

DOCUMENTO DE FINANCIAMIENTO NO REEMBOLSABLE

I. Información Básica del Financiamiento No Reembolsable (IG)¹

▪ País/Región:	COLOMBIA
▪ Nombre del programa:	Modelos de Provisión de Agua y Saneamiento para Zonas Rurales Dispersas en la Guajira
▪ Número de operación:	CO-G1030
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Navarrete Jimenez, Manuel Jose (INE/WSA) Líder del Equipo; Navia Diaz, Maria Del Rosario (INE/WSA) Jefe Alternativo del Equipo de Proyecto; Orellana Arevalo, Edgar R. (INE/WSA) Jefe Alternativo del Equipo de Proyecto; Alba Perilla, Jose Luis (CAN/CCO); Aldaz Guallart, Miguel (ORP/REM); Bedoya Del Olmo, Celia (INE/WSA); Bocarejo Suescun, Diana (SCL/GDI); Crausaz Sarzosa, Ernesto Patricio (VPC/FMP); Garcia Merino, Lucio Javier (INE/WSA); Hillman, Eugenio F. (VPC/FMP); Isabel Williamson, David Alejandro (ORP/GCM); Jimenez Mosquera, Javier I. (LEG/SGO); Lopez, Liliana M. (INE/WSA); Prehn Garces, Claudia (INE/WSA); Rojas Lara, Julio Andres (VPS/ESG)
▪ Taxonomía:	
▪ Operación a la que apoyará:	.
▪ Fecha de Autorización del Abstracto:	1 Mar 2021.
▪ Beneficiario:	Gobierno de Colombia
▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto:	Wateraid America, Inc. Sarah Dobsevae
▪ Donantes que proveerán financiamiento:	Donaciones Especiales para Cofinanciamiento(COF); Fondo de Múltiples Donantes AquaFund(MAF)
▪ Financiamiento solicitado del BID ² :	Cofinancing Special Grants (COF): US\$19,903.00 Multidonor AquaFund (MAF): US\$750,000.00 Total: US\$769,903.00
▪ Contrapartida Local, si hay:	US\$87,465.00 (En-Especie)
▪ Periodo de Desembolso (incluye periodo de ejecución):	36 meses (30 meses de ejecución)
▪ Fecha de inicio requerido:	Julio 2021
▪ Tipos de consultores:	Consultores individuales y firmas consultoras
▪ Unidad de Preparación:	INE/WSA-Agua y Saneamiento
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	CAN/CCO-Representación Colombia
▪ IG incluida en la Estrategia de País (s/n):	No
▪ IG incluida en CPD (s/n):	No
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Inclusión social e igualdad; Productividad e innovación; Integración económica; Diversidad

II. Objetivos y Justificación

- 2.1 El departamento de la Guajira presenta tres regiones que se diferencian por sus condiciones fisiográficas: i) La Alta Guajira, situada en el extremo de la península, al norte del Río Ranchería, se caracteriza por ser semidesértico, escasa vegetación y está habitada principalmente por la comunidad Wayúu, en forma dispersa; ii) la Media

¹ *Investment Grant* (IG) por sus siglas en inglés.

² *Cofinancing Special Grants*: Estos fondos serán administrados por el BID a través de una Contribución para Proyectos Específicos (PSG). PepsiCo Foundation contribuirá con US\$19,903 USD.

Guajira, se localiza en la parte central, donde se encuentra reunida gran parte de la población, se caracteriza por tener un paisaje menos árido; y iii) La Baja Guajira, se caracteriza por ser la región húmeda del departamento, se encuentran los suelos para cultivo y tiene una gran diversidad de climas. El departamento, con una población de 880.560 habitantes³, el 47% está ubicado en la zona urbana y el 53% en el área rural. En la parte urbana las ciudades de Riohacha y Maicao concentran el 56% de la población urbana y en la parte rural está concentrada en los municipios de Uribia (33%), Manaure (16%), Maicao (14%) y Riohacha (13%).

