

**APOYO A LA PREPARACIÓN DEL PROGRAMA DE INTEGRACIÓN SOCIO URBANA
EN BARRIOS POPULARES**

AR-T1221

CERTIFICACIÓN

Por la presente certifico que esta operación fue aprobada para financiamiento por el **Programa Estratégico para el Desarrollo de Sostenibilidad Financiado con Capital Ordinario (SUS)**, de conformidad con la comunicación de fecha 04 de octubre de 2018 suscrita por Jane Silva. Igualmente, certifico que existen recursos en el mencionado fondo, hasta la suma de **US\$425.000** para financiar las actividades descritas y presupuestadas en este documento. La reserva de recursos representada por esta certificación es válida hasta el 12 de diciembre de 2018. Si el proyecto no fuese aprobado por el BID dentro de ese plazo, los fondos reservados se considerarán liberados de compromiso, requiriéndose la firma de una nueva certificación para que se renueve la reserva anterior. El compromiso y desembolso de los recursos correspondientes a esta certificación sólo debe ser efectuado por el Banco en dólares estadounidenses. Esta misma moneda será utilizada para estipular la remuneración y pagos a consultores, a excepción de los pagos a consultores locales que trabajen en su propio país, quienes recibirán su remuneración y pagos contratados en la moneda de ese país. No se podrá destinar ningún recurso del Fondo para cubrir sumas superiores al monto certificado para la implementación de esta operación. Montos superiores al certificado pueden originarse de compromisos estipulados en contratos que sean denominados en una moneda diferente a la moneda del Fondo, lo cual puede resultar en diferencias cambiarias de conversión de monedas sobre las cuales el Fondo no asume riesgo alguno.

Certificado por:

Original Firmado

Dic/3/2018

Sonia M. Rivera

Fecha

Jefe

Unidad de Gestión de Donaciones y Cofinanciamiento
ORP/GCM

Aprobado por:

Original Firmado

Dic/4/2018

Tatiana Gallego Lizon

Fecha

Jefe de División

División de Viviendas y Desarrollo Urbano
CSD/HUD

Documento de Cooperación Técnica

I. Información Básica

▪ País/Región:	Argentina/CSC
▪ Nombre de la CT:	Apoyo a la preparación y acompañamiento de la ejecución del Programa de Integración Socio Urbana en Barrios Populares
▪ Número de CT:	AR-T1221
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Felipe Vera (HUD/CAR), Jefe de Equipo; Verónica Adler (HUD/CUR), Martín Soullier (HUD/CAR); Mariana Poskus (HUD/CAR); Natalia Ruiz (CSC/CAR); Claudia Vásquez (SCL/LMK); Mario Sanchez (SCL/SPH); Jennifer Doherty-Bigara (CSD/CSC); Analía de la Rosa y Marilia Santos de Souza (VPC/FMP); Andrea Monje (SCL/GDI); Caterina Mastellaro, Diego Arcia y Francy Dianela Avila (CSD/HUD);
▪ Taxonomía:	Apoyo Operativo
▪ Número y nombre de la operación que apoyará la CT:	AR-L1306 - Programa de Integración Socio Urbana en Barrios Populares
▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT:	21 de septiembre de 2018
▪ Beneficiario:	República Argentina
▪ Agencia Ejecutora:	Banco Interamericano de Desarrollo
▪ Donantes que proveerán financiamiento:	Programa Estratégico para el Desarrollo de Sostenibilidad financiado con Capital Ordinario (SUS)
▪ Financiamiento Solicitado del BID:	US\$425.000
▪ Contrapartida Local, si hay:	US\$0
▪ Periodo de Desembolso:	24 meses (incluye periodo de ejecución)
▪ Fecha de Inicio requerido:	15 de diciembre de 2018
▪ Tipos de consultores:	Firmas Consultoras y Consultores Individuales
▪ Unidad de Preparación:	División de Desarrollo Urbano y Vivienda (CSD/HUD)
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	HUD a través de la oficina de país del BID en Argentina (CSC/CAR)
▪ CT incluida en la Estrategia de País:	Si
▪ CT incluida en CPD:	No
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Desafíos: (i) Inclusión social e Igualdad; y (ii) Productividad e Innovación. Transversales: (i) Cambio Climático y Sostenibilidad Ambiental; y (ii) Capacidad Institucional y Estado de Derecho.

II. Descripción de Préstamo Asociado, Diagnóstico y Justificación

- 2.1 **Diagnóstico.** Argentina es uno de los países más urbanizados de América Latina. Estimaciones de la Organización de las Naciones Unidas para Asentamientos Humanos (ONU-Hábitat) indican que en 2014 más del 92% de los 40 millones de argentinos residen en localidades de más de 2 mil habitantes. El patrón de ocupación territorial del país ha favorecido la concentración en grandes aglomerados urbanos, entre los que se destaca la Región Metropolitana de Buenos Aires con más de

14,8 millones de habitantes¹, y otras ciudades como Córdoba, Mendoza, Rosario y Tucumán².

