

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

## **COMMONWEALTH DE LAS BAHAMAS**

### **POTENCIACIÓN DEL CRECIMIENTO RESILIENTE E INCLUSIVO EN LAS BAHAMAS II**

**(BH-L1052)**

#### **PROPUESTA DE PRÉSTAMO**

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por Claudia Stevenson (IFD/CTI), jefa de equipo; Gerard Alleng (CSD/CCS), jefe de equipo suplente; Matteo Grazzi, Rafael Anta, Edwin Goni, Sylvia Dohnert, Pauline Henriquez, Yohana Gonzalez (IFD/CTI); Inga Carey, Gralyn Frazier (CCB/CBH); Laura Giles Alvarez (CCB/CBA); Jaiwattie Anganu (IFD/CMF); Hori Tsuneki (CSD/RND); Steve Collins (VPS/ESG); María Paula Gerardino (SPD/SDV); Nalda Morales, Ana Gabriela Paz (VPC/FMP); y María Sofía Greco (LEG/SGO).

De conformidad con la Política de Acceso a Información, el presente documento se divulga al público de forma simultánea a su distribución al Directorio Ejecutivo del Banco. El presente documento no ha sido aprobado por el Directorio. Si el Directorio lo aprueba con modificaciones, se pondrá a disposición del público una versión revisada que sustituirá y reemplazará la versión original.

## ÍNDICE

### RESUMEN DEL PROYECTO

I.	DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO Y SEGUIMIENTO DE RESULTADOS .....	1
A.	Antecedentes, problema abordado y justificación .....	1
B.	Objetivo, componentes y costo .....	21
C.	Indicadores de resultados clave .....	23
II.	ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y RIESGOS PRINCIPALES .....	25
A.	Instrumentos financieros.....	25
B.	Riesgos para las salvaguardias ambientales y sociales.....	25
C.	Riesgos fiduciarios .....	26
D.	Otros riesgos y temas clave.....	26
III.	PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN.....	27
A.	Resumen del plan de implementación .....	27
B.	Resumen del plan de seguimiento de resultados.....	27
IV.	CARTA DE POLÍTICA .....	28

ANEXOS	
Anexo I	Resumen de la Matriz de Efectividad en el Desarrollo
Anexo II	Matriz de Política
Anexo III	Matriz de Resultados

ENLACES REQUERIDOS	
1	<a href="#">Carta de política</a>
2	<a href="#">Matriz de medios de verificación</a>
3	<a href="#">Arreglos de seguimiento y evaluación</a>

ENLACES OPCIONALES	
1	<a href="#">Matriz comparativa</a>
2	<a href="#">Productividad de las empresas de las Bahamas</a>
3	<a href="#">Análisis del efecto del régimen legislativo en el clima de negocios</a>
4	<a href="#">Análisis de las reformas para proteger a inversionistas minoritarios</a>
5	<a href="#">Análisis de la legislación ambiental</a>
6	<a href="#">Plan de acción para la economía azul</a>
7	<a href="#">Iniciativas de economía azul en la región</a>
8	<a href="#">Ciencia y gobernanza en la economía azul</a>
9	<a href="#">Experiencias internacionales</a>
10	<a href="#">Referencias bibliográficas</a>
11	<a href="#">Situación de los planes para la gestión de zonas marinas protegidas</a>
12	<a href="#">Avance del plan de acción para la economía azul</a>
13	<a href="#">Innovación, desempeño de las empresas y género en las Bahamas</a>

## SIGLAS Y ABREVIATURAS

COVID-19	enfermedad causada por el coronavirus de 2019
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
FMI	Fondo Monetario Internacional
InVEST	Evaluación Integrada de Servicios Ecosistémicos y Compensaciones
LIBOR	<i>London Inter-bank Offered Rate</i> [tasa de oferta interbancaria de Londres]
MIPYME	micro, pequeña y mediana empresa
OCDE	Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos
ONG	organización no gubernamental
PIB	producto interno bruto
PMDU	Oficina de Cumplimiento del Primer Ministro
PROTEqIN	<i>Productivity, Technology, Innovation in the Caribbean</i> [Encuesta de Productividad, Tecnología e Innovación en el Caribe]

## RESUMEN DEL PROYECTO

### COMMONWEALTH DE LAS BAHAMAS POTENCIACIÓN DEL CRECIMIENTO RESILIENTE E INCLUSIVO EN LAS BAHAMAS II (BH-L1052)

Términos y condiciones financieros				
<b>Prestatario</b>			<b>Facilidad de Financiamiento Flexible <sup>(a)</sup></b>	
Commonwealth de las Bahamas			<b>Plazo de amortización:</b>	20 años
<b>Organismo ejecutor</b>			<b>Período de desembolso:</b>	1 año
Ministerio de Finanzas			<b>Período de gracia:</b>	5,5 años <sup>(b)</sup>
<b>Fuente</b>	<b>Monto (US\$)</b>	<b>%</b>	<b>Tasa de interés:</b>	Basada en la LIBOR
<b>BID (Capital Ordinario):</b>	140.000.000	100	<b>Comisión de crédito:</b>	(c)
			<b>Comisión de inspección y vigilancia:</b>	(c)
			<b>Vida promedio ponderada:</b>	12,75 años
<b>Total:</b>	140.000.000	100	<b>Moneda de aprobación:</b>	Dólar estadounidense
Esquema del proyecto				
<p><b>Objetivo/descripción del proyecto:</b> El objetivo general de esta operación es promover la competitividad y la resiliencia ambiental del Commonwealth de las Bahamas. Los objetivos específicos serán (i) promover la continuidad operativa de las micro, pequeñas y medianas empresas (MIPYME) y reducir los costos administrativos en el sector privado para que el clima de negocios sea más competitivo y (ii) proteger los recursos naturales y el medio ambiente y fomentar los adelantos científicos de la economía azul para aumentar la resiliencia ambiental.</p> <p>Este proyecto corresponde a la segunda de dos operaciones en la modalidad de préstamo programático en apoyo de reformas de política relacionadas desde el punto de vista técnico, pero independientes en términos contractuales.</p>				
<p><b>Condiciones contractuales especiales previas al desembolso único del préstamo programático en apoyo de reformas de política:</b> El desembolso único de los recursos del préstamo estará sujeto a que el prestatario cumpla con las condiciones normativas de esta segunda operación, resumidas en la matriz de política (Anexo II) y en la <a href="#">carta de política</a>, así como con las condiciones estipuladas en el contrato de préstamo (párrafo 3.3).</p>				
<b>Excepciones a las políticas del Banco:</b> Ninguna.				
Alineación estratégica				
<b>Desafíos<sup>(d)</sup>:</b>	SI <input type="checkbox"/>		PI <input checked="" type="checkbox"/>	EI <input type="checkbox"/>
<b>Temas transversales<sup>(e)</sup>:</b>	GE <input type="checkbox"/> y DI <input type="checkbox"/>	CC <input checked="" type="checkbox"/> y ES <input checked="" type="checkbox"/>	IC <input checked="" type="checkbox"/>	

<sup>(a)</sup> En virtud de la Facilidad de Financiamiento Flexible (documento FN-655-1), el prestatario tiene la opción de solicitar modificaciones al calendario de amortización, así como conversiones de moneda, de tasas de interés y de productos básicos. Al considerar esas solicitudes, el Banco tendrá en cuenta factores de carácter operativo y de gestión de riesgos.

<sup>(b)</sup> En virtud de las opciones de amortización flexible de la Facilidad de Financiamiento Flexible, se puede modificar el período de gracia a condición de que no se excedan la vida promedio ponderada original y la fecha de amortización final indicadas en el acuerdo de préstamo.

<sup>(c)</sup> La comisión de crédito y la comisión de inspección y vigilancia serán establecidas periódicamente por el Directorio Ejecutivo como parte de su revisión de los cargos financieros del Banco, de conformidad con las políticas correspondientes.

<sup>(d)</sup> SI: inclusión social e igualdad; PI: productividad e innovación; EI: integración económica.

<sup>(e)</sup> GE: igualdad de género y DI: diversidad; CC: cambio climático y ES: sostenibilidad ambiental; IC: capacidad institucional y Estado de derecho.

## I. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO Y SEGUIMIENTO DE RESULTADOS

### A. Antecedentes, problema abordado y justificación

#### 1. Contexto macroeconómico

- 1.1 **La economía de las Bahamas es abierta, se basa en los servicios** y se concentra en un reducido número de sectores como el turismo, los servicios financieros y los bienes inmuebles, que constituyeron el 37% del producto interno bruto (PIB) en 2018<sup>1</sup>. Asimismo, el país depende en gran medida de las importaciones, que en los últimos cinco años representaron el 40% del PIB en promedio. La tercera parte de esas importaciones estaba conformada por alimentos y combustibles<sup>2</sup>.
- 1.2 **En los últimos decenios, el país ha visto estancarse el crecimiento, mientras los déficits fiscales crecen.** El crecimiento económico ha sido bajo y se ha desacelerado en los últimos 20 años, pasando de una tasa de crecimiento anual del 1% en promedio entre 2000 y 2009 a un promedio del 0,8% entre 2010 y 2019. La productividad total de los factores ha ido en descenso y ha incidido negativamente en el crecimiento desde 2000 (la productividad total de los factores cayó un 30% aproximadamente entre 2000 y 2019)<sup>3</sup>. En los últimos dos decenios, el país ha registrado un aumento de los déficits fiscales (de -1,5% del PIB entre los ejercicios fiscales de 2000/2001 y 2009/2010 a -3,3% del PIB entre los ejercicios de 2010/2011 y 2019/2020) y un incremento de la relación deuda/PIB (que experimentó un ascenso promedio anual del 5,4% entre 2000 y 2019)<sup>4</sup>.
- 1.3 **El crecimiento de las Bahamas tropieza con dos limitaciones estructurales, a saber, un entorno de negocios precario y la vulnerabilidad a los desastres naturales.** En los indicadores de facilidad para hacer negocios, el país ocupó el lugar 119 (de 190, con un puntaje de 59,9)<sup>5</sup>, puesto similar al del promedio del Caribe (119,5 de 190), pero inferior al de Jamaica (71) y Trinidad y Tobago (105). Las micro, pequeñas y medianas empresas (MIPYME) representaron el 98% de las compañías registradas en 2018 y generaron casi la mitad del empleo formal y la quinta parte del volumen de negocios<sup>6</sup>. Las Bahamas también son vulnerables a los desastres naturales. En los últimos 30 años, el país ha sufrido desastres naturales con más frecuencia y mayor cantidad anual de daños derivados de fenómenos meteorológicos extremos<sup>7</sup>, en comparación con el promedio de los países del Caribe<sup>8</sup>. En los últimos años, la frecuencia y la intensidad de los desastres naturales han aumentado y el país se ha visto asolado por seis huracanes<sup>9</sup>. El más reciente, Dorian, que azotó a las Bahamas en 2019, ocasionó

---

<sup>1</sup> Perspectivas de la Economía Mundial, 2019 y [Banco Central de las Bahamas](#).

<sup>2</sup> *Ibid.*

<sup>3</sup> Perspectivas de la Economía Mundial e Indicadores de Desarrollo Mundial ([Productivity in The Bahamas](#)).

<sup>4</sup> FMI, Perspectivas de la Economía Mundial, abril de 2020.

<sup>5</sup> [Informe Doing Business 2020](#).

<sup>6</sup> Centro de Desarrollo de la Pequeña Empresa ([SBDC](#)) (2019). [MSME Uncovered](#).

<sup>7</sup> Gobierno de las Bahamas (2018). *Bahamas Voluntary National Review*.

<sup>8</sup> FMI (2019). [Strengthening Natural Disaster Resilience](#).

<sup>9</sup> Irene (2011), Sandy (2012), Joaquín (2015), Mathew (2016), Irma (2017) y Dorian (2019).

pérdidas y daños estimados en US\$3.400 millones (27% del PIB)<sup>10</sup>. Esas dos limitaciones —un entorno de negocios precario y la vulnerabilidad a los desastres naturales— se agravan mutuamente y perjudican la capacidad de recuperación del país frente a conmociones externas, dado que existe una prima de riesgo adicional para la actividad del sector privado, que debe incorporar importantes aspectos ambientales y de sostenibilidad en sus operaciones. Para promover un economía más diversificada, dinámica, incluyente y sostenible, es necesario hacer frente a esas dos limitaciones.

- 1.4 **La pandemia de COVID-19 está desencadenando efectos devastadores en la economía.** La primera ola de la pandemia afectó a las Bahamas entre marzo y mayo de 2020. Después de aplanar la curva epidemiológica, hubo una reapertura de la economía y, en junio de 2020, se reinició el turismo, pero la segunda ola que se produjo en noviembre de 2020 hizo que fuera necesario volver a imponer restricciones. Se prevé que la economía sufra una contracción del 16,2% en 2020, lo cual refleja una interrupción casi absoluta de la llegada de turistas desde marzo de 2020, aunque se ha experimentado un ligero repunte en 2021<sup>11</sup>. Las Bahamas han sido uno de los países del Caribe más afectados con 7.500 infecciones y 160 muertes<sup>12</sup>. El presupuesto para el ejercicio fiscal 2020/2021 entró en vigor el 1 de julio de 2020 y presentaba un déficit fiscal equivalente al 11,6% del PIB. En el ejercicio, se prevé recibir US\$1.300 millones en financiamiento externo para colmar la brecha financiera.

## 2. Dificultades para el clima de negocios

- 1.5 **La atonía del clima de negocios afecta la competitividad de las Bahamas.** Una reglamentación excesiva de los negocios aumenta sus costos, impidiendo una reasignación eficiente de recursos y factores entre empresas y perjudicando la competitividad de la empresa privada, la productividad y el crecimiento económico. El FMI<sup>13</sup>, la Oficina de Cumplimiento del Primer Ministro (PMDU)<sup>14</sup> y el Comité de Recuperación Económica<sup>15</sup> están abordando varios aspectos que afectan el clima de negocios, como el registro de empresas y la protección de inversionistas minoritarios<sup>16</sup>. Otras esferas que hay que abordar son, por ejemplo, la reducción del costo de hacer negocios mediante la digitalización del pago de impuestos, la obtención de permisos de construcción y la concesión de títulos de propiedad de la tierra. Muchos de estos aspectos problemáticos se han agravado a raíz de la pandemia de COVID-19 y han llevado a (i) un descenso o cese

---

<sup>10</sup> [Effects and Impacts of Hurricane Dorian](#).

<sup>11</sup> FMI (2020). Perspectivas de la Economía Mundial.

<sup>12</sup> FMI (2020).

<sup>13</sup> FMI (2019).

<sup>14</sup> El [informe anual 2018/2019 de la Oficina de Cumplimiento del Primer Ministro \(PMDU\)](#) identifica oportunidades relacionadas con el clima de negocios en cinco ámbitos, a saber: la fundación de una empresa, la obtención de permisos de construcción, la protección de inversionistas minoritarios, el registro de propiedades y la obtención de crédito.

<sup>15</sup> [Economic Recovery Committee Executive Summary Report](#).

<sup>16</sup> El programa del BID denominado [Transformación Digital del Gobierno para Fortalecer la Competitividad](#) (operación 4549/OC-BH) plantea la simplificación, digitalización y transparencia de procedimientos oficiales empleados tanto por empresas como por ciudadanos particulares.

repentino de los ingresos operativos de las MIPYME y (ii) mayores demoras en los pagos de bienes y servicios.

