

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

COSTA RICA

PROGRAMA DE SEGURIDAD CIUDADANA Y PREVENCIÓN DE VIOLENCIA

(CR-L1137)

PROPUESTA DE PRÉSTAMO

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por: Beatriz Abizanda (IFD/ICS), Jefe de Equipo; Dino Capriolo (IFD/ICS), Jefe de Equipo Alterno; Loreto Biehl (EDU/CCR); Nathalie Alvarado, Joel Korn, Karelía Villa, Nathyeli Acuña, Tiago Cordeiro y Nathalie Hoffman (IFD/ICS); Lina Marmolejo (Consultora); Miguel Baruzzi y Raúl Lozano (FMP/CCR); Alberto Villalba (VPS/ESG); Guilherme Sedlacek (SPD/SDV); Monica Lugo (LEG/SGO); Álvaro Borbón y Greivin Mora (CID/CCR); Esperanza González (CSD/CCS); y Georgina Dejuk (ICS/CCR).

De conformidad con la Política de Acceso a Información, el presente documento se divulga al público de forma simultánea a su distribución al Directorio Ejecutivo del Banco. El presente documento no ha sido aprobado por el Directorio. Si el Directorio lo aprueba con modificaciones, se pondrá a disposición del público una versión revisada que sustituirá y reemplazará la versión original.

ÍNDICE

RESUMEN DEL PROYECTO.....	1
I. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO Y MONITOREO DE RESULTADOS.....	2
A. Antecedentes, problemática y justificación.....	2
B. Objetivos, componentes y costo	9
C. Indicadores claves de resultados.....	12
II. ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y PRINCIPALES RIESGOS	12
A. Instrumentos de financiamiento	12
B. Riesgos ambientales y sociales	14
C. Riesgos fiduciarios.....	14
D. Otros riesgos y temas claves	15
III. PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN.....	15
A. Resumen de los arreglos de implementación	16
B. Resumen de los arreglos para el monitoreo de resultados	19

ANEXOS	
Anexo I	Matriz de Efectividad en el Desarrollo (DEM) - Resumen
Anexo II	Matriz de Resultados
Anexo III	Acuerdos y Requisitos Fiduciarios

ENLACES ELECTRÓNICOS REQUERIDOS (EER)	
EER#1	Plan de Ejecución Plurianual (PEP)
EER#2	Plan de Monitoreo y Evaluación
EER#3	Informe de Gestión Ambiental y Social (IGAS)
EER#4	Plan de Adquisiciones

ENLACES ELECTRÓNICOS OPCIONALES (EEO)	
EEO#1	Análisis de Costo-Beneficio del Proyecto / Cálculos en Excel
EEO#2	Presupuesto Detallado
EEO#3	Focalización Territorial de las Actividades del Programa
EEO#4	Anexo de Cambio Climático
EEO#5	Lecciones Aprendidas en la Implementación del Programa 2526/OC-CR
EEO#6	Diseños de Obras y Especificaciones Técnicas Preliminares
EEO#7	Manual Operativo del Programa (Borrador)
EEO#8	Análisis, Plan y Marco de Gestión Ambiental y Social
EEO#9	Filtro de Política de Salvaguardias (SPF) y Formulario de Evaluación de Salvaguardia (SSF)

ABREVIATURAS	
AAS	Análisis Ambiental y Social
ALC	América Latina y el Caribe
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
CCP	Centros Cívicos por la Paz
CD	Comité de Dirección
CG	Coordinación General
DATAPOL	Plataforma Tecnológica de la Fuerza Pública
DP	Delegaciones Policiales
ECA	Experimentos Controlados Aleatorios
EPBE	Estrategias Policiales Basadas en Evidencia
FP	Fuerza Pública
Hcmh	Homicidios por 100.000 habitantes
HSP	<i>Hot Spots Policing</i>
IGAS	Informe de Gestión Ambiental y Social
MEP	Ministerio de Educación Pública
MGAS	Marco de Gestión Ambiental y Social
MJP	Ministerio de Justicia y Paz
MOP	Manual Operativo del Programa
MPT	Mecanismo de Prevención de la Tortura
MR	Matriz de Resultados
MSP	Ministerio de Seguridad Pública
NNA	Niños, Niñas y Adolescentes
OE	Organismo Ejecutor
OIJ	Organismo de Investigación Judicial
OSC	Organizaciones de la Sociedad Civil
PA	Plan de Adquisiciones
PEP	Plan de Ejecución Plurianual
PGAS	Plan de Gestión Ambiental y Social
PME	Plan de Monitoreo y Evaluación
PMR	Informes de Monitoreo del Progreso (por sus siglas en inglés)
POA	Plan Operativo Anual
POP	Policía Orientada a la Resolución de Problemas (por sus siglas en inglés)
TDD	Tasa de Daño Delictual
UCP	Unidad Coordinadora del Programa
UNODC	Oficina de Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (por sus siglas en inglés)
UPRE	Unidad para la Permanencia, Reincorporación y Éxito Educativo

RESUMEN DEL PROYECTO
COSTA RICA
PROGRAMA DE SEGURIDAD CIUDADANA Y PREVENCIÓN DE VIOLENCIA
(CR-L1137)

Términos y Condiciones Financieras				
Prestatario:			Facilidad de Financiamiento Flexible ^(a)	
República de Costa Rica			Plazo de amortización:	25 años
Organismo Ejecutor:			Período de desembolso:	5 años
Ministerio de Justicia y Paz (MJP)			Período de gracia:	5,5 años ^(b)
Fuente	Monto (US\$)	%	Tasa de interés:	Basada en LIBOR
BID (Capital Ordinario):	100.000.000	100	Comisión de crédito:	(c)
			Comisión de inspección y vigilancia:	(c)
Total:	100.000.000	100	Vida Promedio Ponderada (VPP):	15,25 años
			Moneda de aprobación:	Dólares de los Estados Unidos de América
Esquema del Proyecto				
Objetivo/descripción del proyecto: El objetivo general del proyecto es contribuir a la disminución de los homicidios y asaltos en Costa Rica. Los objetivos específicos son: (i) mejorar la efectividad policial para prevenir el delito en los distritos priorizados; y (ii) reducir los comportamientos delictivos de adolescentes y jóvenes vulnerables a la violencia, en distritos con desventajas concentradas.				
Condiciones contractuales especiales previas al primer desembolso del financiamiento: (i) la creación del órgano desconcentrado, con personería jurídica instrumental, desde el cual operará la Unidad Coordinadora del Programa (UCP), adscrita al Ministerio de Justicia y Paz; (ii) la asignación de un equipo de funcionarios del Ministerio de Seguridad Pública (MSP) y del MJP, cuyos perfiles serán acordados con el Banco, quienes apoyarán al Organismo Ejecutor (OE) en el arranque del programa; y (iii) la aprobación y entrada en vigencia del Manual Operativo del Programa (MOP) , que tendrá como anexos el Plan de Gestión Ambiental y Social (PGAS) y el Marco de Gestión Ambiental y Social (MGAS) del programa (ver anexo B del Informe de Gestión Ambiental y Social (IGAS)) de acuerdo con los términos previamente acordados con el Banco (¶3.7).				
Condiciones contractuales especiales de ejecución para los Componentes 1 y 2: (i) previo al inicio de la ejecución de las actividades previstas bajo los Componentes 1 y 2 del programa, el OE deberá presentar evidencia de la contratación del personal que conformará la UCP de acuerdo con los perfiles acordados con el Banco (¶3.2); (ii) previo al inicio de la ejecución de las actividades del Componente 2 del programa, el OE deberá suscribir un convenio interinstitucional de ejecución con el Ministerio de Educación Pública (MEP), para apoyo a la permanencia escolar de los usuarios de los Centros Cívicos por la Paz (CCP); y (iii) previo a la licitación de las obras de los CCP en cada municipalidad prevista en el Componente 2, el OE deberá suscribir un convenio con el respectivo municipio para la gestión y mantenimiento de las instalaciones y el uso de la superficie de los terrenos (¶3.8).				
Excepciones a las políticas del Banco: Ninguna.				
Alineación Estratégica				
Desafíos ^(d) :	SI	<input checked="" type="checkbox"/>	PI	<input type="checkbox"/>
			EI	<input type="checkbox"/>
Temas Transversales ^(e) :	GD	<input type="checkbox"/>	CC	<input checked="" type="checkbox"/>
			IC	<input checked="" type="checkbox"/>

^(a) Bajo los términos de la Facilidad de Financiamiento Flexible (documento FN-655-1) el Prestatario tiene la opción de solicitar modificaciones en el cronograma de amortización, así como conversiones de moneda, de tasa de interés y de productos básicos. En la consideración de dichas solicitudes, el Banco tomará en cuenta aspectos operacionales y de manejo de riesgos.

^(b) Bajo las opciones de reembolso flexible de la Facilidad de Financiamiento Flexible (FFF), cambios en el periodo de gracia son posibles siempre que la Vida Promedio Ponderada (VPP) Original del préstamo y la última fecha de pago, documentadas en el contrato de préstamo, no sean excedidas.

^(c) La comisión de crédito y la comisión de inspección y vigilancia serán establecidas periódicamente por el Directorio Ejecutivo como parte de su revisión de los cargos financieros del Banco, de conformidad con las políticas correspondientes.

^(d) SI (Inclusión Social e Igualdad); PI (Productividad e Innovación); y EI (Integración Económica).

^(e) GD (Igualdad de Género y Diversidad); CC (Cambio Climático y Sostenibilidad Ambiental); y IC (Capacidad Institucional y Estado de Derecho).

I. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO Y MONITOREO DE RESULTADOS

A. Antecedentes, problemática y justificación

- 1.1 Costa Rica, en comparación con otros países de América Latina y el Caribe (ALC), tiene un bajo nivel de homicidios y asaltos. Sin embargo, la tasa de homicidios creció entre 2013 y 2018 en un 33%, pasando de 8,7 a 11,6 homicidios por 100.000 habitantes (hcmh). Si bien este indicador es menor al del promedio de los países centroamericanos (32,8hcmh)¹ y latinoamericanos (26,3hcmh)², la tasa en Costa Rica se sitúa por encima de la media mundial³ (6,2hcmh). A su vez, la tasa de otro delito de impacto social, el asalto (tipificado penalmente como robo agravado), ha crecido un 9,7% desde 2015, pasando de 271 por 100.000 habitantes, para alcanzar el nivel histórico de 297,5 en 2017⁴.
- 1.2 Este incremento delictivo ha incidido negativamente en la percepción de inseguridad de la población. En 2018, una encuesta identificó que 21% de los ciudadanos considera la inseguridad como su principal preocupación, por encima del desempleo, con un 15%⁵. En 2016, el 86% de los costarricenses dijo tener temor de ser víctima de un delito⁶.
- 1.3 **Concentración geográfica de los homicidios y asaltos**⁷. En 2017, 41,7% de los homicidios y 60,1% de los asaltos se concentraron en 40 de los 484 distritos que integran Costa Rica, que aglutinan al 27% de la población. La tasa de homicidios en estos distritos alcanzó un promedio de 19,1 hcmh (57% sobre la tasa nacional), mientras que la tasa de asaltos llegó a 695,7 por 100.000 (133% sobre la tasa nacional)⁸.
- 1.4 **Perfil de las víctimas y los victimarios**. En 2017, 90% de las víctimas de homicidio fueron hombres, de los cuales 40% tenían de 18 a 29 años⁹. Los victimarios son mayoritariamente jóvenes entre los 15 y 29 años. De 2013 a 2015, la tasa de adolescentes infractores entre 12 y 18 años aumentó en un 9%¹⁰; las aprehensiones en este rango etario representaron un 44% en 2017¹¹, el riesgo de la violencia recae específicamente en los jóvenes, como víctimas e infractores¹².

¹ Centroamérica (CA) tiene la tasa de homicidios promedio más alta en ALC, con 32,8 hcmh en 2014 (Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC), por sus siglas en inglés, 2017).

² La tasa de homicidios promedio para ALC es de 26.3 hcmh (UNODC, 2017).

³ La media mundial es de 6,2 hcmh (UNODC, 2013).

⁴ Anuarios del Organismo de Investigación Judicial (OIJ) (2015, 2017). Aun siendo un nivel histórico, es inferior al promedio de CA (364 hcmh) (Muggah y Aguirre, 2018).

⁵ [Centro de Investigación y Estudios Políticos, Universidad de Costa Rica, Encuesta de Opinión Sociopolítica \(marzo de 2018\)](#).

⁶ Latinobarómetro (2016).

⁷ Costa Rica se divide en siete provincias, 81 cantones (municipios) y 484 distritos.

⁸ Ver [Sánchez Hernández \(2018\)](#) para un compendio cartográfico sobre concentración delictiva.

⁹ Observatorio de la Violencia.

¹⁰ Compendio de indicadores judiciales (2011 – 2015).

¹¹ Fuerza Pública (FP) (2017).

