaciones (BID, 2019)⁴. No obstante, la región ha desarrollado MNAs que buscan en principio un objetivo de política legítimo, que podrían establecerse en una forma compatible con las disciplinas de la Organización Mundial del Comercio (OMC) y las reglas de los acuerdos de integración regional. Sin embargo, en muchos casos no se cumple el requisito de que estas medidas no distorsionen el comercio o que no sean medidas encubiertas de proteccionismo comercial. En el año 2020, un [estudio](#) en la región identificó más de 650 MNAs (Saborio, 2020), relativas a la exportación, requeridas en la nacionalización y aplicadas en el tránsito internacional que, sin embargo, son particularmente opacas y en algunos casos hasta difíciles de cumplir por parte de los actores comerciales.
- 2.4 El escenario de la pandemia evidenció la importancia de disponer de herramientas basadas en tecnología, simplificación y agilización de trámites, notificaciones nacionales y regionales, entre otros. También dio muestra de escenarios donde las MNAs, aunque con un objetivo legítimo, afectaron significativamente el comercio⁵, por ejemplo, medidas tomadas por Costa Rica, generaron una fila de medios de transporte varados a lo largo de 25 kilómetros de carretera en Nicaragua con destino a la frontera de Peña Blanca⁶. Cuando las MNAs generan restricciones al comercio, estas impactan la inversión en actividades de exportación y disminuyen la posibilidad de fomentar encadenamientos productivos intrarregionales. Solamente en materia de Medidas Sanitarias y Fitosanitarias (MSF) y Obstáculos Técnicos al Comercio (OTC)

¹ Para esta CT la referencia a Centroamérica se trata de Guatemala, El Salvador, Honduras, Nicaragua, Costa Rica y Panamá. Dichos países poseen un marco de integración política y comercial sustentado en el Tratado General de la Integración Económica Centroamericana.

² Los países en la subregión sur (Nicaragua, Costa Rica y Panamá), han iniciado procesos de modernización basados en el modelo de Gestión Coordinada de Frontera (GCF).

³ La iniciativa de mayor relevancia es el Proyecto de la Plataforma Digital de Comercio Centroamericano (PDCC) que tiene como objetivo asegurar la interoperabilidad regional entre los sistemas sanitarios, migratorios, aduaneros y de Ventanillas Únicas de Comercio Exterior de los países de Centroamérica y facilitar los procesos comerciales intra y extra regionales. Como plataforma de convergencia regional se espera que la PDCC facilite, mediante modelos anidados o unificados, la interoperabilidad de información, en este caso, la posibilidad de temas asociados con MNA.

⁴ [De promesas a resultados en el comercio internacional: lo que la integración global puede hacer por América Latina y el Caribe](#). BID. 2019. Pág. 29.

⁵ Según estudio de la UNCTAD, de todas las MNA en respuesta a la pandemia, casi el 60% se pusieron en marcha para garantizar un suministro nacional adecuado y asequible de productos médicos y otros artículos esenciales para combatir el coronavirus. <https://aduananews.com/unctad-medidas-no-arancelarias-impuestas-durante-la-pandemia-bajo-la-mirada-del-desarrollo-sustentable/>.

⁶ <https://confidencial.com.ni/coronavirus-en-nicaragua/crisis-logistica-en-la-frontera-con-costa-rica-transportistas-varados/> y <https://forbescentroamerica.com/2020/05/19/transportistas-de-panama-en-protesta-por-las-restricciones-de-ingreso-impuestas-por-costa-rica/>.

la región impone más de 6.800 disposiciones de acuerdo con la base de datos de UNCTAD⁷. Por lo cual, es importante analizar estas MNAs, sistematizarlas y, en la medida de lo posible, someterlas a procesos automatizados de control.

