

PERFIL DE COOPERACIÓN TÉCNICA

REGIONAL

I. INFORMACIÓN BÁSICA

País / Región	América Latina y el Caribe		
Título del proyecto:	Una Nueva Agenda para América Latina y el Caribe. Reformas que funcionan: lecciones para decisores políticos		
Número del proyecto:	RG-T1024		
Equipo de proyecto:	Jefe de equipo: Koldo Echebarria (SDS/SGC); otros miembros: Ernesto Stein (RES), Kai Hertz (INT/RTC), Leslie Harper (SDS/SGC), Francisco Mejía (RE1/SC1), Gustavo Perochena (COF/CCH), Bernadete Buchsbaum (LEGIII/OPR) y Gerónimo Frigerio (LEGIII/OPR).		
Fecha de solicitud	Octubre, 2003		
Organismo ejecutor:	Corporación de Investigaciones Económicas para Latinoamérica (CIEPLAN), Chile		
Beneficiarios:	Países de América Latina		
Plan de financiamiento:	BID (FOE, ingresos netos):	US\$	1,000,000
	Contraparte: Agencia Española para la Cooperación Internacional (AECI):	US\$	870,000
	Total:	US\$	1,870,000
Responsabilidad técnica y básica	Responsabilidad técnica		SDS/SGC
	Responsabilidad básica		COF/CCH
Fechas tentativas:	Comité de Programación		Febrero, 2004
	Comité de Préstamos		Abril, 2004
	Directorio Ejecutivo		Abril, 2004

II. ANTECEDENTES Y PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA

A. Antecedentes

- 2.1 En las últimas dos décadas, América Latina y el Caribe ha acumulado extensas experiencias y lecciones aprendidas como resultado de los complejos procesos de reforma y desarrollo que han tenido lugar en la región. No es posible desconocer los avances en las últimas dos décadas, dejándonos llevar por climas de opinión que magnifican y/o distorsionan los problemas reales. La crítica fácil que no ofrece alternativas afecta a las perspectivas de gobernabilidad, desarrollo y democracia en la región. Hay que superar los enfoques populistas y la tradicional búsqueda de “culpables” (normalmente las IFIs, el “Consenso de Washington”, la globalización y el neo-liberalismo), en un tono constructivo y una mirada de futuro. Es necesario extraer lecciones adecuadas del desarrollo de la región en las dos últimas décadas y de ensayar respuestas a los principales desafíos de los próximos años, aprovechando la abundante experiencia de “*practitioners*” en los niveles de desarrollo nacional e internacional, a través de un diálogo franco y abierto con actores sociales e intelectuales.
- 2.2 América Latina y el Caribe necesita procesos de aprendizaje acumulativos que aprovechen las experiencias de gobiernos que persisten, más allá de signos políticos, en la dirección de construir sociedades democráticas modernas, economías de mercado integradas al mundo, y políticas sociales que buscan activamente la equidad, como requisito de legitimidad de los procesos de cambio y reforma. Este

proyecto trata de hacer posible este proceso de aprendizaje desde una perspectiva que combina la economía política y las políticas públicas.

- 2.3 Existe acuerdo sobre el hecho de que los procesos de reforma son complejos, que requieren desarrollar una alta capacidad de diálogo político y con actores sociales, y que los cambios más exitosos tienden a ser graduales, pero persistentes por un largo período de tiempo. Estos descansan en una política de alta calidad como requisito de viabilidad y permanencia. La experiencia de los “*practitioner*” implicados en las reformas nos indica que no hay atajos populistas en el camino de las mismas y sí hay altas exigencias de transparencia en los objetivos y en los mecanismos y procesos escogidos para llevarlas a cabo. Corresponde ahora, crear un ambiente constructivo de aprendizaje, en el que a partir de las experiencias y lecciones aprendidas de la pasada década, puedan florecer nuevas ideas para impulsar los cambios requeridos por la Región. A esto se le puede llamar la construcción de la agenda de futuro de la Región. Este proceso de acumulación de aprendizaje es particularmente importante en relación a los países pequeños y relativamente menos desarrollados de la región. Sus condiciones económicas, políticas e institucionales hacen que los procesos de reforma sean particularmente vulnerables a los factores ambientales, pudiendo beneficiarse de lecciones y aprendizajes que les resulten relevantes para el diseño e implantación de las reformas. Por esta razón es prioritario establecer mecanismos que permitan visualizar los problemas desde la perspectiva de los países pequeños y menos desarrollados y a hacer un esfuerzo de adaptación a sus circunstancias, tanto de las alternativas de política, como de los procesos de gestión del cambio.