¹² Según la criminología del desarrollo, el comportamiento delictivo suele iniciar durante la adolescencia media y tardía (Gottfredson & Hirschi (1986); Farrington (1983)).

- 1.5 **Avances del país en temas de seguridad.** Costa Rica viene implementando un enfoque preventivo e integral en materia de seguridad ciudadana, con el apoyo del Banco, mediante el Programa de Prevención de la Violencia y Promoción de la Inclusión Social (2526/OC-CR). Este programa, cuyo objetivo era contribuir a reducir los crímenes violentos en el país, combinó medidas de mejora de la infraestructura policial y de prevención social. El monto del financiamiento fue de US\$132,4 millones, habiendo cerrado su ejecución recientemente.
- 1.6 Dicho programa contribuyó en los siguientes ejes: (i) la puesta en marcha de un modelo de prevención social del delito en siete Centros Cívicos por la Paz (CCP)¹³; y (ii) la modernización de la infraestructura policial, con 11 Delegaciones Policiales (DP), con espacios estandarizados que permitieron mejoras en la gestión y el despliegue integral del modelo de policía preventivo y comunitario. Entre los efectos tempranos, destacan el involucramiento de las comunidades de las actividades de los CCP, así como el uso de instalaciones. Por ejemplo, en 2018, 7.278 jóvenes estaban matriculados en al menos una actividad cultural de CCP y 40.000 personas emplearon sus áreas deportivas. Además, en los cantones con CCP, disminuyó la proporción de victimarios menores de edad (frente al promedio nacional), así como la tasa de asaltos en los cantones intervenidos¹⁴. Según la evaluación cualitativa de los CCP, los usuarios estarían desarrollando factores protectores contra la violencia. En términos de pertinencia, si bien los CCP contaron con un modelo de atención base, se requiere la inclusión explícita de actividades de fortalecimiento socioemocional.
- 1.7 Las 11 DP construidas han brindado servicios a 700.000 personas. Sus instalaciones facilitaron la relación con la comunidad¹⁵ y la ampliación de la cobertura de programas preventivos, por ejemplo, con la capacitación a 5.000 personas en prevención de la violencia intrafamiliar¹⁶. También se percibe un aumento en el nivel de consulta de los ciudadanos, que podría derivarse de las mejoras en las instalaciones de atención al público. Sin embargo, las DP construidas no han implicado una mejora de la percepción de seguridad en las comunidades, comparadas con ubicaciones con niveles de criminalidad similares;

¹³ Los CCP, apoyados desde su creación por el Banco (Programa 2526/OC-CR) surgieron tras el programa Ventana para la Paz, del MJP en coordinación con gobiernos locales, que diseñó una primera aproximación metodológica multisectorial de prevención. Los CCP fortalecieron e institucionalizaron esa metodología, constituyendo espacios comunitarios donde se busca fortalecer las capacidades de convivencia, las oportunidades de desarrollo personal y el uso constructivo del tiempo libre para Niños, Niñas y Adolescentes (NNA) mediante la tecnología, la cultura, y el deporte. Estas actividades estructuradas facilitan que los NNA adquieran competencias; su adecuada supervisión deviene un factor de protección frente al riesgo del inicio de actividades delictivas. La oferta de los CCP no aborda, directamente, las habilidades socioemocionales de los NNA, que son factores protectores del riesgo de violencia.

¹⁴ Según datos del OIJ, al inicio del 2526/OC-CR, en los siete cantones de los CCP la proporción de victimarios menores de edad sobre el total de victimarios superaba en 14% esta misma proporción a nivel nacional. Tras la implementación, la proporción de victimarios menores en esos cantones fue un 29% menor que el nivel nacional. Además, el cociente entre las tasas de asaltos en los 7 cantones y el promedio nacional pasó de 1,15 a 0,88.

¹⁵ 74% de los encuestados en las Delegaciones Policiales (DP) resaltaron que las instalaciones facilitan la relación con la comunidad. Encuesta de Cercanía con la Comunidad, 2018.

¹⁶ 2526/OC-CR Informe Semestral, Segundo Semestre 2017.

ello indica que se requiere profundizar las metodologías de policía comunitaria en futuras DP a construirse¹⁷.

- 1.8 **El problema y sus causas.** Aun con estos avances, existen desafíos pendientes, como el nivel creciente de los homicidios y los asaltos, que se concentran geográfica y etariamente. Entre los factores causales se encuentran: (i) la baja efectividad policial para prevenir el delito en distritos priorizados con alta de concentración de crímenes violentos (homicidios y asaltos); y (ii) el inicio de comportamientos delictivos entre adolescentes y jóvenes¹⁸ en situación de vulnerabilidad que viven en distritos con desventajas sociales concentradas¹⁹.
- 1.9 **Baja efectividad policial para prevenir el delito en distritos priorizados.** Entre los determinantes asociados a este problema específico se encuentran:
- a. La insuficiente capacidad técnica e infraestructura tecnológica para generar, gestionar y analizar información delictual. Esto se debe principalmente a que: (i) la información delictiva es fragmentada²⁰, poco específica²¹ y poco oportuna²²; (ii) la FP no dispone de algunas herramientas y metodologías modernas para capturar adecuadamente la información delictual, y realizar localmente análisis de las dinámicas criminales²³; y (iii) la infraestructura tecnológica (*hardware* y *software*) para actuar con orientación a la solución de problemas²⁴ es insuficiente para estos fines.
 - b. Las inadecuadas herramientas de gestión policial que impiden la toma de decisiones y el diseño de Estrategias Policiales Basadas en Evidencia (EPBE)²⁵. Esto se debe principalmente a: (i) la débil implementación de las metodologías para: gestionar el recurso policial en acciones preventivas²⁶, orientar efectivamente su despliegue territorial²⁷ y su respuesta a los problemas de la comunidad, pues aún no se ha desplegado totalmente la

¹⁷ Encuesta de Cercanía con la Comunidad, 2018.

¹⁸ La Ley de la Persona Joven considera jóvenes a las personas entre 12 y 35 años, niños a personas entre los 6 y 12 años, y adolescentes a personas entre los 12 a los 18 años.

¹⁹ Estos distritos incluyen comunidades con desventajas sociales (baja cobertura de educación secundaria, y falta de instalaciones y programas de tiempo libre supervisado).

²⁰ Las bases de datos que recogen los partes, los operativos policiales y las denuncias al OIJ no son interoperables.

²¹ El registro de la ubicación de los incidentes que atiende la FP se realiza manualmente en el sistema DATAPOL de la FP, cuya versión inicial fue apoyada por los Estados Unidos.

²² Los analistas descargan los partes y después georreferencian sus ubicaciones. Ello dificulta contar con información precisa en tiempo real o en un plazo operativamente oportuno operativamente.

²³ La FP cuenta con 30 analistas, con una alta carga administrativa que les impide dedicación plena al análisis. Además, la currícula policial considera marginalmente la enseñanza de análisis criminal.

²⁴ DATAPOL no permite a los oficiales hacer consultas, investigaciones y generar informes en tiempo real. No opera en un 40% de las delegaciones distritales.

²⁵ Las EPBE incluyen, entre otras: la toma de decisiones basadas en datos; la Policía Orientada a la Resolución de Problemas (POP); el patrullaje en microespacios de alta concentración delictiva (*Hot Spots Policing* (HSP)) y policía comunitaria, un modelo policial basado en la cercanía entre la policía y la ciudadanía, que establece metodologías estructuradas para la identificación conjunta de los problemas de seguridad y posibles estrategias de abordaje.

²⁶ La FP se dedica mayoritariamente a tareas reactivas (responder frente a delitos), estimándose en 10% los patrullajes preventivos.

²⁷ Como los datos de ubicación delictiva no son suficientemente específicos, la focalización en puntos calientes se dificulta, y el patrullaje se realiza sobre territorios más amplios.

metodología de policía comunitaria por cuadrantes²⁸; y (ii) inadecuada infraestructura edilicia e insuficiente equipamiento tecnológico para implementar EPBE²⁹.

1.10 Inicio de comportamientos delictivos entre adolescentes y jóvenes en situación de vulnerabilidad, provenientes de distritos con desventajas sociales concentradas. Entre las causas que contribuyen a este problema se pueden identificar:

- a. La presencia de factores de riesgo asociados al inicio de las carreras delictivas entre jóvenes, entre las cuales destacan: (i) la debilidad de sus habilidades socioemocionales para solucionar problemas, encarar presiones de pares y exposición temprana a conductas riesgosas³⁰; y (ii) la exclusión educativa, que en 2017 ascendió a 7,2% en secundaria³¹. A pesar de avances en la cobertura bruta de secundaria (que alcanzó el 95% en 2016), solo 45% de los jóvenes que estaba en edad de asistir al último nivel de la secundaria lo hacía. La asistencia escolar de jóvenes de 15 a 19 años resulta baja (50,7%) en comparación con países de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos, con tasas superiores a 80%³². Esta elevada exclusión en secundaria está relacionada, entre otros, con problemas de dificultades de aprendizaje, bajo logro educativo y falta de interés de los estudiantes³³.
- b. Debilidades institucionales y operativas que dificultan un abordaje efectivo de la problemática expuesta, que incluyen: (i) la insuficiente oferta de programas que fomenten la resolución pacífica de conflictos y las habilidades

²⁸ El Plan Cuadrante (estrategia de policía comunitaria) se ha implementado en 19% de los distritos (FP,2018). Ello dificulta atender necesidades específicas de las comunidades pudiéndose afectar la percepción de seguridad.

²⁹ Persiste un déficit de infraestructura y tecnología para implantar metodologías de policía comunitaria, a pesar de la construcción de 11 DP apoyadas por 2526/OC-CR. Se estima que 70% de las edificaciones policiales están en mal estado (Memoria del Ministerio de Seguridad Pública (MSP) 2015-2018), y no ofrecen espacios dedicados a los programas preventivos y comunitarios. Además, un estudio de la [Contraloría General de la República \(2015\)](#) sobre una muestra representativa de DPs reveló que: (i) 28% de las DP no ofrecían condiciones adecuadas para custodiar armas de forma segura; (ii) 24% no tenían instalaciones sanitarias mínimas; y (iii) las celdas del 34% de las DP carecían de condiciones de iluminación y de seguridad suficientes, entre otros problemas de deficiente instalaciones eléctricas, sanitarias, entre otros.

³⁰ Conductas riesgosas son aquellas que pueden ser nocivas para la salud física y mental (violencia entre pares, consumo de alcohol, sustancias psicoactivas). La Encuesta de Juventudes (2018) indicó que 28% de los jóvenes fueron víctimas de violencia verbal o física en la escuela. La Encuesta sobre Consumo de Drogas en Población de Educación Secundaria (2015) reveló que 46% de los jóvenes iniciaron el consumo alcohólico antes de los 14 años, y que incrementó la proporción de estudiantes de secundaria consumidores de marihuana (10% en 2009 y 15% en 2015).

³¹ Se entiende por la exclusión educativa el abandono del sistema escolar, midiéndose como la proporción entre los estudiantes que abandonaron el sistema educativo en el curso escolar con respecto a la matrícula inicial. En Costa Rica, solamente 4,5% de los privados de libertad han completado la secundaria, (Encuesta Penitenciaria, 2017). Existe abundante literatura que relaciona empíricamente el ausentismo escolar, la debilidad de habilidades socioemocionales y los comportamientos delictivos (revisada en Lösel and Farrington, 2010).

³² Sexto Informe Estado de la Educación (2018).

³³ 40% de los jóvenes señala tener dificultades académicas en el colegio (Encuesta de Juventudes, 2018). Estudios cualitativos citan que los estudiantes no sienten apoyo para conseguir logros académicos (UNICEF,2016).

socioemocionales de Niños, Niñas y Adolescentes en localidades con vulnerabilidad social, pues la oferta de servicios de los siete CCP no está orientada explícitamente a la adquisición de habilidades socioemocionales³⁴; (ii) la falta de una aplicación sistemática y homogénea del modelo de prevención en toda la red de los CCP³⁵; y (iii) el alcance geográfico de los CCP, limitado a siete distritos, que no cubren todas las áreas vulnerables del país, y que ha dificultado la captación de jóvenes en mayor riesgo.

