

## ORGANIZACIÓN INSTITUCIONAL DEL SECTOR TRANSPORTE Y LOGÍSTICA

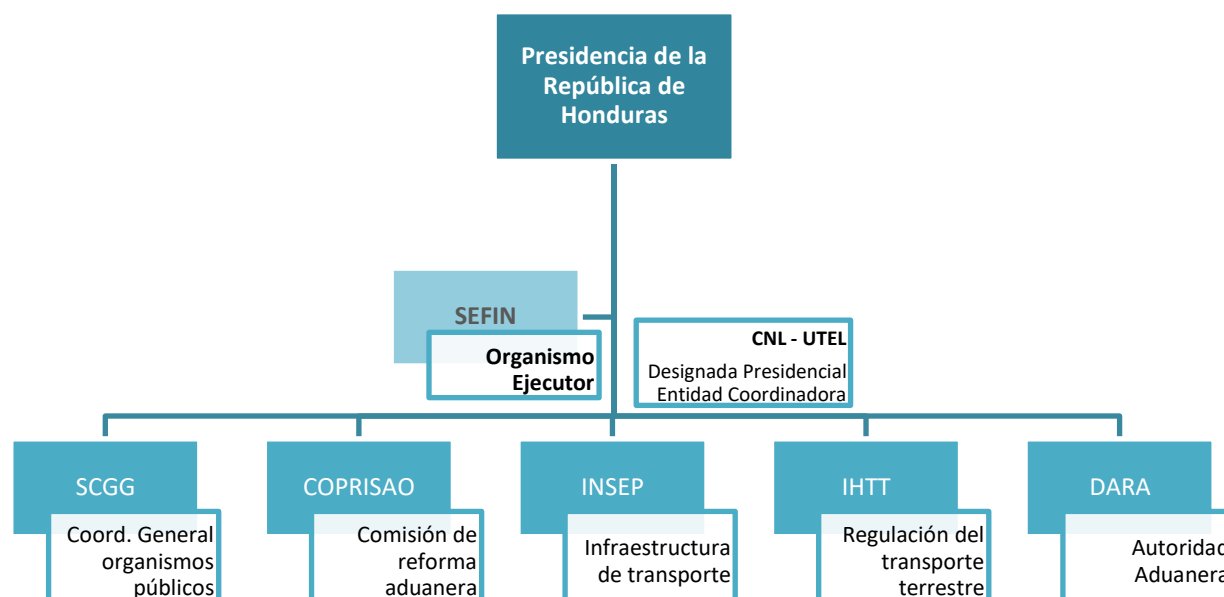
### HONDURAS

El Programa de Reforma de Políticas del Sector Transporte de Carga y Logística de la República Honduras II (HO-L1206) es la segunda fase de un programa que apoya un sector de naturaleza transversal, en que se involucran instituciones vinculadas a la infraestructura de transporte de todos los modos, la regulación de servicios de transporte, agencias responsables del control de operaciones de comercio exterior, así como otras instituciones vinculadas a la facilitación del comercio y la simplificación de trámites.

#### 1. INSTITUCIONES RESPONSABLES DEL PROCESO DE REFORMA

El Organismo Ejecutor de este Programa será la Secretaría de Finanzas (SEFIN). La SEFIN se apoyará en un Coordinador General del Programa - rol que asumirá la Designada Presidencial - responsable de coordinar a las instituciones líderes del sector de logística de cargas y responsables de conducir los distintos componentes de la reforma. Dichas instituciones son las siguientes:

- Secretaría General de Coordinación de Gobierno (SGCG)
- Consejo Nacional de Logística (CNL) y su Unidad Técnica de Ejecución Logística (UTEL)
- Comisión Presidencial para de Reforma Integral del Sistema Aduanero y Operadores de Comercio (COPRISAO)
- Secretaría de Infraestructura y Servicios Públicos (INSEP)
- Instituto Hondureño de Transporte Terrestre (IHTT)
- Dirección Adjunta de Rentas Aduaneras (DARA)



Seguidamente se describen las competencias y organización de estas y otras instituciones vinculadas al programa.