- 1.6 **La pandemia de COVID-19 plantea desafíos especiales al clima de negocios** y la crisis que ha ocasionado ha afectado las condiciones en las que los negocios bahameños operan, en particular las MIPYME. La conmoción económica causada por la pandemia ha producido dos efectos, a saber: (i) el descenso o cese repentino de los ingresos operativos de las MIPYME y (ii) mayores demoras en los pagos de bienes y servicios. La pandemia generó un desequilibrio del flujo de efectivo, que creó necesidades de liquidez a corto plazo para cubrir los costos fijos de operación y mantener los niveles de empleo. Las Bahamas son un país sumamente dependiente del turismo, por lo que el efecto de la pandemia en la economía ha sido devastador. En los primeros 10 meses de 2020, la llegada de turistas sufrió una caída interanual del 70,5%, que ocasionó que alrededor del 20% de la fuerza laboral aceptara subsidios de desempleo y otros 7.000 trabajadores independientes recibieran asistencia pública. Habida cuenta de la gran participación de las MIPYME en la economía y la gravedad de la conmoción de la pandemia de COVID-19, la continuidad operativa se ha convertido en una prioridad. La mayoría de los países afectados por la pandemia han puesto en práctica intervenciones en apoyo de las MIPYME con el objetivo de (i) mantener la producción interna, (ii) proteger los niveles de empleo y (iii) preservar la estabilidad macroeconómica. Las medidas adoptadas en estos países buscan mejorar la sostenibilidad financiera de las MIPYME a corto y mediano plazo evitando el agotamiento del capital de trabajo y mejorando el acceso al crédito a fin de aumentar la liquidez y mantener los niveles de inversión.
- 1.7 Además de las dificultades de flujo de caja generadas por la pandemia de COVID-19, existen dos factores que afectan la competitividad de las pequeñas empresas. En primer lugar, la informalidad, que se estima que representa entre el 20% y el 30% del PIB<sup>17</sup> y, en segundo lugar, la capacidad empresarial básica. La informalidad da lugar a una competencia desleal debido a que se evita cumplir con las obligaciones sociales y fiscales y limita la capacidad para innovar, aumentar la productividad y crecer a causa de la falta de acceso a mercados crediticios o al financiamiento público<sup>18</sup>. Los altos costos de registro generan incentivos perversos que fomentan empresas nuevas informales, sobre todo microempresas. En las Bahamas, la tasa de informalidad asciende al 74,6% entre las pequeñas empresas y el 52,6% entre las empresas medianas<sup>19</sup>. Por lo tanto, los cambios en el registro de empresas nuevas deberían incentivar la formalización mediante la simplificación y la digitalización del proceso de registro.
- 1.8 En lo concerniente a la capacidad empresarial, las empresas de las Bahamas tienen dificultades derivadas de la baja adopción de tecnología y la escasa capacidad de innovación. Estas empresas son poco complejas (los sectores carecen de estrecha conexión y tienen dificultad para modernizar sus bienes o pasar a otros sectores), su innovación es insuficiente (apenas el 26% de las empresas producen innovaciones) y su uso de la alta tecnología es limitado (la mayoría de las empresas emplea tecnologías digitales básicas, como teléfonos

---

<sup>17</sup> Amos, Peter (2017).

<sup>18</sup> Goni (2013); Levy (2008).

<sup>19</sup> FMI (2019).



celulares o sitios virtuales, y solo el 19% considera que han resuelto sus necesidades tecnológicas)<sup>20</sup>. La más reciente encuesta a empresas muestra que esas tendencias no han mejorado con el tiempo<sup>21</sup>. Las MIPYME rezagadas en la adopción de competencias digitales casi siempre exhiben una menor productividad y competitividad<sup>22</sup> y pueden verse obligadas a salir del mercado debido a la presencia de otras empresas que sí adquieren capacidades digitales avanzadas en cada país y a escala mundial<sup>23</sup>.

- 1.9 La crisis de la pandemia de COVID-19 ha acelerado la digitalización de los negocios, obligándolos a crear nuevos modelos operativos. En 2020, la adopción de tecnología digital en América Latina experimentó un crecimiento del 150% con respecto a 2019, algo que se aprecia en la cifra de 1,7 millones de nuevos usuarios del sitio de comercio electrónico MercadoLibre, el hecho de que hasta un 25% de la población de grandes ciudades opte por el teletrabajo y un aumento del 40% en el uso de plataformas educativas digitales. Se trata de una tendencia que se considera irreversible. Sin embargo, las empresas del Caribe, entre ellas las bahameñas, no parecen estar invirtiendo lo suficiente en tecnología digital. Una encuesta de 2020 sobre capacidades tecnológicas de las MIPYME en el Caribe demostró que las empresas (i) hacen inversiones limitadas en tecnologías digitales y (ii) invierten en tecnologías que no reportan los mayores beneficios<sup>24</sup>. En las Bahamas, el 28% de las empresas han identificado la necesidad de apoyo técnico en temas de digitalización para acelerar su actividad después de la pandemia, y solo el 45% de las empresas están utilizando medios de comunicación digitales para sus negocios (Facebook, Instagram, etc.). Por otro lado, el 38% de las empresas manifiestan la necesidad de aumentar o modificar sus modalidades operativas digitales para adaptarse a la pandemia de COVID-19 ([enlace opcional 13](#)).
- 1.10 **El costo de registrar un negocio es elevado.** El número necesario de días y trámites para registrar empresas se traduce en capital inmovilizado y pérdida de utilidades<sup>25</sup>. El informe anual de 2018-2019 de la Oficina de Cumplimiento del Primer Ministro indica que la obtención o renovación de una licencia comercial en las Bahamas tomaba más de 30 días en 2018<sup>26</sup>. Según el informe *Doing Business* de 2020, el costo alcanzó el 13,8% del ingreso per cápita y si bien la mayoría de las empresas usan internet para realizar sus operaciones, el 70% de las entrevistadas estimaron que la interacción con el gobierno en asuntos relacionados con el registro de negocios planteaba dificultades extremas<sup>27</sup>.
- 1.11 **Es necesario fortalecer la protección de los inversionistas minoritarios.** La protección de los inversionistas minoritarios incide en la capacidad de las empresas para recaudar el capital que requieren para iniciar operaciones, crecer,

---

<sup>20</sup> *Innovation, Firm Performance and Gender* (2021).

<sup>21</sup> Encuestas de Empresas del Grupo Banco Mundial (2010). PROTEqIN (2014). *Innovation, Firm Performance and Gender* (2021).

<sup>22</sup> OCDE (2019).

<sup>23</sup> Navarro (2018).

<sup>24</sup> Proyecto piloto de servicios de ampliación tecnológica de *Compete Caribbean*.

<sup>25</sup> Fernandes et al. (2018); Alfaro et al. (2014).

<sup>26</sup> 46 días en promedio según el Banco Mundial (2020).

<sup>27</sup> [Nota técnica de la encuesta a empresas](#) y [resultados de la encuesta a empresas](#).

innovar, diversificarse y competir. Las normas de gobernanza corporativa en esferas como composición e independencia de la junta directiva, transparencia y divulgación de información, y derechos de los accionistas reducen al mínimo el problema de agencia entre accionistas mayoritarios y minoritarios. Si las leyes no brindan esa protección, los inversionistas pueden mostrarse reacios a invertir<sup>28</sup>. Es necesario fortalecer la reglamentación de los mercados de capital bahameños para proteger a los accionistas minoritarios, particularmente cuando se trata de la adquisición de empresas que cotizan en bolsa<sup>29</sup>.

- 1.12 **Gran vulnerabilidad a los desastres naturales y al cambio climático.** La gran exposición a los riesgos climáticos conlleva altos costos y riesgos para hacer negocios<sup>30</sup>. La vulnerabilidad de las Bahamas al impacto del cambio climático, debido a que las islas están a escasa altura sobre el nivel del mar y se hallan muy dispersas en la zona de huracanes del Caribe, ha impuesto la necesidad de adoptar medidas para reducir este riesgo<sup>31</sup>. Los costos de la reconstrucción a gran escala y la fuerte inversión en infraestructura resiliente, herramientas de transferencia de riesgos (como seguros) y planes de contingencia agotan o desvían los escasos recursos. El aumento del nivel del mar y las tormentas extremas tienen consecuencias significativas para la economía de las zonas litorales debido a la inundación gradual, el aumento de la frecuencia de las inundaciones y las tasas de erosión<sup>32</sup>, y pueden causar la pérdida de humedales costeros, dunas y playas<sup>33</sup>. Las defensas naturales pueden constituir alternativas resilientes al clima más económicas que las soluciones de infraestructura<sup>34</sup>. Por ejemplo, los arrecifes de coral limitan los impactos de las marejadas ciclónicas al reducir la fuerza de las olas, en combinación con el efecto de amortiguación de los manglares y las praderas submarinas. Además, la infraestructura natural puede ofrecer múltiples beneficios a las comunidades, entre ellos hábitats y criaderos para peces, regulación de la calidad del agua, valores recreativos y culturales<sup>35</sup>, que son fuentes locales de sustento y seguridad económica<sup>36</sup>.
- 1.13 La vulnerabilidad de las Bahamas<sup>37</sup> exige un marco jurídico, institucional y reglamentario para proteger los recursos naturales del país, además de promover la competitividad y prácticas sostenibles en actividades comerciales. El país ha emprendido un programa que (i) fortalece y moderniza el marco institucional, jurídico y reglamentario para fomentar la resiliencia ambiental y la protección de los recursos naturales y (ii) promueve la innovación en materia de recursos

---

<sup>28</sup> [Banco Mundial \(2020\). Informe Doing Business.](#)

<sup>29</sup> En experiencias anteriores con empresas que cotizan en bolsa en las Bahamas se puso de relieve la necesidad de fortalecer los derechos de los accionistas minoritarios durante las adquisiciones.

<sup>30</sup> Okter et al. (2018).

<sup>31</sup> Las Bahamas son un archipiélago de más de 700 islas, que albergan importantes humedales y manglares, y cuya población reside en su mayor parte en la costa o en sus inmediaciones. La altitud del 80% de la tierra con respecto al nivel del mar es inferior a 1 m o 1,5 m. El país tiene el 5% de los corales y la tercera barrera de arrecifes más larga del mundo. Banco Mundial (2020).

<sup>32</sup> Heberger et al. (2009); Griggs y Haddad (2011); National Research Council (2012).

<sup>33</sup> Griggs (2005); Kraus y McDougal (2013); Berry et al. (2013).

<sup>34</sup> ECA (2009); Jones et al. (2012); Lowe et al. (2013).

<sup>35</sup> Zedler y Kercher (2005); Barbier et al. (2008); Everard et al. (2010).

<sup>36</sup> Silver J. et al. (2019).

<sup>37</sup> Ram et al. (2019).

marinos en el marco de la economía azul, haciendo frente a las limitaciones de crecimiento de manera integrada.

- 1.14 **Marco institucional y jurídico para la resiliencia ambiental.** La gobernanza ambiental es esencial para encarar los desafíos que plantean el medio ambiente y el cambio climático<sup>38</sup>. En las Bahamas, varias instituciones, entre ellas<sup>39</sup> el Ministerio de Medio Ambiente y Vivienda, el Ministerio de Obras Públicas, el Ministerio de Salud y el Ministerio de Agricultura y Recursos Marinos, supervisaban distintos elementos de la gestión ambiental, lo cual generaba vacíos de coordinación y ambigüedad, pues no existía ninguna institución centralizada que se encargara de la elaboración de políticas ambientales y de la protección, conservación y gestión adecuada de los recursos marinos. Asimismo, era necesario seguir fortaleciendo su capacidad de hacer cumplir la ley e imponer multas.
- 1.15 **Las zonas marinas protegidas son instrumentos destinados a promover la infraestructura natural y la protección de las especies marinas.** Se trata de zonas en las que se da un mayor grado de protección a la biodiversidad marina y costera<sup>40</sup>. Sin medidas idóneas de conservación, como el establecimiento y la gestión de zonas marinas protegidas, la sostenibilidad de las economías marinas se ve amenazada. Un análisis de deficiencias realizado en 2017<sup>41</sup> indicó que apenas el 20% de las zonas de desove (zonas de reproducción de peces), el 50% de los canales de marea, el 8% de las praderas submarinas y el 30% de los arrecifes de coral estaban protegidos. Además, no existían zonas protegidas en regiones críticas como Eleuthera, Cat Island, Long Island y el banco occidental de Great Bahama. En 2016, el país protegió el 10% de su hábitat marino y costero y en 2017 se comprometió a proteger el 20% para 2020. El sistema bahameño para la gestión de zonas marinas protegidas es mixto, pues el Fondo Fiduciario Nacional de las Bahamas administra la mayoría de las zonas, mientras que las demás están a cargo del Departamento de Recursos Marinos y otras entidades públicas.
- 1.16 **Desafíos en el marco jurídico de la gestión ambiental.** La producción creciente de plástico y su baja circularidad está incrementando la cantidad de plástico que se filtra al océano, estimada en 12 millones de toneladas anuales. Los residuos de plástico son perjudiciales para los organismos marinos y la biodiversidad<sup>42</sup>. Los microplásticos en los océanos ponen en peligro la vida marina, además de perturbar el ciclo biogeográfico<sup>43</sup>, y la elevada concentración de desechos marinos daña arrecifes de coral, manglares y praderas submarinas, con impactos negativos en el turismo, las actividades recreativas y las embarcaciones<sup>44</sup>. En las Bahamas, se estima que la contaminación de las playas podría causar pérdidas anuales en el sector turístico de hasta US\$8,5 millones<sup>45</sup>, y el volumen de

---

<sup>38</sup> Modak, P. (2018).

<sup>39</sup> Naciones Unidas (2002).

<sup>40</sup> OCDE (2017).

<sup>41</sup> Fondo Fiduciario Nacional de las Bahamas (2017). [Bahamas Protected Marine Gap Analysis](#).

<sup>42</sup> Secretaría del Convenio sobre la Diversidad Biológica (2016).

<sup>43</sup> Karbalaei et al. (2018).

<sup>44</sup> Ambrose et al. (2019).

<sup>45</sup> *Ibid.*

desechos acumulados oscila entre 200 millones y 533 millones de toneladas métricas. Un estudio llevado a cabo hace poco en Eleuthera Island indica que el 93% de los desechos marinos es plástico<sup>46</sup>. En 2018, el valor de las importaciones anuales de bolsas de la compra y envases de plástico en las Bahamas fue de US\$29,38 per cápita<sup>47</sup>.

- 1.17 Los gobiernos pueden influir en la manufactura de productos y el suministro de servicios mejores para el medio ambiente si adoptan marcos jurídicos y reglamentarios que incentiven soluciones ecológicas<sup>48</sup>. En 2019, en las Bahamas se inició el proceso legislativo para el proyecto de ley de adquisiciones, que ofrece orientación sobre prácticas sostenibles de adquisiciones para MIPYME, fomenta la reducción de los impactos socioambientales adversos de los productos que compran y alienta a los proveedores a adoptar prácticas que reduzcan al mínimo esos impactos. La introducción de sólidas prácticas ambientales en actividades del sector privado se complementó con la redacción de los procedimientos para evaluaciones de impacto ambiental<sup>49</sup> y la promulgación de la Ley de Protección Ambiental (Control de la Contaminación por Plásticos) que prohíbe los plásticos de un solo uso.
- 1.18 **Promoción del desarrollo científico y la gobernanza en sectores nuevos como la economía azul.** La economía azul se define como la promoción simultánea del crecimiento económico y la sostenibilidad ambiental y el fortalecimiento de los ecosistemas oceánicos al maximizar el valor de los recursos marinos<sup>50</sup>. La zona económica exclusiva de las Bahamas abarca 260.000 millas cuadradas, el 5% de las cuales es tierra y el 95% mar<sup>51</sup>, lo que constituye el mayor espacio de desarrollo para el país<sup>52</sup>. Las condiciones geográficas y climáticas de las Bahamas ofrecen posibilidades sin igual para la economía azul, siempre que se cuente con una gestión y protección adecuadas. La proximidad de este entorno de aguas profundas genera oportunidades para la pesca deportiva y corredores marítimos convenientes para las embarcaciones de carga y de crucero. La biodiversidad de estas zonas incluye una gran variedad de peces de arrecife, langostas, caracoles rosados, tortugas, algas y aves residentes y migratorias<sup>53</sup>.
- 1.19 En las Bahamas, la economía azul abarca sectores tradicionales (pesquería, transporte marítimo y turismo costero)<sup>54</sup>, con oportunidades para nuevas actividades económicas. Se ha estimado que la contribución de la economía azul en las Bahamas equivale al 21,5% del PIB o puede llegar a equivaler al 50% si se incluyen los impactos indirectos<sup>55</sup>. Como el 95% del territorio del país se encuentra ubicado en el hábitat marino y un promedio regional del 70% de su población

---

<sup>46</sup> *Ibid.*

<sup>47</sup> Boucher et al. (2020).

<sup>48</sup> OCDE (2015).

<sup>49</sup> [EIA & EMP Guidelines.](#)

<sup>50</sup> OCDE (2017).

<sup>51</sup> Convenio sobre la Diversidad Biológica.

<sup>52</sup> Roberts, J. (2014).

<sup>53</sup> FAO (2015).

<sup>54</sup> En 2018, el turismo costero aportó el 27,7% del PIB (Banco de Desarrollo del Caribe, 2020).

<sup>55</sup> MCRIT (2020).

reside en la costa, los recursos marinos pueden convertirse en una importante fuente de producción económica<sup>56</sup>. El sector de la pesquería aporta en torno al 1% del PIB<sup>57</sup> y se concentra principalmente en actividades tradicionales. En 2017, las Bahamas produjeron 11.400 toneladas de pesca de captura (de ese total, la langosta espinosa del Caribe y el caracol rosado representaron, respectivamente, alrededor del 68% y el 29%) y realizaron exportaciones que ascendieron a US\$87,7 millones. Ese año, se aportó una contribución de 5,6 millones de libras de hábitats de crianza a la captura de langosta espinosa<sup>58</sup> ([enlace opcional 8](#)). Para ampliar la economía azul en las Bahamas es preciso promover actividades oceánicas emergentes, incorporando la explotación de nuevos productos marinos<sup>59</sup> y fomentando mercados especializados<sup>60</sup> y nuevas actividades turísticas<sup>61</sup>.

