

TC ABSTRACT

I. Basic Project Data

▪ Country/Region:	BRAZIL/CSC - Southern Cone
▪ TC Name:	Support for the improvement of health services in Ceará
▪ TC Number:	BR-T1353
▪ Team Leader/Members:	MAC ARTHUR, IAN WILLIAM (SPH/CBR) Team Leader; ROCHA, MARCIA GOMES (SPH/CBR) Alternate Team Leader; SILVEIRA, SHEYLA (SCL/SPH); MAEKAWA, YUKA (CSC/CBR); ESCHOYEZ, GUILLERMO ANTONIO (LEG/SGO); CARPIZO RIVA PALACIO, CARLOS IGNACIO (VPC/FMP); DE ASSIS BUENO, FABIA MARIA (VPC/FMP); TACHLIAN-DEGRAS, EDWIN JULIEN EDOUARD (VPC/FMP); DE OLIVEIRA SANTOS, LORAYNE (CSC/CBR); VALENTE LINS, PAULA (CSC/CBR)
▪ Taxonomy:	Operational Support
▪ Number and name of operation supported by the TC:	Program for the Expansion and Improvement of Specialized Health Care in the State of Ceará II – PROEXMAES II - BR-L1408
▪ Date of TC Abstract:	24 Jan 2017
▪ Beneficiary:	Gobierno de Estado de Ceará
▪ Executing Agency:	INTER-AMERICAN DEVELOPMENT BANK
▪ IDB funding requested:	US\$400,000.00
▪ Local counterpart funding:	US\$50,000.00
▪ Disbursement period:	18 months
▪ Types of consultants:	Firms
▪ Prepared by Unit:	Social Protection & Health
▪ Unit of Disbursement Responsibility:	Country Office Brazil
▪ TC included in Country Strategy (y/n):	Yes
▪ TC included in CPD (y/n):	Yes
▪ Alignment to the Update to the Institutional Strategy 2010-2020:	Social inclusion and equality

II. Objective and Justification

- 2.1 The general objective of the TC is to support the State of Ceará to improve the performance of its health system. The specific objectives of the project are to increase the efficiency in the management of current administrative and operative processes and to transform the health services model to better address challenges posed by the demographic and epidemiological transition in the long term.
- 2.2 El Estado de Ceará se destaca en el contexto brasileño por ser el precursor de importantes políticas públicas, especialmente en el área de salud. En la última década, con el apoyo del Banco (por medio de la operación 2137/OC-BR), Ceará ha invertido fuertemente en la ampliación de la oferta y de la calidad de los servicios especializados de salud, sobre todo en el interior del Estado, constituyendo una robusta red organizada por regiones, lo que ha resultado en una reducción significativa de las brechas de acceso a servicios en el interior, una mejora en la continuidad e integralidad del cuidado y una mayor autonomía y capacidad resolutoria de las regiones de salud.

- 2.3 Las importantes inversiones que ha realizado Ceará requieren, sin embargo, una correspondiente ampliación en la capacidad de gestión de la Secretaría de Salud (SESA), vis a vis los desafíos de gestionar y maximizar eficiencia de una red compleja en un contexto de escasez fiscal (actual y futuro) y de un sensible aumento de la presión por servicios sanitarios, especialmente los públicos. Siguiendo la tendencia nacional e internacional, en Ceará también es creciente la carga de las Enfermedades Crónicas no Transmisibles (ECNT) y el envejecimiento de la población, lo que impone medidas urgentes de re-estructuración y reorganización de su sistema de salud, necesarias para enfrentar estos retos y, por ende, para sostener el pleno funcionamiento de un sistema público y universal (Sistema Único de Salud - SUS).
- 2.4 Enmarcados en un escenario de grandes desafíos para los sistemas sanitarios, varios países ya vienen trabajando en una agenda de profundos cambios (de paradigma del modelo de atención, organizacionales, tecnológicos y comportamentales), en la búsqueda de la transformación hacia un nuevo modelo asistencial, capaz de responder a los complejos retos actuales y futuros. Para impulsar el trabajo de una agenda de transformación en Ceará, similar a la que están implementando los gestores sanitarios de punta, es necesario emprender un conjunto de intervenciones divididos en dos agendas y horizontes temporales. Una primera agenda se organiza alrededor de los ajustes de corto plazo, orientados a reducir las ineficiencias del actual sistema sanitario. La segunda agenda busca implementar cambios estructurantes en el sistema, con resultados de mediano y largo plazo, capaces de apalancar transformaciones profundas en la organización y gestión del sistema de salud. Estos dos conjuntos de intervención potencializarán y reforzarán las intervenciones previstas en la operación de crédito (BR-L1408) que también están dirigidas a las mejoras inmediatas de performance del sistema y su transformación, necesarios para que el Estado pueda enfrentar los desafíos actuales y futuros, corroborando su liderazgo en el campo de la gestión pública.