- 2.2 El país enfrenta hace décadas una profunda crisis habitacional. El crecimiento demográfico, la prolongación de la vida con buena salud, y con ello la prolongación de las posibilidades de seguir ocupando una vivienda particular, junto a la insuficiente respuesta del mercado formal al crecimiento de la demanda por suelo urbano, han ido profundizando el rezago habitacional cualitativo y cuantitativo. Según datos del Instituto Nacional de Estadística y Censos (INDEC), se estima un déficit habitacional del 25,4% para las viviendas existentes a nivel nacional. Este dato se traduce en 3,5 millones de familias con problemas habitacionales. Al desagregar esa última cifra, 2 millones tienen inconvenientes con la calidad de las viviendas, de las cuales 1,3 millones tienen problemas de hacinamiento; los restantes 1,5 millones necesitan construir viviendas nuevas. Los principales desafíos de calidad habitacional están asociados a la inseguridad en la tenencia de la tierra, la ausencia de servicios urbanos básicos y la falta de áreas verdes y de servicios sociales.
- 2.3 En 2016 el Gobierno Nacional³ llevó a cabo el primer Registro Nacional de Barrios Populares (RENABAP)⁴, a fin de comprender la magnitud del hábitat informal y responder con políticas que faciliten la integración socioambiental y urbana. Se definió como “barrio popular” aquellos asentamientos y/o villas con más de ocho (8) familias contiguas o agrupadas, en donde más de la mitad de la población no cuenta con propiedad del suelo ni acceso regular a por lo menos dos (2) de los servicios básicos: red de agua corriente, red de energía eléctrica con medidor domiciliario y/o red cloacal. Como resultado de este proceso se han identificado 4.416 Barrios Populares que componen el RENABAP.
- 2.4 Existen grupos poblacionales prioritarios de estos barrios que por sus características son más vulnerables, destacan las mujeres (principalmente madres solteras), adultos mayores, personas con discapacidad y la población *Lesbian, Gay, Bisexual, Transgender, Intersex, and Questioning* (LGBTIQ). Por un lado, la tasa de empleo de las mujeres a nivel nacional fue 42%, mientras que la de los hombres de 64% (2016). Además, 25,3% de las mujeres tienen un trabajo no remunerado y tareas de cuidado (frente al 3,9% de los hombres)⁵. Por otro lado, a nivel nacional el 10,2% de la población total tiene por lo menos algún tipo de discapacidad, con una prevalencia mayor entre personas pobres y los adultos mayores. Incluso 52,3% de las personas con discapacidad son inactivos⁶.
- 2.5 Los resultados preliminares del RENABAP estiman la existencia de aproximadamente 935.000 familias y 4.000.000 de personas viviendo en Barrios Populares (BP), caracterizados en dos tipologías urbanas: (i) asentamientos de baja densidad poblacional y trazados urbanos regulares en el 84% del total de los barrios identificados; y (ii) villas de alta densidad poblacional y trazado urbano irregular en el

¹ Población aproximada de acuerdo con procesamientos a nivel de radio censal del Censo Nacional de Población, Hogares y Vivienda (2010): 14.8 millones de habitantes a nivel de la Región Metropolitana de Buenos Aires (RMBA).

² Estas aglomeraciones concentran cerca de 50% de la población urbana del país.

³ Participaron la Jefatura de Gabinete de Ministros, Ministerio de Desarrollo Social, Administración Nacional de Seguridad Social, Agencia de Administración de Bienes del Estado) y organizaciones sociales (Un Techo Para mi País, Caritas, Barrios de Pie, Confederación de Trabajadores de la Economía Popular y La Corriente Combativa y Clasista).

⁴ Creado por decreto 358/2017

⁵ Instituto Nacional de Estadística y Censos (INDEC) 2016. Encuesta Permanente de Hogares del INDEC.

⁶ Censo 2010. Población con dificultad o limitación permanente.

16% restante. Respecto al tamaño de los BP, se ha relevado que el 68% tienen menos de 150 familias. En relación con la antigüedad, el 55% de los BP son anteriores al año 2000, el 26% se ha formado durante la década del 2000, el 14% entre 2010 y 2013, y el restante 5% entre 2014 y 2016. La falta de acceso formal a servicios básicos se traduce en: 93,81% de los hogares sin red de agua corriente; 98,81% sin red cloacal; 70,69% sin red formal de electricidad; y 98,49% sin red de gas natural. El 30,8% de los hogares se calefacciona con energía eléctrica. Respecto a la situación laboral en los BP, sólo el 11% de los mayores de 16 años poseen un empleo formal, mientras que el 22% trabaja en la informalidad y el 24% no trabaja. En cuanto al perfil demográfico, alrededor del 40% de sus habitantes es menor de 15 años, y el 70% es menor a 29 años.

- 2.6 **Justificación.** Un paso fundamental para proyecto de integración socio-urbana de los BP es la aprobación de la Ley 27453: “Régimen de Regularización Dominial para la Integración Socio Urbana”, que declara de interés público el régimen de integración socio-urbana⁷ de los BP identificados en el RENABAP. Esta Ley también declara de utilidad pública y sujeto a expropiación los inmuebles del RENABAP (existentes al 31 de diciembre de 2016) y suspende los desalojos por cuatro años. La Ley faculta al Ministerio de Salud y Desarrollo Social (MSyDS) a crear el Programa de Integración Socio Urbana e implementar en conjunto con las provincias y municipios los proyectos de integración socio-urbana necesarios en los barrios, además de coordinar con los organismos competentes el acceso a los servicios e infraestructura básica. La nueva Ley autoriza la creación de un fideicomiso con el objeto de financiar la totalidad de las actividades que resulten necesarias para llevar adelante el objeto de la Ley. En este sentido, y con el objetivo de dar solución a la deuda social de la Argentina con los BP, el BID y el país acordaron comenzar la preparación del Programa de Integración Socio Urbana en Barrios Populares (AR-L1306) por 100 millones de dólares para 2019.
- 2.7 El objetivo del Programa (AR-L1306) será probar modelos de gestión de intervención social y urbana para mejorar las condiciones de habitabilidad y el capital social de los hogares ubicados en las áreas informales del país, a través de la legalización de la tenencia de la tierra, la provisión de infraestructura básica y la incorporación de inversiones sociales focalizadas en grupos prioritarios. El Programa buscará promover la integración social de los BP, mediante un abordaje integral⁸ que favorezca al desarrollo de las comunidades. Para ello, se partirá del diseño e implementación de estrategias de desarrollo humano y urbano, ancladas en la participación de los actores locales, promoviendo la inclusión social y la mejora de la calidad de vida de los habitantes⁹. Para lograr esto, el Programa promoverá: (i) el abordaje integral de las