- 2.2 Después del departamento de Chocó, en la costa del Litoral Pacífico Colombiano y los departamentos de la Orinoquía, La Guajira es uno de los departamentos con mayor incidencia de pobreza en Colombia. El departamento presenta niveles altos de desigualdad y rezago social con respecto al resto del país. Según los últimos datos del Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE)⁴, el Índice de Necesidades Insatisfechas (NBI) es del 53,3%, mientras que un 30,6% vive por debajo de la línea de pobreza extrema o personas en miseria (frente a 14,28% NBI nacional y 3,80% respectivamente)⁵. Destacan en este sentido las zonas rurales de los Municipios de Uribia, Manaure, Maicao, Urumita, donde dicho indicador oscila entre 89,5% y 72,7%.
- 2.3 La Guajira concentra buena parte de la población indígena de Colombia, equivalente al 44,9% de la población del departamento y 20% de la población indígena del país - mayormente pertenecientes a la etnia Wayúu y en menor proporción a los grupos étnicos Kogi, Wiwa y Arhuaco. Es en las zonas mayoritariamente indígenas donde se concentran los niveles de NBI más elevados del departamento.
- 2.4 Actualmente la cobertura promedio de agua potable en zonas rurales dispersas de La Guajira es del 3,0%, y del 0,5% en alcantarillado (en municipios como Uribia, la cobertura rural dispersa es el 0,4% en acceso a agua potable y del 0,1% a alcantarillado)⁶. En las zonas urbanas, aunque la cobertura alcanza el 79,9% de la población, la continuidad promedio del servicio es de nueve horas por día. Se estima que doce de los quince municipios no cuentan con acceso a agua apta para el consumo humano, mientras que solo 24% de la población recibe servicios de tratamiento de aguas residuales, por debajo de la media nacional de 42% en promedio⁷. En relación con esta realidad, la tasa de mortalidad por enfermedad diarreica aguda en menores de cinco años alcanzó una tasa cercana a 20 casos por cada 100.000 niños, superior a la tasa registrada a nivel nacional (2,64 casos)⁸. Dada esta problemática, el mejoramiento de la oferta y calidad de los servicios de agua potable y saneamiento básico en las zonas rurales y urbanas de La Guajira ha sido decretado como prioridad para el Gobierno de Colombia. De acuerdo con la información del Boletín Epidemiológico de la semana 53 de 2020 del Instituto Nacional de Salud, para el departamento de La Guajira se esperaba que para el cierre de la vigencia se presenten 1.444 casos de desnutrición aguda (DNT) en menores de cinco años, reportándose 1.121 acumulados en el año. Adicionalmente, en cuanto a la

³ Censo Nacional de Población y Vivienda (CNPV) 2018. DANE.

⁴ Censo Nacional de Población y Vivienda (CNPV) 2018. DANE.

⁵ El NBI para la zona rural: Centros Poblados y rural Disperso, es del 75,4% y la proporción de personas en miseria es del 48,5%.

⁶ Censo Nacional de Población y Vivienda (CNPV) 2018. DANE. En Maicao es del 1,3% y 0,5% acueducto y alcantarillado en el área de rural disperso.

⁷ Plan Director de Agua y Saneamiento Básico. Visión Estratégica 2018 – 2030, Viceministerio de Agua y Saneamiento Básico – Dirección de Desarrollo Sectorial – 2018.

⁸ Instituto Nacional de Salud. Boletín Epidemiológico Semanal #48, 2018.

mortalidad por desnutrición DNT en menores de cinco años, este departamento ocupa el segundo lugar en casos reportados con un total acumulado para el 2020 de 52, frente a 48 esperados⁹.

- 2.5 Uno de los problemas claves en las acciones destinadas a la provisión de servicios de agua y saneamiento es que, en ocasiones, éstas se han centrado de modo exclusivo en la construcción de infraestructura física y/o se han basado en soluciones tecnológicas no apropiados para las áreas rurales y modelos no ajustados a las características socioculturales de las poblaciones beneficiadas. Siendo crucial la inversión en infraestructura física para el agua y el saneamiento, se requiere las intervenciones vayan acompañadas de acciones que garanticen su sostenibilidad y apropiación por parte de las comunidades, acciones que se refieren a la educación sanitaria y promoción de cambios de comportamientos, a la gestión y uso de las instalaciones, al igual a la interacción entre éstas y el entorno de acuerdo con la tecnología adoptada y, finalmente, a la promoción del proceso de fortalecimiento institucional a nivel territorial para el apoyo de las comunidades en componentes técnicos y administrativos. Los modelos de gestión para la provisión de los servicios deben corresponder a las características particulares de cada área geográfica o localidad y es posible, por lo mismo, anticipar que se requiere de una variedad de modelos que se correspondan con el tamaño de población, las características del lugar y la cultura e institucionalidad local.
- 2.6 En 2018 el Gobierno de Colombia lanzó el Programa Guajira Azul (PGA) ¹⁰, cuyo objetivo es aumentar la cobertura y calidad de los servicios de agua y saneamiento en zonas urbanas y rurales en el departamento de La Guajira. Específicamente, busca incrementar: la continuidad del servicio de Agua Potable (AP) en zonas urbanas, la cobertura sostenible de los servicios en zonas rurales y el tratamiento de aguas residuales. El PGA realizará intervenciones por aproximadamente US\$136 millones, con financiamiento del Gobierno, banca multilateral, sector privado y cooperación internacional¹¹.
- 2.7 El objetivo de este programa piloto, “Modelos de Provisión de Agua y Saneamiento para zonas rurales dispersas en La Guajira, Colombia”, es diseñar e implementar modelos para la provisión de soluciones individuales para el abastecimiento de agua y saneamiento en zonas rurales dispersas o rurales nucleadas de menor tamaño (menos de 200 habitantes), los cuales incluirán la utilización de alternativas tecnológicas, en La Guajira en Colombia. Este proyecto generará recomendaciones e insumos para la implementación del PGA que el Gobierno viene ejecutando en el departamento de La Guajira.
- 2.8 Los objetivos estratégicos del programa son: i) Definir modelos para la provisión sostenible de agua y saneamiento en pequeñas comunidades rurales del departamento de La Guajira, los cuales deberán responder a las condiciones sociales, ambientales, económicas, geográficas y de oferta del recurso hídrico en esta región;