- 2.5 Por otro lado, los flujos globales de Inversión Extranjera Directa (IED) han variado notablemente su comportamiento en los últimos meses (CEPAL, 2020). Se estima que la IED disminuyó en un 14% en la comparación interanual 2019-2020, con niveles de US\$46 billones que bajaron a US\$38 billones (nearshoreamericas.com). La situación resultante de la pandemia plantea un desafío y una oportunidad a la subregión. Por un lado, la necesidad de retener inversiones que podrían regresar a su país de origen; y por otro, capturar inversiones que busquen su relocalización hacia destinos más cercanos, impulsando una mayor participación del aparato productivo subregional en las cadenas globales y regionales de valor⁸. Centroamérica podría contar con condiciones relevantes que podrían propiciar movimientos de inversionistas hacia la subregión, considerando que estas cadenas de valor representan inversiones asociadas a regímenes para la exportación. Por lo anterior, se hace necesario mejorar la armonización, el reconocimiento o la equivalencia de las MNAs y con ello facilitar los encadenamientos productivos y la toma de decisiones para las inversiones, brindando mayor seguridad en la tramitología, mediante la transparencia y la trazabilidad, así como la predictibilidad de las regulaciones.
- 2.6 La región, con acompañamiento del BID, está implementando mecanismos de mejora desde un enfoque de integración comercial a través de una serie de iniciativas como los proyectos para el Diseño e Implementación de la PDCC (ATN/ER-16366-RG) y el Apoyo al Proceso de Integración Profunda del Triángulo Norte (ATN/MR-17300-RG). A esto se suman las mejoras en los Puestos de Frontera del Corredor Pacífico, con la instalación de equipos de identificación por radiofrecuencia (ATN/MR-14890-RG) y el equipamiento con sistemas de monitoreo mediante cámaras (ATN/OC-16478-RG). Se ejecutan también programas específicos de modernización en Costa Rica (3488/OC-CR), Nicaragua (3484/BL-NI) y en Panamá (4517/OC-PN, ATN/OC-17362-RG). En el contexto de la pandemia, se aprobó y está en ejecución la CT ATN/OC-18266-RG: Diálogo Pan-Regional de Integración y Comercio en el marco de la Pandemia del COVID-19, que incluye la generación de insumos técnicos vinculados a la dinámica comercial de la región, incluyendo a Centroamérica⁹.
- 2.7 Esta CT es consistente con la Estrategia Institucional (AB-3190-2) al tener presente la dimensión de integración económica en Centroamérica. Así mismo, propone acciones concretas en temas de tecnología e innovación, propiciando el impulso de tecnologías en los sectores público y privado. La CT se encuentra alineada con los objetivos, prioridades y actividades del Programa Estratégico para el Desarrollo de Integración Financiado con Capital Ordinario (GN-2819-1). En particular, la CT

⁷ <https://trains.unctad.org/Forms/MemberView.aspx?mode=modify&action=search>

⁸ LAC se encuentra rezagada en su inserción en las CGV, tanto en su porcentaje de participación como en las etapas en las que participa. El número de empresas de ALC que son parte de CGV es bajo en comparación con otras regiones, y éstas tienden a participar mayoritariamente en etapas iniciales. Fortalecimiento de las Cadenas Regionales de Valor en América Latina y El Caribe. Nota Conceptual del Grupo BID. Febrero 2021 (GN-3038).

⁹ Avances de las operaciones: (i) ATN/ER-16366-RG, en fase de desarrollo del software; (ii) ATN/MR-17300-RG, en ejecución, BID ha presentado un modelo a la Instancia Ministerial; (iii) ATN/MR-14890-RG, ejecutada; (iv) ATN/OC-16478-RG, ejecutada; (v) 3488/OC-CR, en ejecución; (vi) 3484/BL-NI, en fase de cierre; (vii) 4517/OC-PN y ATN/OC-17362-RG, en ejecución; (viii) ATN/OC-18266-RG, en ejecución. Para más información y detalle de las operaciones, avocarse a la División de Comercio e Inversión.

contribuirá a avanzar en los objetivos de: (i) apoyar la armonización de las políticas y los procedimientos para lograr una mayor integración productiva; (ii) fortalecer las capacidades de los países miembros prestatarios del Banco para participar en iniciativas regionales; (iii) promover la integración física y la conectividad en América Latina y el Caribe; y (iv) profundizar el conocimiento sobre integración mundial y regional.