B. Estrategia del Banco

- 2.4 Este proyecto de elaboración de ideas coincide con la preocupación central del BID por lograr un crecimiento sostenible y avanzar en la superación de la pobreza y la inequidad, de acuerdo con los objetivos del milenio. Sólo creando condiciones favorables a la gobernabilidad, el desarrollo y la democracia, podremos hacer frente a la situación de 220 millones de latinoamericanos que viven, hoy por hoy, bajo la línea de la pobreza. El Banco ha aprobado en el último año un nuevo paquete de estrategias que representa los pilares fundamentales de una nueva agenda de desarrollo para la región. Es crucial que estas propuestas estratégicas se crucen con la experiencia de los “*practicioners*” implicados en el pasado en las reformas para definir propuestas viables de intervención que puedan ser objeto de diálogos a escala nacional y regional. Es igualmente esencial que estas lecciones se definan y diseminen prestando atención a las necesidades de los países menos desarrollados.

C. Coordinación con otras agencias multilaterales

- 2.5 La coordinación de este proyecto con otras agencias multilaterales se enmarca en los mecanismos ordinarios de consulta e intercambio de información que se realizan periódicamente. Este proyecto será presentado y discutido en los grupos de trabajo conjuntos sobre gobernabilidad y lucha contra la pobreza que hay establecidos entre las agencias multilaterales de desarrollo.

III. OBJETIVO Y DESCRIPCIÓN

A. Objetivo

- 3.1 El objetivo de este programa es contribuir a la formulación de una propuesta de nueva agenda para el desarrollo de América Latina y el Caribe, a partir del análisis de las experiencias y lecciones aprendidas de quienes han sido sus actores o protagonistas a nivel nacional, así como de los organismos internacionales de desarrollo, durante los procesos de reforma de los años 80 y 90.
- 3.2 El objetivo específico es extraer y difundir aciertos y errores que expresen lecciones aprendidas mediante la interacción estrecha y continua de “*practitioners*” del desarrollo, y a partir de allí, hacer surgir nuevas ideas para impulsar un nuevo ciclo de reformas económicas, sociales e institucionales.

Estas lecciones se definirán y difundirán considerando la pluralidad de contextos y circunstancias de los países de la región y, en particular, de los países pequeños y de menos desarrollo relativo.

B. Descripción del programa

- 3.3 El programa está basado en la creación de un espacio para el análisis, discusión y retroalimentación de los procesos, más que de las políticas mismas, en torno a cuatro ejes temáticos principales: (a) capacidad de reacción (macro economía) ante los “shocks” financieros externos y); (b) diseño y reforma de políticas sociales para luchar contra la pobreza; (c) participación en el proceso de la globalización (integración, conocimiento e innovación); y (d) gobernabilidad y calidad de las instituciones.
- 3.4 El programa comprende los siguientes componentes y actividades: (1) Conferencias internacionales (CIs) para el lanzamiento y divulgación del programa y sus resultados; (2) estudios de investigación, principalmente documentos de política (DPs), que sirvan de apoyo a la discusión; (2) mesas redondas cerradas (MRs) con actores / protagonistas de iniciativas de reforma económica, social y política durante las últimas dos décadas; (4) Seminarios abiertos (SAs) para la diseminación de ideas a los medios de comunicación; y (5) Publicaciones y diseminación

1. Conferencias Internacionales (CIs)

- 3.5 El primer componente comprende la realización de 2 conferencias internacionales sobre el tema de la gobernabilidad democrática en América Latina, para, a partir de algunos de los casos más exitosos, analizar los aspectos claves y derivar las lecciones de sus procesos. Las dos primeras conferencias servirán para la inauguración y lanzamiento del programa y sus resultados orientarán las actividades de análisis y discusión. Las dos siguientes tendrán como finalidad divulgar los resultados intermedios y finales del programa en las temáticas que serán objeto de análisis. En estas conferencias participarán ex-Presidentes de América Latina así como intelectuales, líderes de opinión y actores sociales.