**SEFIN – Secretaría de Finanzas**

Institución del Estado Hondureño responsable de la formulación, coordinación, ejecución y evaluación de las políticas relacionadas con las finanzas públicas y el Presupuesto General de Ingresos y Egresos de la República; lo relativo a la deuda pública, y la programación de la inversión pública. En la SEFIN la D.G. de Crédito Público es la dependencia a cargo de los programas de financiamiento externo. La SEFIN es igualmente responsable de la política tributaria.

**CNL – Consejo Nacional de Logística**

El CNL es el ente rector de la política de desarrollo logístico, coadyuvante de los procesos que se realicen con el sector privado para el desarrollo económico y mejoramiento de la competitividad del País. El CNL rinde cuenta directa de su funcionamiento a la Presidencia de la República de la cual depende. Fue creado mediante Decreto Ejecutivo Número PCM-053-2018<sup>1</sup> el 6 de agosto de 2018. El CNL cuenta con la participación de tres (3) miembros Propietarios y su respectivo Suplente del Sector Público, designados por el Presidente de la República con voz y voto; y, b) Dos (2) miembros Propietarios y su respectivos Suplente del Sector Privado, designados por el Consejo Hondureño de la Empresa Privada (COHEP), con voz. A la fecha, todos los miembros del CNL son:

- Dirección Adjunta de Rentas Aduaneras (DARA)
- Agencia de Regulación Sanitaria (ARSA)
- Servicio Nacional de Sanidad e Inocuidad Agroalimentaria (SENASA)
- Instituto Hondureño de Transporte Terrestre (IHTT)
- Empresa Nacional Portuaria (ENP)
- Secretaria de Infraestructura y Servicios Públicos (INSEP)
- Organismo Internacional Regional de Sanidad (OIRSA). Consejo Hondureño de la Empresa Privada (COHEP)
- Operadora Portuaria Centroamericana (OPC)
- Terminal Especializada de Honduras (TEH)
- Gremios representantes de los sectores Transporte de Carga, Agentes Aduaneros y Agentes Navieros.

La principal responsabilidad del CNL consiste en proponer una Política de Desarrollo Logístico que oriente las acciones del sector público y privado, que permita coordinar, investigar, promover y desarrollar acciones específicas para mejorar los procesos de la cadena logística de suministros o cadena de valor; optimizar y racionalizar procesos de control de operaciones de comercio exterior; potenciar modos de transporte y una multimodalidad eficientes; promover el uso de tecnologías; generar estadísticas y otras materias relacionadas. En el marco de dicha política, el CNL debe velar por el logro del objetivo de consolidar el país como una Plataforma Logística Regional.

Para dar cumplimiento a ello, el CNL tiene el mandato de coordinar las políticas nacionales en materia de transporte, inversiones en infraestructura y de regulación de comercio internacional que promuevan las actividades vinculadas al Sector Logístico nacional y, de velar por que el

---

<sup>1</sup> Publicado en La Gaceta No. 34,719 el 15 de agosto del 2018.

conjunto de sistemas de servicios a la cadena de suministros o cadena de valor de bienes y servicios, estén de acorde a los objetivos nacionales.

---

#### **Recuadro 1 Funciones del CNL**

- 
- a) Asesorar, formular, evaluar y proponer al Presidente de la República planes, programas y proyectos de desarrollo logístico de impacto nacional a desarrollar;
  - b) Recomendar la formulación de estudios para el análisis comparativo periódico del estado del desarrollo logístico nacional;
  - c) Proponer normas técnicas que sean necesarias para un mayor desarrollo en logística;
  - d) Promover el desarrollo de la logística mediante acciones de investigación, extensión y divulgación;
  - e) Prestar asesoría y proponer estrategias para la introducción de nuevas tecnologías en la explotación de los servicios logísticos;
  - f) Identificar, analizar y recomendar mecanismos regulatorios de optimización y racionalización de procesos concernientes con la disminución de tiempos, minimización de trámites vinculados con el comercio internacional, en coordinación con las instituciones gubernamentales correspondientes;
  - g) Coordinar acciones conjuntas con otros organismos, públicos y privados, tendientes a potenciar la eficiencia, capacidad y competitividad del sistema logístico;
  - h) Informar periódicamente al Presidente de la República de los resultados del Consejo, de la evolución y cumplimiento del Plan Nacional de Logística en el país; los avances y dificultades que se registren en su aplicación;
  - i) Aprobar planes, estrategias o actividades nacionales en materia logística que coadyuven al desarrollo del país;
  - j) Proponer modificaciones al Plan Nacional de Logística, en función de sus avances y de los cambios que se manifiesten en la disciplina; y,
  - k) Las demás funciones que le encomiende el Presidente de la República.
- 