⁷ Se entiende por integración socio urbana, a los efectos de la Ley, al conjunto de acciones orientadas a la mejora y ampliación del equipamiento social y de la infraestructura, el acceso a los servicios, el tratamiento de los espacios libres y públicos, la eliminación de barreras urbanas, la mejora en la accesibilidad y conectividad, el saneamiento y mitigación ambiental, el fortalecimiento de las actividades económicas familiares, el redimensionamiento parcelario, la seguridad en la tenencia y la regularización dominial. Tales acciones deberán ser progresivas, integrales, participativas y con enfoque de género y diversidad.

⁸ Con integral nos referimos a las dimensiones social, económica, urbana y ambiental.

⁹ La experiencia previa en programas de mejoramiento de barrios en Argentina y la región (Programa de proyectos urbanos integrales PUI en Medellín), muestra que una vez solucionados partes de los problemas urbanos emergen nuevos desafíos que necesitan ser abordados para cumplir con la integralidad de las intervenciones y garantizar la inclusión en los barrios. Los principales desafíos incluyen el fortalecimiento del tejido social y del capital social de los habitantes de los barrios, así como la incorporación de estrategias de desarrollo económico local a escala barrial/zonal.

intervenciones; (ii) un nuevo paradigma de trabajo desde, hacia y con los barrios¹⁰; (iii) un modelo de acción basado en la construcción colectiva con los tres niveles de gobierno (nacional, provincial y municipal); y (iv) un nuevo paradigma de financiamiento en el que se incorpore la participación del sector privado a través de instrumentos financieros viables y alineados a los objetivos del Programa¹¹.

- 2.8 Para operativizar adecuadamente la Ley e iniciar la preparación del Programa se deberá avanzar en soluciones que permitan innovar¹² en términos de: (i) la formulación de proyectos bajo un enfoque de integración social y productiva; (ii) los mecanismos de regularización dominial en BP bajo el marco de la nueva ley; (iii) el desarrollo conceptual de un esquema de financiamiento para la implementación de la Ley; (iv) la promoción de procesos de participación efectivos y sostenidos durante la implementación de los proyectos en los barrios; y (v) el desarrollo de modelos de gestión integrales de intervención social y urbana.
- 2.9 La operación de crédito y la CT tomarán como base la información de RENABAP lo que permitirá realizar un abordaje integral e innovador sobre la problemática de los BP. La búsqueda de soluciones a la medida permitirá cimentar una nueva política de Estado en la que se enmarcará el AR-L1306. Los proyectos de carácter urbano identificados, denominados proyectos ejecutivos, serán diseñados y ejecutados con participación comunitaria y procesos de focalización territorial.

III. Objetivos y Justificación de la CT

- 3.1 El objetivo general de la CT será apoyar la preparación de los estudios, estrategias, modelos de gestión, instrumentos y actividades de fortalecimiento institucional¹³ para el Programa AR-L1306. Los objetivos específicos serán desarrollar: (i) la identificación y formulación de proyectos en los BP seleccionados y documentos de preparación de la operación; (ii) las estrategias de innovación y modelos de gestión basados en los datos provistos por el RENABAP; y (iii) la metodología de participación y modelo de financiamiento (fideicomiso).
- 3.2 En la etapa del diseño y ejecución del Programa se probarán nuevas maneras de abordar la problemática social y urbana, en búsqueda de resultados de alto impacto y en menor plazo. Para esto, la CT incorporará una nueva tipología de soluciones durante todo el ciclo del programa que incluyan el abordaje de los cuatro ejes de trabajo de la Secretaría de Integración Socio Urbana (SISU): (i) Infraestructura y hábitat; (ii) Desarrollo Humano; (iii) Desarrollo Socio Productivo; y (iv) Regularización Dominial.
- 3.3 **Alineación estratégica.** La CT es consistente con la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020 (AB-3008) y se espera contribuya al Marco de Resultados Corporativos 2016-2019 (AB-2727-6) alineado con los desafíos de: (i) Inclusión Social e Igualdad a través de análisis y estudios que incluyen diagnósticos sociales en

¹⁰ La participación de la comunidad es uno de los pilares fundamental para la sostenibilidad de las intervenciones.

¹¹ Se buscará que estas soluciones tengan impacto en las familias y los procesos productivos de cada barrio.

¹² Se entiende por innovación la búsqueda de soluciones a problemas existentes que permiten alcanzar mejores resultados en menores tiempos.