⁹ Boletín Epidemiológico de la semana 53 de 2020, Instituto Nacional de Salud - Colombia

¹⁰ Ver [Enlace](#).

¹¹ El programa prevé una inversión de COP\$409.144 millones, de los cuales el 35% será aportado por el Gobierno nacional, 35% por la banca multilateral, 15% por el sector privado y 15% por recursos de cooperación internacional. Estas inversiones se concretarán en 86 intervenciones distribuidas a lo largo del departamento: COP\$157.742 millones para la Alta y media y Guajira, COP\$96.704 millones para Riohacha y COP\$154.698 millones para el Sur de La Guajira.
<https://www.minvivienda.gov.co/viceministerio-de-agua-y-saneamiento-basico/guajira-azul>

ii) Implementar de forma piloto uno de los modelos identificados en las comunidades del municipio de Uribia (Alta Guajira) de Petpana, Juleramana, Parrusamana, Kalaripa, Alapu, Paraamana, Karraisira, Irrualain, Esperanza, Alapalishi, Panerrakat, Wayatnou, Sarentua, Panterramana, Zucaramana y Jepina, y; iii) Apoyar los procesos de fortalecimiento institucional sectorial a partir de la generación de espacios de articulación departamental entre entidades territoriales, donantes, cooperantes, empresas y demás instituciones que realicen intervenciones del sector de agua y saneamiento en el departamento de La Guajira. Así mismo, este piloto se realizará en estrecha coordinación con los aprendizajes, herramientas y capacidades desarrollados por el Banco para el subsector de agua, saneamiento e higiene rural, orientado a la implementación de soluciones sanitarias adecuadas y adaptadas a las demandas y necesidades de la población, como manera de asegurar su uso y sostenibilidad en la región.

- 2.9 Los recursos no reembolsables del piloto complementarán el alcance urbano del Programa de Agua Potable y Saneamiento para el Departamento de la Guajira (CO-L1242), aprobado por el Banco a finales de 2020, el cual ha iniciado ejecución¹². Estos recursos financiarán obras de agua potable y saneamiento básico en comunidades rurales de la Alta Guajira, situada en el extremo de la península, al norte del Río Ranchería la cual se caracteriza por ser semi-desértica, escasa vegetación y habitada principalmente por la comunidad Wayúu, en forma dispersa y que dada sus características y condiciones fisiográficas diferentes, se requiere desarrollar soluciones no convencionales desde el aspecto técnico y social (estaciones de saneamiento público entre otras). Estas soluciones, se basan en un enfoque de demanda que se implementa a través de consultas sociales intensivas, representan un esquema innovador, viable, y sostenible en un área geográfica afectada por el alto porcentaje de migrantes recién llegados, incluidos venezolanos desplazados y la población Wayúu que posean la doble nacionalidad. Las intervenciones incluirán una serie de actividades de gestión social dirigidas al diagnóstico y planificación participativa, el uso adecuado de la infraestructura, la educación sanitaria y la promoción de cambio de hábitos de higiene y la generación de capacidades para la gestión eficiente y sostenible de las soluciones y sistemas construidos. Así mismo, se formularán propuestas de fortalecimiento institucional territorial en el marco del PGA y se generarán espacios de discusión y articulación con los diferentes actores que realizan intervenciones de agua, saneamiento e higiene en la región.
- 2.10 Como parte del PGA (que tiene como objetivo aumentar la cobertura rural de acceso a agua potable del 4% al 70%), las intervenciones rurales permitirán, entre otras, la construcción de estaciones públicas de agua como mecanismo de acceso al agua potable¹³. El Programa está alineado con el Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022¹⁴ del Gobierno y contribuye al logro de los objetivos del Programa Guajira Azul (PGA) del Gobierno Nacional, que lidera el Ministerio de Viviendo, Ciudad y Territorio (MVCT), de aumentar la cobertura y calidad del APyS en La Guajira. Asimismo, está alineado con el Plan Director de Agua y Saneamiento Básico 2018-2030¹⁵ del ministerio y el Plan Nacional Sectorial de Abastecimiento de Agua Potable y Saneamiento Básico en Zonas Rurales (Resolución MVCT 0076 de 2021) que nace

¹² La fecha de elegibilidad de la operación es el 31 de marzo de 2021.