Fuente: D.E. Decreto Ejecutivo Número PCM-053-2018.

Para su funcionamiento, el CNL cuenta con una asignación presupuestaria anual dentro del Presupuesto de la Nación, pero además puede ser financiado por cooperación externa y contribuciones del Sector Privado a la UTEL (ver párrafo a continuación).

#### ***UTEL – Unidad Técnica de Ejecución Logística***

La Unidad Técnica de Ejecución Logística (UTEL) es la dependencia del CNL encargada principalmente de dar seguimiento a la ejecución de actividades encomendadas por el CNL. La UTEL sesiona mensualmente y presenta un trimestral de los avances al CNL.

Uno de los principales mandatos de la UTEL consiste en coordinar la elaboración y ejecución del Plan Nacional de Logística.

#### **Recuadro 2 Funciones de la UTEL**

---

- a) Apoyar al Consejo Nacional de Logística (CNL), en la planificación de acciones para asegurar la diligente ejecución de sus funciones;
- b) Coordinar con los miembros del Comité de Trabajo del Consejo Nacional de Logística (CNL) y demás instituciones públicas y privadas vinculadas con el sector logístico a nivel nacional, los aspectos a ser sometidos para aprobación del Consejo;
- c) Coordinar con las instancias correspondientes la elaboración del Plan Nacional de Logística;
- d) Monitoreo las actividades de todo el Consejo Nacional de Logística (CNL) y el impacto de los planes y acciones en el desempeño del mismo, así como preparación de los informes periódicos;
- e) Apoyar a la Secretaría del Consejo Nacional de Logística (CNL), en las convocatorias de las sesiones;
- f) Elaboración de la Agenda y levantar el acta correspondiente de cada sesión;
- g) Dar seguimiento a las decisiones y acuerdos tomadas por el Consejo Nacional de Logística (CNL);
- h) Preparar los documentos de base necesarios para informar al Consejo Nacional de Logística (CNL); e,
- i) Otras funciones que el Consejo Nacional de Logística (CNL), le encomiende

---

Fuente: D.E. Decreto Ejecutivo Número PCM-053-2018

En tanto que organismo técnico, la UTEL debe estar conformada por profesionales competentes en las materias y sectores objeto del CNL, incluyendo su coordinador que debe adicionalmente tener experiencia en los ámbitos público y privado.

#### ***SCGG – Secretaría de Coordinación General de Gobierno***

Institución creada bajo el Decreto 266-2013 de fecha 16 de diciembre de 2013 y publicado en el Diario Oficial La Gaceta No. 33.336 del 23 de enero de 2014, modificada recientemente mediante D.E. PCM-009-2018. Es la institución encargada de la coordinación general de los distintos órganos de la administración pública, para contribuir al bienestar de la nación mediante la reforma y modernización del Estado, para hacerlo más eficaz, eficiente, equitativo y transparente, por medio de la planificación estratégica, la coordinación de la formulación de las políticas, el alineamiento de los planes institucionales, la asignación de los recursos y el seguimiento de la gestión.