¹³ Fortalecimiento de las capacidades técnicas y de gestión de la Secretaría de Integración Socio Urbana (SISU) del Ministerio de Salud y Desarrollo Social (MSyDS), agencia responsable del Programa. Con esto se busca asegurar la calidad y cobertura de las inversiones del Programa a través de la creación de nuevos modelos de gestión enfocados en el fortalecimiento del tejido social como una manera de activar productivamente los barrios.

poblaciones vulnerables; y (ii) Productividad e Innovación a través del desarrollo de mecanismos, estrategias y herramientas que permitan dar solución ágil a los procesos de regularización dominial innovadoramente, brindando apoyo a las agencias gubernamentales beneficiadas por proyectos que fortalecen los instrumentos tecnológicos y de gestión para mejorar la provisión de servicios públicos. Además, contribuye a las áreas transversales de: (i) Cambio Climático y Sostenibilidad Ambiental al desarrollar estrategias e infraestructura resiliente; y (ii) Capacidad Institucional y Estado de Derecho, al elaborar herramientas que apoyen la regularización de la titulación, en los Barrios Populares. Adicionalmente, la CT es consistente con la Estrategia de País del Grupo del BID con Argentina (2016 – 2019) (GN-2870-1), en su eje estratégico de Reducción de la Pobreza y la Desigualdad, al realizar intervenciones definidas para: (i) el mejoramiento del hábitat, con énfasis en el mejoramiento de barrios; y (ii) la planificación urbana e infraestructura rural. Así como es congruente con el alcance, prioridades y actividades elegibles de los Marcos Sectoriales de: Cambio Climático (GN-2835-5); Desarrollo Urbano y Vivienda (GN-2732-6); y el Plan de Acción de Cambio Climático del Grupo BID 2016-2020 (GN-2848-4), que establecen la necesidad de planificar y construir barrios sostenibles, con enfoque en la resiliencia de la infraestructura; y con el Marco Sectorial de Género y Diversidad (GN-2800-8) al mejorar el bienestar de las mujeres, las niñas y los niños mediante el incremento de acceso a servicios públicos de calidad con pertinencia cultural. Finalmente, la CT respaldará a las entidades gubernamentales en su preparación para afrontar sosteniblemente los desafíos relacionados con el crecimiento urbano, ampliando y mejorando el conocimiento en el diseño de proyectos que incorporaren aspectos de adaptación y mitigación al cambio climático por medio de: (i) estrategias e infraestructura resiliente; (ii) desarrollo de metodologías y herramientas; (iii) nuevas bases de datos derivadas del RENABAP; y (iv) la implementación de políticas, contribuyendo así a los objetivos del marco de resultados del Programa Estratégico para el Desarrollo de Sostenibilidad (GN-2819-1).

IV. Descripción de las Actividades/Componentes y Presupuesto

- 4.1 **Componente 1. Diseño y formulación de proyectos (US\$70.000).** Se financiarán servicios de consultoría que permitan avanzar en la formulación de una cartera inicial de proyectos que se implementarán en los barrios, así como desarrollar los documentos de preparación de la operación de préstamo. El énfasis será sobre: (i) los estudios preliminares necesarios para la preparación de anteproyectos, elegibilidad de las intervenciones y diseño del anteproyecto de mejoramiento barrial bajo el enfoque de integración social y urbana; (ii) los estudios ambientales para determinar la factibilidad de las intervenciones; y (iii) la evaluación y recopilación de información técnica. Los diseños de los proyectos deberán incorporar aspectos de adaptación y mitigación al cambio climático a través de estrategias e infraestructura resiliente.
- 4.2 En la preparación de los proyectos se incluirán en su fase de diagnósticos sociales los temas de género y población vulnerable para obtener datos sobre la situación socioeconómica y las necesidades específicas de la población prioritaria (madres con niños pequeños, familias con adultos mayores, familias con personas con discapacidad, y población LGBTIQ)¹⁴.

¹⁴ El análisis buscará entender las interacciones entre estos grupos, principalmente el rol de las mujeres como cuidadoras de personas dependientes e identificar la existencia de organizaciones sociales que trabajen con estos grupos, así como la oferta existente de servicios de infraestructura de cuidados en los barrios. El objetivo es recolectar información cualitativa sobre la situación y necesidades particulares de

4.3 **Componente 2. Estrategias de innovación y modelos de gestión (US\$275.000).**

Este componente contempla los siguientes tres subcomponentes:

- a. **Estrategias de regularización dominial.** Se financiarán servicios de consultoría para la elaboración de estrategias y herramientas innovadoras que apoyarán la regularización de la situación dominial en los BP en el menor tiempo y costo posible. Para ello se fomentará el uso de nuevas tecnologías y la reingeniería de procesos institucionales y normativos para la reglamentación de la Ley 27.453. En particular, el énfasis será en: (i) el análisis de normativa y marco institucional existente; (ii) la evaluación de experiencias nacionales e internacionales; y (iii) el desarrollo de mecanismos que permitan agilizar e innovar en dichos procesos de regularización.
- b. **Desarrollo de nuevos modelos de gestión.** Se financiarán servicios de consultoría para la conceptualización y formulación de los modelos de gestión que permitan diseñar estrategias de intervención en los barrios del RENABAP. Se tomará en cuenta la información disponible¹⁵, para categorizar los barrios en grupos según determinadas características y luego formular diferentes modelos de intervención para cada uno de esos grupos. Estos modelos deberán estar alineados con los principios fundamentales que la SISU considera necesarios para la integración socio urbana: infraestructura, desarrollo humano, desarrollo socio productivo y regularización dominial.
- c. **Desarrollo de Base de Datos y plataforma de visualización de RENABAP.** Se financiarán servicios de consultoría para el desarrollo de una herramienta interactiva pública que integre y permita la visualización de los datos obtenidos por el RENABAP. Con el objetivo de proveer una herramienta de trabajo dinámica e integral que garantice el fácil acceso a los datos para los ciudadanos, gobiernos provinciales y municipales, entidades del orden nacional y académicos en función del proyecto de ley. El diseño del sistema contendrá la georreferenciación de los BP y la información poblacional agregada del RENABAP. La solución informática será desarrollada en coordinación con el Ministerio de Modernización para garantizar la seguridad de los datos y el uso de plataformas informáticas adecuadas.