III. Descripción de las actividades/componentes y presupuesto

- 3.1 Componente I: Hoja de ruta diseñada para instrumentar una identificación y reducción/eliminación más eficiente de MNAs.** Los resultados de este componente serán recomendaciones de instrumentos para mejorar el acceso a información asociadas con MNAs que faciliten la toma de decisión a los inversionistas y usuarios del comercio exterior¹⁰, incluyendo la propuesta de un esquema consultivo en la región. Para lograr lo anterior se propone financiar las siguientes consultorías: (i) consultoría para proponer un esquema regional de coordinación para las notificaciones conforme al tipo de MNAs; (ii) consultoría para el diseño del mecanismo consultivo para el abordaje de las MNAs por parte de los países; y (iii) consultoría de estudio para elaborar una propuesta de hoja de ruta y su efecto para una mejora en la gestión regional de las MNAs; así como el financiamiento de logística para apoyar procesos de consulta, difusión y divulgación de los resultados ante los actores relevantes (SIECA, Gobierno, Sector Privado, Entidades).
- 3.2 Componente II: Modulo de Medidas No Arancelarias diseñado e implementado.** El resultado de este componente será la propuesta conceptual y de arquitectura tecnológica que mejore el acceso a la información que requieran los inversionistas y otros actores comerciales, mediante la propuesta de un nodo regional para conocer las MNAs de la región. Tomará como base la infraestructura e interoperabilidad que se dispondrá en la PDCC (plataforma regional¹¹) y otros instrumentos que se complementan a este objetivo, como el Arancel Informático Centroamericano (AIC)¹². El resultado de este proceso permitirá identificar los requisitos informáticos, técnicos y administrativos de operación. Para lograr lo anterior se propone financiar: (i) consultoría para el diseño, arquitectura y desarrollo del módulo de MNAs, como una primera fase de implementación¹³; y (ii) consultoría que proponga el modelo de gobernanza, mecanismo de operación y gestión del módulo de MNAs.
- 3.3 Componente III: Estudios complementarios que validen el impacto de intervenciones de facilitación de comercio desarrollados.** El resultado de este componente será contar con información sobre los impactos en el comercio relacionados a los avances que la subregión ha logrado con la modernización de puestos de frontera basado en el modelo de GCF impulsado por el BID, así como la implementación de medidas de facilitación derivadas de la Estrategia

¹⁰ Knebel y Peters (2019) encontraron que una mayor similitud regulatoria puede reducir los costos comerciales en aproximadamente un 25 por ciento. UNCTAD Research Paper No. 60 UNCTAD/SER.RP/2021/3.

¹¹ De acuerdo con el diseño del módulo MNA, se espera que la PDCC permita una articulación de datos, intercambio y gestión de la información regional por parte de los usuarios en único punto.

¹² El AIC es una herramienta informática que permitirá identificar los requisitos de carácter arancelario y no arancelario, exigidos para la importación de mercancías.

¹³ El planteamiento se basará en una arquitectura modular que permita escalar capacidades. Se espera que en una primera fase el módulo permita a los países una notificación más ágil, la generación de reportes acorde con la naturaleza de los temas y los socios comerciales. El alcance inicial se validará con los países, así como el esquema que permitirá la gestión de la información y los periodos.

Centroamericana de Facilitación de Comercio. Así mismo, aportar valor a las iniciativas regionales vinculando la facilitación con las rutas logísticas y su conexión con las cadenas regionales de valor. Para esto se propone financiar: (i) consultoría para sistematización de avances y resultados alcanzados derivados de las intervenciones ejecutadas hasta ahora en puertos y puestos de frontera terrestres en la subregión; y (ii) consultoría para potenciar la facilitación del comercio relacionando rutas logísticas y cadenas regionales de valor; así como la logística para apoyar procesos de consulta, difusión y divulgación de los resultados (SIECA, Gobierno, Sector Privado, Entidades).