2. Documentos de Política (DPs)

- 3.6 Se elaborarán dos estudios por cada uno de los cuatro ejes temáticos que recogerán análisis detallados de las experiencias que sirvan de marco para el aprendizaje. Estos estudios serán preparados considerando documentos de apoyo para reflejar adecuadamente experiencias relevantes en el conjunto de la región. Los documentos abordarán de forma específica la problemática de los diferentes tipos de países de la región y, en particular, de los países pequeños y menos desarrollados. Estos estudios o investigaciones alimentan las discusiones de las mesas redondas. Asimismo, se incorporarán las actividades relacionadas con la edición de dichos estudios sobre la base de la retroalimentación recibida. Los estudios editados servirán de insumos para seminarios subsiguientes, asegurando de esta forma que este programa induzca un proceso de retroalimentación continuo de ideas para el desarrollo de ALC. Además de los expositores, se incluirán comentaristas remunerados con el compromiso de entregar exposiciones escritas.

3. Mesas redondas (MRs)

- 3.7 Este componente consiste en realizar una serie de 4 mesas redondas cerradas en los documentos de política. Las mesas redondas cerradas se realizarán con un número limitado de expositores y comentaristas, en un ambiente informal de reflexión. Los participantes serán “*practitioners*”, actores sociales relevantes, intelectuales y líderes de opinión, en un esquema de fertilización cruzada. Se utilizarán criterios de selección que comprenden la densidad de sus contribuciones anteriores, sea en el plan teórico o en el político-práctico, diversidad de experiencias y perspectivas, incluyendo la diversidad de países; la novedad de sus aportes potenciales a la discusión de los avances, barreras y oportunidad para las reformas en sus países y en la Región en general. Se prevé que los comentaristas realicen contribuciones escritas remuneradas para asegurar su contribución y la calidad de la misma.

Los participantes y los lugares de realización de las mesas redondas reflejarán el énfasis en la transmisión de aprendizajes a los países pequeños y de baja renta más necesitados.

4. Seminarios abiertos (SAs)

- 3.8 Se realizarán 4 seminarios abiertos para cada uno de los ejes temáticos identificados. En estos seminarios participarán como expositores y comentaristas representantes de los sectores analizados en los países de la región para contrastar las lecciones aprendidas y alcanzar recomendaciones estratégicas. Se prevé que los comentaristas realicen contribuciones escritas remuneradas para asegurar su contribución y la calidad de la misma. Los participantes y los lugares de realización de las mesas redondas reflejarán el énfasis en la transmisión de aprendizajes a los países pequeños y de baja renta más necesitados.

5. Comunicación, publicación y diseminación

- 3.9 Este componente incluye la comunicación de los eventos, la publicación y distribución de los documentos de política, estudios y libros resultantes del proceso a una audiencia internacional. Asimismo, incluye la creación y mantenimiento de un sitio “web” en el que figuren los materiales del proyecto. También se financiará la definición y puesta en marcha de una estrategia de comunicación que permita la adecuada comunicación y difusión hacia los medios de opinión de los principales documentos y conclusiones del proyecto. La estrategia de comunicación privilegiará la participación y difusión de los trabajos en los países pequeños y menos desarrollados.

C. Resultados esperados

- 3.10 Los productos del programa están constituidos por: (1) actas de las conferencias internacionales (2) “*policy papers*”, que reúnan las experiencias y reflexiones de “*practitioners*” tanto del nivel de desarrollo nacional como internacional, (2) actas y registros de las mesas redondas y de los seminarios abiertos, en la forma de resúmenes ejecutivos y reportes analíticos, los que a su vez constituyen una necesaria y adecuada retroalimentación para el proceso principal de elaboración de ideas; (3) publicaciones en la forma de “*papers*” y libros, tanto en formato papel como en formato electrónico a través del sitio “web” y noticias, entrevistas y artículos de opinión recogidos en los medios de comunicación.
- 3.11 El impacto final de todas estas actividades y productos se mide por la capacidad de influir en la agenda pública, con un fuerte componente comunicacional y uso intensivo de medios electrónicos, destinado a promover, discutir e incluso “agitar” las nuevas ideas que surjan de este proceso de elaboración, de manera tal de influir en los principales actores sociales y líderes de opinión.