- 1.20 La nueva red propuesta de zonas marinas protegidas podría generar anualmente US\$67,6 millones de gastos de turismo, US\$23,5 millones de hábitats de crianza para la langosta espinosa, US\$806 millones de protección costera y US\$5.000 millones de emisiones de gases de efecto invernadero evitadas<sup>62</sup>. El Comité de Recuperación Económica determinó que era necesario explotar la pesquería de manera sostenible y, debido a la naturaleza intersectorial de la economía azul, establecer sólidos mecanismos de coordinación.
- 1.21 La investigación científica, en particular la bioprospección, guía los descubrimientos y la innovación en pro de la economía azul. El sistema de acceso y participación en los beneficios reglamenta el modo de acceso a los recursos genéticos y distribución de esos beneficios entre las personas o los países que usan esos recursos y las personas o los países que los proveen. El Protocolo de Nagoya sobre Acceso a los Recursos Genéticos y Participación en los Beneficios introdujo un conjunto de principios a escala mundial para el acceso a los recursos genéticos y la participación justa y equitativa en los beneficios, y proporciona un marco jurídico transparente para la aplicación efectiva del régimen de acceso y participación<sup>63</sup> en un país.
- 1.22 En las Bahamas se solían emitir entre 60 y 70 permisos de investigación al año<sup>64</sup>, de los cuales el 90% se concedían a instituciones extranjeras (principalmente de los Estados Unidos y Canadá). Esto les permitía acceder a recursos genéticos en el entorno marino. En la primera década de este siglo se descubrieron unos 125 productos naturales nuevos en zonas económicas exclusivas de las Bahamas<sup>65</sup>. Las iniciativas de investigación solicitaron patentes estadounidenses

---

<sup>56</sup> *Ecosystem Service Valuation of Proposed Protected Areas in Abaco*. Universidad de California (2013).

<sup>57</sup> *Fisheries and Aquaculture in The Bahamas: A Review, 2015*. FAO/Departamento de Asuntos Marítimos.

<sup>58</sup> Arkema, K. (2017). [Economic Valuation of Bahamian Marine Protected Areas](#).

<sup>59</sup> OECD (2019).

<sup>60</sup> [Bahamas Lobster](#).

<sup>61</sup> Haas et al. (2017).

<sup>62</sup> Arkem (2017).

<sup>63</sup> [Protocolo de Nagoya sobre Acceso a los Recursos Genéticos y Participación Justa y Equitativa en los Beneficios que se Deriven de su Utilización](#).

<sup>64</sup> [Appliedecology.cals.ncsu.edu](#).

<sup>65</sup> Se descubrieron 125 productos naturales nuevos en zonas económicas exclusivas de las Bahamas. Costa Leal (2012).

para un microbio marino originario de las Bahamas, la producción de biomoléculas con esa cepa bahameña y su uso como farmacéutico. Estos inventos basados en un recurso genético bahameño podrían desarrollarse en forma de medicamentos comercialmente exitosos. Ante la falta de un régimen reglamentario de acceso a los recursos genéticos y participación en los beneficios en las Bahamas, con las debidas condiciones contractuales, no se percibe casi ningún beneficio derivado de la utilización o comercialización de recursos genéticos bahameños. Por tal motivo, no se emitieron permisos en 2019 ni en 2020 mientras no se promulgara la nueva legislación.

1.23 **Brecha de género.** La brecha de género en el país sigue siendo amplia<sup>66</sup>, pues las mujeres suelen ganar un 66% menos que los hombres<sup>67</sup>, tienen menos posibilidades de ascender a puestos de autoridad<sup>68</sup> y alrededor del 26% de las empresas están bajo el liderazgo de una gerente general<sup>69</sup>. A menudo, las empresas dirigidas por mujeres son de menor tamaño, tienen menos años de existencia y operan en segmentos con bajos niveles de crecimiento y utilidades<sup>70</sup>. Las principales limitaciones que enfrentan las emprendedoras tienen que ver con factores socioculturales, un menor acceso a crédito y costos más elevados de financiamiento<sup>71</sup>, falta de aptitudes para trabajar en sectores que requieren más conocimientos<sup>72</sup>, así como uso de aplicaciones digitales avanzadas, como pagos digitales. El 43% de las empresas pertenecientes a mujeres señalan que el acceso a pagos digitales es un obstáculo importante para su actividad, en comparación con el 37% de las demás empresas. Esta es una limitación que podría reducir el desempeño de las empresas dirigidas por mujeres, lo cual ampliaría aún más la brecha de género en materia económica. En el contexto de la pandemia, las empresas pertenecientes a mujeres de las Bahamas han resultado más afectadas (el 89% sufrió un impacto negativo) y el 24% de las empresas de ese tipo consideran que necesitan apoyo técnico en digitalización para acelerar su actividad después de la pandemia<sup>73</sup>.

1.24 **Aspectos institucionales.** Varias instituciones de las Bahamas se encargan de promover la competitividad y la resiliencia ambiental. El Comité de Recuperación Económica, integrado por distintos organismos públicos y partes interesadas privadas, encaró los desafíos a corto plazo planteados por la pandemia de COVID-19 y dio recomendaciones para impulsar la recuperación económica, que incluían medidas para mejorar el clima de negocios y la diversificación económica<sup>74</sup>. Una de las cuatro prioridades de la Oficina de Cumplimiento del Primer Ministro es mejorar el clima de negocios en el país y ha contribuido a ello promoviendo actividades relacionadas con el registro de nuevos negocios y la

---

<sup>66</sup> Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), [Informe sobre Desarrollo Humano 2020](#).

<sup>67</sup> BID, Desafíos de Desarrollo de País (2017).

<sup>68</sup> Encuesta de Empresas del Caribe de la OIT, 2017.

<sup>69</sup> [Innovation, Firm Performance and Gender](#).

<sup>70</sup> Winston (2017).

<sup>71</sup> Por ejemplo, el 32,3% de las empresas bajo el liderazgo de una gerente general manifiestan que el acceso a financiamiento es un obstáculo importante, mientras que solo el 24,7% de las empresas bajo el liderazgo de un gerente general señalan lo mismo (datos de la encuesta PROTEqIN).

<sup>72</sup> Lashley, Smith (2015).

<sup>73</sup> [Innovation, Firm Performance and Gender](#) (2021).

<sup>74</sup> [Comité de Recuperación Económica](#).



protección de inversionistas minoritarios<sup>75</sup>. En cuanto a la economía azul, el Ministerio de Agricultura y Recursos Marinos dirige un Grupo Interdepartamental de Coordinación de la Economía Azul para mantener una coordinación de los organismos nacionales con competencias en asuntos oceánicos y recursos marinos.

1.25 **Experiencia internacional.** La experiencia internacional en cuanto a clima de negocios y competitividad demuestra que los mejores climas de negocios suelen estar asociados a economías con niveles más altos de productividad total y crecimiento económico<sup>76</sup>. Los datos evidencian que el exceso de reglamentación y la falta de procedimientos modernos para regular el accionar del sector privado inciden negativamente en la capacidad de inversión y crecimiento de las empresas<sup>77</sup>, y la complejidad de los procedimientos reglamentarios siguen siendo un importante obstáculo a la actividad empresarial<sup>78</sup>. Los datos de otros países sugieren que la adopción de reformas para reducir el costo de hacer negocios disminuye la informalidad y mejora el desempeño y la productividad de las empresas<sup>79</sup>. Por otro lado, los datos demuestran que la infraestructura natural puede cumplir una importante función de mitigación de los riesgos a los que están expuestas las comunidades litorales debido a los efectos del cambio climático<sup>80</sup> ([enlace opcional 9](#)).

1.26 Se reconoce la necesidad de lograr un equilibrio entre la protección ambiental y el crecimiento económico y de contar con un sistema de gobernanza para asegurar que las medidas de conservación sean eficientes y efectivas<sup>81</sup>. Al evaluar la experiencia de otros países se observa que las evaluaciones de impacto ambiental deberían incluir el apoyo de las partes interesadas y contener medidas de transparencia y rendición de cuentas<sup>82</sup>. Para desarrollar la economía azul, se requiere una gobernanza integrada con los sectores público y privado, ONG e instituciones académicas de manera que se fomente el uso óptimo de los recursos marinos, a la vez que se preserva el medio ambiente y la biodiversidad<sup>83</sup>. Los datos de otros países<sup>84</sup> evidencian que el establecimiento de zonas marinas protegidas en lugares en los que existen poblaciones de langosta espinosa aumenta hasta en un 225% la captura total al cabo de seis años ([enlace](#)

---

<sup>75</sup> [Informe anual de la PMDU](#). La estrategia a mediano plazo de la PMDU incluía cinco indicadores, a saber: (i) la fundación de una empresa, (ii) la obtención de permisos de construcción, (iii) la protección de inversionistas minoritarios, (iv) el registro de propiedades y (v) la obtención de crédito. El informe de 2018-2019 presenta avances en los dos primeros indicadores y una estrategia para abordar los otros tres.

<sup>76</sup> Haidar (2012) investiga el vínculo entre las reformas reglamentarias y el crecimiento económico en 172 países en un período de cinco años.

<sup>77</sup> OCDE (2014).

<sup>78</sup> OCDE (2018).

<sup>79</sup> Comité de Donantes para el Desarrollo Empresarial (DCED) (2014). *What do we know about Business Registration Support Reform?*

<sup>80</sup> Zedler y Kercher (2005); Barbier et al. (2008); Everard et al. (2010).

<sup>81</sup> *OECD Work on Environment Report 2019-2020*.

<sup>82</sup> OCDE (2020).

<sup>83</sup> OCDE (2019). [Successful Blue Economy Examples with an Emphasis on International Perspectives \(Frontiers in Marine Science, 2019\)](#). Suecia, Japón, China, Indonesia, España, Canadá y los Estados Unidos, entre otros.

<sup>84</sup> Gallagher, L. (2020) constata que los efectos indirectos de las zonas marinas protegidas aumentan las capturas de la langosta espinosa en el sur de California.

[opcional 8](#)). En el Caribe, Granada ha dado prioridad a la economía azul en su visión a largo plazo a nivel nacional y ha ejecutado un conjunto de políticas y proyectos para optimizar sus recursos costeros, marinos y oceánicos<sup>85</sup>. Barbados se convirtió en el primer país en establecer un Ministerio de Asuntos Marítimos y Economía Azul en 2018<sup>86</sup> ([enlace opcional 7](#)), y Belize le siguió con su Ministerio de la Economía Azul y la Aviación Civil en 2020<sup>87</sup>.

- 1.27 **Estrategia, prioridades y medidas del gobierno.** Debido a la pandemia de COVID-19 y los efectos de los desastres naturales recientes, las medidas para mejorar la resiliencia económica y ambiental conforme a un marco institucional reforzado se han convertido en una prioridad urgente para el gobierno, como lo evidencia el informe del Comité de Recuperación Económica<sup>88</sup>. El Gobierno de las Bahamas ha complementado el apoyo prestado a las MIPYME a corto plazo durante la pandemia, en particular, destinando recursos adicionales al sector de la salud para la detección, el aislamiento y el tratamiento de casos de COVID-19, brindando asistencia a los trabajadores desplazados y otorgando subsidios de desempleo temporales con la ayuda del BID<sup>89</sup>. El gobierno está dando prioridad a las reformas destinadas a promover la competitividad y la mejora del clima de negocios, dentro de un marco de sostenibilidad y resiliencia ambientales, que incluye una estrategia a mediano plazo para seguir mejorando ese clima y apoyando la diversificación económica que se describe en el informe del Comité de Recuperación Económica. El Plan Nacional de Desarrollo de las Bahamas: *Vision 2040*<sup>90</sup> fija la diversificación económica como objetivo prioritario para el crecimiento resiliente, lo cual incluye el desarrollo sostenible de nuevos sectores (entre ellos la economía azul), el aumento del empleo entre los jóvenes en puestos de trabajo de la economía azul y una mayor protección de los ecosistemas costeros y marítimos.
- 1.28 **Experiencia del Banco y lecciones aprendidas.** El Banco ha llevado a cabo una serie de programas en el Caribe<sup>91</sup> que han mejorado el clima de negocios mediante la implantación de reformas destinadas a facilitar el crecimiento impulsado por el sector privado y reducir el costo de hacer negocios. Por ejemplo, la implementación de la serie del Programa de Aumento de la Competitividad en Jamaica hizo que el país ascendiera 27 lugares en el informe anual *Doing Business* del Banco Mundial; asimismo, el 70% de los beneficiarios del programa *Compete Caribbean* manifestaron que había mejorado el clima de negocios en los ámbitos de reformas llevadas a cabo en su país<sup>92</sup>.

---

<sup>85</sup> Banco Mundial (2016).

<sup>86</sup> Humphrey, K. (2018).

<sup>87</sup> Ministerio de la Economía Azul y la Aviación Civil, [100-Day Plan Progress Report](#).

<sup>88</sup> [Informes de la Oficina del Primer Ministro](#).

<sup>89</sup> BID, Departamento de Países del Grupo Caribe (2020). [Caribbean economies in the time of the coronavirus](#).

<sup>90</sup> [Vision 2040](#).

<sup>91</sup> Operaciones 1972/OC-JA, 2297/OC-JA y 3147/OC-JA de la serie del Programa de Aumento de la Competitividad en Jamaica; operación 3401/OC-SU, Programa de Apoyo a la Innovación y el Clima de Negocios en Suriname, y Programa *Compete Caribbean*.

<sup>92</sup> Technopolis Group (2016).



- 1.29 La experiencia de programas semejantes en el Caribe demuestra que (i) resulta esencial vincular el crecimiento económico con la resiliencia ambiental en los pequeños estados insulares<sup>93</sup>; (ii) conviene abordar los temas relativos al clima de negocios para fomentar el crecimiento económico en el Caribe; y (iii) es importante prestar apoyo técnico para poder tomar decisiones fundamentadas en relación con la promoción del desarrollo del sector privado. El Banco ha apoyado una serie de programas de mejora del clima de negocios e innovación en América Latina y el Caribe y ha constatado que produjeron beneficios y efectos directos en la actividad del sector privado y la competitividad general<sup>94</sup>. Las lecciones aprendidas de estas operaciones de reforma para mejorar el clima de negocios demuestran que (i) el Banco puede desempeñar una función catalizadora en la instrumentación de reformas novedosas en ámbitos estratégicos, (ii) las operaciones programáticas suelen tener un fuerte impacto cuando se ejecutan en combinación con otros instrumentos del Banco, (iii) la capacidad de los organismos ejecutores es esencial para dirigir y proseguir el proceso de reforma, (iv) el sector privado desempeña un papel activo en la ejecución y el mantenimiento de las reformas y (v) los beneficios de este tipo de intervención son más visibles a mediano y largo plazo.
- 1.30 La experiencia de programas semejantes en las Bahamas demuestra (i) la necesidad de ejecutar programas complejos por etapas<sup>95</sup> y (ii) la viabilidad de superar desafíos en materia de coordinación mediante mecanismos de coordinación en múltiples niveles<sup>96</sup>. Estas lecciones aprendidas se incorporan en el programa actual (i) ofreciendo apoyo técnico en ámbitos clave como el análisis de las reformas relativas al clima de negocios, estableciendo medidas prioritarias para la economía azul en coordinación con las partes interesadas pertinentes y promoviendo prácticas óptimas para la administración de zonas marinas protegidas; (ii) ejecutando por etapas las reformas complejas; y (iii) complementando las reformas propuestas con otros instrumentos del Banco como los programas de cooperación técnica.
- 1.31 **Primera operación y avances realizados.** La primera operación (5091/OC-BH) del préstamo programático en apoyo de reformas de política se aprobó el 5 de agosto de 2020, por un monto de US\$200 millones, y se estructuró en dos componentes: (i) fortalecimiento y modernización del marco reglamentario para lograr que el clima de negocios sea más competitivo, mediante cuatro medidas institucionales y reglamentarias que se lograron en agosto de 2020 y (ii) modernización del marco institucional para mejorar la resiliencia ambiental, que incluyó 13 medidas institucionales y reglamentarias que se lograron en agosto de 2020. A continuación se describen los avances realizados en la primera operación.
- 1.32 **Fortalecimiento y modernización del marco reglamentario para lograr que el clima de negocios sea más competitivo.** Para apoyar a las MIPYME durante la crisis de la COVID-19, el Centro de Desarrollo de la Pequeña Empresa ejecutó un

---

<sup>93</sup> [Programa de Políticas de Desarrollo Sostenible en Barbados \(operación 4987/OC-BA\)](#).