- 3.4 El costo total de la CT es de US\$400.000,00 que serán financiados con fondos del Programa Estratégico para el Desarrollo de Integración financiado con Capital Ordinario (RIN). Para lograr estos resultados, se detalla a continuación el presupuesto indicativo para la ejecución de las actividades definidas previamente.

Presupuesto Indicativo (en US\$)

Actividad / Componente	BID/Financiamiento por Fondo	Contrapartida Local	Financiamiento Total
Componente I: Hoja de ruta para instrumentar una identificación y reducción/eliminación más eficiente de medidas no arancelarias (MNAs) diseñada.	100.000,00	0.00	100.000,00
Consultoría para proponer un esquema de coordinación para las notificaciones conforme al tipo de MNAs	25.000,00	0.00	25.000,00
Consultoría para el diseño de mecanismo consultivo para el abordaje de la MNAs por parte de los países	20.000,00	0.00	20.000,00
Estudio para elaborar una propuesta de hoja de ruta y su efecto para una mejora en la gestión regional de la MNAs	25.000,00	0.00	25.000,00
Logística para apoyar procesos de consulta, difusión y divulgación de los resultados (SIECA, Gobierno, Sector Privado, Entidades).	30.000,00	0.00	30.000,00
Componente II: Modulo de Medidas No Arancelarias diseñado e implementado.	200.000,00	0.00	200.000,00
Diseño, arquitectura y desarrollo del módulo de MNAs, como una primera fase de implementación.	170.000,00	0.00	170.000,00
Consultoría que proponga el modelo de gobernanza, mecanismo de operación y gestión del módulo de MNAs.	30.000,00	0.00	30.000,00
Componente III: Estudios complementarios que validen el impacto de intervenciones de facilitación de comercio desarrollados.	100.000,00	0.00	100.000,00
Estudios para sistematización de avances y resultados alcanzados derivados de las intervenciones ejecutadas en puertos y	60.000,00	0.00	60.000,00

puestos de frontera terrestres en la subregión.			
Estudio para potenciar la facilitación del comercio relacionando rutas logísticas y cadenas regionales de valor.	25.000,00	0.00	25.000,00
Logística para apoyar procesos de consulta, difusión y divulgación de los resultados (SIECA, Gobierno, Sector Privado, Entidades).	15.000,00	0.00	15.000,00
Total	400.000,00	0.00	400.000,00

- 3.5 Esta CT será supervisada por la División de Comercio e Inversión (INT/TIN), a través de la Especialista Senior, Margarita Libby. Por la naturaleza y alcance de las actividades se mantendrá una coordinación muy estrecha con el Departamento de países de Centroamérica (CID), asegurando alineación y complementariedad de las iniciativas en la región.
- 3.6 Por la naturaleza de los productos a desarrollar, el resultado y uso de estos, no se prevé la realización de evaluaciones a la CT. Se establecerá una planificación inicial mediante misiones de seguimiento por parte del Jefe de Equipo con la SIECA en representación de los países para evaluar el avance de las actividades y atender temas que puedan afectar la ejecución de las mismas.