4.4 **Componente 3. Fortalecimiento institucional (US\$80.000).** Este componente apoyará las siguientes actividades, en los dos siguientes subcomponentes:

- a. **Diseño de metodología y mecanismos de participación:** Se financiarán servicios de consultoría para el fortalecimiento del componente de desarrollo humano y comunitario, siendo este transversal en todo el modelo de gestión de la SISU. El objetivo es diseñar y desarrollar procesos de fortalecimiento comunitario, que incluyan la conformación de espacios de gestión participativa, procesos de diagnóstico participativo y el desarrollo de un modelo de evaluación de proyectos junto con la comunidad y gobiernos locales. También, se implementarán herramientas que faciliten la participación de las comunidades en los procesos de planificación y diseño urbano en las zonas a intervenir¹⁶. Por último, se capacitará a los equipos técnicos de la SISU en el uso de estas metodologías a través de talleres y sesiones de trabajo con expertos¹⁷.

estos grupos, a fin de identificar potenciales áreas de intervención para promover el desarrollo productivo y su inclusión en el tejido social de los barrios.

¹⁵ Fuentes de información pública y en específico el relevamiento de RENABAP.

¹⁶ Se podrán incluir actividades experimentales a través del diseño urbano (urbanismo táctico) para vincular las inversiones infraestructura a inversiones orientadas a la integración social, el fortalecimiento del capital social y la activación y apropiación de los espacios públicos y equipamientos comunitarios.

¹⁷ Se busca capacitar al equipo territorial de la SISU en esta metodología para capacitar a 50 personas.

b. Desarrollo de un nuevo modelo de financiamiento – Estructura del fideicomiso¹⁸.

Se financiarán servicios de consultoría para la elaboración del modelo de financiamiento establecido en la Ley 27.453. Para lo cual se deberán realizar los análisis en las siguientes dimensiones: (i) **Legal**: propuesta para la redacción de la reglamentación de la ley en sus aspectos financieros y fiscales, constitución del fideicomiso, diseño de la pauta de funcionamiento y gobernanza del fideicomiso, diseño y análisis de normativa existente replicable; (ii) **Institucional y operativa**: se realizarán análisis de viabilidad institucional y evaluación de actores intervinientes para su vinculación con otras áreas de gobierno relevantes, así como el diseño de planes de acción contemplando la inclusión de empresas proveedoras de servicios públicos esenciales. El análisis servirá de base para la integración con políticas subnacionales y locales; el diseño de instrumentos que potencien la canalización de recursos desde terceras fuentes hacia el vehículo fiduciario; y la inclusión del sector privado en el esquema¹⁹; y (iii) **Financiera**: análisis de posibles financiadores, diseño de productos que permitan canalizar recursos a las inversiones previstas en el programa, propuesta para repotenciar vehículos de financiamiento disponible.

- 4.5 El presupuesto de la CT es de US\$425.000 de los cuales el Banco financiará la totalidad con recursos del Programa Estratégico para el Desarrollo de Sostenibilidad Financiado con Capital Ordinario (SUS). No se prevé contrapartida local. La distribución de los recursos se presenta en el siguiente cuadro:

Presupuesto Indicativo (US\$)

Actividad / Componente	BID/ Financiamiento por Fondo	Financiamiento Total
Componente 1. Diseño y Formulación de Proyectos	70.000	70.000
Componente 2. Estrategias de Innovación y modelos de gestión	275.000	275.000
Componente 3. Fortalecimiento institucional	80.000	80.000
Total	425.000	425.000

V. Agencia Ejecutora y Estructura de Ejecución

- 5.1 De acuerdo con la solicitud del Ministerio de Hacienda y MSyDS, la agencia ejecutora de esta CT será el Banco, a través de la División de Desarrollo Urbano y Vivienda, Representación de Argentina (HUD/CAR). Esta estructura de ejecución se justifica al presentar mayor efectividad, en los procesos de revisión sobre los resultados de estudios y requerimientos necesarios para los insumos de preparación y diseño de la operación de préstamo²⁰, resultando en la obtención oportuna de datos de calidad y procesos administrativos, ágiles. Las actividades propuestas requieren la contratación de expertos altamente especializados, para ello el Banco brinda su experiencia y conocimiento técnico operativo, llevando a cabo la selección, contratación y supervisión de los productos técnicos que estarán en conformidad con los requerimientos técnicos, operativos y legales establecidos en la Ley 27453, actividades que serán coordinadas con el MSyDS para su cumplimiento.

¹⁸ Este componente apoyará la instrumentación financiera establecida por la Ley 27453 en su artículo 13 y 14 (ver Párrafo 2.6 de este documento).

¹⁹ Se realizará un análisis de otras experiencias de fideicomisos existentes en otras áreas de gobierno.

²⁰ Los recursos de la CT no pueden ser incluidos en el presupuesto del MSyDS hasta realizar el trámite ante el Ministerio de Hacienda durante el primer trimestre del 2019, lo cual retrasaría el inicio de las actividades de apoyo a preparación de la operación, definidas en esta CT.