<sup>94</sup> Howell (2017).

<sup>95</sup> Informe de terminación del proyecto de la operación [2758/OC-BH](#).

<sup>96</sup> [Grupo BID, Evaluación del Programa de País: Bahamas 2010-2017. Grupo BID, Documento de Enfoque: Bahamas 2010-2017, Evaluación del Programa de País.](#)

Programa de Continuidad de los Negocios, asignando a pequeñas empresas US\$30 millones en forma de préstamos, por montos de entre US\$5.000 y US\$300.000, así como fondos no reembolsables en concepto de asistencia para el pago de nóminas. Resultaron beneficiadas 544 empresas, de las cuales el 34% eran dirigidas por mujeres<sup>97</sup>.

- 1.33 A fin de ampliar el alcance de los beneficiarios y reducir la informalidad, el Centro de Desarrollo de la Pequeña Empresa creó también un programa para fomentar y apoyar el registro de los negocios, que ayudó a alrededor del 50% de sus beneficiarios a registrar formalmente sus empresas<sup>98</sup>. Sin embargo, el Programa de Continuidad de los Negocios tropezó con dificultades relacionadas con el seguimiento y la evaluación de sus beneficiarios, pues los registros administrativos de las empresas tenían números de identificación distintos en cada institución pertinente, como la Junta Nacional de Seguros y el Departamento de Hacienda.
- 1.34 El gobierno también agilizó el trámite para obtener licencias comerciales otorgando licencias provisionales a empresas de bajo riesgo, lo cual facilitó su registro acelerado en sectores considerados de bajo riesgo, como negocios basados en el hogar o entidades que realizaban operaciones como negocios en industrias no reguladas<sup>99</sup>. El gobierno bahameño fortaleció la protección de los inversionistas minoritarios aumentando los requisitos de divulgación de conflictos de interés, aclarando las estructuras de propiedad y control y exigiendo una mayor transparencia corporativa<sup>100</sup> en virtud de la enmienda de la Ley de Empresas (2019) y la promulgación del Reglamento del Mercado de Valores (Gobernanza Corporativa) (2019) y el Reglamento del Mercado de Valores (Adquisiciones) (2019).
- 1.35 **Modernización del marco institucional para mejorar la resiliencia ambiental.** En 2019 se crearon nuevas instituciones encargadas de proteger el medio ambiente, a saber, el Ministerio de Medio Ambiente y el Departamento de Planificación Ambiental. El Ministerio es responsable de la integridad del medio ambiente y el financiamiento para la conservación y gestión del medio ambiente. El Departamento es responsable de un sistema integrado de gestión ambiental, la protección y conservación del medio ambiente, así como la gestión y control de infracciones y la restauración, lo cual incluye la evaluación de impacto ambiental y la protección de arrecifes de coral y zonas de conservación ([enlace opcional 5](#)).
- 1.36 La gobernanza, observancia y sostenibilidad financiera de las zonas marinas protegidas se reforzaron introduciendo enmiendas a las leyes sobre el Fondo de Zonas Protegidas de las Bahamas y el Fondo Fiduciario Nacional de las Bahamas, que fortalecen y amplían la red de zonas marinas protegidas del país, y en virtud de las cuales se crearon fondos de conservación nacionales específicos para financiar la gestión de esas zonas y se estableció un régimen de seguimiento y

---

<sup>97</sup> [Informe sobre continuidad operativa.](#)

<sup>98</sup> [Ibid.](#)

<sup>99</sup> Una [licencia comercial provisional](#) es una licencia temporal otorgada a pequeñas empresas en sectores de bajo riesgo previamente determinados.

<sup>100</sup> [Doing Business 2020.](#)

evaluación<sup>101</sup>. En 2015 se declararon 41 zonas marinas protegidas y en 2019 se presentó al Gabinete una propuesta de 43 nuevos emplazamientos. Asimismo, se estableció un sistema de seguimiento y evaluación en línea para el Fondo de Zonas Protegidas de las Bahamas.

- 1.37 Con la promulgación de la Ley de Protección Ambiental (Control de la Contaminación por Plásticos) de 2019, se prohibió importar bolsas, pajillas y utensilios de plástico, y vasos y envases de alimentos hechos con espuma de poliestireno, así como soltar globos a la atmósfera. Se presentó al Parlamento el proyecto de ley de adquisiciones públicas que promueve prácticas de adquisición sostenibles. Se elaboró el Reglamento de Evaluaciones de Impacto Ambiental, que prevé la solicitud obligatoria de una revisión preliminar y el requisito de una fianza de ejecución ambiental que cubra los posibles costos de mitigación ambiental, y contempla además sanciones y requisitos de consulta.
- 1.38 Para promover las ciencias marinas y su contribución al desarrollo de la economía azul, se elaboró una política de gestión adecuada de recursos marítimos para la investigación y la innovación, que constituyó la base del proyecto de ley de protección de recursos biológicos y conocimiento tradicional, que incluye la implementación del régimen de acceso a los recursos genéticos y participación en los beneficios. Asimismo, el gobierno estableció un grupo interdepartamental de coordinación de la economía azul, dirigido por el Ministerio de Agricultura y Recursos Marinos, que está integrado por el Instituto de Ciencias Agrícolas y Oceanográficas de las Bahamas, el Ministerio de Medio Ambiente, el Departamento de Planificación y Protección Ambientales, el Ministerio de Transporte y Asuntos Locales, la Autoridad Marítima de las Bahamas, la Universidad de las Bahamas y organizaciones público-privadas como el Fondo Fiduciario Nacional de las Bahamas. Además, el gobierno formuló una estrategia de diversificación económica en la economía azul, en consulta y con la participación de partes interesadas públicas, privadas y de la sociedad civil, y una política para el uso adecuado de los recursos marinos con fines de investigación científica.
- 1.39 **Desafíos pendientes de la primera operación y medidas de política de la segunda operación.** La segunda operación sigue prestando apoyo para encarar los desafíos identificados originalmente. Asimismo, refuerza aún más las medidas de política destinadas a mejorar el clima de negocios para los agentes privados y MIPYME, desde una perspectiva centrada en la recuperación después de la pandemia, y apoya una mayor modernización del marco institucional y jurídico para mejorar la resiliencia ambiental fomentando la implementación eficaz de los reglamentos y los mecanismos institucionales aprobados en la primera operación.
- 1.40 **Mejora del clima de negocios para los agentes y las MIPYME, desde una perspectiva centrada en la recuperación después de la pandemia.** El Programa de Continuidad de los Negocios, que tuvo el respaldo de la primera operación, ofreció a MIPYME de todo el país préstamos para capital de trabajo con los que ayudar a superar el impacto de la pandemia de COVID-19, como parte de las medidas destinadas a mejorar el clima de negocios en las Bahamas, teniendo en cuenta que la pandemia ha puesto en peligro esa continuidad (lo cual

---

<sup>101</sup> Se incluyen disposiciones financieras para la oferta de empleo y la participación comunitaria.

se agrava debido a la alta concentración de MIPYME en actividades turísticas, que es uno de los sectores más afectados por la pandemia). El programa se orienta a MIPYME formales<sup>102</sup> y establece como requisito que conserven al menos el 51% de los empleados y den a conocer su desempeño crediticio a la Oficina de Crédito y otras instituciones financieras. Las conclusiones preliminares indican que<sup>103</sup> la tasa de continuidad de las MIPYME beneficiarias es del 53% (298 de 557) y la tasa promedio de retención de empleados es del 56%. De las empresas aún en activo, el 56% (168 de 298) logró conservar el 95% de los empleados en promedio. El 44% restante conservó el 30% de sus empleados en promedio. No obstante, las conclusiones aún son preliminares, y el ejercicio de seguimiento inicial de los resultados del programa puso de relieve la necesidad de un sistema reforzado con rápido acceso a las variables de control en la Junta Nacional de Seguros y el Departamento de Hacienda ([enlace requerido 3](#)), para lo cual se contará con el respaldo de la segunda operación.

- 1.41 La segunda operación fomenta la adopción de nuevas medidas destinadas a subsanar las deficiencias de las MIPYME relacionadas con las capacidades digitales y de innovación a través del Centro de Desarrollo de la Pequeña Empresa, prestando asistencia técnica que permita crear modelos de negocios innovadores, fortalecer negocios digitales y ofrecer herramientas de capacitación a distancia. Por otro lado, se han creado plataformas digitales para vincular a las partes interesadas en los ecosistemas de apoyo operativo y de innovación.
- 1.42 Con la primera operación, el Programa de Continuidad de los Negocios prestó apoyo para el registro de MIPYME, pero el desafío de la informalidad sigue vigente y se ha acentuado con el impacto económico de la pandemia de COVID-19, pues las políticas y programas ejecutados por el gobierno se centran en la economía formal<sup>104</sup>. Con la segunda operación, el Centro de Desarrollo de la Pequeña Empresa ha creado iniciativas para fomentar la formalidad, como el programa *Over the Hill* que ayuda a emprendedores y MIPYME de comunidades marginadas a registrar sus negocios, y ha ofrecido incentivos de formalización en forma de fondos no reembolsables para la aceleración y el crecimiento de negocios registrados o empresas nuevas formales<sup>105</sup>.
- 1.43 Aunque la primera operación ayudó a agilizar el proceso de concesión de licencias comerciales y registro de negocios, resultó necesario adoptar otras medidas destinadas a reducir el tiempo y costo del proceso y sentar las bases legales de esas medidas. Para la segunda operación, el gobierno aprobó leyes y reglamentos destinados a establecer licencias comerciales provisionales para empresas de bajo riesgo y eliminar la tasa de registro, además de simplificar una plataforma digital para registrar negocios, que consolida el proceso de solicitud en línea con el Departamento de Planificación, el Ministerio de Obras Públicas y el Ministerio

---

<sup>102</sup> Los criterios de elegibilidad son los siguientes: las MIPYME deben operar en las Bahamas, tener menos de 50 empleados, haber obtenido ingresos inferiores a US\$3.000 en 2019 y presentar una licencia comercial vigente o declaraciones del IVA, si procede.

<sup>103</sup> Se utilizaron datos de referencia preliminares provenientes de registros administrativos del Centro de Desarrollo de la Pequeña Empresa y la Junta Nacional de Seguros y se definieron como empresas con continuidad aquellas que figuraban en ambos conjuntos de datos y registraban un número positivo de empleados en el proceso de seguimiento.

<sup>104</sup> [Nota Técnica de las Bahamas: Impacto del COVID-19 y Opciones de Políticas Públicas.](#)

<sup>105</sup> [Access Accelerator.](#)

de Finanzas. Así pues, en 2020, el tiempo para registrar un nuevo negocio pasó de 29 a 6 días y para renovar una licencia de 52 a 6 días<sup>106</sup>. De enero a octubre de 2020, se emitieron 9.700 nuevas licencias comerciales y se renovaron 2.000.

- 1.44 La promulgación y la modificación de leyes elaboradas en el marco de la primera operación para proteger a inversionistas minoritarios permitieron encarar el desafío de inspirar confianza en los inversionistas dando participación accionaria en nuevas empresas, lo cual se reforzó aún más en la segunda operación con nuevos reglamentos que mejoraron las disposiciones sobre protección de inversionistas incluyendo prácticas óptimas y normas en la gobernanza corporativa de entidades emisoras públicas y agregando protecciones para accionistas minoritarios en caso de adquisiciones<sup>107</sup>. El puntaje relativo a la protección de inversionistas minoritarios en el informe *Doing Business* del Banco Mundial aumentó de 46 en 2019 a 56 en 2020 ([enlace opcional 4](#)).
- 1.45 **Modernización del marco institucional para mejorar la resiliencia ambiental.** Para encarar los desafíos que plantean las deficiencias de coordinación y la falta de una institución centralizada que elabore políticas ambientales, la segunda operación apoya la operacionalización de las instituciones creadas en la primera operación (Ministerio de Medio Ambiente y Departamento de Planificación y Protección Ambientales), la aplicación de las medidas reglamentarias que refuerzan las existentes (el Fondo Fiduciario Nacional de las Bahamas y el Fondo de Zonas Protegidas de las Bahamas) y el fortalecimiento de la gestión de zonas marinas protegidas. El recién creado Ministerio de Medio Ambiente desempeña un papel de liderazgo activo para promover políticas de adaptación al cambio climático y mitigación de sus efectos, al haber sido señalado como Autoridad Nacional Designada por el Fondo Verde para el Clima, y se ocupa de asuntos relacionados con la protección del medio ambiente y especies nativas, la gestión de residuos y la reglamentación de la explotación de recursos naturales. El Departamento de Planificación y Protección Ambientales, que absorbió la antigua Comisión de Ciencia y Tecnología Ambientales de las Bahamas, ya está en funcionamiento con un nuevo director y ha establecido reglamentos relacionados con notificaciones, procedimientos de designación de zonas ambientalmente sensibles, y solicitudes y permisos de control de la contaminación. Asimismo, tiene una página virtual activa y está llevando a cabo las consultas relativas a la implementación de zonas marinas protegidas<sup>108</sup>.
- 1.46 A fin de subsanar la falta de capacidad para hacer cumplir la ley y aumentar la gobernanza, transparencia e independencia en el espacio marino, y en el contexto de la segunda operación, el Fondo Fiduciario Nacional de las Bahamas ha elaborado y presentado los reglamentos de aplicación de directrices de gobernanza y presentación de informes, así como disposiciones para imponer sanciones. El Fondo de Zonas Protegidas de las Bahamas ha comenzado a publicar anualmente sus actividades y ha suscrito acuerdos de asociación para aumentar sus fuentes de financiamiento.

---

<sup>106</sup> [PMDU Annual Report 2020](#).

<sup>107</sup> [SCB 2019 Annual Report](#).

<sup>108</sup> [Departamento de Planificación y Protección Ambientales](#).

- 1.47 La primera operación ayudó a identificar 43 zonas marinas protegidas y presentarlas al Gabinete. Dado que la segunda operación presta apoyo para la aprobación de esas 43 zonas por el Gabinete, el desafío que debía encararse era la protección de la zona protegida designada mediante la creación de planes de gestión, que incluyen acuerdos con las comunidades sobre zonas de no captura, restricciones de pesca, consultas comunitarias, derechos exclusivos de pescadores locales, promoción de medios de subsistencia alternativos, capacitación, educación y generación de ingresos, entre otros. Uno de los planes de gestión para las cuatro zonas marinas protegidas en el marco de la segunda operación ya se concluyó<sup>109</sup> y tres se encuentran en fase de preparación: Lucayan National Park (Grand Bahama); Bonefish Pond National Park (New Providence); y la actualización del plan de gestión de 2006 para el Exuma Cays Land & Sea Park, que abarca alrededor de 73.000 acres de espacio marino ([enlace opcional 11](#)). Además, en la segunda operación, se está fortaleciendo el sistema de seguimiento y evaluación de las zonas marinas protegidas mediante la actualización de los datos de referencia sobre valuación de los beneficios económicos de soluciones basadas en la naturaleza para zonas marinas protegidas.
- 1.48 Tras la promulgación de la legislación sobre control de la contaminación por plásticos y prohibición de soltar globos con el apoyo de la primera operación ([enlace opcional 4](#)), ahora se plantea el desafío de su implementación para hacer frente al impacto de los residuos plásticos. En la segunda operación, además de la prohibición de las importaciones de plástico de un solo uso, se promulgaron medidas reglamentarias adicionales<sup>110</sup> y el Ministerio de Medio Ambiente ha hecho cumplir activamente la prohibición, recogiendo los productos prohibidos en lugares de depósito y confiscándolos en la frontera y dentro del país<sup>111</sup>.
- 1.49 En relación con el desafío de tener que adoptar medidas más estrictas para reglamentar y promover prácticas de gestión sostenible en actividades del sector privado, en el contexto de la segunda operación el Departamento de Planificación y Protección Ambientales tiene ahora el mandato legal de exigir evaluaciones de impacto ambiental y planes de gestión ambiental antes del inicio de cualquier proyecto e impone y ejecuta multas por incumplimiento, dado que ya se ha establecido el marco normativo diseñado en la primera operación<sup>112</sup>. Las medidas que exigen que las MIPYME cumplan reglamentos ambientales y sociales y ofrecen incentivos para adoptar prácticas sostenibles si realizan adquisiciones públicas se redactaron en la primera operación y se han presentado a la Asamblea Legislativa como condición para la segunda operación.
- 1.50 La primera operación respaldó un plan de acción para la diversificación económica que se centraba en la economía azul, incluía una perspectiva de género y se consultó con las partes interesadas para llegar a un acuerdo sobre los ámbitos prioritarios. La segunda operación ayudará a implementar los ámbitos prioritarios que están destinados a promover actividades oceánicas en un marco sostenible y se acordaron con las partes interesadas. A ese respecto, han comenzado las

---

<sup>109</sup> [Moriah Harbour Cay National Park Management Plan](#).