IV. Agencia Ejecutora y estructura de ejecución

- 4.1 La CT será ejecutada por el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), por solicitud de los países, a través de la División INT/TIN y se coordinará operativamente el desarrollo de las actividades con CID, así mismo, por la naturaleza y alcance los temas, se harán coordinaciones para incluir como socio a la SIECA. La Unidad Responsable de Desembolsos será la División INT/TIN en la sede del Banco. La ejecución por parte del Banco se justifica dada la experiencia técnica y operativa del Banco, a través de la División INT/TIN, en programas similares que se están efectuando en la región, específicamente en los países aledaños, originados por las medidas de facilitación comercial. Esta justificación está en línea con lo previsto en el Anexo II del documento *Procedures for the Processing of Technical Cooperation Operations and Related Matters* (OP-619-4).
- 4.2 Dado que los temas por abordar tienen alcance regional, se espera recibir aportes de instancias gubernamentales, principalmente de los ministerios de economía, que usualmente tienen el rol de ser las instancias de notificación nacional para temas de MNAs, así como los temas relacionados con el comercio e inversión. Complementariamente, la coordinación con la SIECA permitirá disponer de espacios en los que convergen otras instancias de Gobierno y gremios empresariales relacionados con el ámbito de la CT.
- 4.3 En el Anexo I se puede verificar la confirmación de los Gobiernos de Guatemala, El Salvador, Nicaragua y Honduras en cuanto a la importancia que dará la CT a la subregión, así mismo, la anuencia para que el Banco sea el ejecutor¹⁴.

¹⁴ En el caso de Costa Rica y Panamá, las notas están en gestión. De no recibir las cartas de los países adicionales, estos no podrán ser incluidos dentro de los beneficiarios de la CT y por tanto no podrán realizarse o ejecutarse actividades en dichos países.

- 4.4 Las actividades a llevar a cabo bajo esta operación se han incluido en el Plan de Adquisiciones (Anexo IV) y serán ejecutadas de acuerdo con los métodos de adquisiciones establecidos del BID, a saber: (i) contratación de consultores individuales, según lo establecido en las normas AM-650; (ii) contratación de firmas consultoras para servicios de naturaleza intelectual según la GN-2765-4 y sus guías operativas asociadas (OP-1155-4); y (iii) contratación de servicios logísticos y otros servicios distintos a consultoría, de acuerdo a la política GN-2303-28. Dado que la CT será ejecutada por el Banco, se aplicarán las políticas financieras internas y por la misma condición no se realizan auditorías externas.

V. Riesgos importantes

- 5.1 Considerando que la CT está tomando como marco de referencia avances que se han implementado en la región, el principal riesgo es la capacidad de articulación de los países para participar en los temas propuestos. Para mitigar este riesgo se propone la incorporación de la SIECA como un aliado y coordinador de los países en temas transversales y de obtención de datos e información. Se espera también que el diálogo político que mantiene el Banco con los países propicie una participación efectiva.
- 5.2 Los procesos de notificación de los reglamentos técnicos en Centroamérica (que pueden incluir MNAs) están regulados por instrumentos jurídicos de la integración económica subregional. Sin embargo, existe una asimetría en la implementación de buenas prácticas de notificación en los países. En este sentido, y para minimizar el riesgo de una subóptima implementación técnica de las iniciativas, se tomarán en cuenta acciones que se están implementando en proyectos regionales como el Proyecto de Integración Económica Regional y Centroamericana (INTEC/Componente 1) ejecutado por la SIECA¹⁵ y que ha habilitado espacios para realizar diagnósticos de países, avances en el AIC, entre otros, que permitirán introducir los temas propuestos en la CT como aspectos complementarios y que agregarán valor.

VI. Excepciones a las políticas del Banco

- 6.1 No se prevén excepciones a las políticas del Banco.

VII. Salvaguardias Ambientales

- 7.1 Dadas las características del proyecto no se esperan riesgos ambientales ni sociales negativos, por lo que la clasificación de esta operación de acuerdo con la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias (OP-703) es Categoría “C”.

Anexos Requeridos:

[Solicitud del Cliente - RG-T3824](#)

[Matriz de Resultados - RG-T3824](#)

¹⁵ Este proyecto es financiado por la Unión Europea. El componente 1 toca muchos aspectos relativos con el fortalecimiento de los espacios operativos de la integración, con el objetivo de la modernización y la convergencia del marco regulatorio regional para la facilitación del comercio y el clima de negocios.

[Términos de Referencia - RG-T3824](#)

[Plan de Adquisiciones - RG-T3824](#)