

ABSTRACTO DE COOPERACIÓN TÉCNICA

I. Información Básica del Proyecto

▪ País/Región:	PARAGUAY/CSC - Cono Sur
▪ Nombre de la CT:	Programa de apoyo a la mejora de la gestión fiscal
▪ Número de CT:	PR-T1256
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Radics, Gustavo Axel (IFD/FMM) Líder Del Equipo; Corvalan, Marta M. De (CSC/CPR); Vera De Camperchioli, Carolina (CSC/CPR); Pineda Ayerbe, Emilio Inigo (IFD/FMM); Pimenta, Carlos Cesar (Ifd/Fmm); Barreix, Alberto Daniel (IFD/FMM); Harper, Leslie Elizabeth (IFD/FMM); Roman Sanchez, Susana (IFD/FMM); Calderon Ramirez, Ana Cristina (IFD/FMM); Esteche, John (CSC/CPR); Maya Iglesias, Viviana Mariela (LEG/SGO)
▪ Taxonomía:	Apoyo Operativo
▪ Número y nombre de la operación que apoyará la CT:	Inversiones fiscales para el desarrollo sostenible PR-L1150 (en preparación) Finanzas públicas para el desarrollo sostenible PR-L1151 (en preparación)
▪ Fecha del Abstracto de CT:	28 Mar 2018
▪ Beneficiario:	Ministerio de Hacienda y Dirección Nacional de Contrataciones Públicas
▪ Agencia Ejecutora:	INTER-AMERICAN DEVELOPMENT BANK
▪ Financiamiento solicitado del BID:	\$200.000
▪ Contrapartida Local:	N/A
▪ Periodo de Desembolso:	36 meses
▪ Tipos de consultores:	Individuales y empresas
▪ Unidad Responsable de Preparación:	IFD/FMM
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	CSC/CPR
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	No
▪ CT incluida en CPD (s/n):	Sí
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Capacidad institucional y estado de derecho

II. Objetivos y Justificación de la CT

- 2.1 Apoyar al Ministerio de Hacienda en la modernización de su gestión, a través de la mejora de la calidad y la transparencia del gasto, así como el incremento en los ingresos tributarios.
- 2.2 El Gobierno de Paraguay ha venido consolidando un marco de estabilidad macroeconómica. No obstante, para incrementar el crecimiento económico y reducir la pobreza y la desigualdad, el Ministerio de Hacienda tiene un rol que cumplir a través de la mejora en la calidad del gasto público, así como darle sostenibilidad a este gasto mediante una mayor recaudación. En este marco, el MH está priorizando inversiones y reformas orientadas a dejar un legado de gestión a la nueva administración que asumirá en agosto de 2018.
- 2.3 En lo referido a la mejora de la calidad del gasto, el Viceministerio de Administración Financiera del MH viene liderando con apoyo del Banco la modernización del Sistema Integrado de Administración de Recursos del Estado (SIARE), que abarca un conjunto de sistemas administrativos interdependientes con el propósito de incrementar la eficiencia y transparencia del gasto público. La operación del Banco que apoya el desarrollo del SIARE (PR-L1027; 2014/BL-PR) concluirá ejecución en junio de 2018,

previéndose terminar la implementación de dicho sistema con recursos propios del Gobierno de Paraguay durante 2018-19. No obstante, el gobierno busca seguir contando con apoyo del Banco en actividades críticas vinculadas a la supervisión de la ejecución del SIARE, tanto en los aspectos funcionales como tecnológicos.

- 2.4 Por otro lado, en el marco de la mejora de la calidad del gasto, el principal sistema administrativo que no está incluido en el SIARE es el de Contrataciones Públicas. En Paraguay, como parte de la implementación de la Ley de Transparencia, se hizo pública la información referida a todas las contrataciones realizadas por el Estado, que está disponible en el portal de la Dirección Nacional de Contrataciones Públicas (DNCP). Para apuntalar este avance, la DNCP busca modernizar su plataforma de contrataciones electrónicas, mejorando su arquitectura y expandiendo sus funciones y servicios, incluyendo su integración al SIARE.
- 2.5 En lo referido a la mejora en la recaudación, aunque el Impuesto al Valor Agregado (IVA) es el que más ingresos aporta al Estado Paraguayo, aún hay espacio para reducir la evasión, que llega a 31%. Al respecto, la Subsecretaría de Estado de Tributación (SET) del MH está iniciando el desarrollo del proyecto del Sistema Integrado de Facturación Electrónica Nacional (SIFEN), con el propósito de mejorar el control de cumplimiento del IVA. En este marco, la SET precisa apoyo en la supervisión de la implementación del SIFEN, particularmente en aspectos tecnológicos.
- 2.6 Así, como parte del diálogo de programación para el año 2018, el gobierno de Paraguay solicitó al Banco un préstamo de inversión que permita culminar la implementación del SIARE (PR-L1150), así como un préstamo de reforma de políticas orientado a consolidar las reformas fiscales que viene liderando el MH de Paraguay (PR-L1151). Solicitó también la presente cooperación técnica (CT) como parte del apoyo a la formulación de ambas operaciones, con foco en el préstamo de inversión.
- 2.7 Así, el objetivo de esta CT es apoyar al MH en la modernización de su gestión, a través de la mejora en la calidad y la transparencia del gasto, así como el incremento en los ingresos tributarios. Adicionalmente esta CT tiene como objetivo apoyar en el proceso de diseño de las operaciones PR-L1150 y PR-L1151.