IV. COSTO Y FINANCIAMIENTO

- 4.1 El costo total del Programa se estima en US\$ 1.870.000. El Banco aportará 1.000.000 US\$ provenientes de los ingresos netos del Fondo para Operaciones Especiales (FOE) y la Agencia Española para la Cooperación Internacional (AECI) aportará el equivalente a US\$ 870.000. La contribución del Banco cubrirá el 50% de los honorarios y gastos asociados a la realización de congresos, seminarios y mesas redondas, así como de la coordinación técnica y el 100% de la comunicación y difusión. Con los recursos de la contrapartida se financiará el 50% de los honorarios y gastos asociados a la realización de congresos, seminarios y mesas redondas y el 100% de la administración general del proyecto.

Presupuesto consolidado

Componente/Actividad	BID (FOE)	Contraparte	TOTAL
1. Conferencias internacionales (2)	95.000	95.000	190.000
2. Documentos de política	190.000	190.000	380.000
3. Mesas redondas (4)	108.000	108.000	216.000
4. Seminarios Abiertos (4)	128.000	128.000	256.000
5. Comunicación, publicación y diseminación	290.000		290.000
6. Coordinación técnica	180.000	180.000	360.000
7. Administración general		162.000	162.000
8. Informes financieros auditados	9.000	7.000	16.000
Total	1.000.000	870.000	1.870.000

V. AGENCIA EJECUTORA Y ORGANIZACIÓN

A. Agencia ejecutora

- 5.1 El organismo ejecutor de esta iniciativa es la Corporación de Investigaciones Económicas para Latinoamérica (CIEPLAN), con sede en Santiago, Chile. CIEPLAN está constituida como una Corporación de Derecho Privado que no persigue fines de lucro, cuya existencia legal data desde mediados de la década de 1970. Durante la ejecución del Programa, CIEPLAN será apoyado por el el Instituto F. H. Cardoso, de Brasil. El Instituto Fernando Henrique Cardoso (IFHC), igualmente constituido como una Corporación de Derecho Privado que no persigue fines de lucro, a la vez como una biblioteca y un lugar de reflexión y discusión sobre las alternativas de desarrollo económico y social de Brasil en los contextos local, regional y global.

B. Organización y ejecución

- 5.2 La estructura de ejecución de este programa gira, básicamente, en torno a la capacidad instalada y de coordinación del IFHC y CIEPLAN, en asociación y capacidad de sub-contratación con otras instituciones de la región, en la perspectiva de constituir redes de instituciones y personas, con uso intensivo de medios electrónicos. Con objeto de asegurar la participación en los trabajos, la organización de eventos y la difusión de los resultados en los países pequeños y menos desarrollados, estas instituciones firmarán convenios de colaboración con instituciones de Centroamérica, el Caribe y la región andina.
- 5.3 Los componentes de este programa están dados por el núcleo central, constituido por el IFHC, de Brasil, y CIEPLAN, de Chile --actuando esta última como agencia ejecutora o contra-parte administrativa del BID-- los que, a su vez, debieran ser capaces de aglutinar, convocar y reunir a otros países y participantes. Como organismo ejecutor CIEPLAN tendrá las siguientes funciones y responsabilidades: (1) definir los términos de referencia para cada una de las actividades a realizar; (2) seleccionar a los consultores individuales, expositores y moderadores y otros proveedores de servicios de acuerdo con los procedimientos del Banco; (3) editar y publicar todos los documentos y materiales que surjan del programa y desarrollar y mantener la página “web”; (4) organizar todo lo relacionado con las conferencias, mesas redondas y seminarios, incluyendo la logística de los mismos.
- 5.4 Se estima que el plazo de ejecución de esa cooperación técnica será de 36 meses, contados a partir de la fecha de la firma del convenio del Banco con el ejecutor. El periodo para desembolsos será de 42 meses contados a partir de la misma fecha.