III. Description of Activities and Outputs

- 3.1 La operación estará constituida por tres componentes, que se describen a continuación.
- 3.2 Componente 1 – Apoyo a la mejora de la eficiencia del SUS Ceará. Este componente busca apoyar el Gobierno de Ceará en la re-estructuración y reorganización, en el corto plazo, de los procesos operativos de la Secretaría de Salud (SESA) y de los servicios, con el objetivo de maximizar el uso de los recursos, incrementando la eficiencia del actual sistema de salud.
- 3.3 Componente 2 – Agenda de transformación del modelo sanitario en Ceará. Este componente tiene por objetivo apoyar actividades volcadas a los cambios profundos (mediano y largo plazo) en el sistema sanitario en Ceará – culturales, organizacionales, tecnológicos, gerenciales, entre otros – generando capacidades para que el Estado pueda enfrentar, con éxito, los retos actuales y futuros en cuanto a sostenibilidad de su sistema de salud.
- 3.4 Componente 3 – Apoyo a la implementación de la CT y gestión del conocimiento. Este componente financiará la contratación de (i) un consultor para coordinar la ejecución de las actividades de los componentes técnicos - se incluyen los gastos con logística, comunicación y materiales; y (ii) un consultor para apoyar en la sistematización de la experiencia, en la organización documental y en la producción de materiales que favorezcan el aprendizaje a partir de esta iniciativa.
- 3.5 **Component I: Componente 1 – Apoyo a la mejora de la eficiencia del SUS Ceará.** Reestructuración y reorganización de los procesos operativos de la Secretaría de Salud (SESA) y de los servicios

- 3.6 **Component II: Componente 2 – Agenda de transformación del modelo sanitario en Ceará** . Definición de los cambios necesarios para la transformación del modelo sanitario en Ceará, necesaria para encarar retos futuros
- 3.7 **Component III: Componente 3 – Apoyo a la implementación de la CT y gestión del conocimiento** . Coordinación y divulgación

IV. Budget

Indicative Budget

Activity/Component	IDB/Fund Funding	Counterpart Funding	Total Funding
Componente 1 – Apoyo a la mejora de la eficiencia del SUS Ceará	US\$200,000.00	US\$0.00	US\$200,000.00
Componente 2 – Agenda de transformación del modelo sanitario en Ceará	US\$198,000.00	US\$0.00	US\$198,000.00
Componente 3 – Apoyo a la implementación de la CT y gestión del conocimiento	US\$2,000.00	US\$50,000.00	US\$52,000.00
Total	US\$400,000.00	US\$50,000.00	US\$450,000.00

V. Executing Agency and Execution Structure

- 5.1 A pedido explícito de la Secretaria de Salud del Estado de Ceará, expuesto en su Carta de Solicitud de Cooperación Técnica, el Banco será el Ejecutor de esta operación a través del equipo sectorial (SPH) y fiduciario de la Representación en Brasil.
- 5.2 El arreglo de ejecución propuesto permitirá agilizar la ejecución del proyecto debido a que la SESA está dirigiendo sus esfuerzos hacia la implementación de una nueva operación del Banco y a la consolidación de sus procesos administrativos y operacionales, y a que el Banco pueda movilizar la experticia técnica requerida con su presencia internacional.

VI. Project Risks and Issues

- 6.1 El principal riesgo para la consecución de los objetivos del proyecto es que la agenda transformadora propuesta para mejorar la gestión y organización de servicios de salud no reciba el apoyo requerido por otras instancias de la administración del Estado. Este riesgo será mitigado a través de la adopción de una estrategia de trabajo que involucre consultas y dialogo con la Casa Civil, la Secretaria de Finanzas y la Secretaria de Planificación.

VII. Environmental and Social Classification

- 7.1 The ESG classification for this operation is "undefined".