- 1.11 **Marco institucional.** Costa Rica ha aplicado consistentemente un enfoque de seguridad ciudadana integral y preventivo. El Ministerio de Justicia y Paz (MJP), el Instituto de las Mujeres, el Instituto Costarricense de Drogas y el MSP conforman el sector Seguridad, bajo la rectoría del MSP, del que dependen la mayoría de los once cuerpos nacionales de policía de Costa Rica (diez de ellas dependen de seis ministerios y una, la policía de investigaciones, del Poder Judicial). La FP, adscrita al MSP, ejerce funciones preventivas y de primera respuesta. El OIJ, que depende del Poder Judicial, se encarga de atender e investigar las denuncias de delitos. Además, el MJP tiene a su cargo la política de prevención social de la violencia (cuya rectoría recae en el Viceministerio de Paz, incluyendo la red de los CCP) y la de rehabilitación de infractores (que recae en el Viceministerio de Justicia).
- 1.12 **Prioridades del gobierno.** “Puente a la Prevención”, eje de seguridad ciudadana del Plan Social del Bicentenario (2019-2022), articula las acciones del gobierno en dicho eje, con las que este programa se alinea mediante el fortalecimiento de la red de CCP. Asimismo, los objetivos de este programa son consistentes con el Plan Nacional de Desarrollo (2019-2022), que incluye entre sus metas: (i) aumentar la cobertura del modelo de CCP para la población de 12 a 17 años; y (ii) estabilizar la tasa de homicidios por debajo de los 11 hpcmh. Adicionalmente, en cuanto a las construcciones institucionales, el Plan de Descarbonización para Costa Rica (2018-2050), plantea en su eje cinco, su diseño y construcción adoptando sistemas y tecnologías que soporten bajas emisiones y resiliencia ante efectos adversos del cambio climático.
- 1.13 **Justificación y estrategia de intervención.** El programa atenderá el problema de los delitos violentos relacionado con la baja efectividad de las actividades de prevención policial y social del delito. Se abordará este problema con una doble aproximación, extendiendo, complementando y fortaleciendo las intervenciones del Programa 2526/OC-CR. Por una parte, mediante el Componente 1, se buscará fortalecer la capacidad de la FP, atendiendo los factores descritos en el ¶1.9, para ser más efectiva en prevenir homicidios y asaltos en los distritos de mayor concentración (¶1.3 y 1.14), mediante la mejora de: (i) su presencia en territorio (aplicando a nuevos distritos los modelos impulsados por el 2526/OC-CR); (ii) la calidad de la información y el análisis delictivo con la que opera; y (iii) su orientación a la resolución de problemas, enfoque comunitario y base en evidencia. El Componente 2 fortalecerá el modelo de prevención de los CCP creado e implementado por el 2526/OC-CR, y lo extenderá a otros distritos de alta

³⁴ Ver nota 30 para literatura que relaciona debilidad socioemocional y delito.

³⁵ La gestión de los CCP contempla la articulación multisectorial de organizaciones públicas (gobierno central y local) y de la Sociedad Civil (OSC), pero existe heterogeneidad en su instrumentación, básicamente por complejidades en la gobernanza de los CCP (multiplicidad de ubicaciones y de actores).

afectación delictiva, para atender los factores descritos en el ¶1.10, mediante: (a) el ajuste del modelo de prevención, que se aplicará en todos los CCP, incorporando las siguientes prácticas protectoras para prevenir el inicio delictivo: (i) fortalecimiento socioemocional para favorecer interacciones y vínculos positivos con adultos y pares; (ii) fomento del compromiso de los NNA con la educación, incluyendo apoyo para mejorar su permanencia escolar³⁶; y (iii) acceso a actividades de tiempo libre supervisado y espacios recreativos; (b) la extensión del modelo de los CCP a ocho nuevos distritos con desventaja social; y (c) la consolidación de la gestión de la red de CCP.

1.14 **Criterios de focalización.** Para focalizar las intervenciones del programa, se ha escogido un indicador (la Tasa de Daño Delictual, TDD), que pondera la frecuencia de delitos por su gravedad relativa (o daño social). Atendiendo a criterios de equilibrio territorial, se apoyarán intervenciones en las siete provincias costarricenses, en distritos que se encuentren en el 50% con mayor concentración de daños por homicidios y asaltos en sus provincias respectivas (67 distritos en total). El Componente 1 contempla intervenciones: (i) en 40 distritos de mayor TDD del país para la implementación de EPBE (¶1.3); y (ii) en 33 distritos, para la construcción de DP, donde se ubica el 50% de la población más afectada por homicidios y asaltos en su respectiva provincia, y se carece de infraestructura para permitir el despliegue de EPBE. Adicionalmente, el Componente 2 contempla la puesta en marcha de CCP en ocho distritos urbanos³⁷, con indicadores asociados a violencia y desventaja social que superen el promedio nacional (Ver [Focalización Territorial de las Actividades del Programa](#)).

1.15 **Experiencia del Banco y lecciones aprendidas.** El diseño del programa ha tenido en cuenta las lecciones aprendidas por el Banco en la región y en particular de la ejecución del préstamo 2526/OC-CR (¶1.5, ¶1.6 y ¶1.7). Específicamente, la relevancia de: (i) incorporar actividades para implementar metodologías basadas en evidencia, fortalecer la cercanía con la comunidades, incluyendo mecanismos de control y responsabilización (¶1.19(iv)) (aplicados en 2210/OC-AR; 3137/OC-BR; 2584/OC-EC; y 3875/OC-UR); (ii) focalizar las intervenciones para lograr mayor impacto (¶1.18) (2210/OC-AR; 3241/OC-BR; y 3875/OC-UR); (iii) desarrollar una estrategia de concientización sobre los beneficios de las actividades preventivas para mejorar la atracción de NNA a los CCP (¶1.20(iv)); y (iv) establecer un mecanismo de ejecución que contempla las lecciones aprendidas por proyectos implementados en Costa Rica (2526/OC-CR, 3488/OC-CR; 3071/OC-CR; y 3072/CH-CR), incluyendo una unidad coordinadora

³⁶ Las actividades de retención escolar corresponden a programas de la Unidad para la Permanencia, Reincorporación y Éxito Educativo (UPRE) del MEP, que institucionalizó el Programa Yo Me Apunto. Los distritos de los CCP forman parte de distritos objetivo de la UPRE.

³⁷ Las cifras de asistencia y uso de los CCP existentes evidencian la demanda de sus servicios por su población objetivo. Algunos mecanismos ya empleados para atraer a NNA a los CCP son: (i) la organización de eventos comunitarios para población objetivo o referentes para fomentar su participación; (ii) las actividades itinerantes “CCP Sin Paredes”, donde facilitadores, capacitados en el modelo de los CCP, se desplazan e imparten las actividades de la oferta CCP (deporte y cultura) a población fuera de su alcance directo, por lejanía geográfica o vulnerabilidad socioeconómica; y (iii) el establecimiento de redes con escuelas y OSC de las áreas de influencia de los CCP para referir a población objetivo a los centros.

desconcentrada con personería jurídica, conformada por funcionarios, apoyados por expertos en gestión³⁸ (§3.2 y 3.4).

- 1.16 **Alineación estratégica.** El programa está alineado con la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020 (AB-3008) en particular con el desafío de desarrollo de Inclusión Social e Igualdad, buscando reducir la exclusión escolar de jóvenes entre 12 y 17 años en las zonas de intervención del programa. Adicionalmente se alinea con las áreas transversales de: (i) Capacidad Institucional y Estado de Derecho, incluyendo actividades de fortalecimiento del MJP, la FP y del MSP para prevenir y reducir el delito; y (ii) Cambio Climático y Sostenibilidad Ambiental, dado que los recursos del programa contribuyen a la meta del Grupo BID de aumentar el financiamiento de proyectos relacionados con el cambio climático a un 30% de todas las aprobaciones de operaciones a fin de año 2020. Específicamente, la operación contempla una inversión de 76,42% de sus recursos en actividades de mitigación al cambio climático, según la [Metodología Conjunta de los BMD de Estimación de Financiamiento Climático](#)³⁹. También está alineado con el Marco de Resultados Corporativos (CRF) 2016-2019 (GN-2727-6), mediante los siguientes indicadores: (i) gobiernos subnacionales beneficiados por proyectos de seguridad ciudadana, al beneficiar a 67 distritos; (ii) agencias gubernamentales beneficiadas por proyectos que fortalecen herramientas tecnológicas y gerenciales para mejorar la provisión de servicios públicos, al beneficiar a dos agencias el MJP y el MSP; y (iii) sistemas de información del crimen fortalecidos, mediante la modernización tecnológica para la estadística criminal y la mejora de la capacidad de la FP para implementar EPBE. Asimismo, el programa está alineado con la Estrategia Sectorial sobre las Instituciones para el Crecimiento y el Bienestar Social (GN-2587-2) en el ámbito de reducción de la inseguridad y la violencia, y en su pilar de respaldo de la política pública mediante el fortalecimiento de capacidades subnacionales de las entidades sectoriales. Además, el programa es consistente con el Marco Sectorial Seguridad Ciudadana y Justicia (GN-2771-7), pues mejorará la cobertura de los servicios de prevención de violencia y la coordinación de los niveles municipal y central. Finalmente, el programa se alinea con la Estrategia del Banco en Costa Rica para 2015-2018 (GN-2829-1), en particular con el objetivo de fortalecimiento de la estrategia de acumulación de capital humano, para abordar los desafíos de exclusión social y desigualdad, y se encuentra incluido en la Actualización del Anexo III del Informe sobre el Programa de Operaciones de 2019 (GN-2948-2).

³⁸ Algunas contribuciones del programa 2526/OC-CR a la capacidad de ejecución del MJP: (i) se introdujeron flujogramas de procesos de gestión que redujeron los atrasos; (ii) se impulsó la incorporación intensiva de funcionarios, usuarios futuros de las obras, desde la preparación de los pliegos licitatorios, que aceleró la activación de las instalaciones; (iii) mejoraron las capacidades de gestión de proyectos del MJP y el MSP tras la reincorporación a dichas instituciones funcionarios integrantes de la Unidad Coordinadora del Programa (UCP) entrenados en planificación; y (iv) se introdujeron esquemas de contratación de expertos en infraestructura con mecanismo 'retainer' para asegurar un rápido despliegue de experticia en obras. Ver [Lecciones Aprendidas en la Implementación del Programa 2526/OC-CR](#).

³⁹ Sobre la base de la experiencia del 2526/OC-CR, la construcción de obras y su equipamiento en el Componente II contemplarán elementos de arquitectura bioclimática, bajo consumo energético e hídrico, buscando maximizar su resiliencia, considerando buenas prácticas para facilitar el acceso peatonal y el transporte no motorizado.

- 1.17 **Alineación y cumplimiento de las Guías Operativas para el Diseño y la Ejecución de Programas en el Área de Seguridad y Convivencia Ciudadana (GN-2535-1).** El programa se ha diseñado de conformidad con las Guías Operativas incluyendo solamente actividades de apoyo al fortalecimiento de las capacidades de la policía en gestión de datos delictivos, la aplicación de programas con intervención en la comunidad (§1.18 del documento GN-2535-1), y la construcción de infraestructura policial (§2.8, del documento GN-2535-1). Dando cumplimiento a las Guías, se incluyen las salvaguardas requeridas: (i) el desarrollo de un sistema de información unificado que permita agilizar la gestión para atender quejas ciudadanas y los asuntos disciplinarios de la FP, que fortalecerá los mecanismos de atención de asuntos internos (§2.3, del documento GN-2535-1); y (ii) la suscripción de un acuerdo interinstitucional con el Mecanismo de Prevención de la Tortura (MPT)⁴⁰ para la veeduría externa y control ciudadano en la implementación de las intervenciones (§2.4, del documento GN-2535-1). Asimismo, si bien el programa no incorpora indicadores específicos de género, diversidad e inclusión, contempla actividades que permiten la adicionalidad de este enfoque como el apoyo del Componente 1 a la capacitación policial (§1.19 (iii)) y de dinamización comunitaria y capacitación con el Componente 2 (§1.20 (iii)).

B. Objetivos, componentes y costo

- 1.18 El objetivo general del programa es contribuir a la disminución de los homicidios y asaltos en Costa Rica⁴¹. Los objetivos específicos son: (i) mejorar la efectividad policial para prevenir el delito en los distritos priorizados⁴²; y (ii) reducir los comportamientos delictivos de adolescentes y jóvenes vulnerables a la violencia, en distritos con desventajas concentradas⁴³.
- 1.19 **Componente 1. Efectividad Policial (US\$63 millones)**⁴⁴. Este componente buscará prevenir el delito (homicidios y asaltos) en los distritos priorizados. Para ello, se financiará: (i) desarrollos informáticos que permitan la interoperabilidad del Sistema DATAPOL con otras plataformas policiales; (ii) el desarrollo de la capacidad de georreferenciación de los delitos en línea de DATAPOL⁴⁵ incluyendo dispositivos móviles para el registro de los hechos delictivos, preparación de los partes de incidentes entre otras aplicaciones⁴⁶; (iii) la actualización técnica del personal policial en técnicas de análisis criminal, monitoreo de dinámicas

⁴⁰ El MPT ya realiza la veeduría externa de las policías costarricenses. Está adscrito administrativamente a la Defensoría de los Habitantes, pero cuenta con independencia de criterio.

⁴¹ Ver §1.14 para los criterios de ubicación de las intervenciones del programa.

⁴² Las actividades de mejora de la efectividad policial para prevenir el delito se desarrollarán en los 40 distritos con mayores índices de TDD (ver §1.14).