VI. ASUNTOS PRINCIPALES

- 6.1 Se considera que una parte del éxito de esta cooperación técnica depende de una correcta identificación tanto de las experiencias a ser analizadas, como de los propios analistas, expositores y comentaristas que deberán reunir la experiencia idónea. La trayectoria de la institución ejecutora y su capacidad de formar una red con otras instituciones relevantes de la región parece la forma de asegurar el éxito. Una segunda clave radica en la capacidad de difusión de los trabajos a decisores regionales. Con este fin se ha previsto diseñar y poner en práctica una estrategia de comunicación.

VII. PLAN DE ACCION

- 7.1 Para terminar el plan de operaciones se requiere: 1) Definir la participación de otras instituciones que participen en la ejecución; 2) Revisar y concretar los productos y actividades; 3) Revisar y detallar el presupuesto; 4) Identificar la disponibilidad de recursos para la contrapartida y concretar su aplicación; 5) Concretar el mecanismo de ejecución; 6) El ejecutor deberá identificar las capacidades administrativas que requiere para asegurar la ejecución administrativa del programa. Se estima que el plan de operaciones puede estar listo en el plazo de dos meses

VIII. REVISION AMBIENTAL Y SOCIAL

- 8.1 Como mencionado con anterioridad, el objetivo de este programa es contribuir a la formulación de una propuesta de nueva agenda para el desarrollo de América Latina y el Caribe, a partir del análisis de las experiencias y lecciones aprendidas durante las décadas del 80 y 90, y mediante un proceso de diálogo y consulta. Durante la definición de los TdR y las agendas para las mesas redondas y seminarios se tomará en cuenta la dimensión del medio ambiente y de la llamada “deuda social” como temas horizontales durante el proceso conductor hacia la nueva agenda para ALC.

Presupuesto detallado

Componente/Actividad	BID (FOE)	Contraparte	TOTAL
Componente 1: Conferencias internacionales (2)	95.000	95.000	190,000
10 expositores x 2 x US\$ 3,500 (incluye pasajes y viáticos)			70,000
10 Panelistas x 2 x US\$ 2.000 (incluye pasajes y viáticos)			40,000
Rapporteur (US\$ 25,000 x2)			50,000
Apoyo logístico 2x US\$ 15,000			30,000
Componente 2: Documentos de política	190,000	190,000	380,000
Documentos principales (8 x US\$ 30,000)			240,000
Documentos de apoyo (28 xUS\$ 5,000)			140,000
Componente 3: Mesas redondas (4)	108.000	108,000	216,000
Expositores 8 x 4 x US\$ 3,500 (incluye pasajes y viáticos)			112,000
12 Panelistas x 2,000 (incluye pasajes y			24,000

viáticos) Rapporteur (US 15,000 x 4) Apoyo logístico 4 x US\$ 5,000			60,000 20,000
Componente 4: Seminarios Abiertos (4) 8 Moderadores y expositores x 4 x US\$ 3,500 (incluye pasajes y viáticos) 12 Panelistas x 2,000 (incluye pasajes y viáticos) Rapporteur (US 20,000 x 4) Apoyo logístico 4 x US\$ 10,000	128,000	128,000	256,000 112,000 24,000 80,000 40,000
Componente 5: Comunicación, publicación y diseminación Edición de materiales Comunicación de eventos Libros, revistas y papers Página “web” Asesoría de comunicación	290,000		290,000 40,000 70,000 80,000 60,000 40,000
Coordinación técnica 2 Coordinadores tecnicos x US\$ 60.000 (400 US\$ día por 150 dias) x 3 años	180,000	180,000	360,000
Administración general Administrador (US\$ 24.000 x 3 años) Asistente (US\$ 18.000 x 3 años) Asistente administrativo (US\$ 12,000 x 3 años)		162,000	162,000 72,000 54,000 36,000
Informes financieros auditados	9,000	7,000	16,000
Total	1,000,000	870,000	1,870,000