La SCGG es responsable directa de coordinar a MCA-Honduras/Invest-H (Programa Cuenta del Milenio), al Instituto Nacional de Estadísticas (INE) y al Centro Nacional de Información del Sector Social (CENISS)

El Secretario de Estado de la Coordinación General de Gobierno es auxiliar al Presidente de la República y coordina a los Coordinadores Generales de Gobierno Adjuntos – subordinados jerárquica y funcionalmente al Secretario Coordinador General de Gobierno a cargo de la SCGG – y sus respectivos Gabinetes Técnicos Sectoriales (GTS), instancias de coordinación de alto nivel de los órganos del ejecutivo con inherencia en los temas de su competencia. Entre estos, los GTS con inherencia en la logística de cargas son: El Gabinete de Desarrollo Económico, el Gabinete Sectorial de Infraestructura Productiva, y el Gabinete Técnico de Simplificación Administrativa.

- **Gabinete de Infraestructura, Servicios y Empresas Públicas:** Integrado por la Secretaría de Estado en los Despachos de Infraestructura y Servicios Públicos (INSEP); <sup>[SEP]</sup>la Empresa Nacional Portuaria (ENP); <sup>[SEP]</sup>la Empresa Nacional de Energía Eléctrica (ENEE) y sus <sup>[SEP]</sup>empresas subsidiarias; <sup>[SEP]</sup>la Empresa Hondureña de Telecomunicaciones <sup>[SEP]</sup>(HONDUTEL); <sup>[SEP]</sup>Empresa de

Correos de Honduras (HONDUCOR); Ferrocarril Nacional de Honduras; Instituto de Desarrollo Comunitario, Agua y Saneamiento (IDECOAS); Instituto Hondureño de Transporte Terrestre; Comisión Nacional de Vivienda y Asentamientos Humanos (CONVIVIENDA); Comisión del Control de Inundaciones del Valle de Sula; Comisión para las Alianzas Público-Privadas (COALIANZA); Comisión Reguladora de Energía Eléctrica (CREE); Comisión Nacional de Telecomunicaciones (CONATEL); Superintendencia de Alianzas Público-Privadas (SAPP); Ente Regulador de los Servicios de Agua Potable y Saneamiento (ERSAPS); MCA Honduras/INVEST-H (Programa Cuenta del Milenio); Oficina Presidencial de Seguimiento a Programas y Proyectos (OPSP); y la entidad de mantenimiento de la red vial del país.

- **Gabinete Económico.** Integrado por la Secretaría de Desarrollo Económico, la Secretaría de Trabajo y Seguridad Social, la Secretaría de Agricultura y Ganadería, la Secretaría de Energía, Recursos Naturales, Ambiente y Minas, el Instituto Hondureño de Turismo (IHT), la Suplidora Nacional de Productos Básicos (BANASUPRO), el Instituto Hondureño de Mercadeo Agrícola (IHMA), la Escuela Nacional de Ciencias Forestales (ESNACIFOR), el Instituto de Formación Profesional (IFP), y el Instituto Hondureño de Antropología y de Historia (IAH).
- **Gabinete Técnico de Simplificación Administrativa:** Creado mediante Decreto Ejecutivo PCM-038-2018 en junio de 2018, el Gabinete tiene como objetivo formular e implementar la Estrategia de Simplificación Administrativa y su Plan de Acción, cuyos objetivos consisten en promover el mejoramiento sustancial de los procesos, disminuyendo los tiempos de respuesta, brindando calidad en el servicio, en todo lo referente a trámites administrativos y operativos de las Instituciones que conforman el Poder Ejecutivo, así como en la prestación de servicios brindados por las mismas. El mismo trabaja en estrecha coordinación con la Secretaría de Coordinación General de Gobierno (SCGG).

La SGCG coordina igualmente las actividades de MCA-Honduras/INVEST-H (Programa Cuenta del Milenio), y otras Unidades Ejecutoras sectoriales similares.

## **INSEP**

La Secretaría de Infraestructura y Servicios Públicos (INSEP) es la entidad del Estado Hondureño que se encarga de integrar internamente y externamente el país, a través de un sistema de transporte multimodal que promueva y garantice los servicios de transporte con accesibilidad universal, contribuyendo al desarrollo socio económico del país.