⁴³ Las actividades de prevención social se desarrollarán en ocho distritos urbanos, situados dentro y fuera de San José que tienen indicadores asociados a violencia y desventaja social que superan el promedio nacional (ver §1.11).

⁴⁴ Estas actividades son consistentes con las Guías Operativas para el Diseño y Ejecución de Programas en el Área de Seguridad y Convivencia Ciudadana (GN-2535-1), conforme a las cuales se contempla la mitigación de riesgos específicos (§1.17).

⁴⁵ Garicano & Heaton (2010) mostraron que en Estados Unidos las reformas con mejoras en la información, tecnología e investigación pueden reducir hasta en un 5% la tasa delictiva.

⁴⁶ La utilización de dispositivos GPS posibilita el seguimiento de los patrullajes (Weisburd & Telep, 2014).

delictivas⁴⁷ y en estrategias para mejorar la legitimidad policial y el trato con personas en situación de vulnerabilidad (incluyendo el enfoque de género, diversidad e inclusión), estableciendo actividades específicas para involucramiento y comunicación con ciudadanos y gobiernos municipales; (iv) asistencia técnica y capacitación para la implementación de EPBE, bajo un enfoque preventivo, incluyendo POP⁴⁸, seguridad comunitaria⁴⁹ y el patrullaje preventivo en áreas de alta concentración delictiva (HSP) en los 40 distritos con mayor afectación por homicidios y asaltos⁵⁰, incluyéndose además su evaluación de impacto; (v) el diseño, construcción, dotación de equipamiento tecnológico, supervisión y mantenimiento de la infraestructura de DP, donde se apoyará el fortalecimiento de la policía comunitaria^{51, 52}; y (vi) la optimización de los procesos de recepción y manejo de quejas, incluyendo el desarrollo un sistema unificado de información que permita agilizar la gestión de quejas ciudadanas y asuntos disciplinarios de la FP.

- 1.20 **Componente 2. Prevención Social de la Violencia (US\$32,5 millones).** Este componente buscará reducir los comportamientos delictivos de NNA vulnerables a la violencia en distritos con desventajas concentradas, fortaleciendo los servicios de atención a esta población en distritos priorizados. Para ello se financiará: (i) la actualización y fortalecimiento del modelo de prevención de los CCP y de la modalidad de CCP Sin Paredes⁵³, incluyendo la introducción de intervenciones basadas en evidencia como actividades recreativas, formativas⁵⁴, y preventivas⁵⁵,

⁴⁷ Las actividades de asistencia técnica se realizarán con el involucramiento de la Academia de la Policía para asegurar la transmisión integral de las nuevas metodologías.

⁴⁸ POP desarrolla estrategias preventivas “a la medida” en lugares donde se detectan algún focalizados (Goldstein, 1990; Weisburd et al., 2010). La evaluación cuasiexperimental del programa inglés de POP redujo el crimen en 4% en los lugares que recibieron el tratamiento en comparación con los controles. (Tuffin, Morris & Poole, 2006). Un metaanálisis con 10 Experimentos Controlados Aleatorios (ECA) (Weisburd et al., 2010) encontró una reducción de delito significativa en los lugares donde se implementó POP.

⁴⁹ En Costa Rica, las metodologías de policía comunitaria se denominan de “seguridad comunitaria”. Un ECA de la policía comunitaria de Colombia encuentra que la vigilancia comunitaria en puntos calientes conlleva a una reducción del 22% de los delitos violentos (Mejía, et al, 2013). En Brasil, el uso del modelo de policía comunitaria redujo los delitos en un 13%. (Soares y Viveiros, 2010)”.

⁵⁰ HSP cuenta con más de 30 ECA que avalan su efectividad (Sherman & Weisburd, 1995; Ariel et al., 2016; Braga et al., 2014). Dos metaanálisis (Braga et al. 2012, 2014), demostraron que HSP redujo el delito entre 10% y 20% donde se implementó. En ALC, un estudio de la Alcaldía de Bogotá (2017) demostró que HSP redujo el delito en un 13%. Uruguay redujo los asaltos en 22% (Desarrollo en las Américas, 2018).

⁵¹ Se construirán hasta 35 delegaciones en 33 distritos incluyendo actividades específicas de fortalecimiento de la seguridad comunitaria (que abarcarán las 11 DP apoyadas por el 2526/OC-CR), que, en localidades de afluencia turística, estarán además orientadas al turismo.

⁵² Podrá declararse elegible la adquisición de terrenos para incrementar la presencia policial mediante DP en los cuatro distritos centrales de San José, si no se concretan oportunamente las donaciones de terrenos en curso. La elegibilidad de este gasto se basa en la afectación delictiva en estos distritos, su relación con el logro de los objetivos del componente. El valor de los terrenos debe corresponder a precios de mercado razonables y satisfactorios para el Banco.

⁵³ En las actividades itinerantes del modelo CCP (modalidad “CCP Sin Paredes”), los facilitadores, capacitados en el modelo preventivo de los CCP, se desplazan e imparten las actividades de deporte y cultura a población objetivo de su área de influencia, pero fuera de su alcance directo, por lejanía geográfica o vulnerabilidad socioeconómica.

⁵⁴ Se contemplan actividades análogas a “Life Skills Training”, que aborda factores protección en NNA, mediante el desarrollo de habilidades socioemocionales, demostrando una reducción de hasta 50% en agresiones físicas, verbales y delitos.

⁵⁵ Estas incluyen: (i) resolución de conflictos: *Becoming a Man* es una intervención cognitivo-conductual para disminuir la violencia en NNA en riesgo que redujo arrestos de 40% a 45% (Heller, 2015); (ii) permanencia

con especial atención a la prevención de la violencia contra la mujer, mediante la impartición de actividades de fomento de masculinidades positivas; (ii) la actualización y fortalecimiento del modelo de gestión para la red de los CCP, que contemple la homologación de sus marcos normativos y planes de operación; su estructura organizacional; los protocolos de formación de los facilitadores y de colaboración interinstitucional⁵⁶; estándares de servicio, indicadores de desempeño, y evaluación, y propuesta del establecimiento de mecanismos con instituciones de gobierno, municipios, comunidades y sector privado para apuntalar la sostenibilidad de la red de CCP; (iii) dinamización comunitaria y capacitación en temas específicos (incluyendo un enfoque de violencia basada en género y trabajo con las masculinidades, inclusión y diversidad); (iv) desarrollo de acciones de comunicación y difusión de las actividades de los CCP; (v) fortalecimiento e implementación del sistema de información para la gestión de la red de CCP; (vi) el diseño, construcción, supervisión, equipamiento de ocho CCP⁵⁷; y (vii) el diseño e implementación de una evaluación de impacto de las actividades de los CCP.

- 1.21 **Administración del programa (US\$4,5 millones).** Se financiarán los costos relacionados a las actividades de gestión y administración del programa, el Plan de Gestión Ambiental y Social (PGAS), incluyendo la contratación de un especialista para el seguimiento de las actividades de manejo socioambiental, el monitoreo, evaluación y auditoría del programa, así como actividades de comunicación, sensibilización y disseminación de los objetivos, actividades y logros del programa.
- 1.22 **Beneficiarios.** Los beneficiarios de las actividades del Componente 1 serán ciudadanos de los 40 distritos donde se implementarán las actividades de EPBE, que son los más afectados por homicidios y asaltos del país. Asimismo, la FP recibirá capacitación, infraestructuras y equipamiento tecnológico para mejorar su efectividad⁵⁸. Los beneficiarios de las actividades del Componente 2 serán los NNA de los 15 distritos donde se ubican los CCP que participen en sus actividades (estimados en unos 6.520 en total de los 15 centros). Adicionalmente, las municipalidades y OSC de estos distritos a ser intervenidos se beneficiarán de capacitaciones y equipamiento⁵⁹.

escolar que contempla la impartición de las actividades de la de la UPRE (que incluyen apoyo académico y motivacional) similar a *Check and Connect*, que incrementó en 29% la proporción de estudiantes que permanecieron inscritos en la escuela % (Sinclair, et al., 2005); y (iii) mentoría: una evaluación de *Big Brother, Big Sister* mostró que 32% de los inscritos son menos propensos al conflicto (Waller, 2014).

⁵⁶ Existen acuerdos macro, pero los procesos de gestión diaria no están reglamentados homogéneamente.

⁵⁷ También se financiará el techado de superficies deportivas de los CCP de Santa Cruz y Garabito.

⁵⁸ Se implementarán las intervenciones de EPBE en los 40 distritos más afectados por homicidios y asaltos del país, y se financiará la construcción de delegaciones ubicadas en 33 distritos. Se cuenta con estudios de terreno, diseños y especificaciones técnicas preliminares para obras, incluyendo las de la muestra (ver Diseños de Obras y Especificaciones Técnicas Preliminares).

⁵⁹ Se estima que 67 distritos recibirán intervenciones del programa, y que 13 distritos recibirán más de un producto del programa: (i) un distrito recibirá la implantación de las EPBE, la construcción de una delegación y la puesta en marcha de un CCP; (ii) uno recibirá la construcción y operación de una DP y de un CCP; (iii) en cinco distritos se pondrán en marcha EPBE y se construirá una DP; y (iv) en seis se implementarán EPBE y pondrán en marcha de CCP. Ver [Focalización Territorial de las Actividades del Programa](#).

C. Indicadores claves de resultados

- 1.23 **Resultados esperados.** El principal impacto esperado de este programa será la disminución de la tasa de homicidios y de asaltos a nivel nacional (I1). Este se obtendrá con base a los siguientes resultados, cuyos indicadores se detallan en la Matriz de Resultados (MR): (i) reducción en la tasa de homicidios y asaltos en los distritos priorizados (R1.1; R1.2); (ii) reducción en la exclusión escolar de jóvenes entre 12 y 17 años de edad en las zonas de intervención del programa (R2.1); y (iii) reducción en las aprehensiones por infracción de la ley de jóvenes entre 12 y 18 años de edad en Costa Rica en las zonas de intervención del programa (R2.2).
- 1.24 **Análisis económico.** El [Análisis de Costo-Beneficio del Proyecto](#) asume un horizonte de 20 años y una tasa de descuento de 12%. Este análisis estimó los beneficios sociales del programa, derivados de la mejora de servicios al ciudadano para prevención del delito y el fortalecimiento técnico de la policía para ser más efectiva. La razón beneficio/costo para el programa es de US\$2,25 por cada dólar invertido, con un valor presente neto de US\$97 millones y un retorno estimado del 16%.

II. ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y PRINCIPALES RIESGOS

A. Instrumentos de financiamiento

- 2.1 **Instrumento y modalidad del financiamiento.** Este programa tendrá un costo total de US\$100 millones y se financiará con un préstamo de inversión, con cargo a recursos del Capital Ordinario del Banco, bajo la modalidad de “Programa de Obras Múltiples”. Esta modalidad resulta adecuada dado que se financiará un grupo de obras similares, pero independientes entre sí, permitiendo sustituir algunas obras por otras sin afectar al resto, siempre que se cumpla con los criterios de elegibilidad (§2.3). Se ha establecido una muestra representativa de las obras, por tamaño, tipología y localización geográfica por un valor de 33% del monto del programa (ver Cuadro 3), siendo las demás obras similares a las incluidas como muestra. Cada obra individual debe definirse y aprobarse por el Banco, de acuerdo con los criterios de elegibilidad, antes de que se autorice su ejecución y el compromiso de fondos.
- 2.2 El plazo de desembolso es de cinco años a partir de la vigencia del contrato de préstamo. El plazo máximo para el inicio de las obras será de cuatro años. Los costos estimados del programa (Cuadro 1) y el cronograma de desembolsos (Cuadro 2) se presentan a continuación:

Cuadro 1. Costos estimados del programa (en US\$)

Componente	Total BID	%
Componente 1. Efectividad Policial	63.000.000	63,0
Fortalecimiento y tecnología capacidades para el análisis e implementación de EPBE	6.165.470	6,2
Infraestructura policial	56.834.530	56,8
Componente 2. Prevención Social de la Violencia	32.500.000	32,5
Fortalecimiento de la atención y la gestión de los CCP	905.000	0,9
Infraestructura de CCP	31.595.000	31,6
Administración del Proyecto (incluye evaluaciones y auditorías)	4.500.000	4,5
Total	100.000.000	100

Cuadro 2. Flujo anual de desembolsos (en US\$)

Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Total
171.113	5.009.229	30.842.500	47.364.086	16.613.072	100.000.000
0,17%	5,01%	30,84%	47,36%	16,61%	100%

- 2.3 **Criterios de elegibilidad.** Las obras a ser financiadas por los Componentes 1 y 2 deberán contar con la no objeción del Banco y cumplir con cada uno de los siguientes criterios, que se incluirán en el [Manual Operativo del Programa \(MOP\)](#): (i) contribuir al objetivo de desarrollo del programa; (ii) estar localizadas en el 50% de los distritos de sus respectivas provincias más afectados por el delito en función de la Tasa de Daño Delictual (TDD)⁶⁰; y (iii) contar con terrenos en posesión del MSP (para las DP) o de las municipalidades (para los CCP), y que sean viables ambiental⁶¹ y socialmente⁶².
- 2.4 **Muestra representativa.** Según los criterios de elegibilidad del programa (§2.3) y de conformidad con el instrumento de financiamiento (§2.1), se presenta una muestra, que incluye 11 DP (Componente 1) y 4 CCP (Componente 2). Las obras de la muestra equivalen a US\$33,4 millones (33% del monto del programa)⁶³.