¹³ Diariamente, las estaciones serán abastecidas por un carro tanque que sigue una ruta predeterminada. Cada estación pública tiene una instalación de saneamiento para generar una cultura de uso del baño y prácticas de higiene entre la población beneficiaria.

¹⁴ Ver [Enlace](#)

¹⁵ Ver [Enlace](#)

en el punto 1 de reforma rural integral en el Acuerdo de Paz firmado en Colombia en la vigencia 2016.

- 2.11 El programa es consistente con la Actualización de la Estrategia Institucional 2020-2023 (AB-3190-2) y se alinea con los desafíos de: i) Inclusión Social e Igualdad al apoyar intervenciones que promueven el acceso universal y sostenible a los servicios de AyS, con énfasis en poblaciones ubicadas en zonas rurales dispersas; y ii) Productividad e Innovación, al tener un enfoque en la provisión de servicios públicos adecuados, seguros, confiables y asequibles priorizando el uso de modelo innovador BID de intervención para WASH, el cual propone soluciones sanitarias adecuadas y adaptadas a las demandas y necesidades de la población, para asegurar su uso y sustentabilidad en la región; y iii) el Multidonante AquaFund, al promover proyectos piloto que ayuden a los gobiernos de la región a lograr los ODS en las metas de acceso y calidad de los servicios de APS, con énfasis en poblaciones ubicadas en zonas rurales dispersas. El Financiamiento No Reembolsable está alineado con el área transversal de Igualdad de Género y Diversidad al promover una participación equitativa de mujeres y hombres. El IG es consistente con las Dimensiones de Éxito y Líneas de Acción del Marco Sectorial de AyS (GN-2781-8) de acceso universal y mejora de calidad de los servicios y de sostenibilidad social y ambiental. Adicionalmente, contribuirá al Marco de Resultados Corporativos 2016-2019 (CRF)(GN-2727-6) mediante los productos “Hogares con acceso nuevo o mejorado a AP” y “Hogares con acceso nuevo o mejorado a saneamiento”. La operación es coherente con la Estrategia de País con Colombia 2019-2022 (GN-2972) y está alineada con los objetivos estratégicos: “Incrementar el acceso equitativo a servicios básicos de calidad”.

III. Descripción de las actividades y productos

- 3.1 **Componente 1. Análisis de experiencias para prestación de servicios.** Bajo este componente se elaborará un análisis de las experiencias nacionales e internacionales de modelos integrales e innovadores de tecnologías alternativas, ejecución, formas de gestión para asegurar la sostenibilidad, empoderamiento de comunidades y fortalecimiento de capacidades, cambio de comportamientos de higiene, entre otros, para el abastecimiento de agua y saneamiento en zonas rurales dispersas o rurales nucleadas de menor tamaño que hayan sido exitosas. Los casos por analizar se decidirán entre el ejecutor, el Gobierno y el Banco. El análisis se realizará en tres niveles: 1) Análisis del contexto de La Guajira, incluyendo un taller multi-actor de análisis para identificar aciertos, brechas y retos en el sector; 2) Análisis de sostenibilidad de pequeños prestadores y soluciones alternativas en La Guajira y en regiones con similares particularidades, a nivel departamental y nacional; y 3) Análisis de experiencias a nivel regional e internacional, en base al trabajo realizado por el Banco en zonas rurales dispersas y de otros programas, con el objetivo de analizar sus lecciones aprendidas.
- 3.2 Este análisis espera resaltar las lecciones aprendidas que puedan ser adaptadas a las áreas rurales del departamento de La Guajira, haciendo especial énfasis en las tecnologías alternativas que han sido exitosas y han incluido componentes de sostenibilidad, esquemas para promover la asociatividad entre organizaciones comunitarias (esquemas asociativos definidos por el Decreto 1898 de 2016) y esquemas de asistencia técnica territorial sectorial e intersectorial (Decreto 1898 de 2016 y Resolución 0002 de enero de 2021); particularmente, se analizará el proyecto de: Construcción de la Infraestructura del Proyecto Piloto “Modelo de Distribución de Agua Potable para las Comunidades Indígenas Wuayúú de la Zona Rural Dispersa

del Municipio de Manaure – La Guajira”, financiado en el marco del Programa de Abastecimiento de Agua y Manejo de Aguas Residuales en Zonas Rurales (Programa BID CO-L1105). Se pondrá especial énfasis en el análisis de experiencias en los aspectos de sostenibilidad y en asegurar que las experiencias son escalables y replicables de manera que puedan alimentar programas nacionales dirigidos al sector rural como Agua al Campo y el Plan Decenal de Salud. Este análisis estará alineado con el Plan Nacional Sectorial de Abastecimiento de Agua Potable y Saneamiento Básico en Zonas Rurales, el Programa Agua al Campo, el PGA y el Plan Director de Agua y Saneamiento Básico 2018-2030 del Gobierno Nacional. Como resultado de este componente se elaborará el documento “Análisis de experiencias para la prestación de servicios de agua y saneamiento en ámbitos rurales dispersos y rurales nucleadas de menor tamaño”.