El INSEP cuenta con 3 subsecretarías – la S.S de Transporte, la S.S de Obras Públicas y la S.S de Servicios Públicos –. La S.S de Transporte ha trasladado las funciones relativas al transporte terrestre al Instituto Hondureño de Transporte Terrestre (IHTT), pero integra la D.G. de la Marina Mercante, la cual cumple el rol de autoridad marítima del país, la D.G. de Aeronáutica Civil y la D.G. del Ferrocarril Nacional. De estas dependencias y entes adscritos destacan el IHTT y la D.G. de la Marina Mercante que se encuentran directamente vinculados a los componentes del programa de reforma.

- **Instituto Hondureño de Transporte Terrestre (IHTT).** Ente desconcentrado de la Secretaría de Estado en los Despachos de Infraestructura y Servicios Públicos (INSEP), con su propio presupuesto, cuya competencia se extiende a todo el territorio del Estado, y responsable de garantizar la eficacia y eficiencia del transporte terrestre.

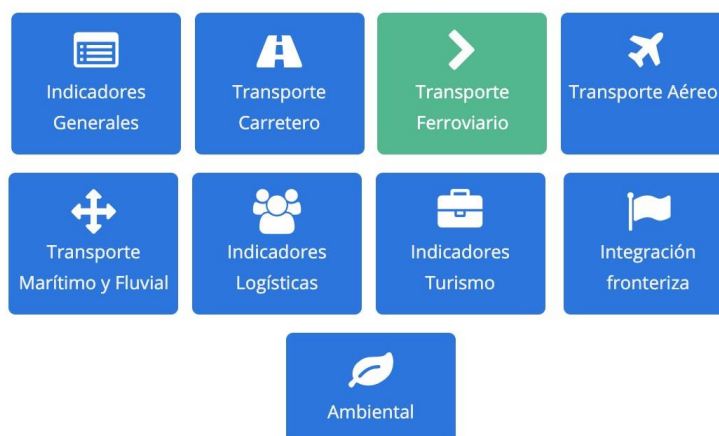
Es atribución exclusiva del Instituto la aplicación de La Ley de Transporte Terrestre de Honduras y su reglamentación, que abarca la estructura administrativa y funcional de los organismos competentes, la regulación, condiciones y requisitos necesarios para la prestación del servicio público y especial de transporte terrestre de personas, carga o mercancías.

- **DGMM – Dirección General de la Marina Mercante.** La Ley Orgánica de la Marina Mercante Nacional (Decreto Legislativo 120-2016 del 17 de diciembre de 2016) crea la DGMM. La entidad cumple el rol de Autoridad Marítima del país y es responsable del abanderamiento de buques, la formación y titulación de Gente de Mar, la seguridad marítima y la protección del ambiente marino, y de la administración de las leyes y convenios internacionales en la materia.

La DGMM es responsable de la ratificación y adhesión a convenios relacionados con la facilitación del comercio, en particular el Convenio de Facilitación Marítima, mejor conocido con FAL 65 por el año de su promulgación.

El INSEP es el organismo responsable del Observatorio de Transporte de Carga, Movilidad y Logística.

**Figura 1 Indicadores del Observatorio de Transporte de Carga, Movilidad y Logística de Honduras**



Fuente: INSEP

#### **COALIANZA – Comisión para la Promoción de la Alianza Público-Privada**

Ente Desconcentrado de la Presidencia de la República, con personalidad jurídica y patrimonio propio, encargado de gestionar los proyectos y procesos de participación público-privada para la ejecución, desarrollo y administración de obras y servicios públicos. Fue creada mediante Decreto Legislativo No. 143-2010, con la aprobación de la Ley de Promoción de la Alianza Público-Privada.

***DARA - Dirección Adjunta de Rentas Aduaneras***

La DARA es la entidad del Estado responsable de garantizar la facilitación del comercio, la recaudación y la seguridad mediante un control eficiente, utilizando las mejores prácticas a fin de contribuir al aumento y dinamización de la actividad económica del país. La misma se independiza de la Dirección Ejecutiva de Ingresos (DEI) mediante el Decreto Ejecutivo Número PCM-082-2015 relativo a la escisión la Dirección Adjunta de Rentas Aduaneras (DARA) de la Dirección Ejecutiva de Ingresos y su adscripción a la Secretaría de Finanzas.