Cuadro 3. Muestra representativa de construcciones

Construcción	Distrito
Delegación La Florida	La Florida
Delegación Puerto Viejo	Cahuita
Delegación San Pablo	San Pablo
Delegación Jacó / Turística	Jacó
Delegación Oreamuno	San Rafael
Delegación Orotina	Orotina
Delegación Cañas	Cañas
Delegación Turrialba	Turrialba
Delegación Buenos Aires	Buenos Aires
Delegación Gravilias	Gravilias
Delegación Metropolitana	San Sebastián
CCP Liberia	Liberia
CCP Barranca	Barranca
CCP Pavas	Pavas
CCP Limón	Limón

⁶⁰ La TDD se calcula con base en información del Organismo de Investigación Judicial (OIJ). El Distrito de Buenos Aires será elegible para la refacción de una DP con objetivo preventivo, para fortalecer el servicio policial comunitario en esa área con presencia de pueblos indígenas y alta vulnerabilidad social, debiéndose cumplir con las disposiciones aplicables de las políticas del Banco.

⁶¹ No serán elegibles proyectos clasificados como Categoría "A".

⁶² No serán elegibles obras que impliquen reasentamiento involuntario de familias, ni que causen lucro cesante por actividades económicas, ni la afectación negativa de comunidades indígenas.

⁶³ Se cuenta con estudios de terreno, diseños y especificaciones técnicas para las obras de la muestra (ver Diseños de Obras y Especificaciones Técnicas Preliminares).

B. Riesgos ambientales y sociales

- 2.5 El programa ha sido clasificado como Categoría Ambiental “B” pues sus potenciales impactos directos e indirectos son de baja magnitud, tienen efectos localizados, reversibles y temporales, para los cuales existen medidas de mitigación y compensación conocidas y factibles de implementar. Dichos impactos están relacionados principalmente con impactos negativos típicos durante la construcción de DP y CCP que podrían ocasionar polvo, ruido, erosión, movimiento de maquinarias y de suelo.
- 2.6 Gran parte de los impactos esperados en esta iniciativa son de carácter positivo, con un enfoque de apoyo a poblaciones vulnerables mediante capacitación, educación y campañas de prevención de la delincuencia en distritos priorizados.
- 2.7 El programa cuenta con un [Análisis Ambiental y Social \(AAS\)](#), así como del correspondiente [Plan de Gestión Ambiental y Social \(PGAS\)](#) para las obras de la muestra y un [Marco de Gestión Ambiental y Social \(MGAS\)](#) para las obras definidas en el futuro. Ambos instrumentos incluyen procedimientos, responsabilidades, y criterios para identificar, evaluar, evitar, mitigar y monitorear los impactos ambientales y sociales de las acciones del programa.
- 2.8 Se desarrolló un proceso de consulta pública significativa en el que se comprobó el apoyo al programa, sin manifestarse evidencias de pasivos ambientales ni sociales, o incumplimientos que puedan afectar su desempeño. El informe preliminar del AAS y el PGAS-MGAS fue publicado en la página web del Banco, en agosto de 2018, para recibir insumos de las partes afectadas e interesadas durante los eventos de consulta⁶⁴. La versión actualizada con dichos insumos fue publicada en enero de 2019 en el sitio externo del Banco.
- 2.9 El [PGAS-MGAS](#) será un anexo al [MOP](#). Ambos establecerán requerimientos ambientales y sociales para asegurar que el programa sea ejecutado en cumplimiento de las salvaguardas del Banco y de acuerdo con las condiciones establecidas en el Anexo B del [Informe de Gestión Ambiental y Social \(IGAS\)](#).

C. Riesgos fiduciarios

- 2.10 Los principales riesgos identificados, de nivel medio, son los siguientes: (i) atrasos en la ejecución al no contar oportunamente con el presupuesto requerido tras la vigencia del nuevo proceso de gestión presupuestaria, que requiere aprobación por la Asamblea Legislativa del presupuesto y sus posteriores modificaciones correspondiente a las entidades desconcentradas⁶⁵. Para mitigar este riesgo, el OE deberá monitorear y enviar al Banco un reporte semestral sobre la ejecución

⁶⁴ Se realizaron tres eventos regionales de consulta (5, 6 y 7 de septiembre de 2018) donde participaron 73 personas, incluyendo mujeres, afrodescendientes, pueblos indígenas, adolescentes y OSC. En todos los casos, los participantes evidenciaron apoyo al programa. Los representantes de pueblos indígenas recomendaron actividades con enfoque culturalmente apropiado, y acciones de concienciación para evitar prácticas discriminatorias.

⁶⁵ La Ley 9524 requiere que el presupuesto de los órganos desconcentrados sea aprobado por la Asamblea Legislativa (ya no por la CGR), por lo que puede atrasarse la ejecución, en caso de demoras en los ajustes presupuestarios.

presupuestal para revisar, de ser necesario, la oportunidad en la que se deberá procesar el trámite de asignación presupuestal adicional ante la Asamblea; (ii) demoras en la ejecución de las obras debido a la complejidad de la realización de múltiples obras simultáneamente en distintas localidades; este riesgo se mitigará mediante la agrupación las obras en paquetes licitatorios regionales, atractivos para empresas con suficiente capacidad técnico-financiera, y la conformación de un equipo experto que acompañará la supervisión de los procesos de pre inversión, contratación, diseño y ejecución de las obras⁶⁶; y (iii) demoras en la implementación del programa porque no se cuenta con los perfiles adecuados en el Organismo Ejecutor (OE) para gestión de proyectos. Para mitigar este riesgo, se podrán contratar servicios de un gestor para apoyar a la UCP en tareas específicas de gestión del programa, con amplia experiencia en gestión financiera y de adquisiciones⁶⁷, así como la contratación de consultores individuales de ser requerido para apoyar al OE/UCP, en particular, durante el periodo de contratación del gestor, para evitar atrasos en la ejecución.

D. Otros riesgos y temas claves

- 2.11 **Riesgo de sostenibilidad.** El ejercicio de evaluación de riesgos permitió identificar dos riesgos medios, relacionados con la sostenibilidad de las intervenciones, descritos a continuación con sus medidas de mitigación: (i) la falta de asignación de recursos públicos para el adecuado funcionamiento de los CCP podría afectar el alcance de resultados y la sostenibilidad de las intervenciones de prevención. Se mitiga este riesgo mediante: (a) la institucionalización de los servicios de los CCP en la política pública “Puente a la Prevención”; (b) ajustes aplicados en la variedad de servicios a ofrecer en los nuevos CCP⁶⁸ para incrementar su costo-efectividad; (c) la presentación a los Ministerios de Planificación y Hacienda de una proyección ajustada de personal de los CCP, basada en el nuevo dimensionamiento⁶⁹; y (d) la suscripción de un convenio con el MEP, para la asignación de recursos que aseguren la oferta de actividades de permanencia educativa en los CCP⁷⁰ (§3.8); y (ii) los recursos dedicados al mantenimiento pueden ser insuficientes, lo cual puede limitar la vida útil de las obras y tecnología contempladas. Para su mitigación: (a) se financiará su mantenimiento hasta la finalización del plazo de ejecución; (b) se incluirán fondos para el mantenimiento de las inversiones tecnológicas en las partidas presupuestarias correspondientes del MJP y del MSP e instituciones participantes en los CCP⁷¹; (c) se licitarán las obras con un mecanismo de diseño, construcción y mantenimiento durante el periodo de ejecución, que incentive al contratista para entregar edificaciones que minimicen estos costos; (d) se suscribirán convenios con las municipalidades para facilitar recursos de mantenimiento para las

⁶⁶ El Banco está procesando una cooperación técnica para acelerar la preparación de los pliegos de las obras para los primeros meses de ejecución.

⁶⁷ Para no demorar el arranque del programa se podrán contratar expertos técnicos de apoyo a la UCP.

⁶⁸ Se ha contemplado reducir la superficie techada de los CCP (20% promedio) y reducir la dispersión de la oferta de actividades recreativas concentrándolas en las que tienen mayor demanda.

⁶⁹ El personal considerado incluye la coordinación del CCP, mediación comunitaria, apoyo socioemocional (personal del MJP), y apoyo a la permanencia escolar (personal del MEP). Las actividades deportivas serán coordinadas con los Consejos Deportivos Cantonales, lo cual será reflejado en los acuerdos interinstitucionales que se suscriban (§3.8).

⁷⁰ Programas de apoyo académico de la UPRE del MEP, enfocados en la permanencia educativa de NNA.

⁷¹ Cada institución participante en el CCP es responsable del mantenimiento de los activos tecnológicos que ocupe (Decreto 40876-JP-MCJ).

instalaciones de los CCP en el mediano y largo plazo, después de que finalice el programa (¶3.8); y (e) se cargará el costo de mantenimiento de las DP una vez cierre el programa a la partida presupuestal dedicada del MSP.

III. PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN

A. Resumen de los arreglos de implementación

- 3.1 **Mecanismo de ejecución.** El prestatario será la República de Costa Rica. El MJP será el OE del programa. Con el fin de asegurar el cumplimiento de los objetivos del programa, se constituirá un Comité de Dirección (CD), que será integrado por altas autoridades del MJP y del MSP, nombradas por los titulares de las respectivas carteras⁷². El CD será responsable de emitir orientaciones y velar por el cumplimiento de los objetivos del programa y facilitará la coordinación entre las dos principales instituciones participantes del programa (MSP y MJP) (ver Gráfico 1).

Gráfico 1. Mecanismo de ejecución



- 3.2 Se establecerá una UCP en el OE, con máxima desconcentración y personalidad jurídica instrumental, que la facultará para suscribir los contratos, gestionar y autorizar los pagos con fondos del financiamiento, y fungir como contraparte del Banco⁷³. La UCP estará conformada por una Coordinación General (CG), una gerencia técnica para las actividades relacionadas con la FP, otra para las actividades relacionadas con los CCP, y otra para infraestructura (de ambos componentes). Los integrantes de la UCP serán funcionarios nombrados por los respectivos ministerios, con base en perfiles acordados con el Banco, y tendrán

⁷² El CD podrá ser integrado por los ministros del MSP y del MJP, o en las autoridades de dichos ministerios en quienes los ministros deleguen.

⁷³ Las [Lecciones Aprendidas en la Implementación del Programa 2526/OC-CR](#) enfatizan la importancia de esta figura jurídica que permite agilizar la ejecución.

dedicación exclusiva al programa⁷⁴. La CG tendrá como función además actuar como secretario del CD para hacer cumplir sus disposiciones.