- 5.2 HUD/CAR será responsable por la administración, supervisión técnica, coordinación y monitoreo de la CT. El Banco hará la selección, contratación, supervisión y pagos de todas las consultorías. La evaluación de los productos y resultados será realizada por el Banco, en coordinación con la el MSyDS y el SISU. La CT contará también con el apoyo fiduciario de las oficinas del país del Banco y de consultores individuales contratados para tal fin.
- 5.3 El Banco contratará los servicios de consultores individuales, firmas consultoras y servicios diferentes de consultoría, de conformidad con las políticas y procedimientos vigentes en el Banco. Para este fin serán aplicadas la Sección AM-650 del Manual Administrativo “Fuerza de Trabajo Complementaria” para consultores individuales, la política para la Selección y Contratación de Empresas Consultoras para Trabajo Operativo Ejecutado por el Banco (GN-2765-1) y sus directrices operativas (OP-1155-4) y la política de adquisiciones institucionales del BID (GN-2303-20), para servicios diferentes de consultoría.
- 5.4 El Banco podrá, sin costo alguno, transferir o licenciar al Gobierno Nacional, por intermedio del Ministerio de Desarrollo Social y/o del Ministerio de Modernización, según corresponda, la propiedad intelectual de los productos desarrollados bajo el Subcomponente 2.c (Plataforma de visualización de RENABAP) a efectos de asegurar su uso y mantenimiento continuo una vez concluida la presente CT. La transferencia o licenciamiento se hará de conformidad con lo previsto en la Sección AM-331 del Manual Administrativo del Banco.

VI. Riesgos Importantes

- 6.1 Los posibles riesgos asociados a esta operación se consideran bajos y se relacionan con: (i) la coordinación e información oportuna para el desarrollo de las consultorías; y (ii) el cambio en las prioridades del gobierno como resultado del proceso electoral en 2019 y el contexto político argentino. Para mitigar el posible riesgo (i), el Banco involucrará al equipo de la SISU en el acompañamiento de las consultorías y en los procesos de discusión y elaboración de las recomendaciones metodológicas. En cuanto al riesgo (ii), este sería mitigado mantenimiento un diálogo cercano y estrecho con las autoridades correspondientes del gobierno, para fortalecer la relevancia de las actividades. En la parte técnica no se identifican riesgos potenciales dado que el Banco, a través de CSD/HUD tiene amplia experiencia en el desarrollo de los temas solicitados en esta CT por el Gobierno de Argentina, además de mantener un diálogo permanente con otras organizaciones internacionales especializadas en la temática.

VII. Excepciones a las Políticas del Banco

- 7.1 No se han detectado excepciones a las políticas del Banco.

VIII. Salvaguardias Ambientales

- 8.1 De acuerdo con el Filtro de Salvaguardias Ambientales y el Filtro de Políticas de Salvaguardias realizado para la CT, se clasifica como Categoría “C”; por lo tanto, no requiere medidas especiales para su implementación en materia de salvaguardias y conservación ambiental. No existen riesgos ambientales asociados y se esperan impactos sociales positivos. ([EZSHARE-1697920180-3](#) y [EZSHARE-1697920180-2](#)).

Anexos Requeridos:

Anexo I (A). [Carta de Solicitud](#)

Anexo I (B). [Carta de Solicitud al Banco como Ejecutor](#)

Anexo II. [Matriz de Resultados](#)

Anexo III. [Resumen de Términos de Referencia](#)

Anexo IV. [Plan de Adquisiciones](#)



República Argentina - Poder Ejecutivo Nacional
2018 - Año del Centenario de la Reforma Universitaria

Nota

Número:

Referencia: EX - 2018-49859470-APN-JGM. Solicitud de Cooperación Técnica No Reembolsable (CTNR) de BID para “Apoyo a la Preparación y Acompañamiento de la Ejecución del Programa de Integración Socio Urbana”.

A: D. José Luis LUPO (Representante de BID),

Con Copia A:

De mi mayor consideración:

Tengo el agrado de dirigirme a usted con relación a la solicitud del señor Secretario de Integración Socio Urbana del Ministerio de Salud y Desarrollo Social en NO-2018-49817613-APN-SIS#MSYDS (que se agrega a la presente) para el financiamiento de una Cooperación Técnica No Reembolsable (CTNR) destinada al programa “Apoyo a la Preparación y Acompañamiento de la Ejecución del Programa de Integración Socio Urbana”. (se agrega una copia simple del respectivo Perfil).

Al respecto, cabe señalar que el objetivo general de la cooperación requerida es apoyar al Programa de Integración Socio Urbana en promover la integración social de los barrios más vulnerables de la Argentina, mediante el abordaje integral que favorezca el desarrollo de las comunidades. Para ello, se fortalecerán las capacidades técnicas de la Secretaría de Integración Socio Urbana (SISU).

El monto total de la CTNR es de dólares estadounidenses cuatrocientos mil (U\$S 400.000) y el plazo es de treinta y seis (36) meses.

En ese sentido, el Subsecretario de Evaluación Presupuestaria e Inversión Pública de Jefatura de Gabinete de Ministros en nota adjunta: NO-2018-49998153-APN-SSEPIP#JGM) gira a esta Subsecretaría de Relaciones Financieras Internacionales la solicitud detallada en la presente a fin de continuar con la pertinente tramitación.