<sup>110</sup> [Environmental Protection \(Control of Plastic Pollution\) Act, 2020](#).

<sup>111</sup> [Single-use Plastics and Styrofoam Ban, 2020](#).

<sup>112</sup> [EIA & EMP Guidelines](#).



actividades relacionadas con los hitos clave del plan de acción, incorporando una perspectiva de género ([enlace opcional 6](#)).

- 1.51 La primera operación ayudó a establecer la política para un nuevo régimen de gestión del uso de recursos nacionales del país. La segunda operación respalda su aplicación mediante la promulgación del proyecto de ley de protección de recursos biológicos y conocimiento tradicional. El desafío que plantea tener investigadores internacionales que realizan exploraciones y descubrimientos en aguas territoriales sin compartir los beneficios financieros con el país se ha afrontado en el marco de la segunda operación con la aprobación de esa legislación que exige el registro de permisos para los investigadores, la celebración de acuerdos y el consentimiento de las autoridades antes de comercializar cualquier recurso genético, además de un permiso de registro centralizado. Para encarar el desafío que plantea la necesidad de contar con sólidos mecanismos de coordinación en la economía azul, el Grupo Interdepartamental de Coordinación, que se creó en la primera operación, ha comenzado a celebrar reuniones periódicas. Además, en la Ley de Pesquería aprobada, apoyada por la segunda operación, se incluyen nuevos mecanismos de coordinación, como la creación del Consejo Consultivo sobre Pesquería a cargo de las políticas de coordinación sobre pesquería con otros organismos, y la designación del Foro Nacional de Partes Interesadas en la Pesquería.
- 1.52 **Desafíos pendientes a mediano y largo plazo.** Es necesario lograr un mayor desarrollo para mejorar el clima de negocios, como lo reconoce la Oficina de Cumplimiento del Primer Ministro, concretamente en los ámbitos de registro de propiedad, permisos de construcción y acceso a crédito, además de prestar apoyo continuo a las MIPYME para el aumento de sus capacidades digitales y fortalecer el sistema de seguimiento y evaluación del Centro de Desarrollo de la Pequeña Empresa para la adopción de decisiones fundamentadas. En el ámbito del marco institucional de resiliencia ambiental, es preciso ejecutar planes de gestión de las tres zonas marinas protegidas restantes amparadas por el Fondo Fiduciario Nacional de las Bahamas ([enlace opcional 11](#)). Con la promulgación del proyecto de ley de protección de recursos biológicos y conocimiento tradicional, la emisión de nuevos permisos se rige por las nuevas normas de gobernanza. Esos desafíos están fuera del alcance del préstamo programático en apoyo de reformas de política.
- 1.53 **Valor agregado por el Banco y complementariedad con otras operaciones.** El Banco apoyó el proceso de mejora del clima de negocios realizando un análisis a fondo de los valores de referencia y una evaluación del impacto de las nuevas leyes en el clima de negocios e identificando nuevas actividades y líneas de acción. Asimismo, el Banco ha venido colaborando estrechamente con el gobierno en actividades relacionadas con la diversificación económica y en la actualidad respalda este proceso con la operación de cooperación técnica denominada Apoyo a la Diversificación Económica en las Bahamas (ATN/CO-16734-BH), en la que se realizó un análisis de brechas, se elaboró un plan de acción para la economía azul y se ayuda a implementar las prioridades identificadas en la consulta con partes interesadas clave locales (lo cual incluye la creación de planes de gestión de zonas marinas protegidas y la actualización de datos de referencia sobre valuación de los beneficios económicos de soluciones basadas en la naturaleza). Por otro lado, el Banco está prestando apoyo con el fin de fortalecer

el sistema de seguimiento y evaluación del Centro de Desarrollo de la Pequeña Empresa para el Programa de Continuidad de los Negocios. Además, el Banco está ocupándose de varias iniciativas a escala regional para promover la economía azul de las que se han extraído lecciones para esta operación, como las siguientes: (i) la prospección marina, valuación y acciones estratégicas en el marco de la operación liberar nuevas vías de crecimiento aprovechando oportunidades en la economía azul (ATN/OC-17047-RG); (ii) el apoyo a la sostenibilidad mediante los principios de la economía azul y circular con las operaciones de la iniciativa de desarrollo de islas sostenibles (ATN/MC-16236-RG y ATN/OC-16237-RG); (iii) la promoción de la innovación ecológica y las adquisiciones públicas innovadoras a través del programa de adquisiciones públicas regionales para promover la innovación y el desarrollo del sector privado en el Caribe (ATN/OC-17031-RG); y (iv) la elaboración de una hoja de ruta estratégica para la economía azul en Barbados (ATN/CO-17589-BA) ([enlace opcional 7](#)).

- 1.54 Esta operación complementa los proyectos siguientes: Transformación Digital del Gobierno para Fortalecer la Competitividad (4549/OC-BH), que busca mejorar el clima de negocios abordando un mayor conjunto de trámites de las empresas y los ciudadanos con el gobierno; ¡Acelera, Bahamas! (ATN/ME-17694-BH), que complementa las actividades en apoyo de las MIPYME y el refuerzo del Centro de Desarrollo de la Pequeña Empresa, con una perspectiva de género; Programa de Gestión e Infraestructura Costeras Resilientes al Clima (4363/OC-BH), que promueve la resiliencia ambiental financiando infraestructura y actividades de fortalecimiento institucional para la protección de litorales y la gestión de riesgos; fortalecimiento de capacidad para una mayor resiliencia en las Bahamas (ATN/JF-17982-BH), que financia actividades que fomentan la resiliencia ante posibles amenazas, como pueden ser las pandemias; y el Préstamo Contingente para Emergencias por Desastres Naturales (4853/OC-BH) que, al ser parte integrante de la operación BH-O0003, da respuesta a la vulnerabilidad frente a desastres naturales por medio del Programa de Gestión Integral del Riesgo de Desastres Naturales ([enlace opcional 7](#)).
- 1.55 **Coordinación de donantes.** Este programa apoya iniciativas que complementan las actividades de la comunidad de donantes en el marco del Fondo de Biodiversidad del Caribe (The Nature Conservancy, el Fondo para el Medio Ambiente Mundial, el Banco de Desarrollo de Alemania (KfW) y el Grupo Banco Mundial) relacionadas con la promoción de las zonas marinas protegidas y la investigación marina sostenible (por ejemplo, *Caribbean Challenge Initiative*). Asimismo, apoya las actividades del Banco de Desarrollo del Caribe para la promoción de la economía azul (por ejemplo, la medición de la economía azul mediante el uso de cuentas nacionales y cuentas satélite para tal economía) y las actividades del Fondo para el Medio Ambiente Mundial que tienen que ver con la gestión del compromiso de 2020 para las zonas marinas protegidas y la adopción de un régimen de acceso a los recursos genéticos y participación en los beneficios<sup>113</sup>. El BID, el FMI, el Banco Mundial y el Banco de Desarrollo del Caribe se coordinan e intercambian información periódicamente sobre las proyecciones macroeconómicas y fiscales de las Bahamas mediante un diálogo técnico.

---

<sup>113</sup> Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM), [Meeting the Challenge of 2020 in The Bahamas: Strengthening Access and Benefit Sharing \(ABS\)](#).



- 1.56 **Alineación estratégica.** El programa es congruente con la segunda Actualización de la Estrategia Institucional (documento AB-3190-2), pues da respuesta al desafío de desarrollo de productividad e innovación mejorando el clima de negocios de las empresas en general y las MIPYME en particular y el uso de la ciencia y la innovación para impulsar la economía azul. Asimismo, hace frente a los temas transversales que figuran a continuación. (i) Cambio climático y sostenibilidad ambiental, dado que las actividades de crecimiento económico están integradas en un marco institucional y jurídico reforzado para la sostenibilidad ambiental. Conforme a la [metodología conjunta de los bancos multilaterales de desarrollo para el seguimiento del financiamiento climático](#), el 70% del total de recursos del BID para esta operación se traduce en actividades de adaptación al cambio climático y mitigación de sus efectos, lo cual contribuye a la meta que se ha fijado el Grupo BID de que, para fines de 2021, el 30% de las aprobaciones combinadas de operaciones del BID y BID Invest correspondan a financiamiento relacionado con el clima. (ii) Capacidad institucional y Estado de derecho, ya que ayuda a crear y fortalecer el marco institucional para la resiliencia ambiental. Asimismo, contribuirá al Marco de Resultados Corporativos 2020-2023 del Grupo BID (documento GN-2727-12) mediante los siguientes indicadores de producto: (i) empleos respaldados; (ii) empresas que reciben asistencia técnica; (iii) hábitats gestionados de forma sostenible aplicando enfoques basados en ecosistemas; y (iv) organismos con capacidades gerenciales y de tecnología digital mejoradas. El programa es acorde con el Documento de Marco Sectorial de Innovación, Ciencia y Tecnología (documento GN-2791-8), dado que promueve la ciencia y la tecnología para el uso adecuado de recursos marinos; con el Documento de Marco Sectorial de Medio Ambiente y Biodiversidad (documento GN-2827-8), pues apoya la resiliencia ambiental y el fortalecimiento de las instituciones a cargo del medio ambiente; con el Documento de Marco Sectorial de Cambio Climático (documento GN-2835-8), ya que las reformas contribuyen a mitigar el cambio climático; y con el Documento de Marco Sectorial de Género y Diversidad (documento GN-2800-8), habida cuenta de que el programa de fortalecimiento de MIPYME se centra en negocios dirigidos por mujeres. Asimismo, está alineado con los objetivos estratégicos de la Estrategia de País del Grupo BID con el Commonwealth de las Bahamas 2018-2022 (documento GN-2920-1), pues (i) promueve la innovación y las prácticas innovadoras en sectores tradicionales y no tradicionales y (ii) racionaliza la reglamentación pública que obstaculiza el registro de negocios, su funcionamiento y la resolución de controversias. Por último, la operación figura en el Informe sobre el Programa de Operaciones de 2021 (documento GN-3034).
- 1.57 **Consideraciones de género.** Algunas de las actividades del proyecto promoverán directa o indirectamente la participación de la mujer en la economía. Al apoyar los programas del Centro de Desarrollo de la Pequeña Empresa dirigidos a MIPYME, en los que hasta ahora el 50% de los beneficiarios son mujeres, estas tendrán acceso a herramientas que les permitirán cerrar las brechas en lo que se refiere a aptitudes técnicas. Teniendo en cuenta la brecha identificada en el uso de aplicaciones digitales avanzadas, como pagos digitales, el programa del Centro destinado a promover aptitudes digitales, modelos operativos innovadores, negocios digitales y herramientas de capacitación a distancia se centrará explícitamente en negocios dirigidos por mujeres. Las empresas dirigidas por mujeres pueden beneficiarse en mayor medida de la simplificación del registro de negocios, disponible en internet, así como de

medidas tendientes a fortalecer MIPYME, pues esas empresas a menudo son más pequeñas y tienen una trayectoria más corta<sup>114</sup>. Por último, el Plan de Acción para la Diversificación Económica que se centra en la economía azul incorpora una perspectiva de género, dando a la mujer una participación equitativa en las consultas, considerando el impacto diferenciado por género de las medidas y apoyando medios de subsistencia alternativos con los productos derivados de la pesca de caracoles rosados, como joyas o materiales de construcción.

## **B. Objetivo, componentes y costo**

- 1.58 **Objetivo.** El objetivo general de esta operación es promover la competitividad y la resiliencia ambiental del Commonwealth de las Bahamas. Los objetivos específicos serán (i) promover la continuidad operativa de las MIPYME y reducir los costos administrativos en el sector privado para que el clima de negocios sea más competitivo y (ii) proteger los recursos naturales y el medio ambiente y fomentar los adelantos científicos de la economía azul para aumentar la resiliencia ambiental.
- 1.59 **Componente 1. Sostenibilidad macroeconómica.** El objetivo de este componente es mantener un marco de política macroeconómica idóneo, que sea congruente con los objetivos del programa y las disposiciones de la [carta de política](#).
- 1.60 **Componente 2. Fortalecimiento y modernización del marco reglamentario para lograr que el clima de negocios sea más competitivo.** Este componente está integrado por dos conjuntos de reformas, cada uno de los cuales está dirigido a dos tipos de beneficiarios posibles. Las reformas del primer grupo abordan algunos de los desafíos que enfrentan actualmente las MIPYME al hacer negocios en las Bahamas y las del segundo grupo, algunos de los desafíos que afrontan el resto de las empresas en este mismo sentido. La segunda operación ([enlace opcional 1](#)) mantiene una condición (2.3.1), amplía tres condiciones incluyendo actividades adicionales relacionadas con el apoyo a MIPYME (apoyo para desarrollar capacidades técnicas y digitales), la mejora de la protección de inversionistas minoritarios (introducción de una enmienda adicional) y el trámite para obtener una licencia comercial (establecimiento de la base jurídica para el trámite de licencias comerciales provisionales) (2.1.1, 2.3.1 y 2.4.1); y añade una condición (2.1.2) relacionada con el fortalecimiento del sistema de seguimiento y evaluación del Centro de Desarrollo de la Pequeña Empresa, como se indica a continuación:
- (i) Se fortalece el clima de negocios para las MIPYME mediante (2.1.1) el programa de apoyo a MIPYME, que les ofrece servicios en ámbitos como modelos operativos innovadores, negocios digitales, herramientas de capacitación a distancia, centrándose en negocios dirigidos por mujeres, y plataformas digitales en funcionamiento<sup>115</sup>; (2.1.2) el inicio del diseño de un sistema de seguimiento reforzado y un plan de evaluación de impacto para

---

<sup>114</sup> [La formalización de las empresas](#).

<sup>115</sup> El programa se ejecutará teniendo en cuenta las características y necesidades específicas de las empresarias, difundándose a través de canales específicos y contemplando planes de estudios, horarios y emplazamientos flexibles para los cursos de capacitación digitales.

el Programa de Continuidad de los Negocios del Centro de Desarrollo de la Pequeña Empresa; y (2.2.1) el programa de cumplimiento en materia de licencias comerciales y registro de empresas, que incluye: (i) apoyo a negocios informales para su registro y (ii) registro de nuevas MIPYME en funcionamiento.

- (ii) Se moderniza el clima de negocios para las empresas de las Bahamas mediante (2.3.1) una mayor ampliación de la protección de accionistas minoritarios al aprobar (i) la enmienda del Reglamento de Adquisiciones del Mercado de Valores y (ii) la enmienda del Reglamento de Gobernanza del Mercado de Valores; y (2.4.1) la agilización del trámite para obtener una licencia comercial a través de (i) la mejora de la plataforma digital del Departamento de Hacienda para registrar una empresa; (ii) la aprobación de la licencia comercial provisional para empresas de bajo riesgo (Orden de Licencias Provisionales); y (iii) la enmienda de la Ley de Licencias Comerciales.

1.61 **Componente 3. Modernización del marco institucional para mejorar la resiliencia ambiental.** Este componente promoverá una serie de políticas y reformas encaminadas a modernizar el marco institucional y reglamentario para la protección del medio ambiente y los recursos naturales del país y desarrollar el sector de la economía azul con el fin de mejorar la resiliencia ambiental del país. Las condiciones de la segunda operación se mantienen, con cambios menores en su redacción para reflejar con más precisión el estado de implementación ([enlace opcional 1](#)) e indicar avances adicionales en relación con las condiciones de la matriz de política inicial. A ese respecto, se mantiene una condición sin cambios (3.7.1) y fue necesario introducir cambios menores en la redacción de 12 condiciones sin afectar sus objetivos o su alcance, a saber: 3.1.1 y 3.2.1, para reflejar con exactitud el estado operativo de las nuevas instituciones; 3.3.1, 3.4.1, 3.5.1, 3.6.1, 3.8.1, 3.9.1, 3.10.1 y 3.13.1, que incluyen precisiones y avances adicionales en la implementación; y 3.11.1 y 3.12.1, que reflejan el traspaso de competencias al Departamento de Planificación y Protección Ambientales y la actualización del nombre del proyecto de ley de protección de recursos biológicos y conocimiento tradicional para indicar el nombre con el que se presentó al Parlamento. Se ha añadido la condición 3.14.1 relacionada con la aprobación en el Parlamento del proyecto de ley de pesquería que reglamenta la acuicultura y la pesca comercial incorporando medidas de sostenibilidad, así como disposiciones sobre gestión, recopilación de datos y enfoques científicos de pesquería ([enlace opcional 5](#)).

