

TC ABSTRACT

I. Basic Project Data

▪ País/Region:	Brasil/CSC -
▪ TC Name:	Support to Improve the Efficiency of Brazil's Public Health Sector – Partnership IDB, Ministry of Health and BNDES
▪ TC Number:	BR-T1393
▪ Team Leader/Members:	ROCHA, MARCIA GOMES (SCL/SPH) Team Leader; MAC ARTHUR, IAN WILLIAM (SCL/SPH) Alternate Team Leader; MAEKAWA, YUKA (CSC/CDR); MELENDEZ APARICIO, SOFIA TERESA (RES/RES); ESCHOYEZ, GUILLERMO ANTONIO (LEG/SGO)
▪ Taxonomia:	Apoio ao cliente
▪ Number and name of operation supported by the TC:	N/A
▪ Date of TC Abstract:	15 Mar 2018
▪ Beneficiário:	Ministerio de Salud de Brasil
▪ Agência Executora:	INTER-AMERICAN DEVELOPMENT BANK
▪ IDB funding requested:	\$ 250,000.00
▪ Local counterpart funding:	\$ 50,000.00
▪ Disbursement period:	18 months
▪ Tipos de consultores:	Negócio
▪ Preparado pela unidade:	Social Protection & Health
▪ Unidade de Desembolso responsável:	Country Office Brazil
▪ TC included in Country Strategy (y/n):	Sim
▪ TC included in CPD (y/n):	Não
▪ Alignment to the Update to the Institutional Strategy 2010-2020:	Inclusão social e igualdade

II. Objective and Justification

- 2.1 En el ámbito de los diálogos técnicos mantenidos entre el Banco, Ministerio de Salud y el Banco Nacional de Desarrollo Económico y Social- BNDES, el objetivo general de esta CT es contribuir a la mejora de la eficiencia y de la calidad del sistema público de salud en Brasil. Los objetivos específicos son ampliar el conocimiento y el intercambio internacional sobre la agenda de eficiencia en los sistemas sanitarios y fortalecer las capacidades técnicas y de decisión del Gobierno Federal y demás entes federados.
- 2.2 Brasil pasa por una acelerada transición demográfica y epidemiológica y, al mismo tiempo, por una importante crisis económica. Para los próximos años se espera una demanda cada vez mayor de recursos sanitarios en un contexto de fuertes restricciones fiscales.
- 2.3 Frente a este escenario, el Ministerio de Salud de Brasil está emprendiendo una agenda de cambios en la gestión del sector, que tiene por objetivo dar respuestas efectivas a los retos – actuales y futuros - de eficiencia y sostenibilidad del Sistema Único de Salud.
- 2.4 Considerando que muchos de los cambios propuestos exigirán esfuerzos de gran envergadura y acuerdos sociales amplios, el Ministerio de Salud solicitó al Banco apoyo para apalancar un conjunto de actividades estratégicas para impulsar esta agenda. En este ámbito de cooperación, también el BNDES se sumó a la iniciativa, aportando recursos técnicos, institucionales y financieros no reembolsables.
- 2.5 Los diálogos mantenidos entre las tres instituciones arrojaron una agenda colaborativa en áreas de interés del Ministerio, en la cual se desarrollarán (i) estudios

técnicos sobre modelos innovadores de pago por desempeño, (ii) desarrollo de modelo de redes regionalizadas de salud, (iii) intercambios, seminarios, capacitaciones y asistencia técnica. Estas actividades tienen por objetivo fortalecer los diálogos con actores estratégicos y las competencias técnicas de gestores del Ministerio de Salud, así como de estados y municipios, para enfrentar los retos mencionados.

- 2.6 Siendo las redes regionalizadas de salud un tema estratégico para mejorar el acceso, eficiencia y calidad del sistema sanitario en el país, el BID, MS y BNDES acordaron que, a partir del modelo de redes desarrollado en el ámbito de esta Cooperación, será realizado un proyecto piloto en una región de salud en el país, financiado con recursos no reembolsables del BNDES. El grupo técnico conformado por las tres instituciones apoyará la implementación, monitoreo y evaluación del piloto. Como resultado de esta experiencia, se esperan insumos técnicos para una futura línea de crédito, en escala nacional, en colaboración con el BNDES, para apoyar estados y municipios en la implementación y gestión de las redes regionalizadas, de acuerdo con las directrices del MS.