En virtud de lo expresado, se solicita quiera tener a bien disponer las gestiones necesarias a fin de dar curso a la solicitud de CTNR destinada al programa “Apoyo a la Preparación y Acompañamiento de la Ejecución del Programa de Integración Socio Urbana”.

Sin otro particular saluda atte.



República Argentina - Poder Ejecutivo Nacional
2018 - Año del Centenario de la Reforma Universitaria

Nota

Número:

Referencia: NO-2018-50151639-APN-SSRFI#MHA: Solicitud de Cooperación Técnica No Reembolsable (CTNR) de BID "Apoyo a la Preparación y Acompañamiento de la Ejecución del Programa de Integración Socio Urbana". Nota Aclaratoria.

A: D. José Luis LUPO (Representante de BID),

Con Copia A:

De mi mayor consideración:

Tengo el agrado de dirigirme a usted con relación a la Nota de la referencia por la cual se solicita la tramitación de la Cooperación Técnica No Reembolsable (CTNR) de BID para el "Apoyo a la Preparación y Acompañamiento de la Ejecución del Programa de Integración Socio Urbana", a requerimiento del señor Secretario de Integración Socio Urbana del Ministerio de Salud y Desarrollo Social.

Al respecto, el Gobierno Nacional solicita que la ejecución de la CTNR precitada sea llevada a cabo por el BID.

Sin otro particular saluda atte.



Results Matrix




Outcomes

Outcome: 1 Program technical capabilities strenghtened

CRF Indicator

Outputs: Annual Physical and Financial Progress

1 1. Project design and formulation						Physical Progress			Financial Progress			Theme	Fund	Flags		
Outputs	Output Description	Unit of Measure	Baseline	Baseline Year	Means of verification	2019	2020	EOP	2019	2020	EOP					
1.1 Project proposal developed	Project designed	Proposals (#)	0	2018	Evaluation Final Report	P	1	0	1	P	50000	0	50000	Institutional Development	SUS	
						P(a)	1	0	1	P(a)	50000	0	50000			
						A				A						
1.2 Project proposal developed	Project document developed to the preparation of the Social and Urban Integration Program for Informal	Proposals (#)	0	2018	Evaluation Final Report	P	1	0	1	P	10000	0	10000	Institutional Development	SUS	
						P(a)	1	0	1	P(a)	10000	0	10000			
						A				A						
1.3 Environmental impact assessment completed	Assesment document	Assessments (#)	0	2018	Progress reports	P	1	1	2	P	10000	0	10000	Sustainable Infrastructure	SUS	
						P(a)	1	1	2	P(a)	10000	0	10000			
						A				A						
2 2. Innovation strategies and management models						Physical Progress			Financial Progress			Theme	Fund	Flags		
Outputs	Output Description	Unit of Measure	Baseline	Baseline Year	Means of verification	2019	2020	EOP	2019	2020	EOP					
2.1 Strategies designed	Strategy for land title regularization	Strategies (#)	0	2018	Project documents	P	0	1	1	P	35000	35000	70000	Institutional Development	SUS	
						P(a)	0	1	1	P(a)	35000	35000	70000			
						A				A						
2.2 Project proposal developed	Operation and management models in "Barrios Populares" designed	Proposals (#)	0	2018	Design documents	P	1	0	1	P	50000	0	50000	Institutional Development	SUS	
						P(a)	1	0	1	P(a)	50000	0	50000			
						A				A						
2.3 New databases created	Database created	Databases (#)	0	2018	Data Base information verify as an input of the Virtual Platform verified	P	0	1	1	P	70000	55000	125000	Institutional Development	SUS	
						P(a)	0	1	1	P(a)	70000	55000	125000			
						A				A						
2.4 Virtual platforms designed	RENABAP (Registro Nacional de Barrios Populares) Visualization platform designed	Platforms (#)	0	2018	Project documents	P	0	1	1	P	15000	15000	30000	Institutional Development	SUS	
						P(a)	0	1	1	P(a)	15000	15000	30000			
						A				A						

3 3. Institucional strengthening						Physical Progress				Financial Progress				Theme	Fund	Flags
Outputs	Output Description	Unit of Measure	Baseline	Baseline Year	Means of verification		2019	2020	EOP		2019	2020	EOP			
3.1 Governance models designed/implemented	New financial model designed - trust fund structure	Models (#)	0	2018	Project documents	P	0	1	1	P	30000	0	30000	Institutional Development	SUS	
						P(a)	0	1	1	P(a)	30000	0	30000			
						A				A						
3.2 Workshops organized	Participatory mechanism and methodology developed	Workshops (#)	0	2018	Workshop Agenda and list of participants	P	2	2	4	P	20000	20000	40000	Institutional Development	SUS	
						P(a)	2	2	4	P(a)	20000	20000	40000			
						A				A						
3.3 Individuals Trained	Individuals trained in urban innovation	Individuals (#)	0	2018	Training courses agenda	P	10	10	20	P	0	10000	10000	Institutional Development	SUS	
						P(a)	10	10	20	P(a)	0	10000	10000			
						A				A						

Other Cost

Total Cost
<div><div> CRF Indicator</div><div> Standard Output Indicator</div></div>

	2019	2020	Total Cost
P	\$290,000.00	\$135,000.00	\$425,000.00
P(a)	\$290,000.00	\$135,000.00	\$425,000.00
A			