- 3.3 **Componente 2. Propuesta de modelos de intervención aplicables a entornos rurales dispersos y rurales nucleadas de menor tamaño y desarrollo de prototipos.** A partir del análisis llevado a cabo en el Componente 1, se definirán los elementos necesarios para diseñar modelos de intervención que sean basados en el contexto y en las lecciones aprendidas, entendiendo los modelos no solo como la entrega de los servicios, sino los sistemas y esquemas claves que deben existir y operar de forma continua para asegurar su sostenibilidad en el tiempo.
- 3.4 Con base a un análisis institucional, social, económico, ambiental, jurídico y financiero, se va a elaborar una propuesta de modelos integrales teniendo en cuenta tecnologías de bajo costo (ya identificadas en el Componente 1), incentivos para la participación del sector privado y comunitario, un esquema de financiamiento y recuperación de costos de infraestructura, operación y mantenimiento, y otros elementos para estimular la oferta y la demanda y la articulación institucional; siempre dando énfasis a la sostenibilidad de las intervenciones. Estos modelos incluirán el desarrollo de prototipos de infraestructura¹⁶ a ser implementados tanto en los proyectos piloto financiados por este programa, como en los programas de inversión que emprenderá el Gobierno de Colombia.
- 3.5 Como resultado de este componente se elaborará el documento “Modelos de Intervención para la Prestación de Servicios de Agua y Saneamiento en Ámbitos Rurales Dispersos y Rurales Nucleadas de Menor Tamaño”. Este documento deberá estar alineado con el Plan Nacional Sectorial de Abastecimiento de Agua Potable y Saneamiento Básico en Zonas Rurales, el Programa Agua al Campo, el PGA, y el Plan Director de Agua y Saneamiento Básico 2018-2030 del Gobierno Nacional. Con el objetivo de cumplir el alcance de este componente, se definirán a nivel de prefactibilidad los modelos de gestión aplicables para la operación y mantenimiento de diferentes tipologías de infraestructura y/o soluciones individuales de agua y saneamiento aplicable al departamento de La Guajira, para lo cual se desarrollarán los productos de Definición participativa de prototipos de infraestructura y/o

¹⁶ Los prototipos incluirán el diseño, presupuesto y planos de obras sencillas de aprovechamiento de agua y saneamiento de fácil ejecución adaptadas a diferentes condiciones como fuentes superficiales o subterráneas incluyendo diferentes rangos de profundidad de pozo y calidad de la fuente como: reservorios de captación de aguas superficiales, unidades básicas sanitarias in situ, captaciones de agua de lluvia, estructuras de pilas públicas, obras de recarga de acuíferos, pozos perforados de poca profundidad, pozos artesanales excavados a mano con bombas manuales, sistemas de bombeo de energía eólica, solar, combustible y eléctrica), esquemas de distribución por tubería, pilas o puntos de suministro, transporte, sistemas de tratamiento de agua a nivel domicilio y almacenamiento seguro (TANDAS), etc. Las obras de agua se diferenciarán entre usos (consumo humano, agropecuario, multipropósito, saneamiento).

soluciones individuales, Definición de modelos de gestión, Diseño de modelos financieros innovadores y sostenibles, Articulación integral modelo de gestión, y Apoyo para la consolidación de la mesa de agua, saneamiento e higiene de La Guajira.

