

ABSTRACTO DE COOPERACIÓN TÉCNICA

I. Información Básica del Proyecto

▪ País/Región:	GUATEMALA
▪ Nombre de la CT:	Apoyo a la Preparación de Estudios de Pre-inversión para el préstamo GU-L1163.
▪ Número de CT:	GU-T1287
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Ignacio Astorga, Jefe de Equipo (SPH/CGU); María Deni Sánchez, Jefe de Equipo Alterno (SPH/CES); Luis Tejerina e Isabel Delfs (SCL/SPH) y Enrique Barragán Crespo (LEG/SGO).
▪ Taxonomía:	Apoyo Operativo
▪ Número y nombre de la operación que apoyará la CT:	Programa de Fortalecimiento de la Red Institucional de Servicios de Salud (GU-L1163) - Soporte a la Preparación.
▪ Fecha del Abstracto de CT:	22 de marzo 2018
▪ Beneficiario:	Guatemala- Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social
▪ Agencia Ejecutora:	Banco Interamericano de Desarrollo (BID)
▪ Financiamiento solicitado del BID:	\$ 250,000.00
▪ Contrapartida Local:	\$ 0.00
▪ Periodo de Desembolso:	15 meses
▪ Tipos de consultores:	Individuos
▪ Unidad Responsable de Preparación:	División de Protección Social y Salud (SCL/SPH)
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	Representación del Banco en Guatemala (CID/CGU)
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	Sí
▪ CT incluida en CPD (s/n):	No
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Inclusión social e igualdad; Productividad e innovación; Cambio climático; Diversidad

II. Objetivos y Justificación de la CT

- 2.1 El objetivo de esta CT es desarrollar parte de los estudios de pre-inversión de obras de infraestructura de segundo y tercer nivel, así como de los estudios de pre inversión de los sistemas de soporte de la red (logística, tecnologías de Información, laboratorio, banco de Sangre, red de urgencia).
- 2.2 Guatemala es uno de los países de la región con mayores desafíos en salud, particularmente entre los pobres y las poblaciones indígenas. Aunque la tasa de crecimiento del Producto Interno Bruto (PIB) está por encima del 3% desde el 2012, el 52,1% de las personas viven en situación de pobreza. Esto se traduce en que es el país de Centro América con menor esperanza de vida al nacer (73,3 años) y mayor mortalidad materna (113 por 100.000 nacidos vivos-NV), mientras que la tasa de mortalidad infantil es de 28 muertes por 1.000 NV. Estas tasas son más altas que las de otros países de la región con igual o menor ingreso, y a pesar de haberse reducido, el descenso no se ha producido a la velocidad esperada. Por lo que no se trata solo de una baja disponibilidad de recursos sino también de problemas en su gestión.
- 2.3 Con el objetivo de mejorar la salud de la población, el país solicitó al Banco el diseño de una nueva operación denominada “Programa de Fortalecimiento de la Red Institucional de Servicios de Salud (PFRISS)” GU-L1163. Es un préstamo de hasta US\$200 millones, cuyo Perfil de Proyecto fue aprobado el 14 de agosto, 2017. El objetivo del GU-L1163 es fortalecer la atención integral -con prioridad en salud materno infantil y nutrición- en todos los niveles de atención de la red de los departamentos priorizados. Los impactos esperados de la operación son: (i) mejora

de la atención en salud para la población beneficiaria del proyecto; (ii) desaceleración y reducción de la mortalidad materna e infantil; y (iii) mejora del abastecimiento de medicamentos e insumos.

- 2.4 Las principales intervenciones de la nueva operación consideran inversiones en infraestructura y equipamiento para los tres niveles de la red asistencial, e inversiones para desarrollar servicios destinados a apoyar toda la red asistencial nacional: Las inversiones en infraestructura sanitaria incluyen nuevas unidades, reemplazos, ampliaciones y remozamientos. Previo a su ejecución es necesario desarrollar estudios de Pre-inversión que permita analizar el terreno, dimensionar los servicios y estimar el presupuesto para cada unidad.
- 2.5 Los servicios de apoyo a la red consideran propuestas de inversión en banco de sangre, laboratorio, red de emergencia, logística de medicamentos e insumos, mantenimiento y sistemas de información. Asimismo, se considera apoyar el desarrollo del modelo de gestión hospitalario y de la red.

III. Descripción de las Actividades y Resultados

- 3.1 Se considera el desarrollo de la prefactibilidad de los Estudios de Pre-Inversión de proyectos a ser ejecutados por el programa GU-L1163 para: (i) unidades de segundo nivel (Centros de Salud, CAIMI); (ii) hospitales; y (iii) servicios en red: sistema de emergencias; logística de medicamentos e insumos; laboratorio de rutina y sistema de información.
- 3.2 De acuerdo al programa de preparación vigente del GU-L1163, el QRR está programado para fines del mes de junio 2018, a esa fecha se estima que el nivel de los estudios puede entregar información de localización, alcance, costos de inversión y costos de operación, pudiendo completar los expedientes técnicos hasta fin de año.
- 3.3 Se incluye un componente de asistencia técnica y de intercambio técnico entre países en dos temas de alta prioridad como son sistemas de información, red de urgencia y logística de medicamentos e insumos.
- 3.4 **Componente I: Componente 1. Desarrollo de estudios de Pre-inversión de proyectos a ser ejecutados por el programa GU-L1163.** (i) Estudios de Pre-Inversión para puestos de salud; (ii) Estudio de Pre-inversión para unidades de segundo nivel; (iii) Estudio de Pre-inversión para hospitales; (iv) Estudios de pre-inversión para servicios en red: Sistema de Emergencias; Logística de medicamentos e Insumos; Laboratorio de rutina, Sistema de Información.
- 3.5 **Componente II: Componente 2. actividades de asistencia técnica y de intercambio técnico entre países en temas de alta prioridad.** Se considera la visita de personal del MSPAS a El Salvador para conocer sobre sistemas de información y organización de la red de urgencia y a Honduras para conocer sobre la gestión de contratos centralizados para la logística de medicamentos e insumos.

IV. Presupuesto

Presupuesto Indicativo

Actividad/Componente	BID/Financiamiento por Fondo (US\$)	Contrapartida Local (US\$)	Financiamiento Total (US\$)
Componente 1. Desarrollo de estudios de pre-inversión de proyectos a ser ejecutados por el programa GU-L1163.	225.000	0	225.000
Componente 2. actividades de asistencia	25.000	0	25.000

técnica y de intercambio técnico entre países en temas de alta prioridad			
Total	250.000	0	250.000

V. Agencia Ejecutora y Estructura de Ejecución

- 5.1 La agencia ejecutora es el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) a través de la División de Protección Social y Salud (SCL/SPH).
- 5.2 El Banco será el ejecutor de los recursos de esta cooperación respondiendo a la solicitud expresa del MSPAS argumentando el conocimiento del Banco sobre el tema, los expertos internacionales y a la facilidad para contratar consultores que residen fuera del país.

VI. Riesgos Importantes

- 6.1 El principal riesgo de la operación está dado por la oportunidad con que el MSPAS identifique las obras a ejecutar, para lo cual se establecerá una mesa de trabajo conjunto que permita hacer un seguimiento de los compromisos.

VII. Salvaguardias Ambientales

- 7.1 La clasificación ESG para esta operación es "indefinida".