Resumen de Términos de Referencia

Componente 1	Consultoría para la elaboración de proyectos ejecutivos integrales	EZSHARE-821822232-2
Componente 1	Consultoría de apoyo a la preparación del Programa de Integración Socio Urbana en Barrios Populares en Argentina	EZSHARE-821822232-3
Componente 2	Consultoría para la elaboración de estrategias de regularización dominial	EZSHARE-821822232-4
Componente 2	Consultoría para el desarrollo de una base de datos e instrumento de visualización de RENABAP	EZSHARE-821822232-5
Componente 2	Consultoría para el desarrollo de nuevos modelos de gestión	EZSHARE-821822232-6
Componente 3	Consultoría para el diseño de metodología y mecanismos de participación	EZSHARE-821822232-7
Componente 3	Consultoría para el desarrollo de un nuevo modelo de financiamiento.	EZSHARE-821822232-8

PLAN DE ADQUISICIONES PARA OPERACIONES EJECUTADAS POR EL BID														
País: Argentina						Agencia Ejecutora: BID					UDR: HUD/CAR			
Número de Proyecto: AR-T1221						Nombre del Proyecto: Apoyo a la preparación del Programa de Integración Socio Urbana en Barrios Populares								
Periodo cubierto por el Plan: 24 meses						Monto Total del Proyecto: \$ 425,000								
Componente	Tipo de Adquisición (1) (2)	Tipo de Servicio (1) (2)	Descripción	Costo estimado del contrato (US\$)	Método de Selección (2)	Tipo de Contrato	Fuente de Financiamiento y Porcentaje				Fecha estimada del anuncio de adquisiciones	Fecha estimada del inicio de contrato	Duración estimada del contrato	Comentarios
							IDB/MIF		Otro Donante Externo					
							Monto	%	Monto	%				
Componente 1	A. Servicio de Consultoría	Firma Consultora (GN-2765)	Consultoría para la elaboración de proyectos ejecutivos integrales y elegibilidad de las intervenciones	\$ 60,000	SD	Suma Alzada	\$ 60,000	100%	\$ -	0%		16-Jan-19	6meses	
Componente 1	A. Servicio de Consultoría	Consultor Individual (AM-650)	Consultoría de apoyo a la preparación del Programa de Integración Socio Urbana en Barrios Populares en Argentina	\$ 10,000	SD	Suma Alzada	\$ 10,000	100%	\$ -	0%		1-Dec-18	6 meses	
Componente 2	A. Servicio de Consultoría	Consultor Individual (AM-650)	Consultoría elaboración de estrategias de regularización dominal	\$ 70,000	SD	Suma Alzada	\$ 70,000	100%	\$ -	0%		16-Jan-19	8 meses	
Componente 2	A. Servicio de Consultoría	Consultor Individual (AM-650)	Consultoría para el desarrollo de una Base de Datos e instrumento de visualización de RENABAP	\$ 155,000	SD	Suma Alzada	\$ 155,000	100%	\$ -	0%		16-Jan-19	5 meses	
Componente 2	A. Servicio de Consultoría	Consultor Individual (AM-650)	Consultoría para el desarrollo de Modelos de Gestión	\$ 50,000	SD	Suma Alzada	\$ 50,000	100%	\$ -	0%		1-Dec-18	6 meses	
Componente 3	A. Servicio de Consultoría	Consultor Individual (AM-650)	Consultoría para el diseño de metodología y mecanismos de participación	\$ 50,000	SD	Suma Alzada	\$ 50,000	100%	\$ -	0%		16-Jan-19	6 meses	
Componente 3	A. Servicio de Consultoría	Consultor Individual (AM-650)	Consultoría para el desarrollo de un nuevo modelo de financiamiento.	\$ 30,000	SD	Suma Alzada	\$ 30,000	100%	\$ -	0%		16-Jan-19	4 meses	
Preparado por:			TOTALES	\$ 425,000			\$ 425,000	100%	\$ -	0%				
(1) Se recomienda el agrupamiento de adquisiciones de naturaleza similar, tales como publicaciones, viajes, etc. Si hubiesen grupos de contratos individuales similares que van a ser ejecutados en distintos periodos, éstos pueden incluirse de forma agrupada bajo un solo rubro, con una explicación en la columna de comentarios indicando el valor promedio individual y el periodo durante el cual serán ejecutados. Por ejemplo: en un proyecto de promoción de exportaciones que incluye viajes para participar en ferias, se incluiría un ítem que diría "Pasajes aéreos Ferias", el valor total estimado en US\$5 mil y una explicación en la columna Comentarios: "Este es un agrupamiento de aproximadamente 4 pasajes para participar en ferias de la región durante el año X y X1".														
(2) (i) Consultor Individual: CCI: Calificación Consultor Individual; SD: Selección Directa o de Fuente Única. Proceso de selección debe ser de acuerdo con la AM-650.														
(2) (ii) Firma Consultora: Según GN-2765-1, Métodos de selección para Firmas Consultoras en operaciones ejecutadas por el Banco con: Selección de Fuente Única (SD); Selección Competitivo Simplificado (<250K) (SCS); Selección Competitiva Integral (>250K) (SCI); y Convenio Marco - Orden de Tarea (TO). Todos los procesos de selección de firmas consultoras bajo esta política deben utilizar el módulo en Convergencia.														
(2) (iii) Bienes: Según GN-2765-1, par. A.2.2.c: "Las adquisiciones de bienes y servicios conexos, salvo cuando tales bienes y servicios sean necesarios para conseguir los objetivos del trabajo operativo que ejecute el Banco y estén incluidos en el contrato de servicios de consultoría y representen menos del 10% del valor de dicho contrato".														