- 3.6 **Componente 3: Implementación Pilotos.** El proceso de implementación de los pilotos estará basado en los modelos de intervención propuestos en el Componente 2. A su vez, la experiencia de la implementación de los pilotos dará la retroalimentación necesaria al documento de “Modelos de Intervención para la Prestación de Servicios de Agua y Saneamiento en Ámbitos Rurales Dispersos y Rurales Nucleadas de Menor Tamaño” con la experiencia en campo de su implementación. Además de generar evidencia para política pública.
- 3.7 Con recursos del proyecto se financiarán obras de agua potable y saneamiento en la zona rural dispersa del municipio de Uribia en las comunidades priorizadas¹⁷ que se encuentran ubicadas a tres (3) horas del casco urbano del municipio. El punto central propuesto para la intervención es la comunidad de PETPANA, donde actualmente se abastecen solo a través de carrotanques y en la zona no se han encontrado aguas subterráneas (pozos) viables para tratamiento de agua. PETPANA cuenta con quince (15) Viviendas habitadas por 75 personas. Así mismo, se propone que las comunidades vecinas puedan ser beneficiadas del proyecto, dentro de las otras comunidades que participaran se encuentran: JULERAMANA, PARRUSAMANA, KALARIPA, ALAPU, PARAAMANA, KARRAISIRA, IRRUALAIN, ESPERANZA, ALAPALISHI, PANERRAKAT, WAYATNOU, SARENTUA, PANTERRAMANA, ZUCARAMANA y JEPINA las cuales suman un total de 932 beneficiarios para el proyecto.
- 3.8 Se espera alcanzar a las viviendas de las comunidades con acceso nuevo o mejorado a servicios de agua y saneamiento, beneficiando a las 932 personas de las comunidades indicadas. Se propone la implementación de soluciones no convencionales, para lo cual se analizarán varias alternativas técnicas¹⁸ y de modelos de gestión. Las intervenciones incluirá tres subcomponentes: i) Gestión social: desarrollo de actividades que promueven al empoderamiento de la comunidad, la valoración del servicio, el cambio de comportamientos de higiene, la definición de deberes y derechos de la comunidad y el diagnostico de las condiciones, usos y costumbres relacionadas con el acceso a agua y saneamiento; ii) Fortalecimiento de capacidades comunitarias: desarrollo de actividades para la selección, conformación, formalización, capacitación y acompañamiento post-construcción del esquema de operación y administración que se seleccione concertadamente con las comunidades beneficiarias; y iii) Estructuración de diseños y construcción de obra y/o suministro de soluciones individuales: implementación de los procedimientos establecidos en la Resolución 844 de 2018, para la estructuración de estudios y diseños, y la construcción de obras o el suministro de soluciones individuales para el tratamiento

¹⁷ Esta priorización se realizó articuladamente con el MVCT y la Administración Temporal del Competencias, teniendo en cuenta que en el Programa Guajira Azul se ha priorizado la estrategia del esquema de regional de prestación de los servicios mediante pilas públicas, no obstante, en estas comunidades no se tiene identificados módulos de pilas públicas. Adicionalmente, estas comunidades están protegidas por la sentencia T302 de la Corte Constitucional y por las medidas cautelares de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos”.

¹⁸ Las alternativas de intervención que se realizan tendrán en cuenta las condiciones climáticas, disponibilidad de agua, y otros aspectos que puedan afectar a las soluciones identificadas.

de agua al interior de la vivienda, de acuerdo con las condiciones actuales de acceso a agua de las comunidades beneficiarias del proyecto. Las acciones se van a priorizar juntamente con el MVCT y el Departamento de la Guajira, en base al análisis de alternativas técnicas y las soluciones que se consideren más apropiadas para el contexto de la Guajira. El proyecto piloto desarrollará prototipos que el MVCT puede utilizar de manera global en el PGA.

- 3.9 **Componente 4: Monitoreo, evaluación y diseminación del conocimiento.** Mediante este componente: i) se analizará y evaluará los resultados de la ejecución de las intervenciones incluidas en este Programa piloto y en los de los proyectos seleccionados en las áreas externas producto del diseño de una intervención en temas relacionados con acceso al agua y saneamiento en comunidades rurales de municipios priorizados en los Departamentos de Cundinamarca y Boyacá, sobre la base de las lecciones aprendidas; ii) se discutirán y socializarán los resultados en talleres para la promoción de experiencias exitosas en agua potable y saneamiento en favor de comunidades; iii) se visibilizará los resultados obtenidos del programa piloto entre socios clave, en particular, los socios del Multidonante AquaFund; y iv) se llevará a cabo una evaluación externa final, que complementará la sistematización de ambos. Igualmente se ha incluido la auditoría del programa, la cual será realizada por una firma auditora independiente aceptable para el BID, contratada por el Ejecutor, según términos de referencia acordados con el Banco.
- 3.10 **Coordinación.** Corresponde a los gastos de la Unidad Ejecutora en la ejecución técnica y fiduciaria de la cooperación.