La DARA cuenta con cuatro departamentos: Técnico Aduanero, Fiscalización Aduanera, Operaciones Aduaneras y Análisis de Riesgo. Las aduanas y guardaturas del país se ubican en los siguientes puntos:

- Aéreas: Aeropuertos de Toncontín, La Mesa (San Pedro Sula) y Roatán
- Portuarias: Puerto Cortés, La Ceiba, Enecán (San Lorenzo), Amapala, Puerto Tela, Puerto Lempira
- Fronteras Terrestres: Las Manos, La Fraternidad, El Amatillo, Guasaule, Aguas Calientes, El Florido, Corinto, El Poy

***COPRISAO: Comisión Presidencial para de Reforma Integral del Sistema Aduanero y Operadores de Comercio***

Comisión creada mediante Decreto Ejecutivo PCM-083-2016 con el objetivo de conducir el proceso de reforma integral del sistema aduanero y operadores de comercio. Está integrada por 3 comisionados. La COPRISAO depende del Coordinador General del Gobierno y tiene autoridad directa sobre la Dirección General de Rentas Aduaneras (DARA) durante el lapso que dure el proceso de reforma aduanera.

- Actividades: Las actividades de la COPRISAO contemplan:
  - La realización de un diagnóstico de la situación actual.
  - La elaboración de un Plan de Acciones inmediatas, de corto, mediano y largo plazo orientado a elevar los niveles de calidad de servicio al usuario, competencia, competitividad, eficiencia, facilitación comercial, simplificación administrativa y armonización de procesos aduaneros, transparencia, seguridad y certeza del sistema aduanero.
  - La designación de grupos de trabajo integrados por las instituciones del Estado y operadores de comercio que sean pertinentes.
  - La definición de indicadores de monitoreo. ○ La realización de las gestiones necesarias para logra la certificación de procesos aduaneros y portuarios.

**2. INSTITUCIONES VINCULADAS INDIRECTAMENTE AL PROGRAMA**

Además de las instituciones citadas en el aparte anterior y que están vinculadas de forma directa al programa, las siguientes instituciones están relacionadas directamente a la ejecución de partes de las acciones por lo que ameritará una coordinación activa con las mismas durante la fase de ejecución.

Institución	Competencias	Vinculación al programa de Reforma
Secretaría de Desarrollo Económico	de Entidad del Estado responsable de velar por la inversión y el empleo, promoviendo la inversión extranjera en el país y el extranjero. Responsable de promover la integración económica y de administrar los tratados comerciales suscritos por el país.	Vinculada al desarrollo de proyectos dirigidos a generar una oferta logística compatible con los objetivos de desarrollo nacional, en particular el PM-CLN. Vinculada a los componentes del programa que buscan agilizar la integración de Honduras a la región.
Alcaldía Municipal de San Pedro Sula y de Puerto Cortés	de Autoridad local del Municipio. Tiene competencias en materia de vialidad local, movilidad urbana de carga y pasajeros.	Vinculada al PM-CLN en lo que respecta a planes de movilidad urbana y proyectos de infraestructura vial y otros relacionados con el movimiento de mercancías en zonas urbana.
Secretaría de Energía, Recursos	Instancia gubernamental responsable de la coordinación institucional pública y privada en materia	Vinculada a los planes y proyectos de infraestructura de transporte destinada a la generación de una
Institución	Competencias	Vinculación al programa de Reforma
Naturales, Ambiente y Minas - MIAMBIENTE	ambiental para propiciar la protección, conservación, restauración y manejo sostenible del ambiente y de los recursos naturales, formulando y coordinando las políticas y la legislación ambiental, velando por que éstas se cumplan	oferta logística de apoyo a cadenas nacionales e internacionales.
Consejo Nacional de Seguridad Vial - CONASEVIH	Consejo integrado por las instituciones con inherencia en la seguridad en la red vial, responsable de formular un plan estratégico que coordina la actuación de las mismas.	Responsable de la formulación, actualización y ejecución del Plan Estratégico Nacional de seguridad vial que incluye el transporte de mercancías en la red nacional.
Servicio Administración Rentas – SAR	de Organismo responsable de la de administración de la política tributaria del país, en particular la recaudación y control de tributos internos.	Vinculado a la implementación de la FYDUCA en el marco de la Unión Aduanera Guatemala – Honduras y la futura incorporación de El Salvador a la Unión