1.62 El primer grupo de políticas respalda las reformas institucionales relacionadas con la gestión de recursos ambientales y naturales e incluye (3.1.1) la puesta en funcionamiento del Ministerio de Medio Ambiente, que llevará a cabo las funciones asignadas en la ley sobre ese ministerio; (3.2.1) la puesta en funcionamiento del Departamento de Planificación y Protección Ambientales, lo cual comprende (i) el nombramiento del director; (ii) una página virtual funcional; y (iii) la redacción del reglamento de la Ley de Planificación y Protección Ambientales y la formulación de consultas al respecto; (3.3.1) la creación de la nueva estructura del Fondo Fiduciario Nacional de las Bahamas, que incluya directrices sobre gobernanza, sanciones y presentación de informes, y su remisión a la Fiscalía General; (3.4.1) una mayor mejora del sistema de gestión de zonas marinas protegidas mediante

(i) la publicación del informe anual sobre las actividades de la junta para el ministerio y (ii) la suscripción de un acuerdo de asociación para aumentar las fuentes de recursos del Fondo de Zonas Protegidas de las Bahamas; (3.5.1) la aprobación por el Gabinete de 43 nuevas zonas marinas protegidas, el inicio de consultas y el comienzo de la elaboración de los planes de gestión de cuatro de esas zonas; y (3.6.1) el refuerzo del sistema de seguimiento y evaluación iniciando el proceso de actualización de datos de referencia para la valuación de los beneficios económicos de las zonas marinas protegidas.

- 1.63 El segundo grupo de políticas fortalece el marco reglamentario para la protección del medio ambiente y los recursos naturales a fin de lograr un crecimiento ambientalmente sostenible mediante (3.7.1) la prohibición en vigor de utilizar plásticos de un solo uso y soltar globos; (3.8.1) la aprobación del Reglamento de Evaluaciones de Impacto Ambiental; y (3.9.1) la presentación a la Asamblea Legislativa del proyecto de ley de adquisiciones públicas, que incluye prácticas de adquisición sostenibles para reducir los impactos ambientales adversos.
- 1.64 El tercer grupo de políticas tiene por objeto fomentar el desarrollo científico de los recursos marinos para promover la economía azul, mejorando la investigación científica y la gobernanza de los recursos marinos mediante (3.10.1) el inicio de la implementación de los seis ámbitos prioritarios a corto plazo del Plan de Acción para la Diversificación Económica en la economía azul, con una perspectiva de género; (3.11.1) la aprobación en el Parlamento del proyecto de ley de protección de recursos biológicos y conocimiento tradicional, que incluye la aplicación del régimen de acceso a los recursos genéticos y participación en los beneficios; (3.12.1) la aprobación por el Departamento de Planificación y Protección Ambientales de la Política sobre Gestión Adecuada de los Recursos Marinos para la Investigación y la Innovación; (3.13.1) la coordinación por el Grupo Interdepartamental de Coordinación de la Economía Azul de los organismos nacionales con responsabilidades en asuntos oceánicos y recursos marinos, lo cual incluye la celebración de reuniones periódicas; y (3.14.1) la promulgación de la Ley de Pesquería.

### **C. Indicadores de resultados clave**

- 1.65 Se hará un seguimiento y evaluación de la consecución del primer objetivo específico mediante dos indicadores de resultados: la tasa de supervivencia de las MIPYME que participan en el Programa de Continuidad de los Negocios y el número de días que requieren las empresas para obtener el registro de una licencia comercial. El avance en esos indicadores debería contribuir a mejorar el puntaje de la facilidad para hacer negocios y aumentar la tasa de retención de trabajadores de las MIPYME que participan en el programa, factores que constituyen el indicador para sopesar el logro del objetivo general de mejorar la competitividad. Se hará un seguimiento y evaluación de la consecución del segundo objetivo específico mediante tres indicadores de resultados: la contribución anual de los hábitats de crianza de las zonas marinas protegidas a la captura de langosta espinosa, el valor de las importaciones anuales per cápita de bolsas de la compra y envases de plástico y el número de permisos emitidos para realizar investigación científica de recursos marinos en virtud de contratos o acuerdos de acceso a los recursos genéticos y participación en los beneficios. Las mejoras en estos indicadores deberían contribuir al logro del objetivo general de

promover la resiliencia ambiental (calculado por aproximación mediante el indicador de pérdidas de ingresos anuales que evitan los habitantes de áreas de influencia de las zonas marinas protegidas luego de que los hábitats de esas zonas se protegen de amenazas costeras).

- 1.66 **Beneficiarios.** Entre los beneficiarios individuales directos del programa figuran varias MIPYME específicas que participan en los programas del Centro de Desarrollo de la Pequeña Empresa (como el Programa de Alivio ante la Pandemia de COVID-19 para la Continuidad de los Negocios<sup>116</sup> o el programa de apoyo a MIPYME con servicios especializados) y varias instituciones que se fortalecerán con las reformas, particularmente el Ministerio de Medio Ambiente, el Departamento de Planificación y Protección Ambientales, el Fondo Fiduciario Nacional de las Bahamas y el Grupo Interdepartamental de Coordinación de la Economía Azul. Los beneficiarios no individuales directos serán, entre otros, las MIPYME y las empresas formales en general<sup>117</sup>, que se beneficiarán de las reformas destinadas a mejorar el clima para hacer negocios privados, distintos actores del sector de la economía azul<sup>118</sup>, que se beneficiarán de las iniciativas encaminadas a promover su desarrollo, y la ciudadanía del país en general, que disfrutará de los beneficios de las zonas marinas protegidas (mejores barreras naturales para la resiliencia ambiental y una pesca más sostenible) y las medidas de control de la contaminación por plásticos (que reducirán la contaminación de espacios marinos, disminuyendo sus consecuencias para la vida marina y quienes dependen de esos recursos).
- 1.67 **Evaluación económica.** Se determinó que no se llevarían a cabo análisis económicos para este tipo de préstamo, como se informó al Directorio Ejecutivo del Banco, dado que, según las recomendaciones de la Oficina de Evaluación y Supervisión contenidas en su Revisión de la Evaluabilidad de los Proyectos del Banco de 2011<sup>119</sup> y los hallazgos del Grupo de Cooperación en Materia de Evaluación (integrado por las oficinas de evaluación independientes de los bancos multilaterales de desarrollo)<sup>120</sup> obtenidos a partir de la revisión de las prácticas y normas de evaluación de los préstamos en apoyo de reformas de política prevista en el párrafo 1.3 del documento GN-2489-5 (Revisión de la Matriz de Efectividad en el Desarrollo para Operaciones con y sin Garantía Soberana), no sería preciso

---

<sup>116</sup> Hasta diciembre de 2020, 560 pequeñas empresas obtuvieron aprobación para recibir financiamiento en forma de préstamos (equivalentes a US\$39,4 millones) o recursos no reembolsables (equivalentes a US\$5,9 millones).

<sup>117</sup> [El Centro de Desarrollo de la Pequeña Empresa, en su documento \*MSME Uncovered de 2018\*](#), informa de que hay unas 23.000 empresas registradas, de las cuales el 98% son MIPYME.

<sup>118</sup> Basándose en los registros administrativos de la Junta Nacional de Seguros, en 2019, 2.315 empleados (de los 127.920 del país) trabajaban en 245 empresas (de las 18.042 del país) en siete sectores (a nivel de cuatro dígitos de la Clasificación Industrial Internacional Uniforme de Todas las Actividades Económicas) relacionados con la economía azul (pesca marina, pesca en agua dulce, fabricación de embarcaciones y estructuras flotantes, fabricación de embarcaciones deportivas y de recreo, transporte marítimo y costero de pasajeros, transporte marítimo y costero de carga y actividades de servicio relacionadas con el transporte acuático).

<sup>119</sup> Documento RE-397-1: "Actualmente, el puntaje de la sección de análisis económico se calcula utilizando el valor máximo que se obtiene del análisis de costos y beneficios y del análisis de la eficacia en función de los costos. Sin embargo, ninguno de estos dos análisis es aplicable a los préstamos en apoyo de reformas de política o los préstamos programáticos en apoyo de reformas de política".

<sup>120</sup> [Grupo de Cooperación en Materia de Evaluación, 2012](#).

incluir un análisis de la eficiencia en el uso de los recursos financieros<sup>121</sup>. Por lo tanto, esta operación no contiene un análisis económico, por lo que no se tomará en cuenta al calcular el puntaje de evaluabilidad de la Matriz de Efectividad en el Desarrollo de este programa.

## II. ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y RIESGOS PRINCIPALES

### A. Instrumentos financieros

- 2.1 Esta operación se ha estructurado como un préstamo programático en apoyo de reformas de política y corresponde a la segunda operación de una serie programática integrada por dos préstamos contractualmente independientes, pero vinculados técnicamente, de conformidad con lo dispuesto en el documento titulado Préstamos en Apoyo de Reformas de Política: Directrices sobre Preparación y Aplicación (documento CS-3633-2). El préstamo programático en apoyo de reformas de política es el instrumento idóneo para el programa, ya que apoyará las políticas a mediano plazo que promuevan el crecimiento resiliente y sostenible desde el punto de vista ambiental, y se adapta a las necesidades de política cambiantes de un entorno dinámico.
- 2.2 **Dimensión.** El programa se financiará con US\$140 millones de recursos del Capital Ordinario. Este monto se justifica habida cuenta del amplio volumen de recursos fiscales que necesitan las Bahamas, conforme a lo dispuesto en el inciso (b) del párrafo 3.27 del documento titulado Préstamos en Apoyo de Reformas de Política: Directrices sobre Preparación y Aplicación (documento CS-3633-2). Las necesidades financieras del sector público para el ejercicio fiscal 2020/2021 equivalen a US\$2.000 millones y las necesidades de financiamiento externo para 2020 ascendieron a US\$2.100 millones. Esta operación representa, respectivamente, el 7,1% y el 6,7% de esas necesidades, así como el 19,2% del total del financiamiento multilateral<sup>122</sup>.

### B. Riesgos para las salvaguardias ambientales y sociales

- 2.3 De conformidad con la directriz B.13 de la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias (norma OP-703), este programa no requiere una clasificación de impacto ex ante. La operación respalda la definición de políticas, normas, instrumentos de gestión y otras medidas de fortalecimiento institucional que se prevé que tengan efectos positivos para el medio ambiente y los recursos naturales. En el curso de la preparación y ejecución del programa se requiere que el gobierno, de conformidad con la normativa nacional, lleve a cabo consultas

---

<sup>121</sup> Según el Grupo de Cooperación en Materia de Evaluación, los préstamos programáticos en apoyo de reformas de política deberían evaluarse teniendo en cuenta su pertinencia, efectividad y sostenibilidad. No se incluyó la eficiencia como criterio, puesto que el dimensionamiento de los préstamos en apoyo de reformas de política se relaciona con la brecha de financiamiento de un país, independientemente de los beneficios del proyecto.

<sup>122</sup> Ello incluye un préstamo del BID en apoyo de reformas de política de US\$140 millones; US\$20 millones provenientes del prototipo de salud relacionado con la COVID-19; un préstamo de US\$40 millones del BID para el sector de la salud; préstamos del Banco de Desarrollo del Caribe en apoyo de reformas de política de US\$40 millones; y un préstamo del Banco Mundial por un monto de US\$100 millones (en preparación). Estas son las operaciones multilaterales aprobadas y previstas que se realizarán entre enero de 2020 y junio de 2021.

públicas que ayudarán a abordar y manejar los asuntos sociales que pudieran presentarse en relación con el establecimiento de zonas marinas protegidas. Para realizar intervenciones en la gestión de futuras zonas será necesario fortalecer más la capacidad, lograr que las partes interesadas se comprometan y formular consultas.

### **C. Riesgos fiduciarios**

- 2.4 No se ha detectado ningún riesgo fiduciario vinculado a esta operación. Los fondos serán depositados directamente en la cuenta única de tesorería para cubrir las necesidades de financiamiento del gobierno federal. El organismo ejecutor cuenta con los sistemas de gestión y control financieros que se requieren para ese propósito. El desembolso de los fondos se efectuará una vez que se hayan cumplido las condiciones establecidas en el contrato de préstamo.

### **D. Otros riesgos y temas clave**

- 2.5 **Otros riesgos.** Se llevó a cabo un taller con la participación de partes interesadas clave pertinentes y se actualizaron esos riesgos a medida que el proyecto iba avanzando. Se detectó un riesgo mediano-alto: (i) institucional: si no se recopilan sistemáticamente los datos necesarios para cuantificar el impacto en los programas de MIPYME, no se podrían analizar correctamente la evaluabilidad ni el impacto de las políticas incluidas en el programa. Este riesgo se mitigará prestando apoyo técnico en forma de conocimiento especializado que permita fortalecer el sistema de seguimiento y evaluación del Centro de Desarrollo de la Pequeña Empresa.
- 2.6 **Sostenibilidad.** La serie programática se preparó en un contexto en el que el Gobierno de las Bahamas estaba emprendiendo una importante serie de reformas encaminadas a fomentar el crecimiento económico de manera sostenible y resiliente, como se refleja en el Plan Nacional de Desarrollo Bahamas 2040 y el Informe del Comité de Recuperación Económica. Esas reformas adquirieron más importancia con la pandemia de COVID-19 e incluían elementos de sostenibilidad ambiental en los programas de recuperación económica, por ejemplo, ofreciendo incentivos a las empresas que realizaran adquisiciones públicas para adoptar prácticas sostenibles, reglamentando las actividades del sector privado que pudieran incidir en el medio ambiente y apoyando las capacidades digitales de MIPYME. El programa promueve la sostenibilidad utilizando mecanismos de coordinación y fortaleciendo la capacidad técnica de las instituciones, como el Ministerio de Medio Ambiente, el Centro de Desarrollo de la Pequeña Empresa y el Fondo Fiduciario Nacional de las Bahamas. Las reformas de leyes y reglamentos que se promueven reflejan el compromiso del gobierno de lograr los objetivos del programa y se han analizado y consultado ampliamente con las partes interesadas pertinentes.



### III. PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN

#### A. Resumen del plan de implementación

- 3.1 El prestatario es el Commonwealth de las Bahamas y el organismo executor es el Ministerio de Finanzas, que tendrá las siguientes responsabilidades: (i) presentar pruebas de que se han cumplido los compromisos de política y cualquier otra prueba vinculada al programa que necesite el Banco para aprobar los desembolsos respectivos; (ii) apoyar las medidas necesarias para dar continuidad a la ejecución del programa; y (iii) una vez desembolsados los recursos del programa, recabar la información sobre los indicadores de desempeño que se necesite para evaluar sus resultados.
- 3.2 **Mecanismos de coordinación.** Hay tres mecanismos de coordinación en el programa. El Ministerio de Finanzas, por intermedio de su Unidad de Economía, se asegurará de que se mantenga la coordinación estratégica con las instituciones a cargo de las distintas medidas de política contempladas en el programa. La Oficina de Cumplimiento del Primer Ministro coordina las actividades relacionadas con el clima de negocios, mantiene el diálogo con las partes interesadas del sector privado y establece prioridades. Por último, el Grupo Interdepartamental de Coordinación de la Economía Azul, que creó el gobierno y está bajo la dirección del Ministerio de Agricultura y Recursos Marinos, convoca a los sectores público y privado, instituciones académicas, ONG y la sociedad civil que participan en la promoción de la economía azul. Ese grupo estructura las actividades para promover la gobernanza y usar los recursos marinos, compartiendo información sobre las iniciativas existentes, estableciendo prácticas comunes y coordinando acciones en esta esfera.
- 3.3 **Condición contractual especial previa al desembolso único del préstamo programático en apoyo de reformas de política.** El desembolso único de los recursos del préstamo estará sujeto a que el prestatario cumpla con las condiciones normativas de esta segunda operación, resumidas en la matriz de política (Anexo II) y en la [carta de política](#), así como con las condiciones estipuladas en el contrato de préstamo.