IV. Presupuesto.

Presupuesto Indicativo (en US\$)

Componente	Descripción	BID/por Fondo		WaterAid	Total
		MAF	PSG		
Componente 1	Análisis de experiencias de proyectos de prestación de servicios de agua y saneamiento a poblaciones de menor tamaño	48,000	0	0	48,000
Componente 2	Propuesta de modelos de prestación de servicios de agua y saneamiento para poblaciones de menor tamaño en La Guajira	100,000	0	0	100,000
Componente 3	Implementación de pilotos de provisión de servicios de agua y saneamiento en la comunidad de Peptona y sus comunidades vecinas. Otros proyectos piloto	390,097	19,903	0	410,000
Componente 4	Monitoreo, evaluación y diseminación del conocimiento	20,000	0	0	20,000
Otros costos					
Administración (arriendo oficinas, administración, viajes)		103,903	0	0	103,903
Auditoría externa		20,000	0	0	20,000
Personal		68,000	0	0	68,000

WaterAid	0	0	87,465	87,465
Totales	750,000	19,903	87,465	857,368
	87,5%	2,3%	10,2%	100%

- 4.1 El programa desarrollará actividades de análisis y documentación de experiencias de implementación de infraestructura de agua y saneamiento en pequeñas comunidades rurales en el departamento de la Guajira y desarrollará una propuesta de modelos de gestión acordes con las condiciones de esta región. Como proyecto piloto, se realizará la implementación participativa de un proyecto piloto de suministro de agua y saneamiento en el municipio de Uribia en la comunidad de Petpana¹⁹.
- 4.2 En el Componente 1, se espera como producto la documentación de experiencias a nivel nacional e internacional en desarrollo de modelos de provisión de los servicios de agua y saneamiento que sirvan de base para el proyecto. En el Componente 2, sobre la base de las experiencias y modelos analizados, se definirá los elementos necesarios para diseñar los modelos de gestión de acceso de agua y saneamiento en el contexto de La Guajira, en el área de intervención. En el Componente 3 se implementará a nivel piloto, el modelo de gestión más acorde en Petpana (alternativa tecnológica y modelo de gestión), en el área rural dispersa, con un fortalecimiento de las capacidades comunitarias. De manera transversal a los tres componentes, el programa apoyará los procesos de fortalecimiento institucional sectorial a partir de la generación de espacios de articulación departamental entre entidades territoriales, donantes, cooperantes, empresas y demás instituciones que realicen intervenciones del sector de agua y saneamiento en el departamento de La Guajira.
- 4.3 Los recursos de este proyecto se recibirán de PepsiCo Foundation a través de una contribución para proyectos específicos (PSG). Un PSG es administrado por el Banco de acuerdo con el Informe sobre COFABS, Ad-Hocs y CLFGS y una propuesta para unificarlos como Contribuciones Específicas para Proyectos (PSG) (Documento SC-114). Según lo contemplado en estos procedimientos, el compromiso de Pepsico Foundation se establecerá mediante un Acuerdo de administración independiente. En virtud de dicho convenio, los recursos para este proyecto serán administrados por el Banco. El Banco no cobrará una tasa administrativa no reembolsable del 5% del aporte, la tasa administrativa fue cobrada en el proyecto RG-T2828.

V. Agencia Ejecutora y estructura de ejecución

- 5.1 La operación está caracterizada como una operación de Financiamiento No Reembolsable (*Investment Grant*), dado el monto ésta se tramita como una Cooperación Técnica (PR-505). La ONG WaterAid²⁰ tendrá ante el Banco la responsabilidad de la ejecución técnica y fiduciaria, y la coordinación de todas las actividades del programa piloto, para lo cual podrá contratar a consultores

¹⁹ Se apoyará a la Administración Temporal de Competencias del Sector de Agua Potable o al departamento en la estructuración del esquema de asistencia técnica rural subregional incluyendo lineamientos para la conformación de esquemas asociativos y su participación dentro de la estrategia de acompañamiento en territorio, para lo cual, se generarán espacios de articulación con diferentes entidades, instituciones y comunidades beneficiarias que realizan intervenciones de acceso a agua y saneamiento en la región

²⁰ WaterAid es una organización no gubernamental internacional, enfocada en agua, saneamiento e higiene. Se creó en 1981 como respuesta a la década internacional del agua potable de las Naciones Unidas. Opera en 34 países a partir de 2018.

independientes y adquirir bienes acordados previamente con el Banco. WaterAid será responsable de administrar los recursos de financiamiento del Banco, de rendir cuentas sobre el uso de tales recursos y de ejecutar las adquisiciones de conformidad con lo previsto en los Apéndices 4 de las políticas de adquisiciones GN-2349-15 y GN-2350-15.