- 3.3 El OE, por medio de la UCP, será responsable de: (i) la administración de los recursos del préstamo y de los aspectos fiduciarios (adquisiciones y financieros); (ii) la planificación de la ejecución del préstamo, incluyendo la aprobación del [Plan de Ejecución Plurianual \(PEP\)](#), de los planes financieros y del monitoreo y actualización del Plan de Adquisiciones (PA); (iii) la coordinación y supervisión de los procesos de las contrataciones; (iv) la supervisión y monitoreo del avance de ejecución; (v) la aprobación de los estados financieros y solicitudes de desembolso; (vi) la aprobación de las evaluaciones del programa; y (vii) la rendición de cuentas sobre el avance en la ejecución y consecución de los objetivos ante el CD y el Banco, entre otras funciones, que se detallan en el MOP.
- 3.4 Asimismo, el OE, con el acuerdo del Banco, podrá suscribir un contrato de gestión para apoyar a la UCP en la gestión técnica, administrativa y fiduciaria del programa. La UCP podrá apoyarse en el gestor para realizar estas actividades, entre otras: (i) preparación de términos de referencia, informes de evaluación y documentos para contrataciones, que la UCP validará; (ii) tramitación y monitoreo de las adquisiciones en apoyo de la UCP; (iii) preparación, para aprobación de la UCP, de documentos que el OE o el Banco requiera, incluyendo herramientas de planificación y seguimiento de la ejecución ([PEP](#), entre otros), así como informes de seguimiento de resultados y productos; (iv) asegurar en la gestión del programa el cumplimiento de las políticas del Banco y complementariamente la normativa nacional aplicable; (v) preparar, para su autorización por la UCP, proyecciones de flujos financieros, estados financieros, solicitudes de desembolso, documentación del respaldo de los pagos, y lo requerido para apoyar la gestión y supervisión financiera; (vi) tramitar la documentación para contratar las auditorías por la UCP; y (vii) apoyar a la UCP en la gestión socioambiental y completar la tramitación y obtención de las autorizaciones ambientales necesarias para la licitación y ejecución de las obras.
- 3.5 **Articulación institucional.** Para articular el programa con el resto de las iniciativas del Estado del sector seguridad, podrá utilizarse el Consejo de Articulación Presidencial de Seguridad Humana⁷⁵, o la instancia que defina el Poder Ejecutivo a efectos de articulación integral del sector, en cuyo contexto se podrá llevar a cabo la coordinación de las actividades de este programa con el MEP, entre otras instituciones. Asimismo, el Consejo Nacional de CCP permitirá la articulación de las entidades participantes (Ministerio de Ciencia, Tecnología y

⁷⁴ Se mantiene el OE del 2526/OC-CR (MJP), así como la figura de la unidad desconcentrada con personería jurídica (facultada para suscribir contratos y efectuar pagos), según los aprendizajes en la implementación del 2526/OC-CR pues permitió: (i) agilizar los procesos financieros y de contrataciones, al persistir rigideces sistémicas inadecuadas para la gestión de proyectos; (ii) no sobrecargar la estructura institucional del Estado: la entidad desconcentrada se extinguirá al expirar el plazo del programa y las plazas para los funcionarios de la UCP, creadas para su dedicación completa al Programa, se amortizarán cuando éste termine. Adicionalmente, el mecanismo se fortalecerá con el CD, para encuadrar estratégicamente la UCP, e incluirá un gestor especializado en implementación de proyectos, con un esquema de pago ligado a productos, como se viene aplicando en proyectos del Banco en Costa Rica (¶1.15).

⁷⁵ Este consejo constituye una instancia de articulación y seguimiento de las políticas públicas para el cumplimiento de las prioridades presidenciales de seguridad.

Telecomunicaciones, Ministerio de Cultura y Juventud, Instituto Costarricense de Deporte y Recreación, y MJP) en la gestión de dichos centros.

- 3.6 **Manual operativo del programa.** Se contará con un [MOP](#) que especifica el esquema de ejecución, incluyendo las funciones, conformación y responsabilidades de la UCP, la estructura organizativa y operativa del programa, y los procesos financieros, de coordinación, de adquisiciones, seguimiento, evaluación y control⁷⁶. El MOP contempla, entre otros: (i) estructura organizacional; (ii) arreglos técnicos y operativos para la ejecución del programa; (iii) esquema de los procesos de programación y seguimiento de los productos; (iv) lineamientos y esquemas de los procesos de planificación, adquisiciones, financieros, de auditoría, de monitoreo de productos y seguimiento de resultados; (v) detalle de las funciones de la UCP, del gestor y de otras instancias relevantes de los ministerios en los procesos del programa; y (vi) detalle de los criterios de elegibilidad y del mecanismo para la aprobación de las obras a desarrollar. Los planes de gestión socioambiental (PGAS-MGAS) deberán incluirse como anexos al MOP.
- 3.7 **Condiciones contractuales especiales previas al primer desembolso del financiamiento:** (i) la creación del órgano desconcentrado, con personería jurídica instrumental, desde el cual operará la Unidad Coordinadora del Programa (UCP), adscrita al Ministerio de Justicia y Paz; (ii) la asignación de un equipo de funcionarios del MSP y del MJP, cuyos perfiles serán acordados con el Banco, quienes apoyarán al OE en el arranque del programa⁷⁷; y (iii) la aprobación y entrada en vigencia del MOP, que tendrá como anexos el PGAS y el MGAS del programa (ver anexo B del [IGAS](#)) de acuerdo con los términos previamente acordados con el Banco. La inclusión de estas condiciones se justifica por la necesidad de asegurar que se haya creado institucionalmente la instancia para encargarse de la ejecución, contar desde el inicio de la implementación del programa con sus regulaciones operativas y con el personal mínimo de cada uno de los ministerios involucrados para agilizar el inicio de la operación.
- 3.8 **Condiciones contractuales especiales de ejecución para los Componentes 1 y 2:** (i) previo al inicio de la ejecución de las actividades previstas bajo los Componentes 1 y 2 del programa, el OE deberá presentar evidencia de la contratación del personal que conformará la UCP de acuerdo con los perfiles acordados con el Banco (§3.2); (ii) previo al inicio de la ejecución de las actividades del Componente 2 del programa, el OE deberá suscribir un convenio interinstitucional de ejecución con el MEP, para apoyo a la permanencia escolar de los usuarios de los CCP; y (iii) previo a la licitación de las obras de los CCP en cada municipalidad prevista en el Componente 2, el OE deberá suscribir un convenio con el respectivo municipio para la gestión y mantenimiento de las

⁷⁶ Se ha elaborado un borrador de [MOP](#), que las contrapartes del MJP y del MSP ajustarán con el apoyo de una operación de cooperación técnica no reembolsable que financiará el Banco.

⁷⁷ Se podrá designar un equipo de transición para la implementación del programa, conformado por al menos cuatro funcionarios del MSP o del MJP, cuyos perfiles serán acordados con el Banco. Este equipo de transición apoyará al OE en las tareas del inicio de la ejecución, durante un plazo estimado en hasta seis meses en el que se espera sean seleccionados los integrantes de la UCP, pudiéndose contratar con cargo al financiamiento asistencia técnica puntual para dichas tareas, incluyendo la selección de los integrantes de la UCP, la preparación del MOP y otras actividades.

instalaciones y el uso de la superficie de los terrenos. Estas condiciones se incluyen por la necesidad de asegurar el personal permanente. Asimismo, permiten asegurar la disponibilidad de terrenos y recursos para la operación y mantenimiento de los CCP.

- 3.9 **Adquisiciones.** El OE, mediante la UCP, será responsable de los procesos de adquisiciones, de conformidad con las Políticas para la Adquisición de Obras y Bienes Financiados por el BID (GN-2349-9) y las Políticas para la Selección y Contratación de Consultores financiados por el BID (GN-2350-9), y sus actualizaciones.
- 3.10 **Desembolsos y flujo de fondos.** El Banco efectuará los desembolsos mediante anticipos de fondos según las necesidades de liquidez del proyecto, sustentadas en un plan financiero para seis meses. Una vez se justifique al menos 60% del saldo acumulado de anticipos pendientes de justificación, el Banco podrá realizar un nuevo anticipo. Este nivel de rendición de cuentas se establece considerando que la aprobación del presupuesto y sus modificaciones por la Asamblea Legislativa puede incrementar los plazos para disponer y ejecutar el presupuesto aprobado. A solicitud del Prestatario y para situaciones puntuales, el Banco también podrá realizar pagos directos a proveedores o reembolsos de gastos.
- 3.11 **Auditoría externa.** El OE contratará una firma de auditoría elegible para el Banco. Los informes financieros serán auditados con base en normas internacionales, serán presentados anualmente y al final del plazo de desembolsos del proyecto, según términos de referencia acordados con el Banco. El OE deberá asegurarse que los fondos correspondientes a los servicios de auditoría están disponibles y hayan sido reservados hasta la presentación del último informe al Banco.

B. Resumen de los arreglos para el monitoreo de resultados

- 3.12 **Monitoreo.** Se empleará la MR para el seguimiento físico y financiero del programa, presentándose al Banco de forma consolidada: (i) el [PEP](#); (ii) el presupuesto detallado; y (iii) la proyección financiera de los desembolsos. El OE presentará informes semestrales de avance para que el Banco elabore los Informes de Monitoreo del Progreso (PMR). El Banco realizará misiones de administración y visitas de inspección sobre la base de estos informes y los PMR, que recogerán la estimación temporal de los desembolsos y el cumplimiento de metas físicas y resultados.
- 3.13 **Evaluación intermedia y final.** Se realizará una evaluación intermedia y una final. La intermedia se realizará al tercer año de la vigencia del contrato de préstamo o con al menos 40% del desembolso de recursos, o lo que ocurra primero. Revisará avances de actividades, desviaciones y sus causas, proponiendo medidas correctivas, además de verificar productos intermedios, ocurrencia de riesgos y aplicación de las medidas para mitigarlos. La evaluación final se realizará al alcanzando mínimo 95% del desembolso total, y sus objetivos serán verificar el avance en el cumplimiento de las metas previstas para cada uno de los resultados y la generación de los productos (ver [Plan de Monitoreo y Evaluación \(PME\)](#)).
- 3.14 **Evaluación de impacto.** Se realizará una evaluación de impacto cuasiexperimental junto con la evaluación final (ver [PME](#)), que podrá aplicar la

metodología de diferencias en diferencias para estimar el efecto de prevención de homicidios y asaltos de las EPBE implementadas. También se propone una evaluación para los CCP que analice los efectos en la vida escolar y la reducción de actividad delictiva. Ambas evaluaciones precisan el mantenimiento de registros, datos administrativos y encuestas. Con base en el análisis económico ex ante, se realizará uno ex post.

Matriz de Efectividad en el Desarrollo		
Resumen		CR-L1137
I. Prioridades corporativas y del país		
1. Objetivos de desarrollo del BID		Si
Retos Regionales y Temas Transversales	-Inclusión Social e Igualdad -Cambio Climático y Sostenibilidad Ambiental -Capacidad Institucional y Estado de Derecho	
Indicadores de desarrollo de países	-Gobiernos subnacionales beneficiados por proyectos de seguridad ciudadana (#)* -Agencias gubernamentales beneficiadas por proyectos que fortalecen los instrumentos tecnológicos y de gestión para mejorar la provisión de servicios públicos (#)* -Sistemas de información del delito fortalecidos (#)*	
2. Objetivos de desarrollo del país		Si
Matriz de resultados de la estrategia de país	GN-2829-1	Fortalecer la estrategia de acumulación de capital humano
Matriz de resultados del programa de país	GN-2948-2	La intervención está incluida en el Programa de Operaciones de 2019.
Relevancia del proyecto a los retos de desarrollo del país (si no se encuadra dentro de la estrategia de país o el programa de país)		
II. Development Outcomes - Evaluability		Evaluable
3. Evaluación basada en pruebas y solución		7.2
3.1 Diagnóstico del Programa		1.2
3.2 Intervenciones o Soluciones Propuestas		4.0
3.3 Calidad de la Matriz de Resultados		2.0
4. Análisis económico ex ante		9.0
4.1 El programa tiene una TIR/VPN, o resultados clave identificados para ACE		3.0
4.2 Beneficios Identificados y Cuantificados		3.0
4.3 Supuestos Razonables		0.0
4.4 Análisis de Sensibilidad		2.0
4.5 Consistencia con la matriz de resultados		1.0
5. Evaluación y seguimiento		8.9
5.1 Mecanismos de Monitoreo		2.5
5.2 Plan de Evaluación		6.4
III. Matriz de seguimiento de riesgos y mitigación		
Calificación de riesgo global = magnitud de los riesgos*probabilidad		Medio
Se han calificado todos los riesgos por magnitud y probabilidad		Si
Se han identificado medidas adecuadas de mitigación para los riesgos principales		Si
Las medidas de mitigación tienen indicadores para el seguimiento de su implementación		Si
Clasificación de los riesgos ambientales y sociales		B
IV. Función del BID - Adicionalidad		
El proyecto se basa en el uso de los sistemas nacionales		
Fiduciarios (criterios de VPC/FMP)	Si	Administración financiera: Presupuesto, Tesorería, Contabilidad y emisión de informes. Adquisiciones y contrataciones: Sistema de información.
No-Fiduciarios	Si	Sistema Nacional de Planeación Estratégica, Sistema Nacional de Evaluación Ambiental.
La participación del BID promueve mejoras adicionales en los presuntos beneficiarios o la entidad del sector público en las siguientes dimensiones:		
Antes de la aprobación se brindó a la entidad del sector público asistencia técnica adicional (por encima de la preparación de proyecto) para aumentar las probabilidades de éxito del proyecto		

Nota: (*) Indica contribución al Indicador de Desarrollo de Países correspondiente.

El programa de seguridad ciudadana y prevención de violencia (CR-L1137), tiene como objetivo general contribuir a la disminución de los homicidios y asaltos en Costa Rica. Los objetivos específicos son: (i) mejorar la efectividad policial para prevenir el delito en los distritos priorizados; y (ii) reducir los comportamientos delictivos de adolescentes y jóvenes vulnerables a la violencia, en distritos con desventajas concentradas.