#### B. Resumen del plan de seguimiento de resultados

- 3.4 **Seguimiento.** El seguimiento del programa se define como la verificación del cumplimiento de las medidas de política acordadas como condiciones ([enlace requerido 2](#)). Además, se hace un seguimiento de los resultados de estas reformas y políticas a nivel programático por medio de los indicadores de la matriz de resultados. Se han adoptado disposiciones específicas para evaluar líneas de seguimiento de todos los resultados (véase el [plan de seguimiento y evaluación](#)).
- 3.5 **Evaluación.** Las metodologías propuestas para la evaluación del programa son cuantitativas y con y sin análisis de atribución causal. A fin de evaluar los efectos de las políticas respaldadas por el programa que promueven la resiliencia ambiental y protegen los recursos naturales, se recurrirá a la calibración del modelo de vulnerabilidad costera InVEST (Evaluación Integrada de Servicios Ecosistémicos y Compensaciones) y del modelo de producción pesquera InVEST. Se empleará un método de doble diferencia con apoyo común para evaluar la



efectividad del Programa de Continuidad de los Negocios de MIPYME en el Contexto de la Pandemia de COVID-19. Ambos procesos (la calibración del modelo InVEST y la evaluación del impacto del Programa de Continuidad de los Negocios del Centro de Desarrollo de la Pequeña Empresa) aportan importantes contribuciones para fortalecer las capacidades de seguimiento y evaluación del país en los temas abordados por este programa y se diseñarán e implementarán con los recursos de cooperación técnica ya comprometidos. Para los demás indicadores de resultados incluidos en el marco de resultados del programa, la evaluación de la efectividad de las reformas se hará comparando la situación previa y posterior a la intervención. Los resultados de estas evaluaciones figurarán en el informe de terminación de proyecto que se preparará para ambas operaciones programáticas al final de la segunda operación, conforme a las directrices del Banco (documento OP-1242-5) (véase el [plan de seguimiento y evaluación](#)).

#### **IV. CARTA DE POLÍTICA**

- 4.1 La [carta de política](#) reitera el compromiso del gobierno con las medidas de reforma de política que las Bahamas han propuesto para cumplir con los objetivos del programa. Además, el Banco y el Gobierno del Commonwealth de las Bahamas acordaron una matriz de política que contiene las medidas de política contempladas en la presente operación.

Matriz de Efectividad en el Desarrollo		
Resumen		BH-L1052
I. Prioridades corporativas y del país		
1. Prioridades Estratégicas del Grupo BID e Indicadores del CRF		
Retos Regionales y Temas Transversales	-Productividad e Innovación -Cambio Climático -Capacidad Institucional y Estado de Derecho	
Nivel 2 del CRF: Contribuciones del Grupo BID a los Resultados de Desarrollo	-Empleos respaldados (#) -Empresas que reciben asistencia técnica (#) -Hábitats manejados de forma sostenible usando métodos basados en ecosistemas (hectáreas) -Instituciones con capacidades gerenciales y de tecnología digital reforzadas (#)	
2. Objetivos de desarrollo del país		
Matriz de resultados de la estrategia de país	GN-2920-1	(i) promover la innovación y prácticas innovadoras en turismo tradicional (por ejemplo, turismo sostenible); sectores no tradicionales (por ejemplo, agroindustria, economía azul y manufactura); y (ii) racionalizar la reglamentación gubernamental que entorpece el registro y la operación de empresas y la solución de controversias empresariales.
Matriz de resultados del programa de país	GN-3034	La intervención está incluida en el Programa de Operaciones de 2021.
Relevancia del proyecto a los retos de desarrollo del país (si no se encuadra dentro de la estrategia de país o el programa de país)		
II. Development Outcomes - Evaluability		Evaluable
3. Evaluación basada en pruebas y solución		7.0
3.1 Diagnóstico del Programa		1.3
3.2 Intervenciones o Soluciones Propuestas		1.9
3.3 Calidad de la Matriz de Resultados		3.8
4. Análisis económico ex ante		N/A
5. Evaluación y seguimiento		10.0
5.1 Mecanismos de Monitoreo		4.0
5.2 Plan de Evaluación		6.0
III. Matriz de seguimiento de riesgos y mitigación		
Calificación de riesgo global = magnitud de los riesgos*probabilidad		Medio Bajo
Clasificación de los riesgos ambientales y sociales		B.13
IV. Función del BID - Adicionalidad		
El proyecto se basa en el uso de los sistemas nacionales		
Fiduciarios (criterios de VPC/FMP)	Si	Administración financiera: Presupuesto.
No-Fiduciarios		
La participación del BID promueve mejoras adicionales en los presuntos beneficiarios o la entidad del sector público en las siguientes dimensiones:		
Antes de la aprobación se brindó a la entidad del sector público asistencia técnica adicional (por encima de la preparación de proyecto) para aumentar las probabilidades de éxito del proyecto	Si	El diseño e implementación de la operación fue apoyada con la cooperación técnica ATN/CO-16734-BH, Apoyo a la Diversificación Económica en Las Bahamas

**Nota de valoración de la evaluabilidad:** El proyecto "Impulso del crecimiento resiliente e inclusivo en las Bahamas II (BH-L1052)" es la segunda de dos operaciones en una serie de préstamos programáticos basados en políticas (PBP) que tiene, como objetivo general, promover la competitividad y la resiliencia ambiental de Bahamas. Los objetivos específicos son: (i) promover la continuidad de las MIPYME y reducir los costos administrativos en el sector privado para un clima comercial más competitivo; y (ii) proteger los recursos naturales, proteger el medio ambiente y promover desarrollos científicos en la economía azul para una mejor capacidad de resiliencia ambiental.

Esta operación continúa con el trabajo realizado en el primer préstamo de la serie, que identificó ciertos aspectos del entorno empresarial, en particular, las barreras para la formación de nuevas empresas a través de la regulación excesiva y los altos costos de registro, así como la falta de protección de los inversores minoritarios como los problemas clave que intentará abordar. Adicionalmente, el programa intentará abordar la exposición de las Bahamas a los choques climáticos, así como la falta de coordinación de las agencias gubernamentales a cargo de los temas ambientales, con el objetivo de mejorar las perspectivas de crecimiento a través de una mayor competitividad y resiliencia ambiental. La pandemia de COVID agrava aún más los efectos negativos del clima empresarial desfavorable y de la vulnerabilidad a los choques ambientales, cuyos efectos han sido especialmente adversos dada la dependencia del turismo y las importaciones, y que se espera que provoque una contracción del PIB aún mayor de lo previsto en el momento de la primera operación. Sin embargo, el diagnóstico carece de una cuantificación y evidencia de algunos de los determinantes de los problemas identificados, en particular en el contexto de las Bahamas.

Para lograr sus objetivos, el programa se basa en tres componentes, que se centran en mantener la estabilidad macroeconómica, fortalecer y modernizar el marco regulatorio para un clima empresarial más competitivo y modernizar el marco institucional para una mejor resiliencia ambiental. El programa tiene indicadores SMART para medir el logro de los objetivos específicos y del objetivo general, así como para monitorear la implementación de los productos que se generarán durante el programa. Sin embargo, en el caso de los indicadores de objetivo específico, las metas no están completamente respaldadas por evidencia empírica.

Hay una falta de evidencia relevante para la efectividad de este tipo de programa en la región. Para el componente relacionado con el clima empresarial y la continuidad de negocios (Componente II), el equipo propone realizar una evaluación de impacto basada en una metodología no experimental (diferencias en diferencias con emparejamiento), lo cual es novedoso para un préstamo basado en políticas. La parte del programa que se enfoca en la resiliencia ambiental (Componente III) se evaluará utilizando un modelo de simulación. El plan de M&E también incluye un presupuesto para el monitoreo y la evaluación de todos los indicadores.

### MATRIZ DE POLÍTICA

El objetivo general de esta operación es promover la competitividad y la resiliencia ambiental del Commonwealth de las Bahamas. Los objetivos específicos serán (i) promover la continuidad operativa de las MIPYME y reducir los costos administrativos en el sector privado para que el clima de negocios sea más competitivo y (ii) proteger los recursos naturales y el medio ambiente y fomentar los adelantos científicos de la economía azul para aumentar la resiliencia ambiental.

Componentes/ objetivos de política	Condiciones normativas de la operación programática I	Condiciones normativas de la operación programática II	Estado de cumplimiento de las condiciones normativas de la operación programática II <sup>1</sup>
<b>Componente 1. Sostenibilidad macroeconómica</b>			
Mantener un entorno macroeconómico estable y congruente con los objetivos del programa	1.1 Mantenimiento de un marco de política macroeconómica idóneo, que sea congruente con los objetivos del programa y las disposiciones de la carta de política.	1.1.1 Mantenimiento de un marco de política macroeconómica idóneo, que sea congruente con los objetivos del programa y las disposiciones de la carta de política.	1.1.1 Cumplida
<b>Componente 2. Fortalecimiento y modernización del marco reglamentario para lograr que el clima de negocios sea más competitivo</b>			
A. Fortalecimiento del clima de negocios para las MIPYME	2.1 Programa de Continuidad de los Negocios (alivio para MIPYME ante la pandemia de COVID-19), que ofrece apoyo financiero a las MIPYME elegibles: activo.	2.1.1. Programa de apoyo a MIPYME, que les ofrece servicios en ámbitos como modelos operativos innovadores, negocios digitales, herramientas de capacitación a distancia, centrándose en negocios dirigidos por mujeres, y plataformas digitales: activo.	2.1.1. Cumplida (cuarto trimestre de 2020)
		2.1.2. Diseño de un sistema de seguimiento reforzado y un plan de evaluación de impacto para el Programa de Continuidad de los Negocios del Centro de Desarrollo de la Pequeña Empresa: iniciado	2.1.2. Cumplida (segundo trimestre de 2021)
B.	2.2 Programa de cumplimiento en materia de licencias comerciales y registro de empresas para MIPYME, aprobado por el Centro de Desarrollo de la Pequeña Empresa, iniciado.	2.2.1 Programa de cumplimiento en materia de licencias comerciales y registro de empresas para MIPYME que incluye (i) apoyo a negocios informales para su registro y (ii) registro de nuevas MIPYME: activo.	2.2.1 Cumplida (cuarto trimestre de 2020)

<sup>1</sup> Esta información es indicativa a la fecha del presente documento. Como se dispone en el documento CS-3633-2 (Préstamos en Apoyo de Reformas de Política: Directrices sobre Preparación y Aplicación), cuando el prestatario solicite el desembolso correspondiente, el Banco verificará el cumplimiento de todas las condiciones especificadas para el desembolso, incluido el mantenimiento de un marco de política macroeconómica idónea, lo cual se reflejará debidamente en el Memorando de Elegibilidad para el Desembolso.

Componentes/ objetivos de política	Condiciones normativas de la operación programática I	Condiciones normativas de la operación programática II	Estado de cumplimiento de las condiciones normativas de la operación programática II¹
C. Modernización del clima de negocios para las empresas de las Bahamas	2.3 Mejorar la protección de los accionistas minoritarios al reforzar la transparencia y la gobernanza de los mercados de capital, aprobando: (i) la enmienda de la Ley de Empresas, y (ii) el Reglamento de Gobernanza del Mercado de Valores.	2.3.1 Mayor ampliación de la protección de accionistas minoritarios al aprobar (i) la enmienda del Reglamento de Adquisiciones del Mercado de Valores y (ii) la enmienda del Reglamento de Gobernanza del Mercado de Valores.	2.3.1 Cumplida (tercer trimestre de 2020)
	2.4 Agilización del trámite para obtener una licencia comercial mediante: (i) la introducción de una licencia comercial provisional para las empresas de bajo riesgo.	2.4.1 Agilización del trámite para obtener una licencia comercial a través de (i) la mejora de la plataforma digital del Departamento de Hacienda para registrar una empresa; (ii) la aprobación de la licencia comercial provisional para empresas de bajo riesgo (Orden de Licencias Provisionales); y (iii) la enmienda de la Ley de Licencias Comerciales.	2.4.1 Cumplida (tercer trimestre de 2020)
<b>Componente 3. Modernización del marco institucional para mejorar la resiliencia ambiental</b>			
A. Fortalecimiento de las instituciones encargadas del medio ambiente y los recursos naturales de las Bahamas	3.1 Aprobación del proyecto de ley sobre el Ministerio del Medio Ambiente, por el que se crea dicho ministerio.	3.1.1 Puesta en funcionamiento del Ministerio del Medio Ambiente, que llevará a cabo las funciones asignadas en la ley sobre ese ministerio.	3.1.1 Cumplida (tercer trimestre de 2020)
	3.2 Promulgación de la Ley de Planificación y Protección Ambientales, por la que se establece el Departamento de Planificación y Protección Ambientales.	3.2.1 Puesta en funcionamiento del Departamento de Planificación y Protección Ambientales, lo cual comprende (i) el nombramiento del director; (ii) una página virtual funcional; y (iii) la redacción del reglamento de la Ley de Planificación y Protección Ambientales y la formulación de consultas al respecto.	3.2.1 Cumplida (tercer trimestre de 2020)
	3.3 Enmienda del proyecto de ley del Fondo Fiduciario Nacional de las Bahamas para fortalecer su estructura y gobernanza para la gestión de las zonas marinas protegidas.	3.3.1 Nueva estructura del Fondo Fiduciario Nacional de las Bahamas, que incluya directrices sobre gobernanza, sanciones y presentación de informes, y su remisión a la Fiscalía General.	3.3.1 Cumplida (primer trimestre de 2021)
	3.4 Refuerzo de la resiliencia ambiental, al mejorar el sistema de gestión de zonas marinas protegidas mediante la enmienda del proyecto de ley del Fondo de Zonas Protegidas.	3.4.1 Mayor mejora del sistema de gestión de zonas marinas protegidas mediante (i) la publicación del informe anual sobre actividades de la junta para el ministerio y (ii) la suscripción de un acuerdo de asociación para aumentar las fuentes de recursos del Fondo de Zonas Protegidas de las Bahamas.	3.4.1 Cumplida (cuarto trimestre de 2020)

Componentes/ objetivos de política	Condiciones normativas de la operación programática I	Condiciones normativas de la operación programática II	Estado de cumplimiento de las condiciones normativas de la operación programática II¹
	3.5 Presentación al Gabinete de la propuesta para establecer 43 zonas marinas protegidas.	3.5.1 Aprobación por el Gabinete de 43 nuevas zonas marinas protegidas, inicio de las consultas y comienzo de la elaboración de los planes de gestión de cuatro de esas zonas.	3.5.1 Cumplida (primer trimestre de 2021)
	3.6 Sistema de seguimiento y evaluación en funcionamiento en el Fondo de Zonas Protegidas de las Bahamas.	3.6.1 Sistema de seguimiento y evaluación reforzado iniciando el proceso de actualización de los datos de referencia para la valuación de los beneficios económicos de las zonas marinas protegidas.	3.6.1 Cumplida (segundo trimestre de 2021)
B. Fortalecimiento del marco reglamentario para la protección del medio ambiente y los recursos naturales	3.7 Promulgación de la Ley de Protección Ambiental (Control de la Contaminación por Plásticos).	3.7.1 Prohibición de utilizar plásticos de un solo uso y soltar globos, en vigor.	3.7.1 Cumplida (tercer trimestre de 2020)
	3.8 Preparación por el Ministerio de Medio Ambiente del borrador de procedimientos para las evaluaciones de impacto ambiental.	3.8.1 Reglamento de Evaluaciones de Impacto Ambiental aprobado.	3.8.1 Cumplid (tercer trimestre de 2020)
	3.9 Presentación al Gabinete del proyecto de ley de adquisiciones públicas que hace posible que el gobierno establezca prácticas sostenibles de adquisiciones para reducir los impactos ambientales adversos.	3.9.1 Presentación a la Asamblea Legislativa del proyecto de ley de adquisiciones públicas, que incluye prácticas de adquisición sostenibles para reducir los impactos ambientales adversos.	3.9.1 Cumplida (primer trimestre de 2021)
D. Promoción del desarrollo científico de los recursos marinos para fomentar la economía azul	3.10 Plan de Acción para la Diversificación Económica centrado en la economía azul redactado teniendo en cuenta la perspectiva de género, consultado con las partes interesadas y ámbitos prioritarios convenidos.	3.10.1 Ámbitos prioritarios a corto plazo del Plan de Acción para la Diversificación Económica en la economía azul (con una perspectiva de género), que se han comenzado a implementar.	3.10.1 Cumplida (primer trimestre de 2021)
	3.11 Proyecto de ley de diversidad biológica y conservación redactado y consultado con las partes interesadas.	3.11.1 Proyecto de ley sobre recursos biológicos y conocimiento tradicional, que incluye la aplicación del régimen de acceso a los recursos genéticos y participación en los beneficios, aprobado en el Parlamento.	3.11.1 Cumplida (primer trimestre de 2021)
	3.12 Encargo de la preparación de la Política sobre Gestión Adecuada de los Recursos Marítimos para la Investigación y la Innovación.	3.12.1 Política sobre Gestión Adecuada de los Recursos Marítimos y la Innovación aprobada por el Departamento de Planificación y Protección Ambientales.	3.12.1 Cumplida (cuarto trimestre de 2020)