III. Description of Activities and Outputs

- 3.1 La operación será estructurada en tres componentes:
- 3.2 Componente 1 - Elaboración de estudios técnicos para apoyar la mejora de la eficiencia del sector salud. Este componente busca generar insumos técnicos para subsidiar el debate sobre regionalización de la salud y sobre mecanismos de pago y financiación del sector, para que se alcance mayor eficiencia y responsividad en la prestación de servicios. Serán financiados: I) estudio técnico sobre mecanismos de inducción a la racionalidad sistémica del sector salud - modelos de pagos por desempeño, metodologías comparadas de financiación de servicios, tendencias sobre instrumentos de medición de desempeño en salud; ii) estudio técnico sobre modelaje de redes regionalizadas de salud, que incluya elementos de planificación, financiación, gobernanza, integración, entre otros.
- 3.3 Componente 2- Fortalecimiento de las capacidades y competencias técnicas de gestores de salud. Se busca, con este componente, ampliar las capacidades técnicas, gerenciales y de diálogo de los gestores de salud en nivel nacional y subnacional, con el objetivo de prepararlos para proponer, implementar y evaluar iniciativas para la mejora de la eficiencia del sector. Serán financiados: i) curso de economía en salud; ii) visitas técnicas de intercambio con países que ofrezcan experiencias innovadoras y o conocimientos que aporten valor a la actuación de los gestores del SUS; iii) realización de un seminario internacional para debatir la agenda actual de la eficiencia de los sistemas sanitarios.
- 3.4 Componente 3 - Apoyo en la implementación de la CT y gestión del conocimiento. Este componente financiará la contratación de: i) un consultor para apoyar la organización de las visitas técnicas internacionales y en el seminario internacional; ii) un consultor para apoyar en la organización documental, de materiales de aprendizaje y en la sistematización de la experiencia
- 3.5 **Component I: Componente 1- Elaboración de estudios técnicos para apoyar la mejora de la eficiencia del sector salud.** Insumos técnicos para subsidiar el debate sobre regionalización de la salud y sobre mecanismos de pago y financiación del sector
- 3.6 **Component II: Componente 2 - Fortalecimiento de las capacidades y competencias técnicas de gestores de salud.** Ampliación de las capacidades técnicas, gerenciales y de diálogo de los gestores de salud en nivel nacional y subnacional

3.7 Component III: Componente 3 - Apoyo en la implementación de la CT y gestión del conocimiento.. Organización de actividades y sistematización

IV. Budget

Indicative Budget

Activity/Component	IDB/Fund Funding	Counterpart Funding	Total Funding
Componente 1- Elaboración de estudios técnicos para apoyar la mejora de la eficiencia del sector salud	\$ 145,000.00	\$ 0.00	\$ 145,000.00
Componente 2 - Fortalecimiento de las capacidades y competencias técnicas de gestores de salud	\$ 100,000.00	\$ 50,000.00	\$ 150,000.00
Componente 3 - Apoyo en la implementación de la CT y gestión del conocimiento.	\$ 5,000.00	\$ 0.00	\$ 5,000.00

V. Executing Agency and Execution Structure

- 5.1 A pedido explícito del Ministerio de Salud de Brasil, expuesto en la Carta de Solicitud de Cooperación Técnica, el Banco será el Ejecutor de esta operación por medio de su equipo sectorial (SPH) y fiduciario de la Representación en Brasil.
- 5.2 El arreglo de ejecución propuesto permitirá la consecución más ágil del proyecto, ya que el Ministerio de Salud dirige sus esfuerzos a la rectoría y organización del todo sistema de salud de Brasil, manejando muchas agendas a la vez. Por otro lado, dada la experiencia y experticia técnica del Banco, este puede gestionar con más facilidad las actividades propuestas de la CT, sobre todo, aquellas de carácter internacional.

VI. Project Risks and Issues

- 6.1 El principal riesgo para la la operación es la transición de gobierno, teniendo en cuenta las elecciones en octubre de 2018, lo que puede retrasar algunas actividades. Para mitigar este riesgo el Banco se articuló también con el Gobierno Central (Casa Civil) y Enap, para garantizar apoyo extra, más allá del Ministerio de Salud. Siendo la Casa Civil rectora del gobierno, su apoyo (ratificado en documentos de misión) será clave.

VII. Environmental and Social Classification

- 7.1 The ESG classification for this operation is "C".