- 5.2 El plan de adquisiciones de la operación de financiamiento cubre los 30 meses de ejecución del programa. El plan de adquisiciones contiene el detalle de todas las adquisiciones de la operación y se actualizará anualmente o cuando sea necesario o requerido por el Banco. De igual forma, el programa contará con un Manual Operativo (MOP) aceptable para el Banco. El MOP será preparado por la agencia ejecutora, deberá contar con la no-objeción del Banco e incluirá -al menos- los siguientes temas:
 - i) procedimientos para la contratación y adquisiciones de bienes, obras y servicios;
 - ii) procedimientos financieros y de contabilidad, de control y de auditoría interna;
 - iii) procedimientos para la gestión y coordinación;
 - iv) sistemas de monitoreo, seguimiento y evaluación; y
 - v) salvaguardas ambientales y sociales.Para los componentes de inversión, la Agencia Ejecutora deberá desarrollar los Planes de Gestión Ambiental y Social (PGAS) en el cual se establezca los aspectos de cumplimiento ambiental y social de las intervenciones realizadas, en proporción a las obras que se realizarán, abordando temas básicos de salud y seguridad ocupacional, gestión de residuos, entre otros, acordes con las políticas del BID.
- 5.3 La ONG WaterAid ha sido seleccionada a través de un llamado a propuestas, realizado juntamente con la Fundación PepsiCo y el departamento de la Guajira. Para ello, se compartió el llamado con cinco organizaciones no gubernamentales con presencia en el sector rural de Colombia, se recibieron las propuestas y se analizaron por las tres entidades, tras lo cual se ha considerado y acordado que WaterAid presentaba la mejor propuesta técnica y económica. WaterAid²¹ ha ejecutado satisfactoriamente diversos proyectos con el Banco anteriormente.
- 5.4 Para el seguimiento de las actividades del proyecto, se formará un Comité de Seguimiento y Evaluación, el cual tendrá como función tomar decisiones sobre el proyecto y velar por el cumplimiento de sus actividades; esta se reunirá por lo menos dos veces al año, y estará conformado por:
 - i) Un representante de la Administración Temporal de competencias del Sector de Agua Potable y Saneamiento Básico²²;
 - ii) Un representante del Programa Agua al Campo del Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio;
 - iii) Un representante del BID; y
 - iv) Un representante de la ONG.
- 5.5 Si al final de la ejecución del proyecto, el proyecto cerró con un saldo positivo no comprometido y no gastado, el equipo del proyecto será responsable de informar a ORP / GCM para transferir el saldo no gastado según lo acordado por el donante y el Banco de conformidad con los términos del Acuerdo de Administración de PSG.

²¹ WaterAid constituida desde 1981, es una organización internacional sin ánimo de lucro dedicada exclusivamente al agua limpia, el saneamiento y la higiene. La organización tiene presencia en Colombia desde 2016, enfocando sus acciones en el Departamento de La Guajira y próximamente en el Putumayo. Con las intervenciones en La Guajira se ha beneficiado a más de 4,9 mil personas con acceso a agua limpia y segura, 900 con saneamiento y 6.500 con buenas prácticas de higiene, en proyectos con la comunidad Wayuuma'ana (Experiencia en la escuela Wayuuma'ana), la comunidad Shalima'ana (Experiencia en el hogar comunitario de Shalima'ana), construcción de baños ecológicos con arquitectura tradicional Wayúu, entre otros.

²² Una vez el Gobierno Nacional devuelva las competencias del sector al departamento de La Guajira, un delegado del Gobernador podrá tomar el puesto de la Administración Temporal.

VI. Riesgos importantes

- 6.1 Los principales riesgos identificados son: i) el involucramiento de las autoridades locales y empoderamiento de las comunidades beneficiadas; ii) la replicabilidad y sostenibilidad de las intervenciones; y iii) la articulación institucional. Como medidas de mitigación, se ha incluido en el programa un componente de sistematización y evaluación de las experiencias adquiridas para que estas puedan ser fácilmente escaladas. Asimismo, se ha establecido una colaboración estrecha con el Gobierno de Colombia a través del MVCT, durante la conceptualización y ejecución del proyecto, para asegurar su apropiamiento y el financiamiento posterior a gran escala a través de la ejecución del PGA. También se ha enfatizado en las actividades propuestas la articulación con el sector público, privado local y comunitario, así como el desarrollo de estrategias complementarias de participación y fortalecimiento comunitario, educación sanitaria, cambio de comportamiento y generación de demanda para mitigar los riesgos de sostenibilidad.

VII. Salvaguardias Ambientales

- 7.1 Dada la naturaleza de las intervenciones a ser desarrolladas por este programa de Financiamiento No Reembolsable, se espera que los impactos ambientales y sociales sean mínimos. Dado el contexto en el área de intervención, se llevará a cabo un seguimiento si se generan dichos impactos. Este programa de financiamiento no reembolsable ha sido clasificada como Categoría “C”. Para ver los filtros ambientales ver [SPF](#) y [SSF](#).

Anexos Requeridos:

[Solicitud del Cliente - CO-G1030](#)

[Matriz de Resultados - CO-G1030](#)

[Términos de Referencia - CO-G1030](#)

[Plan de Adquisiciones - CO-G1030](#)