El principal problema de seguridad ciudadana que se identifica en el diagnóstico es el nivel creciente de los homicidios y los asaltos, que se concentran geográfica y etariamente. Entre los factores causales se encuentran: (i) la baja efectividad policial para prevenir el delito en distritos priorizados con alta de concentración de crímenes violentos y (ii) el inicio de comportamientos delictivos entre adolescentes y jóvenes en situación de vulnerabilidad que viven en distritos con desventajas sociales concentradas. Sin embargo, los beneficiarios y algunos de los problemas están parcialmente definidos y no se presentan magnitudes para todos. El programa cuenta con indicadores específicos para medir los impactos y resultados esperados, así como para monitorear la implementación de los productos a ser generados durante el programa. El programa en algunos casos tiene metas de resultado ambiciosas considerando la temporalidad de la intervención.

El análisis económico sugiere beneficios netos positivos que surgen principalmente de ganancias obtenidas por: la reducción en el costo social de homicidios y hurtos, reducción en el coste penitenciario, y la productividad perdida de los jóvenes. Dada la escasez de evidencia relevante en Costa Rica para medir la efectividad de este tipo de programas y el deseo del gobierno de realizar una evaluación con atribución, el proyecto incluye una evaluación de impacto para el componente I y II, basándose en una metodología no experimental.

MATRIZ DE RESULTADOS

Objetivo del Proyecto:	El objetivo general del programa es contribuir a la disminución de los homicidios y asaltos en Costa Rica. Los objetivos específicos son: (i) mejorar la efectividad policial para prevenir el delito en los distritos priorizados; y (ii) reducir los comportamientos delictivos de adolescentes y jóvenes vulnerables a la violencia, en distritos con desventajas concentradas.
-------------------------------	--

IMPACTO ESPERADO

Indicadores	Unidad de Medida	Año Línea de Base	Línea de Base	Año Meta Final	Meta Final	Medios de Verificación	Metodología de la evaluación
I.1 Homicidios en Costa Rica	Tasa (# de homicidios/100.000 habitantes)	2017	12,1	2024	10,9	Memoria del Organismo de Investigación Judicial (OIJ, 2017)	<p>El patrullaje en puntos calientes (<i>"hotspots"</i>) redujo el delito significativamente de 15% a 20% donde fue implementada (Braga, et al., 2012, 2014).</p> <p>Los patrullajes a pie en <i>"hot spots"</i> pueden reducir los delitos violentos (incluyendo homicidios) hasta en un 23% cuando se comparan con áreas de control (Ratcliffe, et al., 2011).</p> <p>La meta final se calculó restando de la tasa de homicidios registrada a nivel nacional (línea de base) el 10%, lo que da un resultado de 10,1 hpcmh.</p>
I.2 Asaltos en Costa Rica	Tasa (# de asaltos/100.000 habitantes)	2017	297,5	2024	267,8	Memoria del OIJ (2017)	<p>El programa de vigilancia comunitaria Plan Cuadrantes de Colombia redujo en del 22% los delitos violentos (Mejía, et al., 2013).</p> <p>En Brasil, el modelo de Policía Comunitaria redujo los delitos en un 13% (Soares y Viveiros, 2010).</p> <p>La meta final se calculó restando de la tasa de asaltos registrada a nivel nacional (línea de base) el 10%, lo que da un resultado de 267,8 por 100.000 habitantes.</p>

RESULTADOS ESPERADOS

Indicadores	Unidad de Medida	Año Línea de Base	Línea de Base	Año Meta Final	Meta Final	Medios de Verificación	Metodología de la evaluación
1. Reducción de homicidios y asaltos en los distritos priorizados							
R.1.1 Homicidios en distritos priorizados	Tasa (# de homicidios/100.000 habitantes)	2017	24,2	2024	21,8	Memoria del OIJ (2017)	<p>Braga et al. (2012, 2014) Ratcliffe, et al., (2011) (ver indicador I.1).</p> <p>Garicano & Heaton (2010) mostraron que en Estados Unidos las reformas que combinan una mejora en la información, tecnología e investigación, pueden reducir hasta en un 5% la tasa de delitos.</p> <p>La meta final se calculó restando de la tasa de homicidios registrada en los 40 distritos donde se efectuarán las intervenciones de acompañamiento de implementación de estrategias policiales basadas en evidencia (EPBE) (línea de base) el 10%, lo que da un resultado de 21,8¹.</p>
R.1.2 Asaltos en distritos priorizados	Tasa (# de asaltos / 100.000 habitantes)	2017	680,4	2024	612,4	Memoria del OIJ (2017)	<p>Evidencia: Ver indicador I.2.</p> <p>La meta final se calculó restando de la tasa de asaltos registrada en los 40 distritos donde se efectuarán las intervenciones de EPBE (línea de base) el 10%², lo que da un resultado de 612,4.</p>

¹ Este tipo de EPBE no han sido aplicadas en el contexto costarricense, por lo que se asume una reducción conservadora de 10% en la tasa de homicidios.

² Este tipo de intervenciones policiales basadas en evidencia no han sido aplicados en el contexto costarricense, por lo que se asume una reducción conservadora de 10% en la tasa de asaltos.

Indicadores	Unidad de Medida	Año Línea de Base	Línea de Base	Año Meta Final	Meta Final	Medios de Verificación	Metodología de la evaluación
2. Reducción de comportamientos delictivos de adolescentes y jóvenes vulnerables a la violencia que participan en los CCP							
R.2.1 Exclusión escolar (fuera del sistema educativo) de jóvenes entre 12 y 17 años que participan en los CCP	%	2017	7,2 ³	2024	3,5	Estadísticas del Ministerio de Educación Pública (MEP)	<p>El estudio experimental para <i>Check and Connect</i>, muestra que el porcentaje de estudiantes que permaneció inscrito en la escuela se incrementó en 29% (Sinclair, et al., 1998).</p> <p>Una evaluación con diseño experimental con un seguimiento de cuatro años soporta la evidencia encontrada en el estudio anterior sobre el efecto del programa en la deserción escolar (Sinclair, et al., 2005).</p> <p>Según datos preliminares del MEP la exclusión escolar entre 2015 y 2017 en educación secundaria bajó de 14% a 10,3% en colegios donde opera el Programa "Yo Me Apunto", sugiriendo una reducción de 3,7 puntos porcentuales.</p> <p>La meta final se calculó restando la disminución de la exclusión escolar reportada por el MEP en colegios "Yo Me Apunto" (3,7%) a la línea base (7,2%), lo resulta en una meta de 3,5%.</p>

³ Provisionalmente se incluye la línea de base nacional, que se actualizará al arranque para reflejar la línea de base en las áreas de intervención del programa.

Indicadores	Unidad de Medida	Año Línea de Base	Línea de Base	Año Meta Final	Meta Final	Medios de Verificación	Metodología de la evaluación
R.2.2 Aprehensiones de jóvenes entre 18 y 25 que participan en los CCP	%	2017	44 ⁴	2024	24,2	Fuerza Pública. Periodo 2017-al 31 de julio de 2018.	<p>El Programa <i>Becoming A Man</i> (BAM) redujo arrestos violentos en población juvenil entre 40% y 45% (Heller, 2015).</p> <p>El Programa "<i>Life Skills Training</i>" (LST) reporta una reducción de actos delictivos de hasta 50%.</p> <p>Para cuantificar la meta:</p> <ul style="list-style-type: none"> (i) se calculó el promedio de disminución en comportamientos agresivos y violentos alcanzados por BAM (40%) y LST (50%), dando como resultado un 45%. (ii) Ese porcentaje se restó a la línea base (44%), para una meta final de 24,2%.

⁴ Provisionalmente se incluye la línea de base nacional, que se actualizará al arranque para reflejar la línea de base en las áreas de intervención del programa.

PRODUCTOS

Productos	Unidad de Medida	Línea de Base 2019	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Meta Final	Medios de Verificación
Componente #1: Efectividad policial									
P1.1. Plataformas de datos policiales integradas e interoperables	Plataforma	0				1		1	Informes Semestrales (UCP).
P1.2. Sistema de información delictual fortalecidos y en funcionamiento	Sistema	0			1			1	
P.1.3. Departamentos de la FP capacitados en análisis criminal y monitoreo de dinámicas delictivas	Número	0			16			16	
P.1.4. Estrategias policiales basadas en evidencia diseñadas e implementadas	Estrategia	0				1		1	
P.1.5. Evaluación de impacto de estrategias policiales basadas en evidencia diseñada e implementada	Evaluación	0					1	1	
P.1.6. Sistema de procesamiento de quejas ciudadanas y procesos disciplinarios, fortalecido	Sistema	0				1		1	
P.1.7. Delegaciones diseñadas, construidas, equipadas y operando bajo el enfoque de policía comunitaria	Delegaciones	0			6	21	8	35	
Componente #2: Prevención social de la violencia									
P.2.1. Modelo de atención de los CCP actualizado, fortalecido, y en funcionamiento en los CCP de la red	Modelo	0		1				1	Informes Semestrales (UCP).
P.2.2. Modelo de gestión de los CCP homologado, fortalecido y en funcionamiento en los CCP de la red	Modelo	0		1				1	
P.2.3. Municipalidades y grupos de sociedad civil capacitados y utilizando las nuevas competencias adquiridas en prevención de violencia	Número	0		3	4	4	4	15	

Productos	Unidad de Medida	Línea de Base 2019	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Meta Final	Medios de Verificación
P.2.4. Estrategia de comunicación social de los CCP, diseñada e implementada	Estrategia	0				1		1	
P.2.5. Sistema de información integrado de los CCP, desarrollado e implementado	Sistema	0			1	1		2	
P.2.6. Evaluación de impacto de los CCP diseñada e implementada	Evaluación	0					1	1	
P.2.7. CCP diseñados, construidos, equipados y en funcionamiento	Centros Cívicos	0			2	2	4	8	

ACUERDOS Y REQUISITOS FIDUCIARIOS

PAÍS: Costa Rica
PROYECTO N°: CR-L1137
NOMBRE: Programa de Seguridad Ciudadana y Prevención de Violencia
ORGANISMO EJECUTOR (OE): Ministerio de Justicia y Paz (MJP)
PREPARADO POR: Raúl Lozano (FMP/CCR) y Miguel Baruzze (FMP/CCR)

I. CONTEXTO FIDUCIARIO DEL PAÍS

- 1.1 La evaluación del Sistema de Adquisiciones Públicas de Costa Rica (2015), con base en la Metodología del *Development Assistance Committee* (DAC) de la *Organisation for Economic Co-operation and Development's* (OECD) concluye que la principal característica del sistema de compras gubernamentales en Costa Rica es su alta dispersión. La ley es única, pero cada contratante emite sus propios reglamentos, los documentos de licitación difieren entre compradores y el país no dispone de un manual único de procedimientos, aunque sí de un Sistema Integrado de Compras Públicas (SICOP). Adicionalmente, muchos organismos autónomos cuentan con normas especiales de contratación administrativa, se presenta un marcado formalismo, abundante regulación en un sistema de control ex ante y atención de protestas (recursos) con intervención de la Contraloría General de la República (CGR), que implica dilatados tiempos hasta poder contar con una adjudicación en firme. El sistema de contrataciones públicas es sólido en regulaciones y control, pero en la práctica se presentan grandes dilaciones en los procesos. Todo ello conlleva que, de momento, el SICOP solo sea utilizado para las contrataciones financiadas por el Banco como un mecanismo de publicidad.
- 1.2 El análisis de Gasto Público y Rendición de Cuentas (PEFA) para Costa Rica de los sistemas nacionales financieros (2016) concluye que la gestión de las finanzas públicas de Costa Rica es satisfactoria. Dicho informe abarcó esencialmente los gastos del presupuesto aprobado por Asamblea Legislativa (los del gobierno central). La utilización del subsistema de tesorería, mediante caja única, para realizar los pagos de los proyectos financiados por el Banco reduce los riesgos fiduciarios mayores en cuanto a pagos, manejo de flujo de fondos y conciliaciones. Existe un razonable escrutinio de las finanzas públicas por la CGR.
- 1.3 El sistema de programación y monitoreo responde a la mecánica de aprobación y ejecución presupuestal de la administración central, diseñado principalmente para programas permanentes y no para proyectos. El sistema de administración de personal carece de flexibilidad para la ejecución de un proyecto, los cargos son rígidos y el sistema de contratación de personal temporal (consultores) no es ágil, ni permite adecuarse fácilmente a la realidad del mercado. El SICOP no permite usar procedimientos de selección y contratación diferentes a los de la legislación nacional. El Sistema Integrado de Administración Financiera (SIGAF), es un sistema de registro de ejecución presupuestal, que cuenta con los controles internos adecuados para asegurar integridad, confiabilidad y oportunidad. Constituye una base registral adecuada, pero no permite elaborar estados

financieros de propósito especial, requeridos para un adecuado monitoreo de la ejecución financiera del proyecto.