III. Descripción de las Actividades y Resultados

- 3.1 Esta CT se estructura en tres componentes:

Componente I. Implementación del SIARE. Financiará consultorías que sirvan de contraparte del Ministerio de Hacienda para la recepción e implementación del SIARE, tanto en los aspectos funcionales como tecnológicos. Así, apoyará al gobierno de Paraguay durante el período crítico entre el cierre de la ejecución del proyecto 2014/BL-PR y el comienzo de la ejecución del nuevo proyecto de inversión PR-L1150.

Componente II. Nuevo sistema transaccional de contrataciones públicas. Financiará a desarrolladores informáticos que contribuyan al diseño de la arquitectura del nuevo sistema transaccional de contrataciones públicas, a ser financiado posteriormente con el préstamo de inversión PR-L1150. Dicho sistema busca actualizar la plataforma actual a tecnologías modernas y con mayor soporte en el mercado, con una arquitectura mejorada y expandiendo las funciones y servicios del sistema actual.

Componente III. Piloto del SIFEN. Financiará consultorías especializadas en tecnología de la información que apoyen en el desarrollo del piloto del SIFEN por parte de la SET, con miras a su posterior implementación con financiamiento del préstamo de inversión PR-L1150.

- 3.2 El principal resultado esperado es la implementación del SIARE. Los tres productos de la CT tienen alta relevancia para el Gobierno de Paraguay, que en tal sentido financiará con recursos propios su difusión.

- 3.3 **Componente I: Implementación del SIARE.** Apoyo en la implementación del SIARE, tanto en los aspectos funcionales como tecnológicos.
- 3.4 **Componente II: Nuevo sistema transaccional de contrataciones públicas.** Contribuyan al diseño tecnológico del nuevo sistema transaccional de contrataciones públicas
- 3.5 **Componente III: Piloto del SIFEN.** Consultorías especializadas en tecnología de la información que apoyen en la implementación del piloto del SIFEN por parte de la SET

IV. Presupuesto

Presupuesto Indicativo (US\$)

Actividad/Componente	BID/Financiamiento por Fondo	Contrapartida Local	Financiamiento Total
Implementación del SIARE	90.000	0	90.000
Nuevo sistema transaccional de contrataciones públicas	50.000	0	50.000
Piloto del SIFEN	60.000	0	60.000

V. Agencia Ejecutora y Estructura de Ejecución

- 5.1 La agencia ejecutora será el BID. La selección y contratación de consultores individuales se hará de conformidad con lo establecido en los procedimientos de Recursos Humanos (AM-650). El proceso de adquisiciones de firmas consultoras sigue la Política para la Selección y Contratación de Empresas Consultoras (GN-2765-1). No se prevén excepciones a las políticas del Banco.
- 5.2 La ejecución por parte del Banco permitirá mayor eficiencia en los procesos de adquisiciones, lo que contribuirá a concretar la mayor parte de las contrataciones antes del cambio de gobierno previsto en agosto de 2018 (ver sección de riesgos). Adicionalmente, esta CT demandará pocas contrataciones, por lo que tendrá baja complejidad administrativa.

VI. Riesgos Importantes

- 6.1 El principal riesgo asociado a la ejecución de la CT es que haya cambios en las prioridades de gobierno por parte de la nueva administración que asumirá en agosto de 2018. Para mitigar este riesgo las autoridades actuales del MH están dialogando con los equipos técnicos de los candidatos presidenciales, presentando aquellas iniciativas que forman parte de la agenda institucional del Gobierno de Paraguay.

VII. Salvaguardias Ambientales

- 7.1 La clasificación ESG para esta operación es "indefinida".