Consejo Hondureño de Institución sin fines de lucro que la Empresa Privada – COHEP	federa los principales gremios del sector privado del país. En el sector de logística de cargas incluye tanto a productores como a prestatarios de servicios de transporte y logística.	Vinculado a la nueva institucionalidad para el sector, así como a los proyectos de planificación de mediano y largo, en su carácter de usuario principal y conocedor de los problemas.
--	---	--

### 3. ESQUEMA DE EJECUCIÓN TÉCNICA Y FINANCIERA DEL PROGRAMA

A continuación, se presenta la relación entre las instituciones y los acuerdos contractuales en los aspectos relacionados a temas técnicos y de desembolsos:

**Ejecución.** La SEFIN será el Organismo Ejecutor del Programa a través de su Dirección General de Crédito Público (DGCP). La solicitud de desembolso y la utilización de los recursos del Financiamiento la efectuará igualmente el Prestatario a través del OE. El OE coordinará los aspectos técnicos del programa a través del Coordinador General -Designada Presidencial- y los distintos organismos responsables de conducir el Programa de reforma sectorial, a saber: la SCGG, el INSEP, la DARA, la COPRISAO y el IHTT.

El Prestatario deja constancia de la capacidad legal y financiera de la SEFIN y de los organismos responsables de la reforma, y se compromete a que el primero cumpla con las obligaciones establecidas en el Contrato y que los organismos responsables lleven a cabo la ejecución de las actividades previstas en el Programa.

**Monitoreo.** El Organismo Ejecutor y el Banco se reunirán a instancia de cualesquiera de las partes, en las fechas que fijen de común acuerdo y en el lugar que se convenga, para intercambiar opiniones acerca de: (i) el progreso logrado en la implementación del Programa y en el cumplimiento de las obligaciones estipuladas en la Cláusula 3.03 de estas Estipulaciones Especiales; y (ii) la coherencia entre la política macroeconómica del Prestatario y el Programa.

Con anterioridad a cualesquiera de dichas reuniones, el Organismo Ejecutor deberá entregar al Banco para su revisión y comentarios, un informe con el detalle que el Banco pueda razonablemente requerirle sobre el cumplimiento de las obligaciones.

Si de la revisión de los informes presentados por el Organismo Ejecutor, el Banco no encuentra satisfactorio el estado de ejecución del Programa, el Organismo Ejecutor deberá presentar dentro de los treinta (30) días siguientes contados a partir de la respectiva notificación del Banco, los informes o planes con las medidas que se implementarán para ajustar la ejecución del Programa, acompañados del cronograma respectivo.

**Evaluación.** El Prestatario, por intermedio del Organismo Ejecutor, se compromete a cooperar en la evaluación del Programa que lleve a cabo el Banco posteriormente a su ejecución, con el fin de identificar en qué medida se cumplieron los objetivos del mismo y a suministrar al Banco la información, datos y documentos que éste llegara a solicitarle para los efectos de la realización de dicha evaluación.

**Desembolsos y Auditorías.** Los recursos del Financiamiento deberán ser depositados en una Libreta exclusiva para el Programa en la Cuenta Única del Tesoro. El Prestatario, a través de su Ministerio de Economía y Finanzas Públicas, se compromete a mantener registros contables y un sistema adecuado de control interno.

El Prestatario se compromete a través de la SEFIN, a presentar al Banco, si éste lo solicita, dentro de los noventa (90) días siguientes a la fecha de la solicitud del Banco, un informe financiero auditado sobre el uso y destino de los recursos del Financiamiento. Dicho informe se presentará dictaminado por una firma de auditores independiente aceptable al Banco y de acuerdo con términos de referencia previamente aprobados por el Banco.