Componentes/ objetivos de política	Condiciones normativas de la operación programática I	Condiciones normativas de la operación programática II	Estado de cumplimiento de las condiciones normativas de la operación programática II¹
	3.13 Grupo Interdepartamental de Coordinación de la Economía Azul (que coordina los organismos nacionales responsables de los asuntos oceánicos y los recursos marinos) establecido por el Ministerio de Agricultura y Recursos Marinos y presentado al Gabinete.	3.13.1 Coordinación por el Grupo Interdepartamental de Coordinación de la Economía Azul de los organismos nacionales con responsabilidades en asuntos oceánicos y recursos marinos, lo cual incluye la celebración de reuniones periódicas.	3.13.1 Pendiente (segundo trimestre de 2021)
		3.14.1 Ley de Pesquería promulgada.	3.14.1 Cumplida (cuarto trimestre de 2020)

**MATRIZ DE RESULTADOS**

<b>Objetivo del proyecto</b>	El objetivo general de esta operación es promover la competitividad y la resiliencia ambiental del Commonwealth de las Bahamas. Los objetivos específicos serán (i) promover la continuidad operativa de las micro, pequeñas y medianas empresas (MIPYME) y reducir los costos administrativos en el sector privado para que el clima de negocios sea más competitivo y (ii) proteger los recursos naturales y el medio ambiente y fomentar los adelantos científicos de la economía azul para aumentar la resiliencia ambiental.
------------------------------	---

**OBJETIVO GENERAL DE DESARROLLO**

Indicadores	Unidad de medida	Valor de referencia	Año de referencia	Año de logro previsto	Meta	Medios de verificación	Comentarios
<b>Objetivo general de desarrollo:</b> Promover la competitividad y la resiliencia ambiental del Commonwealth de las Bahamas.							
1. Puntaje de facilidad para hacer negocios	Índice	59,9	2019	2024	60	Indicadores del Desarrollo Mundial (Banco Mundial)	<a href="#">Plan de seguimiento y evaluación.</a>
2. Tasa de retención promedio de trabajadores de MIPYME que participan en el programa de continuidad de los negocios (diferencia con respecto al promedio en unidades de control)	Diferencia en la tasa	0	2019	2024	5	Registros administrativos de la Junta Nacional de Seguros y el Centro de Desarrollo de la Pequeña Empresa	<a href="#">Plan de seguimiento y evaluación.</a>
3. Pérdida anual de ingresos de los habitantes de las áreas de influencia de las zonas marinas protegidas evitada después de la protección de los hábitats contra amenazas costeras	Millones de US\$	800	2017	2024	825	Valoración económica de los servicios ecosistémicos en las zonas marinas protegidas de las Bahamas	<a href="#">Plan de seguimiento y evaluación.</a>

### OBJETIVOS ESPECÍFICOS DE DESARROLLO

Indicadores	Unidad de medida	Valor de referencia	Año de referencia	Cierre del proyecto	Meta	Medios de verificación	Comentarios
<b>Objetivo específico de desarrollo 1:</b> Promover la continuidad operativa de las MIPYME y reducir los costos administrativos en el sector privado para que el clima de negocios sea más competitivo.							
1. Tasa de supervivencia promedio de las MIPYME que participen en el programa de continuidad de los negocios (diferencia con respecto al promedio en unidades de control)	Diferencia en la tasa	0	2020	2022	8	Registros administrativos de la Junta Nacional de Seguros y el Centro de Desarrollo de la Pequeña Empresa	<a href="#">Plan de seguimiento y evaluación.</a>
2. Número de días para para obtener una licencia comercial	Días	29	2019	2024	5	Indicadores de desempeño clave de la PMDU	<a href="#">Plan de seguimiento y evaluación.</a>
<b>Objetivo específico de desarrollo 2:</b> Proteger los recursos naturales y el medio ambiente y fomentar los adelantos científicos de la economía azul para aumentar la resiliencia ambiental.							
1. Contribución anual de hábitats de crianza en zonas marinas protegidas a la captura de la langosta espinosa	Millones de libras	5,6	2017	2024	5,75	Valoración económica de los servicios ecosistémicos en las zonas marinas protegidas de las Bahamas	<a href="#">Plan de seguimiento y evaluación.</a>
2. Valor de las importaciones anuales de bolsas de compras, envases y contenedores de plástico per cápita	US\$	29,38	2018	2024	20	Registros administrativos de aduanas	<a href="#">Plan de seguimiento y evaluación.</a>
3. Número de permisos emitidos para realizar investigación científica sobre recursos marinos en virtud de contratos o acuerdos de acceso a recursos genéticos y participación en los beneficios	Permisos	0	2020	2024	10	Sistema de permisos de investigación y bioprospección	<a href="#">Plan de seguimiento y evaluación.</a>



**PRODUCTOS**

Indicadores	Unidad de medida	Valor de referencia	Año de referencia	2021	Cierre del proyecto	Medios de verificación	Entidad responsable
<b>Componente 2. Fortalecimiento y modernización del marco reglamentario para lograr que el clima de negocios sea más competitivo</b>							
<b>2.A. Fortalecimiento del clima de negocios para las MIPYME.</b>							
2.1.1 Programa de apoyo a MIPYME, que les ofrece servicios en ámbitos como modelos operativos innovadores, negocios digitales, herramientas de capacitación a distancia, centrándose en negocios dirigidos por mujeres <sup>1</sup> , y plataformas digitales: activo <sup>2</sup> .	Número de programas activos	0	2020	1	1	Informe oficial del Centro de Desarrollo de la Pequeña Empresa	Centro de Desarrollo de la Pequeña Empresa
2.1.2 Diseño de un sistema de seguimiento reforzado y un plan de evaluación de impacto para el Programa de Continuidad de los Negocios del Centro de Desarrollo de la Pequeña Empresa: iniciado <sup>3</sup> .	Número de diseños iniciados	0	2020	1	1	Informe oficial del Centro de Desarrollo de la Pequeña Empresa	Centro de Desarrollo de la Pequeña Empresa
2.2.1 Programa de cumplimiento en materia de licencias comerciales y registro de empresas para MIPYME que incluye (i) apoyo a negocios informales para su registro y (ii) registro de nuevas MIPYME: activo <sup>4</sup> .	Número de programas aprobados e iniciados	0	2020	1	1	Informe oficial del Centro de Desarrollo de la Pequeña Empresa	Centro de Desarrollo de la Pequeña Empresa
<b>2.B. Modernización del clima de negocios para las empresas de las Bahamas.</b>							
2.3.1.1 Enmienda del Reglamento del Mercado de Valores (Adquisiciones) para ampliar aún más la protección de los accionistas minoritarios: aprobada <sup>5</sup> .	Número de enmiendas aprobadas	0	2020	1	1	Enmienda del Reglamento del Mercado de Valores (Adquisiciones) (Gaceta S.I. N.º 53 de 2020)	Ministerio de Finanzas

<sup>1</sup> Al implementar el programa se contemplarán las características y necesidades específicas de las propietarias de empresas en su promoción, por ejemplo, utilizando canales de difusión adecuados, así como horarios, emplazamientos y mecanismos flexibles para la capacitación digital de esas beneficiarias.

<sup>2</sup> “Activo” significa que el programa ya tiene algunos beneficiarios.

<sup>3</sup> “Iniciado” significa que el programa ya (i) ha facilitado insumos para procesar información sobre los valores de referencia de los beneficiarios del programa y (ii) ha efectuado una fusión preliminar de los archivos administrativos para confirmar que es posible medir la continuidad operativa y las tasas de retención de empleados en los rubros de seguimiento.

<sup>4</sup> “Activo” significa que el programa ya ha prestado apoyo a negocios informales existentes y nuevas MIPYME para registrarse.

<sup>5</sup> “Aprobada” significa que la enmienda se aprobó legalmente y se publicó oficialmente.

Indicadores	Unidad de medida	Valor de referencia	Año de referencia	2021	Cierre del proyecto	Medios de verificación	Entidad responsable
2.3.1.2 Enmienda del Reglamento de Gobernanza del Mercado de Valores para ampliar aún más la protección de los accionistas minoritarios: aprobada <sup>4</sup> .	Número de enmiendas aprobadas	0	2020	1	1	Enmienda del Reglamento de Gobernanza del Mercado de Valores (Gaceta S.I. N.º 54 de 2020)	Ministerio de Finanzas
2.4.1.1 Plataforma digital del Departamento de Hacienda para registrar una empresa a fin de simplificar el proceso para obtener una licencia comercial: mejorada <sup>6</sup>	Número de plataformas digitales mejoradas	0	2020	1	1	Informe oficial del Ministerio de Finanzas	Ministerio de Finanzas
2.4.1.2 Orden de Licencias Provisionales para empresas de bajo riesgo destinada a simplificar el proceso para obtener una licencia comercial: promulgada	Número de órdenes promulgadas	0	2020	1	1	Orden de Licencias Provisionales	Ministerio de Finanzas
2.4.1.3 Ley de Licencias Comerciales destinada a simplificar el proceso para obtener una licencia comercial: enmendada	Número de leyes enmendadas	0	2020	1	1	Informe oficial del Ministerio de Finanzas	Ministerio de Finanzas
<b>Componente 3. Modernización del marco institucional y reglamentario para mejorar la resiliencia ambiental</b>							
<b>3.A. Reforzar las instituciones encargadas del medio ambiente y los recursos naturales de las Bahamas.</b>							
3.1.1 Ministerio de Medio Ambiente en funcionamiento <sup>7</sup> .	Número de ministerios en funcionamiento	0	2020	1	1	Carta del Ministerio de Finanzas	Ministerio de Finanzas
3.2.1 Departamento de Planificación y Protección Ambientales en funcionamiento <sup>8</sup> .	Número de departamentos creados	0	2020	1	1	Carta del Departamento de Planificación y Protección Ambientales	Ministerio de Medio Ambiente
3.3.1 Nueva estructura del Fondo Fiduciario Nacional de las Bahamas remitida a la Fiscalía General, que incluya directrices sobre gobernanza, sanciones y presentación de informes.	Número de nuevas estructuras de fondos	0	2020	1	1	Comunicado oficial del Fondo Fiduciario Nacional de las Bahamas	Ministerio de Medio Ambiente/Fondo Fiduciario Nacional de las Bahamas

<sup>6</sup> “Mejorada” indica que el proceso de aplicación en línea con diferentes entidades gubernamentales se ha consolidado.

<sup>7</sup> “En funcionamiento” indica que el ministerio está llevando a cabo las funciones que le competen según la Ley del Ministerio del Medio Ambiente.

<sup>8</sup> “En funcionamiento” indica que el departamento debe haber (i) designado a su Director, (ii) creado una página virtual funcional y (iii) redactado y consultado el reglamento en virtud de la Ley de Planificación y Protección Ambientales.

Indicadores	Unidad de medida	Valor de referencia	Año de referencia	2021	Cierre del proyecto	Medios de verificación	Entidad responsable
3.4.1.1 Informe anual sobre las actividades de la junta directiva del Fondo de Zonas Protegidas de las Bahamas al ministerio publicado.	Número de informes publicados	0	2020	1	1	Informe anual del Fondo de Zonas Protegidas de las Bahamas	Fondo de Zonas Protegidas de las Bahamas
3.4.1.2 Acuerdo de asociación para aumentar las fuentes de recursos del Fondo de Zonas Protegidas de las Bahamas suscrito.	Número de acuerdos suscritos	0	2020	1	1	Comunicado oficial del Fondo de Zonas Protegidas de las Bahamas en la que se indica que se ha suscrito el acuerdo.	Fondo de Zonas Protegidas de las Bahamas
3.5.1.1 Zonas marinas protegidas aprobadas por el Gabinete.	Número de zonas marinas protegidas aprobadas con planes de gestión iniciados	0	2020	43	43	Comunicado oficial del Ministerio de Finanzas	Ministerio de Medio Ambiente/Ministerio de Agricultura y Recursos Marinos
3.5.1.2 Zonas marinas protegidas aprobadas por el Gabinete que iniciaron <sup>9</sup> sus planes de gestión.	Número de zonas marinas protegidas aprobadas	0	2020	4	4	Comunicado oficial del Ministerio de Medio Ambiente	Ministerio de Medio Ambiente/Ministerio de Agricultura y Recursos Marinos
3.6.1 Sistema de seguimiento y evaluación reforzado iniciando el proceso de actualización de los datos de referencia para la valuación de los beneficios económicos de las zonas marinas protegidas <sup>10</sup> .	Número de protocolos	0	2020	1	1	Carta del Fondo Fiduciario Nacional de las Bahamas en la que aporta prueba de que ha comenzado la actualización de los valores de referencia.	Fondo Fiduciario Nacional de las Bahamas
<b>3.B. Fortalecimiento del marco reglamentario para la protección del medio ambiente y los recursos naturales.</b>							
3.7.1 Prohibición de utilizar plásticos de un solo uso y soltar globos, en vigor.	Número de leyes en vigor	0	2020	1	1	Informe oficial del Ministerio de Medio Ambiente	Ministerio de Medio Ambiente
3.8.1 Reglamento de Evaluaciones de Impacto Ambiental aprobado.	Número de procedimientos aprobados		2020	1	1	Orden de prórroga N.º 149 de 2020 del Ministerio de Medio Ambiente	Ministerio de Medio Ambiente

<sup>9</sup> Por “iniciaron” se entiende que el Fondo Fiduciario Nacional de las Bahamas ha contratado los servicios de consultoría para elaborar los planes de gestión.

<sup>10</sup> Por “reforzado” se denota la actualización de los datos de referencia para la valuación de los beneficios económicos de soluciones basadas en recursos naturales en las zonas marinas protegidas.

Indicadores	Unidad de medida	Valor de referencia	Año de referencia	2021	Cierre del proyecto	Medios de verificación	Entidad responsable
3.9. Proyecto de ley de adquisiciones públicas, que incluye prácticas sostenibles de adquisiciones para reducir el impacto ambiental adverso presentado en la Asamblea Legislativa.	Número de proyectos de ley presentados	0	2020	1	1	Comunicado oficial del Ministerio de Finanzas.	Ministerio de Finanzas
3.C. Fomento del desarrollo científico de los recursos marinos para promover la economía azul.							
3.10.1 Ámbitos prioritarios a corto plazo del Plan de Acción para la Diversificación Económica en la economía azul (con una perspectiva de género), que se han comenzado a implementar <sup>11</sup> .	Número de ámbitos prioritarios a corto plazo que se han comenzado a implementar	0	2020	6	6	Comunicado oficial del Ministerio de Agricultura y Recursos Marinos	Ministerio de Agricultura y Recursos Marinos
3.11.1 Proyecto de ley sobre recursos biológicos y conocimiento tradicional, que incluye la aplicación del régimen de acceso a los recursos genéticos y participación en los beneficios, aprobado.	Número de proyectos de ley aprobados	0	2020	1	1	Comunicado oficial del Departamento de Planificación y Protección Ambientales en el que se remitan pruebas de la aprobación por el Parlamento	Departamento de Planificación y Protección Ambientales
3.12.1 Política sobre Gestión Adecuada de los Recursos Marítimos y la Innovación aprobada por el Departamento de Planificación y Protección Ambientales.	Número de políticas aprobadas	0	2020	1	1	Comunicado oficial del Departamento de Planificación y Protección Ambientales en el que se remitan pruebas de la aprobación de la política	Departamento de Planificación y Protección Ambientales
3.13.1 Grupo Interdepartamental de Coordinación de la Economía Azul operativo <sup>12</sup> .	Número de grupos de coordinación operativos	0	2020	1	1	Comunicado oficial del Ministerio de Agricultura y Recursos Marinos	Ministerio de Agricultura y Recursos Marinos
3.14.1 Ley de Pesquería promulgada.	Número de proyectos de ley aprobados	0	2020	1	1	Ley de Pesquería aprobada y publicada en la gaceta oficial.	Ministerio de Agricultura y Recursos Marinos

<sup>11</sup> Por “se han comenzado a implementar” se entiende que las medidas concretas descritas en el enlace opcional 12 se llevaron a cabo en cada ámbito prioritario a corto plazo.

<sup>12</sup> “Operativo” significa que el grupo ha comenzado a reunirse.

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

PROYECTO DE RESOLUCIÓN DE-\_\_\_/21

Bahamas. Préstamo \_\_\_\_/OC-BH al Commonwealth de las Bahamas  
Potenciación del Crecimiento Resiliente e Inclusivo en las Bahamas II

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe, para que, en nombre y representación del Banco, proceda a formalizar el contrato o contratos que sean necesarios con el Commonwealth de las Bahamas, como prestatario, para otorgarle un financiamiento destinado a cooperar en la ejecución del proyecto “Potenciación del Crecimiento Resiliente e Inclusivo en las Bahamas II”. Dicho financiamiento será hasta por la suma de US\$140.000.000, que formen parte de los recursos del Capital Ordinario del Banco, y se sujetará a los Plazos y Condiciones Financieras y a las Condiciones Contractuales Especiales del Resumen del Proyecto de la Propuesta de Préstamo.

(Aprobada el \_\_\_\_ de \_\_\_\_\_ de 2021)