II. CONTEXTO FIDUCIARIO DEL ORGANISMO EJECUTOR

- 2.1 La presente operación emplea el mecanismo de ejecución del programa 2526/OC-CR, que tuvo desempeño satisfactorio. Dicho mecanismo incluye una Unidad Coordinadora del Programa (UCP), desconcentrada del organismo ejecutor (OE, Ministerio de Justicia y Paz, que se mantiene en el presente préstamo), con personalidad jurídica instrumental, que se extinguió al terminar el periodo de cierre del programa. Este mecanismo permitió mitigar los riesgos fiduciarios de capacidad institucional del MJP para implementar el programa, pudiéndose además contratarse servicios especializados de apoyo a la gestión técnica administrativa y fiduciaria del programa.

III. EVALUACIÓN DEL RIESGO FIDUCIARIO Y ACCIONES DE MITIGACIÓN

- 3.1 Los principales riesgos identificados, de nivel medio, son los siguientes: (i) atrasos en la ejecución al no contar oportunamente con el presupuesto requerido tras la vigencia del nuevo proceso de gestión presupuestaria, que requiere aprobación por la Asamblea Legislativa del presupuesto y sus posteriores modificaciones correspondiente a las entidades desconcentradas¹. Para mitigar este riesgo, el OE deberá monitorear y enviar al Banco un reporte semestral sobre la ejecución presupuestal para prever, de ser necesario, la oportunidad en la que se deberá procesar el trámite de asignación presupuestal adicional ante la Asamblea; (ii) demoras en la ejecución de las obras debido a la complejidad de la realización de múltiples obras simultáneamente en distintas localidades; este riesgo se mitigará mediante la agrupación las obras en paquetes licitatorios regionales, atractivos para empresas con suficiente capacidad técnico-financiera, y la conformación de un equipo experto que acompañará la supervisión de los procesos de pre inversión, contratación, diseño y ejecución de las obras²; y (iii) demoras en la implementación del programa porque no se cuenta con los perfiles adecuados en el OE para gestión de proyectos. Para mitigar este riesgo, se podrán contratar los servicios de un gestor, para apoyar a la UCP en tareas específicas de gestión del programa, con amplia experiencia en gestión financiera y de adquisiciones³, así como la contratación de consultores individuales de ser requerido para apoyar al OE/UCP, en particular, durante el periodo de contratación del gestor, para evitar atrasos en la ejecución.

IV. ACUERDOS Y REQUISITOS PARA LA EJECUCIÓN DE LAS ADQUISICIONES

A. Ejecución de las Adquisiciones

- 4.1 **Documentos de licitación.** Para adquisiciones de Obras, Bienes y Servicios ejecutadas de acuerdo con las Políticas de Adquisiciones, se utilizarán los

¹ La aprobación de la Ley 9524, implica que el presupuesto de los órganos desconcentrados ya no es aprobado por la CGR, sino por la Asamblea Legislativa, por lo que puede atrasarse la ejecución, al poder incurrir en demoras en procesarse ajustes presupuestarios.

² Una cooperación técnica del Banco permitirá apoyar la preparación de los proyectos de las obras para los primeros meses de ejecución y facilitar su rápida licitación.

³ Para no demorar el arranque del programa se podrán contratar expertos técnicos de apoyo a la UCP.

Documentos de Licitación (DEL) acordados con el BID. Así mismo, la selección y contratación de Servicios de Consultoría se utilizará la Solicitud Estándar de Propuestas (SEP) y documentos acordados con el Banco. La revisión de las especificaciones técnicas, así como de los términos de referencia será ex ante y es independiente del método de revisión de la adquisición.

- 4.2 **Uso de Sistemas Nacionales.** El SICOP será utilizado solo como un mecanismo de publicación de las adquisiciones del programa, en tanto se concluyen las iniciativas de fortalecimiento del SICOP previstas en el acuerdo de uso parcial suscrito el 20 de julio de 2015.
- 4.3 **Contratación directa.** No se han identificado casos específicos de contratación directa, los que surjan durante la ejecución requerirán la revisión ex ante y la respectiva no objeción del Banco.
- 4.4 **Plan de adquisiciones.** Todas las adquisiciones deberán estar incluidas en el Plan de Adquisiciones (PA) aprobado previamente por el BID a través del Sistema de Ejecución de Planes de Adquisición (SEPA)⁴ y de conformidad con las estipulaciones especiales del contrato de préstamo.
- 4.5 **Adquisiciones principales.** Una vez aprobado el préstamo, el OE a través de la UCP será responsable de preparar y actualizar el PA y el Especialista en Adquisiciones (EA) asesorará y evaluará que las licitaciones cumplan con los estándares de calidad esperada conforme las políticas de adquisiciones del Banco vigentes.

Cuadro 1. Adquisiciones relevantes del programa

Actividad	Método	Fecha estimada	Monto estimado US\$
Bienes			
Adquisición servidores para DATAPOL, GPS y tabletas para la FP; <i>software</i> , licencias y capacitaciones	LPI	Julio 2021 en adelante	2.578.738
Obras			
Licitaciones diseño, construcción, equipamiento y mantenimiento delegaciones	LPI	Agosto 2021 en adelante	53.562.547
Licitaciones diseño, construcción, equipamiento y mantenimiento de ocho CCP	LPI	Marzo 2021 en adelante	24.880.983
Consultorías			
Contratación del Gestor	SBCC	Septiembre 2020 en adelante	3.545.000
Contrataciones individuales para supervisar obras (ingeniería)	3CV	Septiembre 2020 en adelante	3.472.191
Contratación acompañamiento en EPBE	SBCC	Febrero 2021 en adelante	1.540.000
Contratación de desarrollos informáticos para la interoperabilidad de plataformas policiales	SBCC	Abril 2021 en adelante	721.013

- 4.6 Ver [PA](#) del programa para los primeros 18 meses.

⁴ O cualquier otro que lo reemplace, a indicación del BID.

B. Supervisión de las Adquisiciones

- 4.7 La modalidad de supervisión prevista será principalmente ex ante salvo en aquellos casos que se justifiquen a criterio del Banco en el PA, una supervisión ex post. En el caso de las adquisiciones anticipadas siempre serán ex post, por razón de su naturaleza.

Cuadro 2. Modalidad de las adquisiciones

Tipo de inversión	Monto límite (U\$S miles)	Procedimiento de adquisición
Obras	Mayor o igual a 3.000	LPI
	Entre 250 y 3.000	LPN o Comparación de precios
	Menor a 250	Comparación de precios
Bienes y servicios diferentes a consultoría	Mayor o igual a 250	LPI
	Entre 50 y 250	LPN o Comparación de precios
	Menor a 50	Comparación de precios
Servicios de consultoría / firma consultora	Mayor o igual a 200	Lista corta de seis firmas con amplia representación geográfica (publicidad internacional y nacional)
	Menor a 200	Lista corta de seis firmas que podrán ser de consultores nacionales (publicidad nacional)
Servicios de consultoría individual	n/a	Por lo menos tres candidatos
Las contrataciones directas de bienes, obras, servicios diferentes a consultoría y servicios de consultoría van a requerir revisión ex ante del Banco, según se indique en el PA		

- 4.8 **Disposiciones especiales.** En el caso de obras, antes de iniciar cada proceso de licitación se requerirá disponer de los títulos y permisos necesarios en relación a los inmuebles y/o terrenos donde se construirán las obras del programa, la posesión legal, las servidumbres u otros derechos necesarios para iniciar las obras, así como los derechos sobre las aguas de la obra que se trate.
- 4.9 **Registros y archivo.** La UCP en coordinación con MJP y el Gestor mantendrá los archivos de sus contratos y gastos. Para la preparación y archivo de los reportes del programa se deben utilizar los formatos o procedimientos que se acordarán con el OE.

V. ACUERDOS Y REQUISITOS EN GESTIÓN FINANCIERA

- 5.1 **Programación y presupuesto.** El responsable de la formulación del presupuesto será el MJP en coordinación con la UCP y la Dirección de Crédito Público del Ministerio de Hacienda (MH). El MJP realizará todos los procedimientos para la inclusión en el presupuesto nacional de los recursos necesarios para la ejecución del programa. La base para la formulación del presupuesto será el Plan de Ejecución Plurianual (PEP) actualizado y acordado entre el Banco y la UCP.
- 5.2 La UCP, en coordinación con el MJP, elaborará semestralmente un informe de ejecución presupuestal, que contendrá información sobre la asignación presupuestal original aprobada por la Asamblea Legislativa, así como el avance en la ejecución de los créditos presupuestales del programa. La fuente de información será el SIGAF.

- 5.3 **Desembolsos y flujo de fondos.** El Banco efectuará los desembolsos mediante anticipos de fondos según las necesidades de liquidez del proyecto, sustentadas en un plan financiero para seis meses. Una vez se justifique al menos 60% del saldo acumulado de anticipos pendientes de justificación, el Banco podrá realizar un nuevo anticipo. Este nivel de rendición de cuentas se establece considerando que la aprobación del presupuesto y sus modificaciones por la Asamblea Legislativa puede incrementar los plazos para disponer y ejecutar el presupuesto aprobado. A solicitud del Prestatario y para situaciones puntuales, el Banco también podrá realizar pagos directos a proveedores o reembolsos de gastos.
- 5.4 Para la administración de la liquidez de los recursos del financiamiento, se prevé el uso del principio de caja única de Tesorería Nacional, por tratarse de ingresos públicos que percibe el Gobierno de Costa Rica. El OE, en coordinación con el MH, deberá proporcionar una cuenta bancaria donde se realizarán los desembolsos del financiamiento.
- 5.5 La UCP definirá e implementará un adecuado sistema de monitoreo y control sobre los recursos del financiamiento desembolsados por el Banco. Para estos efectos, utilizará los reportes que el Banco defina, manteniendo registros que faciliten la identificación de los movimientos de recursos del financiamiento.
- 5.6 La revisión de la documentación soporte de los pagos efectuados es realizada, por parte del Banco y/o los auditores externos, en forma ex post al desembolso de los recursos.
- 5.7 **Contabilidad y sistemas de información.** La base para la elaboración de los Estados Financieros (EF) de propósito especial y de las justificaciones de gastos del proyecto, que el ejecutor presentará al Banco, serán los registros en el SIGAF. Los EF serán presentados con información por componente y producto, de acuerdo con la estructura de la matriz de resultados del proyecto.
- 5.8 Los reportes financieros requeridos semestralmente serán: (i) los EF del programa que incluyen: (a) estado de inversiones acumuladas y estado de efectivo recibido y desembolsos efectuados; y (b) conciliación de la cuenta bancaria donde se administren los recursos del financiamiento; y (ii) informe de ejecución presupuestal, que contendrá información sobre la asignación presupuestal original aprobada y el avance en la ejecución de los créditos presupuestales del programa.
- 5.9 Los EF del programa serán elaborados sobre la base contable de efectivo.
- 5.10 **Control interno y auditoría interna.** El OE, a través de la UCP, será responsable de definir un mecanismo de control interno adecuado al programa y de asegurar que los controles definidos operen y se mantengan durante el período de ejecución y cierre financiero. La ejecución se apoyará en el mecanismo de control interno definido para la administración pública y en particular para los órganos desconcentrados de la Administración Central.
- 5.11 **Control externo e informes.** El OE, a través de la UCP, deberá contratar a una firma de auditoría elegible para el Banco. Los informes financieros auditados requeridos serán auditados en base a normas internacionales de auditoría, se presentarán anualmente y al final del plazo de desembolsos del proyecto, de

acuerdo con los términos de referencia acordados con el Banco. El OE, a través de la UCP, deberá asegurarse que los fondos correspondientes a los servicios de auditoría están disponibles y han sido reservados hasta la fecha de presentación del último informe al Banco.

- 5.12 **Plan de supervisión financiera.** Considerando la evaluación de la capacidad, el análisis de riesgo y el mecanismo de ejecución previsto, la supervisión financiera incluirá al menos una visita semestral en el primer año de ejecución y al menos una visita anual a partir del segundo año de ejecución.
- 5.13 **Mecanismo de ejecución.** La ejecución estará a cargo del MJP, mediante una UCP, constituida como un órgano desconcentrado con personalidad jurídica instrumental, que podrá contar con un gestor contratado para apoyar a la UCP en la gestión técnica, administrativa y fiduciaria del programa.

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

PROYECTO DE RESOLUCIÓN DE-___/19

Costa Rica. Préstamo ____/OC-CR a la República de Costa Rica
Programa de Seguridad Ciudadana y Prevención de Violencia

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe, para que, en nombre y representación del Banco, proceda a formalizar el contrato o contratos que sean necesarios con la República de Costa Rica, como prestatario, para otorgarle un financiamiento destinado a cooperar en la ejecución del Programa de Seguridad Ciudadana y Prevención de Violencia. Dicho financiamiento será hasta por la suma de US\$100.000.000, que formen parte de los recursos del Capital Ordinario del Banco, y se sujetará a los Plazos y Condiciones Financieras y a las Condiciones Contractuales Especiales del Resumen del Proyecto de la Propuesta de Préstamo.

(Aprobada el ____ de _____ de 2019)

LEG/SGO/CID/EZSHARE-1354864508-14685
CR-L1137